

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

9 februari 2021

Kenmerk

Z/21/006579 / D/21/007436

Portefeuillehouder

Victor Molkenboer

Portefeuille

Financiën, aanbestedingsbeleid, inkoopbeleid

Opsteller

Roobol, Marco

Onderwerp

Scholencluster Harmelen, ontvangen naheffing met verhoging

Kennisnemen van

Scholencluster Harmelen, stand van zaken en ontvangen naheffing met verhoging.

Inleiding

Bij de bouw van de Brede Scholen Schilderskwartier (2006) en Regenboog (2008) is de btw op de stichtingskosten in aftrek gebracht. Dit is mogelijk geweest door de Stichting Gebouwen Beheer Woerden (SGBW) op te richten en het eigendom over te dragen aan deze Stichting.

De Belastingdienst heeft hiertegen bezwaar gemaakt, maar na 10 jaar procederen heeft de Hoge Raad in een arrest van 23 juni 2017 bevestigd dat dit een aanvaardbaar fiscaal model is waarbij de btw terecht in mindering kan worden gebracht.

Bij het nieuw gebouwde Scholencluster Harmelen (2015) en het Scholencluster Kamerik (2019) is eveneens de btw in aftrek gebracht. De gemeente Woerden heeft de Belastingdienst schriftelijk van alle transacties uitvoerig in kennis gesteld. Bij deze scholenbouwprojecten is het eigendom tegen een lage koopprijs overgedragen aan een Vereniging van Eigenaren: de VvE Scholencluster Harmelen en de VvE Scholencluster Kamerik. De aftrekbaarheid van de BTW in dit model was bevestigd door diverse rechterlijke uitspraken andere zaken.

Na het arrest in de zaak Woerden is nieuwe jurisprudentie ontstaan. Bij de behandeling van een drietal zaken voor andere gemeenten heeft de Hoge Raad de Belastingdienst in het gelijk gesteld. De btw-aftrek in deze zaken werd door de Hoge Raad geweigerd vanwege de wijze waarop de lage koopsom tot stand was gekomen.

Momenteel loopt nog een tweetal zaken bij de Hoge Raad waarin naar verwachting meer duidelijkheid zal worden gegeven over de mogelijkheden en onmogelijkheden om de btw op schoolgebouwen in aftrek te brengen.

Ook in de Horizontaal Toezicht gesprekken hebben de scholenclusters steeds op de agenda gestaan. Steeds heeft de Belastingdienst aangegeven geen capaciteit te hebben voor een onderzoek. De Belastingdienst heeft na vele jaren eindelijk per brief van 16 juli 2019 aangegeven voor de scholenprojecten Harmelen en Kamerik een feitenonderzoek te zullen gaan starten. Na het feitenonderzoek zou de Belastingdienst een standpunt innemen.

Kernboodschap

In 2020 is het feitenonderzoek van de Belastingdienst met betrekking tot Harmelen gestart en afgerond. De inspecteur geeft aan dat hij voornemens is de btw t.z.v. de locatie te Harmelen na te heffen en ter zake een verhoging op te leggen van 25%, omdat de gemeente niet uit eigen beweging gesuppleerd (de omzetbelasting aangevuld op de belastingaangifte) zou hebben. Inmiddels zijn de naheffingsaanslagen met verhoging ontvangen.

Uiteraard zullen wij deze naheffingsaanslag (enkelvoudige belasting én de verhoging) bestrijden. Hierin zullen wij in ieder geval aangeven dat de transactie Harmelen past in de toenmalige jurisprudentie van de Hoge Raad. Een verhoging achten wij onder meer niet redelijk nu de gemeente voortdurend de Belastingdienst in kennis heeft gesteld van alle transacties en de zaak nog onder de rechter is. Ook de berekende rente zullen wij ter discussie stellen.

Het Scholencluster Harmelen is financieel helemaal afgerond. In de Risicoparagraaf van de begroting 2020 hebben wij melding gemaakt van een mogelijke financiële tegenvaller.

De btw van het scholencluster Kamerik is grotendeels in aftrek gebracht. Gelet op de nieuwste jurisprudentie is de btw voor dit project alsnog voldaan. Hiermee is voorkomen dat de Belastingdienst belastingrente zal doorberekenen over het btw-bedrag.

Wel is ter behoud van rechten bezwaar gemaakt tegen deze voldoening, zodat als de gemeente in het gelijk zou worden gesteld voor het cluster Harmelen de rechten voor scholencluster Kamerik zijn veiliggesteld. U bent hierover eerder geïnformeerd met de Raadsinformatiebrief van oktober 2019, nr. 19R.00759

Financiën

De naheffingen zien op de jaren 2015 en 2016. Het te betalen bedrag inclusief verhoging en belastingrente is in totaal € 1.134.183,-. Hierbij wordt opgemerkt dat eerder al tijdig bezwaar is gemaakt tegen de (door de gemeente) betaalde overdrachtsbelasting ad € 311.037,-. Hierover zijn schriftelijke afspraken gemaakt met de Belastingdienst. Verder is btw voldaan over de koopsommen, voor een bedrag van € 31.269,-.

Jaar	Openstaand bedrag	Boete wegens niet betalen *	Belastingrente **	Totaalbedrag van de naheffingsaanslag
2015	€726.232	€181.558	€136.636	€1.044.426
2016	€64.198	€16.049	€9.510	€89.757
Totaal	€790.430	€197.607	€146.146	€1.134.183

* De Belastingdienst legt een boete op, omdat de omzetbelasting niet betaald is.

** Dit is de rente die de Belastingdienst heeft berekend over de niet betaalde omzetbelasting, exclusief de opgelegde boete.

Nu de naheffingen zijn verstuurd door de Belastingdienst dienen deze door de gemeente Woerden opgenomen te worden in de jaarrekening 2020. Dit betreft de openstaande boete ad. €197.607 en de belastingrente ad. €146.146 waardoor deze als een nadeel zichtbaar worden.

T.a.v. het naheffingsbedrag ad. €790.430 geldt dat met dit bedrag de investeringsbedragen worden verhoogd. Hierdoor zullen de kapitaallasten vanaf 2021 toenemen. Aangezien de afschrijvingstermijn voor scholen 42 jaar bedraagt en de gemeente Woerden rekent met een omslagpercentage van 2% betekent dit dat de jaarlijkse kapitaallasten met €19.196 zullen toenemen, zoals ook in onderstaande tabel is opgenomen.

Aangezien de volledige afschrijving van de investering vanaf 2017 loopt, geldt de afschrijvingstermijn van 42 jaar vanaf dat moment. Dat betekent dat de kapitaallasten die het gevolg zijn van deze naheffingsaanslag ook al vanaf dat moment hadden moeten gaan lopen. Aangezien dat niet gebeurd is en de kapitaallasten nu pas gaan lopen vanaf het lopende jaar 2021, betekent dat in 2021 de gemiste kapitaallasten voor de jaren 2017 t/m 2020 als herstelactie ook meegenomen moeten worden. Dat maakt dat het bedrag voor 2021 eenmalig uitkomt op €95.980.

	2021	2022	2023	2024
Toename kapitaallasten	€95.980	€19.196	€19.196	€19.196

Bij de Voorjaarsnota 2021 zullen wij met een dekkingsvoorstel hiervoor komen.

Gevolgen Schuldquote

De effecten op de schuldquote 2020 zijn klein. Bij de jaarrekening wordt inzicht gegeven in de actuele stand van de schuldquote 2020 jaareinde.

Vervolg

We tekenen zonder meer bezwaar aan tegen de boete van de belastingdienst. Of we bezwaar aantekenen tegen de aanslag is afhankelijk van een soortgelijke zaak in Haren die momenteel bij de Hoge Raad ligt. Binnen 5 maanden verwachten we hierover een uitspraak. Zodra dit helder is zullen wij de raad informeren over wat we gaan doen

Bijlagen
