



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 7 juli 2020
Portefeuillehouder(s) : Wethouder Bolderdijk en Wethouder De Weger

Portefeuille(s) : Handhaving, Milieu en Omgevingsvergunningen
Contactpersoon : D. Kasbergen
Tel.nr. : 8982
E-mailadres : kasbergen.d@woerden.nl

Onderwerp:

VTH Jaarverslag 2019 en uitvoeringsprogramma 2020 en Interbestuurlijk Toezicht.

Kennisnemen van:

Bijgaand VTH jaarverslag 2019 en uitvoeringsprogramma 2020 en de beoordeling van de uitvoering van het omgevingsrecht in het kader van Interbestuurlijk Toezicht.

Inleiding:

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het daarop gebaseerde Besluit omgevingsrecht (Bor) is het wettelijk verplicht om een integraal beleid en een jaarverslag en uitvoeringsprogramma op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) op te stellen. Er is, net zoals in voorgaande jaren, in regionaal verband gewerkt aan het jaarverslag 2019 en uitvoeringsprogramma 2020. Tevens heeft afstemming hierover plaatsgevonden met handhavingpartners als Provincie, Waterschap, Openbaar Ministerie en de Politie.

Kernboodschap:

VTH-beleid 2019-2022

Op 5 maart 2019 is er een nieuw VTH-beleid 2019-2022 vastgesteld. Daarin is de basis gelegd hoe de gemeente Woerden haar rol ziet en die van haar inwoners als het gaat om taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). In het beleidsplan beschrijft het college de meerjarige beleidsmatige keuzes voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma en jaarverslag is een uitwerking van het VTH-beleid 2019-2022 van de gemeente Woerden dat op 5 maart 2019 is vastgesteld.

Jaarverslag 2019 en Uitvoeringsprogramma 2020

Op 7 juli is door het college het VTH jaarverslag 2019 en uitvoeringsprogramma 2020 vastgesteld. Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2019 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. In het jaarverslag wordt besproken in hoeverre de afspraken uit het VTH-beleid 2019-2022 zijn nagekomen. Ieder jaar worden de in het beleid van de gemeente Woerden genoemde prioriteiten, ambities en wensen uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Hierbij worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

Interbestuurlijk toezicht (IBT)

Namens het college van burgemeester en wethouders is in het voorjaar van 2019 informatie aangeleverd aan de Provincie Utrecht. Deze informatie, in het kader van het InterBestuurlijk Toezicht (IBT) had (onder andere) betrekking op de uitvoering van het omgevingsrecht. Op 8 mei 2020 heeft het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht haar schriftelijk oordeel over 2018/2019 toegestuurd. Hierbij zijn drie onderdelen beoordeeld (op basis van een scorewaardering niet adequaat, redelijk adequaat of adequaat). Voor de gemeente Woerden kwam het IBT tot het volgende oordeel:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving: adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening: adequaat;
- Vakgebied Monumenten/archeologie: adequaat.

Ook in 2020 is en wordt gewerkt aan een verdere verbetering, zodat we naar een 'adequaat' oordeel kunnen behouden. Zo wordt er naar aanleiding van de beoordeling van het IBT gewerkt aan een uniform beleid voor de basistaken op het niveau van de omgevingsdienst en worden de verbeterpunten uit de beoordeling meegenomen in het uitvoeringsprogramma voor 2020.

Financiën:

N.v.t.

Vervolg:

N.v.t.

Bijlagen:

- VTH jaarverslag 2019 uitvoeringsprogramma 2020, geregistreerd onder corsanummer 20.012638
- Toezichtbrief ibt omgevingsrecht 2018-2019 Woerden, geregistreerd onder corsanummer 20.012675

Secretaris



M.H. Brander

Burgemeester



V.J.H. Molkenboer



Jaarverslag 2019 en Uitvoeringsprogramma 2020

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Inhoud

Samenvatting	4
1 Inleiding.....	5
1.1 Waarom een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?.....	5
1.2 Leeswijzer	5
1.3. Afstemming samenwerkingspartners	6
1.4. Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht	6
1.5. Samenwerking in de regio Utrecht.....	7
2. Algemeen	7
2.1 Welke taken voeren we uit?.....	7
2.2 Wie voeren de VTH-taken uit?	8
2.3. Bereikbaarheid	8
2.4. Scheiding vergunningverlening en toezicht en handhaving.....	8
2.5. Gebiedsgericht werken	8
2.6. Samenwerkingspartners.....	8
2.7. Kwaliteitscriteria 2.2.....	10
3. Personele- en financiële borging	11
3.1 Beschikbare capaciteit 2019.....	11
3.2 Evaluatie capaciteit 2019 en vooruitblik 2020	11
3.3 Beschikbare capaciteit 2020.....	12
4. Nieuwe ontwikkelingen	13
4.1. Landelijke ontwikkelingen	13
4.2. Omgevingswet.....	14
4.3. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).....	14
4.4 Uniform beleid ODRU.....	15
4.5 Lokale ontwikkelingen.....	15
5 Wat vinden we belangrijk?	17
5.1. Algemeen.....	17
5.2 Prioriteiten	18
6 Wat hebben we in 2019 gedaan?	19
6.1. Algemeen.....	19
6.2 Vergunningverlening	20
6.3 Toezicht	20
6.4 Handhaven en sanctioneren	21
6.5. Welke lessen hebben we geleerd?.....	22

6.3. Waarin gaan we bijsturen?.....	22
7 Wat gaan we in 2020 doen?	23
7.1 Inleiding	23
7.2 Algemeen.....	23
7.3 Vergunningverlening	23
7.4 Toezicht	24
7.5 Handhaven en sanctioneren	24
7.6 Productbladen	24
7.7 Leeswijzer productbladen	25
7.8 Productbladen.....	26

Samenvatting

Dit document bevat het uitvoeringsprogramma, jaarverslag en een reeks productbladen die hierop betrekking heeft. Ieder jaar worden de in het beleid van de gemeente Woerden genoemde prioriteiten, ambities en wensen uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Met een dergelijk uitvoeringsprogramma geeft het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) een uitwerking van de in 2020 voorgenomen activiteiten met betrekking tot de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). In dit document zal worden beschreven welke VTH-taken in 2020 worden uitgevoerd en welke capaciteit hiervoor wordt ingezet.

In dit document worden de VTH taken uiteen gezet. Deze taken strekken zich tot bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, openbare orde en veiligheid. Voor de uitvoering van deze taken wordt samengewerkt met partners zoals de Provincie Utrecht, de Omgevingsdienst Regio Utrecht, de Veiligheidsregio Utrecht, de politie, het openbaar ministerie en het waterschap. Voor informatie rondom openbare orde en veiligheid verwijzen wij naar het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 (IVP) en het daarbij behorende jaarverslag en uitvoeringsprogramma.

Allereerst worden een aantal belangrijke ontwikkelingen geschetst voor dit domein en deze samenwerkingsverbanden. Tot de belangrijkste ontwikkelingen behoren landelijk de in de nabije toekomst in werking tredende Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Daarnaast speelde en speelt nog steeds de stikstofproblematiek.

In het jaarverslag wordt geconcludeerd dat de gemeente de doelstellingen die zij in het uitvoeringsprogramma 2019 heeft gesteld grotendeels heeft behaald. In 2020 is de capaciteit voor vergunningverlening en handhaving gelijk gebleven ten opzichte van 2019. Door werkprocessen efficiënter in te richten is de capaciteit van toezicht terug gebracht ten opzichte van 2019. Daarnaast is de gemeente in 2019 overgegaan van inhuur van boa's naar de vaste aanstelling van boa's. Werkinhoudelijk zijn er veranderingen geweest om de werkprocessen te optimaliseren. Tot slot is in 2019 een nieuw uniform VTH-beleid vastgesteld.

De in 2019 geleerde lessen zullen worden meegenomen in het uitvoeringsprogramma voor 2020. Zo wordt naar aanleiding van de aanbevelingen van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht in 2020 bekeken of de risicomodules geactualiseerd moeten worden. Daarnaast worden samen met de ODRU-gemeenten bekeken hoe tot een uniform beleid voor de VTH-basistaken op het niveau van de Omgevingsdienst gekomen kan worden. Voor de wijze waarop aan de verschillende VTH-taken concreet uitvoering zal worden gegeven wordt verwezen naar de productbladen, welke zijn opgenomen aan het einde van dit document.

1 Inleiding

1.1 Waarom een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?

Dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag is een uitwerking van het VTH-beleid 2019-2022 van de gemeente Woerden dat op 5 maart 2019 is vastgesteld. Daarin is de basis gelegd hoe de gemeente Woerden haar rol ziet en die van haar inwoners als het gaat om taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). In het beleidsplan beschrijft het college de meerjarige beleidsmatige keuzes voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2019 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2020 wil gaan uitvoeren. Hierbij worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

De gemeente wil hiermee bereiken dat het voor iedereen helder en duidelijk is hoe de gemeente uitvoering geeft aan haar VTH-beleid. Duidelijkheid en transparantie over het beleid en de uitvoering draagt namelijk bij aan meer begrip bij diegenen die hiermee te maken krijgen.

In het omgevingsrecht zijn er regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen. Het interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie Utrecht ziet er op toe dat gemeenten en omgevingsdiensten zich aan deze regels conformeren en hier op adequate wijze uitvoering aan geven. Het VTH-beleid en het uitvoeringsprogramma (Uvp) vormen hiervoor de basis. Het Uvp en het jaarverslag worden door het college bekend gemaakt aan de gemeenteraad en Gedeputeerde Staten. Met dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag wordt invulling gegeven aan deze wettelijke verplichtingen.

1.2 Leeswijzer

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma bestaat enerzijds uit een algemene beschrijving van wat de gemeente heeft gedaan en wat de gemeente wil gaan doen aan de uitvoering van haar VTH-taken. Anderzijds bestaat het uit 'Productbladen' waarin per 'activiteit' toelichting wordt gegeven op vragen als 'Wat doen we? Waarom doen we het? Wat vinden we belangrijk?' etc.

De productbladen zijn tot stand gekomen vanuit de provinciebrede samenwerking op VTH-gebied. Er is een 'menukaart' ontwikkeld van alle VTH-taken. Per gemeente wordt bepaald welke productbladen in de gemeente van toepassing zijn. Deze productbladen worden jaarlijks 'gekozen'. De opzet en opbouw van de productbladen is altijd hetzelfde en wordt als zodanig door alle gemeenten gebruikt. Hiermee is bereikt dat per product inzichtelijk is hoe voor de betreffende taak of activiteit invulling is en wordt gegeven aan de beleids- en uitvoeringscyclus. Ook wordt de inhoud van de productbladen zoveel mogelijk met elkaar afgestemd. Dit is voor de komende jaren nog werk in uitvoering. Aan de andere kant staat het gemeenten vrij om een eigen invulling te geven aan de inhoud van de productbladen. Er moet ruimte zijn en blijven om maatwerk mogelijk te maken en lokale nuances aan te brengen.

1.3. Afstemming samenwerkingspartners

Het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) verplichten een afstemming en bekendmaking van het Uvp aan betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. Het vastgestelde Uvp wordt toegezonden aan de betrokken handhavingspartners. Vooraf vindt afstemming plaats met de betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. In hoofdstuk 2 zijn de handhavingspartners en samenwerking beschreven.

1.4. Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht

Vanuit de provincie Utrecht wordt, op grond van de 'Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht', toezicht gehouden op de uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht. Op 8 mei 2020 heeft het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht haar schriftelijk oordeel over 2018/2019 toegestuurd. Hierbij zijn drie onderdelen beoordeeld (op basis van een scorewaardering *niet adequaat, redelijk adequaat of adequaat*). Voor de gemeente Woerden kwam het IBT tot het volgende oordeel:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving: adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening: adequaat;
- Vakgebied Monumenten/archeologie: adequaat.

Daarnaast zijn er een aantal verbeterpunten meegegeven voor zowel het VTH-beleid als voor het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma. De belangrijkste verbeterpunten zijn als volgt:

VTH-beleid

- Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad;
- Het VTH-beleid is gebaseerd op de beschikbare middelen. Er ontbreekt echter een berekening van de benodigde personele en financiële middelen.
- Neem in het VTH-beleid meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen;

Jaarverslag en uitvoeringsprogramma 2018/2019

- De Wabo-risicothema's worden niet volledig behandeld in de risicomodules. Zo is het risicothema 'risicovolle inrichtingen' onvoldoende behandeld in de risicomodule milieu en ontbreekt het risicothema 'bodem' in de risicomodule milieu;
- Het jaarverslag behandelt uitvoerig de geplande milieuacties en de werkelijke uitvoering. In het jaarverslag moet echter uitgebreider aandacht besteed worden aan RO en BWT;
- Zorg voor afstemming aan de voorkant met de strafrechtelijke (handhaving)partners in het kader van het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma.

Ook in 2020 is en wordt gewerkt aan een verdere verbetering, zodat we naar een 'adequaat' oordeel kunnen behouden. Zo wordt er naar aanleiding van de beoordeling van het IBT gewerkt aan een uniform beleid voor de basistaken op het niveau van de omgevingsdienst en worden bovenstaande verbeterpunten meegenomen in dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma.

1.5. Samenwerking in de regio Utrecht

Op 1 juli 2017 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangepast naar aanleiding van de invoering van de Wet VTH. Uit het gewijzigde Bor vloeien nieuwe proces- en kwaliteitseisen, waardoor het huidige beleid niet meer voldoet. Artikel 7.2 Bor stelt nu dat de bestuurlijke instanties, die gezamenlijk de opdrachtgevers van een omgevingsdienst vormen (gemeenten, provincies en in enkele gevallen ook waterschappen) gezamenlijk komen tot een uniformering van hun VTH-beleid voor het verplichte basistakenpakket.

In de provincie Utrecht is een brede VTH-samenwerking opgestart: zowel de gemeenten van de ODRU als de RUD zijn aangesloten. De ODRU en RUD maken zelf ook onderdeel uit van de samenwerking. Daarnaast wordt de Provincie Utrecht, de VRU en het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) erbij betrokken. Deze samenwerking zorgt ervoor dat er aan artikel 7.2 uitvoering wordt gegeven. Er is nieuw, uniform beleid opgesteld, inclusief vergunningverlening, wat werkbaar is én bijdraagt aan een betere evaluatie en bijsturing. Op 5 maart 2019 is het VTH-beleid 2019-2022 vastgesteld.

In het kader van uniformering wordt gestreefd naar VTH-beleidsdocumenten die in de basis gelijk zijn, met genoeg ruimte voor de 'couleur locale'. Zij passen bij en zijn vooral werkbaar in de eigen uitvoeringspraktijk.

2. Algemeen

2.1 Welke taken voeren we uit?

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma beschrijft wat de gemeente in 2019 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving en geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2020 wil gaan uitvoeren.

De uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving komen voort uit de bevoegdheid, dan wel verplichting die de gemeente heeft op basis van bepaalde wetten en regelgeving. De verplichting om uitvoering te geven aan de beleids- en uitvoeringscyclus ligt vast in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en is nader uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betekent dat in ieder geval de VTH-taken voortkomende uit de Wabo voor alle gemeenten binnen het kader vallen.

Daarnaast kan het voor bepaalde taken, voortvloeiende uit andere (bijzondere) wet- en regelgeving, functioneel zijn om mee te nemen in deze beleids- en uitvoeringscyclus. Er zijn namelijk meer taken die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Plaatselijke Verordening waar de evenementenvergunningplicht is geregeld, of de Drank- en horecawet. Iedere gemeente is vrij om te bepalen of men deze taken ook meeneemt in de beleids- en uitvoeringscyclus, zolang de wettelijke VTH-taken geborgd zijn.

Welke VTH-taken de gemeente Woerden precies uitvoert en hoe hieraan concreet invulling wordt gegeven valt op te maken uit de Productbladen (paragraaf 5.6).

2.2 Wie voeren de VTH-taken uit?

De gemeente Woerden heeft de uitvoering van haar VTH-taken georganiseerd binnen het Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving. De VTH-taken worden niet alleen door de gemeente zelf uitgevoerd, maar wordt samengewerkt met meerdere VTH-partners. Daarbij zijn er VTH-taken op het gebied van milieu ondergebracht bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (hierna: ODRU). Op het gebied van brandveiligheid wordt nauw samengewerkt met de Veiligheidsregio Utrecht (hierna: VRU).

2.3. Bereikbaarheid

Volgens het Bor moet de gemeentelijke organisatie ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar zijn voor de milieuhandhavingstaken. Denk daarbij aan het melden van acute klachten en beschikbaar zijn voor het behandelen van incidenten. De ODRU heeft een 24/7 consignatiedienst in werking voor het behandelen van klachten en incidenten voor het taakveld milieu. Ook voor ondersteuning bij crisis en rampen kan de gemeente Woerden Middels een consignatiedienst de ODRU 24/7 inschakelen. Tevens heeft de ODRU een crisispakket.

Voor klachten en meldingen ten aanzien van de fysieke leefomgeving, uitgezonderd de hiervoor genoemde milieumeldingen, kunnen inwoners gebruik maken van de mogelijkheid om deze online te melden via de website van de gemeente Woerden. Met de servicenormen die van toepassing zijn op de afhandeling van deze meldingen wordt gestreefd deze meldingen binnen 2 dagen opgepakt.

2.4. Scheiding vergunningverlening en toezicht en handhaving

Binnen het team VTH zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving functioneel en per medewerker gescheiden. Hiermee wordt voorkomen dat een bedrijf een vergunning én daarna een controle krijgt van dezelfde medewerker en dat een toezichthouder in de fase van handhaving een controle doet op een object waarop hij in de fase van vergunningverlening heeft toegezien. Deze scheiding is ook bestuurlijk doorgevoerd binnen de organisatie die VTH-taken voor ons uitvoeren (de ODRU en de VRU).

2.5. Gebiedsgericht werken

De toezichthouders en vergunningverleners werken gebiedsgericht. Elke toezichthouder en vergunningverlener heeft één of twee vaste gebieden. De toezichthouders en vergunningverleners rouleren elke twee jaar van gebied of wijk.

2.6. Samenwerkingspartners

Omgevingsdienst Regio Utrecht

De ODRU voert voor de gemeente Woerden de milieu taken uit. De samenwerkingsafspraken tussen de ODRU en de gemeente Woerden liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst (hierna: Dvo). De ODRU rapporteert ieder kwartaal en ook jaarlijks over de voortgang van de uitvoering van haar taken voor de gemeente.

Veiligheidsregio Utrecht

Op het gebied van brandveiligheid wordt nauw samengewerkt met de VRU. De VRU adviseert de gemeente Woerden en Provincie Utrecht in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de VRU op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de VRU en de gemeente Woerden liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst. De VRU rapporteert jaarlijks over de uitgevoerde werkzaamheden en stelt jaarlijks in overleg met de gemeente Woerden een jaarplan op.

Provincie Utrecht

De provincie Utrecht heeft de (wettelijke) taak gekregen om de samenwerking tussen bestuursorganen op het gebied van de VTH-taken te coördineren. In de provincie Utrecht is al jaren een breed samengesteld PMO operationeel. Hiermee wordt invulling gegeven aan de formele eisen uit de Wabo/Wet VTH. Naast de overheden (gemeenten, provincie, waterschappen, politie, Openbaar Ministerie), landelijke inspectiediensten (NVWA, RWS, Belastingdienst, SZW, ILT) en de Veiligheidsregio, nemen ook een aantal beherende instanties (Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Utrechts Landschap) en belangenorganisaties, zoals Utrechts Particulier Grondbezit deel aan het overleg. Daarnaast nemen ook de ODRU en de RUD Utrecht als adviseurs ook deel aan het overleg.

Stichtse Rijnlanden

De samenwerking tussen de waterschappen en gemeenten in regio 'De Waarden' heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlaktewater gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en -kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen. In incidentele gevallen wordt gezamenlijk opgetrokken. In dat kader vindt uitwisseling van gegevens plaats. In voorkomende gevallen vindt er signaaltoezicht plaats.

Openbaar Ministerie

In het geval strafrechtelijk optreden vereist is, bijvoorbeeld bij de vervolging van milieuovertredingen, waarbij sprake is van economische delicten, vindt afstemming plaats met het functioneel parket. De vervolging van overtredingen openbare ruimte worden afgehandeld door het Openbaar Ministerie Midden-Nederland. Inzet van OM en politie is conform de landelijke handhavingsstrategie, die geborgd is in ons handhavingsbeleid. In het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Woerden en het daarbij jaarlijkse uitvoeringsprogramma vindt nadere afstemming plaats met de strafrechtelijke partners. Het Integraal Veiligheidsbeleid geeft ook aandacht aan de taken van VTH op het gebied van openbare orde en veiligheid en de samenwerking met de strafrechtelijke partners daarin.

Politie

Het Regionaal Milieu Team (RMT) van de politie Midden Nederland valt voor wat betreft aansturing onder het functioneel parket (FP) Amsterdam. Op het gebied van milieu zijn de milieuagenten het eerste aanspreekpunt voor de gemeente. Daarnaast is het local office het vaste aanspreekpunt voor de gemeente, de Boa's en de ODRU. Afhankelijk van de positionering van de overtreding in de LHS-matrix komt het RMT vroeg of op een later moment in beeld. In het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Woerden en het daarbij jaarlijkse uitvoeringsprogramma vindt nadere afstemming plaats met

de strafrechtelijke partners. Het Integraal Veiligheidsbeleid geeft ook aandacht aan de taken van VTH op het gebied van openbare orde en veiligheid en de samenwerking met de strafrechtelijke partners daarin.

Projectgroep VTH 'De Waarden'

De leden van de projectgroep VTH binnen de regio 'De Waarden' (18 gemeenten, ODRU, RUD, VRU en de Provincie Utrecht) komen al vanaf 2010 zo'n zes maal per jaar bij elkaar om ervaringen te delen, kennis uit te wisselen en projecten af te stemmen. In samenwerking met de gemeente Lopik heeft de gemeente Oudewater (en sinds 2015 de gemeente Woerden) met betrekking tot opleidingen het voortouw in genomen en een coördinerende rol vervuld. Dit heeft geleid tot de opzet van een 'Leergang Bestuursrecht en Omgevingsrecht'. Het doel is om in gezamenlijkheid de kwaliteit en uniformiteit van VTH-beleid, VTH jaarprogramma's en VTH evaluaties te vergroten. In 2020 wordt dit verder vorm gegeven.

Gemeente Oudewater

De gemeente Woerden en Oudewater werken samen op ambtelijk niveau. Op 1 januari 2015 zijn de gemeente Oudewater en Woerden ambtelijk gefuseerd. De samenwerkingsafspraken tussen de gemeente Woerden en Oudewater zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst.

2.7. Kwaliteitscriteria 2.2

De kwaliteitscriteria 2.2. stellen eisen aan de medewerkers die de taken uitvoeren. Deze eisen richten zich op ervaring, deskundigheid en taakfrequentie en leggen een ondergrens voor het aantal medewerkers dat een bepaalde taak dient uit te voeren. Ook bepalen de kwaliteitscriteria 2.2. op welke wijze de gemeentelijke organisatie borgt dat de uitvoering van de VTH-taken structureel op een adequaat niveau plaatsvindt. De Wet VTH verplicht gemeenten om een verordening vast te stellen die de kwaliteit regelt van de door en in opdracht van de gemeente uit te voeren VTH-taken in het omgevingsrecht. De gemeente heeft daarin voorzien door op 21 december 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 Gemeente Woerden ' vast te stellen.

3. Personele- en financiële borging

De gemeente Woerden en Oudewater werken samen op ambtelijk niveau. Op 1 januari 2015 zijn de gemeente Oudewater en Woerden ambtelijk gefuseerd. De samenwerkingsafspraken tussen de gemeente Woerden en Oudewater zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. De hierna genoemde formatie is voor de gemeente Oudewater en Woerden samen. Deze totale formatie is voldoende om de werkzaamheden voor Woerden en Oudewater uit te kunnen voeren. De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting.

3.1 Beschikbare capaciteit 2019

De beschikbare capaciteit bij het team VTH voor de uitvoering van de VTH-taken over 2019 was als volgt opgebouwd:

Team VTH	fte
Teammanager	0,89
Omgevingsloket	2,17
Vergunningverleners APV en Bijzondere Wetten	3,39
Vergunningverleners Wabo (incl. constructeur en bouwbesluittoetser)	6,51
Toezichthouders	6,40
Juridisch adviseurs VTH	3,45
Ondersteuning ICT	0,89
Totaal	23,7

In 2019 werden de boa's ingehuurd. Voor hen was in 2019 een budget beschikbaar gesteld van €162.800,- euro (3,7 fte inhuur). Daarnaast was er een incidenteel budget beschikbaar gesteld voor 2 boa's die gebiedsgericht kunnen worden ingezet. Budget wat hierbij hoort is €127.520,- euro (inzet 2 boa's 4 dagen per week). In 2019 is een start gemaakt met de overgang van inhuur van de boa's naar boa's in dienst van de gemeente zelf.

Alle medewerkers voldeden aan de Kwaliteitscriteria 2.1 voor wat betreft het opleidingsniveau en werkervaring. Ook waren alle medewerkers bevoegd om de VTH-taken uit te voeren¹.

3.2 Evaluatie capaciteit 2019 en vooruitblik 2020

In 2019 heeft bijsturing in de capaciteit plaatsgevonden bij de clusters vergunningverleners Wabo, vergunningverleners APV en Bijzondere Wetten en Juridisch adviseurs VTH. De uitval door ziekte is opgevangen door de inhuur van externen. Deze bijsturing vond plaats vanwege (langdurige) ziekte van medewerkers. Desondanks is de geraamde formatie uit 2019 voldoende gebleken om het aantal vergunningaanvragen, toezichtmomenten en handavingsdossiers te kunnen blijven uitvoeren. In 2020 wordt geen toename in het aantal aanvragen, toezicht en handavingsdossiers verwacht. Daarom vindt geen bijsturing plaats voor 2020 in de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

¹ Zowel de toezichthouders, als de Boa's waren aangewezen en aangesteld door het college van B&W voor de uitvoering van hun taken waarbij er op persoons- en functieniveau een scheiding is tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Voor het cluster toezicht geldt dat de beschikbare capaciteit voor 2020 ten opzichte van 2019 naar beneden is bijgesteld met 0,95. Door de werkprocessen efficiënter in te richten en een nieuwe gebiedsindeling te maken konden de taken van een vertrokken medewerker ingevuld worden binnen de huidige formatie.

In 2019 is een start gemaakt met de vaste aanstelling van een boa-cluster. Voor 2020 is er 4 fte aan boa-capaciteit beschikbaar. Dit is 0,3 fte meer dan het aantal uren dat voorheen werd ingehuurd voor boa-capaciteit. In 2019 was bovenop de capaciteit van 3,7 fte tevens 2 fte aan boa capaciteit beschikbaar in het kader van de pilot gebiedsgericht werken. Deze 2 extra boa's werden in het kader van de pilot gebiedsgericht in 2 wijken ingezet. Omdat er een einde is gekomen aan de pilot gebiedsgericht werken, is deze extra boa capaciteit in 2020 niet meer beschikbaar. De beschikbare boa-capaciteit van 4 fte voor 2020 wordt niet gebiedsgericht maar risico- en meldingsgericht ingezet.

3.3 Beschikbare capaciteit 2020

Gelet op de evaluatie van de beschikbare capaciteit van 2019 en de vooruitblik naar 2020 is de beschikbare capaciteit voor 2020 als volgt opgebouwd:

Team VTH	Fte
Teammanager	0,89
Omgevingsloket	2,17
Vergunningverleners APV en Bijzondere Wetten	3,39
Vergunningverleners Wabo (incl. constructeur en bouwbesluittoetser)	7,06
Toezichthouders	5,45
Juridisch adviseurs VTH	3,56
Ondersteuning ICT	0,89
Boa's	4
Totaal	27,41

De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting. De programmabegroting 2019/2022 heeft als uitgangspunt gediend voor het opstellen van het nieuwe VTH Beleid 2019-2022 en het uitvoeringsplan 2020. Hierbij is vooral gekeken naar de onderstaande relevante informatie uit de programmabegroting.

Handhaving en preventie

We leggen de nadruk op preventie: we zetten in op het open gesprek waar het kan, maar we zijn streng waar het moet. Hiermee lossen we situaties op voordat zij problematisch worden. Hierbij leggen we slim de verbinding met het sociaal werken in wijken en dorpen, zodat wij weten wat er speelt. Zo werken we op verschillende manieren aan dezelfde leefbaarheid in de wijk. Dit zorgt voor meer handhavingscapaciteit en ook zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van boa's in de wijk. Hierbij zorgen we voor de structurele financiële middelen.

4. Nieuwe ontwikkelingen

Op het gebied van de VTH-taken hebben in 2019 een aantal ontwikkelingen voorgedaan en worden ontwikkelingen voor de VTH-taken in 2020 verwacht. Hieronder gaan we in op deze ontwikkelingen.

4.1. Landelijke ontwikkelingen

Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Om de hoeveelheid stikstof terugdringen, de natuur te versterken en tegelijkertijd economische ontwikkeling mogelijk maken werd in 2015 het Programma Aanpak Stikstof (PAS) geïntroduceerd. Het PAS bood ruimte om vergunningen voor (bouw)projecten in de buurt van een Natura2000-gebied toch te verlenen. Zelfs als dat betekende dat er extra stikstof in de natuur terecht kwam. Er werden tenslotte ook maatregelen genomen om de stikstof te verminderen en de natuur te herstellen. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State een streep gehaald door het PAS. Dit leidde tot grote onzekerheid. Zowel projecten met een lopende vergunningaanvraag als projecten die eerst geen natuurvergunning nodig hadden, moesten nu opnieuw beoordeeld worden. Omdat niet direct een oplossingsrichting en concrete maatregelen kon worden gevonden, werden veel bouwprojecten die niet voldeden aan gestelde normen af- of uitgesteld. Hierdoor is het aantal aangevraagde en afgegeven omgevingsvergunningen met een bouwsom boven de €300.000,- gedaald ten opzichte van 2019. Dit betekent ook een terugloop in de legesinkomsten.

Per- en PolyFluorAlkyl Stoffen (PFAS)

In 2019 werd duidelijk dat er in Nederland te veel giftige (PFAS-) stoffen in de bodem zitten. PFAS is een verzamelnaam en staat voor poly- en perfluoroalkylstoffen. Deze groep chemische stoffen is door mensen gemaakt en komt van nature niet voor in het milieu. PFAS kunnen een negatief effect hebben op milieu en gezondheid. Wie grond wil toepassen, krijgt daarom te maken met het Besluit bodemkwaliteit. Binnen de provincie Utrecht voeren de RUD Utrecht en de ODRU deze taken uit voor de gemeenten. De ODRU voert voort de gemeente Woerden deze taken uit. Naar aanleiding van (mogelijke) verontreinigingen met PFAS in delen van de provincie Utrecht, zijn er problemen ontstaan bij het grondverzet. ODRU en RUD hebben daarom een gezamenlijke richtlijn 'omgaan met PFAS bij grondverzet' opgesteld. Omdat grond-, weg- en waterbouwbedrijven veel problemen ondervonden van de PFAS-norm zijn op 1 december ruimere maatregelen in werking getreden.

Duurzaamheid en energie

Sinds 1 juli 2019 is de informatieplicht energiebesparing ingevoerd. Hierdoor moeten de ondernemers zelf melden welke energiebesparende maatregelen er zijn genomen. De Rijksdienst voor ondernemend Nederland heeft in 2019 een inschatting gemaakt van alle informatieplichtige bedrijven en heeft deze een informerende brief gestuurd. De lijst van informatieplichtige bedrijven van de RVO hebben wij geanalyseerd en aangevuld met bedrijven die volgens onze gegevens ook informatieplichtig zijn. Om de bedrijven extra te stimuleren een melding in te dienen heeft de ODRU via diverse sociale media (nogmaals) een bericht verspreid. Tijdens integrale controles is tevens getoetst of men heeft voldaan aan de informatieplicht energiebesparing. Het totaal aantal ingediende meldingen is gestegen van 717 op 29 juli 2019 naar 1328 op 8 januari 2020.

4.2. Omgevingswet

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

De gemeente heeft een projectteam samengesteld dat het proces rondom de implementatie van de Omgevingswet bij de gemeente verzorgt. Het programma Invoering Omgevingswet is verdeeld in meerdere projecten. Zo wordt binnen VTH een start gemaakt met de inrichting van de omgevingstafel en wordt met het gebruik hiermee vooruitlopend op de Omgevingswet geoefend. De afgelopen jaren hebben de vergunningverleners al een grotere rol in de voorfase van een initiatief of bouwplan gekregen. In de gemeente is hiervoor een overlegvorm ingericht om integraal haalbaarheidsverzoeken en aanvragen af te kunnen stemmen en behandelen. Deze overlegvorm wordt omgebogen naar de omgevingstafel. Een vergunningverlener krijgt hiermee nog meer de rol van projectmanager voor het betreffende initiatief. De vergunningverlener verzamelt, coördineert en zal daardoor gaan fungeren als aanspreekpunt binnen de organisatie. Deze veranderende taak stelt extra eisen aan de kennis en competenties van de vergunningverleners. Het gaat daarbij om de competenties oplossingsgerichtheid, samenwerking en communicatie. Daarnaast worden de werkprocessen van vergunningverlening, toezicht en handhaving ingericht naar het werken onder de Omgevingswet.

4.3. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Op 14 mei 2019 nam de Eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) aan. Deze wet heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid.

De Wkb heeft drie doelen: een verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit, een verbeterde positie van de consument, en het stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering. Om dit te bewerkstelligen, wordt een stelsel ontwikkeld voor toetsing op relevante aspecten van kwaliteit van het eindproduct door een onafhankelijke marktpartij. Verder zal een verklaring van de kwaliteitsborger bij oplevering voorwaarde zijn voor ingebruikname en wordt een aantal wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek doorgevoerd.

Tot de invoering van de wet wordt met ongeveer 10% van de eenvoudigere bouwprojecten pilotprojecten gedaan. Als blijkt dat het stelsel onvoldoende werkt of de kosten te veel stijgen, dan kan de minister besluiten de wet alsnog – of onderdelen van de wet - niet in te laten gaan. Als de wet wel wordt ingevoerd, dan gebeurt dit vooralsnog alleen voor (eenvoudige) bouwprojecten in gevolklasse 1. Op een later moment wordt beslist of de wet ook gaat gelden voor complexere bouwprojecten. De wet treedt op 1 januari 2022 tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking.

4.4 Uniform beleid ODRU

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren en borgen, is de Wet VTH in het leven geroepen. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. Deze wet regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo is het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en is het aan gemeenten een verordening kwaliteit VTH te hebben.

Op 1 juli 2017 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangepast naar aanleiding van de invoering van de Wet VTH. Artikel 7.2 Bor stelt nu dat de bestuurlijke instanties, die gezamenlijk de opdrachtgevers van een omgevingsdienst vormen (gemeenten, provincies en in enkele gevallen ook waterschappen) gezamenlijk komen tot een uniformering van hun VTH-beleid voor het verplichte basistakenpakket.

In de provincie Utrecht is een brede VTH-samenwerking opgestart. Binnen deze samenwerking is er nieuw, uniform beleid opgesteld. Op 5 maart 2019 is het nieuwe VTH-beleid Woerden 2019-2022 vastgesteld. Op 8 mei 2020 heeft de Provincie Utrecht in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) haar beoordeling over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht in 2018/2019 toegestuurd. In deze beoordeling van het IBT komt naar voren dat dit nieuwe uniforme VTH-beleid niet voldoende is om te kunnen spreken van een uniform VTH-beleid voor de basistaken op het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), zoals artikel 7.2 Bor voorschrijft. Het VTH-beleid gaat deels over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Woerden. In 2020 wordt daarom op het niveau van de ODRU gewerkt aan een uniform beleid voor de basistaken van de ODRU.

4.5 Lokale ontwikkelingen

Complexe handhavingsdossiers

In 2019 hebben we een toename gezien in het aantal complexe handhavingsdossiers. Enerzijds waren deze dossiers complex vanwege de aard en hoeveelheid van de overtreding(en). Anderzijds waren deze dossiers complex vanwege de verschillende betrokken belanghebbenden en de lange voorgeschiedenis. Daarnaast zagen we in 2019 - meer dan anders - handhavingsdossiers waarbij handhavend optreden op groot onbegrip stuitte vanuit de gemeenschap. Ook al was er formeel sprake van een overtreding van een wettelijk voorschrift, leverde handhavend optreden niet altijd een bevredigende oplossing op. Genoemd werden de verzoeken om handhaving tegen de waslijnen aan de Singel in Woerden, handhaving tegen de kerkklokken van de st. Bonaventurakerk in Woerden en de zwemmende jongeren aan het Gardameer. In zijn nieuwjaarstoespraak riep de burgemeester daarom op tot meer tolerantie, om elkaar ruimte te geven en samen naar oplossingen te zoeken.

Preventie: ogen en oren op straat

Vanaf 2018 is ingezet op preventie door het gebiedsgericht werken en meer boa's en toezichthouders op straat. Deze inzet op preventie heeft geleid tot een daling van het aantal verzoeken om handhaving. Het aantal ingediende en behandelde verzoeken om handhaving van inwoners in 2019 is ten opzichte

van 2018 gedaald van 69 naar 48 dossiers. De daling in het aantal verzoeken om handhaving is er tevens in gelegen dat meldingen proactiever wordt opgepakt. Daartegenover is het aantal handhavingsszaken waarin sprake was van een bestemmingsplanovertreiding of gebouwd werd zonder omgevingsvergunning toegenomen.

Taakstelling boa's

Geconstateerd mag worden dat de politie zich meer richt op de kerntaken. Daarmee ontstaat een hiaat tussen de taakstelling van de boa en de politie. Het takenpakket van de boa is hierdoor breder en complexer geworden. De verschuiving van taken van de politie naar de boa's heeft ook gevolgen voor de inzet en capaciteit van de boa's.

Bestuursrechtelijke aanpak inbrekerswerktuigen en drugshandel op straat

De afgelopen jaren is een tendens gaande waarbij de handhaving van overtredingen niet alleen meer strafrechtelijk plaatsvindt maar ook bestuursrechtelijk. Er werd de afgelopen jaren meer gebruik gemaakt van bestuursrechtelijke handhaving van APV feiten die voorheen door het OM of Politie strafrechtelijk werden afgehandeld. De bestuursrechtelijke aanpak van inbrekerswerktuigen en drugshandel op straat is hier een goed voorbeeld van. De bewustwording is toegenomen dat de gemeente op dit gebied een eigen verantwoordelijkheid en eigen mogelijkheden heeft.

Ondermijning

Binnen de gemeente Woerden is meer aandacht voor ondermijning. Op 28 mei 2018 is het forum samenleving akkoord gegaan met de geadviseerde prioriteiten voor de komende vier jaar, waaronder ondermijning. In het Integraal Veiligheidsplan 2019 -2022 (IVP) is deze prioriteit nader uitgewerkt. De aandacht voor ondermijning vloeit ook door in de werkzaamheden van VTH. Zo wordt sinds 2017 standaard een Bibob-toets uitgevoerd bij aanvragen voor een exploitatievergunning en een drank- en horecaverunning. Met de Bibob heeft de gemeente de mogelijkheid de integriteit van de aanvrager en de achterliggende onderneming te toetsen, om zo te voorkomen dat de gemeente ongewild meewerkt aan het mogelijk maken van ondermijning door vergunningen te verstrekken aan malafide personen. Daarbij wordt onder andere gekeken naar levensgedrag maar ook naar de financiële stromen.

Terugloop legesinkomsten

De voorbereiding van grote projecten heeft een langere aanloop gehad mede als gevolg van de stikstof-, en PFAS- crisis. Daarbij werd geconstateerd dat veel aanvragen een grotere complexiteit met zich meebrachten, maar een lagere bouwsom omvatte. Deze ontwikkelingen hebben zich door vertaald in lagere legesopbrengsten. Dit verklaart het achterblijven in de legesinkomsten in 2019 ten opzichte van voorgaande jaren.

5 Wat vinden we belangrijk?

5.1. Algemeen

In ons beleid is vastgelegd wat we belangrijk vinden als het gaat om de uitvoering van de VTH-taken. Op basis van deze visie en de risicoanalyse is aangegeven aan welke thema's en taken we prioriteit geven. Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma is hier een uitwerking van. Daarbij is het goed om in het algemeen en ook specifiek (per productblad) nogmaals aan te geven wat we belangrijk vinden.

Op 5 maart 2019 is het VTH-beleid 2019-2022 vastgesteld. Daarin zijn de lijnen ten aanzien van vergunningen, toezicht en handhaving bepaald met als uitgangspunt de gemeentelijke kernwaarden: avontuur, eigenaarschap en samenspel:

- *We laten meer over aan burgers en bedrijven en minder aan de overheid*

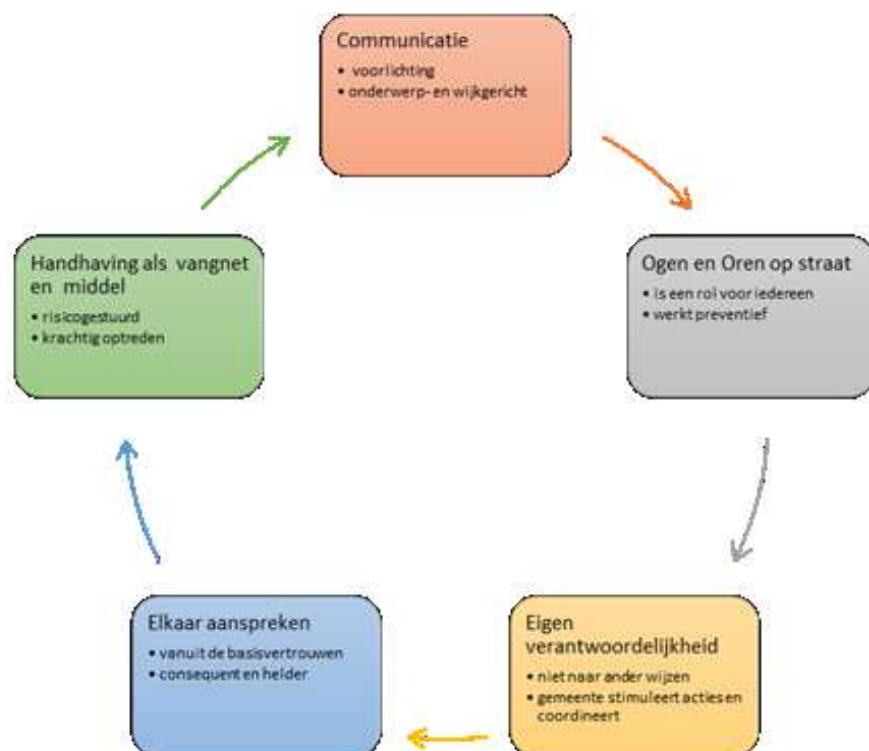
De rolverdeling tussen inwoners en overheid verandert. Er ontstaan andere opvattingen over de rol van de overheid en de rol van de samenleving, waarbij een groter beroep wordt gedaan op de eigen kracht en verantwoordelijkheid bij naleven van regels in de samenleving.

- *We hebben vertrouwen in de samenleving*

We gaan in gesprek en steken de hand uit in plaats van het wijzen met de bestraffende vinger, omdat we erop vertrouwen dat het gesprek de basis vormt voor een betere verstandhouding. We treden ook niet meer vanzelfsprekend overal in, maar gaan partijen begeleiden elkaar te begrijpen, omdat begrip de basis is voor anders handelen.

- *We kiezen voor preventie boven repressie*

Als je uitgaat van de kracht en goede trouw van de samenleving dan komt het accent vanzelf op preventie te liggen. De rol van de overheid daarbij is het geven van juiste en tijdige voorlichting en het levendig houden van communicatie over en weer.



5.2 Prioriteiten

De prioriteiten van de uit te voeren VTH-taken zijn bepaald op grond van de resultaten van de risicoanalyse die is uitgevoerd in het kader van het maken van het VTH-Beleid.

In ieder geval is en wordt bij de uitvoering van de VTH-taken specifiek aandacht besteed aan de landelijke Wabo-risicothema's. Dit zijn de volgende thema's:

- Asbest;
- Toepassing van verontreinigde grond;
- Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen;
- Risicovolle inrichtingen;
- Constructieve veiligheid;
- Brandveiligheid;
- Handhaving bestemmingplannen.

In de verschillende productbladen worden deze Wabo-risicothema's verder concreet uitgewerkt.

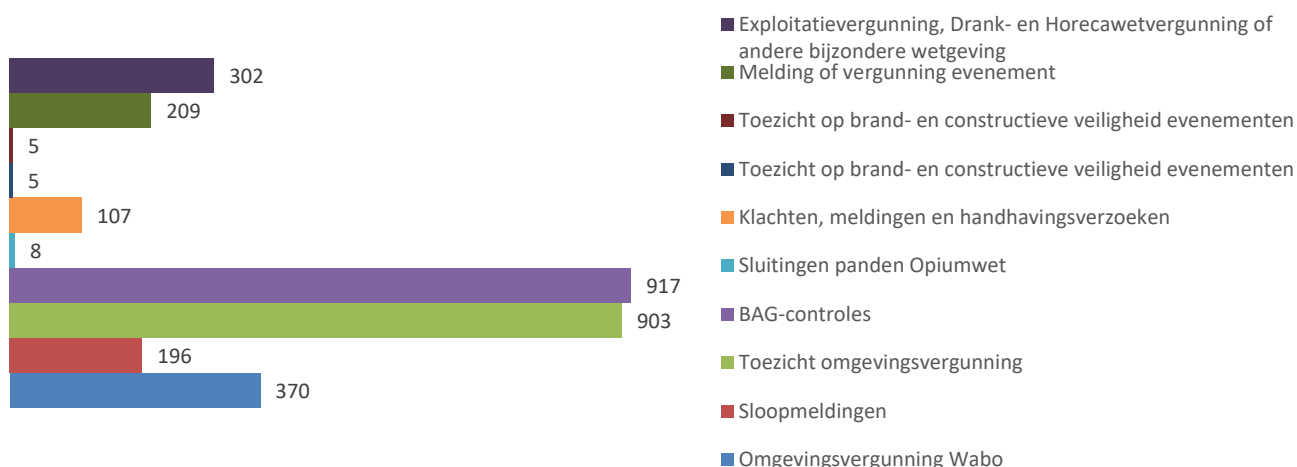
6 Wat hebben we in 2019 gedaan?

Dit hoofdstuk omvat het Jaarverslag over 2019. In het afgelopen jaar heeft de gemeente gewerkt aan het uitvoeren van het Uvp 2019. In dit hoofdstuk wordt in algemene zin voor vergunningverlening, toezicht en handhaving teruggeblikt op dit uitvoeringsprogramma. Voor het verslag per taak wordt verwezen naar de productbladen in de bijlage. Tenslotte wordt ingegaan op de lessen die hierbij zijn geleerd en of in hoeverre we hierdoor moeten bijsturen in de toekomst.

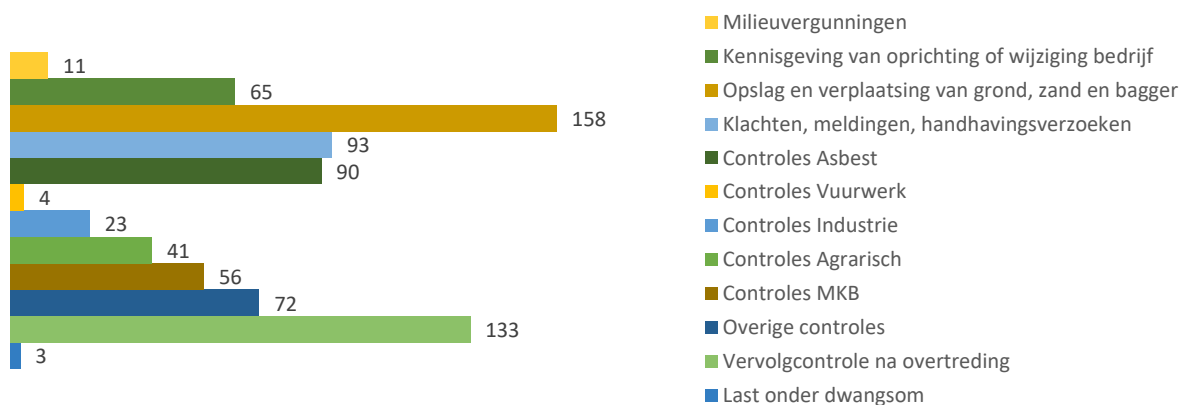
6.1. Algemeen

Uit onderstaande tabellen is af te leiden hoeveel omgevingsvergunningen zijn behandeld, toezichtmomenten hebben plaatsgevonden en handhavingss dossiers behandeld zijn door zowel de ODRU als de gemeente zelf. In de productbladen wordt per taak of activiteit toelichting gegeven op vragen als; 'Wat hebben we gedaan? Wat gaan we doen? Waarom doen we het? Wat vinden we belangrijk?'.

VTH (gem. Woerden) in 2019 in aantallen



VTH (ODRU) in 2019 in aantallen



6.2 Vergunningverlening

Gebiedsgericht werken

In 2019 is een start gemaakt met gebiedsgericht werken bij de Wabo-vergunningverlening. De vergunningverleners hebben elk een eigen gebied en zijn daarnaast achtervang voor een tweede gebied. Hiermee is de lokale kennis vergroot. Daarnaast vindt er meer en betere afstemming plaats tussen de vergunningverleners en de toezichthouders, welke ook gebiedsgericht werken. Er zijn werkafspraken gemaakt en er vinden op regelmatige basis overleggen plaats om de werkafspraken te evalueren en casussen te bespreken.

Werkprocessen horeca en evenementen

In 2019 is ingezet op het verbeteren en actualiseren van werkprocessen vergunningverlening horeca en evenementen. Zo is het werkproces rondom het Besluit Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen in samenwerking met de VRU verder geoptimaliseerd en zijn de sjablonen van diverse vergunningen onderzocht op leesbaarheid en toepasbaarheid. Voor de standplaatsen is in 2019 een verdelingswijze opgesteld in afwachting van nieuw beleid.

6.3 Toezicht

Preventie: ogen en oren op straat

In de programmabegroting 2019/2022 is opgenomen dat de nadruk ligt op preventie: we zetten in op het open gesprek waar het kan, maar we zijn streng waar het moet. Hiermee lossen we situaties op voordat zij problematisch worden. Hierbij leggen we slim de verbinding met het sociaal werken in wijken en dorpen, zodat wij weten wat er speelt. Zo werken we op verschillende manieren aan dezelfde leefbaarheid in de wijk. Dit zorgt voor meer handhavingscapaciteit en ook zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van boa's in de wijk. In 2019 is een begin gemaakt met de inzet op preventie. Zo is binnen verschillende afdelingen het gebiedsgericht werken opgezet en wordt meer ingezet op toezichthouders en boa's op straat.

Vast boa-cluster

De boa's zijn eind 2017 als afdeling binnen het team VTH geplaatst. De reden hiervoor is om de bestaande handhavingstaken binnen de gemeente meer te clusteren waardoor het mogelijk is om integraal toezicht te houden binnen de openbare ruimte. Hierbij wordt ingezet op het combineren van 'oog' en 'oor' functies en het daarmee versterken van de lokale kennis. Er is ervaring opgedaan met toezichthouders op andere werkgebieden om te komen tot een integraal toezicht en een versterking van de 'oog' en 'oor' functies. In 2019 zijn afspraken gemaakt over de taakverdeling van de verschillende toezichthouders onderling. Het zoeken naar afstemming tussen de verschillende beleidstaken is een lopend proces waar we ook in 2020 mee verder zullen gaan. Zo wordt in 2020 ingezet op de verbetering en verduidelijking van de werkafspraken en afstemming voor handhaving van de Drank- en Horecawet en handhaving van overtredingen bij evenementen.

In 2019 hebben we ingezet op het bouwen van een vast Boa cluster. Per 1 januari 2020 is er geen sprake meer van inhuurkrachten. Met een vast boa cluster kan worden ingezet op behoud van informatie en kennis over zaken welke spelen in de gemeente. Dit zal op termijn een efficiëntieslag opleveren en daarnaast kunnen zaken beter integraal worden afgestemd.

Sluitingen en verzegeling panden

In de gemeente Woerden zien we een toename in de sluiting van panden in het kader van de Opiumwet. De toezichthouders verzorgen de sluiting en verzegeling van deze panden. In 2019 zijn in Woerden 2 woningen en 5 lokalen gesloten. Daarnaast heeft op twee percelen ook een controle voor een zogenoemde growshop plaatsgevonden. Beide panden zijn op basis van een overtreding van artikel 2:47a van de APV gesloten. In 2019 hebben we het proces voor de sluitingen gestroomlijnd en er is betere afstemming gerealiseerd tussen de betrokken instanties en de medewerkers van de gemeente. Daarnaast zijn er werkafspraken gemaakt en standaarddocumenten opgesteld.

Om de kennis over ondermijning in het algemeen te vergroten hebben alle medewerkers toezicht en handhaving een cursus over het thema ondermijning gevolgd.

6.4 Handhaven en sanctioneren

Bestuursrechtelijke handhaving drugshandel op straat en inbrekerswerktuigen

In 2018 is VTH gestart met de handhaving van inbrekerswerktuigen en drugshandel op straat. Er zijn sindsdien 9 handhavingsbesluiten aangezegd aan personen die inbrekerswerktuigen vervoerden binnen de gemeente Woerden. Tegen drugshandel op straat zijn 3 handhavingsbesluiten genomen. In 2019 is samen met het team Openbare Orde en Veiligheid en de Politie het proces hieromheen verbeterd en verder gestroomlijnd.

Professionalisering handhaving horeca

Door een vaste aanstelling van een boa-cluster wordt verloop van ingehuurd personeel voorkomen. Informatie uit het verleden en uit controles wordt beter behouden. Daarnaast vindt er gericht en efficiënt toezicht plaats door de boa's. Dit heeft geleid in een toename aan handhavingszaken waarbij de APV of de Drank- en Horecawet werd overtreden. Ten opzichte van 2018 is het aantal handhavingszaken waar de APV of de Drank- en Horecawet werd overtreden in de horeca toegenomen van 18 naar 27. In 2019 is ingezet op verbetering van het werkproces en de afstemming in handhavingszaken waar overtredingen van de APV en de Drank- en Horecawet spelen. In 2019 is ook een horecacoördinator aangesteld welke onder andere tot taak heeft om te zorgen voor betere afstemming tussen de horecaondernemers, de boa's, de politie en de juristen.

6.5. Welke lessen hebben we geleerd?

In 2019 hebben we de volgende lessen geleerd:

- De toenemende complexiteit in handavingsdossiers en de verscheidenheid aan belangen dat speelt in deze dossiers, heeft tot gevolg dat er meer afstemming benodigd is op bestuurlijk niveau. Handavingszaken die in de kern niet complex lijken, blijken dat in een aantal gevallen vanwege de verscheidenheid aan belangen die in het dossier spelen wel te zijn;
- Er ontbreken heldere interne werkafspraken op het gebied van de toezicht en handhaving op overtredingen van de APV en de Drank- en Horecawet bij de horeca. Het toezicht en handhaving daarop blijft daarom soms achter;
- Er ontbreken heldere interne werkafspraken over toezicht en handhaving bij evenementen. Het toezicht en handhaving op evenementen is daarom achtergebleven;
- Er vindt nog onvoldoende monitoring plaats zodat risico gestuurd toezicht en handhaving plaats kan vinden.

Deze highlights en lessen geven aanleiding tot het aanpassen van een aantal zaken in het Uvp voor 2020.

6.3. Waarin gaan we bijsturen?

De geleerde lessen in de uitvoering tot 2019 geven aanleiding tot het aanpassen van de volgende zaken in het Uvp:

- In 2020 wordt een themabijeenkomst met het college van B&W georganiseerd om de verwachtingen op het gebied van toezicht en handhaving helder te krijgen;
- In 2020 wordt gewerkt aan een interne notitie over de handhaving bij horeca. Door de aanstelling van een horeca coördinator is eind 2019 al een eerste stap gezet in de professionalisering van het toezicht en handhaving op de horeca;
- In 2020 wordt samen met de evenementen coördinator het werkproces rondom het toezicht en handhaving bij evenementen verder gestroomlijnd. In 2019 is al een grote stap gezet met de introductie van toezicht op brand- en constructieve veiligheid bij evenementen;
- In 2020 wordt gewerkt aan een betere en meer gespecificeerde monitoring van het aantal toezichtmomenten en het naleefgedrag, zo wordt onderzocht of een 'toezichtapp' hierin een oplossing kan bieden.

7 Wat gaan we in 2020 doen?

7.1 Inleiding

De lessen die we hebben geleerd in het voorgaande jaar nemen we mee in het komende jaar. Daarnaast spelen er (lokale) ontwikkelingen. Dit hoofdstuk beschrijft zowel in algemene zin, als in gedetailleerde zin per taak/activiteit wat het komende jaar in het Uvp voor 2020 komt. Hierbij wordt in algemene zin ingegaan op de taakvelden vergunningverlening, toezicht en handhaving. In de productbladen wordt gedetailleerd ingegaan op de uitvoering van de activiteiten en hoe deze zijn gerelateerd aan de gestelde doelen.

7.2 Algemeen

Omgevingswet

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. Vooruitlopend hierop wordt in 2020 de Omgevingswet geïmplementeerd binnen VTH. Er wordt een start gemaakt met de inrichting van de omgevingstafel en vooruitlopend op de Omgevingswet wordt met het gebruik hiervan geoefend. De afgelopen jaren hebben de vergunningverleners al een grotere rol in de voorfase van een initiatief gekregen. In de gemeente is een overlegvorm ingericht om integraal haalbaarheidsverzoeken en aanvragen af te kunnen stemmen en behandelen. Deze overlegvorm wordt omgebogen naar de omgevingstafel. Een vergunningverlener krijgt hiermee nog meer de rol van projectmanager voor het betreffende initiatief. De vergunningverlener verzamelt, coördineert en zal daardoor gaan fungeren als aanspreekpunt binnen de organisatie. Deze veranderende taak stelt extra eisen aan de kennis en competenties van de vergunningverleners. Het gaat daarbij om de competenties oplossingsgerichtheid, samenwerking en communicatie. Daarnaast worden de werkprocessen van vergunningverlening, toezicht en handhaving ingericht naar het werken onder de Omgevingswet. Tot slot sluiten we aan bij de werkgroepen die in de regio lopen op het gebied van de Omgevingswet, zoals de werkgroep over meervoudige vergunningen.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Tegelijk met de Omgevingswet zal tevens de Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen in werking treden. In 2017 heeft de gemeente reeds onderzoek uit laten voeren naar de gevolgen van de Wkb voor de werkprocessen voor VTH. De uitkomsten en aanbevelingen worden verder opgepakt en uitgewerkt. Zo wordt er een start gemaakt met het opstellen van een impactanalyse. Daarnaast moet in 2020 een start worden gemaakt met de proefprojecten. Hiervoor wordt een plan van aanpak opgesteld.

7.3 Vergunningverlening

Ondermijning

Zoals hiervoor in hoofdstuk 4 is aangegeven is er de afgelopen jaren binnen de gemeente Woerden meer aandacht gekomen voor ondermijning. Om te voorkomen dat de overheid door middel van vergunningen criminele activiteiten faciliteert, biedt de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) de mogelijkheid om vergunningaanvragen te beoordelen op de integriteit van de onderneming. Als er een ernstig gevaar dreigt dat vergunningen en aanbestedingen worden misbruikt, kan de gemeente de aanvraag weigeren of intrekken. Deze Bibob-toets wordt al ingezet bij

aanvragen voor een horeca-exploitatievergunning. In 2020 wordt verkend of het wenselijk is om de Bibob-toets ook in te zetten bij de behandeling van omgevingsvergunningen. Daarbij wordt verkend of deze Bibob-toets risico gestuurd ingezet kan worden.

7.4 Toezicht

Toezicht Drank- en Horecawet en evenementen

In 2020 worden de werkafspraken voor het toezicht en de handhaving op overtredingen van de Drank- en Horecawet door de boa's verder gestroomlijnd. Daarnaast zullen meer boa's de opleiding voor Drank- en Horecawet toezicht volgen en uiteindelijk ook aangewezen worden. In dit kader wordt bekeken of de gemeente Woerden aan kan sluiten bij de boa-pool in de regio Utrecht.

7.5 Handhaven en sanctioneren

Informele aanpak

In het uitvoeringsprogramma 2019 was al reeds opgenomen dat wordt onderzocht op welke wijze voorlichting, communicatie, conflictbemiddeling en mediation een (aanvullende) rol kan spelen. Vanwege een beperkte bezetting op de afdeling is hieraan onvoldoende invulling gegeven in 2019. Gelet op de toename van complexe handhavingssdossiers is dit vraagstuk opnieuw in de belangstelling komen te staan. In 2020 zullen we daarom verder gaan met het doorvoeren van de 'informele aanpak' in de behandeling van klachten en verzoeken om handhaving. Dit willen we doen door de gebruikelijke juridische focus op conflicten om te zetten in een focus op het waar mogelijk oplossen van problemen en conflicten die de burger ervaart. Dit komt ook overeen met de doelstelling uit de programmabegroting 2019/2022 om in te zetten op preventie.

Professionalisering toezicht en handhaving horeca en evenementen

Hiervoor is naar voren gekomen dat in 2019 al grote stappen zijn gezet in de professionalisering van het toezicht en handhaving in de horeca. In 2020 wordt deze verbeterlag uitgebreid naar het toezicht en handhaving op evenementen. Voor zowel de horeca als de evenementen wordt er naar gestreefd om een interne notitie met werkafspraken en werkprocessen op te stellen.

7.6 Productbladen

In deze paragraaf wordt in de komende productbladen de voorgenomen vergunning-, toezicht- en handhavingstaken voor het jaar 2020 benoemd. Ontwikkelingen, behaalde resultaten en cijfers van het jaar 2019 zijn zoveel mogelijk gebruikt als basis voor de nieuwe programmering. Deze taken worden in de volgende paragrafen uitgewerkt met daarbij per taak:

- Een omschrijving van de activiteit;
- De relatie met het VTH-beleidsplan en bijbehorende risicoanalyses;
- De doelstellingen bij de betreffende taak;
- Een urenraming;
- De monitoringsindicatoren.

De taken zijn onderverdeeld in:

- Taakveld Bouwen & RO
- Taakveld Milieu
- Taakveld Openbare Ruimte & Veiligheid
- Taakveld Overig
- Beleidsmatige, organisatorische en ondersteunende taken.

7.7 Leeswijzer productbladen

Per productblad van uit te voeren VTH-taak staan de volgende onderdelen zo concreet mogelijk beschreven:

1. *Wat doen we?* (Beschrijving van de taak/activiteit)
2. *Wat vinden we belangrijk?* (Relatie met visie en prioriteiten uit het VTH-Beleid)
3. *Welk(e) doel(en) willen we bereiken?* (Doelen uit het VTH-beleid aangevuld met taak-/activiteit gerelateerde doelstellingen)
4. *Hoe meten we dit? Hoe houden we dit in de gaten?* (Monitoringsindicatoren en – instrumenten)
5. *Wie voert de betreffende VTH-taak uit?*
6. *Hoe gaan we dit doen? Welke strategie(ën) passen we toe?* (Relatie met de strategie(ën) uit het VTH-Beleid)
7. *Wat hebben we gedaan in 2019?* Doelstelling en resultaten van 2019
8. *Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen in 2020?* (Evaluatie & Bijsturing)
9. *Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe (urenraming)?* Uitvoeringsprogramma 2019

7.8 Productbladen

Taakveld Bouwen en RO	
1	Omgevingsvergunning bouw, RO, aanleg en monument
2	Omgevingsvergunning/melding brandveilig gebruik
3	Sloopmelding
4	Toezicht en handhaving omgevingsvergunning bouw, RO, aanleg en monument
5	Toezicht en handhaving brandveilig gebruik
6	Klachten, meldingen en verzoeken om handhaving
7	Oneigenlijk grondgebruik
Taakveld Openbare Ruimte & Veiligheid	
8	Drank- en horecawetvergunning en horeca-exploatievergunning
9	Evenementen
10	Toezicht en handhaving horeca en evenementen
11	Toezicht en handhaving APV en openbare ruimte
Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
12	Actualiseren van registratiesystemen
13	Jaarverslag en uitvoeringsprogramma
14	Beleid voor de basistaken op niveau van de ODRU
15	Actualisatie risicomodules
16	Vorbereiding Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Taakveld Milieu	
17	Omgevingsvergunning milieu
18	Melding Activiteitenbesluit
19	Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit
20	Mer-beoordeling
21	Toezicht sloop/asbest
22	Meldingen besluit bodemkwaliteit
23	Uitvoering milieucontroles – Besluit bodemkwaliteit
24	Uitvoering milieucontroles - Industrie
25	Uitvoering milieucontroles - MKB
26	Uitvoering milieucontroles - Agrarisch
27	Uitvoering milieucontroles - Bodemenergiesystemen
28	Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht
29	Uitvoering milieucontroles – EED en Energie
30	Uitvoering milieucontroles – lozingen en afvalwater
31	Uitvoering milieucontroles – Vuurwerk
32	Uitvoering milieucontroles - Geluidsmetingen
33	Klachten
34	Strafrecht
35	Inventarisaties

Taakveld Bouwen en RO	
1. Omgevingsvergunning bouw, RO, aanleg en monument	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het besluiten op een aanvraag om een omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, strijdig gebruik met het bestemmingsplan, aanleggen en monument.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Vergunningverlening is een wettelijke taak. In het VTH-beleid 2019-2022 is opgenomen dat we risico gestuurd beoordelen. De diepgang van de beoordeling is afhankelijk van de risico's van de activiteit. Daarbij is in het VTH-beleid opgenomen dat op de volgende onderdelen van vergunningverlening de aandacht gevestigd is: - Constructieve veiligheid - Cultuurhistorische waarden - Brandveiligheid
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandeling van 100% van de aanvragen binnen de wettelijke termijn.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal in 2020 afgehandelde aanvragen. Deze gegevens staan geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Vergunningen worden verleend conform de vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022. De vergunningenstrategie verwijst naar het interne bouwbeleidsplan, op basis waarvan beoordeeld wordt met welke intensiviteit de toets aan het Bouwbesluit 2012 plaats dient te vinden.
Jaarverslag 2019	In 2019 zijn er 370 aanvragen omgevingsvergunning ingediend. Het aantal aanvragen omgevingsvergunning is ten opzichte van 2018 met 2% gestegen. Constatering is dat veel aanvragen een grotere complexiteit met zich meebracht, maar een lagere bouwsom wat zich door vertaalt in legeskosten. Daarnaast heeft de voorbereiding van grote projecten een langere aanloop gehad door de stikstof-crisis. Het aantal projecten met een bouwsom boven de €300.000,- is door de stikstof- en PFAS crisis teruggelopen naar 19 aanvragen, terwijl in 2018 nog 38 aanvragen boven deze bouwsom zijn ingediend. Dit verklaart het achterblijven in de legesinkomsten in 2019 ten opzichte van voorgaande jaren. Er zijn in 2019 uiteindelijk 261 omgevingsvergunningen verleend (reguliere of uitgebreide procedure) en 15 aanvragen geweigerd. De overige aanvragen zijn ingetrokken, wegens onvolledigheid buiten behandeling gesteld, vergunningsvrij bevonden of besluitvorming ligt in 2020. Er zijn in 2019 2 van rechtswege verleende vergunningen geweest.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd. Het

moeten we bijsturen?	aantal ingediende aanvragen is de afgelopen jaren redelijk stabiel gebleven. Daarom zal voor 2020 niet worden bijgestuurd in de geraamde uren.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie 2020: 356 vergunningaanvragen. Deze voorcalculatie is op basis van het gemiddelde aantal aanvragen in de periode 2015-2019.

Taakveld Bouwen en RO	
2. Omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak ziet op de behandeling van aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en het behandelen van meldingen brandveilig gebruik.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In het VTH-beleid 2019-2022 is opgenomen dat we aanvragen en meldingen risico gestuurd beoordelen. De diepgang van de beoordeling is afhankelijk van de risico's van de activiteit. Hierbij wordt gekeken naar de gebouwriscico's, (bewoning, zelfredzaamheid, aantallen personen), bestuurlijke gevoeligheid en naleefgedrag). Brandveiligheid is in het VTH-beleid opgenomen als één van de prioriteiten.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandeling van 100% van de aanvragen en meldingen binnen de wettelijke termijn.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal in 2020 afgehandelde aanvragen. Deze gegevens staan geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente behandelt de omgevingsvergunningen brandveilig gebruik, de VRU adviseert hierop. De meldingen brandveilig gebruik worden door de VRU beoordeeld en afgehandeld.
Hoe gaan we dit doen?	Vergunningen worden verleend en meldingen behandeld conform de vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	Er zijn 10 omgevingsvergunningen en 12 meldingen brandveilig gebruik beoordeeld en afgehandeld. Dit is meer dan geraamd in het jaarplan 2019. In het Jaarplan 2019 van de VRU was een raming voor 6 omgevingsvergunningen en 12 meldingen brandveilig gebruik opgenomen.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 heeft de VRU 95 uren geraamd voor de advisering op 7 omgevingsvergunningen brandveilig gebruik en het beoordelen van 12 meldingen brandveilig gebruik.

Taakveld Bouwen en RO	
3. Sloopmelding	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het behandelen van sloopmeldingen.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In de prioritering van het VTH-beleid 2019-2022 opgenomen dat we risico gestuurd beoordelen. De diepgang van de beoordeling is afhankelijk van de risico's van de activiteit. Daarbij is in het VTH-beleid opgenomen dat op asbest in het specifiek de aandacht gevestigd is.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	100% van de sloopmeldingen worden binnen de wettelijke termijn beoordeeld en afgehandeld.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal in 2020 afgehandelde meldingen. Deze gegevens staan geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Meldingen worden behandeld conform de vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	In 2019 zijn er 196 (sloop)meldingen ingediend. Dit komt overeen met het gemiddelde van 193 sloopmeldingen per jaar over de periode 2015-2019.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal meldingen dat het komende jaar worden ingediend. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd. Omdat het aantal ingediende sloopmeldingen overeenkomt met het voorgecalculeerde aantal en gemiddelde over de afgelopen jaren, vindt geen bijsturing plaats.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie: 193 sloopmeldingen.

Taakveld Bouwen en RO	
4. Toezicht omgevingsvergunning, bestemmingsplan, aanleg en monument	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het houden van toezicht op verleende omgevingsvergunningen bouw, strijdig gebruik, aanleg en monument.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Toezicht vindt plaats conform de toezichtstrategie uit het VTH beleid 2019-2022. Hierin is – samengevat – opgenomen dat toezicht risicogericht, gebiedsgebonden, repressief en integraal wordt uitgevoerd. Daarbij kunnen met betrekking tot dit taakveld de volgende prioriteiten worden genoemd: - Constructieve veiligheid - Strijdig gebruik bestemmingsplannen - Cultuurhistorische waarden
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	In de programmabegroting 2019-2022 is opgenomen dat ingezet wordt op preventie. De oog- en oor functie van toezichthouders en Boa's moet worden versterkt en de zichtbaarheid en aanspreekbaarheid wordt vergroot (meer naar buiten). Om dit te behalen vinden minimaal 50% van de beschikbare uren van toezichthouders buiten plaats.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal toezichtmomenten op verleende omgevingsvergunningen wordt geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht vindt plaats conform de toezichtstrategie uit het VTH beleid 2019-2022. Hierin is – samengevat – opgenomen dat toezicht risicogericht, gebiedsgebonden, repressief en integraal wordt uitgevoerd. Aan de hand van de risicomodule en de toezichtmatrix wordt bepaald of een controle benodigd is en met welke frequentie en intensiteit de controles plaatsvinden.
Jaarverslag 2019	<u>Toezicht</u> In 2019 zijn er 2299 uren geraamd voor toezicht op omgevingsvergunningen. Binnen deze geraamd uren zijn er in 2019 903 toezichtmomenten geweest m.b.t. omgevingsvergunningen. Een toezichtmoment kan bestaan uit: een (voor)overleg, een heicontrole, wapeningcontrole, brandveiligheidscontrole of een eindcontrole. In situaties waarbij is geconstateerd dat werd afgeweken van de verleende vergunning(en) is handhavend opgetreden. De instrumenten die zijn toegepast zijn het stilleggen van de bouwwerkzaamheden of het middels een last onder dwangsom afdwingen dat afwijkingen ongedaan werden gemaakt of door middel van vergunning gelegaliseerd.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal omgevingsvergunningen dat het komende jaar wordt uitgevoerd. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie: 2299 uren.

Taakveld Bouwen en RO	
5. Toezicht en handhaving brandveilig gebruik	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Controle op brandveiligheidsaspecten in de gebruiksfase van bouwwerken en inrichtingen. Toezicht op de brandveiligheid vindt plaats zowel bij verleende omgevingsvergunning als op bestaande bouw.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Brandveiligheid is één van de genoemde prioriteiten in het VTH-beleid 2019-2022. De prioriteiten op het gebied van brandveiligheid worden bepaald aan de hand van gebouwriscico's, (bewoning, zelfredzaamheid, aantallen personen), bestuurlijke gevoeligheid en naleefgedrag.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Nieuwe vergunningen en meldingen worden altijd gecontroleerd. Bestaande bouw en inrichtingen worden gecontroleerd aan de hand van de hiervoor genoemde prioriteitstelling. Daarbij gaat het vooral om bouwwerken en inrichtingen waarvoor bij brand een verhoogd risico op slachtoffers of de omgeving bestaat. Gebouwen worden periodiek gecontroleerd op brandveiligheid. Dat zijn veelal (woon-)gebouwen met verminderd zelfredzame personen, die geen vergunning of melding behoeven, maar wel een verhoogd risico kennen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Door het aantal toezichtmomenten en handhavingen op het gebied van brandveiligheid te monitoren en af te zetten tegen de doelstellingen. Het aantal toezichtmomenten wordt geregistreerd in het systeem van de VRU.
Wie voert dit uit?	Het toezicht wordt uitgevoerd door de VRU. Handhaving op overtredingen wordt uitgevoerd door de gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht en handhaving vindt plaats conform de toezicht- en handhavingstrategie uit het VTH beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	<u>Toezicht</u> In 2019 hebben er 132 controles plaatsgevonden op de bestaande bouw. Er zijn 54 omgevingsvergunningen en meldingen gecontroleerd. Daarnaast zijn 11 gebouwen of bouwwerken gecontroleerd naar aanleiding van meldingen over een brandonveilige situatie. <u>Handhaving</u> In 2019 zijn er 11 handhavingdossiers behandeld tegen overtredingen brandveilig gebruik. 5 daarvan zijn niet afgerond in 2019 en lopen door in 2020. Dit zijn evenveel behandelde handhavingdossiers als in 2018, waar ook 11 handhavingdossiers zijn behandeld waarvan 7 afgehandeld zijn in 2018.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt onder andere bepaald door het aantal omgevingsvergunningen dat het komende jaar wordt verleend en het aantal vastgestelde overtredingen met betrekking tot brandveilig gebruik. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het	Voor de handhaving op overtredingen met betrekking tot brandveiligheid is voor 2020 hetzelfde aantal uren gecalculeerd als in 2019. Hierin worden geen wijzigingen verwacht.

nieuwe jaar doen?	Voor 2020 zijn 245 toezichtmomenten gepland door de VRU voor het aspect brandveiligheid. Dit behelst de toezicht op de bouw, controles bestaande bouw, controles milieu (vuurwerk), controles klachten/meldingen en controles ten behoeve voor handhaving.
--------------------------	--

Taakveld Bouwen en RO	
6. Handhaving omgevingsvergunning, bestemmingsplan, aanleg en monument	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Handhaving op (ontbreken) omgevingsvergunning, bestemmingsplan, aanleg en monument. Behandelen van meldingen, klachten en verzoeken om handhaving die betrekking hebben op het taakveld bouw en RO. Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving. Klachten en meldingen worden zoveel mogelijk mondeling of per e-mail afgehandeld.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Toezicht en handhaving vindt plaats aan de hand van de risicomodules uit het VTH-beleid 2019-2022. In het VTH-beleid 2019-2022 zijn de volgende prioriteiten op het gebied van de bouwen en RO opgenomen: - Verzoeken om handhaving - Overtredingen strijdig gebruik bestemmingsplan - Overtreding brandveiligheid - Overtredingen constructie Prioritering en de mate van doorpakken is gerelateerd aan de categorie overtreding, gebaseerd op de Wabo-risicothema's en de uitkomsten van de risicoanalyse.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	- Meldingen en klachten met (zeer) hoge prioriteit worden binnen twee werkdagen opgepakt. - Meldingen en klachten met gemiddelde prioriteit worden uiterlijk binnen één week gepakt. - Meldingen en klachten met (zeer) lage prioriteit worden tijdens gebiedsgericht toezicht of projectmatig opgepakt. - Alle meldingen en klachten zijn binnen uiterlijk 4 weken afgehandeld. - Verzoeken om handhaving worden binnen de wettelijke termijn afgedaan. Daarbij wordt in 2020 ingezet om de informele aanpak om langdurige handavingsdossiers te voorkomen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal binnen de wettelijke termijn behandelde verzoeken om handhaving te monitoren. Dit wordt geregistreerd in Key2Vergunningen. Behandeltermijn van de meldingen en klachten worden niet geregistreerd en kunnen derhalve niet worden gemonitord.
Wie voert dit uit?	Gemeente en VRU
Hoe gaan we dit doen?	Handhaving vindt plaats conform de handhaving- en sanctiestrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	In totaal zijn er in 2019 107 handavingsdossiers behandeld. 73 daarvan zagen op overtredingen van het bestemmingsplan, illegale bouw of bouwen in afwijking. 48 van de 73 dossiers op het gebied van bouwen en RO waren verzoeken om handhaving. De overige dossiers kwamen voort uit controles op omgevingsvergunningen of uit meldingen en klachten. Van de 73 dossiers zijn er 46 in 2019 afgehandeld.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal meldingen, klachten en verzoeken om handhaving dat het komende jaar worden ingediend en het aantal overtredingen dat door de toezichthouders wordt vastgesteld. In 2019 hebben we een daling gezien ten opzichte van 2018 in het

bijsturen?	aantal handhavingsdossiers op het gebied van bouwen en RO. Waar in 2018 nog 95 handhavingsdossiers zijn behandeld op het gebied van bouwen en RO, waren dit er in 2019 nog maar 73. De grootste daling is te vinden in het aantal verzoeken om handhaving, dat is terug genomen doordat een langlopend dossier waar veel verzoeken om handhaving werden ingediend is afgerond in 2019. Daarnaast is de daling te verklaren doordat er in gezet wordt op preventie en meer zichtbaarheid van de toezichthouders op straat. Hiermee worden verzoeken om handhaving voorkomen. In 2019 hebben we weliswaar een daling van het aantal handhavingszaken en verzoeken om handhaving gezien, geconstateerd wordt dat het aantal complexe handhavingsdossiers is toegenomen. Daarnaast vindt er een verschuiving plaats van handhavingszaken op het gebied van bouwen en RO, naar handhavingszaken voor overtredingen van de APV en bijzondere wetten zoals de Drank- en Horecawet. Door de aanstelling van een vast boa-cluster wordt informatie beter behouden en vindt er betere en meer dossieropbouw plaats. Dit resulteert in een toename van het aantal handhavingsdossiers voor overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving. In totaal is het aantal behandelde handhavingszaken daarom in 2019 niet gedaald ten opzichte van 2018. Er vindt daarom vooralsnog geen bijsturing plaats in de handhavingscapaciteit.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2020 zijn 105 dossiers geraamd.

Taakveld Bouwen en RO	
7. Oneigenlijk grondgebruik	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het optreden tegen het onrechtmatig in gebruik nemen van gemeentegrond door burgers en bedrijven. Aanbod gestuurde activiteit. Overtredingen worden niet actief opgespoord, maar worden vrijwel alleen op basis van meldingen of klachten gesignaleerd en alleen op basis van een project van Realisatie en Beheer in behandeling genomen.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Handhaving op oneigenlijk grondgebruik is geen prioriteit in het VTH-beleid 2019-2022.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	- Voorkomen/aanpakken van strijdig grondgebruik - Voorkomen/aanpakken van inbreuk op gemeentelijk eigendomsrecht
Wie voert dit uit?	Gemeente
Hoe gaan we dit doen?	Verjaring stuiten, terugvordering van het gemeentelijke eigendom of grond verkopen.
Jaarverslag 2019	In 2019 zijn er twee handavingsdossiers tegen oneigenlijk grondgebruik geweest.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er is ingezet op optimalisatie van het proces met het team Realisatie en Beheer en het team Vastgoed. Er zijn modelbrieven opgesteld welke deze teams kunnen gebruiken om de verjaring te stuiten of in gebruik genomen gemeentegrond terug te vorderen. Indien deze brieven niet leiden tot het gewenste effect wordt door het desbetreffende team de huisadvocaat ingeschakeld om de gemeentegrond terug te kunnen eigenen.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Gezien de lage prioriteit en het geringe aantal overtredingen in de afgelopen jaren wordt voor deze VTH-taak geen capaciteit geprogrammeerd in 2019.

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
8. Drank- en horecawetvergunning en horeca-exploitatievergunning	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Om alcohol te mogen schenken is een Drank- en Horecawetvergunning benodigd. Daarnaast is voor het hebben van een openbare inrichting zoals een café of restaurant op grond van de APV ook een horeca-exploitatievergunning benodigd. Hierin worden onder andere de sluitingstijden van een lokaliteit geregeld. Bij de toetsing van een aanvraag om een exploitatievergunning vindt ook een Bibob-toets plaats.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In het VTH-beleid 2019-2022 is opgenomen dat aanvragen risico gestuurd beoordeeld worden. Alle aanvragen doorlopen dezelfde procedure, maar de diepgang van de beoordeling is afhankelijk van de ingeschatte risico's. Specifieke aandacht is er voor ondermijning en het voorkomen van overlast. Zo wordt bij de aanvragen om een exploitatievergunning een Bibob-toets uitgevoerd. De doelstellingen met betrekking tot de aanpak van ondermijning en de openbare orde zijn opgenomen in het Integraal Veiligheidsplan (IVP) van de gemeente Woerden.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandeling van 100% van de aanvragen binnen de wettelijk termijn.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal in 2020 afgehandelde aanvragen. Deze gegevens staan geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Vergunningverlening vindt plaats conform de vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	In 2019 zijn er 302 verzoeken en meldingen afgehandeld die betrekking hebben op de Drank- en Horecawet of andere vergunning of ontheffing op grond van de APV of bijzondere wetgeving zoals een exploitatievergunning. In 2019 is ingezet op het verbeteren en actualiseren van werkprocessen. Zo is het werkproces rondom het Besluit Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen in samenwerking met de VRU verder geoptimaliseerd en zijn de sjablonen van diverse vergunningen onderzocht op leesbaarheid en toepasbaarheid. Voor de standplaatsen is in 2019 een verdelingswijze opgesteld in afwachting van nieuw beleid. In 2019 is tevens een project gestart om te faciliteren dat aanvragers tekeningen voor terreininrichting voor de diverse vergunningen op een gemakkelijke wijze en volgens een gemeentelijke standaard kunnen aanleveren. Via een online module kan een gebied worden geselecteerd waarop de aanvrager op schaal informatie kan aanleveren die nodig is voor het aanvragen van een vergunning.

	In 2020 wordt dit project verder voltooid.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Op basis van het jaarverslag 2019 zijn er geen concrete aanbevelingen voor 2020.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	<u>Voorcalculatie:</u> Drank- en Horecawetvergunningen: 38 aanvragen Wijziging leidinggevend: 29 aanvragen Exploitatievergunningen: 45 aanvragen

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
9. Evenementen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het verlenen van evenementenvergunningen conform het Evenementenbeleid Woerden 2017. <i>Vergunningverlening</i> Door gebruik te maken van de risicoscan worden evenementen ingedeeld en beoordeeld op de volgende categorieën: - Categorie A – klein evenement - Categorie B – middelgroot evenement - Categorie C – groot evenement De VRU adviseert over de aangevraagde evenementenvergunning op het gebied van brandveiligheid. <i>Toezicht en Handhaving</i> Het toezicht tijdens de evenementen vindt plaats vanuit de verschillende handhavingsdisciplines (brandveiligheid, APV, verkeer, bouwen en geluid). Vooraf aan een type B en C evenementen wordt er door de VRU altijd toezicht gehouden op naleving van de vergunningvoorschriften, soms gezamenlijk met de gemeente (Boa, toezichthouder). Bij categorie B evenementen (afhankelijk van de aard en grootte) en zeker bij de categorie C evenementen vindt er ook tijdens de activiteit controle plaats (VRU en eventueel gemeente). Bij de grotere/bijzondere evenementen vindt er ook vooroverleg en een evaluatie plaats. Naast het toezicht op evenementenvergunningen wordt toezicht gehouden op inrichtingen, zoals bij tijdelijke bouwwerken, tenten of terreinen. Sommige activiteiten zijn zowel een inrichting, als een evenement.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Niet van toepassing. De aandachtspunten volgen uit het evenementenbeleid van de gemeente Woerden. Daarin is opgenomen dat aan de volgende punten aandacht wordt gegeven bij de beoordeling van een aanvraag voor een evenementenvergunning of een melding: - (brand-) veilig en gezond verloop van evenementen - Actueel en volledig beeld van de te houden evenementen - Voorkomen van overlast en hinder - Evaluatie van alle categorie C evenementen - Veilige en gezonde leefomgeving
Wie voert dit uit?	Gemeente behandelt de evenementenvergunningen. De VRU houdt toezicht op de (brand)veiligheid bij evenementen en adviseert de gemeente bij de vergunningverlening.
Hoe gaan we dit doen?	Een aanvraag wordt getoetst aan het evenementenbeleid. De toezicht en handhaving op evenementen vindt plaats conform de toezicht- en handhavingsstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	<u>Vergunningverlening</u> In 2019 zijn er 511 verzoeken en meldingen afgehandeld die betrekking hebben op een evenement, horeca of andere vergunning of ontheffing op grond van de APV

	of bijzondere wetgeving. Het merendeel van deze verzoeken betroffen een aanvraag of een melding voor een evenement. Het aantal verzoeken voor evenementenvergunningen betrof 138. Er zijn daarnaast 71 meldingen voor evenementen afgehandeld. In 2019 is ingezet op het verbeteren en actualiseren van werkprocessen. Zo is het werkproces rondom het Besluit Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen in samenwerking met de VRU verder geoptimaliseerd en zijn de sjablonen van diverse vergunningen onderzocht op leesbaarheid en toepasbaarheid. Voor de standplaatsen is in 2019 een verdelingswijze opgesteld in afwachting van nieuw beleid. In 2019 is tevens een project gestart om te faciliteren dat aanvragers tekeningen van terreininrichting voor de diverse vergunningen op een gemakkelijke wijze en volgens een gemeentelijke standaard kunnen aanleveren. Via een online module kan een gebied worden geselecteerd waarop een aanvragen op schaal informatie kan aanleveren die nodig is voor het aanvragen van een vergunning. In 2020 wordt dit project verder voltooid. <u>Toezicht</u> In 2019 zijn 5 evenementen gecontroleerd op constructieve veiligheid waaronder Heksenfestijn. De VRU heeft 26 controles uitgevoerd op de brandveiligheid bij evenementen in de gemeente Woerden. De boa's hebben samen met de politie ingezet op toezicht op de openbare orde. Daarnaast zijn bij diverse evenementen geluidsmetingen gedaan door de ODRU. Er zijn geen handhavingsbesluiten genomen.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er ontbreken heldere interne werkafspraken over handhaving van overtredingen bij evenementen. In 2020 wordt samen met de evenementencoördinator het werkproces rondom het toezicht en handhaving bij evenementen verder gestroomlijnd. In 2019 is al een grote stap gezet met de introductie van toezicht op constructieve veiligheid bij evenementen.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Adviezen brandveiligheid (VRU): 91 aanvragen Controle brandveiligheid (VRU): 43 evenementen Toezicht constructieve veiligheid (gemeente): 5 evenementen Behandeling aanvragen evenementen (gemeente): 200 evenementen en 81 meldingen Geluidsmetingen evenementen (ODRU): 11 evenementen

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
10. Toezicht en handhaving horeca en evenementen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het toezicht en handhaving op de naleving van de Algemene Plaatselijke Verordening en bijzondere wetten zoals de Drank- en Horecawet bij horeca en evenementen. Het gaat dan onder andere om de toezicht en handhaving op de naleving van de exploitatievergunning en de Drank- en Horecawetvergunning. Hierbij hoort ook de behandeling van meldingen, klachten en verzoeken om handhaving die betrekking hebben op het taakveld openbare ruimte en veiligheid. Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Toezicht en handhaving vindt plaats aan de hand van de risicomodules uit het VTH-beleid 2019-2022.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	- Meldingen en klachten met (zeer) hoge prioriteit worden binnen twee werkdagen opgepakt. - Meldingen en klachten met gemiddelde prioriteit worden uiterlijk binnen één week gepakt. - Meldingen en klachten met (zeer) lage prioriteit worden tijdens gebiedsgericht toezicht of projectmatig opgepakt. - Alle meldingen en klachten zijn binnen uiterlijk 4 weken afgehandeld. - Verzoeken om handhaving worden binnen de wettelijke termijn afgedaan. In de programmabegroting 2019-2022 is daarnaast opgenomen dat ingezet wordt op preventie en de zichtbaarheid van boa's en toezichthouders op straat. Door meer toezicht in de buitenruimte wordt getracht het aantal verzoeken om handhaving te verminderen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal binnen de wettelijke termijn behandelde verzoeken om handhaving te monitoren. Dit wordt geregistreerd in Key2Vergunningen. Behandeltermijn van de meldingen en klachten worden niet geregistreerd en kunnen derhalve niet worden gemonitord.
Wie voert dit uit?	De boa's van de gemeente zien toe op de naleving van de Drank- en Horecawetvergunning en de exploitatievergunning. De toezichthouders zien toen op de inrichtingseisen van horeca lokaliteiten. De juristen behandelen de bestuursrechtelijke handhavingdossiers.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht en vergunningverlening vindt plaats conform de toezicht- en vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	Er zijn in totaal 23 handhavingdossiers behandeld die zien op horeca en evenementen. 21 daarvan zijn in 2019 afgehandeld. Dit is een toename ten opzichte van 2018, waar 18 dossiers op het gebied van APV en bijzondere wetten

	zijn behandeld.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Door de aanstelling van een horeca coördinator is eind 2019 al een eerste stap gezet in de professionalisering van het toezicht en handhaving op de horeca. In 2019 zijn werkafspraken gemaakt en verduidelijkt. In 2020 wordt gewerkt aan een interne notitie met stappenplan over de handhaving bij horeca. In 2019 waren er evenementen waar vanwege klachten en overtredingen in het verleden extra inzet benodigd was op de toezicht en handhaving bij evenementen. Omdat in het verleden handhaving bij evenementen niet nodig is geweest, is in 2019 een start gemaakt met de afstemming van een intern werkproces. Daarnaast is in 2019 al een grote stap gemaakt met de introductie van toezicht op constructieve veiligheid bij evenementen. In 2020 wordt samen met de evenementencoördinator het werkproces rondom het toezicht en handhaving bij evenementen verder gestroomlijnd.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2020 zijn 105 dossiers geraamd. Dit is inclusief bouwen, RO, brandveiligheid en strijdig gebruik bestemmingsplan.

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
11. Toezicht en handhaving APV en openbare ruimte	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het houden van toezicht op de naleving van de bepalingen uit de APV die betrekking hebben op de openbare ruimte. Het gaat hier onder meer om: - Dumpingen van afval; - Het veroorzaken van zwerfafval en het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil; - Vernielingen algemeen en beschadigen bestrating en andere gemeentelijke eigendommen; - Aantasting openbaar groen, vernieling openbaar groen, illegaal gebruik openbaar groen; - Illegaal plakken, kladden, uitstallingen; - Verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water, door (potentieel) milieugevaarlijke stoffen; - Toezicht op parkeerexcessen. Het gaat hier onder meer om verkeerd (hinderlijk) parkeren, langdurig in de openbare ruimte geparkeerde caravans en aanhangwagens, het te koop aanbieden van voertuigen, illegaal geparkeerde grote voertuigen, auto- en fietswrakken, parkeren in de blauwe zone en het parkeren in groenvoorzieningen; - Het houden van toezicht op de regels over honden. Het gaat hier over het aanlijngedrag, aanwezigheid honden op verboden plaatsen en hondenverontreiniging. Het toezicht zal vooral plaatsvinden door surveillances uit te voeren. Er wordt ingezet op de tijdstippen dat veel mensen hun hond uitlaten. Het accent ligt hierbij op de aanwezigheid van honden op verboden plaatsen, zoals kinderspeelplaatsen, trottoirs en groengebieden; - Voertuigwrakken op of aan de openbare weg; - Aanlegvergunning vaartuigen in openbaar vaarwater; - Fietsen in het voetgangersgebied; - Toezicht en handhaving horeca op de vrijdag- en zaterdagnacht; - Reclame; - Jeugdoverlast. Bij deze taak behoren ook de behandeling van klachten en meldingen op het gebied van de openbare ruimte.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Toezicht en vergunningverlening vindt plaats conform de toezicht- en vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Verbeteren leefomgeving. Door als boa en/of wijkopzichters zichtbaar te zijn en op te treden een positief effect op het naleefgedrag uit te oefenen, zoals: - een veilige, schone en gezonde leefomgeving - bewaken en in goede staat houden van gemeentelijke eigendommen - voorkomen van hinder, overlast en verkeersonveilige situaties. - verbeteren van bereikbaarheid van percelen en gebouwen. - verbetering en beschermen van de parkeermogelijkheden voor minder-validen

	In de programmabegroting 2019-2022 is daarnaast opgenomen dat ingezet wordt op preventie en de zichtbaarheid van boa's en toezichthouders op straat. Door meer toezicht in de buitenruimte wordt getracht het aantal verzoeken om handhaving te verminderen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Niet van toepassing.
Wie voert dit uit?	De boa's van de gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht en vergunningverlening vindt plaats conform de toezicht- en vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2019	Voor 2019 was er budget beschikbaar gesteld voor 3,7 fte. Daarnaast was er 2 fte beschikbaar voor het project gebiedsgericht werken.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De Boa's hebben in 2019 ingezet op de handhaving in de openbare ruimte. We zijn in 2019 overgegaan van een inhuurteam naar een vast Boa team in dienst van de gemeente. Er zijn 3 vacatures vervuld, de verwachting is dat de 4e vacature in 2020 kan worden ingevuld. Er is door het team vooral ingezet op parkeerexcessen, toezicht bij evenementen, ondermijning, overlast van o.a. jeugd en controle op drank en horeca (openingstijden en drankgebruik < 18 jaar). De toezichthouders hebben steekproefsgewijs de horecalokaliteiten gecontroleerd op de inrichtingseisen.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2020 is 4 fte geraamd.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
12. Actualiseren van registratiesystemen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Binnen de huidige registratiesystemen daar waar gewenst aanpassingen en verbeteringen doorvoeren.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Professionalisering VTH-organisatie en voldoen aan wettelijke eisen
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	- gestroomlijnde digitale werkprocessen - voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria - professionalisering van de VTH-organisatie - efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen - uitvoering VTH-taken conform beleid - beoordeling 'adequaat' op basis van IBT
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Niet van toepassing.
Wie voert dit uit?	Gemeente (in samenwerking met ODRU en VRU).
Hoe gaan we dit doen?	Voor de toezichthouders wordt gewerkt aan een toezichtsapp. Waar nodig worden binnen de huidige registratiesystemen daar waar gewenst aanpassingen en verbeteringen doorgevoerd.
Jaarverslag 2019	Doorlopende taak.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Niet van toepassing.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2020 vindt verdere optimalisatie van het registratiesysteem plaats en wordt verder gewerkt aan de toezichtsapp.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
13. Jaarverslag en uitvoeringsprogramma	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Verslaglegging van de uitgevoerde VTH-taken met de resultaten van het afgelopen kalenderjaar en een programma opstellen waarin concreet wordt beschreven welke VTH-taken in het komende kalenderjaar worden geprogrammeerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Beschrijving van de uitgevoerde VTH-taken in relatie tot het Uitvoeringsprogramma van het voorafgaande jaar en een concrete beschrijving van de geprogrammeerde VTH-taken voor het komende kalenderjaar.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	- voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria - professionalisering van de VTH-organisatie - efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen - uitvoering VTH-taken conform beleid - beoordeling 'adequaat' op basis van IBT - het jaarverslag uiterlijk voor het einde van het jaar vastgesteld hebben door het college. - het uitvoeringsprogramma van het komende jaar uiterlijk voor het einde van het jaar vastgesteld hebben door het college.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het Jaarverslag VTH over 2019 uiterlijk eerste kwartaal 2020 afronden, en de aanbevelingen verwerken in het Uitvoeringsprogramma VTH 2020. Dit is niet gelukt (aanbieding in 3 ^e kwartaal).
Wie voert dit uit?	Gemeente, ODRU en VRU
Hoe gaan we dit doen?	Beschrijving van de uitgevoerde VTH-taken in relatie tot het Uitvoeringsprogramma van het voorafgaande jaar en een concrete beschrijving van de geprogrammeerde VTH-taken voor het komende kalenderjaar.
Jaarverslag 2019	Het jaarverslag 2018 en uitvoeringsprogramma 2019 zijn in maart 2019 vastgesteld door het college en ter kennisname gezonden aan de gemeenteraad.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor 2019 en de komende jaren wordt geprobeerd om het Jaarverslag en Uitvoeringsprogramma voor uiterlijk 1 maart vastgesteld te krijgen.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	<i>Jaarverslag 2019</i> Het Jaarverslag over 2019 in het 1^e kwartaal van 2019 afronden, en de aanbevelingen verwerken in het Uitvoeringsprogramma 2020. <i>Uitvoeringsprogramma 2020</i> Het Uitvoeringsprogramma 2020 wordt in het 1^e kwartaal 2020 vastgesteld door het college en vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad en samenwerkingspartners opgestuurd

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
14. Beleid voor de basistaken op niveau van de ODRU	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Op 8 mei 2020 heeft het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht haar schriftelijk oordeel over 2018/2019 toegestuurd. In deze beoordeling is onder andere opgenomen dat uniform VTH-beleid voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) ontbreekt. Als toelichting is daarbij aangegeven dat het VTH-beleid deels gaat over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Woerden.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Wettelijke taak en professionalisering VTH-organisatie.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Voldoen aan de wettelijke vereisten.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aan de hand van de beoordeling en afstemming met het IBT van de Provincie Utrecht.
Wie voert dit uit?	Gemeente en ODRU.
Hoe gaan we dit doen?	In 2020 wordt regionaal op het schaalniveau van de ODRU gewerkt aan een uniform beleid voor de uitvoering van de VTH basistaken.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
15. Actualisatie risicomodules	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Op 8 mei 2020 heeft het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht haar schriftelijk oordeel over 2018/2019 toegestuurd. In deze beoordeling is onder andere opgenomen dat in de risicoanalyse de risicothema's bodem en handhaving bestemmingsplannen ontbreken. Het risicothema risicovolle inrichtingen is slechts beperkt in de risicoanalyse verwerkt. In het kader van de voorbereiding van de Omgevingswet wordt gewerkt aan nieuwe risicoanalyses. De verbeterpunten voor de risicomodules worden hier in meegenomen.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Wettelijke taak en professionalisering VTH-organisatie.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	- Voldoen aan de wettelijke vereisten. - Professionalisering VTH-organisatie. - Vooruitgang VTH-organisatie door verbeterpunten IBT mee te nemen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aan de hand van de beoordeling en afstemming met het IBT van de Provincie Utrecht.
Wie voert dit uit?	Gemeente, ODRU en VRU.
Hoe gaan we dit doen?	De risicoanalyses worden gezien en waar nodig worden deze geactualiseerd. In 2020 gaan we hiermee aan de slag.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
16. Voorbereiding Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Voorbereiding op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen welke naar verwachting op 1 januari 2022 in werking treedt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Voorbereiding op een andere invulling van de VTH-taken door deze aankomende stelsel- en wetswijzigingen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	- Op het moment van inwerkingtreding van beide wetten omgevingsvergunningen kunnen behandelen binnen de wettelijke termijn; - Op het moment van inwerkingtreding van beide wetten het toezicht en handhaving ingericht hebben naar de nieuwe stelsels; - Op het moment van inwerkingtreding van beide wetten kunnen voldoen aan de Kwaliteitscriteria.
Wie voert dit uit?	Gemeente, ODRU, VRU met de samenwerkingspartners zoals de Provincie Utrecht en het HDSR.
Hoe gaan we dit doen?	<u>Omgevingswet</u> De gemeente heeft een projectteam samengesteld dat het proces rondom de implementatie van de Omgevingswet bij de gemeente verzorgt. Het programma Invoering Omgevingswet is verdeeld in meerdere projecten. Zo wordt binnen VTH een start gemaakt met de inrichting van de omgevingstafel en wordt met het gebruik hiermee vooruitlopend op de Omgevingswet geoefend. De afgelopen jaren hebben de vergunningverleners al een grotere rol in de voorfase van een initiatief gekregen. In de gemeente is hiervoor een overlegvorm ingericht om integraal haalbaarheidsverzoeken en aanvragen af te kunnen stemmen en behandelen. Deze overlegvorm wordt omgebogen naar de omgevingstafel. Een vergunningverlener krijgt hiermee nog meer de rol van projectmanager voor het betreffende initiatief. De vergunningverlener verzamelt, coördineert en zal daardoor gaan fungeren als aanspreekpunt binnen de organisatie. Deze veranderende taak stelt extra eisen aan de kennis en competenties van de vergunningverleners. Het gaat daarbij om de competenties oplossingsgerichtheid, samenwerking en communicatie. Daarnaast worden de werkprocessen van vergunningverlening, toezicht en handhaving ingericht naar het werken onder de Omgevingswet. <u>Wet kwaliteitsborging voor het bouwen</u> In 2021 gaan we oefenen met pilotprojecten onder het stelsel van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Daarnaast wordt een impactanalyse opgesteld. Aan de hand van deze impactanalyse wordt de legesverordening en de kostendekkendheid van de VTH-taken gezien. Als voorbereiding op deze wet zijn al nieuwe werkprocessen opgesteld. In 2020 wordt gezien of deze werkprocessen in samenhang met de Omgevingswet nog actueel zijn. Tot slot volgen alle medewerkers van VTH een opleiding over de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Taakveld Milieu (ODRU)	
17. Omgevingsvergunning milieu	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het behandelen van aanvragen omgevingsvergunning milieu (oprichten, verandering inrichting, revisie, OBM, milieuneutraal beoordeling actualiteit en intrekking). Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. De taak wordt uitgevoerd overeenkomstig het processchema 'milieu omgevingsvergunning'. Na vergunningverlening wordt de vergunning, ten behoeve van het reguliere milieutoezicht, opgenomen in het inrichtingenbestand.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van de gemeente Woerden geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen omgevingsvergunning milieu
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2020 ingediende en afgehandelde vergunningaanvragen milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Woerden
Jaarverslag 2019	Omgevingsvergunning activiteit milieu Voorcalculatie: 430 uur Nacalculatie: 583 uur Aantal vergunningen: 6
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	In de loop van 2019 zijn er aanvullende opdrachten verleend om de procedures op te kunnen blijven pakken.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie: 1286 (G) uur voor het product 'Adviseren vergunningaanvraag WABO' waarmee de wabo-vergunningen voor de onderdelen bouw, milieu en ROM worden opgepakt. Hierbij is geen onderscheid gemaakt dat deze uren specifiek voor milieu worden ingezet. Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal vergunningaanvragen die het komende jaar worden ingediend.

Taakveld Milieu (ODRU)	
18. Meldingen Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het Besluit omgevingsrecht en Activiteitenbesluit milieu bepalen welke inrichtingen meldingsplichtig zijn krachtens de Wet milieubeheer. De onderhavige taak behelst het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit. Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. Hiervoor zijn procesbeschrijvingen opgesteld. De taak bestaat uit: - het beoordelen van de melding; - het eventueel laten aanvullen van de melding en het beoordelen van de melding; - het opstellen van de (niet) acceptatiebrief; - het publiceren van de binnengekomen melding. - Na beoordeling van de melding wordt de inrichting ten behoeve van het reguliere milieutoezicht opgenomen in het inrichtingenbestand. - Getoetst wordt aan de geldende wet- en regelgeving en door het doorlopen van de taken in het zaakstelsel Squit XO zijn de te volgen stappen geborgd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van de gemeente Woerden geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de meldingen Activiteitenbesluit
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Alle in 2020 ingediende meldingen Activiteitenbesluit. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Woerden.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 675 uur Nacalculatie: 680 uur Aantal meldingen: 65
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	In de loop van 2019 is een aanvullende opdracht verstrekt om de procedures op te kunnen pakken.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie meldingen Activiteitenbesluit: 655 uur. Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal meldingen die het komende jaar worden ingediend.

Taakveld Milieu (ODRU)	
19. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De onderhavige taak behelst het voor de bedrijven die het betreft vaststellen of (afwijkende) voorschriften als maatwerkvoorschrift moeten worden vastgesteld. Hierbij gaat het om bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen. Maatwerk kan op verzoek of ambtshalve worden vastgesteld. Voor maatwerkvoorschriften zijn procesbeschrijvingen opgesteld.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van de gemeente Woerden geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om maatwerkvoorschriften milieu (op verzoek).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 afgehandelde aanvragen maatwerkvoorschriften milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Woerden.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 200 uur Nacalculatie: 144 uur Aantal maatwerkvoorschriften: 5
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie maatwerk: 130 uur Toelichting: Onderhavige taak is voornamelijk een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend.

Taakveld Milieu (ODRU)	
20. Mer-beoordeling	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De milieueffectrapportage (M.E.R.) is wettelijk verankerd in de Wet milieubeheer (Wm). De Wm en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) vormen het kader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan (bijvoorbeeld een bestemmingsplan) of een besluit (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning) een m.e.r. procedure moet worden doorlopen. Het milieubelang wordt op die manier volwaardig meegewogen bij besluiten over plannen en projecten met grote milieugevolgen. Er kan sprake zijn van een m.e.r.-plicht (opstellen van een milieueffectrapport (MER)) of van een M.E.R.-beoordeling dan wel van een vormvrije M.E.R.-beoordeling. De beoordeling van de M.E.R.-plicht stemt de adviseur af met de gemeente. Het gaat om het toetsen van de M.E.R.-plicht op basis van het Besluit M.E.R. en het opstellen van een advies of een activiteit M.E.R.-plichtig is.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van de gemeente Woerden geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om een M.E.R. beoordeling.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 afgehandelde aanvragen M.E.R. beoordeling. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Woerden.
Jaarverslag 2019	Aanmeldnotitie besluit m.e.r Voorcalculatie: 54 uur Nacalculatie 20 uur Aantal procedures afgerond: 2
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het project Aanmeldnotitie besluit m.e.r. is nieuw sinds 2018.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Aanmeldnotitie besluit m.e.r: 54 uur

Taakveld Bouwen en RO	
21. Toezicht op sloop / asbest	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft de controle op de uitvoering van sloop- en/of asbest activiteiten naar aanleiding van sloop- en /of asbestmeldingen. Wanneer de uitvoering is afgerond, is ook het toezichtproces afgedaan. De melding wordt gereed gemeld en verdwijnt daarmee uit de werkvoorraad van de toezichthouder.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken. Voor het toezicht op de sloop- en/of asbestmelding is een risicoanalyse opgesteld.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Een gecontroleerde (asbest)sloop met zo min mogelijk gevaren voor de omgeving. Het toezicht wordt risico gestuurd uitgevoerd, waarbij circa 40 % van de gemelde saneringen wordt bezocht. Voor het asbest toezicht zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld: De ODRU gaat naar de grote (maar ook lastige) saneringen (klasse 2a); De ODRU gaat geregeld naar gemiddelde saneringen (klasse 2); De ODRU bezoekt saneringen die worden uitgevoerd door een, binnen de toezicht diensten, politie en justitie, als slecht bekend staande saneerder; De ODRU houdt altijd toezicht bij klachten en vermoedens van illegale saneringen en de ODRU controleert van alle saneringen de administratie. Met de controle op sloop / asbestmeldingen wordt voornamelijk toezicht gehouden op het verwijderen van asbest. Deze taak is sinds halverwege 2017 een verplichte taak geworden, die door de Omgevingsdienst uitgevoerd moet worden. Toezicht is van belang voor een gezonde, veilige leefomgeving. Daarnaast is toezicht door de gemeente op sloop noodzakelijk om de BAG up to date te houden.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal geaccepteerde (asbest)slopmeldingen Aantal opgestarte en afgehandelde toezichtdossiers (asbest)sloop
Wie voert dit uit?	ODRU en de gemeente
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie Het toezicht wordt risico gestuurd uitgevoerd, waarbij circa 40 % van de gemelde saneringen wordt bezocht. Voor het asbest toezicht zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld: De ODRU gaat naar de grote (maar ook lastige) saneringen (klasse 2a); De ODRU gaat geregeld naar gemiddelde saneringen (klasse 2); De ODRU bezoekt saneringen die worden uitgevoerd door een, binnen de toezicht diensten, politie en justitie, als slecht bekend staande saneerder; De ODRU houdt altijd toezicht bij klachten en vermoedens van illegale saneringen; De ODRU controleert van alle saneringen de administratie.
Jaarverslag	Uren besteed: 450

2019	Aantal controlezaken: 92
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het toezicht heeft zich 2019 gekenmerkt door het vormgeven van de procesinrichting van het toezicht, het verkennen van het regionale werkgebied en het kennismaken met de saneerders die werkzaam zijn in onze regio. Het werkveld asbest is voortdurend in beweging en ontwikkeling, waardoor we gedurende het jaar diverse procesveranderingen hebben doorgevoerd. Begin 2020 is het interne proces grotendeels goed vormgegeven maar de uitwisseling van informatie met de gemeente kan nog wel enige verbetering gebruiken. In 2020 zullen wij hier dan ook onverminderd aan blijven werken om dit verder verbeteren.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	362 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
22. Meldingen besluit bodemkwaliteit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	ODRU handelt de meldingen Besluit bodemkwaliteit namens de gemeente af door een inhoudelijke beoordeling. Dit gebeurt informatiegestuurd (als onderdeel van een risicogestuurd uitvoering VTH-taken). Het Besluit bodemkwaliteit biedt het beleidskader voor het toepassen van grond, bouwstoffen en baggerspecie op of in de bodem en in het oppervlaktewater. Toepassers moeten hun voornemen voor toepassingen van grond of baggerspecie op de landbodem melden bij de gemeente (is het bevoegd gezag Besluit bodemkwaliteit). De melding wordt gedaan bij een landelijk digitaal meldpunt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de meldingen Besluit bodemkwaliteit
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 afgehandelde meldingen Besluit Bodemkwaliteit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 170 uur Nacalculatie: 173 uur Aantal meldingen: 88
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	70 meldingen voor de geluidswal (GBT) en 88 overige meldingen ontvangen. Daarnaast zijn uren besteed aan PFAS in relatie tot de GBT en overleg met gemeente Utrecht over de geluidswal.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	150 uur gegarandeerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
23. Uitvoering milieucontroles – Besluit bodemkwaliteit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Bij loonwerkers/hoveniersbedrijven/cultuurtechnische bedrijven worden partijen grond opgeslagen en samengevoegd, terwijl de kwaliteit van de gronden onbekend is. Het samenvoegen van onbekende kwaliteit grond in een hoeveelheid van > 25 m3 is niet toegestaan zonder certificering. De meeste van dit soort bedrijven zijn niet gecertificeerd. Hierdoor is er een aannemelijk risico dat schone grond vermengd raakt met mogelijk (licht) verontreinigde grond. De pakkans is zeer gering en de verdiensten zijn groot.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het bewaken van de bodemkwaliteit door het houden van toezicht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Toezicht en Handhaving besluit bodemkwaliteit Voorcalculatie: 95 uur Nacalculatie: 96 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor de gemeente houden wij toezicht op de toepassing van grond en bouwstoffen die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit, de sanering van ondergrondse tanks en kleine bodemsaneringen. Bodemtoezicht is vorige jaar overgedragen aan ITH. De hiervoor benodigde uren zijn nooit goed in kaart gebracht. Het aantal bodemzaken binnen de gemeente was dusdanig hoog dat er sprake is van een overschrijding van de uren. Eind kwartaal 3 zijn er extra uren beschikbaar gekomen. In 2019 zijn er 15 zaken opgepakt waarvan er nog 3 open staan.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	160 uur gegarandeerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
24. Uitvoering milieucontroles - Industrie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Controles bij industriële bedrijven (cat. 3, 4 en voormalig provinciale bedrijven), incl. IPPC, beoordeling milieuverslagen, registratieverplichtingen en gebiedschouw. In 2019 wordt binnen de afvalbranche gekozen voor een branchegerichte aanpak. In het brancheplan afval worden de aandachtspunten beschreven voor de komende 4 jaar (2019-2022)
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In het VTH-beleid van Woerden is bepaald dat industriële bedrijven in de hoogste risicocategorie vallen (behalve houtindustrie), samen met de (chemische) wasserijen (zie risicoanalyse uit het VTH-beleid Woerden). Voor de grote industriële bedrijven worden toezichtsplannen opgesteld.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	De bedrijven die worden bezocht door de toezichthouders binnen het cluster Industrie worden in de meeste gevallen bezocht om veiligheidsrisico's te beperken, blootstelling aan activiteiten en ongelukken te voorkomen. De aanwezigheid en het onderhoud van verplichte voorzieningen worden gecontroleerd. Bij een aantal bedrijven wordt de uitstoot naar bodem, lucht en water gemonitord (e-PRTR). Tijdens de controles wordt ook toezicht gehouden op het realiseren van de energiebesparingsverplichting uit de Wet milieubeheer.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 963 uur Nacalculatie: 1063 uur Aantal initiële controles: 23 Naleefgedrag: 39%.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Afgehandeld t/m 4e kwartaal: 23 initiële controles (incl. 2 beoordelingen PRTR verslagen), 16 hercontroles (incl. 1 herbeoordeling PRTR-verslag) Bijzonderheden m.b.t. uitvoering controles: 1 voornemen last onder dwangsom in behandeling. Naleefgedrag gecontroleerde industriële bedrijven: 39 % (percentage geen overtredingen). De geconstateerde overtredingen hadden dit jaar vooral betrekking op externe veiligheid (keuring van voorzieningen en/of de voorzieningen adequaat waren). Overige werkzaamheden: opstellen toezichtsplan, brancheplan automotive en het brancheplan afvalbedrijven. De afgelopen periode is ook tijd besteed aan beoordeling van de E-PRTR jaarverslagen die betrekking hebben op emissies naar water, lucht, bodem en op energiebesparing.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 4159 uur. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten

Taakveld Milieu (ODRU)	
25. Uitvoering milieucontroles - MKB	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Dit project omvat controles binnen het MKB bedrijvenbestand (niet agrarisch). Dit houdt in dat we risicogericht toezicht zullen houden op niet agrarische bedrijven uit de milieucategorieën 1 t/m 3. Ook het project PMV valt hieronder. Binnen MKB ligt de aandacht specifiek op: koelinstallaties, stookinstallaties, afvalscheiding, zwerfafval en energie- / CO2-besparing.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	De Risicomodule milieu uit het VTH-beleid van Woerden geeft de risico's inzichtelijk per inrichtingstype. Deze risico's zijn leidend bij het uitzetten van de controles. Voor het midden- en kleinbedrijf worden in 2019 brancheplannen opgesteld om het themagerichte werken gestalte te geven.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Veel bedrijven zijn in de (lange) periode tussen de controles gewijzigd zonder dat hiervoor een melding activiteitenbesluit is ingediend. In 2019 zal getracht worden deze groep te verkleinen door meer voorlichting (flyer, intensievere samenwerking met de gemeenten (bouw)) te geven aan (startende) ondernemers. We gaan door met controles op stookinstallaties en de risicogerichte aanpak (zie evaluatie).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal/reden controles; - Aantal/evt. soort overtredingen; - Aantal/evt. soort ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 1230 uur Nacalculatie: 1478 uur Aantal initiële controles: 56 Naleefgedrag 46%
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor de gemeente Woerden is het toezicht op de MKB bedrijven volgens planning verlopen. Er zijn 56 initiële controles uitgevoerd en 39 hercontroles. Verder zijn er 2 controles uitgevoerd na het voornemen van een last onder dwangsom en 3 controles na het opleggen van een last. Het naleefpercentage binnen het project is 46%. Dit ligt iets onder het gemiddelde (=49%) binnen de regio. Het naleefpercentage ligt lager dan in 2018. Dit is het gevolg van informatiegestuurde handhaving waarbij we mede op basis van de gegevens van 2018 de keuzes voor 2019 hebben bepaald. (gericht op zoek naar milieurisico's). Het urenbudget is overschreden. Hier zijn meerdere oorzaken voor te benoemen, maar de essentie is dat de hoeveelheid gepland werk niet passend was binnen de beschikbare uren. Ook hebben de controles bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van de data van SquitXO. Deze data/informatie zal in de toekomst worden gebruikt om werkzaamheden/toezicht te prioriteren.

Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 4159 uur. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten
--	--

Taakveld Milieu (ODRU)	
26. Uitvoering milieucontroles - Agrarisch	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft het uitvoering van controles bij veehouderijen, inclusief IPPC-bedrijven en varkenshouderijen met luchtwassers. Daarnaast voert de ODRU ook controles uit bij de akkerbouw- en glastuinbouwbedrijven. Binnen veehouderijen is gekozen voor een branchegerichte aanpak. De aandachtspunten voor de komende vier jaar zullen worden beschreven in het betreffende brancheplan.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Uit het gemeentelijke VTH-beleid blijkt dat de glastuinbouwbedrijven en veehouderijen met varkens en kippen hoog scoren qua risico (klasse 2, groot risico) en de rundveehouderijen een beperkt risico (klasse 2) met zich meebrengen. Deze score zal leidend zijn bij het uitzetten van de controles.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Binnen het project Agrarisch zijn de volgende doelen gesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij de kernwaarden van de ODRU. 1. Meer risicogericht toezicht uitvoeren. Hiervoor maakt de ODRU op voorhand gerichte keuzes, zodat we mensen en middelen efficiënter en effectiever kunnen worden ingezet; 2. Het bewerkstelligen van energiebesparing door bedrijven. 3. Onze bedrijfsregistratie actualiseren en verbeteren (SquitXO), zodat wij en de aangesloten gemeenten steeds beschikken over de juiste data. 4. Verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit door toezicht op maatwerkbesluiten 0-lozing glastuinbouwbedrijven en door toezicht op de verplichte UO-registraties.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 731 uur Nacalculatie: 752 uur Aantal initiële controles: 41 Naleefgedrag: 68% (zie evaluatie)
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Afgehandeld t/m 4e kwartaal: 41 initiële controles, 14 hercontroles, 3 controles na opleggen dwangsom, 1 intrekking last onder dwangsom. Bijzonderheden m.b.t. uitvoering controles: 1 hercontrole in behandeling Naleefgedrag gecontroleerde agrarische bedrijven binnen de gemeente: 68 % (percentage geen overtredingen). Er is hierbij geen onderscheid gemaakt in de branches Veehouderij en Glastuinbouw. Het naleefpercentage veehouderij is lager t.o.v. glastuinbouw. Overige werkzaamheden: opstellen projectplan glastuinbouw, voorbereidend werk t.b.v. einde stoppersregeling (veehouderij) per 01-01-2020.
Urenraming	Programmatisch Toezicht - G: 4159 uur.

2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten
--	--

Taakveld Milieu (ODRU)	
27. Uitvoering milieucontroles - Bodemenergie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Toezicht tijdens de aanleg en/of operationele fase van gesloten bodemenergiesystemen. Opgemerkt is dat het aantal bodemenergiesystemen is toegenomen door de energietransitie.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Woerden is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	De doelstelling is binnen de beschikbare tijd voor de gemeente toezicht te houden op de aanleg van bodemenergie. De meest risicovolle systemen worden in ieder geval gecontroleerd.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Alle in 2019 aangelegde gesloten bodemenergiesystemen worden bezocht. Aantal overtredingen
Wie voert dit uit?	ODRU.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 40 uur Nacalculatie: 39 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er zijn 4 inspecties uitgevoerd. Daarnaast zijn de uren besteed aan project administratie en evaluatie 2018. In het kader van energietransitie is de verwachting dat er veel meer gebruik zal worden gemaakt bodemenergie in combinatie met een warmtepomp.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Onderdeel van bodem, 160 uur.

Taakveld Milieu (ODRU)	
28. Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Binnen de uren van het Ketentoezicht wordt op verschillende manieren toezicht gehouden op verschillende afvalstromen. Naast de transportcontroles gericht op afvalvervoer gaat de aandacht opnieuw uit naar de bruin- en witgoedketen en grondstromen. Gecontroleerd wordt of conform de wet wordt gehandeld. Tevens zal er een project op asbeststromen en een project op bodemstromen worden gestart.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Woerden is dat ketentoezicht specifieke aandacht krijgt. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Doel is om een betere analyse te maken van de ketens, middels samenwerking en informatie-uitwisseling met handhavingspartners. Doel is om in gezamenlijkheid met handhavingspartners controles uit te voeren op basis van deze analyses.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal gezamenlijke controles Resultaten van deze gezamenlijke controles Aantal proces-verbaal die zijn opgemaakt
Wie voert dit uit?	ODRU (met handhavingspartners)
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 130 uur Nacalculatie: 80 uur Aantal initiële controles: 5, 1 nog in behandeling.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De 3e landelijke transportcontrole door de ODRU met Politie en de RDW is uitgevoerd. Alle resterende hercontroles met het waterschap en de politie binnen het project niet gemelde grondstromen zijn afgerond. Ter verbetering van de informatievoorziening met betrekking tot meldingen van ongewone voorvallen zijn afspraken gemaakt met het Veiligheidsinformatiecentrum van de VRU. De niet legale opslagen van asbest in containers bij aannemers en saneerders zijn bezocht en aangeschreven bij overtreding. Per gemeente zijn van 5 garagebedrijven de afvaladministratie gericht gecontroleerd en is gecontroleerd op het gebruik van verboden gasflessen met koudemiddelen die niet gebruikt mogen worden. De bevindingen naar aanleiding van het project zullen nog worden gedeeld met alle garagebedrijven in onze regio. Samen met de VRU zijn een aantal afvalinzamelaars bezocht in het kader van het verhoogde brandgevaar in warme periodes (broei). De landelijke branchebijeenkomsten georganiseerd door en voor de omgevingsdiensten van autodemontage, metaalinzamelaars en tankstations zijn bijgewoond in het kader van afstemming en aanpak ketentoezicht.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het	130 uur gegarandeerd.

nieuwe jaar doen?	
-------------------	--

Taakveld Milieu (ODRU)	
29. Uitvoering milieucontroles – EED en Energie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	- Bij elke integrale controle wordt energiebesparing en waar mogelijk duurzame energie meegenomen. Toezichthouders ontvangen hiervoor een passende opleiding. - Er wordt een traject gestart om alle achterblijvers van de informatieplicht energiebesparing een melding in te laten dienen. - Er wordt een tool ingericht die inzicht verschaft in alle gegevens van de ingediende meldingen op basis van de informatieplicht energiebesparing. Informatie gestuurd toezicht wordt hiermee eenvoudiger. Er wordt een strategie ontwikkeld om toezicht te houden op basis van dit verworven inzicht. - Energiespecialisatie binnen de ODRU wordt doorontwikkeld zodat er met daarvoor getrainde toezichthouders diepgaand energietoezicht kan worden uitgevoerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Woerden is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. De Risicomodule milieu maakt de risico's inzichtelijk. Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht en sluit ook aan bij de duurzaamheidsambitie van de gemeente.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het belang van energiebesparing en eventueel duurzame energie onder de aandacht van alle bedrijven te brengen. Bij de midden- en grootverbruikers moeten in elk geval alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar worden doorgevoerd.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Overtredingen worden in Squit herleidbaar vastgelegd: Thema: Energie Subthema's - Energie informatieplicht - Energiebesparende maatregelen - Onderzoek - Zorgplicht/overig
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	EED: Voorcalculatie: 167 uur Nacalculatie: 21 uur Energie: Voorcalculatie: 391 uur Nacalculatie: 23 uur. Tijdens integrale controles is bij alle midden- en grootverbruikers gecontroleerd op

	de erkende energiebesparende maatregelen. Bij de kleinverbruikers is waar mogelijk geadviseerd. Ook is aan de toezichthouders voorlichting gegeven op zonnepanelen (PV), zodat toezichthouders eventueel hierop kunnen adviseren tijdens controles. Verder is er in 2019 een opleidingsplan energie opgesteld om de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijvend onder de aandacht te houden. Sinds 1 juli 2019 is de informatieplicht energiebesparing ingevoerd. Hierdoor moeten de ondernemers zelf melden welke energiebesparende maatregelen er zijn genomen. De Rijksdienst voor ondernemend Nederland heeft in 2019 een inschatting gemaakt van alle informatieplichtige bedrijven en heeft deze een informerende brief gestuurd. De lijst van informatieplichtige bedrijven van de RVO hebben wij geanalyseerd en aangevuld met bedrijven die volgens onze gegevens ook informatieplichtig zijn. Om de bedrijven extra te stimuleren een melding in te dienen heeft de ODRU via diverse sociale media (nogmaals) een bericht verspreid. Tijdens integrale controles is tevens getoetst of men heeft voldaan aan de informatieplicht energiebesparing. Het totaal aantal ingediende meldingen is gestegen van 717 op 29 juli 2019 naar 1328 op 8 januari 2020. Energie-Efficiëntie Directive Het Rijk heeft een wetswijziging doorgevoerd in de bevoegdhedenverdeling m.b.t. de uitvoering van de EU richtlijn energie-efficiëntie. De wetswijziging is dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat, in plaats van gemeenten en de provincie, vanaf 1 juli 2019 verantwoordelijk is geworden voor de beoordeling van de auditrapporten welke vanaf 1 juli 2019 worden ingediend. In de wetswijziging is de overgangsbepaling opgenomen dat de gemeente verantwoordelijk bleef voor audit rapporten die voor 1 juli 2019 zijn ingediend. Vanaf 1 juli 2019 is gestart met het als volgt afronden van de lopende zaken: - Rapportage(s)/alternatieve invulling(en) ingediend vóór 1 juli 2019 zijn beoordeeld. De beoordeling geldt als een advies voor het volgende auditrapport. Dit rapport moet, naast een melding op basis van de informatieplicht energiebesparing, op korte termijn worden ingediend bij RvO. - Openstaande hercontroles waarvoor geen aanvullingen zijn aangeleverd, zijn, gezien de korte termijn tot het indienen van een melding op grond van de informatieplicht en een nieuw audit rapportage bij RvO, met een informerende brief afgehandeld. De EED bedrijven zijn middels de beoordelingsbrief tevens geïnformeerd over de Informatieplicht energiebesparing.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	EED: Afgehandeld in 2019: - 2 locaties beoordeeld op de EED-auditplicht, 1 locatie herbeoordeeld op de EED auditplicht, voor 13 locaties EED rapporten beoordeeld, voor 9 locaties EED rapporten herbeoordeeld, 6 locaties beoordeeld op een alternatieve invulling Vanwege de 'bevoegdheidsverschuiving' op 1 juli 2019 hebben we ons met name gericht op de afronding van de lopende zaken: - Rapportage(s)/alternatieve invulling(en) ingediend vóór 1 juli 2019 zijn beoordeeld. De beoordeling geldt als een advies voor het volgende auditrapport. Dit volgende rapport moet, naast een melding op basis van de informatieplicht energiebesparing, op korte termijn worden ingediend bij RvO.

	- Openstaande hercontroles waarvoor geen aanvullingen zijn aangeleverd, zijn, gezien de korte termijn tot het indienen van een melding op grond van de informatieplicht en een nieuw audit rapportage bij RvO, met een informerende brief afgehandeld. Alle zaken zijn op 1-1-2020 afgerond Energie: In verband met de Informatieplicht energiebesparing en het wijzigen van de bevoegdheid van de beoordeling van de EED-audits, hebben we ervoor gekozen de specifieke energiecontroles naar aanleiding van de EED auditverslagen en bij de locaties met een lage bezoekfrequentie niet uit te voeren. De informatieplicht biedt ons de mogelijkheid om informatiegestuurd te handhaven op het gebied van energie. Op dit moment ligt de prioriteit bij het binnenhalen van de meldingen, maar nog niet bij het beoordelen ervan. Wij sluiten hierbij aan bij de brief (met kenmerk: DGKE-WO / 19185182) van de Minister van Economische Zaken en Klimaat aan de Tweede Kamer waarin hij vermeldt dat de prioriteit in de eerste plaats ligt bij die inrichtingen die nog niet gerapporteerd hebben en daarmee niet aan de informatieplicht voldoen. Deze taak zal worden uitgevoerd onder het project informatieplicht. Besloten is daarom de energiecontroles uit te gaan voeren in 2020. Toezicht op energiebesparing tijdens de integrale controles blijft uiteraard onverminderd van kracht! Er is een opleidingsplan opgesteld om de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijven onder de aandacht te houden. De uren die onder dit project zijn besteed, zijn besteed onder andere aan: bijwonen van netwerkbijeenkomsten, uitwerken van projectplan, opstellen en uitvoering van het opleidingsplan, communicatie en afstemming over de informatieplicht met diverse partijen (o.a. gemeenten, handhavingspartners en bedrijven).
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Het EED project is afgerond in 2019. Energie: Programmatisch Toezicht - G: 4159 uur. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.

Taakveld Milieu (ODRU)	
30. Uitvoering milieucontroles – Lozingen en afvalwater	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Samen met rioleringsbeheer en het waterschap worden de prioriteiten voor het toezicht op lozingen in 2019 bepaald. De uren omvatten: het toezicht op lozingen vanuit bedrijven en lozingen vanuit bronneringen. Vragen bij calamiteiten en handhavingsoپvolgung van de controles door de waterschappen zijn ook ondergebracht in dit project. Extra uren zijn uitgetrokken voor de watertaken waarbij de waterkwaliteitsbeheerder aan de ODRU een verzoek doet om de handhaving (deels) op te pakken. Waterkwaliteitsbeheerder is geen bevoegd gezag voor het uitdoen van handhavingsbrieven.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Door in samenspraak met het rioleringsbeheer en het waterschap de prioriteiten te bepalen, kan de capaciteit gericht worden ingezet op knelpunten voor één van beide partijen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Door middel van toezicht een kostenbesparing teweeg brengen bij rioleringsbeheer. Verhogen van de samenwerking tussen ODRU, rioolbeheer en waterschap Onnodige belasting van rioolstelsels voorkomen
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten;
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 40 uur Nacalculatie: 40 uur Aantal initiële controles: 23
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor de gemeente Woerden zijn 39 lozingscontroles uitgevoerd, waarvan 16 hercontroles.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	215 uur projectmatig. Lozingen, projecten in overleg met rioolbeheer.

Taakveld Milieu (ODRU)	
31. Uitvoering milieucontroles – Vuurwerk	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Jaarlijks worden de verkooppunten met vuurwerkopslagen voor, tijdens en na de verkoopperiode gecontroleerd. De controles vinden plaats samen met de VRU en de Politie. Gedragsovertredingen worden in 2019 gesanctioneerd met een proces-verbaal of BsBm.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Vuurwerk krijgt binnen de gemeente Woerden de hoogste prioriteit. Elk verkooppunt wordt gecontroleerd.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Doel is dat elk verkooppunt tijdens de gehele verkoopperiode voldoet aan de wettelijke eisen. Gemiddeld wordt een locatie daarom 5 keer per jaar (incl. 3 verkoopdagen) bezocht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/ingetrokken vergunningen).
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 130 uur Nacalculatie: 55 uur Aantal initiële controles: 5
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het project Vuurwerk is dit jaar programmatisch aangepakt. Binnen het werkgebied van de ODRU is een risicoprofiel opgesteld en werd ingezet op preventieve handhaving door vooraf informatie te verschaffen over de meest voorkomende overtredingen en de inzet van een boa. Voor de gemeente Woerden geldt dat er geen grote overtredingen zijn geconstateerd waarvoor strafrechtelijk moest worden opgestreden. In het gehele werkgebied van de ODRU zijn enkele proces-verbalen uitgedeeld. Door een stevige aanwezigheid zijn op de tweede en derde verkoopdag nauwelijks nog overtredingen geconstateerd. Er is 320 kilo aan vuurwerk in beslag genomen, in samenwerking met de politie.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 4159 uur. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.

Taakveld Milieu (ODRU)	
32. Uitvoering milieucontroles – Geluidsmetingen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Naar aanleiding van een klacht of ter controle van een voorschrift voert de Omgevingsdienst geluidsmetingen uit en toetst deze aan de relevante geluidsnormering. Het betreft metingen aan evenementen, wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï, het geluid vanwege activiteiten van bedrijven of andere voorkomende activiteiten, zoals windmolens laagfrequente geluiden (opsporen bron).
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Doelstelling is opgenomen in het beleid i.h.k.v. een duurzame gezonde fysieke leefomgeving.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het doen van enkele geluidsmetingen bij specifieke geluidsklachten
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal klachten geluid - Aantal uitgevoerde geluidsmetingen
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 130 uur Nacalculatie: 132 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Over heel 2019 iets meer uren (+2) geboekt dan totaal aantal beschikbare uren voor 2019: In kwartaal 4 tijd besteed aan Summerlake en aan ontheffing slijpwerkzaamheden.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	95 uur gegarandeerd, 40 uur tijdelijk. Er worden geen nachtelijke geluidsmetingen bij horeca gelegenheden uitgevoerd

Taakveld Milieu (ODRU)	
33. Klachten	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving. Behandelen van meldingen, klachten of verzoeken om handhaving die betrekking hebben op: inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer en horeca, evenementen, geluidshinder, openbare ruimte etc.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Klachten komen voort uit directe overlast binnen de leefomgeving van de inwoners van de gemeente Woerden. Daarom wordt aan klachten een hoge prioriteit gegeven.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Alle klachten, meldingen ongewoon voorval en handhavingsverzoeken worden opgepakt.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal klachten Aantal meldingen ongewoon voorval Aantal handhavingsverzoeken
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het VTH-beleid.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 760 uur Nacalculatie: 610 uur. Aantal klachten behandeld: 67.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	In 2019 zijn er in totaal 67 klachten behandeld. Daarnaast is er 28 ongewone voorvallen en twee verzoeken tot handhaving behandeld. De ongewone voorvallen hebben eigenlijk allen maar betrekking op 2 bedrijven. Deze meldingen hebben primair betrekking op lekkages van koelinstallaties. Het aantal klachten is hoger dan normaal en de daarbij samenhangende urenbesteding is dat ook. In het begin van het jaar speelden er nog klachten uit 2018. Er zijn dit jaar wederom veel klachten binnen gekomen over een grote kaashandelaar en vergde veel inzet. Daarnaast is er redelijk veel inzet geweest m.b.t. een specifiek bedrijf in Harmelen. Dit heeft ook tot een handhaaftraject geleid. Verder heeft een zalencentrum tot veel geluidsklachten geleid. Dit zelfde geldt voor een tankstation in Woerden. Voor het zalencentrum is later in het jaar tevens een verzoek tot handhaving ingediend. Het andere verzoek tot handhaving heeft betrekking op de situatie rondom een grote kerk in het centrum van Woerden. Er zijn verschillende meldingen binnen gekomen waar wij niet bevoegd zijn om handhavend tegen op te treden. Deze zijn meestal doorgezet naar de gemeente

	of wij hebben de klagers doorverwezen naar andere organisaties.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	643 uur gegarandeerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
34. Strafrecht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De ODRU fungeert als BOA-coördinatiepunt t.b.v. strafrecht milieu/bouwen/RO. Hierbij is het mogelijk om de toepassing van strafrecht te laten uitvoeren. Dit wordt gedaan middels een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking milieu. Er wordt binnen de projectvoorstellen inzichtelijk gemaakt welke overtredingen strafrechtelijk worden opgepakt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het doel is om boa-capaciteit vrij te spelen om de inzet te garanderen. Door het toepassen van strafrecht indien nodig, worden zware overtreders op gepaste wijze aangepakt, zodat overtredingen met een groot risico voor de gezonde duurzame veilige leefomgeving teniet worden gedaan.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Opleggen van strafrecht
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het VTH-Beleid.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 80 uur Nacalculatie: 60 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er zijn nieuwe Bboa's opgeleid en er is een extra BOA voor asbest. Er zijn uren besteed aan het opleiden, examineren en het indienen van de benodigde stukken die nodig zijn om tot beëdigde en bevoegde Boa's te komen. In het laatste kwartaal zijn er 2 zaken geweest die strafrechtelijke opvolging behoeven. In overleg met het Openbaar Ministerie en politie is besloten om deze zaken door de politie af te laten ronden. Er is tevens door de politie uitvraag gedaan om Boa's van de ODRU een strafrechtelijk onderzoek te laten ondersteunen. De ODRU heeft hiervoor 1 Boa ter beschikking gesteld. Er zijn veel stappen gemaakt om strafrecht en de inzet van Boa's verder binnen de organisatie te professionaliseren. En waarborgen. De voorbereidende zaken in dit laatste kwartaal zullen ervoor zorgen dat in 2020 strafrecht volledig kan worden geïmplementeerd. De aankondiging van de ingebruikname van de LHS assistent is kenbaar gemaakt. In dit laatste kwartaal zijn de overgebleven bugs uit de applicatie gehaald en is er een laatste test ronde geweest. In februari 2020 zal de LHS assistent volledig worden ingezet.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	110 uur gegarandeerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
35. Inventarisaties	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Gebiedsinventarisaties met aandacht voor milieu, bouwen, RO, brandveiligheid en water. Tevens inventarisatie van leegstaande bedrijfspanden, te beginnen met administratieve controle, en als daar aanleiding toe is een bedrijfsbezoek en fysieke controle. Inventarisaties zijn noodzakelijk om het bedrijvenbestand op orde te houden. Ook kunnen eventuele risico's vroegtijdig worden gesignaleerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	We vinden het belangrijk om een actueel overzicht te hebben bedrijvenbestand.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Binnen de gemeente wordt een gebied geduid dat de ODRU onderzoekt op bedrijvigheid. Bestaande bedrijven worden geüpdatet, leegstaande panden worden bezocht en indien er weer een bedrijf aanwezig is wordt dit bedrijf bezocht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	n.v.t.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie.
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 270 uur Nacalculatie: 225 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Q4 is de inzet gegaan naar de verwerking van de binnengehaalde data in het bedrijvenbestand. Ook hebben wij een begin gemaakt met de evaluatie van het project en de openstaande actiepunten voor het komende jaar in beeld gebracht. Helaas zijn de openactiepunten het gevolg van een rem op de uren om mogelijke overschrijdingen op het contract te voorkomen.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Programmatisch Toezicht - G: 4159 uur. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

DATUM	8 mei 2020	TEAM	BIN/ IBT omgevingsrecht
NUMMER	820A5496	REFERENTIE	
UW E-MAIL VAN	1, 8 en 29 juli 2019	DOORKIESNUMMER	[naam][telefoonnummer]
UW NUMMER		E-MAILADRES	Beoordeling IBT Omgevingsrecht
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 27 februari 2020 is op ambtelijk niveau per e-mail een concept-beoordeling toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 2 maart 2020 een verificatiegesprek met onze toezichthouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden concept-beoordeling.

U heeft in 2019 nieuw VTH-beleid vastgesteld voor de periode 2019-2022 en een uitvoeringsprogramma 2019, dat op het nieuwe beleid is gebaseerd. Het jaarverslag over het uitvoeringsjaar 2018 is nog gebaseerd op het voorgaande beleid. Na beoordeling van de toegezonden documenten komen wij tot het oordeel dat u de VTH-taken adequaat uitvoert. Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nu niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Dit komt met name omdat het door uw college vastgestelde *VTH-beleid Woerden 2019-2022* nog niet helemaal voldoet aan het Bor. Op welke onderdelen het beleid niet voldoet aan het Bor is in het bijgevoegde overzicht van verbeterpunten vermeld. Ook behoeft het uitvoeringsplan VTH de nodige verbetering. Vooral ten aanzien van de onderwerpen RO (handhaving bestemmingsplannen) en Bouw en Woningtoezicht (BWT) moet concreter worden uitgewerkt welke voorgenomen activiteiten worden uitgevoerd in relatie tot de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten.

Een overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019.

Wij hebben geconstateerd dat in de risicoanalyse de risicothema's bodem en handhaving bestemmingsplannen ontbreken. Het risicothema risicovolle inrichtingen is slechts beperkt in de risicoanalyse verwerkt.

In het uitvoeringsprogramma 2019 ontbreken de risicothema's brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid en handhaving van bestemmingsplannen.

Wij verzoeken u rekening te houden met deze verbeterpunten bij het opstellen van de toekomstige uitvoeringsprogramma's en door de risicoanalyse te actualiseren en uit te breiden met de ontbrekende risicothema's

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een overzicht heeft aangeleverd van de ruimtelijke besluiten uit 2018. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen blijft de gemeente werken aan actualisering van bestemmingsplannen. De aard van de plannen, doorgaans kleinschalig van aard, is duidelijk in het overzicht omschreven.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 adequaat is. Wij komen tot dit oordeel omdat uit de gegevens blijkt dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Breid de risicoanalyse uit met RO (toezicht en handhaving bestemmingsplannen) en met 'Uitvoering' (Wabo-vergunningverlening en aanverwante taken).
2. Controleer de risicomodules op actualiteit en juistheid en voeg de juiste modules/analyses toe aan het beleid.
Toelichting: bij de toetsing van de toezichtinformatie bleek dat niet duidelijk is welke risicoanalyse leidend is voor het beleid. Er zijn verschillende versies aangetroffen.
3. Besteed in het jaarverslag voortaan ook aandacht aan RO en BWT, zowel met betrekking tot handhaving als tot 'uitvoering'. Geef daarbij aan in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.

Strategisch beleid

4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: het VTH-beleid gaat deels over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Woerden.
5. Neem in het beleid meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen.
Toelichting: in het beleid zijn doelen geformuleerd (paragraaf 3.5, pagina 11), maar die zijn niet zodanig meetbaar dat later door middel van monitoring kan worden gemeten of de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de realisatie van de gestelde doelen.
6. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2019-2022.

Programma en organisatie

7. Besteed in het uitvoeringsprogramma voldoende aandacht aan VTH-taken op het gebied van RO en BWT. Maak in het uitvoeringsprogramma inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten.
Toelichting: in het uitvoeringsprogramma 2019 zijn VTH-taken milieu (ODRU) en toezicht brandveiligheid (VRU) behoorlijk uitgewerkt. RO en BWT zijn minder goed uitgewerkt; alleen vermeld dat in 2019 ca. 60 klachten/meldingen worden verwacht.
8. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

9. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT.