



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 15 september 2020

Portefeuillehouder(s) : Burgemeester, Wethouder Bolderdijk en Wethouder De Weger

Portefeuille(s) : Handhaving en horeca

Contactpersoon : B. Vuur

Tel.nr. : 8357

E-mailadres : vuur.b@woerden.nl

Onderwerp:

Handhavingstraject geluidsoverlast De Schulenburch te Kamerik

Kennisnemen van:

Processtappen en gevolgen handhavingstraject geluidsoverlast De Schulenburch veroorzaakt door feesten, bruiloften en partijen.

Inleiding:

U bent in de Raadsinformatiebrief van 21 januari 2020 (20R.00027) op de hoogte gesteld van geluidsoverlast die wordt veroorzaakt door feesten, partijen en bruiloften De Schulenburch in Kamerik. Het college heeft toegezegd u op de hoogte te houden van verdere ontwikkelingen. Nadien zijn er naar aanleiding van een verzoek om handhaving meerdere keren ter plaatse geluidsmetingen uitgevoerd en zijn overschrijdingen van de geluidsnormen in de avond- en nachtperiode vastgesteld. Op grond daarvan is een handhavingstraject opgestart en binnen dit traject is bestuurlijk het voornemen kenbaar gemaakt om de horeca-exploatievergunning van De Schulenburch te wijzigen. Met dit besluit wordt ingezet om de overtreding die op dit moment bestaat tot een einde te brengen. Deze raadsinformatiebrief schetst de aanleiding, de besproken oplossingen, de uitkomst van een eerdere handhavingprocedure en het juridisch kader.

Kernboodschap:

1. Aanleiding

Naar aanleiding van geluidsoverlast in de avond en nachtelijke uren veroorzaakt door het feesten, partijen en bruiloften in De Schulenburch, is bij het college een formeel verzoek om handhaving ingediend. Hier zijn meerdere klachten bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht aan vooraf gegaan. De in het verzoek om handhaving omschreven klacht zag op het geluidsniveau dat wordt geproduceerd tijdens deze activiteiten.

2. Bemiddeling en behandeling verzoek om handhaving

Omdat minnelijk overleg tussen beide partijen niet tot een oplossing heeft geleid, heeft het college het verzoek om handhaving in behandeling genomen. Het college is daartoe verplicht, en moet binnen de beslistermijn een onderzoek naar de klacht uitvoeren en een formeel besluit op dit verzoek om handhaving nemen. Dit is in overleg met de exploitant en het bestuur van stichting De Schulenburch gegaan.

3. Wettelijk kader en onderzoek

De Schulenburg dient aangemerkt te worden als een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Hiermee valt de Schulenburg onder de voorschriften van het Activiteitenbesluit, waaronder de normstelling voor het maximaal geluidsniveau.

Naar aanleiding van het verzoek om handhaving heeft de ODRU een geluidsmeting uitgevoerd op de gevel van de verzoeker om handhaving. Uit deze meting is naar voren gekomen dat het maximaal toegestane geluidsniveau van 45 dB(a) (Lmax niveau) in de avondperiode met 7 dB(a) werd overschreden. Dit betekent een overtreding van de normstelling uit het Activiteitenbesluit.

4. Oplossingsrichtingen

Naar aanleiding van deze constatering zijn er meerdere oplossingsrichtingen onderzocht, zoals bemiddeling tussen de verzoeker om handhaving en De Schulenburg, gesprekken met de exploitant en het bestuur van De Schulenburg en het opleggen van maatwerkvoorschriften (zoals bijvoorbeeld een geluidsbegrenzer).

Conform de raadsinformatiebrief van januari jl. hebben er gesprekken plaatsgevonden met de exploitant en het bestuur van De Schulenburg. Deze gesprekken hebben geen oplossing geboden voor de geluidsoverlast. Een geluidsbegrenzer bleek uit navraag bij de ODRU echter geen garantie te kunnen geven voor het voldoen aan de geluidsnormen. Omdat eerdere pogingen tot bemiddeling helaas niet zijn geslaagd, er een verzoek om handhaving is ingediend en er sprake is van meerdere vastgestelde overtredingen heeft het college geconcludeerd dat handhavend moest worden opgetreden tegen deze overtredingen.

5. Last onder dwangsom

Gelet op het bovenstaande, en om te voorkomen dat de overschrijdingen van de geluidsnormen zouden voortduren, heeft het college op 26 februari 2020 aan de exploitant van De Schulenburg een last onder dwangsom opgelegd. De Schulenburg heeft in haar zienswijze voorafgaand aan het besluit aangegeven tijd nodig te hebben om akoestische maatregelen aan het gebouw te treffen, zodat zou kunnen worden voldaan aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. Het college heeft De Schulenburg een begunstigingstermijn tot 1 juli 2020 gegeven om de door De Schulenburg voorgestelde akoestische maatregelen te treffen. Tot 1 juli 2020 zijn dan ook geen dwangsommen verbeurd.

6. Overtredingen

Na 1 juli 2020 zijn, ondanks de door De Schulenburg getroffen akoestische maatregelen, meerdere overschrijdingen van de geluidsnormen gemeten tijdens feesten, partijen en bruiloften in De Schulenburg. Hierbij zijn overschrijdingen van de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit gemeten van 4 dB(A) in de avondperiode en 7 dB(A) in de nachtperiode. Met deze twee genoemde overtredingen is in korte tijd het maximale dwangsombedrag van €10.000,- uit de last onder dwangsom verbeurd. Beide dwangsommen zijn inmiddels ook betaald.

7. Verzoek om handhaving

Nadat het maximale dwangsombedrag is verbeurd, is bij het college opnieuw een formeel verzoek om handhaving ingediend op 14 augustus 2020. Het college is verplicht om binnen de beslistermijn een formeel besluit te nemen op dit (tweede) verzoek om handhaving. Na ontvangst van dit tweede verzoek om handhaving is opnieuw een geluidsmeting uitgevoerd, waarbij een overschrijding van 3 dB(A) in de nachtperiode is vastgesteld. Hiermee is vastgesteld dat de overtredingen voortduren en de akoestische maatregelen niet het gewenste effect hebben.

8. Melding Activiteitenbesluit en akoestisch onderzoeksrapport

Op basis van het Activiteitenbesluit zijn inrichtingen, zoals De Schulenburg, verplicht om een melding te doen en daarbij een akoestisch onderzoeksrapport in te dienen. Op 24 augustus 2020 heeft het bestuur van De Schulenburg aan deze meldingsplicht voldaan. Uit het akoestisch onderzoeksrapport dat is opgesteld blijkt dat de beoogde exploitatie (de representatieve bedrijfssituatie) van het zalencentrum leidt tot een maximale overschrijding van de normstelling in de nachtperiode van 14 dB(A). De conclusie op basis van dit rapport is dat het gebouw, ondanks de door De Schulenburg getroffen akoestische maatregelen, niet geschikt is voor de huidige exploitatie voor feesten, partijen en bruiloften. Het bestuur van De Schulenburg heeft zelf gekozen voor de recent uitgevoerde akoestische maatregelen. Uit een akoestisch onderzoeksrapport uit 2017, dat eerder in opdracht van het bestuur van De Schulenburg is uitgevoerd, bleek overigens dat een ander type en meer maatregelen moesten worden uitgevoerd om te

kunnen voldoen aan de geluidsnormen. Desondanks heeft De Schulenburg gekozen voor de recent getroffen maatregelen. De conclusie op basis van voorgaande is dat een goed woon- en leefklimaat met de huidige exploitatie niet kan worden gewaarborgd en nadelig wordt beïnvloed bij voortzetting van deze exploitatie.

9. Wijzigen horeca-exploitatievergunning

In het akoestisch onderzoeksrapport dat bij De Schulenburg is uitgevoerd wordt geconcludeerd dat de exploitatie van de feesten, bruiloften en partijen waarbij muziekgeluid wordt geproduceerd niet past binnen het huidige pand, omdat ondanks de getroffen maatregelen overschrijding van de geluidsnormen plaatsvindt. Een goed woon- en leefklimaat kan hierdoor niet worden gewaarborgd. Een wijziging van de horeca-exploitatievergunning is onder deze omstandigheden een reële optie. Het college is geenszins van plan De Schulenburg te sluiten. De wijziging van de horeca-exploitatievergunning is ook niet gericht op bestaande verenigingen.

10. Conclusie en vervolgactie

Uit vaste jurisprudentie van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt duidelijk dat in het kader van de volksgezondheid, waar een goed woon- en leefklimaat bij hoort, veel waarde wordt gehecht aan het handhaven van de voor de nachtperiode geldende geluidnormstelling. Nu uit het akoestisch onderzoeksrapport volgt dat exploitatie van feesten, partijen en bruiloften in De Schulenburg tot een overschrijding van de geluidsnormen, zoals deze gelden op basis van het Activiteitenbesluit, leidt en een goed woon- en leefklimaat niet kan worden gewaarborgd, heeft de burgemeester de bevoegdheid om de exploitatievergunning die is verleend aan De Schulenburg in te trekken of te wijzigen.

Om te voorkomen dat overschrijdingen van de geluidsnormen blijven voortduren en daardoor een goed woon- en leefklimaat niet wordt gewaarborgd zal de burgemeester gebruik maken van zijn bevoegdheid om de horeca-exploitatievergunning van De Schulenburg te wijzigen. Op 11 september 2020 is dit voornemen tot wijziging van de horeca-exploitatievergunning tijdens een gesprek aan zowel de exploitant als de secretaris van het bestuur van De Schulenburg kenbaar gemaakt. Er zal een beperkende voorwaarde aan de horeca-exploitatievergunning worden toegevoegd, inhoudende dat feesten, partijen en bruiloften waarbij muziekgeluid wordt geproduceerd niet langer zijn toegestaan. Maatschappelijke functies, zoals de bibliotheek, en ook het café-bar in De Schulenburg kunnen hierdoor vervuld blijven. Voor evenementen van lokale verenigingen en partijen kan een evenementenvergunning worden aangevraagd. Indien aanvragen voor deze evenementen aan de toetsingscriteria voldoen is het uitdrukkelijk de intentie om vergunningen voor deze evenementen te verlenen. Evenementen die geen relatie hebben met de Kamerikse gemeenschap en geluidsoverlast veroorzaken kunnen hiermee worden geweerd.

Het college vindt het belangrijk dat dorpsvoorzieningen overeind blijven. Op dit moment is het college met het bestuur van De Schulenburg in gesprek over de toekomst. Verder zijn op 8 september 2020 raadvragen gesteld over geluidsoverlast bij De Schulenburg. Deze zullen zo spoedig en adequaat mogelijk worden beantwoord.

11. Tot slot

Wij betreuren dat de burgemeester uiteindelijk tot dit besluit heeft moeten komen. Wij begrijpen dat het zalencentrum De Schulenburg van maatschappelijke waarde is voor Kamerik. Gelet op de conclusies uit het akoestisch onderzoeksrapport en het voortduren van overtredingen achten wij dat de huidige exploitatie ten koste gaat van een goed woon- en leefklimaat. Door de horeca-exploitatievergunning niet geheel in te trekken hopen wij dat De Schulenburg beschikbaar blijft voor inwoners van en voor Kamerik. De wijziging van de horeca-exploitatievergunning kan gevolgen hebben voor de exploitatie van De Schulenburg. Het college is daarover in gesprek met het bestuur van De Schulenburg.

Financiën:

n.v.t.

Vervolg:

Het bestuur van De Schulenburg zal keuzes maken over het toekomstige gebruik van De Schulenburg, commerciële verhuur (zonder de feesten), maatschappelijke- en sportactiviteiten. Op dit moment is niet

duidelijk welke keuzes zij gaan maken.

Bijlagen:

n.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders,



Drs. M.H.Brander
Gemeentesecretaris (wnd.)



V.J.H. Molkenboer
Burgemeester