



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 18 februari 2020
Portefeuillehouder(s) : Wethouder Becht
Portefeuille(s) : Samenwerking Oudewater - Woerden
Contactpersoon : R. van Doggenaar
Tel.nr. : 8434
E-mailadres : doggenaar.r@woerden.nl

Onderwerp:

Vernieuwing dienstverleningsovereenkomst Oudewater – Woerden.

Kennisnemen van:

Via deze raadsinformatiebrieven informeren wij u over de voortgang van het proces om tot een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Oudewater en Woerden te komen. In deze raadsinformatiebrieven wordt ingegaan op de uitwerkingsrichting voor de door u gewenste aanpassingen benoemd in de motie 'Aanpassingen dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater' (19.083340).

Inleiding:

In 2015 is de samenwerking tussen de gemeenten Oudewater en Woerden op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) gestart. In deze DVO is afgesproken dat de gemeente Woerden juridisch eigenaar is van de gehele ambtelijke organisatie die de gemeentelijke dienstverlening voor beide gemeenten verzorgt.

In het voorjaar van 2019 zijn door zowel Woerden als Oudewater evaluaties naar het functioneren van de DVO uitgevoerd. Uit beide evaluaties volgt dat het verstandig is om de samenwerking in de huidige juridische vorm voort te zetten. Beide gemeenteraden hebben dan ook besloten om in te stemmen met een vernieuwing van de DVO, welke per 2021 zou moeten ingaan.

U heeft aangegeven in het 1^e kwartaal van 2020 tot een nieuwe DVO te willen komen. In de motie 'Aanpassingen dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater' (19.083340) heeft u ons kaders voor de uitwerking van de nieuwe DVO meegegeven.

Kernboodschap:

Voor de realisatie van een nieuwe DVO is een stuurgroep geformeerd bestaande uit: George Becht (wethouder Woerden), Walther Kok (wethouder Oudewater), Michiel van Kruijsbergen (gemeentesecretaris Woerden), Wubbo Tempel (gemeentesecretaris Oudewater) en Wilfred van Barneveld (projectleider/concerncontroller). De stuurgroep vertegenwoordigt de bestuurlijke opdrachtgevers en bereidt stukken voor ten behoeve van het gezamenlijk overleg van de colleges van Woerden en Oudewater.

De afzonderlijke colleges zijn bestuurlijk opdrachtgever om richting de raden van Woerden en Oudewater met een voorstel te komen voor de vernieuwde DVO. De besluitvorming ligt bij de colleges en

gemeenteraden van de twee gemeenten afzonderlijk.

In de afgelopen periode is gewerkt aan een voorstel om tegemoet te komen aan de door u meegegeven kaders voor de nieuwe DVO. Vooralsnog denken wij aan de volgende uitwerkingsrichting:

- *Zorg voor een eenhoofdige aansturing van de directie en medewerkers door de gemeentesecretaris van Woerden.*

In de huidige werkwijze van de directie van de gezamenlijke ambtelijke organisatie is dit al voldoende geborgd. De gemeentesecretaris van Woerden heeft de positie van algemeen directeur van de gehele ambtelijke organisatie. Wat de taken van de gemeentesecretaris van Oudewater zijn, als lid van de directie van de gezamenlijke organisatie, is in eerste instantie een aangelegenheid van de directie. Binnen de directie worden in gezamenlijkheid de taken onderling verdeeld.

- *Zorg voor een heldere integrale bekostigingsstructuur, gebaseerd op het heden; zodat geborgd is dat de vergoeding voor de dienstverlening zo geprijsd is, dat ook de kosten voor verbetering en risico's gedekt worden.*

Om te komen tot een integrale bekostigingsstructuur is nagegaan of de huidige vergoeding voor de dienstverlening ten behoeve van de gemeente Oudewater zich enigszins verhoudt tot de totale apparaatskosten van de gehele ambtelijke organisatie. De apparaatskosten van Woerden bestaan uit de kosten voor salarissen en overhead. De vergoeding van Oudewater is een vergoeding voor de salarissen en overhead gerelateerd aan de bij Woerden afgenomen dienstverlening. In de onderstaande tabel wordt de verhouding (het verhoudingscijfer) tussen de apparaatskosten en de Oudewaterse vergoeding weergegeven. Wij willen daarbij opmerken dat als gevolg van extra taken of intensivering van taken de vergoeding voor de dienstverlening sinds 2015 met € 619.251,- is gestegen.

In de berekening is rekening gehouden met het gegeven dat sommige diensten door Oudewater zelf worden uitgevoerd/ingekocht (bijvoorbeeld het Stadsteam Oudewater en het ophalen van vuilnis). Tevens zijn in de berekening de kosten voor de bestuurlijke huisvesting (raden, colleges en griffies) buiten beschouwing gelaten. Uit de berekening volgt een verhoudingscijfer voor de komende jaren van:

	2020	2021	2022	2023
Verhouding = Apparaatskosten Woerden : Vergoeding Oudewater	6,17	6,12	6,02	5,92

De daling van het verhoudingscijfer in de komende jaren wordt veroorzaakt door de effecten van de bestuursopdracht. Door te investeren in de organisatie wordt immers een besparing op de apparaatskosten gerealiseerd die oploopt tot boven de €1,5 miljoen. Het gevolg is dat het aandeel van de gemeente Oudewater binnen de totale apparaatskosten van de organisatie groter wordt.

Dit verhoudingscijfer geeft een goede indicatie van de verdeling over de twee gemeenten van de totale apparaatskosten voor de integrale dienstverlening. Deze indicator zal in het vervolg dan ook worden gebruikt om te monitoren hoe in de toekomst de kosten voor de integrale dienstverlening over de twee gemeenten zijn verdeeld.

Uitgangspunt daarbij blijft dat toekomstige efficiencyvoordelen die de gemeente Woerden weet te realiseren door o.a. te investeren in de organisatie ook aan Woerden toekomen. Daar staat tegenover dat de gemeente Oudewater geen investeringsbijdrage verschuldigd is. Beide gemeenten profiteren van de toegevoegde waarde die investeringen in de organisatie opleveren.

Indien zich risico's voordoen die beide gemeenten in enige mate gelijkelijk treffen dan treden partijen in overleg over de verdeling van de daaraan verbonden kosten. Als maatstaf voor de verdeling van deze kosten geldt in principe het verhoudingscijfer dat voor dat jaar is vastgesteld.

Indien zich een specifiek risico voordoet waardoor één van de gemeenten een fors nadeel ervaart, dan treden beide gemeenten in overleg om gezamenlijk tot een oplossing te komen. Mocht dit niet lukken dat wordt een escalatiemodel van kracht (via mediation en uiteindelijk mogelijk arbitrage) welke in de

DVO nader zal worden beschreven.

Zoals de afgelopen jaren gebruikelijk is geweest zal ook bij een nieuwe DVO jaarlijks een uitvoeringsovereenkomst door de afzonderlijke colleges worden vastgesteld. In deze uitvoeringsovereenkomst worden nadere afspraken gemaakt over mogelijke extra kosten voor aanvullende dienstverlening of intensivering van onderdelen van de dienstverlening. Ook vermindering van de dienstverlening wordt in deze uitvoeringsovereenkomst geregeld. Uitgangspunt daarbij is dat de werkelijke kosten verrekend worden.

- *Zorg voor een basisdienstverleningspakket met uniforme werkprocessen;
Daar bovenop de mogelijkheid voor maatwerk te bekostigen door Oudewater;
De mogelijkheid tot tussentijdse aanpassingen in de bekostiging in het geval ontwikkelingen dit noodzakelijk maken (zoals taakoverhevelingen van de Rijksoverheid richting gemeenten).*
 - In een bijlage bij de nieuw overeen te komen DVO zal een beschrijving van het basisdienstverleningspakket worden opgenomen. Deze going concern (basis) diensten kenmerken zich door nagenoeg uniforme werkprocessen voor beide gemeenten. Te denken valt aan het verstrekken van paspoorten, de uitvoering van de ICT, het gehele gemeentelijke belastingterrein etc. In de kern zijn deze diensten gelijk in termen van uitvoering. Ook al worden bijvoorbeeld verschillende tarieven per gemeente gehanteerd (OZB), dan heeft dit geen prijsverhogend effect ten aanzien van de uitvoering.
 - Zoals reeds aangegeven bieden de uitvoeringsovereenkomsten de mogelijkheid om jaarlijks afspraken te maken over aanvullende diensten.
 - Anders dan nu het geval is zal de jaarlijks vast te stellen uitvoeringsovereenkomst gelijktijdig met de begroting door de individuele colleges worden vastgesteld. Bij de begroting worden veelal nieuwe afspraken gemaakt over het aanpassen van ambities of om uitvoering te geven aan nieuw beleid. Het is daarom logisch om de besluitvorming over de begroting en de uitvoeringsovereenkomst gelijktijdig te laten plaatsvinden.
 - Bij nieuwe wettelijke taken wordt er een gezamenlijke notitie opgesteld waarbij de kosten voor de uitvoering voor zowel Woerden als Oudewater inzichtelijk zijn.

Looptijd DVO.

Ten slotte de looptijd van de DVO. Momenteel denken wij aan een DVO met een looptijd van vijf jaar. Dit wil zeggen dat beide gemeenten tijdig (1,5 jaar voor het aflopen van de DVO) dienen aan te geven of zij tot een nieuwe DVO willen komen. Mocht dit niet het geval zijn dan treden partijen in overleg over hoe de dienstverlening wordt beëindigd, de organisatie wordt ontvlecht en de kosten daarvan in redelijkheid worden verdeeld. Daarbij wordt, indien nodig, gebruik gemaakt van het eerder genoemde escalatiemodel.

Financiën:

Niet van toepassing.

Vervolg:

Na behandeling van deze raadsinformatiebrief in de raad zal een raadsvoorstel opgesteld worden om een nieuwe DVO vast te stellen. Het raadsvoorstel zal in april 2020 aan de raad worden aangeboden. Een afschrift van deze raadsinformatiebrief wordt aan het college van de gemeente Oudewater aangeboden.

Bijlagen:

- Raadsbesluit Kaderstellende Dienstverleningsovereenkomst Oudewater – Woerden (DVO) (19R.00404)
- Motie 'Aanpassingen dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater (19.083340)

De secretaris



Drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer

RAADSBESLUIT

19R.00404



Onderwerp: Kaderstellende Dienstverleningsovereenkomst Oudewater - Woerden (DVO)

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 9 mei 2019 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. Kennis te nemen van bijgevoegde evaluatierapportage van adviesbureau Seinstra Van de Laar.
2. Het samenwerkingsmodel met Oudewater, waarin de ambtelijke organisatie van de gemeente Woerden de diensten voor de gemeente Oudewater op basis van een dienstverleningsovereenkomst verleent, te continueren.
3. Het college opdracht te geven om, in overleg met de gemeente Oudewater, een nieuwe dienstverleningsovereenkomst op te stellen. De bevindingen uit de rapportage van Seinstra Van de Laar kunnen worden gebruikt voor het opstellen van een nieuwe dienstverleningsovereenkomst.
4. Het college opdracht te geven om de nieuwe dienstverleningsovereenkomst uiterlijk in het 1e kwartaal van 2020 ter besluitvorming aan de raad aan te bieden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 27 juni 2019.

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobear

V.J.H. Molkenboer

Motie aanpassingen Dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 27 juni 2019, gehoord de beraadslagingen over raadsvoorstel 19R.00367 inzake DVO Oudewater;

Constaterende dat:

1. Dat de ambtelijke samenwerking met Oudewater voor 1 juli moet worden geëvalueerd en een besluit moet worden genomen over de voortzetting of aanpassing van de DVO
2. Rapporten van CommonEye en Seinstra van der Laar beide diverse aanknopingspunten geven om mee te nemen in de nieuwe DVO,

Overwegende dat:

1. Alle fracties kiezen voor een aanpassing van de DVO,
2. Het college graag richtinggevende uitspraken van de gemeenteraad meeneemt in de onderhandelingen met Oudewater,

Verzoekt het College:

1. De volgende aanpassingen in het DVO aan te brengen:
 - Zorg voor:
 - Een eenhoofdige aansturing van de directie en medewerkers door de gemeentesecretaris van Woerden;
 - Een heldere integrale bekostigingsstructuur, gebaseerd op het heden; zodat geborgd is dat de vergoeding voor de dienstverlening zo geprijsd is, dat ook de kosten voor verbetering en risico's gedekt worden.
 - Een basisdienstverleningspakket met uniforme werkprocessen;
 - Daar bovenop de mogelijkheid voor maatwerk te bekostigen door Oudewater;
 - De mogelijkheid tot tussentijdse aanpassingen in de bekostiging in het geval ontwikkelingen dit noodzakelijk maken (zoals taakoverhevelingen van de rijksoverheid richting gemeenten);
2. Hierover tussentijds aan de raad te rapporteren, zodat de raad wordt meegenomen in de concept afspraken voordat de DVO wordt afgesloten,

En gaat over tot de orde van de dag,

Namens,
ChristenUnie-SGP, Simon Brouwer
CDA, Arjen Draisma
Progressief Woerden, Coby Franken
Inwonersbelangen, Hendrie van Assem
D66, Birgitte van Hoesel
VVD, Florian van Hout
STERK Woerden, Wout den Boer