

RAADSINFORMATIEBRIEF

17R.00948



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 21 november 2017

Portefeuillehouder(s) : wethouder Ten Hagen

Portefeuille(s) : Openbare ruimte

Contactpersoon : R. van der Marel

Tel.nr. : 8328

E-mailadres : marel.r@woerden.nl

17R.00948



Onderwerp:

Evaluatie aanbesteding en uitvoering baggeronderhoud

Kennismemen van:

De evaluatie van de aanbesteding en uitvoering van baggeronderhoud 2016 - 2017 volgens de methode Best Value Procurement. (BVP)

Inleiding:

Tot 2016 bepaalde gemeente Woerden als opdrachtgever tot in het laatste detail waar en hoe de aannemer de baggerwerkzaamheden moest uitvoeren. Om de kwaliteit van deze werkzaamheden te garanderen schreef gemeente Woerden in de offerte-uitvraag veel standaarden en minimumeisen voor. Door de gehanteerde methodiek was er weinig ruimte voor de aannemer om zich te onderscheiden en werd de opdrachtverlening met name gebaseerd op ingediende prijs. Omdat deze prijs in de meeste gevallen onder druk stond leverde de aannemer veelal alleen de in de overeenkomst beschreven minimaal vereiste kwaliteit. Er was daarbij veel ambtelijke inzet nodig (directievoering en toezicht) om deze minimale kwaliteit te borgen. Dit kwam samenwerking en de dienstverlening richting onze inwoners over het algemeen niet ten goede. Om deze reden is eind 2015 gezocht naar een alternatieve wijze van inkopen, waarbij de nadruk meer moest liggen bij kwaliteit en een goede samenwerking tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Hierbij is uiteindelijk gekozen voor de aanbesteding van een meerjarige raamovereenkomst op basis van Best Value Procurement (BVP).

Met deze RIB wordt invulling gegeven aan item P-091 op de LangeTermijnAgenda

Kernboodschap:

In Nederland wordt de inkoopmethodiek Best Value Procurement (BVP) inmiddels gebruikt in bijna alle sectoren en met vrijwel alle contractvormen. Bij BVP gaat de opdrachtgever op zoek naar de beste partij voor de onderhoudswerkzaamheden. De aanbestedingsprocedure is erop gericht, dat de opdrachtnemer de opdrachtgever overtuigt, dat hij de meest geschikte partij is voor deze werkzaamheden. De opdrachtnemer moet tijdens de aanbesteding aantonen, dat hij in staat is de gestelde doelen van opdrachtgever te behalen. Hoe hij dit doet is aan de opdrachtnemer. De gestelde doelen voor het baggeronderhoud waren grofweg:

- Het voldoen aan het onderhoudsprofiel van de sloot binnen vigerende wet- en regelgeving.
- Minimale overlast voor de omgeving.
- Maximale aandacht voor ecologie en duurzaamheid.

Bij de uitvoering BVP-projecten neemt de opdrachtnemer het voortouw, zodat zijn expertise optimaal benut kan worden. De opdrachtgever faciliteert bij de uitvoering de opdrachtnemer.

In 2015 en 2016 heeft de aanbestedingsprocedure plaatsgevonden en vanaf medio 2016 is het baggeronderhoud daadwerkelijk gestart. Vanaf deze periode zijn baggerwerkzaamheden in gemeente Woerden volgens de BVP-methode uitgevoerd.

De evaluatie van het aanbestedings- en uitvoeringsproces levert de onderstaande resultaten op.

- 1. Aannemer met de hoogste kwaliteitsscore was ook de laagste inschrijver**
Bij aanbesteding van het baggeronderhoud bleek de aannemer die de meeste kwaliteit bood ook de laagste prijs te hebben ingediend. Meer kwaliteit leidt dus niet automatisch tot een hogere prijs.
- 2. De prijs-kwaliteitverhouding is gunstiger door de toepassing van BVP.**
De huidige opdrachtnemer levert op dit moment meer kwaliteit dan de aannemer uit de periode 2014-2015 voor nagenoeg dezelfde prijs per m3 verwijderd slib (zie verder onder 'Financiën'). Naast de uitvoering van de werkzaamheden manifesteert de opdrachtnemer zich bij de voorbereiding en de uitvoering van zijn werkzaamheden ook als serieuze gesprekspartner voor het waterschap (Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden) en voor binnen het project aanwezige agrariërs. Hij neemt hen mee in het proces en creëert op deze manier meerwaarde voor de opdrachtgever.
- 3. BVP verbetert de verhouding tussen opdrachtnemer en opdrachtgever.**
De opdrachtgever bepaalt de scope van de opdracht en faciliteert vervolgens de opdrachtnemer. Nadat de scope is vastgesteld, is de opdrachtnemer aan zet om de opdrachtgever mee te nemen in zijn proces. De opdrachtnemer geeft aan hoe hij de werkzaamheden uitvoert en alle doelen van opdrachtgever behaalt. Eventuele aanwezige risico's worden vastgelegd, waarbij direct wordt bepaald wie deze risico's draagt en hoe deze worden beheerst. Discussies over meer- en minderwerk zijn op deze manier niet meer aan de orde.
- 4. De keuze voor een raamovereenkomst zorgt voor meer grip op de planning**
De keuze voor een raamovereenkomst van 4 jaar geeft een extra motivatie voor de aannemer om op een goede manier de samenwerking met de opdrachtgever aan te gaan. Verlenging van de overeenkomst geschiedt jaarlijks op basis van evaluatie van de uitgevoerde werkzaamheden. De opdrachtgever heeft baat bij een goede verstandhouding met de opdrachtnemer om zijn onderhoud op orde te houden. Door deze meerjarige overeenkomst ontstaat meer grip op de planning en is de opdrachtgever beter in staat de beschikbare middelen in het gewenste planjaar op een goede manier te besteden.
- 5. Opdrachtgever besteedt minder tijd aan de uitvoering van het baggeronderhoud zelf**
Bij BVP-projecten neemt de opdrachtnemer het voortouw, zodat zijn expertise optimaal benut wordt. Opdrachtgever faciliteert hierin. Hierdoor besteden onze medewerkers op dit moment minder tijd aan de voorbereiding, aansturing en controle van (het werk van) de opdrachtnemer. Zij hebben daardoor nu bv. tijd om de data op orde te brengen en het baggerplan te actualiseren.

Algemene conclusie

Onze conclusie is dat een meerjarige overeenkomst op basis van BVP zich goed leent voor dit soort onderhoudswerkzaamheden: we krijgen meer kwaliteit voor ongeveer dezelfde prijs.

Financiën:

Kosten baggeronderhoud 2014/ 2015

In de periode 2014-2015 is er conform het onderhoudsplan en het beschikbare budget ca. 48.000 m3 slib uit de watergangen van gemeente Woerden verwijderd. De totale kosten voor deze werkzaamheden bedroegen ca. 1.1 miljoen euro (inclusief kosten voor voorbereiding, directievoering en toezicht). De totale kosten per m3 baggerspecie komen in deze periode gemiddeld neer op ca. 22,90 euro.

Kosten baggeronderhoud 2016/ 2017

In de periode 2016-2017 is er conform het onderhoudsplan en het beschikbare budget ca. 73.500 m3 slib uit de watergangen van gemeente Woerden verwijderd. De totale kosten voor deze werkzaamheden zijn uitgekomen op ca. 1.6 miljoen euro (inclusief voorbereiding en verificatie). De totale kosten per m3 baggerspecie komen over deze periode gemiddeld neer op ca. 21,80 euro.

Toelichting

Financieel valt deze methode met deze overeenkomst op dit moment enigszins positief uit (iets minder dan 5% gunstiger per m3). Een 'winstwaarschuwing' is hierbij wel op zijn plaats: we kunnen niet concluderen dat hier sprake is van een trend (verder dalende prijs). Per jaar kunnen namelijk de hoeveelheden slib die we binnen het beschikbare budget kunnen laten baggeren, variëren – door verschil in areaal (landelijk gebied vs. stedelijk gebied), en in kwaliteit (schoon vs. verontreinigd slib). Dit zal invloed hebben op de gemiddelde prijs per m3. Die kan in sommige jaren dus ook iets hoger uitvallen, maar gezien de volumes waar we mee te maken hebben, zal er ook in dat geval naar verwachting slechts sprake zijn van een kleine prijsschommeling (hier geldt de wet van de grote getallen).

Vervolg:

Dit contract heeft een looptijd van 4 jaar en loopt door tot en met 2019. Op basis van de bovenstaande bevindingen en positieve evaluaties gaan wij door met de uitvoering van dit contract. Hierbij willen we wij de resterende periode gebruiken om de werkprocessen en de samenwerking met de opdrachtnemer verder te verbeteren. Het doel is om binnen de beschikbare middelen nog meer kwaliteit te halen. Denk hierbij aan meerwaarde voor flora en fauna (ecologie) en het verder reduceren van overlast voor de omgeving.

Bijlagen:

N.v.t.

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

