



**Indiener:** College van burgemeester en wethouders

**Datum:** 5 maart 2019

**Portefeuillehouder(s):** Wethouder Becht

**Portefeuille(s):** regionale samenwerking

**Contactpersoon:** S. Haverkamp

**Tel.nr.:** 8208

**E-mailadres:** haverkamp.symke@woerden.nl

---

## Onderwerp:

gebruik van analyses U10 voor het Ruimtelijk Economisch Programma (REP) en de Regionale Energie Strategie (RES).

---

## Samenvatting:

Wij stellen de raad voor de [analyses van de U10](#) op het gebied van woningbouw, mobiliteit, economie en energie te laten gebruiken voor het opstellen van het Ruimtelijk Economisch Programma (REP) en de Regionale Energie Strategie (RES). Met dit besluit worden er nog geen politieke keuzes gemaakt of richtingen uitgezet over de regionale verstedelijkingsopgave. Wel zullen deze rapporten als basis dienen voor de politieke besluiten die de raden in de U10 moeten nemen. De U10 heeft alle deelnemende colleges gevraagd om te besluiten deze rapporten te mogen gebruiken voor het REP. Het college van Woerden acht het van belang om dit voor te leggen aan de raad in lijn met zijn kaderstellende verantwoordelijkheid.

---

## Gevraagd besluit:

1. Dat de raad ermee instemt dat de voorgelegde U10 rapporten van de woningmarktanalyse, de knooppuntenanalyse, de economische analyse en de energieanalyse bouwstenen gaan vormen voor het Ruimtelijk Economisch Programma van de U10.
  2. Dat de raad ermee instemt dat het voorgelegde U10 rapport van de regionale energie analyse een bouwsteen vormt voor de startnotitie RES-U16.
- 

## Inleiding

### Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De uitdagingen waar de regio Utrecht voor gesteld staat (sterke behoefte aan woningbouw, met bijkomende mobiliteitsopgaven en economische uitdagingen tegen de achtergrond van de energietransitie en verduurzaming, waarbij een goede inpassing in het landschap noodzakelijk is om de hoogwaardige kwaliteit van leven in de regio Utrecht te behouden), zijn genoegzaam bekend. Op 2 november 2017 heeft u de [Ruimtelijk Economische Koers](#) vastgesteld waarmee de richtingen (het 'Gezond Stedelijk Leven') voor de verstedelijkingsopgave in de regio Utrecht door de U10 breed zijn vastgesteld ([17r.00706](#)). Deze richtingen moeten nu worden uitgewerkt naar een regionale programmering in het REP. Hiermee geeft de U10 vorm aan de transitie van een belangenverkenkende naar een uitvoerende netwerksamenwerking. Een eerste stap in deze programmering bestaat uit het verrichten van onderzoek op 4 belangrijke en samenhangende terreinen: woningbouw, mobiliteit, economie en energie. De U10 vraagt aan de deelnemende colleges om in april toe te stemmen met het gebruik van deze rapporten voor het op te stellen REP en het college van Woerden acht het van belang om dit besluit aan de raad voor te leggen. Het is consistent om hierbij ook te besluiten de energieanalyse voor de RES te gebruiken.

Het doel van deze rapporten is het in beeld brengen van de regionale opgaven op deze onderwerpen (woningbouw, mobiliteit, economie) en de potenties wat betreft de energietransitie. Deze beelden faciliteren het debat in Woerden bij de keuzes die wij moeten maken op deze onderwerpen in het belang van Woerden. De politieke vraag die hierbij gesteld kan worden is wat precies het belang van Woerden is en of het belang van een goed functionerende regio hierbij betrokken kan worden. Een wenkend perspectief, zoals dat wordt opgesteld in het kader van de omgevingsagenda en het evaluatiekader regionale samenwerking en met de raad zal worden besproken voor de zomer, is hierbij richtinggevend.

---

## **Participatieproces**

### **Hoe is dit voorstel tot stand gekomen**

Deze rapporten zijn een product van de samenwerking in regio Utrecht. De vier genoemde rapporten zijn in opdracht van de U10 opgesteld door externe specialistische bureaus (woningbouw door SITE, de knooppunten analyse door Vereniging Deltametropool, het economisch beeld door Rienstra Beleidsonderzoek en –advies en Neo Observatory en de energieanalyse door Generation Energy en Quintel). De gemeenten in de U10 en waar van toepassing de U16 hebben ambtelijk input gegeven en data aangeleverd. Deze rapporten brengen in beeld wat de opgaven zijn in de regio Utrecht en laten hierbij ook zien wat de positie van Woerden is. Hiermee levert de U10 een directe bijdrage aan Woerden in het kader van de strategische advisering. Het rapport van de regionale energie analyse bevat nog geen opgave, maar vormt de eerste aanzet om te bepalen welke bijdrage de regio kan leveren om de nationale klimaatdoelen te behalen.

### **Samenwerking met andere gemeenten**

Regionale samenwerking is de essentie van dit voorstel. Deze rapporten zijn tot stand gekomen door regionale samenwerking en dit besluit deze rapporten te mogen gebruiken voor het REP, voorgelegd aan de gehele U10, is een stap naar een resultaatgericht uitvoeringsprogramma.

---

### **Wat willen we bereiken?**

Met het besluit bereiken we dat de U10 deze rapporten kan gebruiken bij het opstellen van het REP en RES.

### **Wat gaan we daarvoor doen?**

Binnen de U10 zal het opgaveteam Ruimtelijk-Economisch Programma, met als bestuurlijke opdrachtgevers wethouder Herman Geerdes (Houten) en wethouder Klaas Verschuure (Utrecht), concrete invulling geven aan het programma.

---

## **Argumenten**

*1.1 De U10 heeft gedegen analyses nodig op basis waarvan zij met het REP invulling kan geven aan de verstedelijkingsopgave.*

De verstedelijkingsstrategie van de U10 zal uiteindelijk in verschillende politiek gemotiveerde besluiten door de afzonderlijke raden worden geconcretiseerd. Deze keuzes moeten echter op basis van goede analyses worden gemaakt. Door samen te werken en specialistische bureaus in te schakelen, zijn er nu kwalitatief hoogwaardige analyses opgesteld over de potentiële woningbouwlocaties, de mobiliteit, de economie en de energietransitie.

*1.2 De gezamenlijke verstedelijkingsstrategie heeft draagvlak nodig om tot een goede uitvoering te komen.*

Om als regio samen met elkaar en ook 'thuis' dit gesprek goed te kunnen voeren, is er niet alleen een goede analyse nodig van de opgaves waar de regio voor staat, maar ook vooral gedeeld beeld. Regionale samenwerking, zeker wanneer deze in de vorm van een netwerksamenwerking is gegoten, staat of valt bij het draagvlak van de leden van de samenwerking. Daarom heeft de U10 besloten om aan alle colleges te vragen of deze analyses kunnen worden gebruikt voor het opstellen van het REP. Het college acht hetzelfde argument van toepassing voor de raad in Woerden. Afgezien van het oordeel van het college dat dit besluit een onderdeel is van de kaderstellende bevoegdheid van de raad, vindt het college het van belang dat dit gedeelde beeld ook in de raad van Woerden op draagvlak kan rekenen.

*2.1 De U16 heeft een gedegen analyse nodig op basis waarvan zij met de RES invulling kan geven aan de energietransitie.*

Wat geldt voor het REP, geldt ook voor de RES: de energiestrategie van de U16 (de 16 leden van de U10 Bestuurstafel '[klimaatneutrale regio](#)') die wordt opgesteld, moet op basis van een goede analyse van de energiebehoefte en mogelijkheden voor transitie worden opgesteld.

*2.2 De RES heeft draagvlak nodig om te komen tot een goede uitvoering.*

Ook voor de RES geldt dat deze het meest effectief kan worden uitgevoerd als er breed draagvlak voor is. Daarom is het zorgvuldig om expliciet het besluit te nemen dat de energieanalyse hiervoor mag worden gebruikt.

*2.3 Het is consistent de energieanalyse te gebruiken voor het REP en voor de RES.*

Gegeven het eerdere beslispunt dat de energieanalyse mag worden gebruikt voor het opstellen van het REP, is het hiermee in overeenkomst deze analyse ook te gebruiken voor de RES.

---

## **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

*1.1 Er is nog geen analyse beschikbaar voor 'landschap'.*

Ruimte is de verbindende factor tussen de opgaven van woningbouw, mobiliteit, economie en energie, aangezien deze opgaven in dezelfde ruimte moeten worden ingepast. Hierbij gaat het niet alleen om (binnen)stedelijke ruimte, maar ook om het landschap om de stedelijke gebieden heen. Een van de redenen voor de aantrekkingskracht van de regio Utrecht is immers de kwaliteit van het landschap. Daarom heeft de U10 besloten om een vijfde rapport op te stellen waarin de opgave van dit thema wordt verkend. Ook hier moet een gedeeld beeld over de potentie van het landschap van de regio Utrecht worden opgesteld op basis waarvan het gesprek kan plaatsvinden. Deze analyse wordt voor het zomerreces verwacht.

---

## **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen. De rapporten zijn betaald uit de lopende begroting van de U10. Ook het rapport over landschap zal uit de staande middelen worden betaald.

---

## **Communicatie**

De rapporten zijn vrij beschikbaar op de [website van de U10](#). Deze rapporten lenen zich echter niet voor een brede communicatie. Wel zijn de rapporten besproken met de raadsleden van de regio Utrecht op het zeer goed bezochte U10 beraad(t) van 30 januari jl.

Het college realiseert zich dat deze rapporten specialistische informatie bevatten. Om de raad te faciliteren is een bijlage toegevoegd waarin per rapport 1) een korte samenvatting staat en 2) de positie van Woerden in de analyse wordt toegelicht. Op 14 maart staat in samenwerking met de

griffie een themabijeenkomst over dit onderwerp gepland.

## **Vervolgproces**

Met de toestemming van haar leden kan de U10 verder met het opstellen van het REP. Een plan van aanpak hiervoor wordt voor de zomer verwacht. De U10 zal ook hiervoor vaststelling vragen aan de colleges van de regio Utrecht. Het college zal de raad hierover informeren, tenzij dit financiële consequenties heeft die niet uit de lopende budgetten kunnen worden gedekt. In dat geval zal het college de raad in het kader van het budgetrecht om een besluit vragen.

Het vaststellen van de regionale energie analyse betekent dat deze gebruikt kan worden voor het REP. De regionale energie analyse kan pas voor de RES-U16 gebruikt worden wanneer de raad de samenwerking met de RES-U16 bekrachtigd. Op korte termijn ontvangt de raad het toegezegde raadsvoorstel om de samenwerking met de U16 voor het opstellen van een regionale energie analyse te bekrachtigen (18R.00179).

Als vervolgstap op de regionale energie analyse werkt de U10 aan het opstellen van een startnotitie om te komen tot een regionale energiestrategie. De startnotitie zal meer duidelijkheid bieden over het proces van de regionale energiestrategie. De startnotitie RES gaat in op wat er in het aanbod aan het rijk moet staan, wat de regio in het eerste bod aan het rijk wil opnemen gelet op de krappe planning, wat de scope wordt van het aanbod van RES-U16 en hoe groot de verwachte regionale opgave voor opwekking van grootschalige duurzame energieopwekking is voor RES-U16. Tevens wordt in de startnotitie aangegeven op welke wijze de samenwerking wordt vormgegeven, hoe besluitvorming binnen de RES-U16 tot stand komt, welke mijlpalen zijn voorzien en op welke wijze participatie met de samenleving wordt voorzien. Uitgaande van ondertekening van het concept nationaal klimaatakkoord in april 2019 wordt de raad in het derde kwartaal van 2019 gevraagd om de startnotitie RES-U16 vast te stellen. De startnotitie RES-U16 zal de raad meer duidelijkheid geven over het proces om te komen tot de regionale energie strategie.

De raad besluit over het definitieve bod aan het rijk en ook over de wijze waarop Woerden invulling gaat geven aan de opgave voor grootschalige duurzame energieopwekking en de warmtetransitie. Voor de lokale invulling ontvangt de raad op korte termijn het raadsvoorstel (19R.00158) met de startnotitie grootschalige energieopwekking en de startnotitie gemeentelijke warmtevisie. Dit zal de raad meer duidelijkheid geven over het proces om te komen tot een afwegingskader voor grootschalige energieopwekking en het proces om te komen tot een warmtevisie voor Woerden.

---

## **Bevoegdheid raad:**

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de 'Algemene' bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente (108 j. 147 Gemeentewet).

---

## **Bijlagen:**

- raadsbesluit (19r.00195).
- samenvatting en betekenis van de rapporten (19.004155)
- locatieonderzoek woningbouw regio Utrecht: de opgave (19.005183)
- locatieonderzoek woningbouw regio Utrecht: potentiële locaties een eerste verkenning (19.005194)
- knooppunten van de provincie Utrecht (19.005195)
- energietransitie regio U16. Een verkenning van energiegebruik en potenties (19.005196)
- verdieping economisch beeld U10 eindrapportage (19.005197)
- essay economisch beeld U10 (19.005198)
- uitdieping economisch beeld U10: ruimtelijke vertaling werklocaties (19.005199)

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

  
drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

  
V.J.H. Molkenboer