



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 2 juni 2020

Portefeuillehouder(s) : Wethouder De Weger

Portefeuille(s) : Afval & Reiniging

Contactpersoon : P. Trommelen

Tel.nr. : 8430

E-mailadres : trommelen.p@woerden.nl

Onderwerp:

Dumpen bouw- en sloopafval

Kennisnemen van:

Het feit dat het invoeren van betalen voor bouw- en sloopafval niet heeft geleid tot een waarneembare stijging van het dumpen van deze afvalstroom in onze gemeente.

Inleiding:

Als college ontvangen wij signalen dat bouwafval, omdat daarvoor betaald moet worden, niet altijd ingeleverd wordt bij de milieustraat. Dit zou leiden tot het dumpen van afval, waardoor de gemeente extra kosten moet maken voor het opruimen hiervan. Wij hebben de waarnemend teammanager Afval en Reiniging verzocht ons hier nader over te informeren. Om te kunnen bepalen of er sprake is van een probleem en/of eerdere beleidsuitgangspunten heroverwogen moeten worden. Met deze raadsinformatiebrief willen wij deze informatie met u delen. We beperken ons in deze raadsinformatiebrief tot het dumpen van bouw- en sloopafval. Deze informatie gaat niet over andere materialen die in het buitengebied worden aangetroffen of over bijplaatsingen bij de verzamelcontainers in het bebouwde gebied.

Waarom betalen voor het brengen van bouw- en sloopafval bij de milieustraat

Als gemeente zijn wij verantwoordelijk voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Volgens de Wet milieubeheer is bouw- en sloopafval geen huishoudelijk afval. Uw raad heeft eind 2017 besloten om vanaf 2018 kosten in rekening te brengen voor het aanbieden van bouw- en sloopafval bij de milieustraat. In 2019 zijn deze tarieven verlaagd van € 15 per naar € 10 per ¼ m³. Aan het invoeren van kosten voor het aanbieden van bouw- en sloopafval lagen de volgende redenen ten grondslag:

- 1) Met de inkomsten die bij de milieustraat worden ontvangen voor het aanbieden van bouw- en sloopafval en de kosten voor het afvoeren en verwerken hiervan kunnen dekken zodat er geen kosten ten laste van de Afvalstoffenheffing gebracht worden;
- 2) Extra service blijven bieden voor de inwoners zodat het mogelijk blijft bouw- en sloopafval tegen betaling aan te bieden zonder dat de kosten voor het afvoeren en verwerken hiervan ten laste van de Afvalstoffenheffing gebracht worden;
- 3) Het weren van bedrijven die (bedrijfs)afval bij de milieustraat komen aanbieden, i.p.v. dit bedrijfsafval zelf aan te bieden aan particuliere inzamelaars.

Er zijn gemeenten waar bouw- en sloopafval gratis aangeboden kan worden. Deze gemeenten belasten de kosten die hieraan verbonden zijn via de gemeentelijke belastingen, meestal de Afvalstoffenheffing, door aan hun inwoners.

In 2019 hebben wij 1.941 ton bouw- en sloopafval afgevoerd, totaal 224 vrachten. De kosten voor transport en verwerken van dit afval bedroeg € 127.640 (transport € 19.040, verwerkingskosten € 108.600). Als wij stoppen met het laten betalen voor bouw- en sloopafval gaat dit leiden tot een hoger aanbod. De kosten voor het verwerken en transporteren van bouw- en sloopafval hierdoor stijgen tot ca. € 150.000 tot € 200.000 per jaar, zonder dat daar nog inkomsten tegenover staan. Dit zou leiden tot een verhoging van de begroting voor het verwerking van afval van 3,4% tot 4,5% (uitgangspunt begroting 2020).

Dumpen van afval

Het dumpen van afval is van alle tijden en komt in alle gemeenten in meer of mindere mate voor. Ook in gemeenten waar deze afvalstroom gratis aangeboden kan worden bij de milieustraat. De mate waarin dumpen van afval gebeurt is vaak afhankelijk van de inrichting en bevolkingsdichtheid van de gemeente of de locatie waar het dumpen plaatsvindt. Het gebeurt daarom vaker in het buitengebied dan in de bebouwde kom, omdat de kans om betrapt te worden daar minder groot is. In bepaalde gemeenten zijn meer of 'betere' mogelijkheden aanwezig om illegaal afval achter te laten dan in andere gemeenten. Hierdoor verschilt de mate van overlast door het dumpen van afval per gemeente.

Het opruimen van gedumpt afval is altijd duurder dan wanneer dit bij de milieustraat aangeboden wordt.

Dumpingen bouw- en sloopafval in Woerden

Illegale stortingen van bouw- en sloopafval vinden plaats maar worden niet expliciet in het meldingssysteem (MOR) van de gemeente geregistreerd. Daar komt bij dat wij bij dumpingen vaak een combinatie van afvalstromen aantreffen, waarvan een deel zonder betaling bij de milieustraat aangeboden had kunnen worden.

Er kan op basis van het meldingen niet geconcludeerd worden dat er meer bouw- en sloopafval gedumpt wordt sinds het invoeren van 'Het nieuwe inzamelen' (2017) of het invoeren van het betalen voor bouw- en sloopafval bij de milieustraat (2018).

De medewerkers van het team Afval & Reiniging die belast zijn met het opruimen dan gedumpt afval, geven aan geen toename te ervaren van het aantal dumpingen van bouw- en sloopafval. Wel geven zij aan dat het dumpen van bouw- en sloopafval met pieken gebeurt, met name tijdens droge perioden in het voorjaar. Hierdoor kan het beeld ontstaan dat er een toename is van het dumpen van bouw- en sloopafval.

Afgaande op de ervaring van onze medewerkers is er geen sprake van een toename van het dumpen van bouw- en sloopafval.

Dumping van asbesthoudend materiaal komt in onze gemeente nauwelijks voor.

Afvaltoerisme vanuit de gemeente

Bij een deel van de inwoners is bekend dat het mogelijk is (bouw- en sloop)afval gratis naar een milieustraat in een nabijgelegen gemeente te brengen. Bij deze milieustraat is geen afvalpas noodzakelijk en vindt er geen controle plaats of de aanbieders daadwerkelijk uit de betreffende gemeente afkomstig zijn. Deze gemeente gaat naar alle waarschijnlijkheid in 2021 een pasjessysteem invoeren om deze vorm van 'afvaltoerisme' tegen te gaan.

Weerstand tegen betalen

De afgelopen jaren is er uitgebreid gecommuniceerd over het betalen voor het brengen van bouw- en sloopafval bij de milieustraat. De meeste bezoekers weten dit en accepteren dit. Een enkele bezoeker geeft aan dit niet te weten, is het niet eens met het bepaalde volume waarvoor hij/zij moet betalen of überhaupt niet met het feit dat er voor bouw- en sloopafval betaald moet worden. Een enkele bezoeker kiest ervoor zijn/haar ongenoegen te delen op social media. Dit leidt soms tot vragen uit de pers of vanuit de raad.

Minder bouw- en sloopafval in 2019

Wat opvalt is dat in 2019 de aangeboden hoeveelheid bouw- en sloopafval (betaalstromen) bij de milieustraat is gedaald van 2.532 ton in 2018 naar 1.941 ton. Ofschoon bouw- en sloopafval een afvalstroom is die jaarlijks sterk kan fluctueren, hebben wij de indruk dat inwoners die grote hoeveelheden bouw- en sloopafval moeten afvoeren vaker gebruik maken van afvalcontainers die zij bij een particuliere verwerker huren. Dergelijke verwerkers bieden hun diensten ook steeds meer online aan waardoor het voor particulieren laagdrempeliger en eenvoudiger wordt een container te bestellen.

Bij grotere hoeveelheden bouw- en sloopafval is dit vaak praktischer en/of goedkoper. Wij adviseren inwoners met grote hoeveelheden bouw- en sloopafval daarom altijd om dit te overwegen.

Onze medewerkers geven aan dat zij, sinds het betalen voor bouw- en sloopafval in 2018 is ingevoerd, geen bedrijven meer bij de milieustraat zien om afval te brengen.

Boete voor illegaal dumpen van afval

Er wordt binnen het team Afval & Reiniging gewerkt aan mogelijkheden om personen die illegaal afval dumpen een boete op te kunnen leggen, naast de kosten voor het verwijderen. Een aantal van de hierbij betrokken medewerkers is hiervoor al als toezichthouder aangewezen. Getracht wordt om hiermee potentiële overtreders te ontmoedigen.

Recent hebben wij een veroorzaker van een dumping in het buitengebied van Harmelen kunnen achterhalen en hebben wij de kosten voor het opruimen verhaald. Deze veroorzaker was overigens geen inwoner van de gemeente Woerden.

Kernboodschap:

Het invoeren van een tarief voor het aanbieden van bouw- en sloopafval bij de milieustraat heeft niet geleid tot meer dumpingen hiervan in de openbare ruimte.

Er is geen reden het huidige beleid voor het betalen voor het aanbieden van bouw- en sloopafval aan te passen.

Financiën:

n.v.t.

Vervolg:

n.v.t.

Bijlagen:

n.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders,



Drs. M.H. Brander
Gemeentesecretaris (wnd.)



V.J.H. Molkenboer
Burgemeester