



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 27 november 2018
Portefeuillehouder(s) : Wethouder Becht en Wethouder Noorthoek
Portefeuille(s) : Economie
Contactpersoon : I. Baggen
Tel.nr. : 8816
E-mailadres : baggen.i@woerden.nl

Onderwerp:

Update horeca beleidskader

Kennisnemen van:

Aanpak en proces "Update Horecabeleidskader gemeente Woerden"

Inleiding:

Het vigerende horecabeleidskader is verouderd. Een actualisatie is nodig. Met deze actualisatie kan de gemeente toekomstgericht en flexibel inspelen op de huidige marktvaart, trends, kansen en ontwikkelingen. De huidige horecastructuurvisie (november 2010) is vastgesteld door de raad (11R.00048) en heeft een looptijd van 2010-2015. In 2017 is de actualisatie gestart, ter uitvoering van het bestuursakkoord 2017. Adviesbureau BRO heeft opdracht gekregen om een analyse rapport (stap 1) en een horecabeleidskader (stap 2) op te stellen.

Stap 1: Het analyse rapport 'Streefbeelden en ontwikkelingskansen horeca in de gemeente Woerden' is afgerond. Het dient als bouwsteen voor de update horeca beleidskader.

Stap 2: Het voormalig college heeft een startnotitie 'Update horeca beleidskader' vastgesteld (18.004591) voorjaar 2018. Dit vormt de basis voor dit proces de 'update beleidskader'. Het college heeft enkele aanpassingen en aanvullingen in de procesplanning. Deze zijn verwerkt in huidige aanpak en proces.

Huidige aanpak en (participatie)proces

De gemeente heeft de regie. De interne stuurgroep levert input vanuit de diverse betrokken afdelingen. Zij zorgt voor een integrale aanpak en werkwijze. Zij stelt met BRO als adviseur het horeca beleidskader op. De stuurgroep krijgt input vanuit de externe begeleidingsgroep, die in het leven is geroepen en reeds van start is gegaan. Dit betreft actieve participatie van een afgewogen vertegenwoordiging van horeca ondernemers in de gemeente Woerden.

De externe begeleidingsgroep bestaat uit de bestuurders van KHN-afdeling Woerden; twee vertegenwoordigers van het Stadshart; en twee vertegenwoordigers van 'Ontmoet Woerden' (netwerk van congres en vergadercentra). Daarnaast komt het concept beleidskader ter inspraak voor derden voor vaststelling door de raad.

Kernboodschap:

Vanuit zowel de markt als bij de gemeente bestaat de behoefte aan een actueel toekomstgericht integraal horecabeleidskader inclusief terrassenbeleid. Dit is nodig om te kunnen inspelen op actuele ontwikkelingen en vraagstukken:

- hoe kan horeca (beter) bijdragen aan een sterkere binnenstad en de gemeentelijke ambities op het terrein van economie, toerisme/recreatie, cultuur, etc.?
- de mogelijkheid en wenselijkheid tot horecavestiging op bedrijventerreinen
- hoe de idee van de binnenstad (of een deel daarvan) uitwerken in het horeca kerngebied?
- hoe een gelijkwaardig speelveld te bewerkstelligen?
- welk beleid hanteert de gemeente voor terrassen? Welke kwaliteitseisen gelden?
- de vermenging van retail met horeca of horeca-achtige aspecten in allerlei vormen/ "blurring"

Het proces van actualisering van het vigerende horeca beleidskader loopt.

Doel van het horeca beleidskader is:

- richtinggevend zijn voor toetsing van nieuwe initiatieven op het gebied van horeca en duidelijkheid verschaffen voor ondernemers, bezoekers en bewoners over de ruimtelijk-functionele mogelijkheden van de bestaande horeca;
- ruimte bieden voor uitvoering en handhaving op het gebied van horeca (en voor terrassen);
- toekomstbestendig zijn en eenvoudig aan te passen aan de actualiteit;
- het biedt een handreiking om ook met onvoorziene ontwikkelingen om te gaan;
- integraal van karakter te zijn.

Uitgangspunten van het horeca beleidskader zijn:

- Integrale aanpak horecabeleid door gemeente, met een servicegerichte en pro- actieve houding
- Beleid en de uitvoering ervan in de praktijk beter op elkaar af te stemmen
- Waar nodig flexibiliteit kunnen bieden om toekomstige (onvoorspelbare) ontwikkelingen te faciliteren passend binnen de algemene beleidskaders
- Helder, eenduidig en praktisch bruikbaar toetsingskader, zowel ruimtelijk als voor de afdeling Vergunningverlening, Toetsing en Handhaving en toekomstige Omgevingsvisie/wet
- Heldere definities en passende categorieën in horecabeleid (bestemmingsplan, APV etc.)
- Gelijkwaardig speelveld voor bedrijven met horeca-activiteiten.

Aandachtspunten

- Er is behoefte aan een terrassenbeleid congruent aan ander beleid zoals dit horeca beleidskader. We bezien nader hoe we dit gaan vormgeven.
- Bedrijventerrein Middelland kent diverse horeca-activiteiten veelal gekoppeld aan de doelgroep zakelijke bezoekers. Actuele onderwerpen zijn: het al dan niet gerelateerd zijn van de horeca aan de kantorenfunctie, de regeling in bestemmingsplannen, de openingstijden, aantal zelfstandige restaurants en horeca functies (zoals combinatie restaurant met zalenverhuur) op Middelland (bedrijventerrein); de wenselijkheid ervan; de toekomstige herontwikkeling (transformatie) van Middelland-Noord.
- Er wordt een visie opgesteld voor het stationsgebied; De mogelijk nieuwe ontwikkelingen voor dit gebied opnemen in het beleidskader.

Afbakening

- Voor de aspecten paracommercie, veiligheidsplan, Keurmerk Veilig Uitgaan wordt verwezen naar vigerend beleid en regelgeving. Deze onderwerpen vallen buiten de scope van deze actualisering.

Bouwsteen ontwikkelingsvisie/omgevingswet

- Het nieuwe horecabeleidskader is gebaseerd op een analyse, visie en beleid voor de binnenstad (Beleidskader Binnenstad Woerden 2018-2022 (18.016059) en een marktanalyse (o.a. 'Streefbeeld rapport 2017'). Dit nieuwe kader is een bouwsteen voor de omgevingsvisie (Omgevingswet).

Financiën:

De financiële dekking van de 'Update Horeca beleidskader' komt voort uit regulier budget Economische zaken 2018 (algemeen en binnenstad)

Vervolg:

De update Horeca beleidskader zal in de komende maanden worden opgesteld. In het eerste kwartaal van 2019 wil het college de update horecabeleidskader aanbieden aan de raad en het streven is besluitvorming in de raad in het tweede kwartaal van 2019.

Bijlagen:

-

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

