



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 31 maart 2020

Portefeuillehouder(s): Wethouder Becht

Portefeuille(s): Armoede

Contactpersoon: J. Horjus

Tel.nr.: 8505

E-mailadres: horjus.j@woerden.nl

Onderwerp:

Zienswijze op wijziging Verordening individuele studietoeslag Ferm Werk

Samenvatting:

Vanuit de Rijksoverheid wordt een beweging gemaakt in het harmoniseren van de bedragen van de individuele studietoeslag, conform de wetwijziging in 2021. Met deze harmonisatie wordt beoogd dat er geen lokale verschillen optreden in de hoogte van de individuele toeslag. Daarnaast wordt het criteria dat de student vanwege arbeidsbeperkingen aantoonbaar niet in staat zijn het minimumloon te (gaan) verdienen gewijzigd. Daarom moet Ferm Werk de verordening individuele studietoeslag wijzigen.

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk heeft in zijn vergadering van 12 december 2019 bijgaand concept voor de Verordening individuele studietoeslag 2020 opgesteld en biedt deze aan de raden van de deelnemende gemeenten aan zodat die hierop hun zienswijze kunnen formuleren. Bedoeling is dat het algemeen bestuur van Ferm Werk de nieuwe verordening in zijn vergadering van 16 april 2020 kan vaststellen, rekening houdend met de zienswijzen van de gemeenteraden.

Gevraagd besluit:

1. Kennis te nemen van Verordening individuele studietoeslag van Ferm Werk
2. De zienswijze met kenmerk (20U.03888) vast te stellen
3. De te verwachten deelnemersbijdrage van €21.600,- te verwerken in de concept-programmabegroting voor 2021 en verder, en hierover te rapporteren in de kwartaalrapportages.

De individuele studietoeslag is een toeslag binnen de Participatiewet waarmee arbeidsbeperkte jongeren in staat worden gesteld te studeren, als zij niet terecht kunnen in de Wajong. Waar veel studenten zonder beperking een bijbaan hebben om hun inkomen uit studiefinanciering of WTOS¹ aan te vullen, is dit voor jongeren met een medische beperking niet mogelijk. De individuele studietoeslag is bedoeld als stimulans om alsnog te gaan studeren.

De doelgroep zijn studerende jongeren tussen 18 en 30 jaar die vanwege arbeidsbeperkingen aantoonbaar niet in staat zijn het minimumloon te (gaan) verdienen. Er is geen inkomensgrens. Voorwaarde is recht op studiefinanciering/WTOS.

In 2018 heeft de Inspectie SZW geconcludeerd dat de Individuele studietoeslag in de Participatiewet niet aan het door de wetgever gestelde doel voldoet en aanpassing behoeft. Om die reden, en mede om gehoor te geven aan een unaniem aangenomen motie in de Tweede Kamer, heeft de staatssecretaris in de bijgevoegde kamerbief maatregelen aangekondigd, te weten:

¹ bijdrage op grond van de Wet-tegemoetkoming-onderwijsbijdrage-en-schoolkosten (WTOS)

-
- Het criterium 'niet in staat zijn het wettelijk minimum loon te kunnen verdienen' dient te worden geïnterpreteerd als 'door een medische beperking naast de studie structureel niet te kunnen bijverdienen'.
 - De hoogte van de studietoelage wordt geüniformeerd op circa € 300 per maand. De staatssecretaris spreekt de verwachting uit dat gemeenten vooruitlopend op de wetwijziging per 2021 nu al actief aan de slag gaan met verbetering van de uitvoering.

Vanwege deze maatregelen is Ferm Werk genoodzaakt de verordening individuele studietoelage te wijzigen. Ferm Werk vraagt een zienswijze op deze wijziging aan de gemeenteraad van Gemeente Woerden.

Argumenten:

1. Door het aanpassen van de criteria van de individuele studietoelage worden studenten met een arbeidsbeperking beter in staat gesteld een studie te volgen.

Deze toelage is aan de Participatiewet toegevoegd om iets te kunnen doen voor arbeidsbeperkte jongeren die studeren en die niet meer terecht kunnen in de Wajong. Een Wajong-uitkering kan samengaan met studiefinanciering, een bijstandsuitkering niet. Door de voorwaarde dat de student aantoonbaar niet in staat is om het minimumloon te (gaan) verdienen, komen maar weinig jongeren in aanmerking voor de toelage.

Met het veranderen van 'aantoonbaar niet in staat het minimumloon te verdienen' naar 'door een medische beperking niet te kunnen bijverdienen' komt een grotere groep (potentieel) studenten in aanmerking voor financiële ondersteuning.

2. Door het aanpassen van de hoogte van de individuele studietoelage worden studenten met een arbeidsbeperking beter in staat gesteld een studie te volgen.

Gemeenten bepalen zelf de hoogte van de toelage en daarin bestaan grote verschillen. In veel gemeenten, en ook bij Ferm Werk, is de toelage sober, en veel minder dan de bedragen die in de Wajong worden verstrekt. Dat komt omdat het verstrekken van hoge bedragen niet goed past bij het karakter van de Participatiewet. De rechthebbende ontvangt immers al studiefinanciering en kan daarmee beschikken over een inkomen op bijstandsniveau. Weliswaar is dat een lening, maar de aflossing daarvan heeft zeer gunstige voorwaarden.

Het totale minimabeleid van Ferm Werk is geëvalueerd en onlangs afgerond. Hierin is ten aanzien van de individuele studietoelage betoogd dat de door de staatssecretaris genoemde wijzigingen aanleiding vormen om het eigen beleid aan te passen.

Die oproep tot verbetering van de uitvoering heeft mede betrekking op de hoogte van de studietoelage. Het wordt als ongewenst beoordeeld dat hierin thans grote verschillen optreden tussen gemeenten. Het bedrag van € 300 per maand wordt gezien als noodzakelijk om studenten te faciliteren. Ferm Werk verstrekt op dit moment een toelage van € 600 per 6 maanden. Voorgesteld wordt om, gezien de aanstaande wetwijziging en de oproep van de staatssecretaris, nu al de studietoelage te verhogen naar € 300 per maand. Dit vraagt een wijziging van de Verordening individuele studietoelage. Hiertoe wordt een concept Verordening individuele studietoelage 2020 aangeboden. Omdat in de huidige situatie de vaste datums van het uitbetalen van de toelage 1 maart en 1 september zijn, ligt het voor de hand om gewijzigd beleid met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 maart 2020.

Kanttekeningen:

1. De verhoging van de individuele studietoelage zorgt voor hogere uitgaven van Ferm Werk

De verhoging van de toelage brengt hogere kosten met zich mee, deze zijn uitgewerkt onder het kopje financiën. Aangezien er vanuit de Rijksoverheid gewerkt wordt aan een wetsvoorstel om de hoogte van deze toelage landelijk te uniformeren, zodat er geen lokale verschillen optreden, is er geen ruimte om af te wijken van de voorgestelde ophoging van de individuele studietoelage.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

Kengetallen 2018

totalen 2018	woerden	bo-re	montfoort	oudewater	Ferm Werk
aantal aanvragen	15	1	2	4	22
aantal klanten (bereik)	7	1	1	1	10
uitgaven	€ 6.799	€ 611	€ 1.222	€ 619	€ 9.251

De voorgestelde wijziging van de Verordening Individuele studietoelage heeft financiële consequenties, al zal het ook na wijziging gaan om relatief kleine aantallen. De geschatte uitgaven voor 2020 staan in de tabel hieronder. Bedragen zijn gebaseerd op een studietoelage van € 300 per maand en een verdubbeling van het aantal ontvangers ten opzichte van december 2019 (d.w.z. vanaf september 2019 = huidig studiejaar). Voor Woerden wordt in 2020 een uitgave van €21.600 verwacht, omdat verwacht wordt 6 ontvangers te hebben als verdubbeling van 2019 (te zien in onderstaande tabel).

gemeente	aantal ontvangers		Schatting uitgaven
	heel 2019	2019 v.a. sept	2020
Woerden	5	3	21.600
Bo-Re	2	1	7.200
Montfoort	1	1	7.200
Oudewater	2	1	7.200
Ferm Werk	10	6	43.200

Vervolgproces

Ferm Werk voert het gewijzigde bedrag met terugwerkende kracht in per 1 maart 2020 en informeert de betrokken inwoners.

Bevoegdheid raad:

- Artikel 5 lid 2 GR Ferm Werk

Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk:

Artikel 5. Taken en bevoegdheden

1. Ter behartiging van de belangen zoals vermeld in het voorgaande artikel verricht de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk als basisdienstverlening de uitvoering van de aan de deelnemers opgedragen of in de toekomst op te dragen taken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening, de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, het Besluit bijstandverlening zelfstandigen en de Wet inburgering.

2. De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers dragen hun bevoegdheden met betrekking tot de wetten en regelingen die behoren tot de basisdienstverlening volledig over aan de betreffende bestuursorganen van het openbaar lichaam Ferm Werk. Het openbaar lichaam Ferm Werk zorgt daarbij voor afstemming met de deelnemers alvorens beleid vast te stellen. **Alvorens gebruik te maken van zijn verordenende bevoegdheden stelt het openbaar lichaam Ferm Werk de raden en colleges van de deelnemers in de gelegenheid om hun zienswijzen ten aanzien van het voorgenomen besluit kenbaar te maken tenzij het dagelijks bestuur oordeelt dat dit uitsluitend een wijziging van technische of redactionele aard betreft.**

Bijlagen:

1. Concept brief zienswijze (20U.03888)

-
2. Concept raadsbesluit (20R.00339)
 3. Stukken waarvan de raad dient kennis te nemen:
 - Concept Verordening individuele studietoeslag 2020 GR Ferm Werk (20.004655)
 - Verordening individuele studietoeslag 2015 GR Ferm Werk (20.004655)
 - Nieuwsbericht en kamerbrief maatregelen individuele studietoeslag (20.004655)
-

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer





Onderwerp: Verordening individuele studietoelage Ferm Werk

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 31 maart 2020 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de GR Ferm Werk;
artikel 5, lid 2

b e s l u i t:

1. Kennis te nemen van de Verordening individuele studietoelage van Ferm Werk.
2. De zienswijze met kenmerk (20U.03888) vast te stellen.
3. De te verwachten deelnemersbijdrage van €21.600,- te verwerken in de concept-programmabegroting voor 2021 en verder, en hierover te rapporteren in de kwartaalrapportages.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

Ferm Werk
Carrosserieweg 1
3445 BC WOERDEN

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp: zienswijze wijziging verordening individuele studietoelage

Uw Kenmerk:

Uw brief van: 17 december 2019
geregistreerd onder nr.: 21084

Datum 31 maart 2020

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz. 1 april 2020

20U.03888

8505 / J. Horjus

Geachte heer Drost,

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk heeft de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de wijziging van de verordening individuele studietoelage.

De zienswijze van de raad is – onder voorbehoud van vaststelling in de gemeenteraad op 2 april 2020 dat de voorgenomen wijziging akkoord is.

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer



FERM WERK

GR Ferm Werk
Carrosserieweg 1
3445 BC Woerden

T. 0348-497000
info@fermwerk.nl
www.fermwerk.nl

Gemeente Woerden
t.a.v. het college van burgemeester en wethouders

per e-mail

Ref.nr 21084
Verzenddatum 17 december 2019
Betreft Verzoek om zienswijze t.a.v. Verordening ind. studietoeslag 2020

Geacht college,

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk heeft in zijn vergadering van 12 december jl. ingestemd met een voorstel voor een nieuwe verordening Individuele studietoeslag 2020. Aanleiding daarvoor is gelegen in de evaluatie van ons minimabeleid en de kamerbrief van de staatssecretaris waarin zij een aantal maatregelen benoemt betreffende deze toeslag.

Conform onze gemeenschappelijke regeling willen wij uw raad in de gelegenheid stellen om een zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de concept verordening.

Wij ontvangen die zienswijze graag vóór 24 maart 2020 zodat het algemeen bestuur de verordening op 16 april kan vaststellen.

Met vriendelijke groet,

B.F. Drost
Algemeen directeur

Verordening individuele studietoelage 2015

GR Ferm Werk

Het algemeen bestuur van Ferm Werk

- gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 11 december 2014;
 - gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel c, en derde lid, van de Participatiewet;
 - gezien de zienswijze van:
 - de gemeenteraad van de gemeente Woerden d.d. 10 november 2014,
 - de gemeenteraad van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk d.d. 17 december 2014,
 - de gemeenteraad van de gemeente Montfoort d.d. 15 december 2014,
 - de gemeenteraad van de gemeente Oudewater d.d. 23 oktober 2014,
- en het advies van de:
- Regionale adviesraad Werk en Bijstand d.d. 15 november 2014,
 - Stichting Puree d.d. 18 november 2014,
 - Participatieraad gemeente Montfoort d.d. 23 oktober 2014,

besluit vast te stellen de Verordening individuele studietoelage 2015 GR Ferm Werk.

Artikel 1. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door de algemeen directeur Ferm Werk vastgesteld formulier.

Artikel 2. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon

Het dagelijks bestuur beoordeelt of de indiener van een verzoek als bedoeld in artikel 1 een persoon is die niet in staat is om het wettelijk minimumloon te verdienen. Indien het Dagelijks bestuur hier onvoldoende zicht op heeft, wordt advies gevraagd aan een onafhankelijke derde partij.

Artikel 3. Eenmaal per periode individuele studietoelage verlenen

Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van 6 maanden in aanmerking komen voor een individuele studietoelage.

Artikel 4. Hoogte individuele studietoelage

1. Een individuele studietoelage bedraagt € 600,00.
2. Een individuele studietoelage wordt als één bedrag uitbetaald.
3. Het bedrag genoemd in het eerste lid wordt jaarlijks geïndexeerd conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 5. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Artikel 6. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele studietoelage 2015 GR Ferm Werk.

Aldus besloten in de vergadering van het algemeen bestuur van Ferm Werk gehouden op 29 januari 2015.

Y. Koster-Dreese
voorzitter algemeen bestuur Ferm Werk

I. Korte
secretaris algemeen bestuur Ferm Werk

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Algemene toelichting

Bestuursorganen

Op grond van artikel 5 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Ferm Werk hebben de raden en de colleges van burgemeester en wethouders hun bevoegdheden overgedragen aan de betreffende bestuursorganen van de GR Ferm Werk. Om die reden wordt in deze verordening gesproken over het algemeen bestuur waar het gaat om een bevoegdheid van de gemeenteraad en over dagelijks bestuur waar het gaat om een bevoegdheid van het college.

Nieuwe regeling

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoelage. Hiermee krijgt het dagelijks bestuur de mogelijkheid mensen, van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers dat iemand gemotiveerd is en veel in zijn mars heeft.

Mensen met een arbeidshandicap hebben volgens de regering een extra steuntje in de rug nodig als het gaat om studeren. Voor hen is de drempel om te lenen een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.¹

De individuele studietoelage moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand.² De individuele studietoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten, maar een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

Verordeningplicht

De Invoeringswet Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage.³ De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de betalingsfrequentie van de individuele studietoelage.⁴

Discretionaire bevoegdheid

Het verlenen van een individuele studietoelage is een discretionaire bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Dit betekent dat het dagelijks bestuur aan personen die voldoen aan de voorwaarden van artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, een individuele studietoelage kan toekennen, maar hiertoe niet is gehouden. Het dagelijks bestuur kan in beleidsregels aangeven of bepaalde groepen niet in aanmerking komen voor een studietoelage. Het dagelijks bestuur kan in plaats daarvan -en in aanvulling op artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet- in beleidsregels aangeven wie, wanneer en op grond van welke nadere voorwaarden recht heeft op een individuele studietoelage.

Doelgroep individuele studietoelage

Een persoon die behoort tot de doelgroep voor ondersteuning bij de arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet kan een aanvraag indienen voor een individuele studietoelage. Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet spreekt overigens zowel over

¹ TK 2013-2014, 33 161, nr. 125, p. 2

² artikel 5, onderdeel d, van de Participatiewet

³ artikel 8, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet

⁴ artikel 8, derde lid, van de Participatiewet

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

verzoek als aanvraag. Het dagelijks bestuur kan op een dergelijk verzoek -gelet op de individuele omstandigheden van een persoon- een individuele studietoelage verlenen. Hiervoor is vereist dat deze persoon op de datum van de aanvraag:

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Dat een persoon recht moet hebben op studiefinanciering of een WTOS-tegemoetkoming, betekent niet dat deze persoon ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het recht op studiefinanciering bestaat, afhankelijk van iemands gekozen opleiding, leeftijd en inkomen. Of van dit recht gebruik gemaakt wordt is niet in de Participatiewet geregeld en is geen vereiste voor het ontvangen van een individuele studietoelage op grond van de Participatiewet. Voor het recht op een individuele studietoelage is het dan ook voldoende dat een persoon recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming. De persoon zal - als aanvrager van de toelage - aannemelijk moeten maken dat hij recht op studiefinanciering of een tegemoetkoming heeft, bijvoorbeeld door een beschikking van DUO of door een bewijs van inschrijving bij een bepaalde opleiding te overleggen. De aanvraag moet worden ingediend bij het dagelijks bestuur.

De artikelen 12, 43, 49 en 52 van de Participatiewet zijn niet van toepassing bij verlening van de individuele studietoelage.⁵ Een individuele studietoelage kan niet als lening worden verstrekt als een persoon met de studietoelage schulden wil aflossen. Artikel 49 van de Participatiewet is namelijk niet van toepassing op de individuele studietoelage. Ook artikel 52 van de Participatiewet is niet van toepassing op de individuele studietoelage. Dit maakt dat de individuele studietoelage niet kan worden verstrekt in de vorm van een voorschot.

⁵ artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Indienen verzoek

Een verzoek om een individuele studietoelage kan worden ingediend door personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet. Dit betreft personen die het dagelijks bestuur ondersteunt bij arbeidsinschakeling:

- personen die algemene bijstand ontvangen;
- personen als bedoeld in de artikelen 34a, vijfde lid, onderdelen b en c, 35, vierde lid, onderdelen b en c, en 36, derde lid, onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers,
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, en.
- niet-uitkeringsgerechtigden.

Het dagelijks bestuur kan aan deze personen, op een daartoe strekkend verzoek, een individuele studietoelage verlenen (artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet). Een persoon dient op datum van de aanvraag aan de voorwaarden te voldoen zoals genoemd in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 van de Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen omtrent de wijze waarop het verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet moet worden ingediend, bepaalt artikel 1 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door de algemeen directeur Ferm Werk vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele studietoelage zoals bedoeld in artikel 36b van de Participatiewet.

Artikel 2. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon

Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet regelt in welke gevallen het dagelijks bestuur op verzoek van een persoon, gelet op diens individuele omstandigheden, een individuele studietoelage kan verlenen. Dit is het geval indien een persoon op de datum van de aanvraag:

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Met betrekking tot het laatst genoemde criterium wint het dagelijks bestuur advies in bij een onafhankelijke partij. Deze partij wordt benoemd in de uitvoeringsvoorschriften. Het gaat om advies met betrekking tot het oordeel of een persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Waar uit het dossier blijkt dat de persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, kan het inwinnen van advies bij een onafhankelijke derde achterwege blijven. Dergelijke adviezen zijn ook aan de orde bij het inzetten van het instrument loonkostensubsidie. Het ligt voor de hand dat de advisering in dit kader bij dezelfde instantie wordt neergelegd.

Artikel 3. Eenmaal per periode individuele studietoelage verlenen

Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van 6 maanden in aanmerking komen voor een individuele studietoelage.

Doorgaans kan een persoon halfjaarlijks starten met een opleiding. Voor de beoordeling of een belanghebbende in aanmerking komt voor een individuele studietoelage wordt de situatie op de datum van de aanvraag beoordeeld (artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet). Om deze reden is geregeld dat een persoon slechts eenmaal binnen een periode van zes maanden in aanmerking kan komen voor een individuele studietoelage (artikel 3 van deze verordening). Studeert een persoon na die zes maanden nog steeds en voldoet hij aan de voorwaarden van artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, dan kan hij opnieuw in aanmerking komen voor een individuele studietoelage. Een andere optie in de modelverordening vermeldt een periode van 12 maanden. Dit brengt weliswaar minder administratieve lasten met zich mee, maar het risico ontstaat dat iemand nog recht op de toelage heeft terwijl hij al lang met de opleiding is gestopt. Immers, alleen op het moment van de aanvraag moet iemand aan de voorwaarden voldoen.

Artikel 4. Hoogte individuele studietoelage

In artikel 4 van deze verordening is de hoogte van de individuele studietoelage geregeld. Deze bedraagt in 2014 € 600,00 per periode van 6 maanden.

Een individuele studietoelage wordt gerelateerd aan die component van de studietoelage die de student geacht wordt zelf bij te verdienen of te lenen bij DUO, zoals uiteengezet in paragraaf 3.1 van de Wet Studiefinanciering 2000. Dit is immers dat deel van de studiefinanciering dat de student zelf dient in te brengen door te werken of te lenen en vormt dat deel van de studiefinanciering dat een drempel kan vormen voor arbeidsgehandicapten om te gaan studeren. Om studenten met een arbeidshandicap niet te bevoordelen ten opzichte van studenten zonder arbeidshandicap, wordt er voor gekozen de individuele studietoelage te stellen op een lager bedrag. Het is immers ook voor studenten zonder arbeidshandicap niet altijd mogelijk om zelf bij te verdienen, omdat zij al hun tijd en aandacht nodig hebben om de studie succesvol te doorlopen. Deze studenten dienen ook te lenen. De Rijksbijdrage staat toe om alle studenten, die naar verwachting aanspraak zullen maken op individuele studietoelage, een toelage ter hoogte van € 100,- per maand te vergoeden. Met de verlening van een studietoelage van € 100,- per maand meent de gemeente de drempel om te studeren voor arbeidsgehandicapten aanzienlijk te verlagen.

Is sprake van gehuwden die allebei afzonderlijk voldoen aan de voorwaarden voor een individuele studietoelage, dan komen zij afzonderlijk in aanmerking voor een individuele studietoelage.

Een individuele studietoelage wordt per half jaar uitbetaald. Volgens de Rekenregels en handleiding loonheffingen over bijstandsuitkeringen 2014 is periodieke bijzondere bijstand die niet bestedingsgebonden is maar inkomensaanvullend een belaste verstrekking. Eenmalige bijzondere bijstand is een onbelaste verstrekking. Om die reden is er voor gekozen om niet 6 maanden lang € 100,00 per maand te betalen, maar per half jaar eenmalig € 600,00 te verstrekken.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Een persoon moet op de datum van de aanvraag voldoen aan de in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet. Als een persoon op enig moment na de aanvraag hier niet meer aan voldoet heeft dat geen gevolgen voor het recht op een individuele studietoeslag. Dit betekent dat het dus kan voorkomen dat een persoon geen recht op studiefinanciering meer heeft, maar wel nog recht heeft op uitbetaling van een eerder toegekende individuele studietoeslag aangezien uitsluitend de situatie op de datum van de aanvraag bepalend is.

In artikel 4, tweede lid, van deze verordening, is een indexeringsbepaling opgenomen. Deze bepaling voorkomt dat de verordening telkens opnieuw moet worden vastgesteld, enkel voor indexatie van de bedragen. Het is van belang de nieuwe bedragen (na indexatie) intern duidelijk te communiceren.

Een persoon moet op de datum van de aanvraag voldoen aan de in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet. Als een persoon op enig moment na de aanvraag hier niet meer aan voldoet heeft dat geen gevolgen voor het recht op een individuele studietoeslag. Dit betekent dat het dus kan voorkomen dat een persoon geen recht op studiefinanciering meer heeft, maar wel nog recht heeft op uitbetaling van een eerder toegekende individuele studietoeslag aangezien uitsluitend de situatie op de datum van de aanvraag bepalend is. Na 6 maanden kan een persoon opnieuw in aanmerking komen voor een individuele studietoeslag. Dit volgt uit artikel 3 van deze verordening.

Artikel 5. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2015. Vanaf die datum is in artikel 8, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet de verordeningsopdracht voor het algemeen bestuur neergelegd om regels in de verordening vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoeslag.

Artikel 6. Citeertitel

In dit artikel is de citeertitel van deze verordening neergelegd.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoeslag 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Concept Verordening individuele studietoelage 2020 GR Ferm Werk

Het algemeen bestuur van Ferm Werk,

- gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van
- gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel c, en derde lid, van de Participatiewet;
- gezien de zienswijze van:
 - de gemeenteraad van de gemeente Woerden d.d. ...,
 - de gemeenteraad van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk d.d.,
 - de gemeenteraad van de gemeente Montfoort d.d. ...,
 - de gemeenteraad van de gemeente Oudewater d.d.....,
- en het advies van de:
 - cliëntenraad van Ferm Werk Participatieraad d.d.....,

besluit vast te stellen de Verordening individuele studietoelage 2020 GR Ferm Werk.

Artikel 1. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door het dagelijks bestuur vastgesteld formulier.

Artikel 2. Beoordeling of iemand behoort tot de doelgroep

Met betrekking tot het oordeel of de indiener van een verzoek als bedoeld in artikel 1 behoort tot de doelgroep als bedoeld in artikel 36, eerste lid onder d van de Participatiewet, kan het dagelijks bestuur advies inwinnen bij een onafhankelijk deskundige.

Artikel 3. Hoogte en frequentie betaling individuele studietoelage

1. De individuele studietoelage bedraagt € 300,00 per maand.
2. Het bedrag genoemd in het eerste lid wordt jaarlijks geïndexeerd conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.
3. Een individuele studietoelage wordt maandelijks uitbetaald.

Artikel 4. Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze verordening wordt aangehaald als Verordening individuele studietoelage 2020 GR Ferm Werk.
2. Deze verordening treedt in werking op eerste dag nadat deze is bekendgemaakt en werkt terug tot 1 maart 2020.
3. Tegelijk met de inwerkingtreding van deze verordening wordt de Verordening individuele studietoelage 2015 GR Ferm Werk ingetrokken.

Aldus besloten in de vergadering van het algemeen bestuur van Ferm Werk gehouden op

.....
G. Becht
voorzitter algemeen bestuur Ferm Werk

.....
B.F. Drost
secretaris algemeen bestuur Ferm Werk

Pagina 1 van 4

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Algemene toelichting

Bestuursorganen

Op grond van artikel 5 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Ferm Werk hebben de raden en de colleges van burgemeester en wethouders hun bevoegdheden overgedragen aan de GR Ferm Werk. Om die reden wordt in deze verordening gesproken over het algemeen bestuur c.q. het dagelijks bestuur van Ferm Werk waar het gaat om de bevoegdheden die de wet toekent aan de raden c.q. colleges van burgemeester en wethouders van gemeenten.

Studietoeslag

De individuele studietoeslag is ingevoerd in de Participatiewet om financiële ondersteuning te bieden aan mensen van wie is vastgesteld dat ze structureel niet in staat zijn om naast het volgen van een studie hun inkomen aan te vullen met inkomsten uit arbeid.

Mensen met een arbeidshandicap hebben volgens de regering een extra steuntje in de rug nodig als het gaat om studeren. Voor hen is het niet mogelijk om een studie te combineren met een bijbaan. De drempel om te lenen is bovendien een stuk hoger, omdat de kans op een goed betaalde baan later lager is. Een financiële incentive stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen.

De individuele studietoeslag moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand.¹ De individuele studietoeslag is niet gerelateerd aan bepaalde kosten, maar een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

Verordeningplicht

De Invoeringswet Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoeslag.² De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de betalingsfrequentie van de individuele studietoeslag.³

Discretionaire bevoegdheid

Het verlenen van een individuele studietoeslag is een discretionaire bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Dit betekent dat het dagelijks bestuur aan personen die voldoen aan de voorwaarden van artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, een individuele studietoeslag kan toekennen, maar hiertoe niet is gehouden. Het dagelijks bestuur kan in beleidsregels aangeven of bepaalde groepen niet in aanmerking komen voor een studietoeslag. Het dagelijks bestuur kan in plaats daarvan -en in aanvulling op artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet- in beleidsregels aangeven wie, wanneer en op grond van welke nadere voorwaarden recht heeft op een individuele studietoeslag.

Doelgroep individuele studietoeslag

Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet benoemt als vereisten voor het verlenen van een individuele studietoeslag dat de persoon van de aanvrager:

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

¹ artikel 5, onderdeel d, van de Participatiewet

² artikel 8, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet

³ artikel 8, derde lid, van de Participatiewet

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoeslag 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

In haar kamerbrief van 8 juli 2019 heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken aangegeven dat het criterium 'niet in staat zijn het WML te verdienen', in afwachting van een bredere wettelijke aanpassing van de individuele studietoeslag moet worden geïnterpreteerd als 'door een medische beperking naast de studie structureel niet kunnen bijverdienen'.

Dat een persoon recht moet hebben op studiefinanciering of een WTOS-tegemoetkoming, betekent niet dat deze persoon ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het recht op studiefinanciering bestaat, afhankelijk van iemands gekozen opleiding, leeftijd en inkomen. Of van dit recht gebruik gemaakt wordt is niet in de Participatiewet geregeld en is geen vereiste voor het ontvangen van een individuele studietoeslag op grond van de Participatiewet. Voor het recht op een individuele studietoeslag is het dan ook voldoende dat een persoon recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming. De persoon zal - als aanvrager van de toeslag - aannemelijk moeten maken dat hij recht op studiefinanciering of een tegemoetkoming heeft, bijvoorbeeld door een beschikking van DUO of door een bewijs van inschrijving bij een bepaalde opleiding te overleggen. De aanvraag moet worden ingediend bij het dagelijks bestuur.

De artikelen 12, 43, 49 en 52 van de Participatiewet zijn niet van toepassing bij verlening van de individuele studietoeslag.⁴ Een individuele studietoeslag kan niet als lening worden verstrekt als een persoon met de studietoeslag schulden wil aflossen. Artikel 49 van de Participatiewet is namelijk niet van toepassing op de individuele studietoeslag. Ook artikel 52 van de Participatiewet is niet van toepassing op de individuele studietoeslag. Dit maakt dat de individuele studietoeslag niet kan worden verstrekt in de vorm van een voorschot.

⁴ artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoeslag 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Indienen verzoek

Een individuele inkomenstoelage kan worden toegekend aan een persoon die op datum van de aanvraag aan de voorwaarden voldoet zoals genoemd in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 van de Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen bepaalt artikel 1 van deze verordening dat de aanvraag moet worden gedaan middels een door Ferm Werk vastgesteld formulier. Het gaat dus om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele studietoelage zoals bedoeld in artikel 36b van de Participatiewet.

Artikel 2. Beoordeling of iemand behoort tot de doelgroep

Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet regelt de voorwaarden die gelden om in aanmerking te kunnen komen voor een individuele studietoelage. Voorwaarden zijn dat de aanvrager

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming op grond van Wtos;
- geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet; en
- niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon cq door een medische beperking structureel niet in staat is om naast de studie bij te verdienen.

Met betrekking tot het laatst genoemde criterium wordt gebruik gemaakt door de aanvrager verstrekte gegevens en andere gegevens waarover het dagelijks bestuur al beschikt of kan beschikken op grond van een daartoe door de aanvrager gegeven machtiging. Hierbij kan worden gedacht aan gegevens van UWV of onderwijsinstelling. Als er onvoldoende gegevens zijn om een besluit te kunnen nemen, dan wint het dagelijks bestuur advies in bij een onafhankelijke partij. Soortgelijke adviezen zijn aan de orde bij het inzetten van het instrument loonkostensubsidie. Het ligt voor de hand dat de advisering in dit kader bij dezelfde instantie wordt neergelegd.

Artikel 3. Hoogte en frequentie betaling individuele studietoelage

Naar aanleiding van onderzoek van de Inspectie SZW en een unaniem aangenomen motie in Tweede Kamer wordt de hoogte van de individuele studietoelage vanaf 2021 in de Participatiewet geregeld. Vooruitlopend hierop wordt in deze verordening de hoogte en frequentie bepaald op € 300 per maand, conform de kamerbrief van de staatssecretaris van sociale zaken van 8 juli 2019. Dit bedrag is vergelijkbaar met de studieregeling in de Wajong 2010 en is in lijn met de motie Raemakers.

In het tweede lid is een indexeringsbepaling opgenomen. Dit voorkomt dat de verordening telkens opnieuw moet worden vastgesteld, enkel voor indexatie van de bedragen.

Artikel 4. Citeertitel en inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Gezien de tijd die met het gehele proces tot vaststelling is gemoeid, is een terugwerkingsbepaling opgenomen tot 1 januari 2020.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening individuele studietoelage 2015 GR FW	Dagelijks Bestuur	29 januari 2015	Algemeen Bestuur	6

Individuele studietoeslag

Dit betreft een toeslag voor studenten die vanwege arbeidsbeperkingen niet in staat zijn het minimumloon te (gaan) verdienen. Er is geen inkomensgrens. Voorwaarde is recht op studiefinanciering/WTOS.

Deze toeslag is aan de Participatiewet toegevoegd om iets te kunnen doen voor arbeidsbeperkte jongeren die studeren en die niet meer terecht kunnen in de Wajong. Een Wajong-uitkering kan samengaan met studiefinanciering, een bijstandsuitkering niet.. Door de voorwaarde dat de student aantoonbaar niet in staat is om het minimumloon te (gaan) verdienen, komen maar weinig jongeren in aanmerking voor de toeslag.

Gemeenten bepalen zelf de hoogte van de toeslag en daarin bestaan grote verschillen. In veel gemeenten, en ook bij Ferm Werk, is de toeslag niet erg hoog, in ieder geval veel minder dan de bedragen die in de Wajong worden verstrekt. Dat komt omdat het verstrekken van hoge bedragen niet goed past bij het karakter van de bijstandswet. De rechthebbende ontvangt immers al studiefinanciering en kan daarmee beschikken over een inkomen op bijstandsniveau. Weliswaar is dat een lening, maar de aflossing daarvan heeft zeer gunstige voorwaarden.

Uit onderzoek van de Inspectie SZW van december 2018 is gebleken dat de Individuele studietoeslag in de Participatiewet niet aan het door de wetgever gestelde doel voldoet en aanpassing behoeft. Om die reden en mede om gehoor te geven aan een unaniem aangenomen motie in de Tweede Kamer heeft de staatssecretaris in een kamerbrief maatregelen aangekondigd. Om te beginnen is besloten dat de studietoeslag onderdeel zal blijven van de Participatiewet waarmee de optie om deze door DUO te laten uitvoeren is gepasseerd. Verder is verkondigd dat het criterium 'niet in staat zijn het WML te kunnen verdienen' (nu al) dient te worden geïnterpreteerd als 'door een medische beperking naast de studie structureel niet kunnen bijverdienen'. Daarnaast is een wetvoorstel in voorbereiding dat er onder meer in voorziet dat de hoogte van de studietoeslag wordt geüniformeerd op circa € 300 per maand. De staatssecretaris spreekt de verwachting uit dat gemeenten vooruitlopend op de wetswijziging per 2021 nu al actief aan de slag gaan met verbetering van de uitvoering.

Evaluatie minimabeleid

Een proces waarin het totale minimabeleid van Ferm Werk is geëvalueerd is onlangs afgerond. Hierin is ten aanzien van de individuele studietoeslag betoogd dat de door de staatssecretaris genoemde wijzigingen aanleiding vormen om het eigen beleid aan te passen. In ieder geval zal de verwijzing naar het doelgroepcriterium moeten worden aangepast.

Die oproep tot verbetering van de uitvoering heeft mede betrekking op de hoogte van de studietoeslag. Het wordt als ongewenst beoordeeld dat hierin thans grote verschillen optreden. Het bedrag van € 300 per maand wordt gezien als noodzakelijk om studenten te faciliteren. Ferm Werk verstrekt op dit moment een toeslag van € 600 per 6 maanden. Voorgesteld wordt om, gezien de aanstaande wetswijziging en de oproep van de staatssecretaris om nu al de studietoeslag te verhogen naar € 300 per maand. Dit vraagt een wijziging van de Verordening individuele studietoeslag. Hiertoe wordt een concept Verordening individuele studietoeslag 2020 aangeboden. Gezien de aansluiting op het huidige beleid i.c. de betaalfrequentie en het hanteren van vaste peildatum te weten 1 maart en 1 september, ligt het voor de hand om gewijzigd beleid in te laten gaan vanaf 1 maart 2020. Aangezien het algemeen bestuur pas vergadert in april zal aan de inwerkingtreding dan een terugwerkende kracht moeten worden verleend tot die datum.

De beleidsregels voor de individuele studietoeslag bevatten thans drie elementen die betrekking hebben op de doelgroep, de wijze waarop wordt beoordeeld of iemand daartoe behoort en de hoogte en duur van de studietoeslag. Omdat het doelgroepcriterium in de wet zelf is opgenomen en de interpretatie daarvan nu door de staatssecretaris is verhelderd, en de andere elementen in de verordening zijn verwerkt, zijn aanvullende beleidsregels overbodig geworden.

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk heeft in zijn vergadering van 12 december 2019 bijgaand concept voor de Verordening individuele studietoeslag 2020 opgesteld en biedt deze aan de raden van de deelnemende gemeenten aan zodat die hierop hun zienswijze kunnen formuleren.

Bedoeling is dat het algemeen bestuur van Ferm Werk de nieuwe verordening in zijn vergadering van 16 april kan vaststellen, rekening houdend met de zienswijzen van de gemeenteraden. Tegelijkertijd worden dan de beleidsregels individuele studietoelage ingetrokken.

Kengetallen 2018

totalen 2018	woerden	bo-re	montfoort	oudewater	Ferm Werk
aantal aanvragen	15	1	2	4	22
aantal klanten (bereik)	7	1	1	1	10
uitgaven	€ 6.799	€ 611	€ 1.222	€ 619	€ 9.251

Financiële consequenties

De voorgestelde wijziging van de verordening Individuele studietoelage heeft financiële consequenties, al zal het ook na wijziging gaan om relatief kleine aantallen. De geschatte uitgaven voor 2020 staan in de tabel hieronder. Bedragen zijn gebaseerd op een studietoelage van € 300 per maand en een verdubbeling van het aantal ontvangers ten opzichte van december 2019 (d.w.z. vanaf september = huidig studiejaar).

gemeente	aantal ontvangers		Schatting uitgaven
	heel 2019	2019 v.a. sept	2020
Woerden	5	3	21.600
Bo-Re	2	1	7.200
Montfoort	1	1	7.200
Oudewater	2	1	7.200
Ferm Werk	10	6	43.200

Bijlagen

- Concept Verordening individuele studietoelage 2020 GR Ferm Werk
- Verordening individuele studietoelage 2015 GR Ferm Werk
- Nieuwsbericht en kamerbrief maatregelen individuele studietoelage



Studietoelage voor student met medische beperking overal € 300 per maand

Nieuwsbericht | 08-07-2019 | 15:55

Studenten die niet kunnen bijverdienen naast hun studie vanwege hun medische beperking krijgen binnenkort rond de € 300 studietoelage per maand. Het gaat om studenten die ook studiefinanciering ontvangen. Het bedrag is op gelijke hoogte gesteld met de studieregeling in de Wajong2010 en is ook in lijn met de motie Raemakers. Dit maakt staatssecretaris Tamara van Ark van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vandaag bekend in een brief aan de Tweede Kamer.

Op dit moment verschilt de hoogte van deze toelage per gemeente. Voor veel studenten met een medische beperking betekent dit dat na de wetwijziging hun toelage omhoog gaat.



Het mag voor de hoogte van de studietoelage niet langer meer uitmaken in welke gemeente je woont. Deze studenten verdienen allemaal een financiële steun in de rug. We willen dat ze hun studie af kunnen maken.

Staatssecretaris Tamara van Ark

De studietoelage per maand is straks overal hetzelfde. Daarnaast zal ook de aanvraag- en toekenningsprocedure gelijk worden getrokken. De uitvoering van de individuele studietoelage blijft bij gemeenten. Zij mogen alvast vooruitlopen op de wetwijziging die per 1 januari 2021 ingaat.

De individuele studietoelage geldt als inkomensaanvulling voor studenten die door hun medische beperking structureel niet in staat zijn om naast hun studie bij te verdienen. Van Ark vindt het belangrijk dat ook jongeren met een medische beperking de mogelijkheid krijgen om een studie te volgen om zo een betere kans op een baan te maken. De individuele studietoelage kan daarbij helpen.

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 1A
2513 AA Den Haag



**Directie Participatie &
Decentrale Voorzieningen**
Afdeling Generieke
Participatievoorzieningen

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2019-0000101597

Datum 8 juli 2019
Betreft Maatregelen individuele studietoeslag in de
Participatiewet

Aanleiding

In de brief van 18 december 2018¹ heb ik uw Kamer geïnformeerd over het Inspectie SZW rapport evaluatie individuele studietoeslag in de Participatiewet. Daaruit bleek dat er sprake is van onderbenutting van de individuele studietoeslag doordat gemeenten de doelgroep moeilijk kunnen bereiken, de gemiddelde hoogte van de studietoeslag lager is dan de studieregeling Wajong2010 en doordat aanvullende voorwaarden worden gesteld, zoals het criterium 'niet in staat zijn het WML te kunnen verdienen'. Voor de verdere inhoud verwijs ik naar bovengenoemd ISZW rapport en Kamerbrief. In deze brief heb ik voorts toegezegd uw Kamer in het voorjaar van 2019 inhoudelijk te kunnen informeren over de maatregelen die ik in dit kader overweeg te nemen.

Tijdens het VAO Participatiewet op 7 februari 2019 is vervolgens door het lid Raemakers (D66) een motie ingediend² om bij de uitwerking en verbetering van de huidige regeling van de individuele studietoeslag ernaar te streven om studenten met een beperking die tijdens hun studie vanwege hun beperking niet kunnen bijverdienen, in aanmerking te laten komen voor een studietoeslag die een vergelijkbare hoogte en criteria kent als de studieregeling in de Wajong2010. Bij deze uitwerking vraagt de motie ook de optie om de individuele studietoeslag door DUO te laten uitkeren mee te nemen. Hierbij moeten de bijkomende voor- en nadelen in kaart worden gebracht. Deze motie is door uw Kamer unaniem aangenomen.

Uitvoeringsopties

Gelet op de conclusies van het Inspectie SZW rapport is er een drietal mogelijkheden om de uitvoering van een aangepaste regeling van de individuele studietoeslag te beleggen. De inhoudelijke afweging van de wijze van invulling van een nieuwe individuele studietoeslag spitst zich toe op beantwoording van de vraag voor welke uitvoeringsoptie (decentraal of centraal) wordt gekozen.

¹ TK 2018-2019, 34 352, nr. 139

² TK 2018-2019, 34 352, nr. 147

Optie 1 Decentraal via gemeenten

Aanpassing van huidige regeling in de Participatiewet in die zin dat (vergeleken met de huidige regelgeving) een grote mate van uniformering en normering wordt aangebracht. De uitvoering van een op deze wijze aan te passen regeling, valt óók bij deze optie onder het hoofdstuk "Aanvullende inkomensondersteuning" in de Participatiewet. De optie 1 wordt op decentraal niveau belegd bij de gemeenten. De beschikbare middelen (€ 35 miljoen per jaar) blijven in deze optie dan ook (ongeoormerkt) via het Gemeentefonds verdeeld worden.

Directie Participatie & Decentrale Voorzieningen
Afdeling Generieke
Participatievoorzieningen

Datum
8 juli 2019

Onze referentie
2019-0000101597

Personen die jonger zijn dan 27 jaar en uit 's Rijkskas bekostigd onderwijs kunnen volgen en daarbij aanspraak hebben op studiefinanciering, hebben overigens géén recht op algemene bijstand. Het recht op studiefinanciering wordt in de Participatiewet namelijk beschouwd als een aan de algemene bijstand voorliggende voorziening. In deze optie komen studenten met een medische beperking wél in aanmerking voor aanvullende inkomensondersteuning in de vorm van een individuele studietoeslag. De vaststelling van de doelgroep voor de toeslag alsmede de voorwaarden voor, en de hoogte van de toeslag moet dan wel (gelet op de conclusies van het eerder genoemde ISZW-rapport) in belangrijke mate wettelijk geüniformeerd en genormeerd worden, zoals op het punt van de criteria om in aanmerking te komen voor de individuele studietoeslag, het vastleggen van een normtoeslag en nadere voorwaarden (o.a. inlichtingenplicht).

Optie 2 Centraal onder verantwoordelijkheid van SZW

De regeling wordt uit de Participatiewet gehaald en in plaats daarvan wordt een nieuwe SZW-inkomensregeling geïntroduceerd die specifiek gericht is op 'studenten met een beperking'. De uitvoering, onder beleidsverantwoordelijkheid van SZW, wordt niet op gemeentelijk maar op rijksniveau belegd, bijvoorbeeld via DUO, het UWV of de SVB. De beschikbare middelen (€ 35 miljoen per jaar) komen toe aan SZW en worden niet langer toegevoegd aan het Gemeentefonds.

De individuele studietoeslag wordt dan aangepast tot een specifieke genormeerde en geüniformeerde inkomensregeling van SZW voor studenten die studiefinanciering (Wet studiefinanciering 2000) of een tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten) ontvangen, maar vanwege hun medische beperking niet in staat worden geacht om naast hun studie bij te verdienen. De regeling wordt aangemerkt als een (los van de Participatiewet en het bijstandsregime staande) genormeerde en uniforme SZW inkomensregeling, die op centraal niveau (DUO, UWV, SVB) en onder beleidsverantwoordelijkheid van SZW wordt uitgevoerd.

Optie 3 Centraal onder verantwoordelijkheid van OCW

De regeling wordt dan uit de Participatiewet gehaald en ondergebracht in de Wet studiefinanciering 2000 (Wsf2000) en/of Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) van het ministerie van OCW. Er wordt een extra instrument aan de Wsf2000 en/of WTOS toegevoegd, specifiek bedoeld voor financiële ondersteuning tijdens de studie voor de doelgroep zoals ook genoemd onder 2. De uitvoering wordt (onder beleidsverantwoordelijkheid van OCW) ondergebracht bij DUO. De beschikbare middelen (€ 35 miljoen per jaar) komen toe aan OCW.

Bovenstaande uitvoeringsopties hebben verschillende voor- en nadelen. Nadeel van optie 1 waarbij de uitvoering bij gemeenten wordt verbeterd is dat harmonisatie van het normbedrag en de toekenningscriteria een inperking van

gemeentelijke beleidsvrijheid met zich mee brengt. Bovendien moeten gemeenten een verbeterslag maken hoe zij de doelgroep gaan bereiken. De ene gemeente is daartoe beter in staat dan de andere. Optie 2 en 3 waarbij de uitvoering centraal geregeld wordt door SZW resp. door DUO heeft als nadeel dat een reeds ingezet decentralisatieproces wordt teruggedraaid terwijl gemeenten nog maar enkele jaren met deze regeling te maken hebben. Bovendien komen gemeenten door andere decentralisaties in het Sociaal domein nu steeds meer in contact met de doelgroep van de regeling. Bij (re-)centralisatie via optie 2 zou SZW bovendien beleidsverantwoordelijk blijven terwijl financiële ondersteuning tijdens de studie als verantwoordelijkheid van OCW gezien zou kunnen worden. Bovendien moet dan (los van de Participatiewet) een geheel nieuwe wet worden opgetuigd. Bij uitvoering door UWV of SVB is het bovendien de vraag of zij beter dan gemeenten in staat zijn om de doelgroep te bereiken. Optie 3 heeft als voordeel dat de regeling onder te brengen is in de reeds bestaande structuur van de Wsf2000 en/of WTOS. Echter ook OCW zou dan moeten gaan vormgeven welke student met een beperking wel in aanmerking komt en welke student niet. Daar komt bij dat de minister van OCW tijdens het AO over studenten met een beperking in mbo en ho van 24 april jl. aan uw Kamer te kennen heeft gegeven dat het op korte termijn niet mogelijk is om DUO te belasten met de uitvoering van een nieuwe regeling. Gegeven de huidige situatie bij DUO heeft onderhoud en vervanging de komende periode prioriteit om de continuïteit en kwaliteit van de huidige dienstverlening aan studenten en scholen en contact met studenten te garanderen. Het formuleren van de doelgroep, het wijzigen van de Wsf2000 en de WTOS en de beschikbare capaciteit bij DUO zorgen ervoor dat de inwerkingtreding niet eerder dan 2022 is te voorzien, indien daartoe zou worden besloten.

Directie Participatie & Decentrale Voorzieningen
Afdeling Generieke
Participatievoorzieningen

Datum
8 juli 2019

Onze referentie
2019-0000101597

Conclusie

Omdat vanwege decentralisaties gemeenten meer bevoegdheid en verantwoordelijkheid hebben voor integraal beleid in het sociale domein, ben ik van mening dat hierbij past de uitvoering van de individuele studietoelage te verbeteren door gemeenten zelf. Ik verwacht ook dat dit het draagvlak vergroot bij gemeenten om in afwachting van wetswijziging van de individuele studietoelage in de Participatiewet per 2021 nu al actief aan de slag te gaan met verbetering van de uitvoering. Daar komt bij dat gegeven de beschikbare capaciteit bij DUO implementatie van een eventuele uitvoering van de individuele studietoelage door DUO (waarbij ook wet- en regelgeving moet worden aangepast) op zijn vroegst pas per 2022 is te realiseren. Deze verschillende tijdspaden waarbij de uitvoering door gemeenten wel al op korte termijn kan worden verbeterd zijn voor mij (in samenspraak met de VNG) doorslaggevend de verbetering van de uitvoering van de individuele studietoelage via gemeenten te realiseren.

Na afstemming met mijn collega's van BZK en OCW, met de VNG en met enkele gemeenten, alsmede in overleg met belangenorganisaties als het Interstedelijk Studentenuitvoerend Orgaan (ISO) en de Landelijke Studentenvakbond (LSvB) bereid ik daarom een wetsvoorstel voor om de uitvoering van de individuele studietoelage te verbeteren binnen de Participatiewet. Uitgangspunt is dan harmonisatie van het normbedrag van circa 300 euro per maand. Dit is een vergelijkbare hoogte als bij de studieregeling in de Wajong2010 en is ook in lijn met de motie Raemakers. Daarnaast worden ook de afbakening en de toelatingscriteria geharmoniseerd. De Participatiewet wordt hierop aangepast. Ik streef ernaar om deze herziening mee te nemen als nota van wijziging bij het wetsvoorstel van het Breed offensief.

Anticiperend op dit wetgevingstraject pas ik bij Verzamelwet SZW het criterium 'niet in staat het WML te verdienen' aan tot 'door een medische beperking naast de studie structureel niet kunnen bijverdienen'. Daarbij omschrijf ik in Gemeentenuws SZW-5 op welke wijze de wetgever dit wetsartikel heeft bedoeld, zodat gemeenten de uitvoering op dit punt aanpassen aan de bedoeling van de wetgever en niet gehouden zijn om eerst de loonwaarde van de aanvrager vast te stellen, maar gegeven de medische beperking redelijkerwijs kunnen vaststellen dat iemand niet in staat is om naast de studie bij te verdienen. Daarnaast werk ik samen met de VNG aan het verbeteren van de communicatie tussen de doelgroep en gemeenten zodat zij elkaar beter weten te vinden en de bekendheid van het bestaan van de individuele studietoelage, alsmede waar en op welke wijze deze is aan te vragen, wordt vergroot.

Gegeven bovenstaande aanpassingen voor een nieuwe regeling van de individuele studietoelage meen ik recht te doen aan de aanbevelingen van het ISZW-rapport en geef ik invulling aan de motie Raemakers. Ik houd uw Kamer op de hoogte van dit proces en de voortgang van de uitvoering van de individuele studietoelage.

de Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

**Directie Participatie &
Decentrale Voorzieningen**
Afdeling Generieke
Participatievoorzieningen

Datum
8 juli 2019

Onze referentie
2019-0000101597