

**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 28 augustus 2018

**Portefeuillehouder(s)** : Wethouder Becht

**Portefeuille(s)** : Informatievoorziening

**Contactpersoon** : Jos Lindhout

**Tel.nr.** : 06-11565356

**E-mailadres** : [lindhout.j@woerden.nl](mailto:lindhout.j@woerden.nl)

**Onderwerp:**

Terugkoppeling wensen en bedenkingen m.b.t. het toetreden tot ICT-Coöperatie Beware U.A.

---

**Kennisnemen van:**

De wijze waarop het college is omgegaan met de wensen en bedenkingen van de raad met betrekking tot het toetreden tot ICT-Coöperatie Beware U.A. (hierna: coöperatie).

---

**Inleiding:**

In september 2017 is het raadsvoorstel 17R.00612 zowel bij de commissie middelen als bij de raadsvergadering besproken. Naar aanleiding hiervan zijn vragen beantwoord en heeft een raadsbesluit gevolgd 17R.00650 waarin de raad haar wensen en bedenkingen uitspreekt. Bij besluit van (datum) heeft het college besloten definitief te willen toetreden tot de coöperatie. Bij dit besluit is rekening gehouden met de wensen en bedenkingen die de raad heeft geuit. Door middel van deze Raadsinformatiebrieven wordt een terugkoppeling gegeven hoe het college deze wensen en bedenkingen heeft meegenomen in de besluitvorming. Tevens treft u ter informatie een afschrift van het collegebesluit tot definitieve toetreding tot de coöperatie aan.

---

**Kernboodschap:**

In september 2017 is het raadsvoorstel 17R.00612 zowel bij de commissie middelen als in de raadsvergadering besproken. Naar aanleiding hiervan zijn vragen beantwoord en heeft een raadsbesluit gevolgd 17R.00650 waarin de raad haar wensen en bedenkingen uitspreekt. Onderstaand de geuite wensen en bedenkingen en daarbij in cursief hoe hiermee is omgegaan bij de definitieve beslissing tot het toetreden.

- a. De gekozen organisatieopzet moet ertoe leiden dat zowel de gemeente als de coöperatie de gewenste producten en diensten realiseren. De raad geeft het college mee om te starten met de inbreng van één product in de coöperatie en de resultaten hiervan te evalueren alvorens volgende producten of diensten in te brengen;  
*Uiterlijk in Q1 2020 wordt de raad op de hoogte gebracht van de evaluatie van de deelname en eventuele afname- dan wel inbreng in de coöperatie van een applicatie, zie het onderdeel "communicatie/website" in het collegebesluit.*
- b. Er ontbreekt een moment waarop getoetst wordt of het verstandig is om door te gaan of te stoppen met de coöperatie. De raad wenst een evaluatie te ontvangen met betrekking tot werkwijze, gekozen organisatie-opzet en het product/dienst nadat het de software in productie is genomen;  
*Uiterlijk in Q1 2020 wordt de raad op de hoogte gebracht van de evaluatie van de deelname en*

*eventuele afname- dan wel inbreng in de coöperatie van een applicatie, zie het onderdeel "communicatie/website" in het collegebesluit.*

- c. Het ontbreekt de raad aan informatie over wijze waarop de gemeente Woerden de deelname aan de coöperatie kan beëindigen. De ICT-Coöperatie dient weer verlaten te kunnen worden zonder hoge ontbindingskosten.

*Opzegging moet schriftelijk uiterlijk 6 maanden voor het einde van het boekjaar geschieden, waarbij het lidmaatschap eindigt aan het einde van het boekjaar (art. 5 statuten). De algemene ledenvergadering bepaalt in geval van eindigen lidmaatschap de hoogte van de schadevergoeding. Deze mag niet hoger zijn dan de optelsom van de jaarlijkse contributie, berekend over de drie (3) boekjaren voorafgaande aan het boekjaar waarin het uitgetreden lid is uitgetreden als lid (artikel 4 lid 3 statuten). Dit is hoger dan de eerder gecommuniceerde schadevergoeding van maximaal één jaar lidmaatschapskosten. De contributie bedraagt per jaar circa € 13.000,- euro. De schadevergoeding zal ten hoogste dus € 39.000,- bedragen. Tevens worden er in het onderdeel kanttekeningen in het collegebesluit diverse kanttekeningen geplaatst bij het eventueel beëindigen van het lidmaatschap.*

---

**Financiën:**

N.v.t.

---

**Vervolg:**

Uiterlijk in Q1 2020 wordt de raad op de hoogte gebracht van de evaluatie van de deelname en eventuele afname- dan wel inbreng in de coöperatie van een applicatie.

---

**Bijlagen:**

18A.00608: Collegebesluit tot definitief toetreden tot de ICT-Coöperatie Beware U.A.

---

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer



**VOORSTEL AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**

<b>Van:</b> Jos Lindhout	<b>Tel nr:</b> 06-11565356			Nummer: 18A.00608	
<b>Datum:</b> 16 augustus 2018	<b>Team:</b> ICT				
<b>Tekenstukken:</b> Ja	<b>Bijlagen:</b> 6				
<b>Afschrift aan:</b> Mark Hanekamp, Martien Brander, Nico Sijrier, Katja Joosten, Myrthe Vergragt					
<b>N.a.v. (evt. briefnrs.):</b>					
<b>Onderwerp:</b> Definitief toetreden ICT-coöperatie Beware U.A.					
<p><b>Advies aan burgemeester en wethouders:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Besluit definitief toe te treden tot de ICT-Coöperatie Beware U.A. (hierna te noemen: "coöperatie");</li> <li>2) Besluit het lidmaatschap aan te vragen bij het bestuur van de coöperatie;</li> <li>3) Besluit om bijgevoegde raadsinformatiebrief vast te stellen en deze aan de gemeenteraad te sturen.</li> </ol> <p><b>Advies aan burgemeester:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4) Besluit wethouder George Becht (portefeuillehouder Informatievoorziening) c.q. zijn portefeuille-plaatsvervanger(s) volmacht te geven de gemeente te vertegenwoordigen in de Algemene Vergadering van de coöperatie;</li> <li>5) Besluit om de ICT-manager volmacht te geven om als vertegenwoordiger van de gemeente de Algemene Vergadering bij te wonen in plaats van of, indien die dat wenst, naast de wethouder en deze volmacht ter kennis te brengen van het bestuur van de coöperatie.</li> </ol>					
		Begrotingsconsequenties		Ja	
B. en W. d.d.: 28/08/2018					
Besluit 28-08-2018: Akkoord					
Portefeuillehouder: George Becht					

**Inleiding:**

In augustus 2017 heeft het college ingestemd met het collegevoorstel 17A.00878 waarin staat dat zij

voornemens is om toe te treden tot de coöperatie. De coöperatie heeft als doel om eigenaar te worden van softwareprogramma's op de kerngebieden van de lokale overheid. Een coöperatie is een onderneming die wordt bestuurd en gefinancierd door leden die gebruik maken van die onderneming. In het raadsvoorstel 17R.00612 werd eerder het volgende uitgelegd over de coöperatie:

***“ICT-coöperatie Beware in vogelvlucht***

*Een coöperatie is een onderneming die wordt bestuurd en gefinancierd door leden die gebruik maken van die onderneming. De ICT-coöperatie Beware heeft als doel om eigenaar te worden van softwareprogramma's op de kerngebieden van de lokale overheid. Daarmee winnen we aan zeggenschap over wat er ontwikkeld wordt en in welke volgorde en de beschikbaarheid daarvan. Ook wordt overheidsgeld eenmalig geïnvesteerd en kan software die eigendom is van de coöperatie gedeeld worden met gemeenten die lid zijn van de ICT-coöperatie. Dit kan bij voldoende deelnemers een aanzienlijke besparing op de kosten betekenen. Gemeenten komen hiermee weer meer in control van deze programma's en toepassingen.*

*De ICT-coöperatie is een netwerkorganisatie die als uitgangspunt heeft om van elkaar te leren en samen sterker te staan op het gebied van gezamenlijk (laten) ontwikkelen van software en het gezamenlijk aanbesteden. Het is geen software ontwikkelbedrijf maar een platform waar overheidsinstanties (gemeenten, waterschap etc.) kennis kunnen delen en samen op zoek kunnen naar de juiste software. De manier waarop deze wordt ontwikkeld of samengesteld kan per pakket anders zijn. De ICT-coöperatie zelf blijft klein en het werk wordt hoofdzakelijk gedaan door de communities die binnen de coöperatie opereren. In bijlage 11 is de werkwijze binnen een community opgenomen. Hierdoor blijven de overhead kosten laag. De expertise komt van de leden en deze kan waar nodig ingezet worden. Indien blijkt dat er niet genoeg expertise in huis is wordt deze gezamenlijk aangetrokken. Indien je lid bent ben je niet verplicht om gebruik te maken van het aanbod van de ICT coöperatie.*

*De ICT-coöperatie stelt bepaalde voorwaarden aan de software die wordt ondergebracht, dit om de flexibiliteit te waarborgen. Dit zijn o.a. open standaarden, uiteraard koppelbaar met andere pakketten binnen de coöperatie, broncode in eigen beheer. Ook worden er voorwaarden gesteld aan de beveiliging van de software en zorgt de ICT-coöperatie voor naleving daarvan.”*

In september 2017 is het raadsvoorstel 17R.00612 zowel bij de commissie middelen als bij de raadsvergadering besproken. Naar aanleiding hiervan zijn vragen beantwoord en heeft een raadsbesluit gevolgd 17R.00650 waarin de raad haar wensen en bedenkingen uitspreekt. Onderstaand de geuite wensen en bedenkingen:

- a) De gekozen organisatieopzet moet ertoe leiden dat zowel de gemeente als de coöperatie de gewenste producten en diensten realiseren. De raad geeft het college mee om te starten met de inbreng van één product in de coöperatie en de resultaten hiervan te evalueren alvorens volgende producten of diensten in te brengen;
- b) Er ontbreekt een moment waarop getoetst wordt of het verstandig is om door te gaan of te stoppen met de coöperatie. De raad wenst een evaluatie te ontvangen met betrekking tot werkwijze, gekozen organisatie-opzet en het product/dienst nadat het de software in productie is genomen;
- c) Het ontbreekt de raad aan informatie over wijze waarop de gemeente Woerden de deelname aan de coöperatie kan beëindigen. De ICT-Coöperatie dient weer verlaten te kunnen worden zonder hoge ontbindingskosten.

Naar aanleiding van de wensen en bedenkingen van de gemeenteraad zijn wij intern en met de coöperatie in overleg getreden. Daarbij zijn over en weer de nodige vragen gesteld ter verduidelijking. Tevens zijn er personele wisselingen geweest en heeft de nieuwe coalitie zich geïnstalleerd. Voornoemde heeft ertoe geleid dat het toetredingsproces vertraging heeft opgelopen. Middels bijgevoegde raadsinformatiebrief wordt een terugkoppeling gegeven hoe om is gegaan met deze wensen en bedenkingen.

Na een gedegen overweging van de geuite wensen- en bedenkingen van de gemeenteraad en verdere navraag bij de coöperatie adviseren wij het college om te besluiten definitief toe te treden tot de coöperatie. Het college dient daarbij rekening te houden met de wensen- en bedenkingen die de gemeenteraad heeft geuit, in de raadsinformatiebrief wordt toegelicht hoe het college hiermee rekening heeft gehouden.

---

**De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

Artikel 160 lid 2 Gemeentewet en artikel 171 Gemeentewet.

---

## Beoogd effect:

In de vorige stukken (17A.00878 en 17R.00612) is toegelicht wat de gemeente Woerden wil bereiken met deelname aan de coöperatie, onderstaand treft u deze toelichting:

- *"Professionele leer en ontwikkelomgeving - Deelname aan een professionele leer- en ontwikkelomgeving om de uitdagingen waarvoor wij als gemeente staan op het gebied van informatisering waar te kunnen maken.*
- *Flexibiliteit op ICT gebied – Koppelen verschillende software makkelijk door hanteren van open standaarden. Hierdoor een juiste, actuele en betrouwbare gegevensdeling. Eenmalige invoer, meervoudige gebruik.*
- *Onafhankelijkheid – Voorkomen vendor lock-in. Een vendor-lock in maakt een klant afhankelijk van een leverancier voor producten en diensten, omdat hij niet in staat is om van leverancier te veranderen zonder substantiële omschakelingskosten of ongemak.*
- *Goedkoper aankopen – Eenmalig aankopen (en daarmee eigenaar worden van de software) door ICT coöperatie en kosten delen met gebruikers/leden. Hoe meer gemeenten mee doen hoe goedkoper de software per gemeente is.*
- *Meer Invloed - Meer inspraak op het gebied van functionaliteiten van het softwarepakket en snelheid ontwikkelen van software. Dit sluit aan bij de ambitie zoals verwoord is in onze organisatievisie 2020. Het benutten van de invloed kan net dat beetje extra bieden in ons werk, producten en diensten en onze stakeholders verbazen, verrassen en laten verwonderen.*
- *Mogelijkheid om de door onszelf (of samen met anderen) ontwikkelde software terug te verdienen – De ICT coöperatie dient als platform om zelfontwikkelde software beschikbaar te stellen aan andere gemeenten tegen betaling."*

---

## Argumenten:

In de vorige stukken (17A.00878 en 17R.00612) hebben wij reeds de argumenten genoemd voor toetreding. Bij de genoemde argumenten wordt verwezen naar een tweetal uitdagingen, deze zijn hieronder opgenomen bij 1.1. Volgend op deze uitdagingen zijn bij 1.2 de eerder genoemde argumenten toegevoegd.

1.1 De uitdagingen waar de gemeente Woerden o.a. mee te maken heeft zijn:

1. *"Digitalisering van de overheid vergt een radicale omkering van houding. Digitale toepassingen zijn per definitie nooit af, het principe first time right moet overboord. Digitaal is 'permanent bèta', iteratief, experimenteren moet, en fouten zijn een opmaat naar een volgende release. Innoveren vervangt 'planning en control'. Ten volle moet recht worden gedaan aan uitvoerbaarheid en aan uitvoeringsorganisaties.*
2. *Overheidsorganisaties zullen zelf tot in de kern van hun primaire processen ICT moeten begrijpen, regisseren en, zonder afhankelijkheden van private partijen, ook moeten kunnen uitvoeren. Ambitie: de overheid doet in expertise niet onder voor die van de markt; de overheid neemt leiding in ontwikkeling en beheer van de eigen ICT. De voorwaarden daartoe zullen op orde moeten worden gebracht. Investeren in kennis: niet alleen techniek, ook verbinding van beleid en uitvoering, ook professioneel opdrachtgeverschap, ruimte door mandaat aan deskundigen en voortrekkers. Een omvangrijke personele transformatie: durven te reduceren in personeel om ruimte te maken voor fors meer en nieuw digitaal talent van werkvloer tot en met de top".*

1.2 Argumenten: "deelname aan de ICT-coöperatie kan ons helpen de in de inleiding benoemde uitdagingen aan te gaan want:

- a. *Deelname aan de ICT-coöperatie geeft ons toegang tot gezamenlijk beter, sneller, flexibeler, goedkoper software (laten) maken en delen om (in de toekomst) gebruik van te maken. Het vergroot onze keuzemogelijkheid en er is geen sprake van gedwongen winkelnering.*
- b. *Ons uitgangspunt om steeds consequenter te denken en werken vanuit de inwoner en medewerker stelt andere eisen aan software die we niet vanzelfsprekend vinden bij de huidige leveranciers. Deelname aan de ICT-coöperatie maakt het mogelijk om samen met andere gemeenten een project te starten die echt aansluit bij onze wensen.*
- c. *Toetreden bij de ICT-coöperatie past bij onze wens om waar het mogelijk is met andere gemeenten samen te werken.*
- d. *Door in een vroegtijdig stadium aan te sluiten bij de ICT-coöperatie kunnen we bijdragen en invloed uitoefenen op de daadwerkelijke vormgeving van de organisatie en werkwijze.*

- e. *Door toe te treden tot de ICT-coöperatie sluiten wij aan bij de doelen van de digitale agenda 2020 en de collectiviseringsgedachte (massaal digitaal en maatwerk lokaal) van de VNG.*
- f. *Aansluiten bij de ICT coöperatie biedt ons de mogelijkheid om de beweging naar meer onafhankelijkheid, flexibiliteit en daar concreet vorm aan te geven. Het biedt de mogelijkheid om daadwerkelijk volgens de vastgestelde standaarden te werken (zodat je écht kunt stekkeren en zo verschillende applicaties makkelijk met elkaar kan verbinden).*
- g. *Toetreden tot de ICT-coöperatie biedt ons de mogelijkheid om het door ons ontwikkelde softwarepakket in te brengen en hierdoor de gemaakte en toekomstige kosten te delen.”*

1.3 Aanvullend op bovenstaande argumenten kan gezegd worden dat wij als gemeente Woerden zoekende zijn naar hoe wij de informatisering robuust en flexibel kunnen inrichten. Samenwerking en krachten bundelen met andere gemeenten middels de coöperatie helpen ons in deze zoektocht. Binnen de coöperatie wordt bijv. ook aansluiting gezocht bij het initiatief Common Ground. Common Ground is het idee om naast de bestaande gemeentelijke ICT-infrastructuur een nieuwe, moderne ICT-infrastructuur te bouwen voor de uitwisseling van gegevens binnen en tussen gemeenten. Met Common Ground kunnen gemeenten hun dienstverlening en bedrijfsvoering ingrijpend vernieuwen vanuit de basis: de gegevenslaag. Dit sluit aan bij de wens van de gemeente Woerden om de ICT architectuur door te ontwikkelen.

### **Kanttekening:**

In de vorige stukken (17A.00878 en 17R.00612) werden reeds kanttekeningen genoemd, deze treft u onderstaand aan in het zwart. In cursief is aangegeven of een kanttekening nog van toepassing is.

- 1.1 “Deelname aan de ICT-coöperatie kan ons helpen de in de inleiding benoemde uitdagingen aan te gaan maar:
- a. Het betreft een innovatieve ontwikkeling. Dit betekent dat het doel helder is maar ook nog veel zaken verder uitgewerkt moeten worden. De ICT-coöperatie is net opgericht en de daadwerkelijke werkwijze wordt nu verder uitgewerkt. Voor ons is de organisatie van het beheer (waaronder beveiliging, continuïteit, voldoen aan wettelijke eisen en doorontwikkeling, expertise) belangrijk. *Deze kanttekening is van toepassing. Er is een werkgroep professionalisering die zich met deze uitwerkingen bezig houdt, een medewerker van de ambtelijke organisatie zal hierbij aansluiten.*
  - b. Voor de bijdrage van €0,35 /per inwoner zijn 600.000 inwoners nodig. Op dit moment zijn er drie gemeenten aangesloten met een inwonertal van 286.000. Met de reeds toegetreden en geïnteresseerde gemeenten is het aantal van circa 600.000 inwoners bereikt. *De kosten voor het lidmaatschap zijn gedaald en bedragen € 0,25 per inwoner.*
  - c. Er zijn nog geen afspraken gemaakt over de voorwaarden en de financiële vergoeding waaronder zelfontwikkelde software kan worden ingebracht. Deze afspraken worden gezamenlijk gemaakt. *Deze kanttekening blijft van toepassing, we zullen per applicatie hierover afspraken maken en daarin eventuele risico's voor de gemeente Woerden zoveel als mogelijk beperken. We dienen dit zelf goed in te richten bij een overeenkomst als we een applicatie inbrengen, door bijvoorbeeld te overwegen om een licentie te verstrekken in plaats van de eigendom over te dragen.*
  - d. Het lidmaatschap moet al betaald worden en we weten nog niet wat het toekomstig aanbod is. *Er is concreter zicht op het aanbod dat er is. De coöperatie heeft inmiddels drie applicaties, te weten: 1. Subsidieregister 2. Klantreis huwelijk 3. MijnApp.*
  - e. Naast de lidmaatschapskosten zullen we ook ambtelijke uren moeten inzetten om de visie van de ICT-coöperatie verder uit te werken. *Deze kanttekening is van toepassing, zie uitleg onder “uitvoering”.*
- 1.2 Beheersmaatregelen:  
Per nieuw te ontwikkelen of te kopen software (punt c hierboven) wordt met de geïnteresseerden een business case gemaakt. Het risico van punt d hierboven is beperkt tot de kosten van het lidmaatschap. Daarnaast is het verstandig om na 2 jaar de deelname te evalueren. *Op verzoek van de gemeenteraad zullen we eerder evalueren, namelijk in Q1 2020, zowel over de samenwerking als over eventueel ingebrachte- dan wel afgenomen - applicaties. In de bijgevoegde raadsinformatiebrief en onder “communicatie” wordt dit verder toegelicht.*
- 1.3 Alternatieven:  
De in de inleiding genoemde ontwikkelingen spelen voor alle gemeenten. Er zijn ook meerdere initiatieven in ontwikkeling. De coöperatie volgt deze ontwikkelingen en werkt samen waar kan. Daarnaast kan de gemeente altijd besluiten aan te sluiten bij een ander initiatief. *De coöperatie zoekt zelf ook de samenwerking op met andere initiatieven, zoals bijv. Dimpact en Common Ground.*

*Aansluiting bij andere initiatieven voor de gemeente Woerden zelf blijft ook tot de mogelijkheden behoren.“*

- 1.4 Onderstaand een aanvulling op bovenstaande kanttekeningen: Indien de gemeente Woerden na een evaluatie besluit uit de coöperatie te willen stappen brengt dit mogelijk onderstaande consequenties met zich mee:
- a. Opzegging moet schriftelijk uiterlijk 6 maanden voor het einde van het boekjaar geschieden, waarbij het lidmaatschap eindigt aan het einde van het boekjaar (art. 5 statuten). De algemene ledenvergadering bepaalt in geval van eindigen lidmaatschap de hoogte van de schadevergoeding. Deze mag niet hoger zijn dan de optelsom van de jaarlijkse contributie, berekend over de drie (3) boekjaren voorafgaande aan het boekjaar waarin het uittredende lid is uitgetreden als lid (artikel 4 lid 3 statuten). Let op, dit is hoger dan de eerder gecommuniceerde schadevergoeding van maximaal één jaar lidmaatschapskosten. De contributie bedraagt per jaar circa € 13.000,- euro. De schadevergoeding zal ten hoogste dus € 39.000,- bedragen.
  - b. We sluiten overeenkomsten met daarin gemaakte afspraken m.b.t. de afgenomen- verstrekte applicaties van de coöperatie (de eventuele afwikkeling daarvan is nu niet in te schatten, omdat die overeenkomsten er (nog) niet zijn);
  - c. Het gebruik van de applicaties van de coöperatie zal opgenomen zijn in de reguliere werkzaamheden en medewerkers zijn gewend aan de aanwezigheid hiervan. Er zal gekeken moeten worden hoe we hier mee omgaan als we uit de coöperatie treden en de applicatie daarmee verdwijnt of er bijv. een bedrag voor betaald moet worden voor het behouden van deze applicatie. Daarnaast zullen er werkzaamheden verricht moeten worden om de applicaties te ontvlechten uit de ICT architectuur als we uit de coöperatie treden. Ook ligt er op dit moment geen werkwijze vast hoe hier mee om te gaan als het zich voordoet.
- 1.5 Overige kanttekeningen die niet direct betrekking hebben op het uittreden uit de coöperatie zijn:
- a. Faillissement van de coöperatie. Op grond van artikel 24 statuten geldt een uitgesloten aansprakelijkheid voor de leden van de coöperatie. Om te voorkomen dat een eventueel faillissement effect heeft op ingebrachte of afgenomen applicaties zal een eventuele overdracht of afname goed moeten worden ingericht in een overeenkomst, zodat duidelijk is wat met de eventuele eigendom/gebruiksrechten van een applicatie gebeurt.
  - b. Het is geen regionale samenwerking, de coöperatie bestaat momenteel uit de gemeente Eindhoven, mijngemeentedichtbij (gemeente Boxtel en gemeente Sint Michielsgestel) en gemeente Heusden. Ze zijn actief bezig met het werven van nieuwe gemeenten, maar momenteel sluit deze niet aan bij de regio waarin gemeente Woerden actief opereert.
  - c. Eerder werd gesproken over het inbrengen van Cumulus als applicatie o.a. om daarin de kosten voor het bouwen van applicatie terug te verdienen, kennis te delen en beheerlasten te delen. Intern is gekozen om eerst een businessplan voor Cumulus op te stellen en vervolgens te beslissen of we deze applicatie willen inbrengen.
  - d. Bij het afnemen- of het inbrengen zullen we per applicatie goed dienen af te spreken onder welke voorwaarden dit gebeurt en met name wat de consequenties zijn als we willen uittreden en/of applicaties kunnen worden gedeeld met de gemeente Oudewater.
  - e. De strategie van informatievoorziening is verouderd en niet actueel, dit blijkt uit de ontwikkelopgaves van de M&I rapportages. Dit jaar zal de strategische koers bepaald worden. Naar verwachting zal aansluiting bij de coöperatie hierbinnen passen.
  - f. De coöperatie is aan te merken als een verbonden partij van de gemeente Woerden. De gemeente verbindt zich bestuurlijk en financieel aan de coöperatie om de beoogde doelen van de gemeente te realiseren. De gemeente blijft zelf verantwoordelijk voor de doelrealisatie.

---

## **Financiën:**

In dit collegevoorstel is toegelicht dat de lidmaatschapskosten € 0,25 euro per inwoner bedragen en niet € 0,35 euro zoals eerder genoemd. Er hoeft geen entreegeld te worden betaald. De dekking van het lidmaatschap vindt plaats binnen de begroting van ICT. Daarnaast werd onderstaande aangegeven is de eerdere stukken (17A.00878 en 17R.00612):

- *“De kosten voor het (laten) vervaardigen van de applicatie worden gedeeld door de deelnemers die gebruik willen maken van die applicatie. Voor de verdeling van de kosten wordt een verdeelsleutel op basis van het aantal inwoners gehanteerd. Als een lid dat in eerste instantie niet deel heeft genomen later de ontwikkelde applicatie toch gaat gebruiken, worden de kosten alsnog verrekend volgens*

*dezelfde verdeelsleutel. Indien de coöperatie besluit software aan te kopen dan kunnen de leden het gebruikersrecht krijgen, hoe meer leden er gebruik van maken hoe goedkoper het wordt.*

- *Dekking van de kosten worden gevonden binnen de begroting (domein Informatievoorziening) 2018. Een van de doelen is dat de software substantieel goedkoper wordt.*

Afgesproken is dat wanneer de gemeente Woerden applicaties wil afnemen van de coöperatie er per applicatie een financiële bijdrage verlangd kan worden. Deze financiële bijdrage dient bekostigd te worden door het betreffende vakteam. Er is bijv. een subsidieregister ontwikkeld, hiervoor is interesse vanuit het team sociaal beleid. Zij zullen de financiële middelen voor de applicatie dienen te bekostigen.

---

### **Uitvoering:**

Artikel 3 van de statuten beschrijft het proces van lidmaatschap, aanvraag en toelating tot de coöperatie. Dat proces zal worden gevolgd en daarnaast dient de lidmaatschapsovereenkomst overeengekomen en getekend te worden.

Er zijn twee werkgroepen binnen de coöperatie, te weten een werkgroep professionalisering en een werkgroep inhoudelijk. Hieraan zullen we vanuit Woerden ambtelijk deelnemen.

De coöperatie is een verbonden partij van de gemeente Woerden en zal moeten worden opgenomen in de paragraaf programmabegroting 2020.

---

### **Communicatie / Website:**

Nadat een applicatie is ingebracht – dan wel is afgenomen zal er een evaluatie worden gedaan. Het voorstel is om het college en de raad uiterlijk in Q1 2020 op de hoogte te brengen van de evaluatie de samenwerking en de eventuele ingebrachte- dan wel afgenomen applicaties. Bij de evaluatie zal o.a. getoetst worden:

1. Hoe bevalt de werkwijze?;
2. Hoe bevalt de gekozen organisatie-opzet?;
3. Heeft de ingebrachte- dan wel afgenomen applicatie de dienst geleverd die zij vooraf beloofde?
4. Hoe verliep de samenwerking met de coöperatie?
5. Hoeveel werkuren heeft het onze interne organisatie circa gekost (zowel vakteam als team ICT)?
6. Hoeveel heeft de applicatie gekost dan wel opgeleverd tot nu toe?
7. Wat is de meerwaarde van deze samenwerking t.o.v. andere mogelijke samenwerkingen?

Een van de wensen en bedenkingen die de raad heeft geuit in het raadsbesluit 17R.00650 is dat zij een evaluatie moment wensen m.b.t. de coöperatie, hieraan wordt op deze wijze voldaan.

---

### **Ondernemingsraad:**

N.v.t.

---

### **Samenhang met eerdere besluitvorming:**

In augustus 2017 heeft uw college ingestemd met:

- a. Het collegevoorstel 17A.00878 waarin uw college heeft geuit voornemens te zijn om toe te treden tot de coöperatie;
- b. Het raadsvoorstel 17R.00612 waarin uw college de gemeenteraad de gelegenheid geeft om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken naar aanleiding van dit voornemen;

In september 2017 is het raadsvoorstel 17R.00612 zowel bij de commissie middelen als bij de raadsvergadering besproken. Naar aanleiding hiervan zijn vragen beantwoord en heeft een raadsbesluit gevolgd 17R.00650 waarin de raad haar wensen en bedenkingen uitspreekt. Onderstaand de geuite wensen en bedenkingen en daarbij in cursief hoe hiermee is omgegaan bij de definitieve beslissing tot het toe treden.



Onderstaande wordt ook middels een raadsinformatiebrief naar de raad toe gecommuniceerd.

- a. De gekozen organisatieopzet moet ertoe leiden dat zowel de gemeente als de coöperatie de gewenste producten en diensten realiseren. De raad geeft het college mee om te starten met de inbreng van één product in de coöperatie en de resultaten hiervan te evalueren alvorens volgende producten of diensten in te brengen;  
*Uiterlijk in Q1 2020 wordt de raad op de hoogte gebracht van de evaluatie van de deelname en eventuele afname- dan wel inbreng in de coöperatie van een applicatie, zie het onderdeel "communicatie/website".*
- b. Er ontbreekt een moment waarop getoetst wordt of het verstandig is om door te gaan of te stoppen met de coöperatie. De raad wenst een evaluatie te ontvangen met betrekking tot werkwijze, gekozen organisatie-opzet en het product/dienst nadat het de software in productie is genomen;  
*Uiterlijk in Q1 2020 wordt de raad op de hoogte gebracht van de evaluatie van de deelname en eventuele afname- dan wel inbreng in de coöperatie van een applicatie, zie het onderdeel "communicatie/website".*
- c. Het ontbreekt de raad aan informatie over wijze waarop de gemeente Woerden de deelname aan de coöperatie kan beëindigen. De ICT-Coöperatie dient weer verlaten te kunnen worden zonder hoge ontbindingskosten.  
*Opzegging moet schriftelijk uiterlijk 6 maanden voor het einde van het boekjaar geschieden, waarbij het lidmaatschap eindigt aan het einde van het boekjaar (art. 5 statuten). De algemene ledenvergadering bepaalt in geval van eindigen lidmaatschap de hoogte van de schadevergoeding. Deze mag niet hoger zijn dan de optelsom van de jaarlijkse contributie, berekend over de drie (3) boekjaren voorafgaande aan het boekjaar waarin het uitgetreden lid is uitgetreden als lid (artikel 4 lid 3 statuten). Let op, dit is hoger dan de eerder gecommuniceerde schadevergoeding van maximaal één jaar lidmaatschapskosten. De contributie bedraagt per jaar circa € 13.000,- euro. De schadevergoeding zal ten hoogste dus € 39.000,- bedragen. Tevens worden er in het onderdeel kanttekeningen diverse kanttekeningen geplaatst bij het eventueel beëindigen van het lidmaatschap.*

---

## Bijlagen:

1. 17A.00878: Advies Toetreding ICT-coöperatie (22-08-2017);
2. 17R.00612: Raadsvoorstel Wensen en bedenkingen t.a.v. toetreding ICT-Coöperatie Beware (22-08-2017);
3. 17R.00650: Raadsbesluit Wensen en bedenkingen t.a.v. toetreding ICT-Coöperatie Beware (02-10-2017);
4. 18.016808: Concept Lidmaatschapsovereenkomst;
5. 18.016807: Statuten coöperatie;
6. 18R.00460: Raadsinformatiebrief.