

RAADSVOORSTEL

20R.00113



Indiener: Auditcommissie

Datum: 5 februari 2020

Portefeuille(s): Raadsaangelegenheden

Contactpersoon: O. Vliegenthart

Tel.nr.: 14 0348

E-mailadres: vliegenthart.o@woerden.nl

Onderwerp:

Aanwijzing accountant jaarrekeningcontrole gemeente Woerden 2020, 2021 en 2022

Samenvatting:

De gemeenteraad wordt in zijn controlerende taak ondersteund door een accountant die de gemeentelijke jaarrekening controleert en een verklaring afgeeft over de getrouwheid en rechtmatigheid van de rekening. De voor de controlejaren 2018 en 2019 aangewezen accountant, Publieke Sector Accountants, heeft een offerte uitgebracht voor de jaarrekeningcontrole van de komende jaren. De raad wordt voorgesteld om Publieke Sector Accountants aan te wijzen als accountant voor de controlejaren 2020, 2021 en 2022.

Gevraagd besluit:

1. Voor de inkoop van de opdracht tot controle van de jaarrekeningen van 2020, 2021 en 2022 af te wijken van artikel 2 lid 3 van de Controleverordening van de gemeente Woerden 2008 en te kiezen voor een enkelvoudig onderhandse inkoopprocedure, zoals gemotiveerd in de brief van de auditcommissie van 11 december 2019, geregistreerd onder nummer 19U.25753.
2. Publieke Sector Accountants BV, gevestigd te Rotterdam, aan te wijzen als accountant voor de controle van de jaarrekening over de boekjaren 2020, 2021 en 2022 van de gemeente Woerden.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De gemeenteraad dient jaarlijks na afloop van een boekjaar de jaarstukken - bestaande uit het jaarverslag en de jaarrekening - vast te stellen. De jaarrekening dient door een daartoe bevoegde accountant te worden gecontroleerd en te worden voorzien van een accountantsverklaring.

De afgelopen twee jaar is de jaarrekeningcontrole uitgevoerd door Publieke Sector Accountants. Vanwege het aflopen van de opdracht dient de raad voor de controle vanaf 2020 opnieuw een accountant aan te wijzen. Dit raadsvoorstel voorziet in de aanwijzing van een accountant voor de controle van de jaarrekening over de boekjaren 2020, 2021 en 2022.

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

De auditcommissie heeft in samenwerking met het college de inkoop van de opdracht voorbereid. De raad is geïnformeerd over het voornemen om de opdracht enkelvoudig (in plaats van meervoudig) onderhands in te kopen middels de brief van de auditcommissie van 11 december 2019.

Samenwerking met andere gemeenten

De auditcommissie van Oudewater heeft de auditcommissie geïnformeerd over het voornemen tot het verstrekken van een opdracht tot voortzetting van de werkzaamheden van Publieke Sector Accountants vanaf het controlejaar 2020.

Wat willen we bereiken?

De gemeente beschikt tijdig over een bevoegde accountant voor de controle van de jaarrekeningen van de boekjaren 2020, 2021 en 2022.

Wat gaan we daarvoor doen?

De gemeente sluit een overeenkomst met Publieke Sector Accountants. Daarnaast vindt regulier overleg plaats door de auditcommissie met de accountant.

Argumenten

1. Afwijken van het in de Controleverordering vastgelegde proces

In de Controleverordering (2008) is vastgelegd op welke wijze de opdrachtverlening en aanbesteding aan de accountant wordt voorbereid. Onderdeel daarvan is het door de raad laten vaststellen van een programma van eisen voor de aanbesteding (artikel 2 lid 3). In verband met de keuze om een enkele partij te benaderen voor een gelijke opdracht aan de huidige opdracht is het niet nodig of proportioneel geacht om een programma van eisen te laten vaststellen door de raad.

De keuze om een enkele partij in plaats van meerdere partijen te benaderen voor een opdracht voor drie jaar, met een waarde onder het drempelbedrag voor Europese aanbesteding, is als volgt afgewogen:

- Een overeenkomst voor drie jaar biedt stabiliteit in de relatie tussen gemeente(raad) en accountant en voorkomt dat de financiële organisatie zich te vaak moet aanpassen op de werkwijze en procedures van een nieuwe accountant. In de ambtelijke (financiële) organisatie wordt momenteel een langdurig verbetertraject uitgevoerd, waarop een accountantswissel een nadelig effect kan hebben.
- Een besluit over een volgende opdracht aan een accountant wordt genomen door de raad in nieuwe samenstelling aan het begin van de volgende bestuursperiode.
- De markt voor accountantsdiensten voor gemeenten is allesbehalve ruim. Nog altijd zijn er gemeenten met een vergelijkbare omvang die geen accountant kunnen vinden. Er zijn voldoende recente voorbeelden van gemeenten, zoals de gemeenten Zevenaar, Lansingerland en Hoeksche Waard, waarbij een Europese aanbesteding tot geen of slechts een enkele inschrijving heeft geleid. Gelet op de wettelijke verplichting tot accountantscontrole is het vanzelfsprekend onwenselijk dat een aanbestedingstraject niet leidt tot een inschrijving van een geschikte kandidaat. Het uitnodigen van een enkele partij, zoals hier wordt voorgesteld, heeft daarom niet het effect van marktverstoring.

2. Aanwijzen van Publieke Sector Accountants voor de opdracht tot controle van de jaarrekeningen van 2020, 2021 en 2022

In 2018 heeft de raad besloten tot het aanwijzen van Publieke Sector Accountants als accountant

voor controle van de jaarrekeningen 2018 en 2019. In de auditcommissie, maar ook in de ambtelijke organisatie en het college, is er tevredenheid over de constructieve samenwerking met de accountant en is er een wens om de overeenkomst langdurig voort te zetten. De accountant deelt deze wens en is overtuigd van de meerwaarde die de stabiliteit van een meerjarige relatie biedt. De uitgebrachte offerte past binnen het bestaande budget in de begroting.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Afwijking van het aanbestedingsbeleid

Hierboven is aangegeven dat wordt afgeweken van het reguliere inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarbij een opdracht van deze omvang in beginsel meervoudig onderhands dient te worden uitgevraagd. Deze afwijking wordt in dit voorstel en het ontwerpbesluit, onder verwijzing naar de brief van de auditcommissie van 11 december 2019, gemotiveerd.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Het jaarlijkse tarief zoals geoffreerd door Publieke Sector Accountants bedraagt € 63.000. Dit bedrag past binnen het in de begroting opgenomen budget voor de jaarrekeningcontrole.

Bevoegdheid raad:

Op grond van artikel 213, lid 2 Gemeentewet is de raad het bevoegde orgaan met betrekking tot de aanwijzing van de accountant.

Bijlagen:

- 19U.25753 Brief auditcommissie inzake proces inkoop accountantsdiensten jaarrekeningcontrole 2020, 2021 en 2022

De offerte van Publieke Sector Accountants (20.001708) ligt ter inzage bij de griffie.

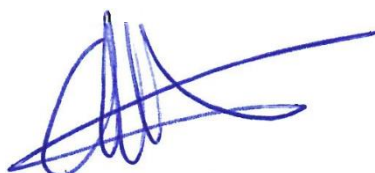
De indiener: Auditcommissie

de voorzitter



B.J.C.J. van Hoesel-Snel

de secretaris



O. Vliegthart

Gemeenteraad Woerden

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp: Proces inkoop accountantsdiensten jaarrekeningcontrole 2020, 2021 en 2022

Datum 11 december 2019

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer / Behandeld door:

19U.25753

0348-428619 / O. Vliegenthart

Geachte raad,

In uw vergadering van 20 september 2018 heeft u het besluit genomen tot het aanwijzen van een accountant voor de controle van de jaarrekeningen van 2018 en 2019. Voor de accountantscontrole vanaf 2020 dient u opnieuw een besluit te nemen. Met deze brief informeren wij u over de stappen die worden gezet om te komen tot dat besluit.

De raad en 'zijn' accountant

Ter ondersteuning in zijn controlerende taak dient de gemeenteraad een accountant aan te wijzen voor de (externe) controle van de door het college samengestelde jaarrekening. De auditcommissie doet daartoe een voorstel aan de raad. Het college ondersteunt de auditcommissie in het inkoop- en aanbestedingstraject.

Inkopen en aanbesteden

Een specifieke vorm van inkopen is aanbesteden, waarbij een afweging wordt gemaakt van het meest geschikte product (dienst/werk) tegen de meest gunstige prijs, waarbij de prijs/kwaliteit verhouding een belangrijke factor is. Uitgangspunt van deze vorm van inkopen is dat er een markt is voor het in te kopen product, zodat marktwerking of concurrentie kan plaatsvinden.

De aanbestedingswetgeving stelt dat bij een opdracht van een dienst met een totale waarde boven de 221.000 euro er een Europese aanbesteding dient te worden doorlopen. Een opdracht met een waarde onder dat bedrag hoeft niet Europees te worden aanbesteed, maar kan onderhands worden ingekocht. In dat geval wordt een andere procedure gevolgd waarbij één of meerdere partijen worden uitgenodigd om een offerte in te dienen. Het voordeel hiervan is dat dit een minder tijdrovend en administratief intensief proces betreft. Een nadeel is dat de beoogde kansen van marktwerking door aanbesteden niet volledig worden benut.

Offerteaanvraag jaarrekeningcontrole 2020-2022

In afwijking van de reguliere procedure van een onderhandse aanbesteding, om bij een in te kopen dienst meerdere partijen te benaderen, zullen wij de huidige accountant uitnodigen om een offerte op te stellen voor de volgende drie controlejaren (2020, 2021 en 2022). De opdracht blijft onder het drempelbedrag voor een Europese aanbesteding. De keuze om een enkele partij te benaderen voor een opdracht voor drie jaar hebben wij als volgt afgewogen:

- Een overeenkomst voor drie jaar biedt stabiliteit in de relatie tussen gemeente(raad) en accountant en voorkomt dat de financiële organisatie zich te vaak moet aanpassen op de werkwijze en procedures van een nieuwe accountant. In de ambtelijke (financiële) organisatie wordt momenteel een langdurig verbetertraject uitgevoerd, waarop een accountantswissel een nadelig effect kan hebben.
- Een besluit over een volgende opdracht aan een accountant wordt genomen door de raad in nieuwe samenstelling aan het begin van de volgende bestuursperiode.
- De markt voor accountantsdiensten voor gemeenten is allesbehalve ruim. Nog altijd zijn er gemeenten met een vergelijkbare omvang die geen accountant kunnen vinden. Er zijn voldoende recente voorbeelden van gemeenten, zoals de gemeenten Zevenaar, Lansingerland en Hoeksche Waard, waarbij een Europese aanbesteding tot geen of slechts een enkele inschrijving heeft geleid. Gelet op de wettelijke verplichting tot accountantscontrole is het vanzelfsprekend onwenselijk dat een aanbestedingstraject niet leidt tot een inschrijving van een geschikte kandidaat. Het uitnodigen van een enkele partij, zoals hier wordt voorgesteld, heeft daarom niet het effect van marktverstoring.

Tevredenheid over de huidige accountant

In 2018 heeft u besloten tot het aanwijzen van Publieke Sector Accountants als accountant voor controle van de jaarrekeningen 2018 en 2019. In de auditcommissie, maar ook in de ambtelijke organisatie en het college, is er tevredenheid over de constructieve samenwerking met de accountant en is er een wens om de overeenkomst langdurig voort te zetten. De accountant deelt deze wens en is overtuigd van de meerwaarde die de stabiliteit van een meerjarige relatie biedt.

Oudewater

Het gemeentebestuur van Oudewater wordt bediend door de ambtelijke organisatie van de gemeente Woerden. Hoewel de financiële en bestuurlijke processen van Woerden en Oudewater niet geheel gelijk lopen, is het praktisch gezien voordelig als de twee gemeenteraden besluiten om dezelfde accountant aan te wijzen. De auditcommissie van Oudewater heeft ons geïnformeerd de genoemde overwegingen in deze brief te onderschrijven en voor de gemeenteraad van Oudewater een offerteaanvraag in te dienen bij Publieke Sector Accountants voor een voortzetting van de werkzaamheden na afronding van de jaarrekeningcontrole van 2019.

Vervolgproces

Wij zullen de huidige accountant vragen om offerte uit te brengen voor de drie genoemde controlejaren. Vervolgens zullen wij de offerte toetsen en de raad een voorstel doen voor het aanwijzen van de accountant voor controle van de volgende jaarrekeningen. Naar verwachting kan de besluitvorming over dit voorstel plaatsvinden in februari of maart 2020.

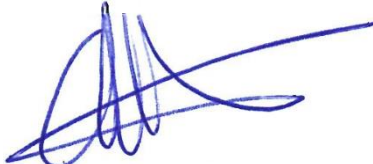
Namens de auditcommissie,

de voorzitter



B.J.C.J. van Hoesel

de secretaris



O. Vliegthart