



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 26 november 2019

Portefeuillehouder(s): Wethouder Noorthoek

Portefeuille(s): Volksgezondheid

Contactpersoon: A.M. de Leeuw

Tel.nr.: 06 35113543 **E-mailadres:** leeuw.a@woerden.nl

Onderwerp:

Zienswijze lidmaatschap GGDrU van de werkgeversorganisatie WSGO

Samenvatting:

Om de arbeidsvoorwaarden zowel bij gemeenten als bij organisaties in de gemeentelijke sector, waartoe de GGDrU behoort, gelijk te houden wil de GGDrU lid worden van een nieuwe, door de VNG opgerichte, werkgeversorganisatie. Deze organisatie, de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO), is opgericht omdat het niet langer mogelijk is dat de GGDrU zich rechtstreeks aansluit bij de VNG.

Gevraagd besluit:

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van de GGDrU tot het aangaan van het lidmaatschap van de GGDrU bij de werkgeversorganisatie WSGO.
2. De zienswijze met kenmerk (19U.25215) vast te stellen, waarin is aangegeven dat dit een goed en logisch besluit is.

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking, waarmee het private arbeidsrecht gaat gelden voor ambtenaren. In dit kader wordt de huidige gemeentecao 'CAR-UWO' vervangen door de nieuwe Cao gemeenten.

Voor de GGDrU is in de organisatieverordening vastgelegd dat op het personeel van de GGD de rechtspositieregeling CAR-UWO van toepassing is. Hiertoe had de GGDrU een aansluitingsovereenkomst met de VNG, die voor gemeenten de werkgeversvereniging is. Met het inwerkingtreden van de Wnra m.i.v. 2020 is het systeem van aansluitingsovereenkomsten juridisch niet meer toereikend, de mogelijkheid vervalt. In dit kader heeft het VNG-bestuur besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten, de WSGO. De GGDrU wil lid worden van deze werkgeversvereniging.

In de Gemeenschappelijke Regeling van de GGDrU is opgenomen dat het Algemeen Bestuur tot lidmaatschap besluit met een gekwalificeerde meerderheid en dat de gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het

Algemeen Bestuur.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Er was bij de GGDrU niet eerder definitieve informatie beschikbaar op basis waarvan een voorgenomen besluit kon worden geformuleerd.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

Dit voorstel is opgesteld door het Dagelijks Bestuur van de GGDrU

Samenwerking met andere gemeenten

In de GGDrU wordt samengewerkt met alle gemeenten van de provincie Utrecht.

Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat de medewerkers van de GGDrU dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven houden als in de cao van gemeenten.

Wat gaan we daarvoor doen?

We versturen de zienswijze van de raad aan het Dagelijks Bestuur van de GGDrU.

Argumenten

Het is een goed en logisch besluit om als GGDrU lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

1. Door lid te worden van de werkgeversvereniging kan de GGDrU de medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao gemeenten, belangrijk vanuit het oogpunt van rechtsgelijkheid en non-concurrentie.
 2. Door dit lidmaatschap wordt voorkomen dat het overgangsrecht Wnra in werking treedt waardoor de huidige rechtspositie een 'als-het-ware' cao wordt en toekomstige wijzigingen niet meegenomen (mogen) worden.
 3. De VNG heeft onderzoek gedaan naar mogelijkheden waarmee niet-gemeenten directer aan de cao gebonden konden worden; de uitkomst was dat het verstandig is om voor niet-gemeenten een aparte werkgeversvereniging op te richten. Daardoor ontstaat tevens een steviger juridische binding dan via een aansluitingsovereenkomst.
 4. De werkgeversorganisatie van de VNG ondersteunt de oprichting van de werkgeversvereniging vanuit het VNG-bureau.
 5. De dienstverlening op het vlak van arbeidszaken aan leden van de WSGO is dezelfde als die van de VNG aan de gemeenten. De dienstverlening wordt geborgd door de ondersteuning vanuit de VNG.
-

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Idealiter zou de GGDrU nog in 2019 lid zijn geworden van de werkgeversvereniging om te voorkomen dat het overgangsrecht per 1 januari 2020 in werking treedt. Vanwege de zienswijze procedure is dit net niet haalbaar.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Er zijn voor de gemeente geen financiële gevolgen van het voorgenomen besluit.
Op arbeidsvoorwaardelijk vlak blijft de GGDrU aansluiten bij de cao Gemeenten.

Communicatie

Bijgevoegde brief met de zienswijze van de raad wordt na het raadsbesluit verzonden aan de GGDrU.

Vervolgproces

Het Algemeen Bestuur komt na de periode van 8 weken zienswijzetermijn in januari 2020 bijeen in een extra vergadering om te besluiten met inachtneming van de zienswijzen van de raden.

Bevoegdheid raad:

Artikel 38 lid 4 van de Gemeenschappelijke Regeling GGDrU bepaalt dat het Algemeen Bestuur besluit tot lidmaatschap van een vereniging met een gekwalificeerde meerderheid.
Dit nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen.

Bijlagen:

19.091208 – brief GGDrU over geven van zienswijze
19R.00940 – raadsbesluit
19U.25215 – brief met zienswijze

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

Van:
Verzonden: donderdag 7 november 2019 13:39
Aan:
Onderwerp: Brief zienswijze voor de raden WSGO 4.0
Bijlagen: 20191030_ledenbrief_werkgeversvereniging-samenwerkende-gemeentelijke-organisaties-in-oprichting-wsgo.pdf; brief zienswijze aan de raden inz. lidmaatschap WSGO 4.0.pdf; brief_aangesloten_organisaties_over_wsgo_21-10-2019.docx.pdf; ledenbrief -19-039 21 mei 2019.pdf; Oplegnotitie bestuur lidmaatschap WSGO 0.2.pdf; wsgo_lidmaatschapsbrochure_17-10-2019_0.pdf

Geachte griffies,

Bijgaand ontvangt u een brief en bijlagen voor uw raad.

Met vriendelijke groet,

Nicolette A.M. Rigter
Directeur Publieke Gezondheid
GGD regio Utrecht
T 030-6086086



[GGD regio Utrecht e-mail disclaimer](#)



Aan de raden van de deelnemende gemeenten

Kenmerk : Uit-2019/08813/iv
Doorkiesnr. : 030-6086030
Bijlagen : 2
Datum : 6 november 2019
Onderwerp : zienswijze lidmaatschap WSGO 4.0

Geachte raad,

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. In dit kader wordt per 1 januari 2020 de CAR-UWO ('de huidige gemeentecao') vervangen door de nieuwe cao Gemeenten. Dit heeft gevolgen voor GGD regio Utrecht (GGDrU).

Om de cao Gemeenten van toepassing te laten zijn op medewerkers van GGDrU moet GGDrU lid worden van de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO). Het doel van de vereniging is om op arbeidsvoorwaardelijk vlak aan te sluiten bij de regelingen van gemeenten. De WSGO sluit namens de leden de cao SGO af met de vakbonden. De cao SGO is inhoudelijk zoveel mogelijk identiek aan de cao Gemeenten.

Het lidmaatschap van een vereniging, dus ook deze WSGO, vereist een besluit van het algemeen bestuur. Conform de afspraken in de gemeenschappelijke regeling stelt het dagelijks bestuur u in de gelegenheid om een zienswijze op dit voorgenomen besluit te geven.

Toelichting

Voor GGDrU is in de organisatieverordening vastgelegd dat op het personeel van de GGD de rechtspositieregeling CAR-UWO van toepassing is. Hiervoor had GGDrU een aansluitingsovereenkomst met VNG. Met het inwerking treden van de Wnra met ingang van 1 januari 2020 is het systeem van aansluitingsovereenkomsten juridisch echter niet meer toereikend. Dit geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. De VNG heeft u bij ledenbrief van 21 mei en 21 en 30 oktober 2019 hierover geïnformeerd. In de bijlage treft u als achtergrondinformatie de betreffende ledenbrieven VNG en brochure WSGO.

Het VNG bestuur heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen per 1 december 2019 op te richten. Door lid te worden van de werkgeversvereniging kunnen gemeenschappelijke regelingen hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao gemeenten.

Dit is wenselijk voor GGDrU om een aantal redenen:

- Gelijke arbeidsvoorwaarden realiseren als de gemeenten in de gemeenschappelijke regeling uit oogpunt van rechtsgelijkheid en non-concurrentie
- Efficiencyvoordeel: onderhandelingen met vakbonden, belangenbehartiging op landelijk niveau in plaats van lokaal niveau en gebruik kunnen maken van diensten en kennisnetwerken voor gemeentelijke werkgevers
- Voorkomen dat het overgangsrecht Wnra in werking treedt waardoor de huidige rechtspositie een 'als-het-ware' cao wordt en toekomstige wijzigingen zoals salarisverhogingen dus niet meegenomen (mogen) worden
- Stevigere juridische binding aan de cao en gebruik kunnen maken van afspraken waarin bij cao van de wet wordt afgeweken (3/4 dwingend recht)

Op 21 oktober 2019 hebben wij een brief van de VNG ontvangen met nadere informatie over de oprichting van de werkgeversvereniging, waarmee een aantal zaken duidelijk zijn geworden, o.a.:

- de naam van de werkgeversvereniging
- de lidmaatschapscriteria, dienstverlening en contributie
- wijze van lid worden van de WSGO
- lokale besluitvorming om lid te worden
- de tekst van de cao SGO
- de rol van de VNG

Idealiter werd GGDrU nog in 2019 lid van de werkgeversvereniging, dit om te voorkomen dat per 1 januari 2020 het overgangsrecht van de Wnra in werking treedt. Vanwege de verplichting op grond van de gemeenschappelijke regeling om een zienswijze procedure langs de raden te doorlopen blijkt dit niet haalbaar. Eerder was deze informatie nog niet beschikbaar en konden wij het algemeen bestuur nog niet informeren en voorstellen om lid te worden van deze werkgeversorganisatie.

In de Gemeenschappelijke Regeling artikel 38 lid 4 is opgenomen dat besluiten tot lidmaatschap van een vereniging met gekwalificeerde meerderheid door het algemeen bestuur moet genomen. Dit nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Het algemeen bestuur besluit in een extra vergadering in januari 2020 lid te worden van de WSGO, conform voorstel en gelezen de zienswijzen van de raden. Hiermee wordt de periode waarin GGDrU met overgangsrecht te maken krijgen zo kort mogelijk gehouden. Wij zien graag, met een zienswijzeperiode van 8 weken, voor 8 januari 2020 uw eventuele zienswijze tegemoet,

Namens het dagelijks bestuur van GGD regio Utrecht,



Nicolette A.M. Rigter
directeur publieke gezondheid



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
30 oktober 2019
Kenmerk
TAZ/U201901057/
Lbr 19/085
Telefoon
070-373 8393
Bijlage(n)
2

College voor Arbeidszaken

Onderwerp
Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties
in oprichting (WSGO)

Samenvatting

Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) in oprichting

Op 21 mei jl. bent u per brief geïnformeerd over de oprichting van een werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen en de achtergrond daarvan. Op 21 oktober jl. zijn onder andere aangesloten organisaties bij de VNG per brief geïnformeerd over de WSGO.

In deze ledenbrief informeren wij u over:

- Achtergrond van de WSGO
- Voor welke organisaties de WSGO is
- De besluitvorming om lid te worden van de WSGO
- Ambitie van uniforme arbeidsvoorwaarden

In de bijlage treft u de brief van 21 oktober jl. aan die naar uw gemeenschappelijke regeling is gestuurd samen met een brochure met informatie over de lidmaatschapscriteria, de dienstverlening en de contributie van de WSGO.

Aan de leden**Datum**

30 oktober 2019

Kenmerk

TAZ/U201901057/

Lbr 19/085

Telefoon

070-373 8393

Bijlage(n)

2

College voor Arbeidszaken**Onderwerp**

Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties in oprichting (WSGO)

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

Op 21 mei jl. bent u per brief geïnformeerd over de oprichting van een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen en de achtergrond daarvan. Op 21 oktober jl. zijn aangesloten organisaties bij de VNG en organisaties die zijn geïnteresseerd in het toepassen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden per brief geïnformeerd over de WSGO. In de bijlage treft u deze brief aan samen met een brochure over de WSGO.

In deze ledenbrief informeren wij u over:

- Achtergrond WSGO
- Voor welke organisaties de WSGO is
- De besluitvorming om lid te worden van de WSGO
- Ambitie van uniforme arbeidsvoorwaarden

Achtergrond van de WSGO

De VNG heeft in het bestuur van 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te laten richten. De aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht. Door de oprichting van de WSGO kunnen aangesloten organisaties bij de VNG na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als nu. Voor meer achtergrond informatie verwijzen wij u naar de ledenbrief van 21 mei jl. (Lbr: 19/039).

Voor welke organisaties is de WSGO?

Zoals de VNG voor zijn leden, de gemeenten, de werkgeversvereniging is, wordt de WSGO de werkgeversvereniging voor gemeentelijke organisaties. Bijvoorbeeld volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke organisaties, samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein of werk & inkomen of HR. Maar ook bijvoorbeeld Omgevingsdiensten en GGD 'en. In de brochure in de bijlage vindt u daarover meer informatie.

Lokale besluitvorming om lid te kunnen worden

In onze brief van 21 mei jl. hebben wij aandacht gevraagd voor de bestuurlijke besluitvorming van gemeenschappelijke regelingen om lid te kunnen worden van de WSGO.

Wij vragen u mee te werken aan deze besluitvorming voor uw gemeenschappelijke regelingen als zij wensen lid te worden van de WSGO. In de bijlage vindt u in de brief van 21 oktober jl. daarover informatie.

Ambitie van uniforme arbeidsvoorwaarden

De ambitie is om de arbeidsvoorwaarden zowel bij gemeenten als bij organisaties in de gemeentelijke sector uniform te houden. Dat betekent dat de Cao SGO dezelfde arbeidsvoorwaarden kent als de Cao Gemeenten en zich alleen onderscheidt op onderdelen die te maken hebben met zaken als de reikwijdte. Het statutaire doel van de WSGO is ook om op arbeidsvoorwaardelijk vlak aan te sluiten bij de regelingen van gemeenten.

De WSGO wordt een zelfstandige werkgeversvereniging met een eigen bestuur. De ambitie om de arbeidsvoorwaarden uniform te houden, wordt bestuurlijk geborgd doordat in het bestuur van de WSGO twee bestuurders komen die in het College van Arbeidszaken van de VNG zitting hebben.

Tot slot

Zodra meer informatie bekend is, wordt u daarvan op de hoogte gebracht. Vragen en/of opmerkingen kunt u doorgeven aan het Klantcontactcentrum van de VNG.

- Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur)
- E-mail: info@vng.nl

Met vriendelijke groet,
College voor Arbeidszaken van de VNG,

[...]

Bijlagen:

1. Brief van 21 oktober jl. aan aangesloten organisaties bij de VNG en organisaties die zijn geïnteresseerd in het toepassen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden
2. Brochure Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties



Aan alle aangesloten organisaties

Datum

21 oktober 2019

Kenmerk

SEC/U201900855

Telefoon

070-3738393

Bijlage(n)

1

College voor Arbeidszaken

Onderwerp

Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties in oprichting (WSGO)

Geacht bestuur, geachte directie,

Inleiding

Op 21 mei jl. bent u per brief geïnformeerd over de oprichting van een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen en de achtergrond daarvan.

In deze brief informeren wij u over:

- de naam van de werkgeversvereniging
- de lidmaatschapscriteria, dienstverlening en contributie
- lid worden van de WSGO
- lokale besluitvorming om lid te worden
- de tekst van de cao SGO
- de uitzondering voor Veiligheidsregio's
- de rol van de VNG

Werkgeversvereniging samenwerkende gemeenschappelijke organisaties

De officiële naam is *Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties*. Afgekort WSGO. De cao gaat "collectieve arbeidsovereenkomst samenwerkende gemeentelijke organisaties" heten, met als afkorting "cao SGO".

Lidmaatschapscriteria, dienstverlening en contributie

In de bijlage bij deze brief vindt u in een brochure meer informatie over de lidmaatschapscriteria, de dienstverlening en de contributie. Onderstaand een korte toelichting op deze brochure.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

Lidmaatschapscriteria

In de statuten van de WSGO wordt omschreven welk soort organisaties lid kunnen worden. Dat is belangrijk omdat aan de hand van deze statuten in de cao wordt omschreven op welke organisaties de cao van toepassing is. De Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst vereist dat duidelijk uit de cao blijkt voor wie de cao is.

Dienstverlening

De dienstverlening op het vlak van arbeidszaken aan leden van de WSGO is dezelfde als die van de VNG aan de gemeenten. In de statuten van de WSGO staat dat zij bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen zoveel mogelijk aansluit bij de arbeidsvoorwaardelijke regelingen van gemeenten. De WSGO vindt het namelijk van belang dat de arbeidsvoorwaarden van werknemers zowel bij gemeentelijke organisaties als bij gemeenten zoveel mogelijk hetzelfde zijn.

Organisaties in de gemeentelijke sector die geen lid worden van de WSGO kunnen geen gebruik maken van die dienstverlening. In de brochure vindt u informatie over de dienstverlening, zoals het Klantcontactcentrum en de Arbeidsvoorwaarden & Personeelsbeleid fora.

Contributie

Voor de hoogte van de contributie wordt een staffel gehanteerd op basis van de werknemersomvang van de organisatie. De contributie ligt tussen de 1.000 en 3.000 euro per kalenderjaar. In de brochure vindt u hierover ook meer informatie.

Lid worden van de WSGO

De planning is dat aanmelden voor het lidmaatschap van de WSGO kan vanaf 2 december 2019. Aanmelden kan dan via een aanmeldformulier op de website van de VNG. Zodra aanmelden mogelijk is, wordt dit bekend gemaakt op de VNG website en de VNG Arbeidsvoorwaarden & Personeelsbeleid fora.

Op dit moment aanmelden of aanmelden onder een opschortende voorwaarde (bijvoorbeeld indien u wacht op bestuurlijke goedkeuring) kan **niet**. Organisaties die zich vanaf 2 december 2019 nog niet kunnen aanmelden, bijvoorbeeld doordat de interne besluitvorming om lid te worden van de WSGO nog loopt, kunnen dat in de loop van het jaar 2020 doen.

Lokale besluitvorming om lid te worden

In onze brief van 21 mei jl. hebben wij u geadviseerd om in kaart te brengen hoe uw bestuurlijke besluitvorming verloopt om lid te kunnen worden van de WSGO. In dat licht adviseren wij u kennis te nemen van de tekst van uw gemeenschappelijke regeling. In de praktijk blijken regelingen niet altijd te voorzien in de bevoegdheid van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling om lid te worden van een vereniging. Dit zou kunnen betekenen dat artikel 31a (en soortgelijke artikelen verderop in de wet voor andere samenwerkingsvormen met gemeenten) van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing is.

In dat geval is het mogelijk dat:

- de regeling moet worden aangepast om in de mogelijkheid te voorzien om lid te worden van de vereniging;
- de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit moet worden toegezonden en in de gelegenheid moeten worden gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken;
- lid worden, moet worden besloten door het algemeen bestuur.

De doorlooptijd van deze procedure kan enige weken in beslag nemen.

Daarnaast attenderen wij u erop dat in gemeenschappelijke regelingen soms wordt aangegeven dat de CAR-UWO geldt voor het personeel in dienst van de gemeenschappelijke regeling. In dat geval is het raadzaam ook een wijzigingsvoorstel op te nemen over de arbeidsvoorwaarden van het personeel. U kunt dan verwijzen naar de cao SGO als de opvolger van de CAR-UWO.

De tekst van de cao SGO

De cao SGO is inhoudelijk zoveel mogelijk identiek aan de Cao gemeenten. Een beperkt aantal artikelen moet echter worden aangepast. Bijvoorbeeld de toepassing van de cao (reikwijdte), de citeer aanduiding en soortgelijke artikelen. De planning is om de tekst van de Cao SGO uiterlijk 4 december 2019 bekend te maken op de website van de VNG.

Er zijn dus nauwelijks veranderingen in de Cao SGO ten opzichte van de Cao Gemeenten. Toch adviseren wij u om in handboeken en personeelsregelingen waar mogelijk **niet** een verwijzing **op artikelniveau** naar de Cao SGO op te nemen. Een verwijzing naar de Cao SGO in het algemeen of een naam van een hoofdstuk is aan te raden.

Veiligheidsregio's uitgezonderd

Veiligheidsregio's kunnen nu géén lid worden van de WSGO. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. De aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR-UWO blijft voor de Veiligheidsregio's vooralsnog bestaan.

Rol van de VNG in de oprichting van de WSGO

De WSGO wordt een zelfstandige werkgeversvereniging met een eigen bestuur. De WSGO wordt - conform de wettelijke eisen - opgericht door twee bestuurders van organisaties die ook meteen lid worden. In het bestuur komen ook twee bestuurders die momenteel in het College van Arbeidszaken zitting hebben. Daarmee wordt bestuurlijk voorzien in de ambitie om de arbeidsvoorwaarden zowel bij gemeenten als bij organisaties in de gemeentelijke sector uniform te houden.

De werkorganisatie van de VNG ondersteunt de oprichting van de werkgeversvereniging. Zodra de vereniging bestaat, zorgt de werkorganisatie van de VNG voor de inhoudelijke en praktische ondersteuning. De communicatie van de WSGO verloopt voorlopig via de communicatiekanalen van de VNG totdat de WSGO een eigen website, e-mailadres en communicatie voorzieningen heeft. Deze worden ook ondersteund door de VNG werkorganisatie.

Tot slot

Zodra meer informatie bekend is, wordt u daarvan op de hoogte gebracht. Vragen en/of opmerkingen kunt u doorgeven aan het Klantcontactcentrum van de VNG.

- Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur)
- E-mail: info@vng.nl

Hoogachtend,
College voor Arbeidszaken van de VNG

[...]

Bijlage: Brochure Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
21 mei 2019

Ons kenmerk
TAZ
/U201900419/
Lbr: 19/039
Telefoon
070-3738393

College voor Arbeidszaken

Bijlage(n)
-

Onderwerp

Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Samenvatting

Met deze ledenbrief informeren wij u over een aantal zaken betreffende de oprichting van de
werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

Op 18 april 2019 heeft het VNG bestuur besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen op te richten. De aanleiding is de Wet normalisering
rechtspositie ambtenaren (Wnra) waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het
ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Door de oprichting van deze
werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun
medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

De VNG is voor de gemeenten de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de
vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde
arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Door de Wet normalisering
rechtspositie ambtenaren werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer
goed onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.

VNG kent ongeveer 170 aangesloten organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke
regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke
organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein,
werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook
omgevingsdiensten en GGD'en.



Aan de leden

Datum
21 mei 2019

Ons kenmerk
TAZ
/U201900419/
Lbr: 19/039
Telefoon
070-3738393

College voor Arbeidszaken

Bijlage(n)
-

Onderwerp

Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Geacht college en gemeenteraad, bestuur aangesloten organisatie,

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten.

Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR UWO volgen, niet zijnde gemeenten, kunnen géén lid worden van de VNG. In de ledenbrieven van 27 juli 2018, 3 september 2018 en 22 november 2018 is aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao Gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitingsovereenkomst bij de VNG.

Door de oprichting van de werkgeversvereniging voor organisaties in de gemeentelijke sector (verder: *niet-gemeenten*) komt het systeem van aansluitingen aan het einde van dit jaar te vervallen. Organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden als in de Cao Gemeenten, kunnen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

In deze brief informeren wij u over:

- de oprichting van de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten;
- de voordelen van de werkgeversvereniging;

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

vng.nl

- wat het betekent voor de huidige CAR UWV en Cao Gemeenten volgers;
- praktische informatie over de werkgeversvereniging, en
- de uitzondering voor Veiligheidsregio's.

Oprichting werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

Het VNG bestuur heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. De VNG is voor zijn leden, de gemeenten, de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.

VNG heeft hiertoe besloten omdat door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed werkt onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is (zie: *Waarom een werkgeversvereniging*).

Daarnaast is bij de VNG bekend dat veel werkgevers van niet-gemeenten het systeem van de aansluitingsovereenkomst met de Cao Gemeenten suboptimaal vinden. Zij geven de voorkeur aan binding via lidmaatschap of algemeen verbindend verklaring. De VNG heeft in de bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven dat de VNG andere mogelijkheden zou verkennen waarmee ook niet-gemeenten directer aan de cao gebonden konden worden.

De afgelopen maanden heeft die verkenning plaatsgevonden met als uitkomst dat het verstandig is om voor niet-gemeenten een aparte werkgeversvereniging op te richten met een aparte cao die inhoudelijke identiek is aan de Cao Gemeenten.

De VNG kent ongeveer 170 aangesloten gemeentelijke organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein, werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook omgevingsdiensten en GGD'en.

Waarom een werkgeversvereniging

Het VNG bestuur heeft besloten tot de oprichting van een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten en een aparte cao (identiek aan de Cao Gemeenten) omdat dit de nodige voordelen oplevert:

1. Voorkomen intreden overgangsrecht Wnra

De niet-gemeente die lid wordt van de werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao voor niet-gemeenten (*directe binding door lidmaatschap*). Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment een cao voor niet-gemeenten dan vervangt die cao de bestaande rechtspositieregelingen. Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment geen cao, dan blijft voor elke niet-gemeente de rechtspositie in stand 'als ware het een cao'.

VNG is van mening dat het systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging een stevigere juridische basis vormt voor het voorkomen van het intreden van overgangsrecht Wnra dan het systeem met aansluitingsovereenkomsten.

2. Volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via een aparte cao geeft meer binding

Het is bij de VNG bekend dat vrijwel alle niet-gemeenten voor hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen hebben als medewerkers van gemeenten. De nieuwe werkgeversvereniging heeft dan ook als doel om in de cao van niet-gemeenten dezelfde

arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Een cao geeft meer binding dan een aansluitingsovereenkomst. De niet-gemeente die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle werknemers. Dat geeft zekerheid.

3. Gebruik kunnen maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht

De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet (zogenaamd ¾-dwingend recht). Op dit moment gaat het om cao bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag. Eerder heeft de VNG in bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven niet zeker te weten of aangesloten organisaties (ongebonden werkgevers volgens de wet cao) cao bepalingen mogen gebruiken waarin wordt afgeweken van de wet. In een kamerbrief van 21 december 2018 heeft Minister Koolmees benadrukt dat individuele, ongebonden werkgevers, wanneer zij een cao vrijwillig volgen, geen gebruik kunnen maken van de in die cao overeengekomen afwijkingen van ¾-dwingend recht.

Een cao voor niet-gemeenten lost dit op en levert daarmee voordelen op ten opzichte van het systeem van aansluitingen.

4. Duidelijkheid voor alle partijen

De nieuwe werkgeversvereniging zal met de vakbonden de cao voor niet-gemeenten afspreken. Op die wijze is het voor alle bij de cao betrokken partijen – de nieuwe vereniging, vakbonden, werkgevers en werknemers – duidelijk welke cao geldt. De cao voor niet-gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven deze niet langer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling. Ook zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

Nu geconcludeerd kan worden dat het systeem van aansluitingsovereenkomsten géén zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en géén gebruik kan worden gemaakt van cao bepalingen waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht, heeft de VNG besloten het systeem van aansluitingsovereenkomsten niet voort te zetten. In de plaats daarvan wordt dus de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten opgericht.

Wat betekent dit voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers?

Voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers betekent dit het volgende:

1. De aansluitingsovereenkomst voor de CAR UWO blijft in stand tot en met 31 december 2019

Het huidige systeem van aansluitingsovereenkomsten ten behoeve van de CAR UWO blijft bestaan tot en met 31 december 2019. Met het oog op de normalisatie en daarmee de overgang naar de Cao Gemeenten wordt deze opgezegd vóór 1 juli 2019. De dienstverlening van de VNG aan de aangesloten organisaties blijft doorlopen tot het einde van het jaar.

2. De aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten wordt pro forma door de VNG opgezegd

Organisaties (niet-gemeenten) die een nieuwe aansluitingsovereenkomst bij de VNG hebben voor het volgen van de Cao Gemeenten die geldt per 1 januari 2020, krijgen een brief waarin de VNG de overeenkomst pro forma opzegt. Namelijk onder de voorwaarde dat er tijdig een werkgeversvereniging met een aparte cao is. Zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

3. *Organisaties kunnen de Cao Gemeenten niet meer volgen met een aansluitingsovereenkomst*
Organisaties die zich nog niet hadden aangemeld voor een nieuwe aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten per 2020, kunnen zich niet meer aanmelden. Ook zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

Praktische informatie over de werkgeversvereniging

De komende maanden moet nog veel worden uitgewerkt rondom de werkgeversvereniging. Onderstaand vast een aantal zaken die we u kunnen meegeven:

1. Aanmelden voor de werkgeversvereniging kan vanaf 1 oktober 2019

De planning is dat aanmelden voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging mogelijk is vanaf 1 oktober 2019. De bedoeling is dat organisaties die nu de CAR UWV volgen en/of een aansluitingsovereenkomst hebben en/of die hebben aangegeven de Cao Gemeenten te willen volgen, lid kunnen worden. Veelal zijn dit organisaties die in opdracht van gemeenten taken of delen van taken van één of meer gemeenten uitvoeren in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Maar ook stichtingen, BV's, etc. kunnen lid worden zolang het gaat om aan gemeenten gelieerde organisaties in het publiek domein. Bij samenwerkingsverbanden moet ten minste de helft van de deelnemende organisaties bestaan uit gemeenten. In de statuten van de vereniging en de werkingssfeer van de cao wordt dit nader uitgewerkt. Bij twijfel beslist het bestuur van de vereniging.

2. Dienstverlening

De hoofdtaak van de werkgeversvereniging is het afsluiten van een cao voor de leden die dezelfde arbeidsvoorwaarden heeft als de Cao Gemeenten. Vanzelfsprekend worden leden geïnformeerd, geraadpleegd, krijgen ledenbrieven en kunnen contact opnemen voor het stellen van vragen zoals dat nu ook het geval is bij organisaties met een aansluitingsovereenkomst.

De ondersteuning van de werkgeversvereniging vindt plaats door de VNG-bureau. Daarmee wordt de dienstverlening geborgd, gezorgd voor schaalvoordelen en blijft zicht op ontwikkelingen.

De omvang van de dienstverlening wordt de komende maanden uitgewerkt en wordt bekend in de loop van de maand september.

3. Contributie

De contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte hangt namelijk samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitingskosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening.

Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging, communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen. De hoogte van de contributie wordt bekend in de loop van de maand september.

4. Wat kunnen niet-gemeenten nu al doen?

Als uw organisatie (niet-gemeente) de wens heeft om lid te worden van de werkgeversvereniging, dan kunt u alvast het volgende doen:

- In de gemeenschappelijke regeling wordt veelal aangegeven welke arbeidsvoorwaarden gelden voor het personeel. Indien u uw gemeenschappelijke regeling aanpast met het oog

op de normalisering, kunt u vast opnemen dat uw organisatie (de gemeenschappelijke regeling) de cao voor niet-gemeenten hanteert na de normalisering;

- U kunt het besluitvormingsproces om lid te worden van de werkgeversvereniging in uw niet-gemeente alvast voorbereiden (bijvoorbeeld het voorbereiden of nemen van een principe besluit). Zo kunt u na gaan wie in de organisatie bevoegd is om het lidmaatschap van de werkgeversvereniging aan te gaan en welke procedures daarvoor gelden.

Veiligheidsregio's uitgezonderd

Er is een uitzondering voor de Veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. Naar verwachting is dit tot 1 januari 2021. Dit heeft tot gevolg dat:

- Voor het jaar 2020 de CAR UWO in stand wordt gehouden voor de Veiligheidsregio's;
- De aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR UWO voor de Veiligheidsregio's blijft bestaan;

De wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de Veiligheidsregio's vorm krijgen na de voorgenomen normalisering in 2021 in relatie tot de nieuwe werkgeversvereniging en de cao voor niet-gemeenten moet nog worden uitgewerkt.

Tot slot

Wij realiseren ons dat voor gemeenten en aangesloten organisaties deze aankondiging van de oprichting van de werkgeversvereniging en het einde van het systeem van aansluitingen onverwacht komt. Wij hebben echter de overtuiging dat we met de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten de huidige aangesloten organisaties beter van dienst kunnen zijn.

Zodra er meer informatie is, wordt u daarvan op de hoogte gebracht. Vragen en/of opmerkingen kunt u doorgeven aan het Klantcontactcentrum van de VNG.

- Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur)
- E-mail: info@vng.nl

Hoogachtend,

College voor Arbeidszaken van de VNG,

Oplegnotitie bestuur



AGENDAPUNT 2019.

AB-

Voorstel voor de vergadering van:	algemeen bestuur
Datum vergadering:	januari 2020 (datum n.t.b.)
Onderwerp:	Lidmaatschap werkgeversvereniging
Portefeuillehouder:	[...]
Indiener:	secretaris
Bijlage:	- Ledenbrief VNG - Brochure WNRA

Gevraagd besluit

Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit:

- Tot lidmaatschap van de werkgeversvereniging SGO (WSGO) in het kader van de WNRA

Toelichting

In de organisatieverordening GGDrU is vastgelegd dat op het personeel van de GGD de rechtspositieregeling CAR-UWO van toepassing is. Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking, waarmee het private arbeidsrecht gaat gelden voor ambtenaren. In dit kader wordt de CAR-UWO vervangen door de CAO gemeenten.

Het VNG bestuur heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen per 1 december 2019 op te richten. Door lid te worden van de werkgeversvereniging kunnen gemeenschappelijke regelingen hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao gemeenten. Dit is wenselijk voor GGDrU om een aantal redenen:

- Gelijke arbeidsvoorwaarden realiseren als de gemeenten in de gemeenschappelijke regeling uit oogpunt van rechtsgelijkheid en non-concurrentie
- Efficiencyvoordeel: onderhandelingen met vakbonden, belangenbehartiging op landelijk niveau in plaats van lokaal niveau en gebruik kunnen maken van diensten en kennisnetwerken voor gemeentelijke werkgevers
- Voorkomen dat het overgangsrecht Wnra in werking treedt waardoor de huidige rechtspositie een 'als-het-ware' cao wordt en toekomstige wijzigingen zoals salarisverhogingen dus niet meegenomen (mogen) worden
- Stevigere juridische binding aan de cao en gebruik kunnen maken van afspraken waarin bij cao van de wet wordt afgeweken (3/4 dwingend recht)

Op 21 oktober 2019 hebben wij een brief van de VNG ontvangen met nadere informatie over de oprichting van de werkgeversvereniging, waarmee een aantal zaken duidelijk zijn geworden, o.a.:

- de naam van de werkgeversvereniging
- de lidmaatschapscriteria, dienstverlening en contributie
- wijze van lid worden van de WSGO
- lokale besluitvorming om lid te worden
- de tekst van de cao SGO
- de rol van de VNG

Helaas was hierover eerder nog geen definitieve informatie beschikbaar om het Algemeen Bestuur in kennis te kunnen stellen en voor te stellen als GGDrU lid te worden. Daarbij moeten wij de afspraken in onze gemeenschappelijke regeling in acht nemen.

In de Gemeenschappelijke Regeling artikel 38 lid 4 is opgenomen dat besluit tot lidmaatschap van een vereniging met gekwalificeerde meerderheid door het algemeen bestuur moet genomen, nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Idealiter werd GGDrU nog in 2019 lid van de werkgeversvereniging, dit om te voorkomen dat per 1 januari 2020 het overgangsrecht in werking treedt. Gezien de verplichting om een zienswijze procedure langs de raden te doorlopen bleek dit niet haalbaar. In de afgelopen maanden hebben wij de benodigde stappen gezet en het voorstel voor zienswijze naar de raden verzonden met een zienswijze termijn van 8 weken.

Daarmee kan het algemeen bestuur in een extra vergadering in januari 2020 besluiten tot lidmaatschap conform voorstel gelezen de zienswijzen van de raden. En wordt de periode waarin we met overgangsrecht te maken krijgen zo kort mogelijk gehouden.

In de bijlage treft als achtergrondinformatie de betreffende ledenbrief VNG en brochure WNRA.

Financiële consequenties

Lidmaatschapskosten WSGO € 3.000 per jaar

Verdere behandeling

Aanpassing organisatieverordening artikel 15: op het personeel van de GGD is de cao SGO van toepassing.

Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

Lidmaatschapsbrochure

Voor u ligt de lidmaatschapsbrochure van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (verder WSGO). In deze brochure vindt u informatie over:

Het doel van de WSGO

- De lidmaatschapscriteria
- Het dienstverleningsaanbod
- De contributie

Het doel van de WSGO

De WSGO wordt opgericht om de gemeenschappelijke sociale en sociaal-economische belangen van de leden in de brede sector van gemeentelijke organisaties te behartigen. Concreet betekent dit dat de vereniging opkomt voor de belangen van gemeentelijke organisaties bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen. Een van de belangrijkste activiteiten van de vereniging is daarbij het afsluiten van een cao en het geven van informatie over arbeidsvoorwaarden.

De WSGO legt in haar statuten vast dat zij bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen zoveel als mogelijk aansluit bij de arbeidsvoorwaardelijke regelingen van gemeenten. De vereniging vindt het namelijk van belang dat de arbeidsvoorwaarden van werknemers bij zowel gemeentelijke organisaties als gemeenten zoveel mogelijk hetzelfde zijn.

De lidmaatschapscriteria

Welk type organisatie kan lid worden van de WSGO? In de statuten van de WSGO wordt omschreven welk soort organisaties lid kunnen worden. Dat is belangrijk omdat aan de hand van de statuten in de cao SGO wordt omschreven op welke organisaties de cao van toepassing is. De Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst vereist dat duidelijk uit de cao blijkt voor wie de cao is gemaakt (de zogenaamde reikwijdte of werkingssfeer). Zo staat in de Cao Gemeenten dat die cao alléén geldt voor gemeenten.

Welke soort organisaties kunnen lid worden van de WSGO?

Organisaties die lid willen worden, moeten passen binnen één van de drie onderstaande omschrijvingen (lidmaatschapscriteria). Daarnaast zijn er nog aanvullende lidmaatschapscriteria (zie verderop).

1. *Fusieorganisaties van gemeenten die alle uitvoeringstaken van gemeenten hebben overgenomen terwijl die gemeenten nog bestaan.*
Hierbij gaat het om volledig ambtelijk gefuseerde organisaties.
2. *Organisaties die in opdracht van gemeenten delen van de uitvoeringstaken van een of meer gemeenten volledig hebben overgenomen.*
Hierbij gaat het om organisaties die op onderdelen een ambtelijke fusie hebben uitgevoerd.
Daarbij kan worden gedacht aan bedrijfsuitvoeringstaken zoals ICT, inkoop, financiën, HRM, juridische- en facilitaire taken die gemeenten gezamenlijk in bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling hebben vormgegeven.

3. *Organisaties die gemeenten op grond van de wet moeten oprichten, of organisaties die (mede) door de gemeente zijn opgericht om, al dan niet in een samenwerkingsverband, de taken van de gemeente uit te voeren die al dan niet bij wet aan gemeenten zijn opgedragen.*

Hierbij gaat het om verschillende type organisaties die door gemeenten (mede) zijn opgericht. Onderstaand een aantal voorbeelden in alfabetische volgorde. De opsomming is **niet** limitatief.

Welke organisaties vallen onder de 3de categorie?

Onder deze categorie vallen verschillende organisaties, bijvoorbeeld:

- *Archieven*: Gemeentelijke archieven, regionale archieven of streek archieven die in de vorm van een gemeenschappelijke regeling tussen gemeenten zijn opgericht. Soms in samenwerking met provincies en Rijk.
- *Belastingssamenwerkingen*: samenwerkingen tussen gemeenten en/of gemeenten en waterschappen op het gebied van gemeentelijke belasting en waterschapsbelasting.
- *Gemeentelijke kredietbanken*: organisaties die schuldhulpverlening, inkomensbeheer, sociale kredietverlening en schuldpreventie regelen voor inwoners van gemeenten.
- *GGD' en*: Gemeentelijke of Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst is een gezondheidsdienst op basis van een gemeenschappelijke regeling tussen meerdere gemeenten.
- *Omgevingsdiensten*: Gemeenschappelijke regelingen die in opdracht van gemeenten en provincies onder andere voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van milieu zorgen.
- *Regionale samenwerkingen*: organisaties waarin gemeenschappelijke belangen van gemeenten worden behartigd op het gebied van bijvoorbeeld subsidies, grensoverschrijdende samenwerking, economische ontwikkeling en arbeidsmarkt, mobiliteit, ruimtelijke ontwikkeling en volkshuisvesting, leefbaarheid en voorzieningen, zorg en welzijn, jeugd en onderwijs, cultuur; - recreatie en toerisme, etc.
- *Reinigingsdiensten*: organisaties die de inzameling en verwerking van het huishoudelijk en grof afval verzorgen.
- *Wet sociale werkvoorziening en/of de Participatiewet*: organisaties die uitvoering geven aan de Wsw en/of de Participatiewet.

Aanvullende lidmaatschapscriteria

Naast de drie omschrijvingen gelden nog de volgende eisen om lid te kunnen worden:

1. In geval van een samenwerkingsverband dienen de deelnemende organisaties voor ten minste de helft of meer te bestaan uit gemeenten, dan wel dienen gemeenten in overwegende mate de kosten van de organisatie te dragen, **of**
2. In geval van rechtspersonen met aandeelhouders, dient ten minste de helft of meer van de aandelen in die rechtspersoon in eigendom toe te behoren aan één of meer gemeenten, **of**
3. In geval van rechtspersonen zonder aandeelhouders dient de bestuurlijke zeggenschap binnen de rechtspersoon in overwegende mate bij gemeentelijke bestuurders te liggen.

Aanmelden voor het lidmaatschap

Voordat een organisatie zich aanmeldt voor het lidmaatschap van de WSGO, moet de organisatie eerst zelf beoordelen of deze past binnen de hiervoor genoemde lidmaatschapscriteria.

Een organisatie kan zich alleen aanmelden als een daartoe bevoegde functionaris van de organisatie de aanmelding ondertekent. Aanmelden kan via een aanmeldformulier op de website van de VNG vanaf 2 december 2019. Zodra de website van de WSGO klaar is, kan het aanmelden daar plaatsvinden.

Organisaties die zich in 2019 nog niet kunnen aanmelden doordat bijvoorbeeld de interne besluitvorming om lid te worden van de WSGO nog loopt, kunnen dat in 2020 doen.

Het bestuur van de vereniging neemt een aanmelding voor lidmaatschap in behandeling en beslist vervolgens over de toelating of weigering als lid van de vereniging.

Het dienstverleningsaanbod

De WSGO is een zelfstandige werkgeversvereniging. Voor de ondersteuning maakt de vereniging gebruik van de werkorganisatie van de VNG. Daarmee heeft de vereniging een solide partner op het gebied van cao onderhandelingen, kennis, voorlichting, netwerken en inkoop.

Voordelen lidmaatschap

Het lidmaatschap van de WSGO geeft organisaties diverse voordelen. Zo worden de arbeidsvoorwaardelijke belangen behartigd en kunnen leden gebruikmaken van diensten waarvoor veelal geen bijkomende kosten hoeven te worden betaald. Het lidmaatschap van de WSGO biedt leden:

1. De Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties
2. Beantwoording van vragen via het Klantcontactcentrum
3. Actuele informatievoorziening en ondersteuning werkgeverschap
4. Toegang tot de ALV en P&O netwerken
5. Toegang tot bijeenkomsten en informatie van het A&O fonds gemeenten
6. Mogelijkheid tot aansluiting bij het LKOG
7. Mogelijkheid tot aansluiting bij LAAC
8. Mogelijkheid tot aansluiting bij het collectieve zorgverzekeringscontract
9. Mogelijkheid tot aansluiting bij HR21

Onderstaand worden deze diensten uitgewerkt.

Welke diensten krijgt een lid van de WSGO?

Organisaties die lid worden van de WSGO kunnen gebruik maken van de volgende diensten:

1. Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

De WSGO sluit namens de leden de Cao SGO af met de vakbonden. De Cao SGO is inhoudelijk zoveel mogelijk identiek aan de Cao Gemeenten. Het doel van de vereniging is immers om op arbeidsvoorwaardelijk vlak aan te sluiten bij de regelingen van gemeenten.

Als lid van de vereniging heeft u invloed op de koers van de Cao SGO en de arbeidsvoorwaarden. Zo wordt u door middel van ledenraadplegingen betrokken bij het gehele proces rondom de cao onderhandelingen voor de Cao SGO vanaf 1 januari 2021. De eerste Cao SGO die eindigt per 31 december 2020 is een gegeven. Daarover vindt geen ledenraadpleging meer plaats.

2. Beantwoording van vragen via het Klantcontactcentrum

Vragen over de Cao SGO, HRM-onderwerpen, arbeids- en sociaalrechtelijke wetgeving in relatie tot de cao worden voor u beantwoord via het Klantcontactcentrum (KCC). Het KCC is doordeweeks van 8:30 uur tot 17:00 uur bereikbaar per telefoon en email. Zodra het telefoonnummer en het emailadres bekend zijn, worden deze gepubliceerd. Wordt u **géén** lid van de WSGO, dan kunnen vragen over de cao SGO en andere arbeidsvoorwaarden **niet** worden beantwoord.

3. Actuele informatievoorziening en ondersteuning werkgeverschap

Als lid van de vereniging heeft u toegang tot actuele informatie over de arbeidsvoorwaarden in de sector. Zo wordt voor de vereniging een website ingericht: www.wsgo.nl. Op deze website komt ook informatie over de vereniging zelf, zoals de statuten, het bestuur, de leden en een aanmeldformulier. Het streven is om uiterlijk eind maart 2020 de website gereed te hebben. Tot die tijd kunt u actuele informatie over ontwikkelingen op het gebied van arbeidsvoorwaarden en de oprichting van de WSGO vinden op www.vng.nl.

Via de website wordt zorggedragen voor goede informatievoorziening via koppelingen met de website van de VNG en www.caogemeenten.nl. Daarmee dragen we bij aan eenduidige informatievoorziening over arbeidsvoorwaarden die zowel voor gemeenten als gemeentelijke organisaties grotendeels hetzelfde zijn. Ook ontvangt u ledenbrieven over actuele onderwerpen omtrent de Cao SGO.

4. Toegang tot de ALV en P&O netwerken

Als lid heeft u toegang tot de Algemene Ledenvergadering van de vereniging die minimaal één keer per jaar wordt gehouden. Daarmee beslist u mee over de begroting, de contributie, benoeming van bestuurders en de koers van de vereniging. Elke organisatie heeft daarbij één stem.

Daarnaast kan uw organisatie zich aansluiten bij de P&O netwerken die al in de gemeentelijke sector actief zijn. Zo krijgt u als lid van de WSGO toegang tot de VNG Arbeidsvoorwaarden en Personeelsbeleid fora:

- Lerend Werken
- Normalisering rechtspositie Ambtenaren
- Werkgeversforum gemeenten

Op deze wijze wordt kennis breed gedeeld tussen gemeenten en gemeentelijke organisaties.

5. *Toegang tot bijeenkomsten en informatie van het A&O fonds gemeenten*

Als lid van de WSGO heeft u toegang tot bijeenkomsten en informatie van het A&O fonds gemeenten. Het A&O fonds Gemeenten is zowel partner van gemeenten als gemeentelijke organisaties bij organisatievraagstukken en de persoonlijke ontwikkeling van medewerkers. Het initieert en stimuleert initiatieven om gemeenten en gemeentelijke organisaties te versterken. Meer informatie kunt u vinden op www.aeno.nl.

6. *Mogelijkheid tot aansluiting bij het LKOG*

Aansluiting bij de Landelijke Klachtencommissie Ongewenst Gedrag voor de Decentrale Overheid (LKOG) is kosteloos voor leden van de WSGO. De LKOG is een door het College voor Arbeidszaken van de VNG ingestelde externe commissie die als taak heeft het bevoegd gezag van gemeenten, gemeentelijke instellingen, provincies en waterschappen te adviseren in het kader van klachten over ongewenst gedrag in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

De WSGO brengt **wel** de kosten die verbonden zijn aan de behandeling van een klacht door de LKOG in rekening bij de organisatie die is aangesloten bij de commissie. Meer informatie over de LKOG vindt u op www.vng.nl. Zodra de website van de WSGO gereed is, vindt u de informatie daar.

7. *Mogelijkheid tot aansluiting bij LAAC*

Aansluiting bij de Lokale Advies- en Arbitrage Commissie (LAAC) is kosteloos voor leden van de WSGO. Voor het overleg tussen gemeentelijke organisaties en lokale vakorganisaties (Lokaal overleg) is een landelijk werkende lokale advies- en arbitragecommissie (LAAC) ingesteld. De LAAC kan advies uitbrengen of een bindende uitspraak doen in gevallen waarin het lokaal georganiseerd overleg niet tot de verplichte overeenstemming kan komen. Uw organisatie dient dan wel aangesloten te zijn bij de LAAC. Kosten van advies en de uitspraak komen **wel** voor rekening van het lid. Meer informatie over het LAAC vindt u op www.vng.nl. Zodra de website van de WSGO gereed is, vindt u de informatie daar.

8. *Mogelijkheid tot aansluiting bij het collectieve zorgverzekeringscontract*

Als lid van de WSGO kunt u meeliften op het collectieve zorgaanbod dat door de VNG, IPO en UvW is uitgezocht. Dit wordt via de VNG geregeld aangezien veel organisaties eerder door middel van een aansluitingsovereenkomst bij de VNG binding hadden met het collectieve zorgcontract.

Voor de collectieve zorgverzekering is met drie verzekeraars een contract afgesloten: CZ, IZA en Menzis. Meer informatie vindt u op www.collectiefzorgaanbod.nl.

9. *Mogelijkheid tot aansluiting bij HR21*

HR21 is het sectorale functiewaarderingssysteem voor gemeenten en gemeentelijke organisaties. HR21 is eigendom van de VNG, die de exploitatie heeft gegund aan het samenwerkingsverband BuitenhkPlus en Leeuwendaal. Als lid van de WSGO wordt ook uw belang vertegenwoordigd bij inhoudelijke aanpassingen in de normfuncties en waarderingen. Meer informatie kunt u vinden op www.hr21.nl.

De contributie van de WSGO

In de statuten van de vereniging is bepaald dat de leden per kalenderjaar een contributie zijn verschuldigd. Ook is geregeld dat voor de hoogte van de contributie een staffel wordt gehanteerd op basis van de werknemersomvang van de leden.

Het bedrag van de verschuldigde contributie wordt, op voorstel van het bestuur van de WSGO, vastgesteld door de Algemene Ledenvergadering. Totdat de contributie door de ALV is vastgesteld, geldt de contributie zoals deze door de oprichters van de vereniging wordt vastgesteld.

Dit betekent dat voor het lidmaatschap van de WSGO voor het jaar 2020 moet worden uitgegaan van de onderstaande werknemersstaffel met bijbehorende contributie. Organisaties die in de loop van 2020 lid worden, zijn vooralsnog het gehele contributiebedrag verschuldigd. In het huishoudelijk reglement van de WSGO kunnen hier nadere regels voor worden vastgesteld.

Werknemersstaffel en contributie hoogte

Werknemersomvang organisatie	Contributie in euro's in 2020
Van 1 tot 50 werknemers	1.000
Van 50 tot 100 werknemers	1.500
Van 100 tot 250 werknemers	2.000
Van 250 tot 500 werknemers	2.500
500 werknemers of meer	3.000

Waarom een werknemersstaffel?

Er is gekozen voor een contributiestelsel gekoppeld aan de werknemersomvang omdat dit voor organisaties een werkbaar criterium is. Bij aanmelding voor het lidmaatschap voor het jaar 2020 wordt organisaties gevraagd om de werknemersomvang op het moment van aanmelden. Voor de jaren 2021 en verder wordt een vast peilmoment gehanteerd om de werknemersomvang op te vragen voor de contributie.

Wat is een werknemer voor de contributie?

Een werknemer is een medewerker met een arbeidsovereenkomst met de werkgever.

Als werknemer telt **niet** mee voor de berekening van de contributie bijvoorbeeld:

- Een persoon met een werkervaringsplaats;
- Een stagiaire;
- Een payroll medewerker;
- Een uitzendkracht
- De buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand
- De onbezoldigd ambtenaar die is aangewezen op grond van artikel 1 lid 2 van de Ambtenarenwet 2017 en artikel 1, onder b tot en met f van het Uitvoeringsbesluit Ambtenarenwet 2017.
- De werknemer die een indicatie heeft of had voor de sociale werkvoorziening en op grond daarvan in dienst is van de werkgever (met uitzondering van de geïndiceerde die in dienst is van de werkgever in het kader van begeleid werken in artikel 7 van de Wet sociale werkvoorziening).
- Ingehuurde freelancers, ZZP'ers, vrijwilligers, etc.

RAADSBESLUIT
19R.00940



Onderwerp: Zienswijze op lidmaatschap GGDrU van de werkgeversorganisatie WSGO

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 26 november 2019 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in artikel 38, vierde lid van de Gemeenschappelijke Regeling van de GGDrU;

b e s l u i t:

Gevraagd besluit:

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van de GGDrU tot het aangaan van het lidmaatschap van de GGDrU bij de werkgeversorganisatie WSGO.
2. De zienswijze met kenmerk (19U.25215) vast te stellen, waarin is aangegeven dat dit een goed en logisch besluit is.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobear

V.J.H. Molkenboer

GGDrU

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp: Zienswijze op lidmaatschap WSGO

Uw Kenmerk: 2019/08813/iv

Uw brief van: 6 november 2019
geregistreerd onder nr.:

Datum 19 december 2019

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz.

19U.25215

8281 / A.M. de Leeuw

Geachte mevrouw Rigter,

Het dagelijks bestuur van de GGDrU heeft de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO).

De zienswijze van de gemeenteraad op het voorgenomen besluit van de GGDrU om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) dat dit een goed en logisch besluit is.

Het college van burgemeester en wethouders,