

Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 14 januari 2020

Portefeuillehouder(s) : Wethouder De Weger

Portefeuille(s) : Gebiedsgericht Werken

Contactpersoon : J. Scheenstra

Tel.nr. : 8286

E-mailadres : scheenstra.j@woerden.nl

Onderwerp:

Gebiedsgericht Werken per 1 januari 2020

Kennisnemen van:

De wijze waarop per 1 januari 2020 het Gebiedsgericht Werken wordt ingevuld en uitgevoerd.

Inleiding:

In 2019 zijn er ontwikkelingen geweest die positief hebben bijgedragen aan het gebiedsgerichte werken van de gehele organisatie. Deze ontwikkelingen hebben geleid naar de voorgenomen werkwijze in het Gebiedsgericht Werken per 1 januari 2020.

Terugblik 2019:

Voorjaar: Start Buurtverbinders in de Huizen van ...

De buurtverbinders zijn gestart in de Huizen van Woerden (in Harmelen, Centrum, Schilderskwartier)

Door het jaar heen: integrale werkbezoeken college

Er zijn gebiedsgerichte werkbezoeken gebracht aan 4 wijken en dorpen (Harmelen, Molenvliet, Schilderskwartier en Kamerik). In 2020 worden deze werkbezoeken voortgezet. De werkbezoeken hebben bijgedragen aan een focus op de inhoud de wijk of het dorp.

Mei 2019: evaluatie pilot Gebiedsgericht Werken

Op 23 mei 2019 is met de raad gesproken over de opbrengsten van de pilot Gebiedsgericht Werken 2018-2019.

Zomer 2019: omgevingsmanagement

Er heeft een doorontwikkeling plaatsgevonden van het omgevingsmanagement dat wordt ingezet bij projecten. De omgevingsmanagers werken samen met de wijk- en dorpsambtenaren en de buurtverbinders.

Oktober 2019: geen extra middelen Gebiedsgericht Werken 2020-2023

In oktober 2019 is tijdens de bezuinigingsronde ook het Gebiedsgericht Werken niet ongemoeid gebleven. De 77.000 van de pilot is per 1 januari 2020 niet meer beschikbaar en ook een deel van het structurele budget (50.000 inwoner-initiatievenbudget) is meegenomen in de bezuinigingen. Hierdoor moeten we het Gebiedsgericht Werken op een andere manier vormgeven.

Algemeen

De pilot Gebiedsgericht Werken is gestart op 1 januari 2018 en loopt af op 31 december 2019. De bevindingen van de pilot zijn toegelicht in rib 19r.0132 d.d. 7 mei 2019. Over de bevindingen van de pilot is op 23 mei 2019 (a.d.h.v. uitgebrachte rib) het gesprek gevoerd met de raad. De input van de raad is meegenomen in de nieuwe werkwijze van het Gebiedsgericht Werken per 1 januari 2020, waarbij rekening is gehouden met de inzet van minder middelen.

Kernboodschap:

Het Gebiedsgericht Werken per 1 januari 2020

Uitkristallisering van taken

Gedurende de pilot, vooral in 2019, hebben we tegelijk een andere beweging ingezet. We hebben vanuit het sociaal domein een start gemaakt met het sociaal werken in de wijk, via de buurtverbinders. Deze buurtverbinders verdichten de netwerken in de wijk en ondersteunen inwonerinitiatieven. Ook heeft het dorps huis in Harmelen en het buurthuis De Plint in het Schilderskwartier bijgedragen aan extra zichtbaarheid van de gemeente en verbinding in de wijk. Daarnaast hebben we de verbinding tussen de projecten in de gemeente en het gebiedsgericht werken versterkt. De omgevingsmanager heeft zich expliciet in de wijken geprofileerd. Gedurende het jaar zijn de verschillende taken meer uitgekristalliseerd. De rol van de wijkambtenaren wordt hierdoor meer coördinerend.

Financieel: ondanks bezuiniging toch meer Gebiedsgerichte uren

De inzet van buurtverbinders en omgevingsmanagers is ook Gebiedsgericht. Dat maakt dat er per saldo meer uren besteed worden in het gebied dan voorheen het geval was. De inzet van omgevingsmanagers bij R&B wordt gefinancierd vanuit de kredieten voor het vervangen van de openbare ruimte. Deze kosten maken deel uit van de VAT-kosten van de projecten (Voorbereiding, Administratie en Toezicht).

De inzet van de buurtverbinders wordt gefinancierd vanuit het Sociaal Domein (project Sociaal Werken in de wijk).

Focus

Daarnaast is, mede ingegeven door de financiële situatie van de gemeente Woerden, gekozen voor het aanbrengen van focus. Het uitgangspunt hierbij is geweest: verdere verdieping op de goede ontwikkelingen die er al zijn om Gebiedsgericht Werken als werkwijze onderdeel te maken van de gehele gemeente.

Wat gaan we doen in 2020?

- De hele gemeente betrokken
In 2020 zetten we de ontwikkelingen verder voort om Gebiedsgericht Werken als werkwijze te maken van de hele gemeente.
- Inzet en samenwerking van wijk-/dorpsambtenaren, buurtverbinders en omgevingsmanagers.
- Gebiedsgericht Werken bestuurlijk verankeren door de integrale, gebiedsgerichte benadering structureel te gebruiken. Dat doen we door de gebiedsagenda regulier in bestuurlijke overleggen te bespreken met de portefeuillehouders en door de gebiedsgerichte werkbezoeken van het college voort te zetten. De gemeenteraad zullen we periodiek op de hoogte brengen van de voortgang van deze gebiedsagenda's. Bij de P&C-producten zullen we hier in de paragraaf 'middenin de samenleving' ook aandacht aan besteden.
- Focus op de vraagstukken die in het gebied spelen
Gebiedsgericht Werken is integraal werken. Het gaat over vraagstukken die het sociale, ruimtelijke, veiligheids- en economische domein overstijgen. We stellen de agenda van het gebied centraal. Deze zullen we ook op een uniforme wijze deelbaar en kenbaar maken, zodat we voor elk gebied weten over welke onderwerpen het gesprek wordt gevoerd.
- Focus op Netwerk van het gebied
De gemeente is een van de partijen die in het gebied actief is, maar zeker niet de enige. Gebiedsgericht werken leidt er ook toe dat verschillende partners samen werken om vraagstukken te benoemen en aan te pakken. De dorps- en wijkplatforms, Politie, GroenWest en de zorg- en welzijnspartijen liggen als samenwerkingspartners voor de hand, maar er zijn er veel meer. Per gebied kunnen verschillende partijen relevant zijn. Zaak is om deze partijen, inwoners en bedrijven

goed in te schakelen.

De concrete invulling: dorps- en wijkambtenaren

Met de leerervaringen van de pilot gebiedsgericht werken in het achterhoofd is een aantal functies benoemd die de wijkambtenaren kunnen vervullen.

1. Verbinding tussen wijk-/dorpsplatform en gemeente
2. Integrale agenda van de wijk in kaart brengen (inhoud + verhaal)
3. Netwerkontwikkeling in gang zetten (het elkaar kennen)
4. Facilitering wijk- en dorpsplatforms (subsidies, status, positie, afspraken)
5. Initiatiefbegeleiding (in aanvulling op hetgeen de buurtverbinder doet)

Twee functies zijn gericht op de versterking van de organisatie:

6. Verbinden wijkgericht werken / sociaal werken in de wijk: tussen wijkambtenaar – buurtverbinder – omgevingsmanager / vakambtenaar
7. Continu borgen gebiedsgericht Werken in de organisatie (intern)

Met deze waarden in het achterhoofd is gekeken naar wat er nodig is per wijk en dorp. Hierbij gaat het om de inhoudelijke focus in de negen gebieden die we onderscheiden:

Focus per wijk

Schilderskwartier: 6 uur

In deze wijk loopt een aantal grote projecten (duurzaamheid, energietransitie) daarnaast zijn we in Schilderskwartier gestart met het Huis van Woerden en de buurtverbinder. Hierdoor is het vooral belangrijk aan te sturen op onderlinge interne samenhang.

Binnenstad: 4 uur

In de binnenstad moet vooral de bewonersparticipatie op gang worden gebracht. De nieuwe Stichting Wijkplatform binnenstad is in wording. Dit behoeft opstartaandacht en monitoring.

Staatsliedenkwartier: 6 uur

In deze wijk is wat minder zicht op de agenda van de wijk. Ook de netwerkontwikkeling is onderbelicht.

Molenvliet: 5 uur

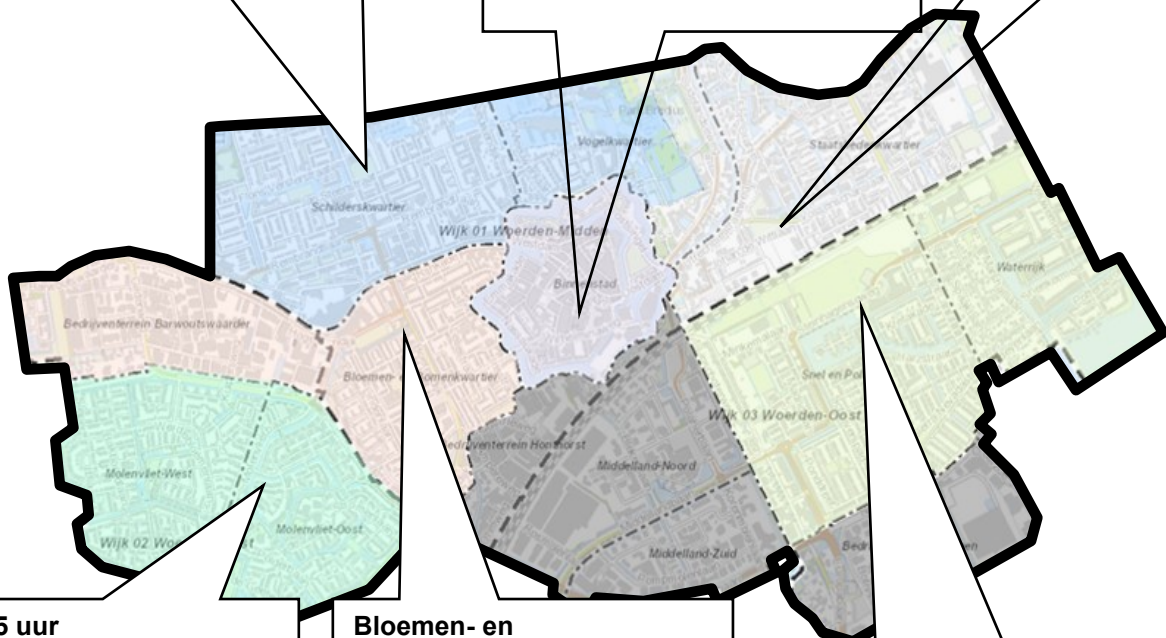
Er is tijdens de pilot veel in gang gezet. Een deel van de opgave in Molenvliet zal worden uitgevoerd door de buurtverbinder. De wijkambtenaar zal niet alleen verantwoordelijk zijn voor agenda- en netwerkvorming maar ook voor borging & monitoring van wat tijdens de pilot in gang is gezet.

Bloemen- en Bomenkwartier 4 uur

In deze wijk(en) is geen zicht op de agenda en het verhaal van de wijk. Ook de netwerkontwikkeling is onderbelicht. Er is geen bewonersplatform, wel wat individuele bewoners die zich in willen zetten.

Snel & Polanen + Waterrijk: 6 uur

S&P is de op één na grootste wijk van Woerden. Er is lange tijd minder geïnvesteerd in leefbaarheid vanuit de verschillende domeinen. Vraagstukken vanuit het fysieke domein hebben lange tijd voorrang gekregen waarbij vraagstukken uit het sociale en zorgdomein onderbelicht zijn gebleven.



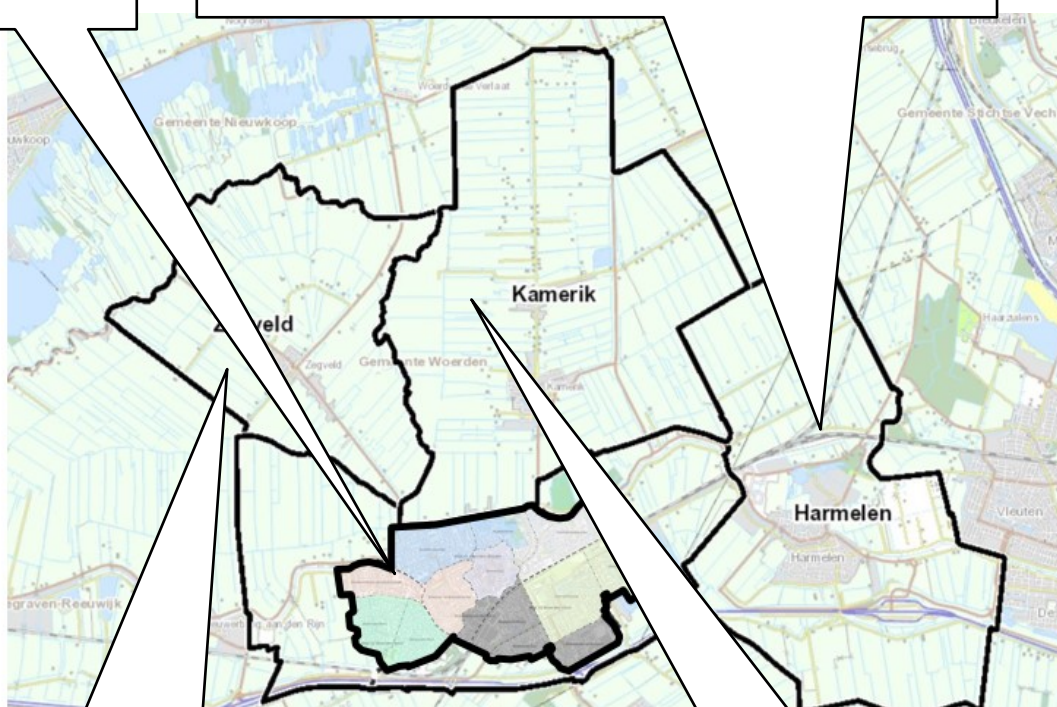
Focus per dorp

Rijnoevers: 2 uur

Dorpsplatform
Rijnoevers heeft een aantal onderwerpen op de agenda waaronder verkeer (brug over de rij) en buurtzorg voor ouderen.

Harmelen

Een deel van de opgave in Harmelen zal worden uitgevoerd door de buurtverbinder. Een verschil hierin met Molenvliet is dat de buurtverbinder al bijna een jaar aan het werk is. De dorpsambtenaar zal niet alleen verantwoordelijk zijn voor agenda- en netwerkvorming maar ook voor borging & monitoring van wat in de pilot in gang is gezet.



Zegveld

In Zegveld lopen een aantal grote projecten (Slotenbuurt o.a.) met projectleiders en omgevingsmanagement. Hier maken we ook de combinatie met Zegveld Zorgt en Welzijn Zegveld

Kamerik

In Kamerik is een dorpsvisie en er is zicht op het netwerk.

Niet in elke wijk en in elk dorp is hetzelfde aan inzet nodig. Op basis van de inhoudelijk vraagstukken in het gebied is bekeken hoeveel tijd er nodig is om in de functies te kunnen voorzien. We hebben ingezet op een minimale variant, gegeven de middelen die voor gebiedsgericht werken beschikbaar zijn.

Uren wijk-/dorpsambtenaarschap:

Binnenstad	4 uur
Staatsliedenkwartier	6 uur
Kamerik	6 uur
Bloemen en bomenkwartier	4 uur

Rijnoevers	2 uur
Zegveld	4 uur
Schilderskwartier	6 uur
Snel & Polanen incl. Waterrijk	6 uur
Molenvliet	5 uur
Harmelen	5 uur

Naast de taken wijk-/dorpsambtenaarschap zal worden voorzien in:

Initiatiefbegeleiding	6 uur
Coördinatie / ondersteuning GGW + Initiatievenloket	4 uur
Aansturing / coördinatie GGW	12 uur
Beleidsstaken	10 uur

Totaal aantal uren Gebiedsgericht Werken	80 uur

In 2019 en 2020 wordt per saldo meer uren gewerkt in de wijk

Zoals gezegd zijn de uren van de pilot Gebiedsgericht Werken (36 uur) meegenomen in de bezuinigingen. Deze uren komen daardoor per 1 januari 2020 niet meer terug. Daarentegen zijn bestaande uren vanuit de organisatie in 2019 al anders ingezet: ten gunste van de wijken en dorpen. Dit betekent dat, door de inzet van omgevingsmanagers en buurtverbinders, de uren inzet voor de wijken en dorpen hoog blijft:

Werken in de wijk:	Aantal uren in 2018	Aantal uren in 2019	Aantal uren in 2020
Gebiedsgericht Werken	84	84	80 (€ 117.743, financiering vanuit budget Gebiedsgericht Werken)
Sociaal Werken in de wijk (buurtverbinders)	-*	80	96 (€ 265.000 financiering vanuit budget Sociaal Domein (Welzijn))
Omgevingsmanagers	-*	90	90 (€ 344.250 financiering vanuit budget kredieten voor vervanging openbare ruimte)
Totaal	84	254	266

*In 2018 werd het welzijnswerk nog in de oude stijl uitgevoerd door Welzijn Woerden.

*Omgevingsmanagement werd in 2018 nog voornamelijk extern ingehuurd en vanuit het project benaderd. Vanaf 2019 worden de omgevingsmanagers niet meer extern ingehuurd en staan zij in verbinding met de buurtverbinders en wijkambtenaren.

Financiën:

Inzet (oude) reguliere budget Gebiedsgericht Werken voor werkwijze Gebiedsgericht Werken per 1-1-20
De benodigde uren wijk-/dorpsambtenaarschap worden per 1 januari 2020 gefinancierd uit het *structurele budget* Gebiedsgericht Werken. In onderstaand overzicht is weergegeven welke verschuiving daardoor ontstaat.

Financieel 2019 + 2020:

2019		2020	
Loonkosten	133.843	Loonkosten	117.743
Projectenbudget	63.400 (36.900)	Projectenbudget	26.500*
I-I-budget	70.000	I-I-budget	-
Subsidies Platforms	50.000	Subsidies Platforms	46.000
Totale Budget GGW	317.243	Totale Budget GGW	190.243

*t.b.v.: Buurtbemiddeling 25.000 + Breenplantsoen initiatief 1.500

Inwoner-Initiatieven Budget

Een deel van het inwoner-initiatievenbudget (te weten 50.000 euro) is meegenomen in de bezuinigingen. De overgebleven 20.000 euro wordt gebruikt om de uren van de wijk-/dorpsambtenaren te financieren (per 1 januari 2020). Hierdoor is er in 2020 geen inwoner-initiatieven-budget meer beschikbaar.

Overheveling budget 2019 naar 2020

In 2019 is 50.000 euro van het inwoner-initiatieven budget uitgegeven. Dat betekent dat er een bedrag van 20.000 euro resteert. Bij de overhevelingen zal worden voorgesteld de 20.000 euro in 2020 te gebruiken om het wegvallen van het inwoner-initiatieven budget op te vangen (zie hierna kopje 'Duurzame ondersteuning initiatieven'). Dit budget wordt pas aangewend als de raad hierover een positief besluit heeft genomen.

Duurzame ondersteuning initiatieven (onder voorbehoud van overheveling)

In 2020 zal gekeken worden of we inwoners en platforms op een meer duurzame manier kunnen ondersteunen en faciliteren bij hun initiatieven.

We gaan op zoek naar een tool (organisatie, website)

waarbij initiatiefnemers worden ondersteund en gefaciliteerd bij hun initiatief met crowdfunding, pr over hun initiatief en het creëren van draagvlak. Met deze duurzame facilitering wordt een verminderde financiële bijdrage op initiatieven vanuit de gemeente voorzien.

Vervolg:

Evaluatiemomenten

De werkwijze in het Gebiedsgericht Werken zal in 2020 worden gemonitord waarbij evaluatiemomenten worden ingelast in juni en december.

Communicatie

De wijk- en dorpsplatforms zijn in december 2019 geïnformeerd over de invulling van het Gebiedsgericht Werken per 1 januari 2020. Daarnaast zal de werkwijze onder de titel Werken in de Wijk worden gecommuniceerd naar de samenleving via de informatiepagina in de Woerdense Courant.

Bijlagen:

n.v.t.

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer