

Raadsvoorstel

Opsteller

Roskam, Camiel

Vergadering van

7 juni 2022

Kenmerk

Z/22/047403 / D/22/062366

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Verkeer en Vervoer

Onderwerp

Verkenning mogelijke ontsluitingsweg bedrijventerrein werklint Barwoutswaarder

Samenvatting

In dit raadsvoorstel wordt voorgesteld om een verkenning te starten naar de mogelijkheden, en voor- en nadelen, van een lokale ontsluitingsweg tussen het bedrijventerrein aan het werklint langs de Barwoutswaarder en de Molendijk. Voordeel voor de Gemeente is dat hiermee de Barwoutswaarder, maar ook de Hollandbaan, minder belast zullen worden door (vracht)verkeer. Ook zijn er voordelen voor de Gemeente Bodegraven-Reeuwijk (minder (vracht)verkeer door de kern van Nieuwerbrug) en voor de betrokken bedrijven (snellere en veiligere verbinding met de A12).

Gevraagd besluit

1. Te besluiten de verkenning te starten naar een mogelijke ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein aan de Barwoutswaarder in de richting van de Molendijk.
2. Het eenmalig beschikbaar stellen van een budget van € 50.000,- voor het uitvoeren van deze verkenning

Inleiding

Er wordt al langere tijd gesproken over een zuidelijke ontsluiting van het werklint naast Nieuwerbrug aan de Barwoutswaarder op de Molendijk. Nu deze locatie is afgevallen als schuifruimte locatie in het kader van de revitalisering van het bedrijventerrein aan de Hollandbaan, is deze vraag weer op de agenda gekomen. De grootste opgave ligt bij de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Zij zullen voornamelijk planologisch moeten opereren omdat de ontsluiting op de Molendijk op hun grondgebied ligt.

Verweij Houttechniek BV. heeft het vraagstuk namens de betrokken bedrijven opgepakt en een aantal stappen ondernomen. Zo ligt er een eerste schets voor de ligging van de weg, is er een indicatieve raming opgesteld en is er vanuit de eigenaar van het boerenbedrijf een aanbod gedaan voor verkoop van de grond die nodig is voor de realisatie van de ontsluitingsweg.

Voornemen is om een verkenning te starten naar de mogelijkheden voor een ontsluitingsweg. Doel van de verkenning is om te komen tot een besluit over de vervolgfase door het al dan niet sluiten van een intentieovereenkomst.

Participatieproces

Participatie wordt in de verkenningsfase nog niet uitgevoerd, maar zal in de vervolgfases van het project worden opgepakt.

Wat willen we bereiken

Doel van de verkenning is om te komen tot een (positief of negatief) besluit over de vervolgfase. Hiervoor wordt een stappenplan opgesteld met daarin de te ondernemen acties. Daarbij wordt een beschrijving gegeven van de bestaande situatie, de mogelijke toekomstige situatie, wat de voor- en nadelen zijn en wat er nodig is om het initiatief te realiseren. De verkenning dient tevens als eerste toets op de (financiële) haalbaarheid. Concreet eindresultaat van de verkenningsfase is een besluit over het al dan niet ondertekenen van de intentieovereenkomst met alle betrokken partijen.

Wat gaan we daarvoor doen

In de verkenningsfase worden in ieder geval onderstaande werkzaamheden uitgevoerd:

- Een globale scan van het projectgebied en de impact van een ontsluitingsweg op de omgeving.
- Een globale maar volledige raming van de investeringskosten (incl. onderzoeken, risicoreservering en engineeringkosten).
- Er worden afspraken gemaakt over de financiële verdeling tussen de partijen (gemeente Woerden, gemeente Bodegraven-Reeuwijk en de betrokken bedrijven), die worden vastgelegd in een intentieovereenkomst.
- Het vaststellen van de rolverdeling voor de fase na vaststelling van de intentieovereenkomst.
- Bepalen wie de toekomstige eigenaar (en beheerder) van de weg wordt en daarmee vaststellen welke bestemming de weg krijgt (lokaal of openbaar).
- Opstellen van een globale planning.

Argumenten

Het besispunt is:

1. Te besluiten de verkenning te starten naar een mogelijke ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein aan de Barwoutswaarder in de richting van de Molendijk

De kernargumenten daarbij zijn:

1.1 Minder zwaar verkeer door de kern van Nieuwerbrug

Voorname relevant voor de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.

1.2 Minder zwaar verkeer over de Barwoutswaarder richting de Hollandbaan

Voorname relevant voor de gemeente Woerden.

1.3 Minder licht en middelzwaar autoverkeer op beide routes (o.a. woon-werk verkeer)

1.4 Uiteraard is er ook een evident belang voor de betreffende bedrijven

Het besispunt is:

2. Het eenmalig beschikbaar stellen van een budget van € 50.000,- voor het uitvoeren van deze verkenning

We verzoeken incidenteel budget vrij te maken omdat er vanuit het project herstructurering bedrijventerrein Barwoutswaarder (het terrein aan de Hollandbaan) geen budget beschikbaar is. Ook vanuit Verkeer zijn er geen middelen om dit op te pakken. De dekking komt daarom ten laste van het exploitatiesaldo 2022. Er wordt nog bezien of andere partijen willen bijdragen aan de financiering.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Omdat het een verkenningsfase betreft zijn er geen grote risico's aan verbonden, behalve dat bij een negatieve uitkomst

de gemaakte kosten niet op andere partijen kunnen worden verhaald. Wel dienen er enkele kanttekeningen bij het voorstel te worden gemaakt:

- Voorstel van de betrokken bedrijven is de ontsluitingsweg alleen beschikbaar te maken voor de betreffende bedrijven. In de verkenning worden de voor- en nadelen hiervan beschouwd.
- Bij het dossier zijn, naast twee gemeentes, ook twee Provincies (Utrecht en Zuid-Holland) betrokken.
- Gemeente Bodegraven-Reeuwijk voert in de periode juni-juli van dit jaar een onderzoek uit naar een alternatieve verkeerscirculatie binnen de gemeente. De resultaten hiervan worden in de verkenning meegenomen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Voor de verkenningsfase wordt een budget van € 50.000 beschikbaar gesteld. De dekking komt ten laste van het exploitatiesaldo 2022. Er wordt nog gezien of andere partijen willen bijdragen aan de financiering.

Communicatie

Op dit moment is geen uitgebreide communicatie voorzien. Wel wordt uiteraard afgestemd met de betrokken bedrijven, de Gemeente Bodegraven-Reeuwijk en de Provincies Utrecht en Zuid-Holland. De resultaten van de verkenningsfase worden teruggekoppeld aan de gemeenteraad.

Vervolgproces

De verkenningsfase wordt afgesloten met een (positief of negatief) besluit over de vervolgfase. Bij een positief besluit wordt de voorbereiding gestart. Nadere afspraken over de rolverdeling tussen de verschillende partijen moeten nog worden gemaakt.

Bevoegdheid raad

Art. 108 jo. 147 van de gemeentewet.

Bijlagen

D/22/062885 Startnotitie ontsluitingsweg Barwoutswaarder def

D/22/063647 Raadsbesluit Verkenning mogelijke ontsluitingsweg bedrijventerrein werklint Barwoutswaarder

RAADSBESLUIT

D/22/063647

Z/22/047403



Onderwerp: Verkenning mogelijke ontsluitingsweg bedrijventerrein werklint Barwoutswaarder

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 7 juni 2022 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;
artikel 108 j. 147

b e s l u i t:

1. Te besluiten de verkenning te starten naar een mogelijke ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein aan de Barwoutswaarder in de richting van de Molendijk.
2. Het eenmalig beschikbaar stellen van een budget van € 50.000,- voor het uitvoeren van deze verkenning

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

Startnotitie

<i>Voorlopige projectnaam:</i>	<i>Verkenning ontsluitingsweg bedrijventerrein aan het werklint Barwoutswaarder</i>
<i>Ambtelijk opdrachtgever:</i>	[naam]
<i>Bestuurlijk opdrachtgever:</i>	<i>Het college van B&W, vertegenwoordigd door Arjan Noorthoek, verkeer en vervoer</i>
<i>Voorgenomen projectleider:</i>	<i>Nader te bepalen</i>

Inhoud

1.	Aanleiding en huidige situatie	3
2.	Projectlocatie.....	3
3.	Doel startnotitie	4
4.	Opdracht.....	4
5.	Aandachtspunten	5
6.	Kansen en risico's	5
7.	Projectorganisatie.....	6
8.	Kosten, baten en dekking.....	6

Deze startnotitie is goedgekeurd door:

Ambtelijk opdrachtgever:

Bestuurlijk opdrachtgever:

Projectleider:

<naam ambtelijk opdr.gever>
<datum>

<naam bestuurlijk opdr.gever>
<datum>

<naam proj.leider>
<datum>

1. Aanleiding

Er wordt al langere tijd gesproken over een zuidelijke ontsluiting van het werklint naast Nieuwerbrug aan de Barwoutswaarder op de Molendijk. Nu deze locatie is afgevallen als schuifruimte locatie, is deze vraag weer op de agenda gekomen. De grootste opgave ligt bij de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Zij zullen voornamelijk planologisch moeten opereren omdat de ontsluiting op de Molendijk op hun grondgebied ligt.

Begin 2021 is de heer [naam] van Houtverwerkingsbedrijf Verweij namens de betrokken bedrijven gestart met het inventariseren van de mogelijkheden voor de aanleg van een ontsluitingsweg vanaf het bedrijventerrein aan de Barwoutswaarder op de Molendijk. De heer [naam] heeft aangegeven dat er een duidelijk belang is vanuit de betreffende bedrijven maar vooral ook vanuit de gemeentes Bodegraven-Reeuwijk (minder zwaar verkeer door de kern van Nieuwerbrug) en Woerden (minder zwaar verkeer over de Barwoutswaarder richting de Hollandbaan). Daarnaast betekent dit ook minder licht en middelzwaar autoverkeer op beide routes (o.a. woon-werk verkeer).

Vanwege het belang heeft de heer [naam] het vraagstuk opgepakt en een aantal stappen ondernomen. Zo ligt er een eerste schets voor de ligging van de weg, is er een indicatieve raming opgesteld en is er vanuit de eigenaar van het boerenbedrijf een aanbod gedaan voor verkoop van de grond die nodig is voor de realisatie van de ontsluitingsweg.

Na een aantal overleggen, mailwisselingen en eerste verkennende gesprekken heeft het dossier tot op heden geen gevolg gekregen, terwijl dit wel de wens is. De heer [naam] heeft vooral om duidelijkheid gevraagd, zodat de betrokken bedrijven weten waar ze aan toe zijn.

2. Projectlocatie

In de onderstaande afbeelding wordt het projectgebied weergegeven:

- Het groene vierkant geeft de locatie aan waar het bedrijventerrein gevestigd is.
- Het bedrijventerrein wordt nu ontsloten via de Barwoutswaarder (zie blauwe pijlen).
- De rode pijl aan de zuidkant geeft de voorgestelde nieuwe ontsluitingsweg weer.



Figuur 1: Projectgebied

3. Doel startnotitie

Deze startnotitie is bedoeld om bestuurlijke goedkeuring te verkrijgen voor de start van de verkenning. De verkenning is de periode tussen de startnotitie en het sluiten van een eventuele intentieovereenkomst tussen de gemeente Woerden, de gemeente Bodegraven-Reeuwijk en de betrokken bedrijven.

4. Opdracht

Doel van de verkenning is om te komen tot een (positief of negatief) besluit over de vervolgfase. Hiervoor wordt een stappenplan opgesteld met daarin de te ondernemen acties. Daarbij wordt een beschrijving gegeven van de bestaande situatie, de mogelijke toekomstige situatie, wat de voor- en nadelen zijn en wat er nodig is om het initiatief te realiseren. De verkenning dient tevens als eerste toets op de (financiële) haalbaarheid.

Concreet eindresultaat van de verkenningsfase is een besluit over het ondertekenen van de intentieovereenkomst. Voordat een intentieovereenkomst kan worden ondertekend moeten in ieder geval de volgende zaken zijn uitgezocht of opgesteld:

- Een globale scan van het projectgebied en de impact van een ontsluitingsweg op de omgeving.
- Een globale maar volledige raming van de investeringskosten (incl. onderzoeken, risicoreservering en engineeringkosten).
- Er moeten afspraken zijn gemaakt over de financiële verdeling tussen de partijen (gemeente Woerden, gemeente Bodegraven-Reeuwijk en de betrokken bedrijven).
- Het vaststellen van de rolverdeling voor de fase na vaststelling van de intentieovereenkomst.
- Bepaald moet worden wie de toekomstige eigenaar (en beheerder) van de weg wordt.
- Een planning.

5 Aandachtspunten

Belangrijke aandachtspunten bij de verder uitwerking:

- Er ligt een verschil in verwachting met betrekking tot de financiering. Vanuit beide gemeentes is de verwachting uitgesproken dat de betrokken bedrijven het grootste gedeelte van de kosten (incl. kosten voor beheer en onderhoud) zullen dragen. De heer [naam] geeft aan dat de aanleg grotendeel door de gemeentes moet worden bekostigd. Daarbij komt dat de geraamde kosten van circa € 1 miljoen aan de lage kant zijn omdat een aantal posten nog niet is opgenomen. Het is belangrijk om zo snel mogelijk duidelijkheid te krijgen over verdeling van de kosten. Als hier namelijk geen overeenstemming over wordt verkregen, is het niet zinvol om vervolgstappen te ondernemen.
- Uit het gesprek met de heer [naam] is gebleken dat het de intentie is de ontsluitingsweg alleen beschikbaar te stellen voor bestemmingsverkeer van en naar de betrokken bedrijven. Buiten werktijden wordt de weg afgesloten.
- Een belangrijk aspect is dat de ontsluitingsweg zowel door de gemeente Woerden als door de gemeente Bodegraven-Reeuwijk loopt. Dit betekent naast afstemming tussen beide gemeentes ook dat er twee provincies bij dit dossier betrokken moeten worden.
- De Gemeente Bodegraven-Reeuwijk start in juni/juli van dit jaar met de uitvoering van het project Kerkweg in Driebruggen. Voor het uitvoeren van deze werkzaamheden is een grote omleiding nodig. Bodegraven-Reeuwijk maakt van deze gelegenheid gebruik om gelijktijdig een onderzoek naar een alternatieve verkeerscirculatie binnen de gemeente uit te voeren. Onderdeel van dit onderzoek is een mogelijke verbindingsweg tussen de Barwoutswaarder en de Molendijk. Indien gekozen wordt voor de aanleg van zo'n verbindingsweg is een lokale ontsluitingsweg overbodig. Voorgesteld wordt om dit onderzoek niet af te wachten maar te starten met de vervolgfase voor de lokale ontsluitingsweg. De belangrijkste reden daarvoor is dat Gemeente Bodegraven-Reeuwijk naar verwachting pas op lange termijn (ca. 15 jaar) over zal gaan tot realisatie van een eventuele verbindingsweg. Daarnaast is het nog maar de vraag of een dergelijke verbindingsweg vanuit Gemeente Woerden wenselijk is. Na afronding van het onderzoek door Bodegraven-Reeuwijk zullen de resultaten met Woerden worden besproken, waarna ook de effecten op de verkeerscirculatie rondom Woerden kunnen worden ingeschat.
- Direct naast het projectgebied is het terrein van vrachtautohandel Francken Wagenveld verkocht aan van de Berg Houthandel. Ook heeft [naam] een naastgelegen terrein (bestemming landbouw) van ca. 1 hectare aangekocht. Het terrein van de vrachtautohandel wordt naar verwachting heringericht, en wellicht dat er een aanvraag komt voor verdere ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen worden in de vervolgfase scherp in de gaten gehouden omdat deze invloed kunnen hebben op een eventuele ontsluitingsweg.
- De NS heeft plannen om een grote transformator aan de Molendijk te realiseren. Ook deze ontwikkeling van kan invloed zijn en wordt dus in de gaten gehouden.

6. Kansen en risico's

Voor de verkenningsfase zien we de volgende risico's:

- Bij het niet tekenen van de intentieovereenkomst zijn de kosten die voor de verkenning gemaakt zijn verzonken (zie voor een toelichting van de kosten hoofdstuk 8).
- Onvoldoende capaciteit in de organisatie kan ervoor zorgen dat het beantwoorden van vraagstukken langer op zich laat wachten dan gewenst.

Aan de andere kant biedt de ontsluitingsweg een mooie kans om zwaar verkeer dat nu door over de Barwoutswaarder en Hollandbaan richting de A12 rijdt, in de toekomst via de ontsluitingsweg te laten rijden.

7. Projectorganisatie

Na akkoord op deze startnotitie van College en Raad zal de ambtelijk opdrachtgever, in dit geval [naam] als teammanager van Realisatie en Beheer, het vraagstuk uitzetten binnen de ambtelijk organisatie en de voortgang bewaken.

In de verkenningsfase is een beperkte capaciteit voldoende en kan een klein projectteam de opgave verder uitwerken. Wel is het van belang dat alle expertises worden betrokken om een volledig beeld te krijgen van de opgave en de impact op o.a. de omgeving. Gedacht moet worden aan een planoloog, een verkeerskundige en een kostendeskundige. Dit vraagt met name om de inzet van een ervaren projectleider, mede omdat het bij deze opgave gaat om afstemming tussen meerdere partijen en het verkrijgen van draagvlak.

8. Kosten, baten en dekking

Voor de verkenningsfase is budget nodig om de punten benoemd in hoofdstuk 4 te realiseren. De inschatting is dat daarvoor een budget van circa € 50.000,- toereikend zal zijn. Een interne uitvraag leert dat er in de huidige begroting geen budgetten beschikbaar zijn voor een dergelijke verkenning. Daarom dient de gemeenteraad een budgetbesluit te nemen. Er wordt nog bezien of andere partijen willen bijdragen aan de financiering.

9. Planning

Voorafgaand aan de uiteenzetting van de planning, is het relevant te vermelden dat op dit moment niet mogelijk is om een planning op te stellen. Dit komt voornamelijk omdat er nog keuzes gemaakt moeten worden die een grote invloed hebben op het tijdsplan. Er zijn twee duidelijke ontwerprichtingen te onderscheiden, die beiden tot een andere planning leiden:

1. Een kavelpad voor privégebruik door de betrokken bedrijven, waarbij gedacht kan worden aan het gebruik van bijv. stelconplaten aangelegd op een fundering van licht ophoogmateriaal.
2. Het aanleggen van een asfaltweg (volgens geldende inrichtingsvoorschriften voor een openbare weg).

Het aanleggen van een asfaltweg heeft de langste doorlooptijd, waarbij rekening moet worden gehouden met 2 à 3 jaar. Reden hiervoor is dat het voorbereidings- en uitvoeringstraject langer duren onder andere door de te doorlopen procedures en de aan te brengen voorbelasting.



** Belangrijk is dat het geheel afhankelijk is van de keuze variant en de plaatsing van de weg. Bij variant 1 kunnen sommige stappen minder tijd in beslag nemen.*