



21 DEC. 2022

Aan  
het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

DATUM	19 december 2022	TEAM	BEI / IBT financieel toezicht
NUMMER	UTSP-1508165036-15918	REFERENTIE	D. den Ouden
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	06-409 553 21
UW NUMMER		E-MAILADRES	david.den.ouden@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	1	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2023

Geacht bestuur,

Hierbij zenden wij u een afschrift van onze brief van 19 december 2022 aan de raad van uw gemeente. In deze brief informeren wij de gemeenteraad over het voor uw gemeente geldende toezichtregime voor het begrotingsjaar 2023.

Hoogachtend,  
gedeputeerde staten van Utrecht,  
namens hen,

P.M.E. Aler  
Teamleider Bestuur, Europa en Interbestuurlijk toezicht (wnd)  
Domein BDO



Aan de raad van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

VERZONDEN 19 DEC 2022

DATUM	19 december 2022	TEAM	BEI / IBT Financieel toezicht
NUMMER	UTSP-1508165036-15898	REFERENTIE	D. den Ouden
UW BRIEF VAN	18 november 2022	TELEFOONNUMMER	06 – 409 553 21
UW NUMMER		E-MAILADRES	David.den.Ouden@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2023

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2023 beoordeeld. In deze brief leest u onder welke vorm van toezicht uw gemeente in 2023 valt en wat dit inhoudt.

#### **Bevindingen en beoordeling**

U heeft de jaarrekening 2021 van uw gemeente tijdig aan ons toegestuurd. Wij hebben de begroting 2023 echter na de wettelijke inzendtermijn ontvangen. U heeft dit tijdig bij ons aangegeven, waardoor hier geen consequenties aan zijn verbonden. Wij hebben u toestemming gegeven de wettelijke inzendtermijn te overschrijden, dit betekent dat de termijnoverschrijding verschoonbaar is.

Wij hebben beoordeeld of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten ieder jaar de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. Wanneer de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming wordt hersteld en blijft. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

*Toezichtregime beoordeling 2023: **Repressief toezicht***

#### **Toetsingscriteria en beoordeling**

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten) van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 6 april 2022).

Uw begroting is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Ook het gepresenteerde meerjarenperspectief is structureel en reëel in evenwicht. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons onderstaande stukken toe te sturen om zo de financiële ontwikkelingen van uw gemeente te kunnen volgen:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling;
- de documenten uit de Planning en Controlcyclus, zoals de kadernota en de voor- en najaarsrapportage.

### **Aandachts- en verbeterpunten**

Wij hebben ons oordeel over het structurele en reële begrotingsevenwicht gevormd met behulp van de in het GTK 2020 opgenomen kaders en begrippen. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u kortheidshalve naar Hoofdstuk 7 van het GTK 2020.

De toetsing van uw begroting en meerjarenraming aan dit kader geeft aanleiding tot de volgende aandachts- en verbeterpunten:

- **Wendbaarheid en weerbaarheid**

Net als voorgaande jaren, blijven wij de ontwikkelingen van de netto schuldquote van uw gemeente volgen. Hierbij merken wij op dat de netto schuldquote de komende jaren nog verder toeneemt. Wij begrijpen dat de mogelijkheden om de netto schuldquote op korte termijn te beïnvloeden beperkt zijn. Het verloop van de netto schuldquote welke in de begroting wordt gepresenteerd, geeft een transparant beeld van de komende ontwikkelingen. Dit stelt ons in staat hier een juist en volledig beeld van te krijgen, wat wij waarderen. De netto schuldquote, in relatie tot de solvabiliteitsratio, blijven wij vanwege de kritische waarden zien als een risico en heeft daarom onze aandacht.

Daarnaast zien wij ook de dotaties die u de komende jaren doet in de algemene reserve. Deze dotaties verbeteren de wendbaarheid van uw gemeente en hebben op termijn ook een positief effect op de solvabiliteit van uw gemeente.

- **Ontwikkelingen Rembrandtbrug**

In 2020 heeft u het besluit genomen om te investeren in de Rembrandtbrug. De financiële effecten van dit besluit komen voornamelijk in de periode na 2026 tot uiting. Naar verwachting hebben deze kapitaallasten en beheerskosten een groot effect op de financiële positie van uw gemeente. De bijbehorende investeringen zullen ook effect hebben op de netto schuldquote van de gemeente. Omdat de financiële effecten voornamelijk buiten de scope van deze begroting vallen, vragen wij u om ons actief te informeren over de ontwikkelingen van de Rembrandtbrug

Wij vragen u bij de volgende begroting en meerjarenraming met het voorgaande rekening te houden en te verwerken in uw stukken.

### **Algemene ontwikkelingen**

- **Maatschappelijke ontwikkelingen en financiële onzekerheden**

Het beleid en de financiën van gemeenten worden beïnvloed door constant veranderende maatschappelijke ontwikkelingen. In het bijzonder de oorlog in Oekraïne heeft maatschappelijke impact. Het leidt tot een vluchtelingenstroom en de uitdaging voor gemeenten om voor voldoende opvang te zorgen. Ook heeft het conflict impact op de economie. Denk aan de stijgende energiekosten als een aanjager van de inflatie en materiaal schaarste waardoor projecten vertraging oplopen.

Ook de coronacrisis laat nog haar sporen na. Zo ook de krapte op de arbeidsmarkt. Naast deze economische onzekerheden zijn het ook op financieel gebied ongewisse tijden voor gemeenten.

Vanaf 2026 ontstaat er bij het merendeel van de gemeenten een structureel tekort, omdat in het regeerakkoord een korting op het gemeentefonds is opgenomen. Ook is nog niet duidelijk welke andere inkomsten gemeenten van het Rijk ontvangen. De problematiek van het zogenaamde "ravijnjaar" (begrotingsjaar 2026) leidt tot bestuurlijke knelpunten bij gemeenten. Het kabinet Rutte IV heeft besloten de extra bezuiniging op de jeugdzorg "voor rekening en risico" van het Rijk te nemen. Het gaat dan om een bezuiniging van € 100 miljoen in 2024 en € 500 miljoen in 2025 en 2026.



- **Investeringsbudgetten**

Bij beoordeling van de jaarrekeningen 2021 van onze gemeenten hebben we geconstateerd, dat een deel van de voor investeringsprojecten beschikbaar gestelde gelden niet uitgegeven is. Deze zogenaamde onderbesteding of onderuitputting van budgetten vinden wij niet wenselijk. Het legt onnodig beslag op de financiële middelen van een gemeente. Ook zien we meer dan voorheen budgetten doorgeschoven worden naar een later begrotingsjaar. Daarvoor zijn verschillende redenen te noemen die niet altijd binnen de invloedssfeer van uw gemeente zelf liggen. Daarbij kan gedacht worden aan de arbeidsmarktkrapte, het niet beschikbaar zijn van materialen en oplopende kosten van energie en materiaal. Ook blijkt in de praktijk dat bijvoorbeeld een publiek – private samenwerking ingewikkelder en tijdrovender is dan vooraf ingeschat. Wij vragen dan ook nadrukkelijk uw aandacht voor de realiteit van uw inschattingen bij het ramen van “nieuw” beleid.

#### **Tot slot**

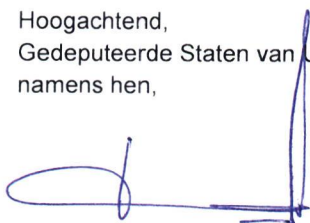
Wenst u een uitgebreidere toelichting op onze bevindingen over uw begroting? Neem dan contact op met David den Ouden. Vanuit onze toezichthoudende rol volgen wij de financiële positie van onze gemeenten en informeren wij u over bijzondere ontwikkelingen rondom de gemeentefinanciën.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatiebeheer. Deze IBT-domeinen kennen een ander beoordelingsritme. De toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2023 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



R.C.L. Strijk  
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,  
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.