



**Van** : college van burgemeester en wethouders  
**Datum** : 15 januari 2019  
**Portefeuillehouder(s)** : Wethouder Bolderdijk  
**Portefeuille(s)** : Financiën  
**Contactpersoon** : P.J. Vonk BEc (eigenaar hoofdopgave Governance)  
**Tel.nr.** : 0653318631  
**E-mailadres** : vonk.p@woerden.nl

**Onderwerp:**  
beoordeling begroting 2019

---

**Kennisnemen van:**

De bestuurlijke reactie van het college op de toezichtsbrief van de provincie Utrecht

---

**Inleiding:**

Op 20 december 2018 heeft de provincie Utrecht een besluit genomen met betrekking tot het in te stellen toezichtregime. De provincie Utrecht heeft vastgesteld dat de gemeente Woerden voldoet aan de criteria om voor repressief toezicht in aanmerking te komen en daarom in 2019 in aanmerking komt voor het reguliere repressieve toezicht.

---

**Kernboodschap:**

De provincie heeft vastgesteld dat via het coalitieprogramma binnen de begroting 2019-2022 de taskforces daadwerkelijk zijn ingevuld. Zij constateert in die zin dat de problemen van vorig jaar nu in de begroting 2019-2022 zijn opgelost en er meer sprake is van een reëel sluitende meerjarenbegroting en er sprake is van een gezonder financiële huishouding.

Wij zijn verheugd over deze constatering. De gemeente Woerden heeft ingezet op een gezonde en stabiele financiële positie (houdbare gemeentefinanciën) en wij werken hard aan het verbeteren van het gezond financieel bewustzijn en staan voor een transparante (financiële) informatievoorziening. Een en ander sluit aan bij de doelstelling van het financieel toezicht van de provincie, een financieel gezonde huishouding.

De provincie benoemt in haar brief de volgende aandachtspunten:

*Sociaal domein*

De provincie verzoekt ons hen tussentijds te blijven informeren met name over het sociaal domein, mede in relatie tot het financiële beeld van onze gemeente. Wij geven hier invulling aan.

*Besparing personeelslasten*

Ten aanzien van de besparing op personeelslasten verwacht de provincie dat deze concreet wordt ingevuld en er geen sprake zal zijn van taakstellingen. De provincie gaat er van uit dat deze besparing door middel van een begrotingswijziging zal worden geconcretiseerd. Wij bereiden thans een business case voor die invulling zal geven aan deze besparing. Deze businesscase zal aan de raad worden aangeboden. Wij zullen er op toezien dat de besparingen concreet worden ingevuld en vertaalbaar zijn naar begrotingsposten, zodat er geen nieuwe stelpost/taakstelling ontstaat.

*Schuldquote*

Van de Auditcommissie hebben wij inmiddels in dit kader een verzoek gekregen tot het doen van een voorstel voor een kader voor de financiële gezondheid van de gemeente Woerden. Wij hebben hierin inmiddels stappen gezet die moeten leiden tot een concreet voorstel dat in het juni overleg tot besluitvorming zal leiden.

---

**Financiën:**

De bestuurlijke reactie als zodanig heeft geen financiële gevolgen.

---

**Vervolg:**

Wij sturen de bestuurlijke reactie aan de provincie.

---

**Bijlagen:**

- Toezichtsbrief provincie (19.000458)
- Bestuurlijke reactie (19u.00531)

---

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer





AAN

de raad van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

DATUM 20 december 2018  
NUMMER 81E316B2

TEAM BIN / IBT Financieel Toezicht  
REFERENTIE J.H. de Reuver  
DOORKIESNUMMER 06-52769529

Uw e-mail van 7 november 2018  
UW NUMMER  
BIJLAGE geen

E-MAILADRES jan.de.reuver@provincie-utrecht.nl  
ONDERWERP Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm.

#### Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

#### Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.

### **Bevindingen en beoordeling**

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

#### *Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht*

Uw programmabegroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

### **Aandachtspunten**

In onze toezichtsbrief 2018 (20 december 2017 nummer 81C54268) hebben wij o.a. aandacht besteed aan de financiële gevolgen van de taskforce op het terrein van organisatie, sociaal domein, openbare ruimte en duurzaamheid binnen uw gemeente. Inmiddels hebben wij vastgesteld dat via het coalitieprogramma binnen de begroting 2019-2022 een en ander daadwerkelijk is ingevuld. In die zin constateren wij dat de problemen van vorig jaar nu in de begroting 2019-2022 zijn opgelost en er meer sprake is van een reëel sluitende meerjarenbegroting en er sprake is van een gezonder financiële huishouding. Wij verzoeken u ons tussentijds wel te blijven informeren met name over het sociaal domein, mede in relatie tot het financiële beeld van uw gemeente.

Ten aanzien van de besparing op personeelslasten verwachten wij dat deze concreet wordt ingevuld en er geen sprake zal zijn van taakstellingen. Wij gaan ervan uit dat deze besparing door middel van een begrotingswijziging zal worden geconcretiseerd, en zien deze graag tegemoet.

Wij constateren met u dat de netto schuldquote van uw gemeente hoog is (gecorrigeerd) en daarmee een risicofactor voor de gemeente vormt. Bij de bespreking van het coalitieprogramma en de begroting 2019-2022 hebben wij begrepen dat hiervoor aandacht is vanuit uw gemeente om de schuldenlast op aanvaardbare hoogte te houden.

Wij vertrouwen erop dat het in te zetten beleid uiteindelijk zal leiden tot een verlaging van uw schuldenlast.

### **Vervolg**

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

### **Tot slot**

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Mrs. D.D. Straat  
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,  
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.





Gedeputeerde Staten van Utrecht  
Team BIN/IBT Financieel Toezicht  
t.a.v. de heer J.H. de Reuver  
Postbus 80300  
3508 TH Utrecht

De Bleek 10  
3447 GV Woerden  
Postbus 45  
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348  
Fax (0348) 42 84 51  
stadhuis@woerden.nl  
www.woerden.nl

BTW-nummer  
NL0017.21.860.B.02  
KvK-nummer  
50177214  
IBAN-nummer  
NL41 BNGH0285009672

Onderwerp: beoordeling begroting 2019

Uw Kenmerk: 81E31682

Uw brief van: 20 december 2018  
geregistreerd onder nr.:

Datum 15 januari 2019

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz. 16 JAN 2019

19U.00531

0653318631 / P.J. Vonk BEc (eigenaar  
hoofdopgave Governance)

Geachte heer de Reuver,

Naar aanleiding van uw schrijven van 20 december 2018 doen wij u onderstaande reactie toekomen.

### Bevindingen en beoordeling

U heeft besloten om de gemeente Woerden in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking te laten komen.

### Aandachtspunten

#### *Gezonde financiële huishouding*

U heeft vastgesteld dat via het coalitieprogramma binnen de begroting 2019-2022 de taskforces daadwerkelijk zijn ingevuld. U constateert in die zin dat de problemen van vorig jaar nu in de begroting 2019-2022 zijn opgelost en er meer sprake is van een reëel sluitende meerjarenbegroting en er sprake is van een gezonder financiële huishouding.

Wij zijn verheugd over deze constatering. De gemeente Woerden heeft ingezet op een gezonde en stabiele financiële positie (houdbare gemeentefinanciën) en wij werken hard aan het verbeteren van het gezond financieel bewustzijn en staan voor een transparante (financiële) informatievoorziening. Een en ander sluit aan bij de doelstelling van het financieel toezicht van de provincie, een financieel gezonde huishouding en zien daarin en partnership met u.

#### *Sociaal domein*

U verzoekt ons u tussentijds wel te blijven informeren met name over het sociaal domein, mede in relatie tot het financiële beeld van onze gemeente. Wij zullen hier invulling aan geven.

### *Besparing personeelslasten*

Ten aanzien van de besparing op personeelslasten verwacht u dat deze concreet wordt ingevuld en er geen sprake zal zijn van taakstellingen. U gaat er van uit dat deze besparing door middel van een begrotingswijziging zal worden geconcretiseerd en ziet deze graag tegemoet.

Wij bereiden thans een business case voor die invulling zal geven aan deze besparing. In de begroting is als voorwaarde gesteld dat de besparingen concreet worden ingevuld en vertaalbaar zijn naar begrotingsposten. Wij zullen deze begrotingswijziging te zijner tijd aan u doen toekomen.

### *Schuldquote*

U constateert met ons dat de netto schuldquote van de gemeente Woerden hoog is en daarmee een risicofactor voor onze gemeente vormt. Van de Auditcommissie hebben wij inmiddels in dit kader een verzoek gekregen tot het doen van een voorstel voor een kader voor de financiële gezondheid van de gemeente Woerden. Wij hebben hierin inmiddels stappen gezet die moeten leiden tot een concreet voorstel dat in het juni overleg tot besluitvorming zal leiden. Wij zullen hiertoe extern advies inwinnen, door een expert op dit gebied. Wij zullen u uiteraard informeren over de resultaten hiervan.

Wij hopen u met dit schrijven voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u nog nadere vragen heeft, dan kunt u onze contactpersoon hieromtrent benaderen.

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer