



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 21 januari 2020
Portefeuillehouder(s) : Wethouder Bolderdijk
Portefeuille(s) : Financiën
Contactpersoon : P.J. Vonk BEc (strategisch adviseur/aanvoerder opgaveteam P&C)
Tel.nr. : 0653318631
E-mailadres : vonk.p@woerden.nl

Onderwerp:

Toezichtbeslissing begroting 2020

Kennisnemen van:

De bestuurlijke reactie van het college op de toezichtbeslissing van de provincie Utrecht

Inleiding:

Op 20 december 2019 heeft de provincie Utrecht een besluit genomen met betrekking tot het in te stellen toezichtregime voor het begrotingsjaar 2020. De provincie Utrecht heeft beoordeeld dat de gemeente Woerden voldoet aan de criteria voor repressief toezicht en daarom in 2020 in aanmerking komt voor het reguliere repressieve toezicht.

Kernboodschap:

De provincie heeft beoordeeld dat de programmabegroting 2020-2023 structureel en reëel in evenwicht is. Uiteraard zijn wij verheugd over de constatering van de toezichthouder. Om te komen tot een reëel sluitende meerjarenbegroting was immers een dekkingsplan nodig om met name financiële ontwikkelingen binnen het sociaal domein het hoofd te kunnen bieden.

De door de raad vastgestelde programmabegroting 2020-2023 draagt bij aan onze speerpunten, een gezonde en stabiele financiële positie (houdbare gemeentefinanciën) en een gezond financieel bewustzijn. Hiermee sluiten wij tevens aan bij de doelstelling van het financieel toezicht van de provincie, een financieel gezonde huishouding.

De programmabegroting 2020-2023 is tevens een solide vertrekpunt voor de strategische heroriëntatie waarmee weer ruimte wordt gecreëerd voor een budget/buffer voor actuele ontwikkelingen, bijgestuurd kan worden op het dekkingsplan en noodzakelijke ambities kunnen worden gerealiseerd.

De provincie benoemt in haar brief de volgende aandachtspunten:

Realiteit van de ramingen ombuigingen en taakstellingen.

Voor de jaren 2020 t/m 2023 zijn er stelposten opgenomen voor besparingen op de apparaatskosten. Ombuigingen en taakstellingen worden door de provincie beoordeeld op hardheid en haalbaarheid. Dit betekent dat beoordeeld wordt of de bezuinigingen en taakstellingen concreet onderbouwd zijn en op programmaniveau zijn ingevuld. De provincie gaat er vanuit dat de te verwachten besparingen haalbaar en realiseerbaar zijn en verzoeken ons om hen door middel van de tussentijdse Planning & Control rapportages te informeren over de voortgang van deze besparingen.

Wij zullen in de reguliere Planning & Control instrumenten, waaronder de voorjaars- en najaarsnota, maar

uiteraard ook bij de jaarrekening, expliciet aandacht schenken aan de realisatie van zowel de begrote besparingen als de geraamde uitgaven ten laste van de reserve organisatie ontwikkeling in geld en resultaten. Dit zal worden vormgegeven door het opnemen van een apart onderdeel "monitoring bestuursopdracht".

Schuldquote

De provincie merkt op dat de netto schuldquote is gestegen naar 146% en daarmee een financieel risico voor de gemeente vormt. Het op de lange termijn omlaag te brengen van de schuldquote zal met name op investeringsgebied stevige keuzes vergen. De investeringen worden immers gedaan om beleidsdoelstellingen te kunnen realiseren en kunnen alleen substantieel worden teruggebracht als beleidskeuzes worden heroverwogen of nieuwe beleidskeuzes worden gemaakt. Dit zal bij de strategische heroriëntatie worden meegenomen.

Financiën:

De bestuurlijke reactie als zodanig heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg:

Wij brengen deze RIB ter kennisgeving aan de provincie.

Bijlagen:

Toezichtbeslissing 2020 provincie (19.093471)

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

19.093471



PROVINCIE  UTRECHT

Gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

*Fin 20 DEC. 2019
kopie Bdw en C2*

DATUM 18 december 2019
NUMMER 8200E320
UW BRIEF VAN
UW NUMMER
BIJLAGE 1
(afschrift brief over
toezichtbeslissing 2020)

TEAM BIN / IBT Financieel toezicht
REFERENTIE [REDACTED]
DOORKIESNUMMER 030-2582455
E-MAILADRES [REDACTED]
ONDERWERP Beoordeling begroting 2020

Geacht college,

Hierbij zenden wij u een afschrift van onze brief van 20 december 2019 aan de raad van uw gemeente. In deze brief informeren wij de gemeenteraad over het voor uw gemeente geldende toezichtregime voor het begrotingsjaar 2020.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,
namens hen,

[REDACTED SIGNATURE]

[REDACTED]
Teamleider Bestuur, Europa en Interbestuurlijk toezicht
Afdeling Bestuurs- en Directieondersteuning
Provincie Utrecht



Aan de raad van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

DATUM	18 december 2019	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	82017674	REFERENTIE	[REDACTED]
UW MAIL VAN	13 november 2019	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2020

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht de jaarrekening 2018, begroting 2020 en meerjarenraming 2021 – 2023 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting beoordelen wij de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm voor komend begrotingsjaar: repressief toezicht of preventief toezicht.

Doel van het toezicht

Het doel van het interbestuurlijk toezicht (IBT) is het waarborgen van de kwaliteit van het openbaar bestuur en ervoor te zorgen dat burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat de overheid haar taken goed uitvoert. Financieel toezicht is één van de domeinen binnen het IBT en draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren.

Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten), van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 16 april 2019).

Bevindingen en beoordeling

Wij hebben de begroting 2020 en de jaarrekening 2018 van uw gemeente tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten ieder jaar de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. In het geval de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand wordt gebracht. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

*Toezichtregime beoordeling 2020: **Repressief toezicht***



Uw programmabegroting 2020 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Ook het gepresenteerde meerjarenperspectief is structureel en reëel in evenwicht. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling toe te sturen;
- de documenten uit de budgetcyclus toe te sturen, zoals de kadernota en de voor- en najaarsrapportage.

Op basis van deze stukken zijn wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen.

Nieuw toezichtkader GTK 2020

De praktijk van het financieel toezicht wordt meer en meer gekenmerkt door een risicogerichte aanpak en een daarop afgestemde proportionele inzet van de toezichthouders. Dit is voor de gezamenlijke toezichthouders aanleiding geweest om een nieuw toezichtkader; het *Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader, GTK 2020 Gemeenten* vast te stellen. Over dit kader hebben wij u eerder dit jaar geïnformeerd (onze brief van 16 april 2019 met als kenmerk 81EA6300).

Nieuw ten opzichte van voorgaande jaren is, dat wij ons oordeel over het structurele en reële begrotingsevenwicht vormen met behulp van de in dit GTK 2020 opgenomen kaders en begrippen, waaronder de toetspuntenlijst. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u korthedshalve naar Hoofdstuk 7 van het GTK 2020.

De toetsing van uw begroting en meerjarenraming aan dit kader geeft aanleiding tot de volgende aandachts- en verbeterpunten:

Aandachtspunten

- Realiteit van de ramingen ombuigingen en taakstellingen.
Ombuigingen en taakstellingen worden beoordeeld op hardheid en haalbaarheid. Dit betekent dat beoordeeld wordt of uw bezuinigingen en taakstellingen concreet onderbouwd zijn en op programmaniveau zijn ingevuld. Voor de jaren 2020 t/m 2023 heeft u stelposten opgenomen voor besparingen op de apparaatskosten. Wij gaan er van uit dat de te verwachte besparingen haalbaar en realiseerbaar zijn en verzoeken u ons door middel van de tussentijdse Planning & Control rapportages te informeren over de voortgang van deze besparingen.
- Schuldquote.
In dit kader merken wij op dat de netto schuldquote van uw gemeente gestegen is naar 146% en daarmee een financieel risico voor de gemeente vormt. Inmiddels is vanuit uw gemeente hiervoor aandacht om de schuldenlast op aanvaardbare hoogte te houden. Wij vertrouwen erop dat het ingezette beleid uiteindelijk zal leiden tot het beheersen van de schuldquote.

Wij vragen u bij de volgende begroting en meerjarenraming met voorstaande aandachtspunten en aanbevelingen rekening te houden en te verwerken in de stukken.

Tot slot

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.



Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2020 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

R.C.L. (Robert) Strijk
Gedeputeerde Economie, Financiën, Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.