

**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 26 maart 2019

**Portefeuillehouder(s)** : Wethouder De Weger

**Portefeuille(s)** : Afval & Reiniging

**Contactpersoon** : P. Trommelen

**Tel.nr.** : 8430

**E-mailadres** : trommelen.p@woerden.nl

**Onderwerp:**

Inzamelen luiers en incontinentiemateriaal

---

**Kennisnemen van:**

De stand van zaken met betrekking tot het recyclen van luiers en incontinentiemateriaal in onze gemeente.

---

**Inleiding:**

In de Begrotingsraad van 1 november 2018 heeft uw Raad een motie aangenomen met betrekking tot 'betere afvalscheiding'. Een van de punten uit deze motie luidde:

*De haalbaarheid van het recyclen van luiers en incontinentiemateriaal voor de gemeente Woerden (opnieuw) te onderzoeken en de financiële en praktische gevolgen in kaart te brengen.*

In Nederland zijn op dit moment drie ondernemingen bezig met initiatieven voor het recyclen van luiers en incontinentiemateriaal, te weten;

AEB (Amsterdam) werkt samen met het Italiaanse bedrijf Fater. Na de zomer beslist AEB of ze gaan investeren in een luierecyclingbedrijf in Nederland.

RENEWI (voorheen Van Gansewinkel) is bezig met het ontwikkelen van de mogelijkheid tot luierecycling. Zij hebben nog geen locatie. Wel hebben zij een technologie ontwikkeld waardoor men uit de luiers cellulose, vezels en kunststof kan terugwinnen.

ARN (Nijmegen) gebruikt een andere technologie: in een hogedrukpan worden luiers plus inhoud kapot gekookt. Het kunststof komt dan als balletjes bovendrijven. Vezels en cellulose worden niet teruggewonnen.

*Landelijk Afvalbeheerplan (LAP)*

Rijkswaterstaat is bezig met het ontwikkelen van een minimumstandaard voor luierecycling in het LAP. Het voorstel is om minimaal te eisen dat uit de luiers kunststof én cellulose wordt gewonnen (hieraan voldoet ARN niet).

Er zijn wel zorgen omtrent de veiligheid bij het verwerken van luiers door pathogeen en medicijnresten in de luiers en incontinentiemateriaal. Rijkswaterstaat is samen met het RIVM een protocol aan het opstellen dat moet worden gevolgd om de veiligheid bij het recyclen van luiers te waarborgen.

Het wijzigen van het LAP, ten aanzien van de verwerking van luiers en incontinentiemateriaal, gaat in als er voldoende capaciteit op de markt is.

Rijkswaterstaat adviseert gemeenten om voorbereidingen te treffen zodat luiers apart kunnen worden ingezameld en gerecycled zodra daar mogelijkheden en capaciteit voor is. De AVU bewaakt deze mogelijkheden voor ons.

#### *Kosten separaat inzamelen van luiers- en incontinentiemateriaal*

In onze gemeente bestaat volgens de sorteeranalyses 10% van het restafval bij laagbouw en 2% bij hoogbouw uit luiers en incontinentiemateriaal. Op basis van deze gegevens en de inzamelresultaten van 2018 gaan wij er vanuit dat het op jaarbasis om maximaal 625 ton materiaal gaat (12 kg/inwoner).

Deze hoeveelheid is te gering om de inzamelroutes voor het restafval aan te passen. Daarom zal dit niet leiden tot lagere inzamelkosten voor het huishoudelijke restafval.

Als wij in de toekomst luiers en incontinentiemateriaal separaat willen inzamelen, gaan wij uit van een brengsysteem met bovengrondse verzamelcontainers, bijvoorbeeld bij winkelcentra

Om u een beeld te geven hebben we een eerste inschatting gemaakt van de kosten.

Uit de markt hebben wij vernomen dat de verwerkingskosten ca. € 100/ton zullen gaan bedragen. Ter vergelijking: het verbranden als restafval kost € 83,50/ton.

Het separaat inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal, zal invloed hebben op de hoeveelheid restafval en de frequentie waarmee dit aangeboden wordt. Wij verwachten hierdoor € 12.500 extra te moeten terugbetalen aan onze inwoners. Met dit bedrag hebben wij in de onderstaande kostenramingen rekening gehouden.

Bij een scenario dat wij 100% (625 ton) van de luiers en incontinentiemateriaal inzamelen en recyclen, bedragen de jaarlijkse inzamel- en verwerkingskosten € 121.000 (€ 194/ton). Hier staat een besparing van € 52.000 tegenover voor verbrandingskosten die komen te vervallen. Hierdoor worden bij dit scenario de jaarlijkse kosten voor het inzamelen en verwerken van afval, als gevolg van het separaat inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal, € 69.000 hoger dan nu het geval is (+1,4%).

Als wij 75% (469 ton) van de te verwachten hoeveelheid luiers- en incontinentiemateriaal inzamelen, bedragen de kosten € 102.000 (€ 218/ton) en besparen we € 39.000 aan verbrandingskosten. De extra kosten voor het inzamelen en verwerken van afval stijgen dan met € 63.000 (+1,3%).

Deze bedragen zijn mede afhankelijk van de hoeveelheid luiers en incontinentiemateriaal die daadwerkelijk aangeboden gaat worden, de kosten die de verwerkers in rekening zullen gaan brengen voor het recyclen, transportafstanden en verbrandingskosten, etc.

Uit het bovenstaande blijkt dat separaat inzamelen en afvoeren van luiers en incontinentiemateriaal niet zal leiden tot lagere kosten voor het verwerken van huisvuil. Wel zal het leiden tot het terug winnen en hergebruiken van grondstoffen en een betere service voor huishoudens, die nu veel luiers en incontinentiemateriaal in hun restafval hebben

Deze extra kosten kunnen via de Afvalstoffenheffing doorbelast worden aan onze inwoners.

---

#### **Kernboodschap:**

Het recyclen van luiers en incontinentiematerialen bevindt zich nog in een experimentele fase. Hierdoor is er onvoldoende capaciteit en ontoereikende kwaliteit van het recyclen op de markt om de aangeboden luiers en incontinentiemateriaal te kunnen verwerken. Via de AVU houden wij de mogelijkheden tot het afzetten van deze materialen in het oog. Zodra er afzetmogelijkheden ontstaan zullen wij hierop acteren. Wij gaan er vanuit dat het separaat inzamelen van luiers- en incontinentiemateriaal hogere kosten met zich mee zullen brengen en dat dit invloed heeft op de hoogte van de afvalstoffen heffing van ca. 1,5%. Daar staat tegenover een betere service voor huishoudens die nu veel luiers en incontinentiemateriaal in hun restafval hebben.

---

---

**Financiën:**

De extra kosten voor het separaat inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal kunnen t.z.t. in de begroting worden verwerkt en met de Afvalstoffenheffing doorbelast worden aan de inwoners.

---

**Vervolg:**

Het college blijft het de moeite waard vinden, via de AVU, de mogelijkheden het separaat inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal in de gaten te houden. Als er een business case mogelijk wordt, die verantwoord is en met een beperkte aanpassing van de Afvalstoffenheffing haalbaar is, zullen wij u een nader voorstel voorleggen.

---

**Bijlagen:**

n.v.t.

---

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

