



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 8 oktober 2019
Portefeuillehouder(s) : Wethouder Becht
Portefeuille(s) : EZ
Contactpersoon : P. Ewalts
Tel.nr. : 8995
E-mailadres : ewalts.p@woerden.nl

Onderwerp:
Terrassenbeleid

Kennisnemen van:
Terrassenbeleid gemeente Woerden

Inleiding:

De terrassen vervullen een belangrijke - economische, ruimtelijke en sociale - functie in de Woerdense samenleving. De gemeente kent nog geen samenhangend terrassenbeleid. Het terrassenbeleid voorziet in deze lacune. Met het terrassenbeleid kan de gemeente duidelijkheid geven aan de ondernemers bij terrasaanvragen en –vergunningverlening en over de inrichting van terrassen in de openbare ruimte.

De raad is geïnformeerd op 27 november 2018 (18R.00734) en 28 mei 2019 (19R.00450) over de 'Update Horecabeleidskader gemeente Woerden' en het concept terrassenbeleid. Het college heeft het concept terrassenbeleid (mei 2019) vrijgegeven voor inspraak tegelijk met het concept Horecabeleidskader. De aandachtspunten van de horeca begeleidingsgroep bij het concept terrassenbeleid zijn met het college gedeeld. De begeleidingsgroep heeft na beantwoording de gelegenheid gehad om nog een laatste reactie te geven (in juli-augustus 2019) op het eindconcept terrassenbeleid. Alvorens tot vaststelling te kunnen komen van het voorgestelde terrassenbeleid diende de APV te worden gewijzigd. Deze APV-wijziging heeft inmiddels plaatsgevonden in de raad van 26 september 2019. Het college heeft het Terrassenbeleid vastgesteld op 1 oktober 2019.

Participatieproces: hoe is dit voorstel tot stand gekomen?

Tijdens het opstellen van het terrassenbeleid zijn betrokken in een externe begeleidingsgroep:

- Koninklijke Horeca Nederland - Woerden (bestuur)
- Ontmoet Woerden - platform van congres en vergadercentra
- BIZ-Stadshart.

De input van deze partijen is meegenomen bij het opstellen van dit beleid.

Het college heeft het eindconcept aangepast op de twee verkregen reacties vanuit de begeleidingsgroep.

Kernboodschap:

Het Terrassenbeleid beoogt:

1. duidelijkheid te bieden hoe ruimtelijk omgaan met bestaande en nieuwe terras initiatieven van ondernemers;
2. ongelijkheid te voorkomen;
3. een toetsingskader te bieden: ruimte voor uitvoering en handhaving op terrassen (toetsing, vergunning en handhaving);
4. toekomstbestendig te zijn en flexibel aan te passen aan gewenste ontwikkelingen.

Financiën:

Geen financiële gevolgen.

Vervolg:

Het collegebesluit zal gepubliceerd worden in de Woerdense Courant. Ook zal de horeca begeleidingsgroep geïnformeerd worden.

Voor een praktische uitvoering is dit beleid tot stand gebracht in een intensief intern traject ter borging van het integraal beleid.

Zowel extern als intern zullen we verder informeren en communiceren over de uitvoering van het Terrassenbeleid.

Bijlagen:

Terrassenbeleid gemeente Woerden (19.088203)

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

Terrassenbeleid Gemeente Woerden



gemeente
WOERDEN

SEPTEMBER 2019



INHOUDSOPGAVE

1.	Visie Op Terrassen	3
2.	Definities	4
	2.2 Openbare inrichting	4
	2.3 Vergunning of ontheffing	4
	2.5 Parasol	4
	2.6 Zonnescherm	4
	2.7 Partytent	4
	2.8 Accessoires	4
	2.9 Terrasverwarming	4
	2.10 Bij winkel ondergeschikte horeca of “kleine horeca service”	4
	2.11 Open vuur	4
3.	Voorwaarden Voor Een Terras	5
	3.1 Juridische grondslag en toetsingskader	5
	3.2 Precariobelasting	5
	3.3 Drank- en horecavergeving	5
	3.4 Exploitatievergunning	5
	3.5 Terrasseizoen	5
	3.6 Vergunninghouder	5
	3.7 Tropenrooster terras.....	5
4.	Locatie En Omvang Van Het Terras	6
	4.1 Terras in buitenruimte	6
	4.2 Toestemming terras	6
	4.3 Drie soorten terras	6
	4.4 Vergunde omvang terras	6
5.	De “Aankleding” Van Het Terras	7
	5.1 Terrasmeubilair.....	7
	5.2 Terrasparasols en (zonne)schermen.....	7
	5.3 Terrasschermen, bloembakken e.d.	8
	5.4 Partytenten.....	8
	5.6 Terrasverwarming en verlichting.....	8
6.	Het Gebruik Van Het Terras	10
	6.1 Open vuur.....	10
	6.2 Geluid op het terras.....	10
	6.3 Vlonders	10
	6.4 Roken.....	10
	6.5 De “25 meter” regel	11
	6.6 Terrassen tijdens werkzaamheden aan de infrastructuur en tijdens evenementen.....	11
7.	Slotbepalingen	12
	7.1 Inleiding	12
	7.2 Handhaving	12
	7.3 Overgangsrecht.....	12
	7.4 Hardheidsclausule.....	12
	7.5 Termijn.....	12

1. VISIE OP TERRASSEN

Eén van de economische speerpunten van Woerden is het stimuleren en verbeteren van de kwaliteit van de horeca in de gemeente Woerden. Horeca is immers uit recreatief, toeristisch en economisch oogpunt uiterst belangrijk.

Terrassen spelen daarin een belangrijke rol:

- Ze zijn een manier om horeca te stimuleren en te versterken;
- Ze kunnen mogelijk omzet verhogend werken en voor levendigheid in een gebied zorgen;
- Ze kunnen een bijdrage leveren aan een langere verblijfsduur van winkelend publiek, bezoekers en bewoners van de gemeente Woerden die het gezellig vinden om 'een terrasje te pikken'.

In de zomermaanden genieten honderden mensen van de sfeer en de evenementen in onze gemeente.

Met het terrassenbeleid stelt de gemeente Woerden duidelijke kaders waarbinnen terrassen kunnen worden geëxploiteerd. De basis hiervoor is te vinden in de Algemene plaatselijke verordening (APV).

Voor ondernemers staat helder omschreven wat, waar en onder welke omstandigheden een terras is toegestaan. Bestaande ondernemers komen zo te weten wat zij moeten doen om zich aan de gewijzigde situatie te conformeren; nieuwe ondernemers komen te weten wat zij kunnen verwachten wanneer zij een terras bij hun horecagelegenheid willen uitbaten.

Bij het opstellen van dit beleid is rekening gehouden met de wensen van de horeca ondernemers, de winkeliersvereniging(en) en de bewoners. Hiermee bereiken we een zo breed mogelijk draagvlak voor dit kader en voor alle gebruikers van onze openbare ruimte, aansluitend bij het beleidskader binnenstad Woerden 2018-2022: "Gastvrije terrassen door een stimulerend en gedragen terrassenbeleid".

Dit beleid is tevens zo geformuleerd dat de openbare orde en veiligheid in de gemeente Woerden gewaarborgd zijn en blijven.

Ook zijn een aantal wensen naar voren gebracht om voor andere branches dan horeca terrassen toe te staan zoals bij detailhandel met 'winkel ondergeschikte horeca'.

Een zeker voor ons nageslacht belangrijk onderwerp, en in dit beleid opgenomen, is het milieu. De vraag die daarin centraal staat is: Op welke wijze kunnen de uitbaters van een terras bijdragen aan het streven naar een CO₂ neutrale gemeente, meer concreet, naar de ambitie van de gemeente Woerden om in het jaar 2030 CO₂ neutraal te zijn.

Woerden richt zich op de toekomst: Op een levendige, gastvrije binnenstad waar iedereen zich welkom en thuis voelt en mag blijven voelen.



2. DEFINITIES

Een terras is de sensatie van het buiten verblijven, het beleven van de openbare ruimte. Een terras biedt sta- en zitgelegenheid, waar men kan uitrusten en iets consumeren. Het terras heeft een open en uitnodigend karakter en biedt beperkte bescherming tegen weersinvloeden. Een terras is een onderdeel van een openbare inrichting. Uitzondering hierop is een terras bij winkel ondergeschikte horeca.



2.1 Terras: Een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

2.2 Openbare inrichting: De voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies worden verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid. Onder een openbare inrichting wordt onder andere verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, lunchroom, kebabzaak, discotheek, buurthuis, afhaalzaak of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij deze inrichting behorend terras en andere aanhorigheden.

2.3 Een vergunning of ontheffing: is een officiële (noodzakelijke) toestemming van de (decentrale) overheid om een bepaalde activiteit uit te voeren.

2.4 Terrasmeubilair: Stoelen, banken, tafels, parasols, windschermen, andere objecten, waaronder reclameborden, plantenbakken en alle overige objecten die op het terras geplaatst zijn ten dienste van het terras en/of het overige deel van de openbare inrichting.

2.5 Een parasol: bestaat uit een stok met baleinen, bespannen met een doek. De constructie is gelijk aan die van een paraplu, maar groter.

2.6 Een zonnescherm: is een zonwering die aan de buitenzijde van de gevel is opgehangen.

2.7 Een partytent: is een tent die ontworpen is voor gebruik tijdens een feest of een evenement. De basis van de partytent is een vrij hoog dak dat steunt op tentpalen. Het dak is zo hoog dat men er gemakkelijk onder kan staan. Zo ontstaat een open maar overdekte ruimte buiten. Een partytent wordt vaak ingezet voor openluchtfesten of –evenementen.

2.8 Een accessoire: is een bijkomend, niet-noodzakelijk iets, dat behoort bij een wel noodzakelijk goed of zaak bijvoorbeeld een bestekkast, een flipboard e.d.

2.9 Een terrasverwarming: is een verwarmingsapparaat, onder andere in de horeca, bedoeld voor het verwarmen van een terras ten behoeve van bezoekers van een terras.

2.10 Bij winkel ondergeschikte horeca of “kleine horeca service”: is een beperkt gedeelte van de winkel zoals opgenomen in het horeca beleidskader ingericht als gelegenheid voor een bescheiden hapje en alcoholvrij drankje. De aangeboden “kleine horeca” service is alleen als ondergeschikt toegestaan, en mag géén zelfstandige activiteit zijn.

2.11 Open vuur: is een niet van de buitenlucht afgeschermd warmtebron. Dit zijn o.a. een vuurkorf, barbecue of een gasbrander.

3. VOORWAARDEN VOOR EEN TERRAS

3.1 Juridische grondslag en toetsingskader

De ondernemer die bij zijn horecagelegenheid een terras voert heeft met twee zaken rekening te houden.

Voor het exploiteren van zijn horecabedrijf heeft hij een horecaexploitatievergunning nodig (op grond van artikel 2:28 APV). Deze vergunning kan ook voorschriften bevatten voor het terras, bijvoorbeeld over de omvang van het terras, de veiligheid op het terras en ten behoeve van de directe woon- en leefomgeving van het terras. Dit beleid bevat hiervoor regels en geeft aan welke criteria worden gehanteerd bij het beoordelen van een vergunningaanvraag.

Wanneer het terras is gelegen in de openbare ruimte kan het zijn dat een tweede vergunning nodig is (op grond van artikel 2:10 APV). De openbare ruimte, ook wel openbare plaats genoemd, vervult immers een publieke functie, bijvoorbeeld voor verkeersactiviteiten. Gebruik van een deel van die ruimte als terras wijkt af van deze publieke functie. Een tweede vergunning is echter niet nodig als het terras voldoet aan de regels die daarover zijn opgenomen in dit beleid (artikel 2.10, vierde en vijfde lid, APV). Dat zijn de regels die zien op de inrichting van de openbare ruimte met voorwerpen ten behoeve van een terras.

3.2 Precariobelasting

Als een terras zich op gemeentegrond bevindt, moet ook precariobelasting betaald worden. De hoogte van deze precariobelasting staat vermeld in de geldende Verordening precariobelasting

3.3 Drank- en horecavergunning

Bij het uitoefenen van een horecabedrijf is een drank- en horecavergunning verplicht. Bij de start van een horecabedrijf moet het terras vermeld worden in de aanvraag voor de drank- en horecavergunning. Als een bestaande horecabedrijf wil uitbreiden met een terras, moet een wijziging worden aangevraagd op de drank- en horecavergunning.

3.4 Exploitatievergunning

In de APV staan regels voor de openbare orde en de veiligheid en zedelijkheid in de omgeving van openbare inrichtingen. Bij de start van een horecabedrijf moet op de horecaexploitatievergunning staan aangegeven dat sprake is van een terras. Wil een horecabedrijf uitbreiden met een terras of dit wijzigen, moet een wijziging worden aangevraagd van de horecaexploitatievergunning.

3.5 Terrasseizoen

Het exploiteren van een terras is het gehele jaar toegestaan: Er is geen sprake van een "terrasseizoen".

3.6 Vergunninghouder

De verleende vergunning(-en), waarin het terras is vermeld, verliest zijn geldigheid op het moment dat de in de vergunning vermelde rechtspersoon het uitbaten van de onderneming op de in de vergunning vermelde locatie beëindigt.

3.7 Tropenrooster terras

Indien de buitentemperatuur op de vrijdag of zaterdag in De Bilt -volgens het KNMI- 30° Celsius of hoger zal zijn dan treedt voor wat betreft de sluitingstijden van het terras het tropenrooster in werking. Uitbaters mogen hun terras dan één uur langer geopend houden dan op basis van de openingstijden opgenomen in de APV is toegestaan. De gemeente zal op haar website, www.woerden.nl, op de desbetreffende vrijdag vanaf 12.00 uur hiervan melding maken.



4. LOCATIE EN OMVANG VAN HET TERRAS

4.1 Terras in buitenruimte

Een terras bevindt zich altijd in een buitenruimte, gelegen op gemeentegrond of op eigen grond.

4.2 Toestemming terras

Toestemming voor een terras wordt alleen gegeven wanneer dit in de onmiddellijke nabijheid van de betreffende horecalokaliteit bevindt.

Bij een terras gelegen op gemeentegrond moet rekening gehouden worden met het multifunctionele gebruik van deze ruimte; door voetgangers en voertuigen.

4.3 Drie soorten terras

De klant van vandaag wil naast het traditionele “kijken, voelen en snuffelen” ook een gevoel van gastvrijheid beleven. De detailhandel speelt hierop in o.a. door een gedeelte van de zaak in te richten als “kleine horeca” ook wel “winkel ondergeschikte horeca” genoemd. Winkeliers zijn genoodzaakt zich te onderscheiden van internet winkels en extra toegevoegde waarde aan de beleving van het shoppen toe te voegen. Vooral in de zomerse periodes is behoefte om ook een klein terras voor de gevel te kunnen inrichten. In de volksmond ook wel “gevelterras” genoemd. De gemeente Woerden ziet dit als een positieve bijdrage aan het straatbeeld.

We onderscheiden drie soorten terras:

a. Het **gevelterras** bevindt zich direct aansluitend tegen de voor, zij- of achtergevel van het bijbehorende pand van de inrichting ten behoeve waarvan het terras wordt geëxploiteerd.

b. Het **terraseiland** is een solitair, direct tegenover de inrichting liggend terras dat wordt gescheiden van de inrichting door een voetgangers- of andere verkeersstrook. Indien zich een verkeersstrook tussen de inrichting en het eilandterras bevindt, dan dient, uit veiligheidsoverwegingen een doorloopbelemmering, zoals

bijvoorbeeld een hekje (zie afbeelding) aanwezig te zijn.



**Voorbeeld van een “doorloopbelemmering”*

c. Het **terras bij winkel ondergeschikte horeca** bevindt zich in de “1 meter vrije” uitstalzone, zoals vermeld in het reclamebeleid onder 2B.1.2. Het plaatsen van een tafeltje, stoeltje of bankje als verlengstuk van de winkel zijnde ondergeschikte horeca is toegestaan. De voorwaarden gesteld in het reclamebeleid zijn hierop van toepassing. Hiervoor geldt dat het karakter bescheiden dient te blijven.

4.4 Vergunde omvang terras

De gemeente stelt naar aanleiding van een aanvraag voor een horecaexploitatievergunning met terras voor de betreffende locatie een maximaal vergunbare terrasruimte vast. Het is aan de ondernemer of deze gebruik maakt van de maximaal vergunbare terrasruimte of een kleiner oppervlak wenst te gebruiken voor zijn terras. Bij de bepaling van de maximaal vergunbare terrasruimte worden de volgende criteria gehanteerd:

a. Er dient een strook van minimaal 3.50 meter breed bij een recht stuk weg en 4.5 meter breed bij een korte doorsteek of (flauwe) bocht in de openbare ruimte vrij te blijven ten behoeve van hulpdiensten. Deze strook is vanaf de grond tot alle ruimte daarboven. Voor de Voorstraat - in Woerden centrum - is een apart regime van toepassing. Daarbij geldt de volgende verdeelsleutel: De afstand van gevel tot gevel minus 3,50 meter gedeeld door 2 is de maximaal toegestane breedte vanuit de gevel.

b. Om te zorgen dat voetgangers, rolstoelgebruikers, voetgangers met een kinderwagen, en andere weggebruikers veilig en doelmatig gebruik kunnen maken van de openbare ruimte dient er altijd voor deze weggebruikers een ongehinderde doorgang mogelijk te zijn.

c. Indien een (aankomend) uitbater van een horecagelegenheid een terras wenst in de openbare ruimte, en bij de betreffende locatie is eerder nog geen terras gesitueerd geweest, dan dient deze ondernemer hiervoor contact op te nemen met de gemeente. Een medewerker van de afdeling Toezicht en Handhaving zal dan met de ondernemer ter plaatse naar de mogelijkheden voor een terras kijken en daaropvolgend, wanneer het realiseren van een terras tot de mogelijkheden behoort, een terrasplattegrond maken. Deze plattegrond dient de toekomstige uitbater dan toe te voegen bij de aanvraag voor een Horeca exploitatievergunning. De plattegrond wordt, na verlening van deze exploitatievergunning, een permanent onderdeel van deze vergunning.

d. De vergunde terrasruimte wordt in het plaveisel visueel zichtbaar gemaakt door middel van door de gemeente aangebrachte terraspinnen.

5. DE “AANKLEDING” VAN HET TERRAS

Een terras is een eerste kennismaking met het (horeca-)bedrijf. Het is het visitekaartje voor passanten ter uitnodiging voor een hapje en drankje. Daarnaast is het ook het visitekaartje van de gemeente Woerden. Samen met de ondernemers laten we zien dat onze gasten welkom zijn. De uitstraling van het terras levert hier een belangrijke bijdrage aan. De aankleding van het terras is van essentieel belang. Het stellen van enkele regels voor de aankleding van het terras is noodzakelijk om verrommeling te voorkomen en het open karakter van een terras te waarborgen. Deze regels worden hierna genoemd.



5.1 Terrasmeubilair

De gemeente laat de ondernemer vrij in de keuze van stijl en uitvoering van het terrasmeubilair. Enkele uitgangspunten zijn:

- Eén thema of stijl per terras om eenheid en een rustig beeld te krijgen;
- Meubilair en accessoires uitgevoerd in kwalitatief hoogstaand materiaal, zoals rotan, hout, staal of aluminium.
- Gebruik van brandvrij materiaal.

5.1.1 Sluiting en opslag terrasmeubilair

Na sluitingstijd van het terras conform de APV dient het terras zichtbaar gesloten te zijn. Dit is de verantwoordelijkheid van de uitbater zelf. Dit kan o.a. door het meubilair op te stapelen, aan de kant te zetten en te verankeren met een ketting binnen een half uur na sluitingstijd van het terras. Opslag dient plaats te vinden op eigen terrein. Opslag op gemeentegrond is alleen toegestaan wanneer dit op eigen terrein niet mogelijk

is, geen (zicht)belemmering oplevert in de openbare ruimte én het meubilair niet beklommen kan worden om eventueel boven de horecagelegenheid aanwezige balkons en woningen te bereiken.

5.1.2 Terrasaccessoires

Accessoires zoals bestekkasten, plantenbakken en menu/ flip borden - met een omvang conform het reclamebeleid - mogen alleen op het terras zelf geplaatst worden. Buiten de vergunde terrasruimte is het plaatsen van deze objecten niet toegestaan.

5.2 Terrasparasols en (zonne)schermen

Voor het plaatsen van een (zonne)scherm of parasol gelden de volgende regels:

5.2.1 Parasols zijn toegestaan indien:

- ze inklapbaar zijn;
- (zonder omgevingsvergunning) ze niet in de grond verankerd zijn;
- ze uitgevoerd zijn in stof/tentdoek van brandvertragend materiaal;
- in uitgeklapte toestand de onderkant van de volant op minstens 2.20 meter hoogte zit;
Redenen hiervoor zijn:
 - het behoud beleving van openbare ruimte en de open zichtlijnen
 - een onbelemmerde toegankelijkheid voor hulpdiensten.
- in uitgeklapte toestand ze de terrasgrenzen niet overschrijden;
- de reclame-uiting hierop alleen betrekking heeft op de naam van het bedrijf of een product dat in het bedrijf wordt verkocht.
- er geen flappen worden aangebracht aan parasols, gevels of andere objecten, dit ter voorkoming van verrommeling en het behoud van het open karakter van een terras. -uitgezonderd (horizontaal) tussen twee parasols ter bescherming tegen neerslag -

5.2.2 Voor het verankeren van een parasol in de grond is een omgevingsvergunning nodig.

5.2.3 Parasols mogen alleen uitgeklapt zijn gedurende de openingstijden van het terras.

5.2.4 Aangepaste voorwaarden Rijnstraat (kern Woerden)

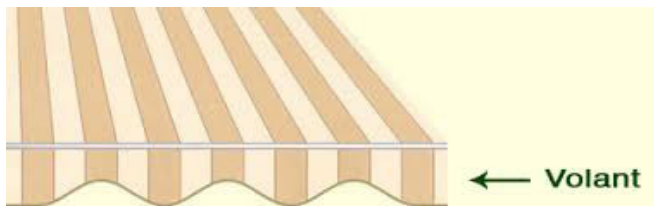
De Rijnstraat is ingericht als “Shared Space” gebied. Dit betekent dat de verkeersruimtes zijn ingericht als verblijfsruimte. Belangrijk hierin is het behouden van een “open” karakter. Om dit te realiseren en te behouden gelden hier volgende regels:

- parasols zijn niet toegestaan.
- beschutting tegen zon en regen dient verwezenlijkt te worden door een aan de gevel bevestigd, inklapbaar, (zonne)scherm.

- c. wanneer de constructie van de gevel het aanbren- gen van een inklapbaar (zonne)scher- m niet mogelijk maakt of de monumentencommissie hiermee niet instemt, kan het college afwijken van de eis dat een inklapbaar (zonne)scher- m aan de gevel moet wor- den bevestigd.

5.2.5 (Zonne)scher- men

- a. Zonne(scher- men) aan de gevel kunnen vergunning- plichtig zijn. Hiervoor kunt u een vergunningcheck - www.omgevingsloket.nl - doen of contact opnemen met het omgevingsloket van de gemeente. Voor gemeente- en rijksmonumenten gelden specifieke voorwaarden. Informeer bij het omgevingsloket van de gemeente of hiervoor een monumentenvergunning dient te worden aangevraagd.
- b. Het aanbrengen van flappen en/ of extra windscher- men aan een (zonne)scher- m is niet toegestaan.
- c. Reclame-uitingen van een product dat in het bedrijf wordt verkocht en/ of de naam van het bedrijf zijn bij zonnescer- men toegestaan.
- d. In uitgeschoven positie is de minimale hoogte van de volant 2.20 meter.



5.3 Terrasscher- men, bloembakken e.d.

5.3.1 Ten aanzien van deze objecten gelden de vol- gende regels:

- a. Genoemde objecten mogen niet permanent veran- kerd worden in de grond.
- b. Genoemde objecten dienen mobiel te worden uitge- voerd, met de volgende eigenschappen:
1. Hoogte maximaal 1.50 m -inclusief beplanting-;
 2. Voor terrasscher- men geldt: Transparant (dus geen folie en geen roeden) en het onderste deel tot 0,80 m mag ondoorzichtig zijn;
 3. Geen reclame; Redenen hiervoor zijn: het voor- komen van verrommeling van de openbare ruimte en het bevorderen van een rustige uitstraling van objecten in de openbare ruimte.
 4. Vervaardigd van kwalitatief hoogwaardig materiaal (Bij terrasscher- men: glas, duurzaam plaatmateriaal, en voorzien van slanke profielen van hout of metaal).
- c. In de binnenstad van Woerden (gebied binnen de singels, conform de definiëring in het Horeca beleidskader) zijn genoemde objecten toegestaan tot een lengte vanuit de gevel van maximaal 75 % van de diepte van het terras.
- d. In de binnenstad van Woerden zijn genoemde objec- ten evenwijdig aan de gevel niet toegestaan.

5.3.2 Ons advies is:

- a. uw voornemen tot plaatsing van genoemde objecten onder punt 5.3 vooraf af te stemmen met uw directe- buren.
- b. gelijkvormige uitvoering toe te passen en bij aan- grenzende terrassen te streven naar eenheid in presentatie.



5.4 Partytenten

Het plaatsen van een partytent op uw terras is niet toegestaan.

5.5 Brandveiligheid

Alle op een terras toegepaste (zonne)scher- men en parasols - dienen te voldoen aan de brandklasse en rookproductie zoals deze vermeld is in het Bouwbe- sluit.

Hier wordt aan voldaan indien een naar de lucht gekeerd onderdeel van het inrichtingselement voldoet aan brandklasse B en rookklasse 2, als bedoeld in NEN-EN 13501-1.

5.6 Terrasverwarming en verlichting

Het verhogen van het comfort op een terras zorgt er voor dat bezoekers langer verblijven op het terras. Aangezien de gemeente Woerden geen terrassei- zoen heeft, kan het verwarmen en verlichten van het terras in de koudere en donkere periodes van het jaar gewenst zijn. Verwarming en verlichting zijn voor iedere terrasuitbater een belangrijke bijdrage aan het zitcomfort en aan de bestedingen op een terras.

De gemeente Woerden wenst zich te ontwikkelen als een CO² neutrale gemeente, opdat we voor ons nageslacht een milieu-gezonde voetafdruk nalaten. De gemeente hecht aan veilige en duurzame terrasverwarming en aan veilige en passende verlichting.



Voor verwarming en verlichting gelden daarom de volgende regels:

- a. Verwarmingselementen en verlichtingsbronnen dienen te voldoen aan de in de Nederlandse wet gestelde NEN-EN veiligheidsnormen. Verwarmingselementen en verlichtingsbronnen moeten beveiligd zijn tegen omvallen en omstoten.

Voor het gebruik van (elektrische)verwarming en verlichting zijn kabels en leidingen nodig.

- b. Het is niet toegestaan om kabels en leidingen in de openbare ruimte aan te brengen zonder toestemming van de gemeente. Voor kabels en leidingen is - naast de landelijke wet- en regelgeving - de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (kortweg: AVOI) Woerden van toepassing. Voor nadere informatie hierover kunt u contact opnemen met de gemeente, afdeling Realisatie & Beheer (stadhuis@woerden.nl of 140348).

De terrasverlichting mag enkel gericht zijn op het terras en geen hinder geven voor de directe (woon)omgeving.

Klimaat neutrale gemeente

De Gemeente Woerden heeft de ambitie om in 2030 CO² neutraal te zijn. In dit kader is voor het bedrijfsleven een belangrijke rol weggelegd.

Stimuleren

Om dit doel te bereiken zal de gemeente stimuleringsinitiatieven ontwikkelen. Deze dragen bij aan het vergroten van de draagkracht van deze intentie. Te denken valt aan korting op de precario wanneer het terras een CO² neutraal energie verbruik heeft; Of aan een energiescan door de warmteambassadeurs: aanvragen via duurzaam@woerden.nl. Ondernemers kunnen waar mogelijk inzetten op een passieve verwarming (deken).

Voorschrijven

Nieuwe terrasverwarming is alleen toegestaan in een energiezuinige variant.

Bestaande terrasverwarming mag, maar moet bij natuurlijke vervangingsmomenten worden vervangen door een energiezuinige variant.

Subsidiëren

Gemeente Woerden heeft geen aparte subsidies voor terrasverwarming. Landelijk zijn er wel regelingen zoals Energie-investeringsaftrek (EIA) of Milieu-investeringsaftrek (MIA) en Willekeurige afschrijving milieu-investeringen (Vamil). De landelijke en actuele regelingen zijn te vinden op de website van het Rijksdienst voor Ondernemend Nederland www.rvo.nl/subsidies-regelingen



6. HET GEBRUIK VAN HET TERRAS

6.1 Open vuur

Het gebruiken van “open” vuur, zowel als verwarmingsbron, voor de sfeer en als bron om voedsel te bereiden is niet toegestaan. Een uitzondering hierop is indien in de horeca exploitatievergunning is opgenomen dat barbecueën is toegestaan.

Bij de aanvraag voor een horeca exploitatievergunning kan aangegeven worden dat de wens bestaat om op het terras te barbecueën. Een dergelijk verzoek wordt in het kader van de aanvraag voor een exploitatievergunning getoetst aan het belang van het voorkomen van ontoelaatbare overlast en het beschermen van de (brand-)veiligheid. De (woon-)omgeving en de afstand van gevels en zitplaatsen die gecreëerd kan worden op een terras maken onderdeel uit van de afweging om het barbecueën op een terras toe te staan.

Aan de mogelijkheid om een barbecue te mogen houden op een terras kunnen in de exploitatievergunning regels verbonden worden die betrekking hebben op het aantal keer per jaar dat gebruik mag worden gemaakt van een barbecue, de tijdstippen waarop gebarbecued mag worden en de hoeveelheid van toestellen waarop gebarbecued wordt.

De ondernemer die reeds beschikt over een horeca-exploitatievergunning dient, om te mogen barbecueën op het terras, een aanvraag tot wijziging van die horeca-exploitatievergunning in te dienen.



6.2 Geluid op het terras

- Horecabedrijven hebben te maken met geluidseisen. Op grond van de Wet milieubeheer bestaan er allerlei regels omtrent de hoeveelheid geluid die verschillende soorten bedrijven mogen produceren.
- Voor terrassen is van belang dat het stemgeluid afkomstig van bezoekers op een onoverdekt en onverwarmd terras niet mag worden betrokken bij de berekening van de totale geluidsproductie van een inrichting.

Deze uitzondering is door de wetgever expliciet gecreëerd omdat in het geval stemgeluid wel bij de berekening wordt betrokken, vrijwel elk horecabedrijf op enig moment de geluidsnormen zou overtreden. De wetgever gaat er echter van uit dat het geluid afkomstig van terrassen aan de openbare weg opgaat in het reeds aanwezige omgevingsgeluid.

- Gelet op de ratio van deze uitzondering geldt zij niet voor terrassen gelegen in een binnenterrein: het bestaande omgevingsgeluid is daar immers vaak aanmerkelijk lager dan aan de openbare weg als gevolg van de afgezonderde ligging van een dergelijk terras.
- Ook voor verwarmde terrassen geldt de uitzondering van de geluidsnormen niet. Dit betekent dat met het ophangen van terrasverwarmers het geluid van de bezoekers van het terras meegenomen kan worden bij het berekenen van de totale geluidsproductie van de horeca-inrichting. Dat kan in veel gevallen leiden tot overschrijding van de toepasselijke geluidsnormen. Het verwarmen van een terras kan dus minder aangename gevolgen hebben.
- Geluid uit mechanische geluidsbronnen zoals speakerboxen is niet toegestaan.

6.3 Vlonders

Op het terras mogen geen vlonders aanwezig zijn.

Indien de bestrating zéér ongelijk is door bijvoorbeeld boomwortels, dan kan er een uitzondering worden gemaakt op dit verbod. In dit geval zal de uitbater contact op moeten nemen met het omgevingsloket van de gemeente om na te gaan of een vergunning nodig is.

6.4 Roken

Het is aan de uitbater van het terras om eventueel regels op te stellen betreffende het roken op het terras gedurende de officiële openingstijden van het terras.

Ná sluitingstijd is het een ander verhaal. Bezoekers van de horecagelegenheid gaan dan naar buiten om te roken en houden zich dan op het gesloten zijnde terras op.

De uitbater van de openbare inrichting is ter voorkoming van overlast van de omgeving gehouden tot het volgende:

- De ondernemer richt een klein gedeelte van het gesloten terras in als “rookterras”. Dit dient duidelijk te worden aangegeven.



- b. Er mag alleen staande van het rookterras gebruik gemaakt worden.
- c. Luide conversatie dient voorkomen te worden.
- d. De ondernemer voorziet in asbakken en peukenbakken.
- e. Er mogen geen consumpties mee naar buiten genomen worden.
- f. Voor de rokers is één zogenaamde “rookparasol” toegestaan.

6.5 De “25 meter” regel

Voor terrassen geldt de zogenaamde “25 meter-regel”: ondernemers dienen hun stoep, althans de 25 meter rond hun onderneming/terras, schoon te houden.

De ‘25-meter regel’ (Artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit) luidt: “Degene die de inrichting drijft verwijderd zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, sport- of spelmaterialen, of andere materialen die uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van 25 meter van de inrichting”.

(<https://www.nederlandschoon.nl/wat-jij-kan-doen/de-25-meter-regel>)

6.6 Terrassen tijdens werkzaamheden aan de infrastructuur en tijdens evenementen

- a. Wanneer een groot evenement plaatsvindt of door de gemeente (infrastructurele) werkzaamheden worden uitgevoerd is terrasvoering niet altijd mogelijk. De horecaexploitatievergunning wordt dan ook verleend onder de voorwaarde dat in die gevallen, bij eerste aanzegging van de burgemeester - minimaal twee weken van tevoren - het terras moet worden verwijderd gedurende de periode van het evenement of gedurende de (infrastructurele) werkzaamheden, uitgezonderd spoedwerkzaamheden.
- b. Bij werken van openbaar nut geldt mogelijk de verplichting om het terras tijdelijk te sluiten. Voor zover mogelijk wordt rekening gehouden met de wensen van de ondernemer zoals de dag en/of het tijdstip waarop genoemde werken plaatsvinden.
- c. Tijdens evenementen kunnen zowel beperkende als uitbreidende voorwaarden/bepalingen aan het terras gesteld worden.



7. SLOTBEPALINGEN

7.1 Inleiding

Exploitatie van een vergund terras in het verleden geeft geen rechten voor de toekomst.

Op locaties waar blijkt dat een onevenwichtige verhouding dreigt te ontstaan tussen het door één of meerdere terrassen ingenomen terrasoppervlak in relatie tot de omgeving kan de burgemeester het terrasoppervlak beperken, voorwaarden verbinden aan de vergunning of besluiten in zijn geheel geen terras toe te staan.

Een vergunning is altijd maatwerk!

7.2 Handhaving

Dit beleid heeft uiteraard alleen het gewenste effect wanneer de regels worden nageleefd.

De feitelijke handhaving vindt plaats door een nauwe samenwerking tussen de gemeente en de politie. De gemeente heeft naast de toezichhoudende taak een coördinerende rol. De politie past de controle en handhaving in de dagelijkse werkzaamheden toe met eventuele ondersteuning van BOA's. De manier waarop hier op wordt toegezien is verankerd in het gemeentelijke handhavingsbeleid

7.3 Overgangsrecht

Een bestaande gevestigde openbare inrichting met een geldige horecaexploitatievergunning op het moment van inwerkingtreding van deze beleidsregels heeft het recht op voortzetting van de exploitatie van dat terras op de wijze zoals die in de vergunning is vastgelegd voor de duur van de geldigheid van die vergunning. Zaken die niet in een geldende horecaexploitatievergunning zijn vastgelegd vallen niet onder het overgangsrecht. Vanaf het moment dat dit nieuwe beleid is vastgesteld zijn deze nieuwe regels van toepassing

voor aanvragen voor nieuwe exploitatievergunningen, verlengingen en wijzigingen van bestaande (aflopende) exploitatievergunningen.

7.4 Hardheidsclausule

Met deze beleidsregels wil het college duidelijkheid verschaffen over de regels, voorwaarden en criteria die van toepassing zijn op het voeren van een terras binnen de gemeente Woerden. In specifieke, bijzondere of onvoorziene omstandigheden kan het college dan wel de burgemeester besluiten van deze beleidsregels af te wijken.

7.5 Termijn

Deze beleidsregels worden jaarlijks geëvalueerd en indien nodig bijgesteld.

7.6 Citeertitel; inwerkingtreding

7.6.1 Deze regeling kan worden aangehaald als: "Terrassenbeleid gemeente Woerden";

7.6.2 Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van dinsdag 1 oktober 2019.

De secretaris,
drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,
V.J.H. Molkenboer



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 23 juli 2019

Portefeuillehouder(s): Burgemeester Molkenboer, Wethouder Becht, Wethouder De Weger

Portefeuille(s): Openbare orde en veiligheid, Economische Zaken, Duurzaamheid en Milieu

Contactpersoon: E. Timmerman

Tel.nr.: 8641

E-mailadres: timmerman.e@woerden.nl

Onderwerp:

Wijziging Algemene plaatselijke verordening (APV).

Samenvatting:

Wij stellen uw raad voor de Algemene plaatselijke verordening Woerden 2015 op diverse onderdelen aan te vullen en te actualiseren. De belangrijkste aanpassingen betreffen het opnemen van een basis voor het terrassenbeleid, het opnemen van een geluidsnorm voor technische installaties zoals warmtepompen en een verbod op het oplaten van ballonnen.

Terrassen

Op dit moment mist in de APV een basis om regels te stellen voor veilige en in de omgeving passende terrassen in de openbare ruimte. Wij adviseren u deze basis nu op te nemen zodat voor elke ondernemer met een terras in de openbare ruimte duidelijk is wat mag en wat niet en ongelijkheid wordt voorkomen. Het terrassenbeleid hoort bij het Horeca Beleidskader dat eveneens aan uw raad ter vaststelling voorligt.

Warmtepompen

Wij adviseren een geluidsnorm op te nemen voor warmtepompen en andere technische installaties. Met een handhaafbare norm kan geluidsoverlast worden teruggedrongen en wordt een goed woon- en leefklimaat bevorderd. Geluiddempende omkastingen en het vinden van een goede locatie voor de installatie dragen daar ook aan bij.

Ballonnen

In vervolg op de door uw raad op 11 juli jl. aangenomen motie "Geen ballonnen in het milieu" adviseren wij u een verbod op te nemen om ballonnen op te laten. Daarmee kan worden voorkomen dat er zwerfvuil in het milieu terecht komt en leed veroorzaakt voor dieren. Bovendien past het verbod bij de gemeentelijke campagne tegen zwerfvuil.

Gevraagd besluit:

De raad besluit de Algemene plaatselijke verordening Woerden 2015 (APV) te wijzigen conform bijgaand raadsbesluit.

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Lokale ontwikkelingen, de Startnotitie strekkende tot een update van het Horeca Beleidskader en de voortgaande energietransitie vragen om aanpassing van de APV zodanig dat deze weer aansluit op en bruikbaar is voor de praktijk.

Per onderwerp/artikelsgewijs:

Artikel 1:3:

Voor een vergunningaanvraag voor het gebruik van de openbare plaats in strijd met de publieke functie ervan (bijvoorbeeld een wegafsluiting) geldt op grond van het huidige derde lid van artikel 1:3 geen indieningstermijn. Dit betekent dat dergelijke aanvragen, die complex kunnen zijn, enkele dagen of soms zelfs één dag voor het moment waarop de vergunning nodig is nog kunnen worden ingediend én moeten worden behandeld. In de praktijk levert dit problemen op. Met de voorgestelde wijziging van het derde lid van artikel 1:3 wordt beoogd meer grip op deze situaties te krijgen.

Artikel 2:10 en de verwijzingen naar artikel 2:10A:

In maart 2018 is een startnotitie vastgesteld met het doel te komen tot een update van het Horeca Beleidskader van de gemeente Woerden. De aanleiding hiervoor was dat zowel vanuit de markt als de gemeente behoefte bleek te bestaan aan een actueel, toekomstgericht en integraal horecabeleidskader inclusief een terrassenbeleid. Op dit moment beschikt het college nog niet over een toereikende bevoegdheid om een terrassenbeleid vast te kunnen stellen. Met de voorgestelde aanpassing van de APV wordt beoogd hierin te voorzien. Vanzelfsprekend heeft deze wijziging van de APV gevolgen voor de artikelen waarin wordt verwezen naar het huidige artikel 2:10A.

Artikel 2:28, tweede lid:

Het eventuele justitiële verleden van een exploitant wordt momenteel langs twee wegen, namelijk via artikel 2:28, tweede lid, en artikel 2:28a, sub a, bij dezelfde bron (JustId) gecheckt. Dit is dubbelop en daarmee onnodig.

Artikel 2:29, derde lid:

De burgemeester kan de in de APV opgenomen terrastijden nu enkel beperken.

Artikel 2:29, vierde lid:

In de praktijk worden sluitingstijden in sommige gevallen ten onrechte geïnterpreteerd als het moment waarop er enkel gestopt moet worden met het schenken op het terras. Hoe deze verwarring is ontstaan is onduidelijk, maar met de toevoeging van een vierde lid aan artikel 2:29 wordt beoogd duidelijkheid te scheppen over de definitie van sluitingstijd.

De tekst opgenomen onder artikel 2:34b, eerste lid, onder b, onder ii:

Opname van deze tekst in de APV is overbodig en zal, in verband met een op handen zijnde wetswijziging, op afzienbare termijn achterhaald zijn.

Artikel 4:6:

Steeds meer woningen komen te beschikken over een technische installatie, zoals een warmtepomp. Het geluid dat door deze installaties wordt geproduceerd kan hinder opleveren voor de omgeving. Met de voorgestelde aanpassing van de APV wordt beoogd voor dit geluid, alsmede het overige geluid in de openbare ruimte, maar ook in de private buitenruimte, te komen tot handhaafbare normen.

Artikel 4:9a:

In de raadsvergadering van 11 juli jl. heeft uw raad de motie "Geen ballonnen in het milieu" aangenomen, houdende o.a. het verzoek om in de APV een verbod op te nemen om ballonnen op te laten en een voorstel daartoe zo spoedig mogelijk voor besluitvorming voor te leggen.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

Artikel 2:10 en de verwijzingen naar artikel 2:10A:

Aan dit voorstel is enkel overleg binnen de gemeentelijke organisatie voorafgegaan. Over de inhoud van een vast te stellen terrassenbeleid vindt overleg plaats met vertegenwoordigers van de horeca.

Artikel 2:29, vierde lid:

Er heeft op meerdere momenten overleg plaatsgevonden met de lokale vertegenwoordigers van Koninklijke Horeca Nederland (KHN). In een daaruit voortgekomen eerder raadsvoorstel herkenden zij zich nog niet. Na nadere afstemming kan de KHN zich vinden in voorliggend voorstel.

Samenwerking met andere gemeenten

N.v.t.

Wat willen we bereiken?

Artikel 1:3:

Een mogelijkheid om complexe aanvragen voor het plaatsen van objecten op de openbare plaats procedureel goed af te kunnen handelen.

Artikel 2:10 en de verwijzingen naar artikel 2:10A:

Een compact artikel met betrekking tot het gebruik van de openbare ruimte inclusief een basis voor het vaststellen van een terrassenbeleid.

Artikel 2:28, tweede lid:

Optimalisatie van het werkproces met betrekking tot de exploitatievergunning.

Artikel 2:29, derde lid:

De mogelijkheid om de terrastijden in bijzondere gevallen ook te kunnen verruimen.

Artikel 2:29, vierde lid:

Duidelijkheid over sluitingstijden, gelijktrekking van rechten en plichten voor ondernemers en het voorkomen van discussie wanneer ondernemers aangesproken worden op hun verantwoordelijkheid en er in het uiterste geval opgetreden moet worden door boa's.

Artikel 4:6:

Een handhaafbare concrete geluidsnorm voor huidige en toekomstige toestellen en installaties die geluidhinder kunnen opleveren voor de omgeving.

Artikel 4:9a:

Voorkomen dat er (nog meer) zwerfvuil in het milieu komt.

Wat gaan we daarvoor doen?

We passen verschillende artikelen van de APV aan en voegen nieuwe artikelen toe.

Argumenten

Artikel 1:3:

1.1 Het ontbreken van een termijn voor het indienen van een aanvraag voor het plaatsen van voorwerpen in de openbare ruimte in strijd met de publieke functie ervan levert in de praktijk problemen op.

Wanneer een dergelijke aanvraag bijvoorbeeld gevolgen heeft voor het verkeer, kunnen bewoners en bedrijven niet meer tijdig worden geïnformeerd en is er onvoldoende tijd voor een zorgvuldige beoordeling van de aanvraag.

1.2 Het hanteren van een termijn leidt tot grip op aanvragen.

Door artikel 2:10A niet langer onder het toepassingsbereik van artikel 1:3, derde lid, te laten vallen geldt voor dit soort vergunningaanvragen de minimale indieningstermijn van drie weken, zoals opgenomen in het eerste lid. Aanvragers worden hierdoor bewogen om hun aanvraag eerder in te

dienen dan wel de in de openbare ruimte te plaatsen voorwerpen op een later moment te plaatsen. Zo kan, zeker bij complexe aanvragen, meer zorgvuldigheid worden betracht, zowel bij de beoordeling van de aanvraag als richting omwonenden.

Artikel 2:10 en de verwijzingen naar artikel 2:10A:

2.1 De huidige APV biedt geen basis voor het stellen van eisen aan een binnen de omgeving passend en veilig gebruik van een terras in de openbare ruimte en de inrichting van dat terras.

In artikel 2:10B van de nu geldende APV zijn terrassen in de openbare ruimte uitgesloten van de vergunningplicht opgenomen in artikel 2:10A. Dat betekent dat er op dit moment geen toereikende basis bestaat voor het stellen van regels over een binnen de omgeving passende en veilige terrasinrichting en een dienovereenkomstig gebruik van de openbare ruimte.

2.2 Met de opname van artikel 2:10 wordt voorzien in een mogelijkheid om een concreet kader ten aanzien van de inrichting van een terras en het gebruik van de openbare ruimte vast te stellen.

Op dit moment beschikt de gemeente enkel over spelregels met betrekking tot het "gesloten terras", maar niet over een terrassenbeleid. Dit betekent dat in individuele gevallen maatwerk wordt geleverd. Hoewel dit met de grootste zorgvuldigheid gebeurt bestaat onbedoeld een risico op ongelijkheid en, bij gebreke van een voor ondernemers duidelijk kader, op een voor de openbare ruimte ongewenste en onveilige inrichting daarvan. Met een concreet beleid, waarin wordt aangegeven wat wel en niet is toegestaan, kan worden gekomen tot uniformiteit en tot grip op dit specifieke gebruik van de openbare ruimte. De voorgestelde opname van artikel 2:10 biedt hiervoor een basis. In de voorgestelde redactie van dit artikel is nog steeds geen vergunning nodig, mits wordt voldaan aan nader te stellen regels, neer te leggen in een terrassenbeleid.

2.3 Het nieuwe artikel 2:10 combineert de artikelen 2:10A, 2:10B en 2:10C.

De onderdelen van de verschillende artikelen die nog in gebruik zijn zijn opgenomen in het nieuwe artikel 2:10. Zo ontstaat er een compact en goed toepasbaar artikel.

2.4 Opname van een nieuw artikel 2:10 noopt tot aanpassing van de verwijzingen naar artikel 2:10A APV.

In de artikelen 1:3, 2:12 en in de toelichting op artikel 2:15 wordt verwezen naar het huidige artikel 2:10A. De inhoud van het voorgestelde artikel 2:10 en de verwijzing naar dit artikel doet aan de werking van de genoemde artikelen niet af. In de APV wordt niet verwezen naar de thans nog geldende artikelen 2:10B en 2:10C, zodat de omstandigheid dat deze artikelen opgaan in artikel 2:10 geen gevolgen heeft voor andere artikelen in de APV.

Artikel 2:28, tweede lid:

3.1 De aanvrager doorloopt onnodig twee procedures en heeft extra kosten.

In het kader van de aanvraag voor een VOG doet screeningsautoriteit Justis onderzoek naar het justitiële verleden van de exploitant. De VOG wordt afgegeven wanneer er geen strafbaar feit is gepleegd dat relevant is voor de exploitatie. Bij Justld wordt in het kader van een aanvraag op grond van 2:28a, sub a, van de APV, ten behoeve van het onderzoek naar de vraag of er sprake is van slecht levensgedrag, een uittreksel justitiële documentatie opgevraagd. Dit uittreksel levert minimaal dezelfde informatie op als de VOG en geeft soms zelfs een uitgebreider beeld. Navraag bij Justis en Justld heeft uitgewezen dat geen informatie zal ontbreken wanneer enkel een uittreksel justitiële documentatie bij Justld zal worden opgevraagd. Door de tweede weigeringsgrond met betrekking tot de VOG in dit geval te schrappen kan met één aanvraagprocedure worden volstaan en hoeft de aanvrager geen kosten te maken voor de aanvraag van een VOG.

3.2 Schrappen van de zinssnede levert tijdswinst op.

Niet alleen de aanvrager bespaart tijd, ook de vergunningverlener en de medewerker van Burgerzaken hebben minder tijd nodig voor het behandelen van een aanvraag exploitatievergunning.

Artikel 2:28, derde lid:

4.1 Het aanpassen van de terrastijden biedt ruimere mogelijkheden.

In bijzondere gevallen kan de burgemeester de terrastijden beperken. Er kunnen, incidenteel, echter ook bijzondere omstandigheden zijn die aanleiding geven voor het verruimen van de terrastijden, zoals bijvoorbeeld op dagen met tropische temperaturen. De voorwaarden waaraan moet zijn voldaan alvorens die ruimere tijden kunnen gelden kunnen worden neergelegd in een terrassenbeleid.

Artikel 2:29, vierde lid:

5.1 Verwarring omtrent de sluitingstijden van terrassen wordt weggenomen door duidelijkheid te creëren met een vierde lid.

Indien de inrichting nog open mag zijn, kunnen de bezoekers zich vanaf de sluitingstijd van het terras naar binnen verplaatsen.

5.2 Door het aanpassen van de APV wordt verschillen tussen oude en nieuwe vergunningen – en daarmee tussen verschillende ondernemers – weggenomen.

In 2014 zijn er, in overleg met vertegenwoordigers van de Woerdense horeca, afspraken gemaakt over de spelregels rondom het exploiteren van de terrassen, meer concreet regels met betrekking tot het “gesloten terras” ([14u.13921](#)). Op basis van deze afspraken zijn in 2015 extra voorwaarden opgenomen in nieuwe exploitatievergunningen. Bij vergunningen van voor deze tijd zijn de nadere afspraken in de loop der tijd naar de achtergrond verdwenen, omdat ze nooit in de feitelijke vergunning zijn opgenomen. Door het toevoegen van het vierde lid wordt deze ongelijkheid opgeheven en zijn de rechten en plichten voor horecaondernemers t.a.v. de sluitingstijden van het terras weer centraal te vinden in de APV. De spelregels zullen voor het overige worden opgenomen in het terrassenbeleid, zodat deze voor iedere horecaondernemer die een terras voert en gaat voeren zullen gelden.

5.3 Bij eventueel handhaven wordt discussie voorkomen omdat de boa's bij het “SUSsen” of optreden naar de APV kunnen verwijzen.

Terrastijden zijn er voor de bescherming van de omgeving tegen nachtelijke overlast. Buurtbewoners hebben recht op een goede nachtrust, en de sluitingstijden van het terras dienen ter bescherming hiervan. Een eenduidige definitie van sluitingstijd biedt de mogelijkheid tot optreden bij overtreding mogelijk, en voorkomt onnodige discussie. Mogelijkheid tot handhaven betekent echter niet dat er direct wordt overgaan tot het opleggen van lasten onder dwangsommen of bestuurlijke boetes. De gemeente heeft zogenaamde SUSwachten in dienst die in de regel in eerste instantie in gesprek gaan met de ondernemer of dienstdoende leidinggevende.

5.4 Toevoeging van een vierde lid geeft duidelijkheid over verantwoordelijkheden van uitbaters en boa's.

Aangezien een terras een open karakter heeft wordt er onderscheid gemaakt tussen twee situaties.

Situatie 1

Mensen die buiten de openingstijden op het terras verblijven, terwijl het café nog wel geopend is, vallen onder verantwoordelijkheid van de horeca-uitbater. Hierop kan onder andere gehandhaafd worden o.b.v. artikel 2:29 APV.

Situatie 2

Bezoekers die verblijven op het terras buiten de openingstijden van het café vallen in de regel niet onder de verantwoordelijkheid van de horeca-uitbater indien deze overlast veroorzaken, indien deze voldoende maatregelen heeft getroffen om het terras af te sluiten. Er zijn andere gronden in de APV waarop de boa's en politie kunnen handhaven.

De tekst opgenomen onder artikel 2:34b, eerste lid, onder b, onder ii:

6.1 De Drank- en horecawet voorziet in een passende regeling.

Hetgeen onder 2:34b, eerste lid, onder b, onder ii, is opgenomen over o.a. het bestuursreglement is ook opgenomen in de Drank- en Horecawet (DHW). In zoverre bevat deze bepaling geen aanvulling.

6.2 Er staat een wijziging van de Drank- en Horecawet op stapel.

Wijziging van de DHW zal gevolgen hebben voor deze bepaling. Als gevolg hiervan moet de APV, ter voorkoming van verwarring, dan ook weer worden gewijzigd, terwijl regeling in de APV nu al niet nodig is, omdat de DHW reeds in een passend kader voorziet.

Artikel 4.6:

7.1 Omdat een norm wordt opgenomen in de APV is handhaven bij klachten beter mogelijk.

Met het huidige algemene geluidhinderartikel is handhaving lastig, omdat er geen norm staat waarop gehandhaafd kan worden.

7.2 Met de geluidnormen wordt beoogd (overmatige) geluidsoverlast te voorkomen.

Warmtepompen en andere apparaten produceren geluid. Door verduurzaming komen er meer warmtepompen. Dat zorgt voor meer geluid. Om een goed woon- en leefklimaat te bevorderen kan met deze geluidnorm handhavend worden opgetreden bij overlastgevend geluid van apparatuur.

7.3 De norm geldt niet alleen voor warmtepompen, maar voor alle geluidproducerende apparaten.

Ook andere technische installaties kunnen geluidhinder veroorzaken. De norm geldt daarom ook voor deze installaties, voor zover ze geen deel uitmaken van een inrichting (bedrijf). Er wordt niet voor een specifiek voorschrift voor warmtepompen gekozen, omdat dan ook nieuwe technieken hier buiten zouden vallen. De voorgestelde redactie van het artikel bevordert de bruikbaarheid ervan bij toekomstige ontwikkelingen.

7.4 Het artikel is voorbereid op de inwerkingtreding van een geluidnorm voor warmtepompen in het Bouwbesluit.

In het zesde lid is aangegeven dat voor warmtepompen de vastgelegde norm geldt tot er een norm is opgenomen in het Bouwbesluit.

Artikel 4:9a:

8.1 Ballonresten leiden tot een toename van zwerfvuil in het milieu.

Er komt steeds meer zwerfvuil in het milieu. Daaronder zijn ook restanten van ballonnen die bij allerlei gelegenheden, zoals huwelijken, evenementen en festiviteiten, worden opgelaten. Restanten van deze ballonnen komen terecht in de gemeente waar zij worden opgelaten, maar ook daarbuiten.

8.2 Ballonresten veroorzaken dierenleed.

Restanten van ballonnen worden opgegeten door onder andere vissen en vogels. Dit kan leiden tot verstikking en daarmee tot dierenleed.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Artikel 1:3:

1.1 Omschakeling voor bedrijven en burgers die frequent een aanvraag indienen.

Bedrijven en burgers die gewend zijn zeer kort van te voren een aanvraag in te dienen voor het plaatsen van objecten, zoals containers en steigers, kunnen deze aanpassing in eerste instantie ervaren als een vermindering van de dienstverlening.

Artikel 2:29, vierde lid:

5.1 Voor sommige ondernemers kan deze bepaling als een inperking worden ervaren.

Ondernemers kunnen in de veronderstelling verkeren dat sluitingstijd betekent dat moet worden gestopt met schenken.

5.2 Formaliseren van de afspraken in de APV is niet hetzelfde als "algemeen bekend".

Artikel 4:6:

7.1 Mensen kunnen nog steeds geluidhinder ervaren.

Geluidhinder is een subjectief begrip. Uiteindelijk wordt met deze artikelen de geluidproductie op de gevel van woningen van anderen beperkt. Met de voorgestelde norm wordt aangesloten op de waarde die is aangegeven in de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (1998) voor een rustige woning met weinig verkeer.

7.2 Maatregelen om geluidhinder te beperken/voorkomen kunnen geld kosten.

Om te voldoen aan de geluidnorm, kan het nodig zijn om een geluiddempende omkasting te plaatsen om een warmtepomp. Aan dit soort omkastingen zijn kosten verbonden. Het blijft echter van belang om geluidhinder zoveel mogelijk te voorkomen. Overigens zijn er ook vaak andere opties om hinder te beperken, zoals een goede locatiekeuze van de pomp.

7.3. De norm wijkt af van de voorgestelde norm van de Nederlandse Stichting Geluidhinder.

De NSG stelt een strengere norm voor, waarbij de norm op alle momenten even streng is. In de nacht komt de voorgestelde norm gedeeltelijk (voor tonaal geluid) grotendeels overeen met de norm van de NSG. Overdag en 's avonds mag volgens de voorgestelde norm wel meer geluid worden geproduceerd dan de NSG voorstelt. Omdat er overdag en 's avonds ook meer omgevingsgeluid is, valt het geluid van een warmtepomp dan minder op. De norm van de NSG zal overdag in veel gevallen niet meetbaar zijn. Daarnaast zal het vooral gaan om bestaande warmtepompen. Met een ruimere norm in de dagperiode is het dan wellicht mogelijk om de installatie buiten de nachtperiode wél in werking te laten.

De voorgestelde norm komt uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (1998) voor een rustige woonwijk met weinig verkeer. In deze handreiking is ook sprake van de strengste

normen in de nachtperiode (mede in verband met kans op slaapverstoring) en de ruimste normen in de dagperiode.

Artikel 4:9a:

8.1 Biologisch afbreekbare ballonnen zijn geen alternatief.

Zogenaamde biologisch afbreekbare ballonnen lijken een milieuvriendelijk alternatief. Het duurt nog steeds jaren voordat deze ballonnen zijn afgebroken en zolang de ballonresten in het milieu te vinden zijn, kunnen dieren ze voor voedsel aanzien. Milieuvriendelijke alternatieven die tevens feestelijk dan wel anderszins passend zijn, zijn beschikbaar in de vorm van bellenblazen, bloemen op het water gooien, etc.

8.2 Een verbod werkt enkel wanneer communicatie hierover en controle op overtredingen plaatsvindt.

Onder andere bij de afgifte van evenementenvergunningen en voorafgaand aan het voltrekken van huwelijken alsook door middel van communicatie op de website van de gemeente kan het verbod onder de aandacht worden gebracht. Controle en handhaving zijn aanvullend nodig om het verbod succesvol te laten zijn.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

N.v.t.

Communicatie

De APV-wijziging wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt.

Artikel 2:29, vijfde lid:

In samenspraak met de KHN wordt afgestemd hoe de ondernemers het beste op de hoogte gebracht kunnen worden. Door middel van de inzet van de SUS-wachten zal het steeds meer een feit van algemene bekendheid worden.

Artikel 4:9a:

Op de gemeentewebsite en in het kader van de gemeentelijke campagne tegen zwerfafval wordt informatie gegeven over het verbod.

Bevoegdheid raad:

Artikel 147 van de Gemeentewet.

Bijlagen:

Raadsbesluit (Corsanummer: 19R.00474).

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

