

Raadsvoorstel

Opsteller

Rijke, Susanne de

Vergadering van

4 april 2023

Kenmerk

Z/22/053694 / D/23/093513

Portefeuillehouder

Victor Molkenboer

Portefeuille

Algemeen bestuurlijke zaken

Onderwerp

Beslissing op bezwaarschrift tegen het besluit tot de gebiedskeuze voor grootschalige windenergie in de polder Reijerscop

Samenvatting

Een inwoner van De Meern heeft tijdig bezwaar gemaakt tegen het besluit van de raad tot (onder andere) instemming met de keuze voor Reijerscop als zoekgebied voor grootschalige windenergie. Het bezwaarschrift is in handen gesteld van de Commissie bezwaarschriften van de gemeente Woerden voor het geven van advies. De Commissie bezwaarschriften heeft op 6 maart 2023 advies uitgebracht, Het advies luidt om het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren. Uw raad dient nu een beslissing op het bezwaar te nemen.

Gevraagd besluit

Met inachtneming van het advies van de Commissie bezwaarschriften het bezwaarschrift tegen het raadsbesluit van 26 januari 2023 tot instemming met de keuze voor Reijerscop als zoekgebied voor grootschalige windenergie niet-ontvankelijk te verklaren.

Inleiding

Op 26 januari 2023 heeft de gemeenteraad (onder andere) ingestemd met de keuze voor de polder Reijerscop als zoekgebied voor grootschalige windenergie. Een inwoner van De Meern heeft tegen dit besluit bezwaar gemaakt. Het bezwaarschrift was aanvankelijk op 24 november 2022 prematuur ingediend. Desgevraagd heeft bezwaarmaker op 9 februari 2023, nadat uw raad op 26 januari 2023 het bestreden besluit had genomen, zijn bezwaar doorgezet. Het bezwaar richt zich voornamelijk tegen de locatie van de windmolens die in de beleving van bezwaarmaker te dicht bij de woningen worden gesitueerd.

Participatieproces

n.v.t.

Wat willen we bereiken

Een goede afwikkeling van een ingediend bezwaarschrift.

Wat gaan we daarvoor doen

Uw raad vragen een besluit te nemen op het bezwaarschrift.

Argumenten

Het bezwaarschrift is voor advisering in handen gesteld van de Commissie bezwaarschriften van de gemeente Woerden. Op 6 maart 2023 heeft de commissie haar advies uitgebracht. Het advies luidt om het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.

Om aan een inhoudelijke beoordeling van het bezwaar toe te komen dient het bezwaarschrift ontvankelijk te zijn. De Commissie bezwaarschriften is van mening dat het onderhavige raadsbesluit geen besluit is in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Het besluit doet immers geen rechtsgevolgen (rechten, verplichtingen of bevoegdheden) ontstaan in de verhouding tussen de gemeente en inwoner(s) of anderen.

Dat is bijvoorbeeld wel het geval bij de vaststelling van een bestemmingsplan of straks- na inwerkingtreding van de Omgevingswet- bij de vaststelling van een Omgevingsplan. Nu geen sprake is van een besluit in de zin van de Awb kan er geen bezwaar tegen worden gemaakt. Het bezwaarschrift is daarom niet-ontvankelijk en het besluit kan in stand blijven.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Er kan tegen de beslissing op bezwaar beroep worden ingesteld bij de rechtbank.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

n.v.t.

Communicatie

Het besluit zal via de begeleidende brief aan bezwaarmaker worden toegezonden.

Vervolgproces

Zie hierboven.

Bevoegdheid raad

Artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bijlagen

1. advies bezwarencommissie geanonimiseerd D/23/096769
 2. beslissing op bezwaar geanonimiseerd. D/23/095321
 3. raadsbesluit D/23/093668
-

RAADSBESLUIT

D/23/093668

Z/22/053694



Onderwerp: Beslissing op het bezwaarschrift tegen het besluit tot instemming met de gebiedskeuze voor grootschalige windenergie in de polder Reijercop

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 11 april 2023 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in artikel 7:1 van de
Algemene wet bestuursrecht

b e s l u i t:

Met inachtneming van het advies van de Commissie bezwaarschriften het bezwaarschrift tegen het raadsbesluit van 26 januari 2023 tot instemming met de keuze voor Reijerscop als zoekgebied voor grootschalige windenergie niet-ontvankelijk te verklaren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.J.E. van der Werf-Bramer

V.J.H. Molkenboer

COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN



Aan de gemeenteraad
van de gemeente Woerden

Onderwerp:
advies bezwaren van

Woerden, 6 maart 2023

Geachte raad,

Hierbij geeft de commissie bezwaarschriften (hierna: de commissie) u haar advies over het hieronder beschreven bezwaarschrift.

Bezwaarschrift

De raad heeft op 26 januari 2023 een besluit genomen met betrekking tot - onder meer - de gebiedskeuze voor grootschalige windenergie in de polder Reijerscop. Tegen dit besluit heeft [REDACTED] (hierna: bezwaarmaker) bij uw raad een bezwaarschrift ingediend op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Behandeling van het bezwaar

Het bezwaarschrift is behandeld tijdens een zitting van de commissie op 21 februari 2023. Op grond van artikel 7:3 van de Awb is bezwaarmaker niet gehoord. Dit artikel bepaalt dat van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien indien het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is.

Ontvankelijkheid

De commissie constateert dat bezwaarmaker op 24 november 2022 prematuur (te vroeg) een bezwaarschrift heeft ingediend met betrekking tot de gebiedskeuze voor grootschalige windenergie, terwijl de raad daarover nog geen besluit had genomen.

Op 9 februari 2023 is aan bezwaarmaker via een e-mail gevraagd of hij zijn bezwaar wilde doorzetten aangezien inmiddels het raadsbesluit over dit onderwerp op 26 januari 2023 wel was genomen. Hierop heeft hij per e-mail van 9 februari 2023 geantwoord dat hij dat inderdaad wil.

De commissie stelt vast dat het bezwaar binnen de bezwarentermijn van zes weken is ingediend. Het bezwaar is gemotiveerd en aan het bevoegde orgaan gericht. Vervolgens dient zich echter de vraag aan of er bezwaar mogelijk is tegen dit raadsbesluit. Op grond van de Awb is het besluitbegrip bepalend voor de toegang tot de bestuursrechter. Handelingen van bestuursorganen die geen besluit zijn, kunnen niet aan de bestuursrechter worden voorgelegd. Ingevolge artikel 8:1 van de Awb kan een belanghebbende tegen een besluit beroep instellen bij de bestuursrechter. Ingevolge art. 7:1, eerste lid, van de Awb moet degene aan wie het recht is toegekend beroep bij een bestuursrechter in te stellen, alvorens beroep in te stellen eerst bezwaar maken.

Volgens artikel 1:3, eerste lid, is een besluit een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Met een rechtshandeling wordt een handeling gericht op extern rechtsgevolg bedoeld. Een besluit is volgens vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie de uitspraak ABRvS 30 januari 2008, JB 2008/57) op extern rechtsgevolg gericht als daardoor rechtsgevolgen (verplichting, recht, bevoegdheid) ontstaan in de verhouding van een bestuursorgaan tot een of meer anderen.

In bezwaar voert bezwaarmaker aan dat de windmolens in Reijerscop te dicht bij woningen komen te staan. Naar de mening van de commissie is dat in het bestreden besluit waarbij onder meer de Polder Reijerscop door de raad wordt gekozen als zoekgebied voor grootschalige windenergie voor de periode tot 2030 op basis van de gebiedsvergelijking voor windenergie niet aan de orde, omdat hierdoor geen rechten of plichten ontstaan voor bezwaarmaker. Deze rechten en plichten ontstaan pas wanneer er een bestemmingsplan of omgevingsplan wordt vastgesteld waar deze gebieden in zouden worden opgenomen.

Alles overziend is de commissie van oordeel dat het raadsbesluit van 26 februari 2023 geen besluit in de zin van de Awb is en dat er dan ook geen bezwaar tegen kan worden ingesteld.

Advies

De commissie adviseert uw raad om het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren omdat het niet gericht is tegen een besluit in de zin van de Awb.

Aldus uitgebracht door [redacted] voorzitter,
[redacted] en [redacted] leden;
in tegenwoordigheid van [redacted] secretaris.

commissie bezwaarschriften,
de secretaris,

[redacted]

[redacted]

de voorzitter,

[redacted]

J. [redacted]



gemeente

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp: Beslissing op bezwaar gebiedskeuze voor grootschalige windenergie in de polder Reijerscop

Uw Kenmerk:

Documentnr.:D/23/093631

Zaaknr.: Z/22/053694

Uw brief van: 24 november 2022 geregistreerd onder nr.:

Behandeld door / doorkiesnummer:

G. de Josselin / 0348-42

Datum: 8 juni 2023

Geachte heer

Op 24 november 2022 en nogmaals herhaald op 9 februari 2023 diende u een bezwaarschrift in tegen ons besluit van 26 januari 2023 tot het vaststellen van de gebiedskeuze voor grootschalige windenergie.

Advies commissie bezwaarschriften

Uw bezwaarschrift is voor advies voorgelegd aan de commissie bezwaarschriften (hierna: de commissie). De commissie heeft haar advies opgesteld en aan de raad toegezonden. Een afschrift van het advies treft u bijgaand aan.

De commissie adviseert om uw bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren

Beoordeling advies

In het uitgebrachte advies kunnen wij ons vinden. Wij nemen het advies dan ook over en verwijzen voor de motivering van onderstaande beslissing naar dit advies.

Beslissing op bezwaar

Wij hebben met inachtneming van het advies van de commissie tijdens de raadsvergadering van 8 juni 2023 besloten uw bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief, of over het besluit om windenergie mogelijk te maken in Reijerscop, dan kunt u contact met ons opnemen. Tjibbe Dijk, omgevingsmanager van de gemeente Woerden, staat u graag te woord. Tjibbe Dijk is bereikbaar op 06 – 50 29 59 62 en dijk.t@woerden.nl.

Hoogachtend,
Namens de gemeenteraad,

V.J.H. Molkenboer
Voorzitter

drs. A.J.E. van der Werf-Bramer
griffier

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend