

RAADSINFORMATIEBRIEF

18R.00091



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 20 februari 2018
Portefeuillehouder(s) : wethouder Haring
Portefeuille(s) : Economische Zaken/Duurzaamheid
Contactpersoon : O. Terlouw
Tel.nr. : 0683338357
E-mailadres : terlouw.o@woerden.nl

18R.00091



Onderwerp:

Gaswinning in Woerden.

Kennisnemen van:

De op 29 januari jl. ingekomen brief van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) waarin eerder door de raad gestelde vragen worden beantwoord. Daarnaast kennisnemen van de op 7 februari jl. verstuurde brief naar minister Wiebes van EZK inzake gaswinning uit het Papekopveld.

Inleiding:

Sinds 2015 hebben de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders zich unaniem uitgesproken tegen gaswinning uit het Papekopveld dat onder Woerden ligt. Recent heeft de Nationale Ombudsman zich ook expliciet uitgelaten over de casus van het Woerdense Papekopveld. Tegelijkertijd hebben wij als college een schrijven ontvangen vanuit het ministerie van EZK. Dit schrijven bevat antwoorden op vragen die eerder zijn gesteld vanuit de gemeenteraad aan het ministerie.

Kernboodschap:

In de ingekomen brief gaat het ministerie in op welke vergunningen er nodig zouden zijn om gaswinning uit het Papekopveld mogelijk te maken. Tegelijkertijd wordt aangegeven dat het ministerie hiertoe nog geen verzoeken vanuit Vermilion heeft ontvangen.

In de brief aan minister Wiebes roept het college van burgemeester en wethouders de minister op om:

- Onder geen beding mee te werken aan het ontplooiën van activiteiten gericht op gaswinning;
- Langs te komen in de gemeente Woerden om het gesprek hierover aan te gaan;
- De ontwikkelingen in de wijk Schilderskwartier te komen bezichtigen als de belichaming van de gemeentelijke duurzaamheidsambities.

Financiën:

N.v.t.

Vervolg:

N.v.t.

Bijlagen:

- Getekende brief aan minister E. Wiebes inzake gaswinning uit het Papekopveld, geregistreerd in corsa onder nummer 18U.03255.
- Ingekomen brief van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, geregistreerd in corsa onder nummer 18.001636.

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer



18U.03255



Minister E. Wiebes
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

De Bleek 10
3447 GV Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp: Gaswinning Papekopveld Woerden

Uw Kenmerk: -

Uw brief van:
geregistreerd onder nr.:

Datum 7 februari 2018

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz. 07 FEB. 2018

18U.03255

Geachte heer Wiebes,

De afgelopen jaren is er veel te doen geweest rondom gaswinning uit Nederlandse velden. Dit geldt in het bijzonder voor het veld dat zich onder de provincie Groningen bevindt. Er is echter eveneens een groeiende aandacht voor gaswinning uit de zogenaamde "kleine velden". Een van de velden waar volop aandacht voor is geweest (onder andere in de Tweede Kamer¹) betreft het zogenaamde "Papekopveld" (PKP-01). Dit veld ligt onder de wijk "Molenvliet" (ca. 10.000 inwoners) in de gemeente Woerden. Woerden zegt "nee" tegen gaswinning.

Wij hebben recent nog een schrijven hierover gehad van uw ministerie. Hierin wordt aangegeven dat de houder van de winningsconcessie, het Canadese bedrijf Vermilion Energy Inc., in Nederland gevestigd als Vermilion Energy Netherlands B.V. (verder: Vermilion) de oorspronkelijke winningsvergunning en andere vergunningen heeft verkregen door overname van Northern Petroleum Netherlands, onderdeel van Northern Petroleum plc. (verder: NPN), op 6 april 2014. Vermilion dient, indien ze dit veld in productie wil nemen, onder meer een tweetal omgevingsvergunningen en een geactualiseerd winningsplan in te dienen.

Het college van Burgemeesters en Wethouders wil u, onder andere gesteund door de gemeenteraad, tienduizenden bezorgde inwoners en het actiecomité "Laat Woerden Niet Zakken", met klem vragen geen medewerking te verlenen aan het toestaan van gaswinning. Hieronder lichten wij graag toe waarom.

¹Zie hiervoor onder andere Kamerstuk, 33 529-02, nr. 203 & Kamerstuk, 33 529-02, nr. 146

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

Veiligheid

Een eerste argument betreft het veiligheidsaspect. Er kleven vele zichtbare en onzichtbare, voorspelbare en onvoorspelbare, veiligheidsrisico's aan winning uit een gasveld, zoals maar al te duidelijk is geworden uit de situatie Noord-Nederland, en met name Groningen. Denk hierbij aan instortingsgevaar bij huizen en bedrijven, verzakkingen bij wegen, dijken en kadewanden en bodemverontreiniging. Ondanks dat in sommige gevallen voldoende argumenten voor handen zijn dat er geen schade op zal treden door eventuele winning, is dit zeker niet het geval voor alle potentiële gevolgen. Omdat niet onomstotelijk bewezen kan worden dat er geen enkel veiligheidsrisico is voor de gemeente en haar inwoners is (het starten van) winning uit het veld onacceptabel. Volledigheidshalve merken wij hierbij op dat het vooraf ondervangen van (veiligheids)risico's – bijvoorbeeld door het instellen van een compensatiefonds – geenszins moet worden beschouwd als acceptabel alternatief: voorkomen is te allen tijde beter dan genezen.

Energietransitie

Daarnaast, de energietransitie is een feit. Woerden heeft de ambitie om in 2030 klimaatneutraal te zijn. Daarmee lopen wij voorop. Als voorbeeld noemen wij hier de wijk "Schilderskwartier", waar we samen met bewoners en de netwerkbeheerder Stedin bezig zijn om een bestaande woonwijk van het gas af te halen. Technisch gezien is de energietransitie mogelijk, verantwoordelijkheidswege noodzakelijk en moreel gezien wenselijk. Dat de overstap naar een aardgasvrije woning een enorme impact heeft voor bewoners, moge duidelijk zijn. Gaswinning uit een nieuw veld zoals het veld onder Woerden is wat ons betreft niet uit te leggen, dit is volledig een stap in de verkeerde richting.

Bodemdaling

Een bijkomend aspect is dat olie- en gaswinning de bodemdaling kan versnellen die toch al in Woerden aanwezig is. Nog naast eventuele veiligheidsrisico's die dit met zich meebrengt kent bodemdaling meer nadelige gevolgen, waaronder een druk op onze financiële middelen en het natter worden van de bodem. Wederom geldt dat het vooraf proberen te ondervangen van eventuele risico's door of gevolgen van (additionele) bodemdaling niet een aanvaardbare uitweg is.

Economische gevolgen

In samenhang met eerder genoemde (veiligheids)risico's en effect op het gebied van bodemdaling zitten er tevens bredere economische consequenties aan eventuele winning. Zo wordt onze aantrekkelijke positie als hoofdstad van het Groene Hart aangetast. Dit leidt tot negatieve neveneffecten op onder andere Woerden als vestigingsplaats voor bedrijven, als aantrekkelijke woonomgeving en als toeristische trekpleister. Ook is tevens te verwachten dat optie tot winning al een beïnvloedende factor is bij keuzegedrag van burgers en bedrijven. Dit leidt tot een nauwelijks kwantificeerbare, maar niettemin relevante en mogelijk significante waardedaling van onder meer publiek en privaat eigendom. Hiermee veroorzaakt gaswinning negatieve financiële economische spillover effecten voor inwoners, bedrijven en de gemeente. Afgezet tegen deze voorziene nadelige economische gevolgen profiteert Woerden economisch weinig van winning. Het is niet verwachtingswaardig dat winning leidt tot extra werkgelegenheid. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld werkgelegenheid die het isoleren van woningen en het plaatsen van zonnepanelen ons kan bieden. Op die manier wordt een situatie gecreëerd waarin inwoners en bedrijven van de gemeente Woerden wel de lasten, maar niet de lusten van de gaswinning ervaren.

Vertrouwen in de overheid

Voorts haakt het al dan niet faciliteren van gaswinning uit het Papekopveld – en andere olie- en gasvelden – ook in op de vertrouwensband tussen burgers en de overheid. De overheid zou er alles aan moeten doen om de belangen van haar burgers zo goed mogelijk te beschermen. Het willens en wetens toestaan van een praktijk die schade berokkent aan burgers - of dit nou financieel, emotioneel of anderzijds is - schaadt het vertrouwen van de burger in de essentiële overtuiging die zij zouden moeten kunnen hebben in de capaciteit van de overheid om een ieder te beschermen. Een complicerende factor hierin betreft de botsing tussen verschillende overheidslagen: hoe kunnen wij uitleggen aan inwoners dat wanneer tientallen gemeenten en meerdere provincies het eens zijn dat er geen winning plaats zou moeten vinden een derde overheidslaag dit alsnog mogelijk maakt.

Voorzieningszekerheid

Ondanks erkenning van een bepaalde (nationale) afhankelijkheid van gas is winning uit nieuwe velden niet per definitie noodzakelijk om Nederland draaiende te houden. Indien per direct de keuze wordt gemaakt om beschikbare middelen – financieel en beleidsmatig – aan te wenden voor de transitie naar een duurzame, circulaire economie zullen winning en gebruik van gas binnen afzienbare tijd niet nodig meer zijn. Op de korte termijn kan het nog benodigde gas komen uit reeds in gebruik genomen reservoirs of uit het buitenland, waarna op de middellange termijn ook deze reservoirs overbodig worden en het gas in de grond kan blijven, in Nederland en in het buitenland. Op de lange termijn kan Nederland, versterkt door gedane investeringen in onder meer nieuwe technieken en onderzoeken, zelfs (weer) marktleider en lichtend voorbeeld worden binnen Europa en de wereld als het gaat om de overschakeling naar een duurzame economie.

In het licht van de recente ontwikkelingen in onder meer Groningen menen wij dat het voor iedereen inmiddels duidelijk moge zijn dat gaswinning in Nederland niet zonder verregaande consequenties is. Wij vragen u daarom uitdrukkelijk om ervoor te zorgen dat Woerden, en alle andere gemeenten die zich bovenop een gasveld bevinden, niet hetzelfde lot overkomt als Groningen.

Afsluitend vragen wij u om gedurende de vervolgstappen volledige transparantie te betrachten richting de gemeente Woerden en haar inwoners, met een speciale aandacht voor het voeren van een open dialoog met alle betrokkenen. Uit het gesprek dat wij samen met het actiecomité Laat Woerden Niet Zakken en een vertegenwoordiging van de inwoners met de Ombudsman voerden is dit een vereiste bij eventuele vervolgstappen om te voorkomen dat de schaduw van Groningen ook over Woerden komt te vallen.

Wij nodigen u zoals ook door de Ombudsman is aangegeven uit om langs te komen in de gemeente Woerden. Naast dat wij ons standpunt graag nader toelichten zou ik u willen laten zien hoe wij in Woerden de daad bij ons woord voegen met de realisatie van de aardgasvrije woonwijk Schilderskwartier.

Rest mij niets anders dan het volledige vertrouwen uit te spreken dat ik in u heb dat u de juiste keuze zult maken en gaswinning uit het Papekopveld niet mogelijk zal maken.

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris

bka

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

M.H. Bander

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

18.001636



Registratiedatum: 29/01/2018
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

College van Burgemeester en Wethouders
van de Gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

YFZ 29 JAN. 2018

| |
|-------------------|
| Beh. Ambt.: |
| Streefdat.: |
| Afschr.: Raad/Bfw |
| B.V.O.: |

Datum - 26 JANUARI 2018 -
Betreft Antwoorden over mogelijke gaswinning Papekop naar aanleiding van
vragen vanuit gemeenteraad

Geacht College,

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft vragen ontvangen vanuit de gemeenteraad van Woerden over mogelijke gaswinning bij Woerden. Ik ben immer bereid om vragen te beantwoorden, maar daarbij wil ik mij graag richten tot het college van Burgemeester en Wethouders.

Wat betreft de huidige vergunningen voor Papekop, wil ik een overzicht geven van de vergunningen en aanvragen betreffende het Papekop-veld. Op 29 juni 1986 is de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM) begonnen met boren van het boorgat Papekop-01 (PKP-01) naar het Papekop-veld. Northern Petroleum Netherlands B.V. (hierna: NPN), een Brits olie- en gasbedrijf, heeft het veld overgenomen van de NAM. Op 12 november 2004 heeft NPN een winningsconcessie aangevraagd (ook wel productievergunning of winningsvergunning genoemd). Een winningsconcessie betreft een geografisch gebied waarin de concessiehouder het alleenrecht heeft op de winning van koolwaterstoffen binnen het gebied. Deze winningsconcessie is geldig tot 6 april 2031. Op 6 april 2014 heeft Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion), een dochteronderneming van een Canadees olie- en gasbedrijf, de winningsconcessie en andere vergunningen voor het Papekop-veld overgenomen van NPN. Productie van het Papekop-veld heeft echter nooit plaatsgevonden en ook is er geen bestaande infrastructuur aanwezig.

Vermilion is houder van de winningsconcessie Papekop. Er is nog steeds een bestaande mijnbouwlocatie (liggende aan de 'Parallelweg West' ten zuiden van de rijksweg A12) vanwaar PKP-01 destijds is geboord. Dit boorgat is geplugd met beton en verlaten. Er bevindt zich geen bestaand en bruikbaar boorgat naar het Papekop-veld en er is geen infrastructuur voor de afvoer van gas aanwezig op de mijnbouwlocatie.

In het geval van voorgenomen mijnbouwactiviteiten moeten er meerdere vergunningen worden aangevraagd voordat er begonnen mag worden met de exploitatie van koolwaterstoffen. Voor het aanleggen van mijnbouwinstallaties op de reeds bestaande mijnbouwlocatie en het boren zelf zijn omgevingsvergunningen nodig die toezien op de effecten op de omgeving en het milieu, waarbij een Verklaring van geen bedenkingen gevraagd zal worden. Voor de daadwerkelijke winning van het gas moet er tevens een winningsplan worden ingediend waarop door de minister een instemmingsbesluit moet worden genomen, waarbij de provincies, gemeenten en waterschappen een adviesrecht

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energie en Omgeving

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door
mr. J.L. Rosch

T 070 379 6473
J.L.Rosch@minez.nl

Ons kenmerk
DGEM-EO / 18006655

Uw kenmerk

Bijlage(n)

hebben. Er wordt pas ingestemd met een winningsplan als duidelijk is dat door de gaswinning de veiligheid van mens, natuur en milieu niet in het geding komt.

Concreet betekent dit dat gaswinning uit het Papekop-veld pas kan aanvangen nadat volgende vergunningen zijn aangevraagd en afgegeven:

- Een winningsplan waarop instemmingsbesluit is genomen;
- Een omgevingsvergunning voor een mijnbouwrichting;
- Een omgevingsvergunning voor het boren van een nieuw boorgat.

Voor alle activiteiten die uitgevoerd moeten worden voor nader onderzoek zoals tijdelijke boorinstallaties of seismisch onderzoek zijn ook vergunningen nodig alvorens deze kunnen worden uitgevoerd. Het initiatief hiertoe ligt bij Vermilion. Wij hebben op dit moment geen aanvragen hierover of verzoek voor vooroverleg ontvangen van Vermilion.

Voor deze procedures geldt dat indien een aanvraag bij het ministerie wordt ontvangen, de gemeente zal worden geïnformeerd. Ten aanzien van het instemmingsbesluit op het winningsplan en de omgevingsvergunning heeft het college van B&W van de betrokken gemeente respectievelijk een adviesrecht en de bevoegdheid om een Verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ik hoop hierbij genoeg te hebben geïnformeerd. Mocht u toch nog vragen hebben dan hoor ik het uiteraard graag.

Met vriendelijke groet,



mr. J.L. Rosch
MT-lid Directie Energie en Omgeving