

RAADSINFORMATIEBRIEF

19R.00230



Van : College van burgemeester en wethouders

Datum : 12 maart 2019

Portefeuillehouder(s) : Wethouder Noorthoek

Portefeuille(s) : Verkeer en vervoer

Contactpersoon : Bart Herremans

Tel.nr. : 140348

E-mailadres : Herremans.b@woerden.nl

Onderwerp:

Aanbesteding Reconstructie Hollandbaan - Waardsebaan

Kennisnemen van:

De gevolgen van de uitspraak van het kort geding ten aanzien van de aanbestedingsprocedure Reconstructie Hollandbaan – Waardsebaan.

Inleiding:

Raadsbesluit 2015 – verbeteren doorstroming, verkeersveiligheid en leefbaarheid

Uw Raad heeft op 2 juli 2015 besloten om verkeerskundige maatregelen te laten uitvoeren om de doorstroming in Woerden West te verbeteren (15R.00285). Een van de beslispunten was om de capaciteit van de kruising Hollandbaan – Waardsebaan te vergroten. Door een uitspraak van de rechter lopen de werkzaamheden nu vertraging op. Wij willen u informeren over de achtergronden van de procedure en het vervolg van de werkzaamheden.

Kernboodschap:

Aanbestedingen van Gemeente Woerden verlopen over het algemeen succesvol

De afdeling R&B heeft in de periode 2011 tot heden circa 250 aanbestedingen georganiseerd. Behoudens de voorliggende aanbesteding reconstructie kruising Hollandbaan – Waardsebaan heeft dit niet geleid tot juridische procedures.

Aanbesteding kruising Hollandbaan - Waardsebaan

Op 9 november 2018 heeft de gemeente een meervoudig onderhandse aanbesteding opgestart voor de uitvoering van de werkzaamheden. Hierbij zijn, conform het huidige inkoopbeleid, drie lokale partijen, één regionale partij en één landelijke partij uitgenodigd.

Er is aanbesteed op basis van 'laagste prijs'. De reden hiervan is dat de werkzaamheden zeer gedetailleerd zijn voorgeschreven (in de uitvraag is precies beschreven wat uitgevoerd moet worden en welke hoeveelheden gebruikt moeten worden) en omdat het een traditioneel werk betreft. Kortweg betekent dit dat de inschrijver die met de laagste inschrijfsom inschrijft de opdracht wint. Begin december zijn de werkzaamheden voorlopig gegund (voornemen tot gunning).

Bezwaar tegen het voornemen tot gunning

Naar aanleiding van het voornemen van de gemeente Woerden tot gunning aan één van de inschrijvers, is door één van de overige (afgewezen) inschrijvers bezwaar gemaakt d.d. 10 december 2018 en is de

gemeente uiteindelijk gedagvaard.

Onderdeel van de aanbestedingsstukken is de zogenaamde inschrijvingsleidraad. Hierin is opgenomen dat niet 'strategisch' mag worden ingeschreven en dat bijvoorbeeld niet met "negatieve prijzen of nulprijzen" mag worden gewerkt. De inschrijvingsleidraad is een document dat geldt voor iedere aanbestedingsvorm en iedere contractvorm. We hanteren de leidraad in deze vorm sinds 2016.

De omschrijving van de uit te voeren werkzaamheden is uitgevoerd in de zogenaamde RAW-systematiek. Deze systematiek voorziet standaard in de mogelijkheid om een korting te geven. De korting leidt in de RAW-systematiek tot een aftrekpost..

De bezwaarmaker gaf aan dat er door de voorlopig gegunde inschrijver door het toepassen van een korting negatieve bedragen waren gebruikt, in strijd met de leidraad. De voorzieningenrechter heeft in zijn vonnis van 22 februari jl. geoordeeld dat de door de gemeente gestelde eis ten aanzien van de in te vullen prijzen, i.c. niet met "negatieve prijzen of nulprijzen" inschrijven, voor meerderlei uitleg vatbaar is. Op basis hiervan komt de rechter tot de conclusie dat niet wordt voldaan aan het transparantie- en gelijkheidsbeginsel en dat de gevolgde aanbestedingsprocedure hierdoor fundamentele gebreken kent. Gezien het vonnis vindt de gemeente het noodzakelijk de huidige aanbestedingsprocedure af te breken en een nieuwe aanbesteding uit te schrijven (en met duidelijker gunningscriteria). Dit is ook letterlijk door de rechter overwogen als de enige optie, als de gemeente de opdracht alsnog wenst te gunnen.

Dat gaan we doen. We hebben gunning aan de bezwaarmaker niet overwogen omdat dit in strijd is met het vonnis. In het kader van de heraanbesteding zal (nogmaals) kritisch naar de opdracht (omvang, scope) en de voorwaarden van de nieuwe aanbesteding worden gekeken. De (huidige) aanbestedingsprocedure is beëindigd en het voornemen tot gunning is ingetrokken.

Fout in de aanbestedingsstukken

Het bezwaar was te voorkomen geweest als in de inschrijvingsleidraad was aangegeven dat de eis dat niet mag worden ingeschreven met "negatieve prijzen of nulprijzen" was beperkt tot de zogenaamde verrekenprijzen of als de bewuste passage niet in de leidraad had gestaan. Gesteld kan worden dat het een omissie is met grote gevolgen.

Wat kan er geleerd worden?

Duidelijk is dat dergelijke fouten in de toekomst voorkomen moeten worden. Daarom wordt onderzocht hoe de fout is ontstaan en hoe kan worden voorkomen dat een dergelijke fout in de toekomst nogmaals gemaakt wordt. Hiervoor zal in opdracht van de directeur Domein Ruimte een beknopt feitenonderzoek plaatsvinden en een evaluatie. Indien mocht blijken dat de gemaakte fout verwijtbaar is, zal ook onderzocht worden of de schade die is ontstaan verhaald kan worden. Dit feitenonderzoek en de evaluatie zal voor 1 mei 2019 worden afgerond.

Heraanbesteding reconstructie kruising Hollandbaan - Waardsebaan

Opnieuw aanbesteden van exact dezelfde werkzaamheden is wel mogelijk, maar niet wenselijk, aangezien de resultaten van de mislukte aanbesteding bekend zijn. Daarom wordt de omvang van het werk aangepast. De onderhoudswerkzaamheden aan de Hollandbaan ter hoogte van de fietstunnel (ook bekend als de 'schans') worden opgenomen. Omdat het totaalbedrag hoger wordt, moeten we een andere aanbestedingsprocedure gebruiken. De aanbiedingen zullen worden beoordeeld op de beste prijs-kwaliteit verhouding (PKV). Naast prijs zullen kwalitatieve gunningscriteria als SROI (social return on investment) en planning worden meegenomen.

Voor deze procedure laten we een externe deskundige een procedurele toets uitvoeren op de juistheid van de te volgen aanbestedingsprocedure. Op deze wijze wordt een extra borging ingebouwd tegen fouten in het proces.

Planning aanbesteding

De gemeente heeft het voornemen om op 18 maart a.s. de nieuwe aanbesteding op te starten. Uiterlijk 1 juli 2019 kan de gemeente een nieuwe aannemer contracteren. Daarmee loopt de uitvoering van de werkzaamheden een vertraging op van circa 6 maanden.

Maatregelen om de uitvoering te versnellen

- *Plaatsen Big-bags om de bodem voor te belasten*

Door de gemeente zijn diverse werkzaamheden rondom de kruising Hollandbaan - Waardsebaan al uitgevoerd/in opdracht gegeven. Er is al groen verwijderd en langs de Waardsebaan zijn al nieuwe beschoeiingen geplaatst. Voor de Hollandbaan is voor nieuwe beschoeiingen al opdracht gegeven.

Binnen de reconstructie-opdracht hoort de plaatsing van zogenaamde Big-bags om de zettingen in de ondergrond te forceren, cq. de bodem voor te belasten. We geven hiervoor nu eerder een aparte opdracht, zodat we maximaal 2 maanden vertraging kunnen inlopen. Deze werkzaamheden kunnen we binnen een bestaande raamovereenkomst gunnen.

- *In de aanbesteding een stimulans meenemen om de werkzaamheden eerder op te leveren.*
Bij de gunningscriteria in de voorgestelde aanbestedingsprocedure is aangegeven dat het eerder opleveren van de werkzaamheden onderdeel zal uitmaken van de beste PKV. Hierdoor ontstaat er een stimulans om de werkzaamheden versneld uit te voeren. Uiteraard binnen de gestelde kaders ten aanzien van bereikbaarheid en veiligheid.

Communicatie

Naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank is een persbericht opgesteld. Dit persbericht is op dinsdag 12 maart verzonden (zie bijlage 1). Daarnaast zullen alle direct omwonenden worden geïnformeerd middels een brief (zie bijlage 1).

Financiën:

Naast de kosten voor het opnieuw aanbesteden van de werkzaamheden en de gerechtelijke procedure kunnen er extra kosten ontstaan die voortvloeien uit het aanbestedingsresultaat. Deze kosten zullen gedekt moeten worden binnen het beschikbare budget. Het openbaar aanbesteden van de werkzaamheden kan echter ook leiden tot aanbestedingsvoordelen, omdat er nu meer gespecialiseerde bedrijven zullen inschrijven.

Vervolg:

1. Opstarten nieuwe aanbestedingsprocedure
 2. Beknopt feitenonderzoek en evaluatie
-

Bijlagen:

1. Persbericht
 2. Informatiebrief omwonenden
-

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

Persbericht

12 maart 2019



Werkzaamheden kruising Hollandbaan-Waardsebaan later van start

Het gaat nog even duren voor er een aannemer aan de slag kan met de verruiming van het kruispunt Hollandbaan-Waardsebaan. De oorzaak hiervan zijn problemen bij de aanbesteding. Zoals eerder gemeld is er een rechtszaak over gevoerd. De rechter heeft nu geoordeeld dat de gemeente een fout in de aanbestedingsstukken heeft gemaakt. Gezien het vonnis vindt de gemeente het noodzakelijk een nieuwe aanbesteding uit te schrijven. Volgens de huidige planning kan er uiterlijk op 1 juli 2019 een aannemer gecontracteerd zijn. Ondertussen doet de gemeente er alles aan om de vertraging zo veel mogelijk te beperken.

De rechter was van mening dat bepaalde eisen uit de aanbesteding voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Er komt daarom een nieuwe aanbesteding met duidelijker voorwaarden cq. gunningscriteria. De planning is om deze nieuwe aanbesteding op 18 maart a.s. op te starten. Uiterlijk 1 juli kan er dan een aannemer aan de slag.

Vertraging inlopen

Diverse werkzaamheden rondom de kruising vielen buiten de aanbesteding en zijn al uitgevoerd. Zo is het groen al verwijderd en zijn er nieuwe beschoeiingen geplaatst langs de Waardsebaan. Binnenkort volgen nog beschoeiingen langs de Hollandbaan. Door alvast big bags te plaatsen - grote zakken met zand om de bodem voor te belasten – kan er maximaal 2 maanden vertraging worden ingelopen. Verder kan in de aanbesteding mogelijk een stimulans worden meegenomen om de werkzaamheden eerder op te leveren.

Contactpersoon voor de pers

Communicatie gemeente Woerden:

Anke van Ansenwoude, 06 20094938, ansenwoude.a@woerden.nl

Gerold Borsboom, 06 54234436, borsboom.g@woerden.nl

De gemeenten Oudewater en Woerden werken samen.

De organisatie van Woerden werkt voor beide zelfstandige gemeenten.

Bezoek www.oudewater.nl of www.woerden.nl of bel 14 0348.

Bijlage 2: Informatiebrief omwonenden

Betreft: vertraging werkzaamheden kruising Hollandbaan-Waardsebaan.

Geachte heer, mevrouw,

Eind vorig jaar hebben wij u geïnformeerd over de verruiming van de kruising Hollandbaan-Waardsebaan. Op dat moment was de verwachting dat in januari de werkzaamheden aan de kruising zouden worden gegund aan een aannemer. Inmiddels is helaas bekend dat het nog even gaat duren voor er een aannemer aan de slag kan. Dit heeft te maken met problemen bij de aanbesteding. Een tegenvaller, want de werkzaamheden lopen hierdoor vertraging op. In deze brief informeren wij u over de achtergronden, de nieuwe planning en de maatregelen die wij treffen om de vertraging zoveel mogelijk te beperken.

Wat speelt er?

Na de voorlopige gunning is er een rechtszaak gevoerd over de aanbesteding. De rechter heeft nu geoordeeld dat er een fout in de aanbestedingsstukken stond. Volgens de rechter zijn bepaalde eisen uit de aanbesteding voor meerdere uitleg vatbaar. Gezien het vonnis vindt de gemeente het noodzakelijk een nieuwe aanbesteding uit te schrijven met duidelijker voorwaarden. De planning is om deze nieuwe aanbesteding op 18 maart a.s. op te starten. Uiterlijk 1 juli kan er dan een aannemer aan de slag.

Vertraging inlopen

Diverse werkzaamheden rondom de kruising vielen buiten de aanbesteding en zijn al uitgevoerd. Zo is het groen al verwijderd en zijn er nieuwe beschoeiingen geplaatst langs de Waardsebaan. Binnenkort volgen nog beschoeiingen langs de Hollandbaan. Door alvast big bags te plaatsen - grote zakken met zand om de bodem voor te belasten – kan er maximaal 2 maanden vertraging worden ingelopen. Verder kan in de aanbesteding mogelijk een stimulans worden meegenomen om de werkzaamheden eerder op te leveren.

Vragen?

Wij kunnen ons voorstellen dat u na het lezen van deze brief nog vragen hebt. In dat geval kunt u contact opnemen met