

## RAADSINFORMATIEBRIEF

**Van**

college van burgemeester en wethouders

**Vergadering van**

23 maart 2021

**Kenmerk**

Z/21/010346 / D/21/012711

**Portefeuillehouder**

Tymon de Weger

**Portefeuille**

Energietransitie

**Opsteller**

Beek, Krispijn

**Onderwerp**

besluit van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat om de opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht te vernieuwen

**Kennisnemen van**

Het besluit van de Minister van Economische Zaken en Klimaat tot vernieuwing van de opsporingsvergunning koolwaterstoffen (olie en gas) Utrecht.

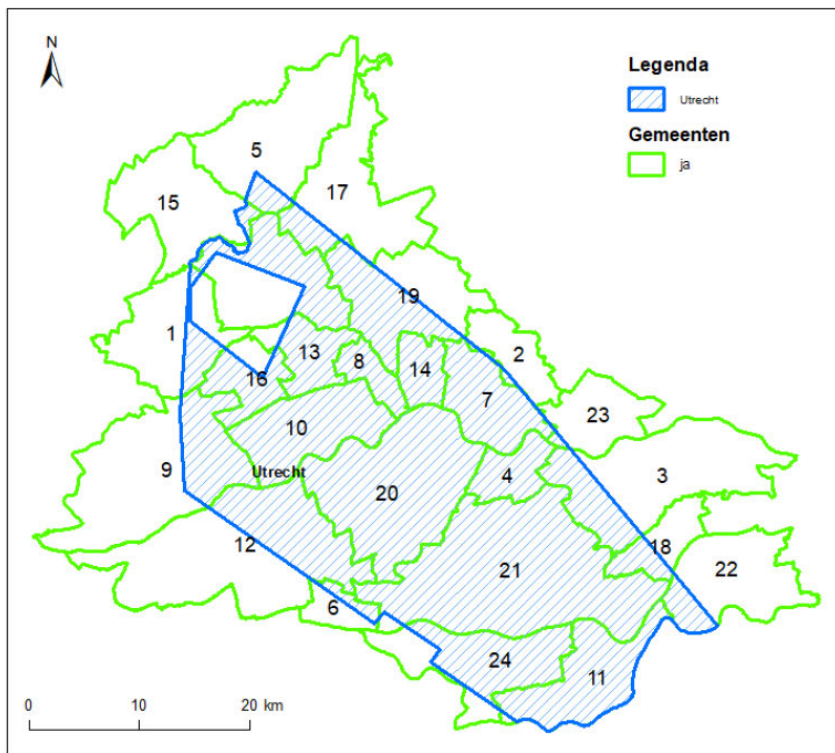
---

**Inleiding**

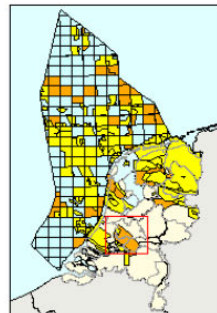
In 2007 heeft de Minister van EZK een tijdelijke opsporingsvergunning voor het boren naar olie en gas verleend in een groot deel van de provincie Utrecht. De vergunning is op 24 november 2018 verlopen. Het college van gemeente Woerden is kritisch over het feit dat de minister ruim twee jaar nadat de looptijd van de vergunning is verlopen, alsnog een besluit tot verlenging van de opsporingsvergunning heeft genomen. De ambities van de gemeente zijn gericht op andere vormen van energie en daarom wordt een nieuwe verlenging van de vergunning als onwenselijk gezien. Dit is ook onderdeel van het huidige coalitieakkoord. Wethouder De Weger heeft dit samen met wethouder Schouten van gemeente Nieuwegein en gedeputeerde Bruin Slot van Provincie Utrecht richting het ministerie kenbaar gemaakt tijdens een bestuurlijk overleg op 11 januari 2021.

Het gebied van de opsporingsvergunning is ruim 1100 km<sup>2</sup> groot en ligt in de provincies Zuid-Holland, Gelderland en Utrecht. Zoals te zien op onderstaande afbeelding. Het grootste deel bevindt zich in provincie Utrecht. Het gebied strekt zich uit over 13 Utrechtse gemeenten, waaronder Woerden. De bestaande winningsvergunning Papekop maakt geen onderdeel uit van opsporingsvergunning Utrecht.

## Opsporingsvergunning koolwaterstoffen "Utrecht"



ID Gemeente	ID Gemeente	ID Gemeente
1 Bodegraven-Reeuwijk	9 Krimpenerwaard	17 Stichtse Vecht
2 Bunnik	10 Lopik	18 Tiel
3 Buren	11 Maasdriel	19 Utrecht
4 Culemborg	12 Molenlanden	20 Vijfheerenlanden
5 De Ronde Venen	13 Montfoort	21 West Betuwe
6 Gorinchem	14 Nieuwegein	22 West Maas en Waal
7 Houten	15 Nieuwkoop	23 Wijk bij Duurstede
8 IJsselstein	16 Oudewater	24 Zaltbommel



**TNO** innovation  
for life

### Kernboodschap

Het college is tegenstander van olie- en aardgaswinning onder het grondgebied van gemeente Woerden. Nieuwe olie- en gaswinningen passen niet bij de gemeentelijke ambitie om de warmtevrage in 2050 volledig duurzaam in te vullen. Het pas ook niet bij het uitgangspunt van de raad, zoals vastgelegd in raadsbesluit 19R.00644, dat er geen ruimte is voor olie- en gaswinning in de regionale energiestrategie U16.

Het college van Woerden is daarom teleurgesteld dat de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) de verlenging van een vergunning voor het opsporen naar olie en gas heeft verleend. Het college gaat het besluit nader bestuderen en overweegt bezwaar te maken tegen het besluit. Het college trekt in dit dossier samen op met het provinciebestuur en een aantal andere gemeenten binnen de regionale energiestrategie U16.

### Financiën

In de begroting 2020 is geen werkbudget beschikbaar gesteld voor het dossier "Nee tegen gaswinning". Eventuele kosten voor juridische ondersteuning worden voorlopig gedekt vanuit het werkbudget voor energietransitie.

## **Vervolg**

Het college bestudeert het besluit. De gemeenteraad zal in mei over de uitkomsten hiervan worden geïnformeerd.

---

## **Bijlagen**

---

1. V-5191 besluit instemming verlenging opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht D/21/012670
2. Factsheet besluit verlengen opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht D/21/012671
3. Vragen en antwoorden verlengen opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht D/21/012673

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.

Zuidwalweg 2  
8861 NV HARLINGEN

**Directoraat-generaal Klimaat  
& Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

Datum 10-03-2021

Betreft Besluit instemming verlenging opsporingsvergunning Utrecht

**Ons kenmerk**

DGKE - WO / V-5191

**Uw kenmerk**

146/ST/2018

**Bijlage(n)**

-

## Besluit

Procesverloop:

- Vermilion Energy Netherlands B.V.(hierna: Vermilion) is houder van de bij beschikking van de Minister van Economische Zaken, thans Minister van Economische Zaken en Klimaat, van 25 april 2007 met kenmerk ET/EM/7042790 (Staatscourant 2007, nummer 85), verleende opsporingsvergunning voor het gebied Utrecht. Deze beschikking is voor het laatst gewijzigd op 23 november 2016 bij beschikking van de Minister van Economische Zaken, thans Minister van Economische Zaken en Klimaat met kenmerk DGETM-EO / 16177497 (Staatscourant 2016, nr.66191-n1);
- bij brief van 21 november 2018, ontvangen op 22 november 2018, heeft de vergunninghouder een aanvraag ingediend voor verlenging van de opsporingsvergunning Utrecht tot 24 november 2026;
- de aanvraag is op 17 april en 29 mei 2019 aangevuld.

Overwegingen:

- de aanvraag wordt als volgt begrepen dat de vergunninghouder vraagt om verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning, zoals voorgeschreven in artikel 4 van het besluit van 13 oktober 2009 met kenmerk ET/EM/9179707 (laatst gewijzigd bij besluit van 23 november 2016: DGETM-EO / 16177540);
- de verlenging is aangevraagd omdat de geldigheidsduur ontoereikend is om alle voorgenomen activiteiten uit te voeren. Ook zal het vergunningenproces voor de plaatsing van een mogelijke boorlocatie meer tijd in beslag nemen dan op voorhand was voorzien;
- op grond van artikel 18, eerste lid, van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw) kan de Minister van Economische Zaken, onverminderd artikel 32c Mbw, een vergunning slechts op aanvraag van de houder wijzigen. Hieraan is voldaan;
- op grond van artikel 18, tweede lid, Mbw kan een vergunning niet zodanig worden gewijzigd dat zij komt te gelden voor:
  - a. andere activiteiten of delfstoffen;
  - b. een groter gebied. Van dergelijke wijzigingen is in onderhavige aanvraag geen sprake.Hiermee is voldaan aan artikel 18, tweede lid, Mbw;

- ingevolge artikel 18, derde lid, Mbw wordt een aanvraag om verlenging van het tijdvak waarvoor een vergunning geldt, slechts ingewilligd indien het in de vergunning vastgestelde tijdvak onvoldoende is om de activiteiten, waarvoor de vergunning geldt, te voltooien en deze activiteiten zijn verricht in overeenstemming met de vergunning. Hieraan is voldaan;
- op grond van artikel 18, vierde lid van de Mbw, in samenhang met artikel 11, derde en vierde lid, van de Mbw kan het gebied waarvoor de opsporingsvergunning geldt bij verlenging worden beperkt. Voor een verkleining van het gebied is geen aanleiding, omdat de vergunninghouder in het gehele gebied actief is met mijnbouwwerkzaamheden;
- in afwijking van de ingediende aanvraag van de vergunninghouder, wordt de geldigheidsduur van de vergunning verlengd tot 31 december 2025 in plaats van 24 november 2026. Reden hiervoor is dat het bij de aanvraag ingediende werkprogramma een verdergaande verlenging van de geldigheidsduur niet rechtvaardigt;
- op basis van het feit dat deze opsporingsvergunning al dateert van 25 april 2007 achten wij een verdere verlenging na 31 december 2025 niet meer wenselijk en opportuun;
- gelet op de Mbw en de aanvraag kan met deze aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning worden ingestemd, met inachtneming van hetgeen hierboven is gesteld.

Gelet op de artikel 18 van de Mijnbouwwet.

Besluit:

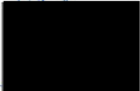
Artikel 1

Artikel 4 van het besluit van 25 april 2007 met kenmerk DGETM-EO / 16177497 komt als volgt te luiden:

De vergunning geldt, vanaf het tijdstip van inwerkingtreding nadat zij onherroepelijk is geworden, tot en met 31 december 2025.

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Van deze beschikking wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
namens deze, 

  
MT-lid directie Warmte en Ondergrond

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is verzonden, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

DGKE - WO / V-5191

## Verlenging opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht

### Aanleiding

Vermilion heeft op 21 november 2018 bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) een verzoek ingediend om de geldigheidsduur van de opsporingsvergunningen koolwaterstoffen Engelen, Oosterwolde en Utrecht te verlengen. Voor deze verlenging geldt art. 18 van de Mijnbouwwet.

EZK heeft in mei 2019 ingestemd om de procedure voor verlenging van de drie opsporingsvergunningen te starten. Het aanvragen om verlenging van de geldigheidsduur van een eerder afgegeven opsporingsvergunning is een recht dat voortvloeit uit de eerder afgegeven vergunning en kwalificeert daarom als een bestaand recht. De procedure voor afgifte van nieuwe vergunningen is anders dan de procedure voor het verlengen van de geldigheidsduur van een bestaande opsporingsvergunning. Het verlengen van de geldigheidsduur is daarom niet het in strijd met het Regeerakkoord waarin is opgenomen dat de afgifte van nieuwe opsporingsvergunningen voor gas op land niet meer is toegestaan maar bestaande rechten worden gerespecteerd.

### Besluit verlenging

Er zijn geen juridische argumenten om de verlenging te weigeren.

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat besluit daarom om de verlenging van de opsporingsvergunning Utrecht toe te staan. Hierbij bepalend dat de verlenging plaats vindt tot 31 december 2025 en niet tot 24 november 2026, zoals verzocht door Vermilion.

Reden hiervoor is dat het bij de aanvraag ingediende werkprogramma een verdergaande verlenging van de geldigheidsduur niet rechtvaardigt. De opsporingsvergunning dateert in beginsel al vanaf 25 april 2007. Het ministerie acht een verlenging na 31 december 2025 niet wenselijk en opportuun.

*Het zoekgebied van een opsporingsvergunning waar een operator een exclusief recht is toegekend is vele malen groter dan het gebied waar gewonnen mag worden. In het overgrote deel van het zoekgebied zal nooit winning plaatsvinden. Het daadwerkelijk uitvoeren van seismisch onderzoek en winning van aardgas zijn niet toegestaan. De daarvoor benodigde vergunningen dienen hiervoor dan aangevraagd te worden.*

Zie overzicht [vergunningen/procedures](#)

## Q&A Verlenging opsporingsvergunning koolwaterstoffen Utrecht

Q: Wat is een opsporingsvergunning?

A: Voordat mijnbouwmaatschappijen een boring kunnen doen, moeten ze een aanvraag voor een opsporingsvergunning indienen bij de minister van Economische Zaken en Klimaat. In een opsporingsvergunning is vastgelegd welke partijen in welk gebied exclusief opsporingsactiviteiten mogen uitvoeren. In de aanvraag voor een opsporingsvergunning staat een tijdvak en een gebied. Het gebied beslaat vaak meerdere gemeenten of delen van provincies. Daarnaast staat in de aanvraag of het om aardwarmte of delfstoffen gaat en om welke delfstoffen het gaat. De minister kan een vergunning weigeren op basis van de weigeringsgronden die in de Mijnbouwwet staan.

Q Waar kan ik meer lezen over de verschillende vergunningen/procedures?

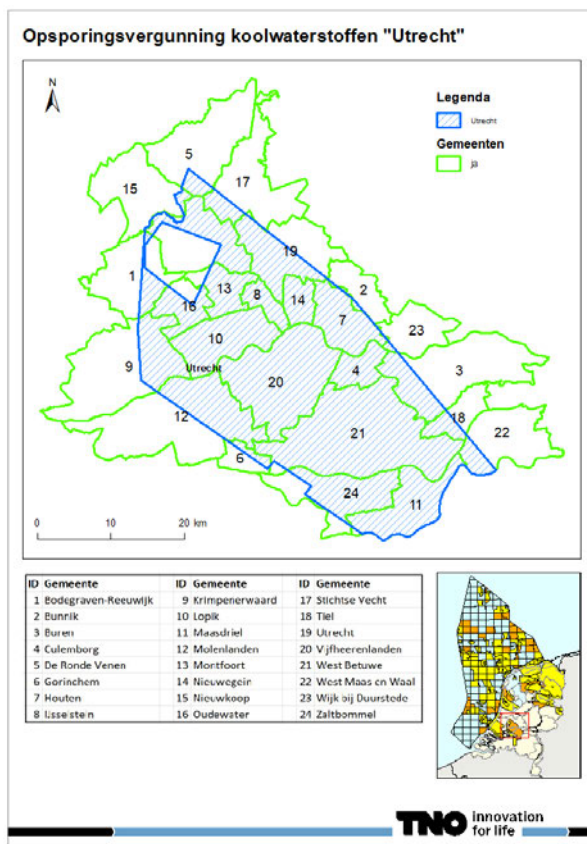
A <https://mijnbouwvergunningen.nl/cms/view/57979189/procedures>

Q: Waarom wordt de geldigheidsduur van deze opsporingsvergunning verlengd?

A: Het verlengen van de geldigheidsduur van eerder afgegeven vergunningen is in lijn met het beleid voor de voortzetting van gaswinning uit kleine velden en het regeerakkoord.

Q: Waar ligt deze opsporingsvergunning Utrecht?

A Zie ook **kaart**: het gebied van de opsporingsvergunning beslaat 24 gemeenten en vier provincies.





Q: Waar gaat het (seismisch) onderzoek plaatsvinden?

A: Het uitvoeren van seismisch onderzoek zal waarschijnlijk een vele malen kleiner gebied betreffen. Voor het uitvoeren van onderzoek moeten andere vergunningen worden aangevraagd, hiertoe zal Vermilion dan aanvragen doen.

Q: Wanneer kan Vermilion gas gaan winnen in het gebied?

A: Voor het daadwerkelijk mogen winnen van eventuele voorraden aardgas zijn diverse andere vergunningen nodig waarbij de betrokken overheden een wettelijk adviesrecht hebben. Op dit moment kan en mag Vermilion niets anders doen dan bureauonderzoek en zijn er ook geen voornemens bekend dat Vermilion op korte termijn daadwerkelijk fysiek onderzoek gaat doen in de ondergrond.

Q: Op welke wijze gaat het ministerie van EZK gehoor geven aan de bezwaren tegen verlenging van de betreffende vergunning Utrecht die nu al zijn geuit door de verschillende overheden?

A: Er is geen formeel adviesrecht voor regionale overheden in de procedures voor het verlengen van de geldigheidsduur. De reden hiervoor is dat de onderliggende opsporingsvergunning slechts een economisch recht van Vermilion betreft.

Q: Waarom zijn er niet eerder onderzoeksactiviteiten gestart?

A: Er zijn verschillende oorzaken waarom Vermilion er niet in is geslaagd om in de eerder vergunde periode fysiek onderzoek te doen in de ondergrond. De invoering van nieuwe wet- en regelgeving in combinatie met de grote weerstand in de verschillende regio's hebben het plannen en uitvoeren van onderzoek vertraagd.

Q: Kan het ministerie de verlenging wel vergunnen nu niet is voldaan aan de voorwaarde in de vergunning om snel een boring uit te voeren?

A: In principe worden vergunningen niet verlengd als niet aan de wettelijke voorwaarden hiervoor of niet aan de voorwaarden in de beschikking is voldaan, tenzij het niet aan de aanvrager kan worden verweten dat niet is voldaan aan de voorwaarden in de beschikking.

Q: Waarom wordt deze verlenging alleen gepubliceerd in de Staatscourant?

A: Een opsporingsvergunning is een mark ordenende vergunning, hiermee krijgt een mijnbouwbedrijf alleen het exclusieve recht toegekend om in een gebied te mogen sporen. De afwegingen om deze vergunningen wel of niet af te geven hebben niet met de beoordeling van veilige winning of ruimtelijke inpassing te maken maar gaan over wie het recht krijgt. Dat is een afweging die ligt bij het ministerie EZK en is daarbuiten allen voor mogelijke concurrenten van belang, zodoende kan worden volstaan met een publicatie in de Staatscourant. Dit is ook zo voorgeschreven in de Mijnbouwwet.