

RAADSINFORMATIEBRIEF

18R.00673



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 27 november 2018

Portefeuillehouder(s) : Wethouder Noorthoek

Portefeuille(s) : Verkeer en parkeren

Contactpersoon : M. Bouwman

Tel.nr. : 8350

E-mailadres : bouwman.m@woerden.nl

Onderwerp:

Evaluatie pilot parkeren

Kennisnemen van:

De resultaten van de effecten van de pilot parkeren, zowel in parkeerdruk van auto- en fietsparkeren als in financiële zin.

Inleiding:

Op 29 september 2016 is door uw raad het besluit genomen (met corsanummer [16R.00397](#)) tot het uitvoeren van een pilot betaald parkeren. Deze pilot omvat de volgende wijzigingen t.o.v. de toenmalige reguleringsstijden:

1. De reguleringsstijden op vrijdag instellen van 9:00 uur tot 18:30 uur (voorheen van 9:00 uur tot 0:00 uur)
2. De reguleringsstijden op zaterdag instellen van 9:00 uur tot 18:30 uur (voorheen van 9:00 uur tot 0:00 uur)

Het doel van de pilot was om het positieve resultaat van de parkeerbegroting 2016 in te zetten om voor bezoekers de binnenstad aantrekkelijker te maken. Door de reguleringsstijden van het parkeren op maaiveld en in de parkeergarage op vrijdag- en zaterdagavond te harmoniseren, is met name beoogd de horeca een impuls te geven.

De pilot diende na 6 maanden geëvalueerd te worden. Op 4 juli heeft u van het college een evaluatie ontvangen met corsanummer [17R.00323](#) met bijgevoegde notitie [17.014116](#). Doordat tijdige besluitvorming naar aanleiding van de RIB niet meer mogelijk bleek te zijn, is de pilot verlengd t/m december 2017. Het college heeft u toegezegd een derde meting te laten uitvoeren in een vergelijkbare periode als de 0-meting, om zo de resultaten goed met elkaar te kunnen vergelijken. Toegezegd is dat de evaluatie uiterlijk half november aan de raad aangeboden zou worden voor behandeling in december. Door de wisseling van wethouder en de vorming van een nieuw college heeft de evaluatie langer op zicht laten wachten. Doordat de evaluatie nu wordt voorgelegd kan de raad kennis nemen van de inhoud van de evaluatie. De resultaten worden meegenomen bij het opstellen van het nieuwe parkeerbeleid in 2019.

Kernboodschap:

Parkeerbeleid

Een van de doelen van het parkeerbeleid is om kostendekkend te zijn. Wanneer de baten hoger zijn dan de lasten kan dus worden gekeken welke maatregelen er genomen kunnen worden om de begroting weer in balans te brengen. Wel moeten daarbij de overige twee doelstellingen van het parkeerbeleid in het achterhoofd worden gehouden, namelijk: De overloop naar schilwijken (wijken die rondom de zone betaald parkeren zijn gelegen) moet worden verminderd en parkeren moet gemakkelijk worden gemaakt. Eén van de maatregelen die toegepast kan worden is het aanpassen van de reguleringstijden. Met de pilot is getest of deze maatregel bijdraagt aan de doelstellingen van het parkeerbeleid.

Onderzoek

Op 27 en 28 oktober 2016 is er een parkeeronderzoek uitgevoerd (nulmeting) waarbij in en rond het kern winkelgebied de gestalde fietsers en de geparkeerde auto's zijn geteld, inclusief de parkeergarage. Ook zijn op dat moment de geparkeerde auto's in (delen van) de schilwijken geteld. Na dit onderzoek is op 1 november 2016 de pilot parkeren gestart. Het parkeeronderzoek is herhaald op 19 en 20 mei 2017 en op 29 en 30 september 2017. Omdat de vergelijking tussen de nulmeting en de 1-meting al heeft plaatsgevonden in RIB [17.00323](#) wordt daar in dit voorstel naar verwezen. De conclusies van deze evaluatie richt zich dan ook met name op de vergelijking tussen de nulmeting en de 2-meting, ook omdat dit een meer vergelijkbare periode betreft. Door de resultaten van deze onderzoeken met elkaar te vergelijken krijgen we een beeld van de verschillen van voor en na de start van de pilot.

Resultaten

De resultaten van het onderzoek eind september 2017 (2-meting) wijken niet significant af van de nulmeting. Zowel in de zin van parkeerdruk als in financiële zin. Wel is te zien dat zowel het autogebruik als het fietsgebruik iets is afgenomen. Uit het vergelijk van de 1-meting met de nulmeting kwam ook naar voren dat de resultaten over het algemeen geen grote afwijkingen laten zien. Bij de 1-meting gaf met name de horeca aan erg blij te zijn met de maatregel omdat mensen langer blijven zitten. Dit effect, maar ook de positieve reacties uit de enquête van de 1-meting, zijn niet terug te zien in de cijfers. In de bijlage van deze notitie is een uitgebreidere evaluatie toegevoegd.

Participatieproces

Er is geen participatieproces geweest. Wel is bij de 1-meting aan de winkeliersvereniging gevraagd hoe ze de pilot hebben ervaren. Daarnaast is er tussentijds een enquête uitgevoerd onder parkeerders. De resultaten hiervan zijn opgenomen in RIB [17.00323](#). We hebben winkeliersvereniging Stadshart opnieuw gevraagd om een reactie, maar die wijkt niet af van de vorige. Voor de volledigheid is die reactie hieronder weergegeven.

Reactie stadshart

“Op vrijdagavond wordt er bij de detailhandel niet significant meer omzet gedraaid. Bij de horeca is men zeer content met de vrijdag- en zaterdagavond vrij parkeren. Mensen blijven langer zitten en men zit vooral rustiger. Ook wordt bij reserveringen gemeld dat er niet betaald hoeft te worden voor parkeren. Kortom, bij detailhandel geen merkbaar verschil in omzet, er is geen sprake van parkeeroverlast en bij horeca is men zeer content met deze regeling omdat het vriendelijker is en men langer blijft hangen.” De voorzitter heeft aangegeven dat deze reactie volledig op gevoel gebaseerd is.

Financiën:

Als we de werkelijke baten van 2016 vergelijken met de werkelijke baten van 2017, is er in 2017 51.000 euro minder aan baten opgehaald. Er zijn geen andere maatregelen bekend dan de pilot die van invloed kunnen zijn geweest op de dalende baten. Aangenomen kan worden dat verreweg het grootste gedeelte van deze inkomstenderving is veroorzaakt door de pilot.

Vanaf de meerjarenbegroting 2018-2022 is structureel rekening gehouden met het doorzetten van de pilot en de genoemde inkomstenderving. Dit betekent dat de baten lager geraamd zijn dan in 2017.

N.B. Per 1 januari 2019 wordt de parkeergarage Defensie-Eiland geopend en in exploitatie genomen. Dit is reeds verwerkt in de meerjarenbegroting 2019-2023

Vervolg:

De pilot parkeren wordt geprolongeed totdat het nieuwe parkeerbeleid in 2019 haar uitwerking krijgt.

Bijlagen:

17.022128 Notitie evaluatie proef parkeren

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer



Notitie evaluatie proef parkeren 06-11-2017

Parkeeronderzoek binnenstad bezoekers

Bij de nul en 2 meting zie je dezelfde tendens. Om 19:00 uur is het drukker dan om 01:00 uur en dat loopt geleidelijk af. Wel zie je dat het op vrijdag om 19:00 uur minder druk is dan op zaterdag, maar dat effect dat het verschil richting de latere uren steeds kleiner wordt is op beide dagen hetzelfde.

De hypothese was dat het op vrijdag- en zaterdagavond in het centrum drukker zou worden als we het parkeren gratis zouden maken. De tellingen geven aan dat het rond 19:00 uur zelfs rustiger is geworden. Op vrijdag is het om 21:00 uur en 23:00 uur redelijk gelijk gebleven, maar op zaterdag is een toename te zien van 5%.

Bewoners in de binnenstad

De automobilisten die om 01:00 uur nog in de binnenstad aanwezig zijn, zijn vermoedelijk bewoners. Omdat bewoners tijdens de pilot op vrijdag en zaterdagavond in het centrum mogen parkeren zonder vergunning, waar dat voor de pilot niet mocht, is de hypothese dat het aandeel geparkeerde auto's van bewoners hoger zal zijn tijdens de pilot. Als je de verschillen tussen de nulmeting en de 2-meting bekijkt, zie je dat dit effect nauwelijks optreedt. Gemiddeld is het om 1:00 uur 1% drukker geworden, wat neerkomt op 5 auto's.

Parkeergarage

In de parkeergarage is het gebruik op vrijdagavond gemiddeld met 8% (40 auto's) afgenomen. Op zaterdag is het ook afgenomen, maar zie je alleen om 23:00 uur een piek van +8%. Over het algemeen is dit dus een negatief effect. Het lijkt erop dat minder mensen de binnenstad bezocht hebben gedurende de 2-meting, want op maandavond is het niet 8% drukker geworden.

Parkeeronderzoek buiten de gracht

Buiten het centrum is op vrijdag een parkeeronderzoek gedaan om te kijken of het daar rustiger is geworden. Doordat er op vrijdag en zaterdagavond geen betaald parkeren meer is in het centrum, is de hypothese dat bewoners van het centrum die voorheen hun auto buiten het centrum parkeerden, dit nu in het centrum doen. Wat in de resultaten te zien is, is dat met name om 20:00 uur minder mensen in de schilwijken gaan staan. 's Middags en 's nachts is er echter een toename van gemiddeld 4%. Hier is niet direct een verklaring voor te bedenken.

Fietsers in het centrum

Om een goed beeld te krijgen van het bezoek aan het centrum hebben we ook het fietsgebruik in kaart gebracht door geparkeerde fietsen te tellen. De hypothese is dat door het gratis maken van het parkeren, meer mensen met de auto gaan die voorheen met de fiets gingen. In de resultaten van de auto is dat niet heel duidelijk terug te zien. Bij de resultaten van de fietstelling op vrijdag is te zien dat om 19:00 uur het aantal fietsers nagenoeg gelijk is met de nulmeting. Gedurende de avond zijn er gedurende de avond steeds minder fietsen geteld dan tijdens de nulmeting. Op de zaterdag staan om 19:00 uur 15% minder fietsers dan tijdens de 0-meting. Om 21:00 uur is het wel ongeveer hetzelfde pijl als de nulmeting. Om 23:00 uur zijn het er weer 10% minder en om 01:00 uur is het weer gelijk. Je zou denken dat mensen later komen om te dineren, maar ook later komen om te stappen dan voorheen. Hoe dit komt is moeilijk te verklaren. Er staan over het algemeen dus wel een stuk minder fietsen in het centrum. Echter is het autogebruik niet duidelijk toegenomen. Dat betekent dat het in het centrum over het algemeen rustiger is geworden wat inhoudt dat betekent dat de pilot niet het gewenste effect heeft gehad.

