

**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 12 februari 2019

**Portefeuillehouder(s)** : Wethouder De Weger

**Portefeuille(s)** : Afval en Reiniging

**Contactpersoon** : P. Trommelen

**Tel.nr.** : 8430

**E-mailadres** : trommelen.p@woerden.nl

**Onderwerp:**

Inzamelresultaten van restafval en herbruikbare grondstoffen 2018

---

**Kennisnemen van:**

De inzamelresultaten van restafval en herbruikbare grondstoffen in 2018

---

**Inleiding**

Op 28 december 2017 is het derde geactualiseerde Landelijke Afvalbeheerplan 2017-2029 in werking getreden, ook wel LAP3 genoemd. In LAP3 is de ambitie neergelegd om in 2020 de jaarlijkse hoeveelheid huishoudelijk restafval terug te brengen tot 100 kg/inwoner en in 2023 tot 30 kg/inwoner.

In 2017 zijn wij gestart met een nieuw inzamelsysteem, "het nieuwe inzamelen" genaamd, om aan deze ambitie te gaan voldoen. Ons beleid is erop gericht onze inwoners te faciliteren en te informeren over het scheiden van afval. Het daadwerkelijk scheiden doen onze inwoners zelf.

De genoemde ambities zijn 'wensambities' en nog geen verplichting. Echter, we zien dat de Rijksoverheid, door het verhogen van de 'Afvalstoffenbelasting', sturend begint op te treden.

Landelijk staan deze 'wensambities' ter discussie. Gemeenten die inmiddels aan deze ambitie voldoen hanteren veelal het zogenaamde Diftarsysteem, waarbij naast een basis afvalstoffenheffing bewoners moeten bijbetalen voor elke keer dat zij restafval aanbieden. Echter, veel van deze gemeenten worden geconfronteerd met een toenemend aantal afvaldumpingen en, vanwege vervuiling, afgekeurde ladingen GFT-afval en PMD. Door deze vervuiling zijn de ingezamelde grondstoffen niet meer bruikbaar en moeten deze als restafval worden verbrand in plaats van gerecycled.

De discussie, die landelijk begint te ontstaan, gaat over de vraag of men zich moet focussen op het gewenste aantal kilogrammen restafval per inwoner of op de kwaliteit van de gescheiden grondstoffen. Als college zijn wij van mening dat wij moeten streven naar kwalitatief goede grondstoffen om tot een circulaire economie te komen.

Bij ons inzamelsysteem hoort dat inwoners die minder vaak restafval aanbieden, geld terug krijgen. Hiermee belonen wij onze inwoners voor het scheiden van afval in plaats van dat we hen "straffen" voor het aanbieden van restafval. Het gevolg hiervan is dat wij een zeer beperkte hoeveelheid afgekeurde vrachten GFT en PMD hebben. Hierbij moet worden vermeld dat wij, mede door strengere controle door de verwerker, in de laatste maanden van 2018 ook te maken kregen met afgekeurde vrachten PMD. De reden betrof dan veelal de aanwezigheid van landbouwplastic of harde kunststoffen. Deze materialen kunnen niet door de sorteermachines verwerkt worden en verstoren hierdoor het productieproces.

Om deze reden ziet de verwerker strenger toe op de aanwezigheid van deze vervuilingstoffen in het PMD. Wij hebben hier extra over gecommuniceerd richting de inwoners.

Met deze RIB willen we u op de hoogte stellen van de resultaten van dit nieuwe systeem inclusief de teruggave 2018 van de Afvalstoffenheffing die met de Afvalstoffenheffing 2019 verrekend zal worden.

### Hoeveelheden ingezameld huishoudelijk restafval en herbruikbare grondstoffen

In tabel 1 ziet u de inzamelresultaten van 2018 in onze gemeente. De hoeveelheid restafval, bestaande uit huishoudelijk- grof huishoudelijk- en verbouwingsrestafval, is in 2018 gedaald van 165 kg/inwoner naar 162 kg/inwoner. Deze daling is minder spectaculair dan men zou verwachten, gelet op de resultaten van de voorgaande jaren. Echter in de eerste helft van 2018 leek de daling van de hoeveelheid huishoudelijk restafval landelijk te stagneren en zelfs licht te stijgen, waarschijnlijk als gevolg van de economische groei (meer consumptie), waardoor meer afval wordt geproduceerd.

**Tabel 1**

| Inwoners per 1 januari          | 51.161 | 51.513 | 51.758 |
|---------------------------------|--------|--------|--------|
| jaar                            | 2016   | 2017   | 2018   |
| Huishoudelijk restafval         | 9.126  | 7.452  | 7.570  |
| Grof huishoudelijk restafval    | 812    | 859    | 704    |
| Verbouwingsrestafval            | 26     | 137    | 96     |
| GFT-afval                       | 4.383  | 4.671  | 4.567  |
| Oud papier en karton            | 2.390  | 2.359  | 2.232  |
| Textiel                         | 228    | 196    | 203    |
| Verpakkingsglas                 | 1.114  | 1.227  | 1.075  |
| PMD                             | 935    | 1.137  | 1.134  |
| Klein chemisch afval (KCA)      | 65     | 69     | 51     |
| Grof tuinafval                  | 1.236  | 1.107  | 828    |
| Afgedankte elektr(on)ische app. | 280    | 279    | 276    |
| Harde plastics                  | 141    | 132    | 107    |
| Schoon puin                     | 1.802  | 2.037  | 1.001  |
| Houtafval (A- en B-hout)        | 1.640  | 1.484  | 1.009  |
| Houtafval (C-hout)              |        | 281    | 222    |
| Metalen                         | 339    | 330    | 261    |
| Vlakglas                        | 38     | 44     | 40     |
| Dakbedekking (bitumeus)         | 33     | 33     | 28     |
| Gips                            | 110    | 119    | 75     |
| Asbesthoudend afval             | 22     | 55     | 28     |
| Schone grond                    | 403    | 332    | 176    |
| Autobanden                      | 6      | 0      | 5      |
| Piepschuim                      | 0      | 3      | 9      |
| Kadavers                        | 3      | 3      | 3      |

De hoeveelheid aangeboden bouw- en sloopafval is in 2018 met 1.660 ton afgenomen ten opzichte van 2017. Het gaat hierbij om de fracties verbouwingsrestafval, schoon puin, houtafval A, B en C, dakbedekking en gips. Dit wordt mede veroorzaakt door het in 2018 ingevoerde beleid voor het innemen van bouw- en sloopafval, waarbij bezoekers nog maar een beperkte hoeveelheid kosteloos mogen aanbieden. Met dit beleid weerhouden wij ook bedrijven van het aanbieden van materialen bij de milieustraat.

Ook de hoeveelheid grof tuinafval is in 2018 afgenomen met 279 ton. Waarschijnlijk is dit een gevolg van de langdurige droogte in 2018.

## Sorteeranalyses

In opdracht van de gemeente wordt jaarlijks door de AVU een sorteeranalyse uitgevoerd waarbij gekeken wordt naar de samenstelling van het restafval. De sorteeranalyse wordt steeds in dezelfde periode gehouden in dezelfde straten/buurten. Bij de analyse wordt zowel de laagbouw als de hoogbouw betrokken. Hierdoor ontstaat door de jaren heen een representatief beeld over de samenstelling van het aangeboden restafval.

Opvallend is dat bij laagbouw (tabel 2) slechts 25% van het aangeboden huishoudelijk restafval daadwerkelijk restafval is. Bij hoogbouw (tabel 3) is dit slechts 18%, dit betekent dat bij hoogbouw nog meer herbruikbare grondstoffen dan restafval worden afgevoerd en verbrand. Dit is een landelijk beeld en wordt mede veroorzaakt door het feit dat bij laagbouw veelal een GFT-container aanwezig is waardoor scheiden makkelijker plaatsvindt dan bij hoogbouw.

## Luiers

Dit jaar is bij de sorteeranalyse voor het eerst gekeken naar de aanwezigheid van luiers in het restafval. Luiers vormen een onderdeel van het restafval. Helaas kunnen wij deze afvalstroom nog niet separaat inzamelen omdat de verwerkingscapaciteit hiervoor niet aanwezig is. De techniek om luiers (en incontinentie materiaal) te scheiden bevindt zich in een experimentele fase en de afzetmogelijkheden beperken zich tot de regio waar een dergelijke installatie zich bevindt.

Naar aanleiding van een aangenomen motie ingediend tijdens de Begrotingsraad van 1 november 2018 door D66, ChristenUnie/SGP en Progressief Woerden met betrekking tot betere afvalscheiding, kan uw Raad binnenkort een Raadsinformatiebrief verwachten over de haalbaarheid van het recyclen van luiers en incontinentiematerialen.

**Tabel 2 laagbouw**

| afvalstroom                                | percentage gewicht |        |        |
|--|--------------------|--------|--------|
|  | 2016               | 2017   | 2018   |
| Groente-, Fruit- en Tuinafval              | 37%                | 33%    | 30%    |
| Papier/karton herbruikbaar                 | 6%                 | 9%     | 8%     |
| PMD  | 10%                | 10%    | 9%     |
| Glas (glasbak)                             | 3%                 | 4%     | 5%     |
| Textiel                                    | 4%                 | 5%     | 8%     |
| Apparaten                                  | 1%                 | 1%     | 1%     |
| overig recyclebaar*                        | 14%                | 14%    | 14%    |
| KCA  | 0%                 | 0%     | 0%     |
| oneigenlijk (asbest, bitumen, dakleer)     | 0%                 | 0%     | 0%     |
| overig restafval (incl. luiers)            | 26%                | 25%    | 25%    |
| <i>luiers (= overig restafval)</i>         |                    |        | 10%    |
|  |                    |        |        |
| <i>gemiddeld gewicht per minicontainer</i> | 21,5kg             | 23,0kg | 21,7kg |

percentage volume

| 2016 | 2017 | 2018 |
|------|------|------|
| 14%  | 12%  | 10%  |
| 11%  | 13%  | 16%  |
| 35%  | 33%  | 33%  |
| 1%   | 1%   | 1%   |
| 6%   | 6%   | 8%   |
| 0%   | 1%   | 1%   |
| 17%  | 16%  | 17%  |
| 0%   | 0%   | 0%   |
| 0%   | 0%   | 0%   |
| 16%  | 18%  | 15%  |
|      |      | 5%   |

\* kunststof en metaal, hout en steen/puin

| Tabel 3 hoogbouw<br>afvalstroom        | percentage gewicht |      |      | percentage volume |      |      |
|--|--------------------|------|------|-------------------|------|------|
|  | 2016               | 2017 | 2018 | 2016              | 2017 | 2018 |
| Groente-, Fruit- en Tuinafval          | 46%                | 41%  | 35%  | 14%               | 15%  | 12%  |
| Papier/karton herbruikbaar             | 15%                | 9%   | 11%  | 19%               | 14%  | 14%  |
| PMD                                    | 10%                | 11%  | 11%  | 43%               | 40%  | 38%  |
| Glas (glasbak)                         | 5%                 | 5%   | 5%   | 1%                | 1%   | 2%   |
| Textiel                                | 2%                 | 8%   | 7%   | 5%                | 6%   | 6%   |
| Apparaten                              | 1%                 | 1%   | 1%   | 1%                | 1%   | 1%   |
| overig recyclebaar*                    | 7%                 | 7%   | 13%  | 11%               | 12%  | 17%  |
| KCA                                    | 0%                 | 0%   | 0%   | 0%                | 0%   | 0%   |
| Oneigenlijk (asbest, bitumen, dakleer) | 0%                 | 0%   | 0%   | 0%                | 0%   | 0%   |
| Overig restafval (incl. luiers)        | 14%                | 19%  | 18%  | 7%                | 11%  | 10%  |
| <i>luiers (= overig restafval)</i>     |                    |      | 2%   |                   |      | 1%   |

\* kunststof en metaal, hout en steen/puin

Uit de sorteeranalyses blijkt dat ca. 24% (gewicht) van het afval in de mini- en verzamelcontainers daadwerkelijk restafval is. Dat betekent dat 76% van het in 2018 aangeboden restafval nog altijd herbruikbare grondstoffen zijn, totaal 5.602 ton. De verwerkings-/brandingskosten bedragen € 435.000 (prijsspeil 2019). Als deze stoffen gescheiden aangeleverd waren, zouden de verwerkingskosten € 133.000 bedragen en € 58.000 aan inkomsten zijn gegenereerd. Het mag hiermee duidelijk zijn dat bij 100% afvalscheiding door onze inwoners, € 360.000 op jaarbasis worden bespaard op de totale begroting voor het verwerken van huishoudelijk afval. Deze besparing had een gunstig effect gehad op de Afvalstoffenheffing.

Het is niet realistisch om er vanuit te gaan dat we alle herbruikbare grondstoffen uit de 'restcontainers' krijgen, maar het mag duidelijk zijn dat hier nog veel winst te halen is. In de begroting van 2019 zijn daarom extra middelen opgenomen om met onze inwoners te communiceren om hen te motiveren afval nog beter te gaan scheiden.

### Teruggave Afvalstoffenheffing

Het nieuwe inzamelsysteem belooft inwoners die minder frequent restafval aanbieden. 68% Van de huishoudens krijgt bij de gemeentelijke belastingaanslag 2019 een deel van de over 2018 betaalde Afvalstoffenheffing terug. Het gaat hierbij om 4.604 eenpersoonshuishoudens (85%) en 8.790 meerpersoonshuishoudens (62%).

Het teruggavebedrag per huishouden varieert tussen de € 5 en € 40, afhankelijk van de samenstelling van de huishouden en hoe vaak men restafval heeft aangeboden.

Dit jaar wordt € 339.050 terugggegeven aan de inwoners. Dit is meer dan in 2018, toen wij € 334.678 terug betaalden. Er zijn voldoende middelen in de begroting 2019 opgenomen om deze teruggave te dekken.

### Kernboodschap:

- Per inwoner is in 2018 gemiddeld 162 kg restafval aangeboden (huishoudelijk restafval + grof huisvuil + verbouwingsafval). Dit is een daling van 3 kg/inwoner ten opzichte van 2017;
- 68% van de huishoudens ontvangt bij hun gemeentelijke Afvalstoffenheffing van 2019 geld terug over de Afvalstoffenheffing van 2018. Het gaat hierbij totaal om 13.394 een- of meerpersoonshuishoudens;
- Totaal wordt er € 339.050 terug betaald. Hiervoor zijn voldoende middelen opgenomen in de begroting 2019:

### Financiën:

Dit jaar geven we € 339.050 terug aan de inwoners. In 2018 was dit € 334.678. Er zijn voldoende middelen in de begroting 2019 opgenomen om deze teruggave te dekken.

---

**Vervolg:**

In februari 2019 ontvangt 68% van de huishoudens, die hier volgens de Afvalstoffenverordening voor in aanmerking komen, geld terug op de afvalstoffenheffing van 2018.

---

**Bijlagen:**

n.v.t.

---

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

