



17R.00833



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 24 oktober 2017

Portefeuillehouder(s): Wethouder Koster

Portefeuille(s): Sociaal Domein: Participatie Werk en Inkomen

Contactpersoon: G. Kraaijkamp

Tel.nr.: 0620094919 **E-mailadres:** kraaijkamp.g@woerden.nl

Onderwerp:

Wijziging gemeenschappelijke regeling Ferm Werk

Samenvatting:

Binnen het dagelijks en het algemeen bestuur Ferm Werk is de afgelopen periode gediscussieerd over de governancestructuur en de inhoud van de gemeenschappelijke regeling. Die discussie heeft geresulteerd in het voorstel de Gemeenschappelijke Regeling aan te passen. Naast tekstuele en technische aanpassingen worden meer principiële keuzes gemaakt. Voorgesteld wordt de huidige governancestructuur (een GR met daaronder een NV) te handhaven en ook huidige constructie dat raadsleden van de deelnemende gemeenten zitting hebben in het algemeen bestuur.

Gevraagd besluit:

De raad besluit

Akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen zoals opgenomen in het concept wijzigingsbesluit (bijlage 1) en het overzicht van wijzigingen (de was-woordt lijst, bijlage 2)

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Eind 2015 hebben de gemeenten Woerden, Bodegraven-Reeuwijk, Montfoort en Oudewater besloten tot wijziging van de (tekst van) de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk. Aanleiding was de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enkele tekortkomingen in de bestaande tekst. Meer principiële wijzigingen zijn toen niet doorgevoerd opdat hierover nog verder overleg kon plaatsvinden met de deelnemers, ook vanwege de samenhang met een evaluatie van de governancestructuur van Ferm Werk.

In de voorgaande periode is in het dagelijks en algemeen bestuur Ferm Werk gesproken over aanpassing van de governancestructuur en de Gemeenschappelijke Regeling. De besprekingen over de begroting Ferm Werk 2018 hebben deze discussie vertraagd (zie de Rib 17R.00492 van 22 augustus 2017), maar ook een andere wending gegeven. In afwijking van eerdere gedachten wordt nu niet voorgesteld de governancestructuur te wijzigen. Het opheffen van de NV zou structureel leiden tot extra kosten. Daarnaast zou opheffing betekenen dat ook de Raad van Commissarissen zou ophouden te bestaan. De RvC wordt gezien als een gremium die bij uitstek de continuïteit van de organisatie voor ogen kan houden.

In bijlage 2 zijn de wijzigingen overzichtelijk opgenomen in een was-wordt-lijst. De wijzigingen zijn daar verdeeld in een drietal soorten, die met verschillende kleuren zijn gemarkeerd:

- In blauw: voorgestelde technische wijzigingen
- In geel: voorgestelde tekstuele wijzigingen om de duidelijkheid en begrijpelijkheid te bevorderen
- In paars: wijzigingen van formeel juridische / bestuurlijke aard.

Ook de artikelsgewijze toelichting is conform de wijzigingen van de artikelen van wijzigingen voorzien.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

Zoals aangegeven is binnen het bestuur uitgebreid gesproken over de gemeenschappelijke regeling en de governancestructuur. Ook is extern advies ingewonnen. De Stichting voor beleidsanalyse en bestuursondersteuning (Stibabo) heeft zijn bevindingen ten aanzien van de meer principiële (formeel juridische) wijzigingen beschreven in een rapport dat als bijlage bij dit voorstel is gevoegd (bijlage 3).

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk heeft in zijn vergadering van 7 september 2017 de blauw en geel gemarkeerde wijzigingen besproken en daarmee ingestemd.

Het algemeen bestuur van Ferm Werk heeft het geheel van de wijzigingen, waaronder ook de paars gemarkeerde, besproken in twee vergaderingen.

Wat willen we bereiken?

Met de voorgestelde wijziging wordt beoogd dat in (de tekst van) de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk op eenduidige wijze is beschreven welke taken en bevoegdheden op welke wijze in de organisatie Ferm Werk zijn belegd en hoe de uitvoeringsorganisatie en de deelnemers samenwerken om de betreffende taken op efficiënte manier voor de inwoners uit te voeren.

Argumenten

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op verschillende onderdelen en artikelen van de Gemeenschappelijke Regeling. Samengevat zijn de overwegingen om de raad voor te stellen wijzigingen aan te brengen, de volgende.

Het onderscheid tussen basis en aanvullende dienstverlening kan eenduidiger

In de regeling wordt gesproken over basis en aanvullende dienstverlening. Tot de basisdienstverlening behoren de wetten en regelingen die alle gemeenten door Ferm Werk laten uitvoeren. De bevoegdheden ten aanzien van die regelingen zijn door de gemeenten volledig overgedragen aan Ferm Werk. Gemeenten kunnen er daarnaast voor kiezen om taken en regelingen over te dragen die behoren tot de aanvullende dienstverlening. Voor twee van die regelingen geldt ook dat alle bevoegdheden worden overgedragen: de Wet inburgering en de Declaratieregeling.

Uitvoering van de Wet inburgering is door alle gemeenten overgedragen. Dit betreft overigens uitsluitend de handhavingstaak ten aanzien van verplichtingen van mensen die vóór 2013 inburgeringsplichtig zijn geworden. Voorgesteld wordt deze (uitstervende) taak te scharen onder de basisdienstverlening (zie artikel 5 lid 1).

Aangezien de gemeente Bodegraven-Reeuwijk niet deelneemt aan de Declaratieregeling en de gemeente Woerden recent heeft besloten deze regeling te hervormen, wordt voorgesteld om met betrekking tot deze taak de bevoegdheden meer naar de gemeenten te verschuiven (artikel 5 lid 4). Daarnaast wordt voorgesteld om de aanvullende dienstverlening globaler te omschrijven. Voor alle aanvullende dienstverlening geldt dat het gaat om overdracht op basis van mandatering van uitvoerende taken.

Vervanging van een afwezig DB-lid is niet logisch geregeld

In de regeling is vastgelegd dat de raden de leden van het algemeen bestuur benoemen en tevens voor ieder lid een vervanger. In geval van afwezigheid van een DB-lid echter is bepaald dat deze wordt vervangen door een ander DB-lid. Daarbij staat dan nog de onduidelijke toevoeging dat het gaat om 'een langere periode van afwezigheid'. In feite echter volgt uit de aanwijzing van de vervanger in het AB dat deze rol ook betrekking heeft op de afvaardiging van het bewuste AB-lid in

het DB. Volledigheidshalve wordt voorgesteld om in de regeling te vermelden dat een afwezig DB-lid wordt vervangen door degene die als zijn vervanger voor het AB is aangewezen (artikel 11 lid 5).

Het is logisch om de adviserende rol van de RvC expliciet te vermelden

In de bestaande governancestructuur is al vele jaren een naamloze vennootschap opgenomen. Deze heeft een raad van commissarissen die tevens een adviserende rol heeft naar het bestuur van de GR. De waarde van deze adviesrol van de RvC is mede reden om de huidige governancestructuur niet te wijzigen. Er wordt voorgesteld om de adviserende rol van de RvC naar het bestuur van de GR expliciet te vermelden in de tekst van de regeling (artikel 15 lid 3).

De communicatie vanuit Ferm Werk richting deelnemers behoeft verheldering

Gemeenten worden periodiek of op verzoek geïnformeerd over de door Ferm Werk uitgevoerde taken. De afspraken hierover zijn in de voorgestelde tekst verhelderd. Verduidelijkt is dat het algemeen bestuur (dat in beginsel alle overgedragen bevoegdheden toekomt) deze informerende taken overdraagt aan het dagelijks bestuur. Verder is vastgelegd dat de informatie steeds aan het college wordt gericht, ook als het om stukken gaat die uiteindelijk bij de raad terecht moeten of kunnen komen (artikel 13 lid 4 en artikel 16).

Voor de financiële kaders is de begroting leidend

In de huidige tekst is bepaald dat rijksmiddelen die de gemeenten ontvangen één op één worden overgedragen aan Ferm Werk. Ten aanzien van de middelen voor uitvoeringskosten is dit een moeilijk te hanteren begrip. En dat geldt zeker na invoering van de Participatiewet ook voor veel cliëntgebonden kosten. Het vroeger bestaande participatiebudget¹ is immers opgenomen in de middelen voor het sociaal domein. Het is daarom zuiverder om de bedragen die de gemeenten aan Ferm Werk moeten overmaken te baseren op de begroting. De rijksmiddelen vormen hiervoor voor de gemeenten de dekking. Vanuit deze redenering is artikel 22 van de regeling overbodig. Voorgesteld wordt dit artikel te schrappen.

In aansluiting hierop is ten behoeve van een betere aansluiting van de begrotingscyclus van Ferm Werk met die van de gemeenten in artikel 23 het proces van de begrotingscyclus verder uitgewerkt. In het artikel komt het woord kaderbrief niet terug omdat niet alle gemeenten daaraan even veel waarde hechten. Omdat de raad van Woerden heeft aangedrongen op een integrale discussie over beleidsmatige en financiële kaders voordat Ferm Werk een begroting opstelt, zal hierin worden voorzien.

De huidige verdeling van de uitvoeringskosten over de deelnemers is niet langer houdbaar. Tijdens het proces naar vaststelling van de begroting voor 2018 is gebleken dat de manier waarop tot nu toe de uitvoeringskosten worden verdeeld (juridisch) niet meer voldoet. Vanuit de gedachte dat de samenwerking in het sociaal domein per gemeente verschillend is georganiseerd, vragen gemeenten ook om verschillende dienstverlening en inzet van Ferm Werk. Dit vraagt om een andere kostenverdeelstelsel (artikel 24 lid 4).

De rol van verschillende gremia ten aanzien van wijziging, toe- en uittreding kunnen verhelderd

De huidige tekst van de GR bevat ten aanzien van toe- en uittreding en wijziging van de regeling enkele onduidelijke/onlogische elementen. In de voorgestelde tekst worden die bepalingen gestroomlijnd waarbij uitgangspunt is dat voorstellen worden gericht aan het algemeen bestuur. Zo'n voorstel zal altijd via het dagelijks bestuur lopen op grond van de aan het DB toebedeelde taken. Na instemming van het algemeen bestuur kunnen de (colleges en raden van de) deelnemende gemeenten hierover besluiten (artikel 27).

Het afzien van het aanpassen van de governancestructuur en de zitting van raadsleden in het algemeen bestuur

De discussie over deze elementen had vooral ook betrekking op de vraag hoe de raden van de deelnemende gemeenten invloed kunnen uitoefenen op het beleid van Ferm Werk. Enerzijds heeft dit betrekking op de totstandkoming van verordeningen. De gedeelde opvatting in het algemeen bestuur van Ferm Werk is dat er goede ervaringen zijn met het onderbrengen van de verordenende bevoegdheden bij Ferm Werk. Hier spelen veelal technisch-juridische aspecten een rol die expertise vereisen die bij de deelnemende gemeenten minder aanwezig is.

¹ Voor de duidelijkheid: het gaat hier niet om het gemeentelijk participatiebudget hetgeen een budget betreft dat Woerden los van Ferm Werk kan inzetten ter bevordering van participatie van inwoners in de samenleving (vergelijk de discussie tijdens de begrotingscommissie van 12 oktober jl.)

Anderzijds is geconstateerd dat de behoefte van raden aan regie op het beleid vooral betrekking heeft op de rol van de raad in de P&C cyclus. Op dat punt zijn verbeteringen voorgesteld die zijn vastgelegd in artikel 23. Op de voorgestelde wijze kunnen de raden elk jaar invloed uitoefenen op de inzet van instrumenten en de (financiële) middelen die daarvoor nodig zijn.

Om deze redenen heeft het algemeen bestuur als standpunt ingenomen dat het beter is om de huidige constructie op dit punt te handhaven. Het overdragen door de raden van hun verordenende bevoegdheden aan Ferm Werk impliceert dat de raden (samen met de colleges) de gemeenschappelijke regeling treffen en in het verlengde daarvan ook uit hun midden elk een lid in het algemeen bestuur benoemen.

In het algemeen bestuur is wel geconstateerd dat het van belang is de rol van de raadsleden in het algemeen bestuur te versterken. De gemeenschappelijke regeling biedt daarvoor ook ruimte. Overwogen is om de stemverhouding te wijzigen zo dat ieder lid een eigen stem krijgt. De discussie hierover in het algemeen bestuur is nog niet afgerond. Het algemeen bestuur heeft het besluit over deze wijziging in de stemverhoudingen daarom uitgesteld. Te zijner tijd wordt aan de nieuwe gemeenteraden de gelegenheid geboden om een besluit hierover te nemen.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

De voorgestelde wijzigingen betreffen vooral tekstuele en technische wijzigingen. De bestaande governancestructuur blijft gehandhaafd alsmede de vertegenwoordiging van de raden van de deelnemers in het algemeen bestuur. Tijdens de begrotingscommissie over programma 3 is door meerdere partijen aangegeven een discussie te willen voeren over het beleid met betrekking tot het bevorderen van participatie bij inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Expliciet is daarbij ook de vraag gesteld of Ferm Werk de aangewezen instantie is om taken op dat terrein uit te voeren.

Daarnaast heeft de raad een brief ontvangen van de rekenkamercommissie met betrekking tot de informatieverstrekking door Ferm Werk. Naar aanleiding van de brief heeft de raad met de rekenkamercommissie van gedachten gewisseld.

Voorgaande ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn opnieuw naar de governancestructuur en de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk te kijken. Het laatste is ook het geval in verband met de inhoud van de nota verbonden partijen die door de raad in 2014 is vastgesteld. De huidige governancestructuur en personele bezetting van de verschillende gremia voldoet niet geheel aan de in de nota opgenomen kaders. Zo is er op dit moment (zowel bestuurlijk als ambtelijk) geen sprake van functiescheiding tussen de opdrachtgeversrol en de eigenaarsrol. De nota geeft (aan de andere kant) geen kaders voor zitting van raadsleden in het algemeen bestuur van de verbonden partij. De voorgestelde (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling voldoet overigens wel aan de in de nota verbonden partijen opgenomen kaders met betrekking tot de budgetcyclus. Dit geldt zowel voor de totstandkoming van de begroting als de wijze van rapporteren over behaalde resultaten.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Aan wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Voor een individuele deelnemer (gemeente) kan de wijziging van de kostenverdeelsystematiek geringe financiële gevolgen hebben. Hierover heeft het algemeen bestuur inmiddels separaat een besluit genomen in zijn vergadering van 21 september. Het algemeen bestuur heeft er toen mee ingestemd dat de nieuwe kostenverdeelsystematiek vanaf 2017 wordt toegepast.

Communicatie

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt officieel bekendgemaakt in de Staatscourant.

De inhoud van de regeling is voor iedereen vindbaar op Overheid.nl. Ferm Werk zorgt dat daar de geconsolideerde versie beschikbaar is. Ook zorgt Ferm Werk dat de geactualiseerde regeling wordt gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel.

Vervolgproces

Zie onder kanttekeningen.

Bevoegdheid raad:

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (artikel 1).

Bijlagen:

1. Concept wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Ferm Werk (besluit te nemen door algemeen bestuur op basis van besluiten raden van de deelnemende gemeenten) (17.020989)
 2. Overzicht voorgestelde wijzigingen (was-woordt lijst) (17.020990)
 3. Rapportage Stibabo met betrekking tot governancestructuur: Quick scan GR Ferm Werk en Ferm werk NV (17.020913)
 4. Raadsbesluit wijziging gemeenschappelijke regeling Ferm Werk (17R.00834)
-

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

V.J.H. Melkenboer

Wijzigingsbesluit

Aanhef en considerans

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk,

Gelezen

- Het voorstel aan en besluit van het algemeen bestuur van 9 oktober 2017 tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk;

In aanmerking genomen de besluiten dienaangaande van

- de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden,
- de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk,
- de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort,
- de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oudewater;

Gelet op

- artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk,
- de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

Concludeert:

Tot de hierna volgende wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk:

ARTIKEL I

De gemeenschappelijke regeling Ferm Werk wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid komt te luiden:

De gemeenten Woerden, Bodegraven-Reeuwijk, Montfoort en Oudewater treffen een gemeenschappelijke regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld.

B

Artikel 4 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 4. Belang van de regeling

De regeling is getroffen om door het bundelen van krachten de volgende belangen te behartigen:

- a. het bieden van goede dienstverlening aan de inwoners van de deelnemers op het terrein van participatie, werk en inkomen, gebaseerd op een integrale gemeenschappelijke aanpak binnen het sociale domein;
- b. het waarborgen van de rechtmatige, effectieve en efficiënte uitvoering van wetten en regelingen;
- c. het optimaliseren van de kwaliteit van de dienstverlening en het verlagen van de uitvoeringskosten..

C

Artikel 5 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 5. Taken en bevoegdheden

1. Ter behartiging van de belangen zoals vermeld in het voorgaande artikel verricht de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk als basisdienstverlening de uitvoering van de aan de deelnemers opgedragen of in de toekomst op te dragen taken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening, de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, het Besluit bijstandverlening zelfstandigen en de Wet inburgering.
2. De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers dragen hun bevoegdheden met betrekking tot de wetten en regelingen die behoren tot de basisdienstverlening volledig over aan de betreffende bestuursorganen van het openbaar lichaam Ferm Werk. Het openbaar lichaam Ferm Werk zorgt daarbij voor afstemming met de deelnemers alvorens beleid vast te stellen. Alvorens gebruik te maken van zijn verordenende bevoegdheden stelt het openbaar lichaam Ferm Werk de raden en colleges van de deelnemers in de gelegenheid om hun zienswijzen ten aanzien van het voorgenomen besluit kenbaar te maken tenzij het dagelijks bestuur oordeelt dat dit uitsluitend een wijziging van technische of redactionele aard betreft.
3. Naast de in het eerste lid genoemde taken kunnen de deelnemers als aanvullende dienstverlening de uitvoering van de volgende wetten en regelingen of nader te bepalen onderdelen daarvan door de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk laten verrichten:
 - a. Lokale regelingen ter bevordering van maatschappelijke participatie en/of bestrijding van armoede;
 - b. Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening inclusief de afgifte van een verklaring als bedoeld in artikel 285, lid 1 onder f van de Faillissementswet;
 - c. Uitvoerende taken rond huisvesting van vergunninghouders in het kader van de Huisvestingswet;
 - d. Wet Maatschappelijke Ondersteuning.
4. Voor zover een deelnemer door de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk aanvullende dienstverlening laat verrichten als bedoeld in het voorgaande lid draagt het college en wethouders van die deelnemer de uitvoering van concreet omschreven taken over alsmede de bevoegdheid om regels te stellen die direct op die uitvoering betrekking hebben. Het openbaar lichaam Ferm Werk zorgt daarbij voor afstemming met de deelnemer alvorens dit uitvoeringsbeleid vast te stellen.
5. De deelnemers formuleren ieder voor zich de algemene beleidskaders, beleidsprioriteiten en financiële middelen m.b.t. het brede sociaal domein.

6. In samenhang met hun eigen beleid ten aanzien van het sociale domein maken de afzonderlijke deelnemers jaarlijks afspraken met het openbaar lichaam Ferm Werk over de doelstellingen en ambities ten aanzien van de door het openbaar lichaam Ferm Werk uit te voeren wetten en regelingen en de inzet van instrumenten om deze te bereiken; deze afspraken worden jaarlijks vastgelegd.

D

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

Het tweede lid komt te luiden:

Iedere gemeenteraad wijst één lid aan uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en daarnaast één wethouder die de portefeuille participatie, werk en inkomen en/of financiën dient te hebben. Daarnaast wijst de raad op gelijke wijze twee plaatsvervangende leden aan.

E

Artikel 10 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 10. Algemeen bestuur: bevoegdheden

Aan het algemeen bestuur komen alle bevoegdheden toe die door de deelnemers zijn overgedragen tenzij wettelijke bepalingen of deze regeling anders bepalen.

F

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

Het vijfde lid komt te luiden:

In geval van afwezigheid of een vacature kan een lid van het dagelijks bestuur worden vervangen door de wethouder die door de raad als zijn vervanger voor het algemeen bestuur is aangewezen. Het algemeen bestuur wordt, gelet op het bepaalde in het vorige lid, door de voorzitter geïnformeerd over deze vervanging.

G

Artikel 13 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 13. Dagelijks bestuur: taken en bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur werkt ieder jaar ter voorbereiding van en in samenhang met de begroting de operationele doelstellingen van het openbaar lichaam uit ten aanzien van de overgedragen en opgedragen taken zoals bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3. Het dagelijks bestuur kan ten aanzien van de operationele doelstellingen jaarlijkse prestatie indicatoren benoemen.
2. Het dagelijks bestuur ziet toe op de realisatie van de vastgestelde doelstellingen en prestatie-indicatoren. Het dagelijks bestuur laat zich hierbij adviseren door een commissie van advies.
3. De voortgang van de realisatie wordt per kwartaal in een rapportage vastgelegd.
4. Het dagelijks bestuur heeft verder in ieder geval de volgende taken en bevoegdheden in het kader van de beheersing van de uitvoering van de aan het openbaar lichaam Ferm Werk overgedragen taken:
 - het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en besluitvorming wordt voorgelegd
 - het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur
 - het nemen van besluiten op grond van de overgedragen bestuursbevoegdheden van de deelnemende colleges, zoals bepaald in artikel 5 van deze regeling
 - de informatievoorziening aan de deelnemende gemeentebesturen als bedoeld in artikel 16, lid 1 en 2.
 - de benoeming, schorsing en ontslag van medewerkers van het openbaar lichaam
 - het aanbieden en aangaan van arbeidsovereenkomsten.

H

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

In het vierde en vijfde lid wordt de term 'opdragen' gewijzigd in 'overdragen'.

I

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

Het derde lid komt te luiden:

Er is in ieder geval een raad van advies die adviseert aan het algemeen en het dagelijks bestuur bestaande uit de leden van raad van commissarissen van Ferm Werk NV.

J

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

Het algemeen bestuur verstrekt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken, schriftelijk aan de deelnemende colleges of via de colleges aan de deelnemende raden de door ieder van deze bestuursorganen of door één of meer van hun leden gevraagde inlichtingen..

2. Het tweede lid komt te luiden:.

Het algemeen bestuur verstrekt aan de deelnemende colleges of via de colleges aan de deelnemende raden ongevraagd de informatie die nodig is om een juist beeld te verkrijgen van de uitvoering van de overgedragen en opgedragen taken als bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3. Het versterkt daartoe in ieder geval vier keer per jaar gegevens over de realisatie van de doelstellingen en prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 13, lid 1 en 2.

K

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde lid vervalt

2. Het zesde lid wordt vernummerd tot vijfde lid waarbij de laatste drie woorden 'en de managementovereenkomsten' worden geschrapt.

L

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:

De overige medewerkers van de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk worden conform dit personeelsplan door het dagelijks bestuur in dienst genomen op basis van een arbeidsovereenkomst of ambtelijke aanstelling.

2. Het vierde lid komt te luiden:

Het dagelijks bestuur stelt één of meer arbeidsvoorwaardenregelingen vast voor de medewerkers van de uitvoeringsorganisatie voor zover hierin niet is voorzien vanwege CAO-bepalingen die algemeen verbindend zijn verklaard.

M

Artikel 22 vervalt

N

Artikel 23 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 23. Begrotingscyclus

1. Jaarlijks stelt het dagelijks bestuur een planning op die erin voorziet dat de begroting en de jaarrekening tijdig aan gedeputeerde staten kunnen worden aangeboden. Deze planning bevat alle benodigde processtappen in overeenstemming met de bepalingen hieromtrent in de wet.

2. Met het oog op een beschrijving van de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor de komende begroting informeren de deelnemers de directeur over de relevante ontwikkelingen binnen hun gemeente op het terrein van participatie, werk en inkomen, in relatie tot hun doelstellingen en ambities ten aanzien van de door het openbaar lichaam Ferm Werk uit te voeren wetten en regelingen en in te zetten instrumenten om deze te bereiken.
3. Het dagelijks bestuur stelt rekening houdend met de input van de deelnemers als bedoeld in het tweede lid een ontwerpbegroting op voor het volgende kalenderjaar inclusief een beschrijving en duiding van de beleidsmatige kaders en een raming van de te verwachten uitvoeringskosten voor de komende vier jaar.
4. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en via de colleges de raden van de deelnemers in de gelegenheid om hun zienswijze over de ontwerpbegroting in te dienen.
5. Het dagelijks bestuur stelt rekening houdend met de zienswijzen als bedoeld in het zesde lid de definitieve ontwerpbegroting op en biedt deze voorzien van de zienswijzen en een reactie daarop ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
6. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast.
7. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde begroting vóór 1 augustus aan gedeputeerde staten en zendt terstond afschriften aan de deelnemers voorzien van een reactie op de ingediende zienswijzen.

O

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden

De uitgangspunten voor de verdeling van de cliëntgebonden kosten over de deelnemers zijn:

- a. Cliëntgebonden kosten van de WSW en van beschut werken worden verdeeld naar rato van het aantal dienstverbanden uitgedrukt in SE of in fte's dat krachtens wet aan iedere deelnemer moet worden toegerekend. Besluiten over het aangaan van dienstbetrekkingen voor onbepaalde tijd worden afgestemd met de deelnemer die de kosten hiervan voor zijn rekening moet nemen.
- b. Overige cliëntgebonden kosten komen voor rekening van de deelnemer waar de betrokkenen ingezetenen zijn.

2. Het vierde lid komt te luiden:

De verdeling van de uitvoeringskosten over de deelnemers is gebaseerd op:

- a. voor producten die betrekking hebben op dienstverbanden: het aantal dienstverbanden per deelnemer;
- b. voor producten die betrekking hebben op financiële verstrekkingen: de uitgekeerde bedragen per deelnemer
- c. voor producten die betrekking hebben op toeleiding naar werk of participatie: het aantal medewerkers (gemiddeld fte) werkzaam voor die deelnemer. Dit aantal medewerkers wordt jaarlijks toegerekend op basis van de uitgaven BUIG tenzij met de deelnemer (i.c. het College van B&W) anders wordt overeengekomen.

3. Het achtste lid komt te luiden:

Indien het algemeen bestuur constateert dat een deelnemer weigert te voldoen aan zijn betalingsverplichting als bedoeld in het zesde en zevende lid, verzoekt het aan gedeputeerde staten om onder toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet betaling door de deelnemer af te dwingen.

P

Artikel 26 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 26. Verrekening batig en nadelig saldo

1. Batige en nadelige saldi ten opzichte van de begroting zoals blijkt uit de jaarrekening worden met de deelnemers verrekend op de wijze waarop deze kosten in rekening zijn gebracht conform artikel 24.
2. Het algemeen bestuur kan op voorstel van het dagelijks bestuur afwijken van het bepaalde in het eerste lid en besluiten om een batig saldo op de uitvoeringskosten tot een maximum van 10% van

de daarvoor begrote kosten toe te voegen aan de egaliseringsreserve van het openbaar lichaam Ferm Werk dan wel een nadelig saldo hieraan te onttrekken.

Q

Artikel 27 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 27. Toetreding

1. Een verzoek tot toetreding van raden en colleges van andere gemeenten wordt gericht aan het algemeen bestuur waarbij wordt getoetst of:
 - a. de toetredende de missie van de samenwerking en van het openbaar lichaam Ferm Werk onderschrijft;
 - b. de toetreding leidt tot synergievoordelen voor de deelnemers.
2. Als het algemeen bestuur met de toetreding instemt, dan wordt het verzoek ter besluitvorming voorgelegd aan de raden en colleges van de deelnemers. Het algemeen bestuur kan daarbij nadere voorwaarden voorstellen, waaronder financiële.
3. Toetreding gaat in op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.

R

Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

1. De laatste zin van het derde lid vervalt.
2. Het zevende lid vervalt.

S

Artikel 29 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 29. Vermindering taken

1. Een deelnemer kan besluiten om de uitvoering van bepaalde taken als bedoeld in artikel 5 van deze regeling niet langer over of op te dragen aan de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk of bepaalde producten als bedoeld in artikel 24, lid 1 niet langer door Ferm Werk te laten uitvoeren. Van dit besluit worden het algemeen en het dagelijks bestuur terstond op de hoogte gesteld.
2. Het derde, vierde en zesde lid van artikel 28 zijn van overeenkomstige toepassing.

T

Artikel 30 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 30. Wijziging

1. Een voorstel tot wijziging van deze regeling wordt aangeboden aan het algemeen bestuur.
2. Als het algemeen bestuur met het wijzigingsvoorstel instemt, dan wordt dit ter besluitvorming voorgelegd aan de raden en colleges van de deelnemers.
3. De raden en colleges van de deelnemers nemen binnen drie maanden na ontvangst van het voorstel een besluit over het wijzigingsvoorstel en delen dit terstond mee aan het algemeen bestuur.
4. Indien de raden en colleges van alle deelnemers het voorstel hebben aanvaard, wordt de wijziging vastgesteld.
5. Het dagelijks bestuur stelt de raden en colleges van de deelnemers in kennis van de wijziging als bedoeld in het vierde lid en de besluiten van de colleges en raden van de deelnemers als bedoeld in het derde lid.

U

Artikel 31 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid komt te luiden:

De regeling kan worden opgeheven door een daartoe strekkend besluit van de deelnemende raden en colleges.

V

Artikel 35 wordt als volgt gewijzigd:

De laatste zin van het derde lid vervalt.

W

Artikel 36 wordt als volgt gewijzigd:

Het tweede lid komt te luiden:

Het dagelijks bestuur draagt zorg voor:

- a. opneming van de regeling in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- b. beschikbaarstelling van de geconsolideerde tekst van de regeling op Overheid.nl, onderdeel wet- en regelgeving.

ARTIKEL II

De toelichting bij de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk wordt als volgt gewijzigd:

A

De toelichting bij artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

De eerste alinea wordt gewijzigd in:

De begripsbepalingen hebben betrekking op die begrippen die door de hele regeling heen uniform gebruikt en uitgelegd moeten worden.

In de derde alinea worden de woorden “en het dagelijks bestuur” geschrapt.

In de vijfde alinea wordt de laatste zin, beginnend met “Zij voert” geschrapt.

In de zesde en laatste alinea wordt het woord “nieuw” vervangen door “tweede”.

B

De toelichting bij artikel 2 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 2

Vermeld is dat bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk een openbaar lichaam is ingesteld hetgeen impliceert dat sprake is van een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam (artikel 8, lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen hierna: Wgr). De naam is vermeld omdat deze immers in het rechts- en maatschappelijk verkeer gebruikt zal worden. Ook de vermelding in het register van de Kamer van Koophandel zal onder die naam geschieden. Vermelding van het gebied is overbodig omdat dit is bepaald door de grenzen van de aan de regeling deelnemende gemeenten. Daarbuiten hebben de bestuursorganen immers geen bevoegdheden.

C

De toelichting bij de artikelen 4 en 5 wordt als volgt gewijzigd:

De vierde alinea beginnend met “In het derde en vierde lid” wordt gewijzigd in:

In het derde en vierde lid van artikel 5 wordt verder inhoud gegeven aan de aanvullende dienstverlening die Ferm Werk kan uitvoeren. Hier is geen sprake van delegatie maar mandatering van de uitvoering door de individuele deelnemers.

D

De toelichting bij artikel 6 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 6

In dit artikel is geregeld dat taken kunnen worden uitgevoerd door een privaot rechtelijke partij, zijnde een naamloze vennootschap. De regie over deze uitbesteding ligt bij het algemeen bestuur van het openbaar lichaam. In het voorgestelde artikel wordt dat tot uitdrukking gebracht in het eerste lid.

Bij de instelling van een NV door het openbaar lichaam moet ervoor gezorgd worden dat de eigenaars- en opdrachttrollen van de deelnemers zo goed mogelijk behouden blijven. Alleen op die wijze kan er regie gevoerd worden over de taakuitvoering van Ferm Werk.

Door onder Ferm Werk een uitvoeringsvennootschap te hangen, komt de regie over de uitvoering in formele zin op grotere afstand van de deelnemers te staan dan enkel het geval is bij een gemeenschappelijke regeling. In beginsel zijn de deelnemers immers geen eigenaar en opdrachtgever van de NV, dat is het openbaar lichaam. Doordat echter de Algemene Vergadering van Aandeelhouders in personele zin samenvalt met de leden van het dagelijks bestuur, is de regie van de deelnemende gemeenten over deze uitbesteding in materiële zin gelijk aan die over de GR zelf. Met betrekking tot (het toezicht op) de bedrijfsvoering worden de aandeelhouders daarbij ondersteund door een Raad van Commissarissen. Een dergelijke constructie bestond ook al bij rechtsvoorganger van Ferm Werk: de gemeenschappelijke regeling en N.V. van de Sluis Groep.

E

De toelichting bij artikel 7 gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 7

In het eerste lid van dit artikel is geregeld dat het openbaar lichaam vergelijkbare diensten aan niet aan de regeling deelnemende gemeenten kan aanbieden.

De randvoorwaarden waarbinnen dit kan en mag gebeuren worden in de overige leden aangegeven. Om de eigenaarsrol van de deelnemers aan te geven, maar tegelijkertijd ook de flexibiliteit van marktgericht optreden mogelijk te maken, wordt voorgesteld elk verzoek te laten goedkeuren door het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam.

F

De toelichting bij de artikelen 8 en 9 wordt als volgt gewijzigd:

De titel wordt gewijzigd in Artikel 8

In de eerste alinea wordt de eerste zin vervangen door:

De gemeenschappelijke regeling Ferm Werk is opgezet als een gemengde regeling: zowel de raden als de colleges nemen aan de regeling deel.

In de tweede alinea worden in de eerste zin de woorden "in de Kadernota" geschrapt.

G

De toelichting bij artikel 10 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 10

De formulering van dit artikel is conform artikel 33 van de wet hetgeen inhoudt dat de overgedragen bevoegdheden in beginsel berusten bij het algemeen bestuur. Hiervan kan worden afgeweken middels de bepalingen in de regeling zelf. Op die manier ontstaat optimale flexibiliteit ten aanzien van de bevoegdheidsverdeling, althans voor zover wettelijke bepalingen hieraan niet in de weg staan.

H

De toelichting bij artikel 11 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 11

In dit artikel wordt de samenstelling van het dagelijks bestuur geregeld in aansluiting op artikel 8. Het dagelijks bestuur bestaat uit vier leden (inclusief de voorzitter): één namens elke deelnemer. Voor de aanwijzing van de leden wordt de keuze wel beperkt tot de collegeleden in het algemeen bestuur. Deze keuzebeperking is ingegeven door het uitgangspunt dat de eigenaarsrol en de opdrachtgeversrol van de deelnemers zo duidelijk mogelijk vorm en inhoud gegeven moet worden. Om te voorkomen dat na gemeenteraadsverkiezingen een bestuurlijk vacuüm ontstaat (omdat dan de leden van het algemeen bestuur collectief aftreden), is bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur in functie blijven tot het moment dat het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling de nieuwe leden van het dagelijks bestuur heeft aangewezen. Het spreekt hierbij voor zich dat het dagelijks bestuur tijdens deze waarneming geen onomkeerbare besluiten kan nemen. Zij zorgen enkel voor een goed bestuurlijk verloop van de dagelijkse gang van zaken.

I

De toelichting bij artikel 13 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 13

In dit artikel wordt verder vorm en inhoud gegeven aan de rol van het dagelijks bestuur in de beleidscyclus. In het verlengde van de overdracht van taken zoals bepaald in artikel 5 zorgt het dagelijks bestuur in samenhang met de begroting voor de uitwerking van de strategische beleidskeuzen van de deelnemers in concrete doelstellingen voor ieder begrotingsjaar. Het dagelijks bestuur ziet toe op de realisatie van die doelstellingen en rapporteert hierover eens per kwartaal. De beleidscyclus is verweven met de begrotingscyclus die is uitgewerkt in artikel 23.

J

De toelichting bij de artikelen 18 t/m 20 wordt gewijzigd en komt te luiden.

Artikelen 18 - 20

Deze artikelen zien op de directiebenoeming, directievoering, de organisatiestructuur en het planmatig inzetten van medewerkers.

Binnen de organisatie zijn verschillende soorten aanstellingen mogelijk, zowel op basis van een arbeidsovereenkomst als door middel van een ambtelijke aanstelling. Op ambtenaren zijn de arbeidsvoorwaarden van de CAR-UWO van toepassing. Overige medewerkers, niet zijnde SW-medewerkers krijgen een arbeidsovereenkomst waarbij de arbeidsvoorwaarden van de CAR-UWO worden gevolgd.

SW-medewerkers kennen hun eigen arbeidsvoorwaarden op grond van de CAO sociale werkvoorziening. Deze medewerkers zijn geen ambtenaar, maar werken op basis van arbeidsovereenkomst.

K

De toelichting bij de artikelen 21 t/m 26 wordt als volgt gewijzigd:

De laatste alinea, beginnend met "Uitvoeringskosten worden verdeeld" wordt vervangen door:

Uitvoeringskosten worden verdeeld op basis van eenheden die per productsoort verschillen. Deze eenheden zijn zo gekozen dat ze controleerbaar zijn voor de accountant terwijl ze ook recht doen aan de afspraken met de gemeenten over de inzet van die producten.

L

De toelichting bij de artikelen 27 t/m 30 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikelen 27 - 30

In deze artikelen zijn de bepalingen opgenomen voor toe- en uittreding, het verminderen van de door een deelnemer over- of op te dragen taken en het wijzigen van de regeling. De bepalingen gaan in op de voorwaarden alsmede de procedures om tot dergelijke besluiten te komen.

In artikel 27 worden de nadere voorwaarden voor een eventuele toetreding vermeld. Hierbij is met name van belang dat de toetreding van een nieuwe deelnemer aansluit bij de belangen die in artikel 4 van de regeling zijn vermeld en dat de toetredende partij zich daarachter schaart.

In dit artikel 28 worden de lasten van een uittreding bij de uittreder gelegd: deze mag de overblijvende deelnemers niet met lasten opzadelen die zij niet konden voorzien. Het algemeen bestuur stelt de financiële gevolgen van een uittreding vast zodat de betreffende gemeenteraad de budgettaire gevolgen van een besluit tot uittreding kan overzien.

Van belang is ook, als er een verschil van inzicht over de uitredesom blijft bestaan, de bindende adviesprocedure om te komen tot een zo objectief mogelijke vaststelling van de financiële gevolgen van een uittreding. Een dergelijke procedure verdient de voorkeur boven een advies van de accountant van het openbaar lichaam of van de betreffende gemeente.

In artikel 29 zijn regels gesteld in verband met vermindering van taken. Er is een verschil tussen het uittreden van een deelnemer in zijn totaliteit uit de GR en het partieel opzeggen van het afnemen van bepaalde diensten. In het laatste geval blijft de deelnemer immers deelnemen aan de GR.

M

De toelichting bij artikel 35 wordt als volgt gewijzigd:

De tweede zin wordt gewijzigd in:

Deze is opgenomen om aan te sluiten bij een flexibele uitvoeringspraktijk.

ARTIKEL III

Inwerkingtreding

1. Deze wijziging treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.
2. Indien bekendmaking na die datum plaatsvindt, treedt de wijziging in op de dag nadat deze is bekendgemaakt en werkt deze terug tot 1 januari 2018.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk tijdens zijn openbare vergadering gehouden op 21 december 2017 te Woerden,

Y. Koster-Dreese
Voorzitter algemeen bestuur

B.F. Drost
secretaris algemeen bestuur

Wijzigingen van de artikelen van de gemeenschappelijke regeling

WAS	WORDT
<p>Artikel 1. Begripsbepalingen</p> <p>1. Voor de toepassing en uitleg van deze regeling wordt verstaan onder:</p> <ol style="list-style-type: none"> Regeling: deze gemeenschappelijke regeling; Deelnemers: de via de gemeenteraden en colleges van burgemeester en wethouders aan deze regeling deelnemende gemeenten; Ferm Werk: de op deze regeling gebaseerde (gezamenlijke) uitvoeringsorganisatie; GS: het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht; Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen. <p>2. Waar in deze regeling gesproken wordt van overeenkomstige toepassing van de Gemeentewet, dient voor respectievelijk raad, college van burgemeester en wethouders en burgemeester gelezen te worden: algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 2. Het openbaar lichaam</p> <p>1. Er is een openbaar lichaam tot samenwerking tussen de deelnemers in de uitvoering van de terreinen van participatie, werk en inkomen.</p> <p>2. Het openbaar lichaam is genaamd: Ferm Werk.</p> <p>3. Het openbaar lichaam is gevestigd te Woerden.</p>	<p>Artikel 2. Het openbaar lichaam</p> <p>1. De gemeenten Woerden, Bodegraven-Reeuwijk, Montfoort en Oudewater treffen een gemeenschappelijke regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld.</p> <p>2. Het openbaar lichaam is genaamd: Ferm Werk.</p> <p>3. Het openbaar lichaam is gevestigd te Woerden.</p>
<p>Artikel 3. Bestuurssamenstelling</p> <p>Deze regeling kent de volgende bestuursorganen:</p> <ol style="list-style-type: none"> algemeen bestuur dagelijks bestuur voorzitter. 	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 4. Belang en doelstelling</p> <p>1. Het openbaar lichaam Ferm Werk heeft als belang in de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk de krachten te bundelen en daarbij een integrale gemeenschappelijke aanpak te bieden op het terrein van participatie, werk en inkomen binnen het sociale domein.</p> <p>2. Het doel van deze gezamenlijke aanpak is om de effectiviteit en efficiëntie van de uitvoering te bevorderen, de kwaliteit van de dienstverlening te optimaliseren en de uitvoeringskosten te verlagen.</p>	<p>Artikel 4. Belang van de regeling</p> <p>De regeling is getroffen om door het bundelen van krachten de volgende belangen te behartigen:</p> <ol style="list-style-type: none"> het bieden van goede dienstverlening aan de inwoners van de deelnemers op het terrein van participatie, werk en inkomen, gebaseerd op een integrale gemeenschappelijke aanpak binnen het sociale domein; het waarborgen van de rechtmatige, effectieve en efficiënte uitvoering van wetten en regelingen; het optimaliseren van de kwaliteit van de dienstverlening en het verlagen van de uitvoeringskosten.
<p>Artikel 5. Taken en bevoegdheden</p> <p>1. Binnen het belang en de doelstelling zoals bepaald in het voorgaande artikel verricht de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk als basisdienstverlening de uitvoering van de aan de deelnemers opgedragen of in de toekomst op te dragen taken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening, de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen.</p>	<p>Artikel 5. Taken en bevoegdheden</p> <p>1. Ter behartiging van de belangen zoals vermeld in het voorgaande artikel verricht de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk als basisdienstverlening de uitvoering van de aan de deelnemers opgedragen of in de toekomst op te dragen taken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening, de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen en de Wet inburgering.</p>

2. De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers dragen hun bevoegdheden met betrekking tot de wetten en regelingen die behoren tot de basisdienstverlening volledig over aan de betreffende bestuursorganen van het openbaar lichaam Ferm Werk. Het openbaar lichaam Ferm Werk zorgt daarbij voor afstemming met de deelnemers alvorens beleid vast te stellen. Alvorens gebruik te maken van zijn verordenende bevoegdheden stelt het openbaar lichaam Ferm Werk de raden en colleges van de deelnemers in de gelegenheid om hun zienswijzen ten aanzien van het voorgenomen besluit kenbaar te maken tenzij het dagelijks bestuur oordeelt dat dit uitsluitend een wijziging van technische of redactionele aard betreft.
3. Naast de in het eerste lid genoemde taken kan de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk als aanvullende dienstverlening de uitvoering van de hierna te noemen wetten en regelingen of nader te bepalen onderdelen daarvan verrichten:
 - a. Wet Inburgering
 - b. Declaratieregeling Maatschappelijk Participatie Minima
 - c. Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening
 - d. Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen
 - e. Relatiebeheer Jeugdspoortfonds
 - f. Uitvoerende taken rond huisvesting van vergunninghouders in het kader van de Huisvestingswet
 - g. Noodfonds
 - h. Wet Maatschappelijke Ondersteuning
4. Voor zover een deelnemer door de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk aanvullende dienstverlening laat verrichten als bedoeld in het voorgaande lid
 - a. onder a en b, is het bepaalde in het tweede lid van overeenkomstige toepassing;
 - b. onder c tot en met h, dan draagt het college en wethouders van die deelnemer alleen de uitvoering van concreet omschreven uitvoerende taken over alsmede de bevoegdheid om regels te stellen die direct op die uitvoering betrekking hebben. Het openbaar lichaam Ferm Werk zorgt daarbij voor afstemming met de deelnemer alvorens dit uitvoeringsbeleid vast te stellen.
5. De deelnemers formuleren ieder voor zich de algemene beleidskaders, beleidsprioriteiten en financiële middelen m.b.t. het brede sociaal domein.
6. Mede in verband hiermee maken de afzonderlijke deelnemers met openbaar lichaam Ferm Werk afspraken over de doelstellingen en ambities ten aanzien van de door het openbaar lichaam Ferm Werk uit te voeren wetten en regelingen; deze doelstellingen worden jaarlijks vastgelegd.

2. De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers dragen hun bevoegdheden met betrekking tot de wetten en regelingen die behoren tot de basisdienstverlening volledig over aan de betreffende bestuursorganen van het openbaar lichaam Ferm Werk. Het openbaar lichaam Ferm Werk zorgt daarbij voor afstemming met de deelnemers alvorens beleid vast te stellen. Alvorens gebruik te maken van zijn verordenende bevoegdheden stelt het openbaar lichaam Ferm Werk de raden en colleges van de deelnemers in de gelegenheid om hun zienswijzen ten aanzien van het voorgenomen besluit kenbaar te maken tenzij het dagelijks bestuur oordeelt dat dit uitsluitend een wijziging van technische of redactionele aard betreft.
3. Naast de in het eerste lid genoemde taken kunnen de deelnemers als aanvullende dienstverlening de uitvoering van de volgende wetten en regelingen of nader te bepalen onderdelen daarvan door de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk laten verrichten:
 - a. Lokale regelingen ter bevordering van maatschappelijke participatie en/of bestrijding van armoede;
 - b. Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening inclusief de afgifte van een verklaring als bedoeld in artikel 285, lid 1 onder f van de Faillissementswet;
 - c. Uitvoerende taken rond huisvesting van vergunninghouders in het kader van de Huisvestingswet;
 - d. Wet Maatschappelijke Ondersteuning.
4. Voor zover een deelnemer door de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk aanvullende dienstverlening laat verrichten als bedoeld in het voorgaande lid draagt het college en wethouders van die deelnemer de uitvoering van concreet omschreven taken over alsmede de bevoegdheid om regels te stellen die direct op die uitvoering betrekking hebben. Het openbaar lichaam Ferm Werk zorgt daarbij voor afstemming met de deelnemer alvorens dit uitvoeringsbeleid vast te stellen.
5. De deelnemers formuleren ieder voor zich de algemene beleidskaders, beleidsprioriteiten en financiële middelen m.b.t. het brede sociaal domein.
6. In samenhang met hun eigen beleid ten aanzien van het sociale domein maken de afzonderlijke deelnemers jaarlijks afspraken met het openbaar lichaam Ferm Werk over de doelstellingen en ambities ten aanzien van de door het openbaar lichaam Ferm Werk uit te voeren wetten en regelingen en de inzet van instrumenten om deze te bereiken; deze afspraken worden jaarlijks vastgelegd.

<p>Artikel 6. Uitvoeringsvennootschap</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur kan besluiten de uitvoering van bepaalde taken (of onderdelen daarvan), zoals in het voorgaande artikel benoemd, te laten uitvoeren in een privaatrechtelijke organisatie Ferm Werk N.V. Deze uitvoering vindt plaats in een Naamloze Vennootschap die door het algemeen bestuur is opgericht. De aandelen van deze vennootschap worden gehouden door het openbaar lichaam Ferm Werk. 2. Het algemeen bestuur zal om de zienswijzen van de raden en colleges van de deelnemers verzoeken alvorens de statuten van Ferm Werk N.V. vast te stellen. 	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 7. Dienstverlening aan derden</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Openbaar lichaam Ferm Werk kan de dienstverlening op de taakvelden zoals benoemd in artikel 5 ook aanbieden aan niet aan deze regeling deelnemende gemeentebesturen, indien deze daarom verzoeken. 2. De dienstverlening aan derden mag niet ten koste gaan van de dienstverlening aan de deelnemers en de in dat verband gemaakte afspraken. 3. Eventuele dienstverlening aan derden dient per verzoek goedgekeurd te worden door het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam Ferm Werk. 4. Dienstverlening aan derden zal geschieden op basis van een overeenkomst van opdracht tussen het openbaar lichaam Ferm Werk en de verzoekende gemeente(n). In deze overeenkomst zullen in ieder geval afspraken over prestaties, prijzen en risicoaansprakelijkheid worden opgenomen. 	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 8. Algemeen bestuur: samenstelling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur, waaronder begrepen de voorzitter, bestaat uit twee leden per deelnemer. 2. Iedere gemeenteraad wijst uit zijn midden een lid en uit het college een lid aan, met dien verstande dat het aan te wijzen lid uit het college in ieder geval de portefeuille participatie, werk en inkomen en/of financiën dient te hebben. Daarnaast wijst de raad op gelijke wijze twee plaatsvervangende leden aan. 	<p>Artikel 8. Algemeen bestuur: samenstelling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur, waaronder begrepen de voorzitter, bestaat uit twee leden per deelnemer. 2. Iedere gemeenteraad wijst één lid aan uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en daarnaast één wethouder die de portefeuille participatie, werk en inkomen en/of financiën dient te hebben. Daarnaast wijst de raad op gelijke wijze twee plaatsvervangende leden aan.
<p>Artikel 9. Algemeen bestuur: werkwijze</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht dan wel tenminste vijf leden hierom vragen onder schriftelijke opgave van de te behandelen onderwerpen. 2. Op de vergaderingen van het algemeen bestuur zijn de artikelen 22 en 23 van de wet van toepassing. 3. In de vergaderingen van het algemeen bestuur hebben de deelnemers stemrecht naar rato van het aantal inwoners. Het inwoneraantal per deelnemer wordt daarbij vastgesteld aan de hand van de Basisregistratie Personen op 1 januari van het jaar waarin voor het laatst gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden. 4. Een besluit van het algemeen bestuur wordt genomen met een 2/3 meerderheid van stemmen. 5. Het algemeen bestuur stelt voor zijn werkzaamheden een reglement van orde vast. 	<p>ONGEWIJZIGD</p>

<p>Artikel 10. Algemeen bestuur: bevoegdheden Aan het algemeen bestuur komen alle bevoegdheden toe die in deze regeling niet zijn opgedragen aan het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter.</p>	<p>Artikel 10. Algemeen bestuur: bevoegdheden Aan het algemeen bestuur komen alle bevoegdheden toe die door de deelnemers zijn overgedragen tenzij wettelijke bepalingen of deze regeling anders bepalen.</p>
<p>Artikel 11. Dagelijks bestuur: samenstelling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur bestaat uit vier leden, waaronder de voorzitter. 2. De leden van het dagelijks bestuur worden door en vanuit de leden van het algemeen bestuur aangewezen met dien verstande dat alleen collegeleden met de portefeuille participatie, werk en inkomen en/of financiën, zoals vermeld in artikel 8, lid 2 van de regeling, worden benoemd. 3. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt, indien een lid als zodanig ontslag neemt of ontslagen wordt door het algemeen bestuur en zodra hij ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, zoals vermeld in artikel 8, lid 5 van de regeling. 4. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag dat de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt overeenkomstig het bepaalde in artikel C4, lid 2 Kieswet. Zij blijven hun functie waarnemen tot het moment waarop het algemeen bestuur in de nieuwe samenstelling de nieuwe leden van het dagelijks bestuur heeft aangewezen. In geval van een vacature in het dagelijks bestuur vindt aanwijzing van een nieuw lid plaats binnen twee maanden na het ontstaan van die vacature. 5. In geval van een langere afwezigheid van een lid van het dagelijks bestuur dan wel een vacature daarin, vindt vervanging plaats door een van de andere leden van het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur wordt, gelet op het bepaalde in het vorige lid, door de voorzitter geïnformeerd over deze tijdelijke vervanging. 	<p>Artikel 11. Dagelijks bestuur: samenstelling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur bestaat uit vier leden, waaronder de voorzitter. 2. De leden van het dagelijks bestuur worden door en vanuit de leden van het algemeen bestuur aangewezen met dien verstande dat alleen collegeleden met de portefeuille participatie, werk en inkomen en/of financiën, zoals vermeld in artikel 8, lid 2 van de regeling, worden benoemd. 3. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt, indien een lid als zodanig ontslag neemt of ontslagen wordt door het algemeen bestuur en zodra hij ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, zoals vermeld in artikel 8, lid 5 van de regeling. 4. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag dat de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt overeenkomstig het bepaalde in artikel C4, lid 2 Kieswet. Zij blijven hun functie waarnemen tot het moment waarop het algemeen bestuur in de nieuwe samenstelling de nieuwe leden van het dagelijks bestuur heeft aangewezen. In geval van een vacature in het dagelijks bestuur vindt aanwijzing van een nieuw lid plaats binnen twee maanden na het ontstaan van die vacature. 5. In geval van afwezigheid of een vacature kan een lid van het dagelijks bestuur worden vervangen door de wethouder die door de raad als zijn vervanger voor het algemeen bestuur is aangewezen. Het algemeen bestuur wordt, gelet op het bepaalde in het vorige lid, door de voorzitter geïnformeerd over deze vervanging.
<p>Artikel 12. Dagelijks bestuur: werkwijze</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur vergadert in beginsel acht keer per jaar en verder zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht of één der leden daarom verzoekt onder schriftelijke opgave van de te behandelen onderwerpen. In de vergaderingen van het dagelijks bestuur heeft elk lid een gewogen stem naar rato van het aantal inwoners van de deelnemer die hij vertegenwoordigt. Het inwoneraantal per deelnemer wordt daarbij vastgesteld aan de hand van de Basisregistratie Personen op 1 januari van het jaar waarin voor het laatst gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden. Een besluit van het dagelijks bestuur wordt genomen met een 2/3 meerderheid van stemmen. 2. Het dagelijks bestuur kan zijn taken en daarmee verband houdende werkzaamheden verdelen over zijn leden. Het algemeen bestuur wordt door de voorzitter geïnformeerd over een eventuele taakverdeling. 3. Het dagelijks bestuur stelt voor zijn werkzaamheden een reglement van orde vast. Dit reglement wordt ter kennis gebracht van het algemeen bestuur. 	<p style="text-align: center;">ONGEWIJZIGD</p>

<p>Artikel 13. Dagelijks bestuur: taken en bevoegdheden</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur werkt ieder jaar in samenhang met de begroting de operationele doelstellingen van het openbaar lichaam uit ten aanzien van de overgedragen en opgedragen taken zoals bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3. Het dagelijks bestuur formuleert op grond van de operationele doelstellingen bij de voorbereiding van de begroting jaarlijkse prestatie indicatoren. 2. Het dagelijks bestuur ziet er op toe dat de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk de vastgestelde doelstellingen en prestatie-indicatoren in de bedrijfsvoering realiseert. Het dagelijks bestuur laat zich hierbij adviseren door een commissie van advies. 3. De voortgang van de realisatie koppelt het dagelijks bestuur per kwartaal op hoofdlijnen terug aan het algemeen bestuur. 4. Het dagelijks bestuur heeft verder in ieder geval de volgende taken en bevoegdheden in het kader van de beheersing van de uitvoering van de aan het openbaar lichaam Ferm Werk overgedragen taken: <ul style="list-style-type: none"> • het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en besluitvorming wordt voorgelegd • het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur • het nemen van besluiten op grond van de overgedragen bestuursbevoegdheden van de deelnemende colleges, zoals bepaald in artikel 5 van deze regeling • de benoeming, schorsing en ontslag van medewerkers van het openbaar lichaam • het aanbieden en aangaan van arbeidsovereenkomsten. 	<p>Artikel 13. Dagelijks bestuur: taken en bevoegdheden</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur werkt ieder jaar ter voorbereiding van en in samenhang met de begroting de operationele doelstellingen van het openbaar lichaam uit ten aanzien van de overgedragen en opgedragen taken zoals bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3. Het dagelijks bestuur kan ten aanzien van de operationele doelstellingen jaarlijkse prestatie indicatoren benoemen. 2. Het dagelijks bestuur ziet toe op de realisatie van de vastgestelde doelstellingen en prestatie-indicatoren. Het dagelijks bestuur laat zich hierbij adviseren door een commissie van advies. 3. De voortgang van de realisatie wordt per kwartaal in een rapportage vastgelegd. 4. Het dagelijks bestuur heeft verder in ieder geval de volgende taken en bevoegdheden in het kader van de beheersing van de uitvoering van de aan het openbaar lichaam Ferm Werk overgedragen taken: <ul style="list-style-type: none"> • het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en besluitvorming wordt voorgelegd • het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur • het nemen van besluiten op grond van de overgedragen bestuursbevoegdheden van de deelnemende colleges, zoals bepaald in artikel 5 van deze regeling • de informatievoorziening aan de deelnemende gemeentebesturen als bedoeld in artikel 16, lid 1 en 2. • de benoeming, schorsing en ontslag van medewerkers van het openbaar lichaam • het aanbieden en aangaan van arbeidsovereenkomsten.
<p>Artikel 14. De voorzitter: wijze van benoeming en taken</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter worden aangewezen door het algemeen bestuur uit de collegeleden in het algemeen bestuur. 2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen en dagelijks bestuur. 3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. 4. De voorzitter tekent alle stukken die van het algemeen en het dagelijks bestuur uitgaan. Hij kan deze tekeningsbevoegdheid door middel van een besluit aan een ander opdragen. 5. De voorzitter vertegenwoordigt het openbaar lichaam in en buiten rechte. Hij kan deze bevoegdheid door middel van een besluit aan een ander opdragen. 6. Het algemeen en dagelijks bestuur worden geïnformeerd over eventuele mandaat- en volmacht-besluiten zoals vermeld in de twee voorgaande leden. 	<p>Artikel 14. De voorzitter: wijze van benoeming en taken</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter worden aangewezen door het algemeen bestuur uit de collegeleden in het algemeen bestuur. 2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen en dagelijks bestuur. 3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. 4. De voorzitter tekent alle stukken die van het algemeen en het dagelijks bestuur uitgaan. Hij kan deze tekeningsbevoegdheid door middel van een besluit aan een ander overdragen. 5. De voorzitter vertegenwoordigt het openbaar lichaam in en buiten rechte. Hij kan deze bevoegdheid door middel van een besluit aan een ander overdragen. 6. Het algemeen en dagelijks bestuur worden geïnformeerd over eventuele mandaat- en volmacht-besluiten zoals vermeld in de twee voorgaande leden.
<p>Artikel 15. Commissies</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur kan overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de wet commissies van advies en bestuurscommissies instellen. 2. Het dagelijks bestuur kan tijdelijke commissies van advies instellen. 	<p>Artikel 15. Commissies</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur kan overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de wet commissies van advies en bestuurscommissies instellen. 2. Het dagelijks bestuur kan tijdelijke commissies van advies instellen. 3. Er is in ieder geval een raad van advies die adviseert aan het algemeen en het dagelijks bestuur bestaande uit de leden van raad van commissarissen van Ferm Werk NV.

<p>Artikel 16. Informatie en verantwoording aan de deelnemende gemeentebesturen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur verstrekt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken, schriftelijk aan de deelnemende colleges of raden de door ieder van deze bestuursorganen of door een of meer van hun leden gevraagde inlichtingen. 2. Het algemeen bestuur geeft ongevraagd aan de raden en colleges van de deelnemers alle informatie die voor een juiste beoordeling van het gevoerde beleid nodig is. Zij verstrekken hiertoe in ieder geval viermaal per jaar informatie over de voortgang van de uitvoering van de taakstelling zoals opgenomen in het strategisch plan en de op grond daarvan geformuleerde operationele (jaar)doelstellingen. Tevens wordt daarbij inzicht verschaft in de kosten die gepaard gaan met de realisatie van die doelstellingen. 3. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad en het college van de gemeente waarin hij zitting heeft, alle inlichtingen die door die raad of dat college of een of meer leden daarvan worden gevraagd. 4. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad en het college van de gemeente waarin hij zitting heeft en aan een of meer leden daarvan verantwoording schuldig over het door hem in dat bestuur gevoerde beleid. 	<p>Artikel 16. Informatie en verantwoording aan de deelnemende gemeentebesturen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het algemeen bestuur verstrekt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken, schriftelijk aan de deelnemende colleges of via de colleges aan de deelnemende raden de door ieder van deze bestuursorganen of door één of meer van hun leden gevraagde inlichtingen. 2. Het algemeen bestuur verstrekt aan de deelnemende colleges of via de colleges aan de deelnemende raden ongevraagd de informatie die nodig is om een juist beeld te verkrijgen van de uitvoering van de overgedragen en opgedragen taken als bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3. Het versterkt daartoe in ieder geval vier keer per jaar gegevens over de realisatie van de doelstellingen en prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 13, lid 1 en 2. 3. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad en het college van de gemeente waarin hij zitting heeft, alle inlichtingen die door die raad of dat college of een of meer leden daarvan worden gevraagd. 4. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad die dit lid heeft aangewezen en aan een of meer leden daarvan verantwoording schuldig over het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.
<p>Artikel 17. Informatie en verantwoording aan het algemeen bestuur</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur of een of meer leden daarvan verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur. 2. De leden van het dagelijks bestuur geven gevraagd en ongevraagd aan het algemeen bestuur of aan een of meer leden daarvan alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is. 3. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen als dit lid niet meer het vertrouwen van het algemeen bestuur bezit. Artikel 49 Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing. 4. Het bepaalde in de voorgaande leden is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter. 	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 18. Algemeen directeur: benoeming en taakstelling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aan het hoofd van de uitvoeringsorganisatie van het openbaar lichaam Ferm Werk staat een algemeen directeur. 2. De algemeen directeur wordt benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur. 3. De algemeen directeur staat het algemeen en dagelijks bestuur bij in hun functioneren. Hij woont als adviseur de vergaderingen van beide bestuursorganen bij. 4. De algemeen directeur ondertekent mede alle stukken die van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan. 5. De algemeen directeur is belast met de dagelijkse leiding van de uitvoeringsorganisatie van het openbaar lichaam Ferm Werk. 6. De algemeen directeur is verantwoording verschuldigd aan het dagelijks bestuur. 	<p>ONGEWIJZIGD</p>

<p>Artikel 19. Organisatie-indeling en directiestatuut</p> <ol style="list-style-type: none"> Op basis van de overgedragen en opgedragen taken zoals verwoord in artikel 5, lid 1 en 3 en de operationele doelstellingen zoals bedoeld in artikel 13, lid 1 van de regeling, stelt de algemeen directeur een organisatie-indeling voor de uitvoeringsorganisatie op. Deze organisatie-indeling wordt door het dagelijks bestuur vastgesteld en vervolgens aan het algemeen bestuur mede gedeeld. Het dagelijks bestuur stelt, gehoord de algemeen directeur, een directiestatuut vast waarin de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de directeur worden beschreven. In het directiestatuut kan het dagelijks bestuur de organisatie-indeling, van de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk nader regelen. De mandaten en volmachten van de algemeen directeur worden door het dagelijks bestuur en de voorzitter vastgesteld. Het dagelijks bestuur kan de algemeen directeur de bevoegdheid tot ondermandaat dan wel ondervolmacht verlenen. Dit mandaat- en volmachtsbesluit worden als bijlage bij het directiestatuut gevoegd. Op basis van de operationele (jaar)doelstellingen en de vastgestelde prestatie-indicatoren, zoals vermeld in artikel 13, lid 3 van de regeling, maakt het dagelijks bestuur jaarlijkse prestatieafspraken met de algemeen directeur. Deze afspraken worden vastgelegd in een managementovereenkomst, die bij het directiestatuut gevoegd worden. Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur over het directiestatuut, het mandaat- en volmacht-besluit en de managementovereenkomsten. 	<p>Artikel 19. Organisatie-indeling en directiestatuut</p> <ol style="list-style-type: none"> Op basis van de overgedragen en opgedragen taken zoals verwoord in artikel 5, lid 1 en 3 en de operationele doelstellingen zoals bedoeld in artikel 13, lid 1 van de regeling, stelt de algemeen directeur een organisatie-indeling voor de uitvoeringsorganisatie op. Deze organisatie-indeling wordt door het dagelijks bestuur vastgesteld en vervolgens aan het algemeen bestuur mede gedeeld. Het dagelijks bestuur stelt, gehoord de algemeen directeur, een directiestatuut vast waarin de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de directeur worden beschreven. In het directiestatuut kan het dagelijks bestuur de organisatie-indeling, van de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk nader regelen. De mandaten en volmachten van de algemeen directeur worden door het dagelijks bestuur en de voorzitter vastgesteld. Het dagelijks bestuur kan de algemeen directeur de bevoegdheid tot ondermandaat dan wel ondervolmacht verlenen. Dit mandaat- en volmachtsbesluit worden als bijlage bij het directiestatuut gevoegd. Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur over het directiestatuut en het mandaat- en volmacht-besluit.
<p>Artikel 20. Overige medewerkers: personeelsplan benoeming en arbeidsvoorwaarden</p> <ol style="list-style-type: none"> De algemeen directeur stelt op basis van de organisatie-doelstelling en de operationele beleidsdoelstellingen een personeelsplan op. Dit plan wordt vastgesteld door het dagelijks bestuur en mede gedeeld aan het algemeen bestuur. Binnen de voorwaarden van het personeelsplan sluit het dagelijks bestuur arbeidsovereenkomsten met (gesubsidieerde) medewerkers. De overige medewerkers van de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk worden door het dagelijks bestuur benoemd op basis van het personeelsplan. Op deze medewerkers is, met uitzondering van de medewerkers met een gesubsidieerde arbeidsovereenkomst, een door het algemeen bestuur vastgestelde arbeidsvoorwaardenregeling van toepassing. In aanvulling op het bepaalde in het tweede lid kan het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur de bevoegdheid overdragen aanvullende arbeidsvoorwaarden en/of uitvoeringsregelingen vast te stellen. 	<p>Artikel 20. Overige medewerkers: personeelsplan benoeming en arbeidsvoorwaarden</p> <ol style="list-style-type: none"> De algemeen directeur stelt op basis van de organisatie-doelstelling en de operationele beleidsdoelstellingen een personeelsplan op. Dit plan wordt vastgesteld door het dagelijks bestuur en mede gedeeld aan het algemeen bestuur. Binnen de voorwaarden van het personeelsplan sluit het dagelijks bestuur arbeidsovereenkomsten met (gesubsidieerde) medewerkers. De overige medewerkers van de uitvoeringsorganisatie Ferm Werk worden conform dit personeelsplan door het dagelijks bestuur in dienst genomen op basis van een arbeidsovereenkomst of ambtelijke aanstelling. Het dagelijks bestuur stelt één of meer arbeidsvoorwaardenregelingen vast voor de medewerkers van de uitvoeringsorganisatie voor zover hierin niet is voorzien vanwege CAO-bepalingen die algemeen verbindend zijn verklaard.
<p>Artikel 21. Algemeen</p> <ol style="list-style-type: none"> Met betrekking tot het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie van het openbaar lichaam Ferm Werk alsmede de controle met betrekking tot de laatste twee onderwerpen zijn de artikelen 212 en 213 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing. Het algemeen bestuur kan het dagelijks bestuur opdragen een onderzoek in te stellen naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. 	<p>ONGEWIJZIGD</p>

<p>Artikel 22. Financiële kaders</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De financiële kaders worden in beginsel gevormd door de budgetten die de centrale overheid ter beschikking stelt voor de uitvoering door de gemeentebesturen van de wetten en regelingen, zoals die vermeld zijn in artikel 5 van de regeling. 2. Implementatie-budgetten en/of budgetten voor uitvoeringskosten, die door de centrale overheid aan de gemeentebesturen verstrekt worden om nieuw beleid te ontwikkelen, te stimuleren en uit te voeren worden in beginsel ter beschikking gesteld van de uitvoeringsorganisatie van het openbaar lichaam Ferm Werk. 3. De deelnemers geven bij de bepaling van hun strategisch beleid met betrekking tot het terrein van participatie, werk en inkomen aan welke financiële middelen voor de uitvoering daarvan ter beschikking worden gesteld aan de uitvoeringsorganisatie van het openbaar lichaam Ferm Werk. 4. Het dagelijks bestuur geeft in de operationele plannen, zoals vermeld in artikel 13, leden 1 tot en met 4, de kosten voor de uitvoering aan. Daarbij wordt ook een raming voor de te verwachten uitvoeringskosten voor de komende vier jaar aangegeven. 	<p>Artikel 22 vervalt</p>
<p>Artikel 23. Begroting</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks vóór 1 april een ontwerpbegroting op voor het volgende kalenderjaar en zendt deze terstond, voorzien van een toelichting, aan de colleges en via deze aan de raden van de deelnemers. Daarbij wordt ook een raming voor de te verwachten uitvoeringskosten voor de komende vier jaar aangegeven. 2. De deelnemers kunnen het dagelijks bestuur uiterlijk op 1 juni hun zienswijze over de ontwerpbegroting toesturen. 3. Het dagelijks bestuur zendt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 15 juni, de ontwerpbegroting, de opmerkingen van de deelnemers en zo nodig een nota van wijzigingen aan het algemeen bestuur. 4. Het algemeen bestuur stelt de begroting vóór 15 juli vast en zendt terstond afschriften aan de deelnemers. 5. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde begroting vóór 1 augustus aan gedeputeerde staten. 	<p>Artikel 23. Begrotingscyclus</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Jaarlijks stelt het dagelijks bestuur een planning op die erin voorziet dat de begroting en de jaarrekening tijdig aan gedeputeerde staten kunnen worden aangeboden. Deze planning bevat alle benodigde processtappen in overeenstemming met de bepalingen hieromtrent in de wet. 2. Met het oog op een beschrijving van de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor de komende begroting informeren de deelnemers de directeur over de relevante ontwikkelingen binnen hun gemeente op het terrein van participatie, werk en inkomen, in relatie tot hun doelstellingen en ambities ten aanzien van de door het openbaar lichaam Ferm Werk uit te voeren wetten en regelingen en in te zetten instrumenten om deze te bereiken. 3. Het dagelijks bestuur stelt rekening houdend met de input van de deelnemers als bedoeld in het tweede lid een ontwerpbegroting op voor het volgende kalenderjaar inclusief een beschrijving en duiding van de beleidsmatige kaders en een raming van de te verwachten uitvoeringskosten voor de komende vier jaar. 4. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en via de colleges de raden van de deelnemers in de gelegenheid om hun zienswijze over de ontwerpbegroting in te dienen. 5. Het dagelijks bestuur stelt rekening houdend met de zienswijzen als bedoeld in het zesde lid de definitieve ontwerpbegroting op en biedt deze voorzien van de zienswijzen en een reactie daarop ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan. 6. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast. 7. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde begroting vóór 1 augustus aan gedeputeerde staten en zendt terstond afschriften aan de deelnemers voorzien van een reactie op de ingediende zienswijzen.

Artikel 24. Financiering

1. In de (ontwerp)begroting wordt de uitvoering van de over- en opgedragen taken als bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3, nader onderverdeeld in producten.
2. In de (ontwerp)begroting wordt aangegeven welke bijdrage iedere deelnemer verschuldigd is per product, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen cliëntgebonden kosten en uitvoeringskosten.
3. De uitgangspunten voor de verdeling van de cliëntgebonden kosten over de deelnemers zijn:
 - a. Cliëntgebonden kosten van de WSW en van beschut werken worden verdeeld naar rato van het aantal inwoners van iedere deelnemer die hier gebruik van maken (uitgedrukt in SE of in fte's). Besluiten over het aangaan van dienstbetrekkingen voor onbepaalde tijd worden afgestemd met de deelnemer die de kosten hiervan voor zijn rekening moet nemen.
 - b. Overige cliëntgebonden kosten komen voor rekening van de deelnemer waar de betrokkenen ingezetenen zijn.
4. De verdeling van de uitvoeringskosten over de deelnemers wordt bepaald door het aantal eenheden per product per deelnemer.
5. In de (ontwerp) begroting worden ook de bedragen vermeld die verschuldigd zijn voor dienstverlening aan derden, zoals bedoeld in artikel 7.
6. Voorschotten voor de uitvoering van de door de deelnemers overgedragen en opgedragen taken als bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3 worden op basis van de vastgestelde begroting in rekening gebracht.
7. De deelnemers zullen ervoor zorgdragen dat het openbaar lichaam Ferm Werk te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn betalingsverplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
8. Indien het algemeen bestuur constateert dat een deelnemer weigert deze uitgaven voor het openbaar lichaam Ferm Werk op de begroting te zetten, doet het onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.

Artikel 24. Financiering

1. In de (ontwerp)begroting wordt de uitvoering van de over- en opgedragen taken als bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3, nader onderverdeeld in producten.
2. In de (ontwerp)begroting wordt aangegeven welke bijdrage iedere deelnemer verschuldigd is per product, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen cliëntgebonden kosten en uitvoeringskosten.
3. De uitgangspunten voor de verdeling van de cliëntgebonden kosten over de deelnemers zijn:
 - a. Cliëntgebonden kosten van de WSW en van beschut werken worden verdeeld naar rato van het aantal dienstverbanden uitgedrukt in SE of in fte's dat krachtens wet aan iedere deelnemer moet worden toegerekend. Besluiten over het aangaan van dienstbetrekkingen voor onbepaalde tijd worden afgestemd met de deelnemer die de kosten hiervan voor zijn rekening moet nemen.
 - b. Overige cliëntgebonden kosten komen voor rekening van de deelnemer waar de betrokkenen ingezetenen zijn.
4. De verdeling van de uitvoeringskosten over de deelnemers is gebaseerd op:
 - a. voor producten die betrekking hebben op dienstverbanden: het aantal dienstverbanden per deelnemer;
 - b. voor producten die betrekking hebben op financiële verstrekkingen: de uitgekeerde bedragen per deelnemer
 - c. voor producten die betrekking hebben op toeleiding naar werk of participatie: het aantal medewerkers (gemiddeld fte) werkzaam voor die deelnemer. Dit aantal medewerkers wordt jaarlijks toegerekend op basis van de uitgaven BUIG tenzij met de deelnemer (i.c. het College van B&W) anders wordt overeengekomen.
5. In de (ontwerp) begroting worden ook de bedragen vermeld die verschuldigd zijn voor dienstverlening aan derden, zoals bedoeld in artikel 7.
6. Voorschotten voor de uitvoering van de door de deelnemers overgedragen en opgedragen taken als bedoeld in artikel 5, lid 1 en 3 worden op basis van de vastgestelde begroting in rekening gebracht.
7. De deelnemers zullen ervoor zorgdragen dat het openbaar lichaam Ferm Werk te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn betalingsverplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
8. Indien het algemeen bestuur constateert dat een deelnemer weigert te voldoen aan zijn betalingsverplichting als bedoeld in het zesde en zevende lid, verzoekt het aan gedeputeerde staten om onder toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet betaling door de deelnemer af te dwingen.

<p>Artikel 25. Rekening en jaarverslag</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur legt over elk kalenderjaar verantwoording af over de inkomsten en de uitgaven van het openbaar lichaam Ferm Werk onder overlegging van de daarop betrekking hebbende bescheiden. 2. Het dagelijks bestuur voegt daarbij een verslag van een onderzoek naar de getrouwheid en rechtmatigheid van de baten en lasten ingesteld door een daartoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 213, lid 2 Gemeentewet aangewezen accountant. 3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerprekening en het concept jaarverslag vóór 15 april aan de deelnemers. 4. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vóór 1 juli vast. De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden. Het dagelijks bestuur doet van de vaststelling mededeling aan de deelnemers. 5. Het dagelijks bestuur zendt uiterlijk 15 juli de vastgestelde jaarrekening en het jaarverslag aan gedeputeerde staten. 	<p>Artikel 25. Rekening en jaarverslag</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur legt over elk kalenderjaar verantwoording af aan het algemeen bestuur over de inkomsten en de uitgaven van het openbaar lichaam Ferm Werk onder overlegging van de daarop betrekking hebbende bescheiden. 2. Het dagelijks bestuur voegt daarbij een verslag van een onderzoek naar de getrouwheid en rechtmatigheid van de baten en lasten ingesteld door een daartoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 213, lid 2 Gemeentewet aangewezen accountant. 3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerprekening en het concept jaarverslag vóór 15 april aan de deelnemers en informeert hen over eventuele latere wijzigingen. 4. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast. De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden. Het dagelijks bestuur doet van de vaststelling mededeling aan de deelnemers. 5. Het dagelijks bestuur zendt uiterlijk 15 juli de vastgestelde jaarrekening en het jaarverslag aan gedeputeerde staten.
<p>Artikel 26. Batig en nadelig saldo: egalisatiereserve en verrekening.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Indien in enig exploitatiejaar een batig saldo in de cliëntgebonden kosten van het openbaar lichaam Ferm Werk ontstaat, zal dit saldo worden verrekend met de desbetreffende deelnemer(s). Een batig saldo op de uitvoeringskosten zal worden toegevoegd aan de egalisatiereserve van het openbaar lichaam Ferm Werk tot een maximum van 10 % van de daarvoor gebudgetteerde kosten. Het bepalen van dit maximum geschiedt door het algemeen bestuur in relatie tot tussen de deelnemers gemaakte afspraken over de kosten van uitvoering en organisatie van het basisdienstverlening. 2. Indien in enig exploitatiejaar een nadelig saldo ontstaat met betrekking tot de cliëntgebonden kosten dient dit te worden verrekend met de betreffende deelnemer(s). 3. Indien in enig exploitatiejaar een nadelig saldo in de uitvoeringskosten van de basisdienstverlening ontstaat, wordt dit tekort in beginsel gedekt uit de egalisatiereserve. Een nadelig saldo dat niet of niet meer uit die reserve kan worden gedekt, wordt omgeslagen over de deelnemers overeenkomstig de verdeelsleutels in artikel 24 lid 2 van de regeling. 	<p>Artikel 26. Verrekening batig en nadelig saldo</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Batige en nadelige saldi ten opzichte van de begroting zoals blijkt uit de jaarrekening worden met de deelnemers verrekend op de wijze waarop deze kosten in rekening zijn gebracht conform artikel 24 2. Het algemeen bestuur kan op voorstel van het dagelijks bestuur afwijken van het bepaalde in het eerste lid en besluiten om een batig saldo op de uitvoeringskosten tot een maximum van 10% van de daarvoor begrote kosten toe te voegen aan de egalisatiereserve van het openbaar lichaam Ferm Werk dan wel een nadelig saldo hieraan te onttrekken
<p>Artikel 27. Toetreding</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een verzoek tot toetreding van raden en colleges van andere gemeenten zal worden getoetst aan de volgende criteria: <ol style="list-style-type: none"> a. de toetreders dient de missie van de samenwerking en van het openbaar lichaam Ferm Werk te onderschrijven; b. de toetreders dient een vergelijkbare en aangrenzende arbeidsmarktregio te hebben; c. toetreding dient tot synergievoordelen voor alle deelnemers te leiden. 2. In geval van een toetreding moeten tenminste drie van de huidige deelnemers daarmee instemmen. 3. Aan een toetreding kunnen door het algemeen bestuur nadere voorwaarden, waaronder financiële, worden gesteld. De uitgangspunten voor deze voorwaarden worden door het algemeen bestuur vastgesteld. 	<p>Artikel 27. Toetreding</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een verzoek tot toetreding van raden en colleges van andere gemeenten wordt gericht aan het algemeen bestuur waarbij wordt getoetst of: <ol style="list-style-type: none"> a. de toetreders de missie van de samenwerking en van het openbaar lichaam Ferm Werk onderschrijft; b. de toetreding leidt tot synergievoordelen voor de deelnemers. 2. Als het algemeen bestuur met de toetreding instemt, dan wordt het verzoek ter besluitvorming voorgelegd aan de raden en colleges van de deelnemers. Het algemeen bestuur kan daarbij nadere voorwaarden voorstellen, waaronder financiële. 3. Toetreding gaat in op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.

<p>4. Toetreding gaat in op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.</p>	
<p>Artikel 28. Uittreding</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een deelnemer kan uit de regeling treden, indien daartoe zowel de raad als het college van de betreffende deelnemer daartoe besluiten. Van dit besluit wordt het algemeen bestuur terstond op de hoogte gesteld. 2. Uittreding vindt niet eerder plaats dan per 31 december van enig jaar, met inachtneming van een termijn van aanzegging daarvan aan de andere deelnemers van tenminste een jaar. 3. Het algemeen bestuur stelt de gevolgen van de uittreding (waaronder de financiële en personele gevolgen) vast. Met het voorstel daartoe van het algemeen bestuur dienen tenminste zes van de leden in te stemmen. 4. De financiële gevolgen van uittreding, komen voor rekening van de uittredende gemeente. 5. Indien tussen de uitredende deelnemer en het algemeen bestuur binnen zes maanden na de vaststelling door het algemeen bestuur van de reikwijdte en hoogte van de financiële gevolgen van de uittreding een verschil van opvatting blijft bestaan, vraagt het algemeen bestuur advies aan een onafhankelijke externe deskundige dan wel een commissie van deskundigen. Dit advies is voor beide partijen bindend. De kosten voor het bindend advies zijn voor rekening van de uittredende deelnemer. 6. Het algemeen bestuur kan nadere richtlijnen voor een uittreding vaststellen. 7. In afwijking van het bepaalde in de voorgaande leden zal er in een periode van vier jaar na 1 januari 2014 geen uittreding kunnen plaatsvinden. 	<p>Artikel 28. Uittreding</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een deelnemer kan uit de regeling treden indien zowel de raad als het college van de betreffende deelnemer daartoe besluiten. Van dit besluit wordt het algemeen bestuur terstond op de hoogte gesteld. 2. Uittreding vindt niet eerder plaats dan per 31 december van enig jaar, met inachtneming van een termijn van aanzegging daarvan aan de andere deelnemers van tenminste een jaar. 3. Het algemeen bestuur stelt de gevolgen van de uittreding (waaronder de financiële en personele gevolgen) vast. 4. De financiële gevolgen van uittreding komen voor rekening van de uittredende gemeente. 5. Indien tussen de uitredende deelnemer en het algemeen bestuur binnen zes maanden na de vaststelling door het algemeen bestuur van de reikwijdte en hoogte van de financiële gevolgen van de uittreding een verschil van opvatting blijft bestaan, vraagt het algemeen bestuur advies aan een onafhankelijke externe deskundige dan wel een commissie van deskundigen. Dit advies is voor beide partijen bindend. De kosten voor het bindend advies zijn voor rekening van de uittredende deelnemer. 6. Het algemeen bestuur kan nadere richtlijnen voor een uittreding vaststellen.
<p>Artikel 29. Vermindering taken</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Indien voor een deelnemer bepaalde taken van de basisdienstverlening, zoals bedoeld in artikel 5 van deze regeling, gedurende twee opeenvolgende jaren meer dan 5 % afnemen, kunnen de raad en het college van die deelnemer besluiten deze dienstverlening niet langer af te nemen van het openbaar lichaam Ferm Werk. Lid 3 van artikel 28 is van overeenkomstige toepassing. 2. Opzegging vindt niet eerder plaats dan per 31 december van enig jaar, met inachtneming van een opzeggingstermijn van een jaar. 3. Bij opzegging gelden de volgende uitgangspunten te weten: <ol style="list-style-type: none"> a. De opzeggende deelnemer betaalt een desintegratievergoeding die gelijk is aan 25 % van de kosten die de deelnemer voor de uitvoering van die dienst in het laatste jaar verschuldigd is. b. De onder de betreffende dienst vallende werknemers/uitkeringsgerechtigden afkomstig uit de gemeenten van de deelnemer komen door de opzegging weer onder de verantwoordelijkheid van die gemeente. 	<p>Artikel 29. Vermindering taken</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een deelnemer kan besluiten om de uitvoering van bepaalde taken als bedoeld in artikel 5 van deze regeling niet langer over of op te dragen aan de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk of bepaalde producten als bedoeld in artikel 24, lid 1 niet langer door Ferm Werk te laten uitvoeren. Van dit besluit worden het algemeen en het dagelijks bestuur terstond op de hoogte gesteld. 2. Het derde, vierde en zesde lid van artikel 28 zijn van overeenkomstige toepassing.
<p>Artikel 30. Wijziging</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De regeling kan worden gewijzigd door een voorstel van de raden en colleges van tenminste drie van de deelnemende gemeenten. 2. Het dagelijks bestuur zorgt voor de toezending van een wijziging aan gedeputeerde staten overeenkomstig het bepaalde van artikel 26 van de wet. 	<p>Artikel 30. Wijziging</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een voorstel tot wijziging van deze regeling wordt aangeboden aan het algemeen bestuur. 2. Als het algemeen bestuur met het wijzigingsvoorstel instemt, dan wordt dit ter besluitvorming voorgelegd aan de raden en colleges van de deelnemers.

<p>3. De colleges van de deelnemers dragen zorg voor de bekendmaking op gemeentelijk niveau en opnemings in de gemeentelijke registers.</p>	<p>3. De raden en colleges van de deelnemers nemen binnen drie maanden na ontvangst van het voorstel een besluit over het wijzigingsvoorstel en delen dit terstond mee aan het algemeen bestuur.</p> <p>4. Indien de raden en colleges van alle deelnemers het voorstel hebben aanvaard, wordt de wijziging vastgesteld.</p> <p>5. Het dagelijks bestuur stelt de raden en colleges van de deelnemers in kennis van de wijziging als bedoeld in het vierde lid en de besluiten van de colleges en raden van de deelnemers als bedoeld in het derde lid.</p>
<p>Artikel 31. Opheffing en liquidatie</p> <p>1. De regeling kan worden opgeheven door een daartoe strekkend besluit van het algemeen bestuur, gehoord de deelnemende raden en colleges.</p> <p>2. In geval van opheffing zal het algemeen bestuur het dagelijks bestuur als vereveningscommissie aanwijzen. Deze commissie zal een liquidatieplan opstellen dat voorziet in de verplichting van de deelnemers om alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam Ferm Werk over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.</p> <p>3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur vastgesteld gehoord de raden en de colleges van de deelnemers.</p> <p>4. Een opheffingsbesluit kan niet genomen worden binnen een periode van vier jaar na 1 januari 2014.</p>	<p>Artikel 31. Opheffing en liquidatie</p> <p>1. De regeling kan worden opgeheven door een daartoe strekkend besluit van de deelnemende raden en colleges.</p> <p>2. In geval van opheffing zal het algemeen bestuur het dagelijks bestuur als vereveningscommissie aanwijzen. Deze commissie zal een liquidatieplan opstellen dat voorziet in de verplichting van de deelnemers om alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam Ferm Werk over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.</p> <p>3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur vastgesteld gehoord de raden en de colleges van de deelnemers.</p>
<p>Artikel 32. Archief</p> <p>1. Het dagelijks bestuur is met inachtneming van artikel 40 van de Archiefwet 1995 en overeenkomstig een door het Algemeen Bestuur vast te stellen regeling (Archiefverordening) die aan Gedeputeerde Staten moet worden medegedeeld, belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van Ferm Werk alsmede van de archiefbescheiden die worden gevormd krachtens de aan het openbaar lichaam overgedragen taken.</p> <p>2. De algemeen directeur is, onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur, belast met de bewaring van de archiefbescheiden als bedoeld in het vorige lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur vast te stellen nadere regels.</p> <p>3. Bij opheffing van de regeling wordt voor de archiefbescheiden een voorziening getroffen conform artikel 4, eerste lid, van de Archiefwet 1995.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 33. Geschillenregeling</p> <p>1. Voordat een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet ter beslissing wordt voorgelegd aan Gedeputeerde Staten, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan een geschillencommissie.</p> <p>2. De geschillencommissie bestaat uit drie leden. Een lid wordt aangewezen door het algemeen bestuur en een lid door de raad en het college van de betrokken deelnemers. Deze leden wijzen gezamenlijk een derde lid aan dat tevens zal optreden als voorzitter van de commissie.</p> <p>3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken bestuursorganen en zo nodig derden die van belang kunnen zijn voor de vaststelling van de aard van het geschil en/of het feitencomplex.</p> <p>4. De geschillencommissie brengt in beginsel binnen drie maanden na het begin van haar werkzaamheden aan de betrokken bestuursorganen advies uit over de mogelijkheid(en) tot overeenstemming in het gerezen geschil te komen.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>

<p>5. Indien het advies van de commissie niet leidt tot een oplossing van het geschil, wordt dit voorgelegd aan Gedeputeerde Staten overeenkomstig het bepaalde in artikel 28 van de wet. Aan Gedeputeerde Staten wordt eveneens het dossier van de geschillencommissie overgelegd.</p>	
<p>Artikel 34. Rechtsopvolging Het openbaar lichaam Ferm Werk treedt in de rechten en plichten van de gemeenschappelijke regeling werkvoorzieningsschap "de Sluis", de Intergemeentelijke afdeling (IASZ) Woerden en de afdeling Werk & Inkomen Bodegraven-Reeuwijk.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 35. Duur en evaluatie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd. 2. De doel- en taakstelling van de regeling, de wijze van uitvoering en de financiering daarvan zullen periodiek geëvalueerd worden. 3. Daartoe zal het dagelijks bestuur, in overleg met de algemeen directeur, gehoord de colleges en de raden van de betrokken deelnemers, om de vier jaar een onderzoeksvoorstel opstellen, dat aan het algemeen bestuur ter vaststelling zal worden voorgelegd. Dit zal voor het eerst per 1 januari 2018 gebeuren. 4. Op grond van de uitkomsten van deze evaluatie kan het dagelijks bestuur voorstellen tot wijziging van de regeling doen, dan wel tot aanpassing van de financieringsmethodiek, de bedrijfsvoering en/of de organisatiestructuur van het openbaar lichaam. 	<p>Artikel 35. Duur en evaluatie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd. 2. De doel- en taakstelling van de regeling, de wijze van uitvoering en de financiering daarvan zullen periodiek geëvalueerd worden. 3. Daartoe zal het dagelijks bestuur, in overleg met de algemeen directeur, gehoord de colleges en de raden van de betrokken deelnemers, om de vier jaar een onderzoeksvoorstel opstellen, dat aan het algemeen bestuur ter vaststelling zal worden voorgelegd. 4. Op grond van de uitkomsten van deze evaluatie kan het dagelijks bestuur voorstellen tot wijziging van de regeling doen, dan wel tot aanpassing van de financieringsmethodiek, de bedrijfsvoering en/of de organisatiestructuur van het openbaar lichaam.
<p>Artikel 36. Toezending en registratie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college van de gemeente Woerden, als vestigingsgemeente van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk, is verantwoordelijk voor <ol style="list-style-type: none"> a. toezending van besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing, dan wel tot toetreding of uittreding van de regeling, aan gedeputeerde staten van de provincies waarin de deelnemende gemeenten zijn gelegen; b. bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a conform artikel 26, lid 2 van de wet. 2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de opneming van de regeling in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. 	<p>Artikel 36. Toezending en registratie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college van de gemeente Woerden, als vestigingsgemeente van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk, is verantwoordelijk voor <ol style="list-style-type: none"> a. toezending van besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing, dan wel tot toetreding of uittreding van de regeling, aan gedeputeerde staten van de provincies waarin de deelnemende gemeenten zijn gelegen; b. bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a conform artikel 26, lid 2 van de wet. 2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor: <ol style="list-style-type: none"> a. opneming van de regeling in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel; b. beschikbaarstelling van de geconsolideerde tekst van de regeling op Overheid.nl, onderdeel wet- en regelgeving.

Wijzigingen van de toelichting van de gemeenschappelijke regeling

<p>Considerans Deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling is een gevolg van de Kadernota Het Nieuwe Werkbedrijf en de daarin vastgelegde beleidskaders. In de Kadernota is gekozen voor een wijziging van de reeds bestaande gemeenschappelijke regeling De Sluis.</p> <p>In tegenstelling tot de huidige gemeenschappelijke regeling De Sluis wordt deze gewijzigde regeling aangegaan door zowel de gemeenteraden als de colleges van burgemeester en wethouders. De burgemeester neemt als bestuursorgaan niet meer deel.</p> <p>In de considerans is ook reeds verwezen naar de gezamenlijke uitvoering van het basispakket van wettelijke taken en de daarbij behorende bevoegdheden maar ook naar het aanvullend pakket van taken en bevoegdheden, waartoe ieder van de deelnemende gemeente zelf kan besluiten om deze te laten uitvoeren door de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast ziet de considerans ook op samenwerking ten aanzien van toekomstige taken in het sociaal domein.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 1 De uitgebreide begripsbepalingen, die enkel zagen op de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, zijn terug gebracht tot die begrippen die door de hele regeling heen uniform gebruikt en uitgelegd moeten worden.</p> <p>Voor een goed begrip van de entiteiten die de naam Ferm Werk hebben, wordt e.e.a. hierna nader uiteengezet:</p> <p>Het Openbaar Lichaam Ferm Werk ziet op de rechtsentiteit. De Raden en Colleges dragen de bevoegdheden die zij hebben in het kader van de in de regeling genoemde wetten over aan het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur van het Openbaar Lichaam.</p> <p>Met Ferm Werk wordt tevens aangegeven de uitvoeringsorganisatie (van het openbaar lichaam). Dat deel van het openbaar lichaam dat is opgericht ter uitvoering de publiekrechtelijke taken en bevoegdheden die zijn neergelegd in de wetten waarnaar de regeling verwijst.</p> <p>Ferm Werk ziet tot slot op de uitvoeringsvennootschap. Dit is de N.V. waarvan het Openbaar Lichaam Ferm Werk enig aandeelhouder is. Zij voert de privaatrechtelijke rechtshandelingen uit die voortvloeien uit de wetten die zijn genoemd in de regeling.</p>	<p>Artikel 1 De begripsbepalingen hebben betrekking op die begrippen die door de hele regeling heen uniform gebruikt en uitgelegd moeten worden.</p> <p>Voor een goed begrip van de entiteiten die de naam Ferm Werk hebben, wordt e.e.a. hierna nader uiteengezet:</p> <p>Het openbaar lichaam Ferm Werk ziet op de rechtsentiteit. De gemeenteraden en colleges dragen de bevoegdheden die zij hebben in het kader van de in de regeling genoemde wetten over aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam.</p> <p>Met Ferm Werk wordt tevens aangegeven de uitvoeringsorganisatie (van het openbaar lichaam). Dat deel van het openbaar lichaam dat is opgericht ter uitvoering de publiekrechtelijke taken en bevoegdheden die zijn neergelegd in de wetten waarnaar de regeling verwijst.</p> <p>Ferm Werk ziet tot slot op de uitvoeringsvennootschap. Dit is de N.V. waarvan het Openbaar Lichaam Ferm Werk enig aandeelhouder is.</p>

<p>Verder is een nieuw lid opgenomen om de overeenkomstige toepassing van bepalingen vanuit de Gemeentewet op het functioneren van de organen van de regeling en het volgen van bepaalde procedures (bijvoorbeeld bij vergaderingen) direct eenduidig te positioneren.</p>	<p>Verder is een tweede lid opgenomen om de overeenkomstige toepassing van bepalingen vanuit de Gemeentewet op het functioneren van de organen van de regeling en het volgen van bepaalde procedures (bijvoorbeeld bij vergaderingen) direct eenduidig te positioneren.</p>
<p>Artikel 2 Vervallen is de benaming van rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam. De vermelding van openbaar lichaam impliceert immers op grond van artikel 8, lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) de rechtspersoonlijkheid. Wel wordt hier nog vermeld waarom er een openbaar lichaam is (conform de Kadernota). De naam wordt wel vermeld omdat deze immers in het rechts- en maatschappelijk verkeer gebruikt zal worden. Ook de vermelding in het register van de Kamer van Koophandel zal onder die naam geschieden. Vervallen is de vermelding van het gebied. Dat is immers bepaald door de grenzen van de aan de regeling deelnemende gemeenten. Daarbuiten hebben de bestuursorganen immers geen bevoegdheden.</p>	<p>Artikel 2 Vermeld is dat bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk een openbaar lichaam is ingesteld hetgeen impliceert dat sprake is van een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam (artikel 8, lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen hierna: Wgr). De naam is vermeld omdat deze immers in het rechts- en maatschappelijk verkeer gebruikt zal worden. Ook de vermelding in het register van de Kamer van Koophandel zal onder die naam geschieden. Vermelding van het gebied is overbodig omdat dit is bepaald door de grenzen van de aan de regeling deelnemende gemeenten. Daarbuiten hebben de bestuursorganen immers geen bevoegdheden.</p>
<p>Artikel 3 Deze bepaling berust op artikel 12 Wgr. Vermelding hier gebeurt alleen om daar later op terug te kunnen komen bij de taakverdeling en de uitoefening van de daarmee samenhangende bevoegdheden.</p>	<p style="text-align: center;">ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikelen 4 en 5 Deze artikelen vormen het centrale punt van de samenwerking in de gemeenschappelijke regeling.</p> <p>In artikel 4 wordt het belang en het centrale doel van de samenwerking geformuleerd: hoogwaardige dienstverlening op een zo bedrijfsmatig mogelijke wijze.</p> <p>Artikel 5 behandelt de overdracht van taken. In het eerste lid van artikel 5 wordt het zogenaamde basispakket geregeld. De taken en bevoegdheden m.b.t. de genoemde wetten worden integraal overgedragen (gedelegeerd) aan de bestuursorganen van het openbaar lichaam. Dit betreft ook het beleid (verordeningen en beleidsregels) dat ziet op uitvoering van de overgedragen wetten en regelingen (tweede lid).</p> <p>In het derde en vierde lid van artikel 5 wordt verder inhoud gegeven aan de aanvullende dienstverlening die Ferm Werk kan uitvoeren. Hier is niet altijd sprake van delegatie door de individuele deelnemers. Dit is afhankelijk van de aard en omvang van de taken.</p> <p>Overkoepelend (strategisch) beleid inzake het brede sociale domein wordt op gemeentelijk niveau bepaald (vijfde lid). Hiermee samenhangend zijn de afspraken over te bereiken doelstellingen ten aanzien van de taken die door</p>	<p>Artikelen 4 en 5 Deze artikelen vormen het centrale punt van de samenwerking in de gemeenschappelijke regeling.</p> <p>In artikel 4 wordt het belang en het centrale doel van de samenwerking geformuleerd: hoogwaardige dienstverlening op een zo bedrijfsmatig mogelijke wijze.</p> <p>Artikel 5 behandelt de overdracht van taken. In het eerste lid van artikel 5 wordt het zogenaamde basispakket geregeld. De taken en bevoegdheden m.b.t. de genoemde wetten worden integraal overgedragen (gedelegeerd) aan de bestuursorganen van het openbaar lichaam. Dit betreft ook het beleid (verordeningen en beleidsregels) dat ziet op uitvoering van de overgedragen wetten en regelingen (tweede lid).</p> <p>In het derde en vierde lid van artikel 5 wordt verder inhoud gegeven aan de aanvullende dienstverlening die Ferm Werk kan uitvoeren. Hier is geen sprake van delegatie maar mandatering van de uitvoering door de individuele deelnemers.</p> <p>Overkoepelend (strategisch) beleid inzake het brede sociale domein wordt op gemeentelijk niveau bepaald (vijfde lid). Hiermee samenhangend zijn de afspraken over te bereiken doelstellingen ten aanzien van de taken die door</p>

<p>Ferm Werk worden uitgevoerd. Deze doelstellingen worden jaarlijks per gemeente vastgelegd (zesde lid). Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een uniform model hetgeen de resultaten per deelnemer overzichtelijker en vergelijkbaar maakt. Bij evaluaties van beleid en afspraken is dat wenselijk.</p>	<p>Ferm Werk worden uitgevoerd. Deze doelstellingen worden jaarlijks per gemeente vastgelegd (zesde lid). Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een uniform model hetgeen de resultaten per deelnemer overzichtelijker en vergelijkbaar maakt. Bij evaluaties van beleid en afspraken is dat wenselijk.</p>
<p>Artikel 6 In de Kadernota wordt in paragraaf 3.6 (blz. 27 e.v.) gesproken over het uitbesteden van zo veel mogelijk taken aan een privaot rechtelijke partij. In dit concept van de gewijzigde regeling wordt uitgegaan dat de regie over deze uitbesteding ligt bij het algemeen bestuur van het openbaar lichaam. In het voorgestelde artikel wordt dat tot uitdrukking gebracht in het eerste lid.</p> <p>Bij de instelling van een NV door het openbaar lichaam moet ervoor gezorgd worden dat de eigenaars- en opdrachttrollen van de deelnemers zo goed mogelijk behouden blijven. Deze rollen staan in de Kadernota immers centraal: alleen op die wijze kan er regie gevoerd worden over de taakuitvoering van Ferm Werk.</p> <p>Door onder Ferm Werk een uitvoeringsvennootschap te hangen komt een belangrijk deel van de regie over de uitvoering op grotere afstand van de deelnemers te staan dan enkel het geval is bij een gemeenschappelijke regeling. In beginsel zijn de deelnemers immers geen eigenaar en opdrachtgever van de NV, dat is het openbaar lichaam. De regie van de deelnemende gemeenten over deze uitbesteding is dan een indirecte. Dat wordt versterkt door het idee in de Kadernota (blz. 28, midden van de pagina) om in de statuten van de NV een Raad van Commissarissen op te nemen. Een en ander is vergelijkbaar met de huidige situatie bij de gemeenschappelijke regeling en N.V. van de Sluis Groep.</p>	<p>Artikel 6 In dit artikel is geregeld dat taken kunnen worden uitgevoerd door een privaot rechtelijke partij, zijnde een naamloze vennootschap. De regie over deze uitbesteding ligt bij het algemeen bestuur van het openbaar lichaam. In het voorgestelde artikel wordt dat tot uitdrukking gebracht in het eerste lid.</p> <p>Bij de instelling van een NV door het openbaar lichaam moet ervoor gezorgd worden dat de eigenaars- en opdrachttrollen van de deelnemers zo goed mogelijk behouden blijven. Alleen op die wijze kan er regie gevoerd worden over de taakuitvoering van Ferm Werk.</p> <p>Door onder Ferm Werk een uitvoeringsvennootschap te hangen, komt de regie over de uitvoering in formele zin op grotere afstand van de deelnemers te staan dan enkel het geval is bij een gemeenschappelijke regeling. In beginsel zijn de deelnemers immers geen eigenaar en opdrachtgever van de NV, dat is het openbaar lichaam. Doordat echter de Algemene Vergadering van Aandeelhouders in personele zin samenvalt met de leden van het dagelijks bestuur, is de regie van de deelnemende gemeenten over deze uitbesteding in materiële zin gelijk aan die over de GR zelf. Met betrekking tot (het toezicht op) de bedrijfsvoering worden de aandeelhouders daarbij ondersteund door een Raad van Commissarissen. Een dergelijke constructie bestond ook al bij rechtsvoorganger van Ferm Werk: de gemeenschappelijke regeling en N.V. van de Sluis Groep.</p>
<p>Artikel 7 Dit voorstel voor een nieuw artikel is een uitwerking van het bepaalde in de Kadernota op blz. 13 (slot tweede alinea). Het betreft het verlenen van vergelijkbare diensten aan niet aan de regeling deelnemende gemeenten. De randvoorwaarden waarbinnen dit kan en mag gebeuren worden in dit wijzigingsvoorstel aangegeven. Om de eigenaarsrol van de deelnemers aan te geven, maar tegelijkertijd ook de flexibiliteit van marktgericht optreden mogelijk te maken, wordt voorgesteld elk verzoek te laten goedkeuren door het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam.</p>	<p>Artikel 7 In het eerste lid van dit artikel is geregeld dat het openbaar lichaam vergelijkbare diensten aan niet aan de regeling deelnemende gemeenten kan aanbieden.</p> <p>De randvoorwaarden waarbinnen dit kan en mag gebeuren worden in de overige leden aangegeven. Om de eigenaarsrol van de deelnemers aan te geven, maar tegelijkertijd ook de flexibiliteit van marktgericht optreden mogelijk te maken, wordt voorgesteld elk verzoek te laten goedkeuren door het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam.</p>
<p>Artikelen 8 en 9 In de Kadernota wordt uitdrukkelijk gekozen voor een gemengde regeling: zowel de raden als de colleges nemen aan de regeling deel. Dat heeft tot gevolg dat op grond van artikel 13, lid 1 Wgr leden van het algemeen bestuur door de raden aangewezen moeten worden uit zowel de raad als uit het</p>	<p>Artikel 8 De gemeenschappelijke regeling Ferm Werk is opgezet als een gemengde regeling: zowel de raden als de colleges nemen aan de regeling deel. Dat heeft tot gevolg dat op grond van artikel 13, lid 1 Wgr leden van het algemeen bestuur door de raden aangewezen moeten worden uit zowel de</p>

<p>college. Daardoor komt het aantal leden van het algemeen bestuur op acht (vier uit de raden en vier uit de colleges).</p> <p>Het aantal van acht leden van het algemeen bestuur zoals nu wordt voorgesteld in artikel 8 doet ook recht aan het uitgangspunt in de Kadernota dat zowel raden als colleges een rol op gemeentelijk niveau vervullen op het gebied van participatie, werk en inkomen. Dat is weer in overeenstemming met de gedachte van verlengd lokaal bestuur bij een gemeenschappelijke regeling.</p> <p>Bijzondere aspecten voor de werkzaamheden kunnen worden neergelegd in het reglement van orde dat het algemeen bestuur moet vaststellen.</p>	<p>raad als uit het college. Daardoor komt het aantal leden van het algemeen bestuur op acht (vier uit de raden en vier uit de colleges).</p> <p>Het aantal van acht leden van het algemeen bestuur zoals nu wordt voorgesteld in artikel 8 doet ook recht aan het uitgangspunt dat zowel raden als colleges een rol op gemeentelijk niveau vervullen op het gebied van participatie, werk en inkomen. Dat is weer in overeenstemming met de gedachte van verlengd lokaal bestuur bij een gemeenschappelijke regeling. Bijzondere aspecten voor de werkzaamheden kunnen worden neergelegd in het reglement van orde dat het algemeen bestuur moet vaststellen.</p>
<p>Artikel 9</p> <p>In afwijking van hetgeen in de Kadernota is opgenomen m.b.t. stemrecht (iedere gemeente heeft één stem) is in dit concept opgenomen dat iedere gemeente naar rato van het aantal inwoners stemrecht heeft. Het inwoneraantal per deelnemer wordt vastgesteld aan de hand van het aantal inwoners dat in het GBA van de desbetreffende deelnemer op 1 januari van het jaar waarin gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden, staat ingeschreven. Besluitvorming vindt plaats met 2/3 meerderheid van het aantal uitgebrachte stemmen.</p>	<p>Artikel 9</p> <p>In dit artikel is onder meer het stemrecht geregeld waarbij is bepaald dat iedere gemeente stemrecht heeft naar rato van het aantal inwoners. Het inwoneraantal per deelnemer wordt vastgesteld aan de hand van het aantal inwoners dat in het GBA van de desbetreffende deelnemer is ingeschreven op 1 januari van het jaar waarin gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden. Besluitvorming vindt plaats met 2/3 meerderheid van het aantal uitgebrachte stemmen.</p>
<p>Artikel 10</p> <p>De formulering van dit artikel is gekozen omdat deze de grootste flexibiliteit kent ten aanzien van de bevoegdhedenverdeling in een openbaar lichaam.</p> <p>Hier wordt nog opgemerkt dat in geval van delegatie of mandaat door de raden van de deelnemers de betreffende bevoegdheid in beginsel overgedragen of opgedragen wordt aan het algemeen bestuur (bijvoorbeeld bij delegatie de bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen).</p>	<p>Artikel 10</p> <p>De formulering van dit artikel is conform artikel 33 van de wet hetgeen inhoudt dat de overgedragen bevoegdheden in beginsel berusten bij het algemeen bestuur. Hiervan kan worden afgeweken middels de bepalingen in de regeling zelf. Op die manier ontstaat optimale flexibiliteit ten aanzien van de bevoegdhedenverdeling, althans voor zover wettelijke bepalingen hieraan niet in de weg staan.</p>
<p>Artikel 11</p> <p>In dit artikel wordt de samenstelling van het dagelijks bestuur geregeld overeenkomstig artikel 8. Er wordt een dagelijks bestuur voorgesteld van vier leden (inclusief de voorzitter). Voor de aanwijzing van de leden wordt de keuze wel beperkt tot de collegeleden in het algemeen bestuur. Deze keuzebeperking wordt ingegeven door het uitgangspunt in de Kadernota dat de eigenaarsrol en de opdrachtgeversrol van de deelnemers zo duidelijk mogelijk vorm en inhoud gegeven moet worden. In verband met het voorkomen van een bestuurlijk vacuüm na het collectief aftreden van de leden van het algemeen bestuur bij de verkiezingen overeenkomstig het bepaalde in artikel C4, lid 2 van de Kieswet wordt voorgesteld de bestuurlijke continuïteit op het niveau van het dagelijks bestuur te borgen tot het moment dat het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling de nieuwe leden van het</p>	<p>Artikel 11</p> <p>In dit artikel wordt de samenstelling van het dagelijks bestuur geregeld in aansluiting op artikel 8. Het dagelijks bestuur bestaat uit vier leden (inclusief de voorzitter): één namens elke deelnemer. Voor de aanwijzing van de leden wordt de keuze wel beperkt tot de collegeleden in het algemeen bestuur. Deze keuzebeperking is ingegeven door het uitgangspunt dat de eigenaarsrol en de opdrachtgeversrol van de deelnemers zo duidelijk mogelijk vorm en inhoud gegeven moet worden. Om te voorkomen dat na gemeenteraadsverkiezingen een bestuurlijk vacuüm ontstaat (omdat dan de leden van het algemeen bestuur collectief aftreden), is bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur in functie blijven tot het moment dat het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling de nieuwe leden van het dagelijks bestuur heeft aangewezen. Het spreekt hierbij voor zich dat het dagelijks bestuur</p>

<p>dagelijks bestuur heeft aangewezen. Hiertoe is in artikel 11 een vierde lid ingevoegd. Het spreekt hierbij voor zich dat het dagelijks bestuur tijdens deze waarneming geen onomkeerbare besluiten kan nemen. Zij zorgen enkel voor een goed bestuurlijk verloop van de dagelijkse gang van zaken.</p>	<p>tijdens deze waarneming geen onomkeerbare besluiten kan nemen. Zij zorgen enkel voor een goed bestuurlijk verloop van de dagelijkse gang van zaken.</p>
<p>Artikel 12 In dit artikel wordt de relatieve invloed van de deelnemers op de besluitvorming in het dagelijks bestuur geregeld overeenkomstig hetgeen in artikel 9 is bepaald voor het algemeen bestuur. Tevens is hier de mogelijkheid tot een “portefeuilleverdeling” over de leden van het dagelijks bestuur opgenomen. Dit bevordert het effectief en efficiënt functioneren van het dagelijks bestuur. Deze portefeuilleverdeling doorbreekt niet het collegiale karakter van het functioneren van het dagelijks bestuur.</p>	<p style="text-align: center;">ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 13 In dit artikel wordt verder vorm en inhoud gegeven aan de rol van het dagelijks bestuur in de beleidscyclus. In het verlengde van de overdracht van taken zoals bepaald in artikel 5 zorgt het dagelijks bestuur in samenhang met de begroting voor de uitwerking van de strategische beleidskeuzen van de deelnemers in concrete doelstellingen voor ieder begrotingsjaar. Aan die operationele doelstellingen worden weer prestatie-indicatoren gekoppeld die weer terugkomen in de jaarlijks vast te stellen DVO's. Het dagelijks bestuur ziet toe op de realisatie van de doelstellingen en prestatie-indicatoren en rapporteert hierover aan het algemeen bestuur.</p> <p>In de beleidscyclus vormen de strategische keuzes van de deelnemers input voor de operationele doelstellingen voor het komende jaar. Die operationele plannen vormen de grondslag voor de begroting van het openbaar lichaam. De in die plannen (en dus de jaarbegroting) opgenomen doelstellingen en prestaties worden vervolgens vertaald naar de afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten. Die vormen dus niet de basis van de begroting, maar worden afgeleid van de begroting. De begroting bepaalt dus de ruimte voor het concreet inhoud geven aan die overeenkomsten.</p> <p>Het omgekeerde kan dus niet het geval zijn: een bijzonder kader (DVO) kan niet een algemeen kader bepalen (de begroting en het operationeel plan). Uiteraard is het wel zo dat de evaluaties van de effecten van de DVO's meegenomen zullen worden in de cyclus voor het voorbereiden van de operationele plannen en daarvan afgeleid de afzonderlijke jaarbegrotingen.</p>	<p>Artikel 13 In dit artikel wordt verder vorm en inhoud gegeven aan de rol van het dagelijks bestuur in de beleidscyclus. In het verlengde van de overdracht van taken zoals bepaald in artikel 5 zorgt het dagelijks bestuur in samenhang met de begroting voor de uitwerking van de strategische beleidskeuzen van de deelnemers in concrete doelstellingen voor ieder begrotingsjaar. Het dagelijks bestuur ziet toe op de realisatie van die doelstellingen en rapporteert hierover eens per kwartaal. De beleidscyclus is verweven met de begrotingscyclus die is uitgewerkt in artikel 23.</p>

<p>Artikel 14 In dit artikel zijn de bepalingen over de voorzitter geformuleerd. De tekeningsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 14 lid 4 kan worden overgedragen aan de directeur. Daartoe kan de voorzitter een mandaat of volmacht besluit nemen waarover vervolgens het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur worden geïnformeerd.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 15 Om het functioneren van het openbaar lichaam qua bestuurlijke inrichting flexibel te maken en te houden is de tekst van dit artikel ruim geformuleerd. Naast adviescommissies is de mogelijkheid gecreëerd voor het instellen van bestuurscommissies. Op grond van de Wgr komt deze bevoegdheid alleen aan het algemeen bestuur toe. Deze bepaling hoeft niets te regelen over instelling, samenstelling enz. van de genoemde commissies, omdat de Wgr dat reeds regelt.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikelen 16 en 17 In deze artikelen is de informatievoorziening en verantwoording aan het algemeen bestuur en de deelnemende gemeentebesturen geregeld. Onder meer is vermeld dat periodiek gegevens over de realisatie van de doelstellingen en prestatie-indicatoren aan de gemeentebesturen worden verstrekt middels kwartaalrapportages. De informatie- en verantwoordingsbepalingen worden ook beheerst door de Wgr.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikelen 18 - 20 Deze artikelen zien op de directiebenoeming, directievoering, de organisatiestructuur en het planmatig inzetten van medewerkers.</p> <p>In artikel 18 wordt de benoeming van de (algemeen) directeur geregeld. Indien er een tweede directeur met gelijke bevoegdheden wordt benoemd, wordt deze op dezelfde wijze benoemd als de andere directeur. In de GR hoeft dus niet te worden opgenomen dat er in casu sprake is van twee directeuren. Nu is ervoor gekozen één directeur de doorslaggevende stem te geven.</p> <p>Welke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden de directeuren krijgen wordt uitgewerkt in het directiestatuut (artikel 19 lid 2). De directie krijgt een arbeidsovereenkomst met de NV, dus geen aanstelling in de GR.</p> <p>Hier wordt nog opgemerkt dat bij de benoeming van medewerkers bij het openbaar lichaam in beginsel alleen de aanstelling als ambtenaar mogelijk is. Medewerkers bij het openbaar lichaam met een arbeidsovereenkomst zijn gelet op artikel 2:5. lid 1 van de CAR/UWO slechts mogelijk in situatie waarbij werkzaamheden bij oproep verricht worden, die een in hun aard en omvang wisselend karakter hebben.</p>	<p>Artikelen 18 - 20 Deze artikelen zien op de directiebenoeming, directievoering, de organisatiestructuur en het planmatig inzetten van medewerkers.</p> <p>Binnen de organisatie zijn verschillende soorten aanstellingen mogelijk, zowel op basis van een arbeidsovereenkomst als door middel van een ambtelijke aanstelling. Op ambtenaren zijn de arbeidsvoorwaarden van de CAR-UWO van toepassing. Overige medewerkers, niet zijnde SW-medewerkers krijgen een arbeidsovereenkomst waarbij de arbeidsvoorwaarden van de CAR-UWO worden gevolgd. SW-medewerkers kennen hun eigen arbeidsvoorwaarden op grond van de CAO sociale werkvoorziening. Deze medewerkers zijn geen ambtenaar, maar werken op basis van arbeidsovereenkomst.</p>

<p>Zoals bekend gelden voor SW-medewerkers eigen arbeidsvoorwaarden op grond van de CAO sociale werkvoorziening. Deze medewerkers zijn geen ambtenaar, maar werken op basis van arbeidsovereenkomst.</p>	
<p>Artikelen 21 - 26 In deze artikelen zijn bepalingen opgenomen over de cyclus van begroting, bekostiging en financiële verantwoording. De begroting is de kern van de financiële afspraken. Deze wordt op een zodanig tijdstip opgesteld dat de deelnemende gemeenten gelegenheid hebben om hierover hun zienswijzen kenbaar te maken alvorens het algemeen bestuur deze vaststelt en aan gedeputeerde staten aanbiedt. Op basis van de begroting voorzien de deelnemers Ferm Werk van de middelen voor uitvoering van de overgedragen en opgedragen taken.</p> <p>Voor een duidelijker verband tussen begroting en beleidsdoelstellingen wordt gewerkt met een productbegroting. De kosten worden onderscheiden in cliëntgebonden kosten en uitvoeringskosten.</p> <p>In beginsel worden cliëntgebonden kosten één op één doorbelast aan de gemeente waarvan een cliënt ingezetene is. Een kleine afwijking geldt voor de Wsw. De salariskosten worden verdeeld naar rato van de Fte's of SE's per gemeente dus afgezien van de individuele salarisoniveaus. Uitvoeringskosten worden verdeeld op basis van het aantal eenheden per product per deelnemende gemeente. Dit betekent dat per product een "eenheid van verstrekking" wordt gedefinieerd. Die definities kunnen omwille van doelmatigheid per product verschillen. Dit wordt in overleg met de gemeenten vastgesteld.</p>	<p>Artikelen 21 - 26 In deze artikelen zijn bepalingen opgenomen over de cyclus van begroting, bekostiging en financiële verantwoording. De begroting is de kern van de financiële afspraken. Deze wordt op een zodanig tijdstip opgesteld dat de deelnemende gemeenten gelegenheid hebben om hierover hun zienswijzen kenbaar te maken alvorens het algemeen bestuur deze vaststelt en aan gedeputeerde staten aanbiedt. Op basis van de begroting voorzien de deelnemers Ferm Werk van de middelen voor uitvoering van de overgedragen en opgedragen taken.</p> <p>Voor een duidelijker verband tussen begroting en beleidsdoelstellingen wordt gewerkt met een productbegroting. De kosten worden onderscheiden in cliëntgebonden kosten en uitvoeringskosten.</p> <p>In beginsel worden cliëntgebonden kosten één op één doorbelast aan de gemeente waarvan een cliënt ingezetene is. Een kleine afwijking geldt voor de Wsw. De salariskosten worden verdeeld naar rato van de Fte's of SE's per gemeente dus afgezien van de individuele salarisoniveaus. Uitvoeringskosten worden verdeeld op basis van eenheden die per productsoort verschillen. Deze eenheden zijn zo gekozen dat ze controleerbaar zijn voor de accountant terwijl ze ook recht doen aan de afspraken met de gemeenten over de inzet van die producten.</p>
<p>Artikelen 27 - 30 In artikel 27 worden de nadere voorwaarden voor een eventuele toetreding uit de Kadernota als toets-criteria voor de besluitvorming opgenomen. De missie dient nog nader door de uitvoeringsorganisatie van het openbaar lichaam Ferm Werk te worden uitgewerkt maar uit artikel 4 van de regeling kan wel worden afgeleid waarom het gaat, te weten een integrale gemeenschappelijke aanpak op het terrein van participatie, werk en inkomen binnen het sociaal domein. Het doel van de gezamenlijke aanpak is om de effectiviteit en efficiëntie van de uitvoering te bevorderen, de kwaliteit van de dienstverlening te optimaliseren en de uitvoeringskosten te verlagen.</p> <p>Besluitvorming hierover gebeurt met 2/3 meerderheid. Dat geldt ook voor de vaststelling van de nadere voorwaarden.</p>	<p>Artikelen 27 - 30 In deze artikelen zijn de bepalingen opgenomen voor toe- en uittreding, het verminderen van de door een deelnemer over- of op te dragen taken en het wijzigen van de regeling. De bepalingen gaan in op de voorwaarden alsmede de procedures om tot dergelijke besluiten te komen.</p> <p>In artikel 27 worden de nadere voorwaarden voor een eventuele toetreding vermeld. Hierbij is met name van belang dat de toetreding van een nieuwe deelnemer aansluit bij de belangen die in artikel 4 van de regeling zijn vermeld en dat de toetredende partij zich daarachter schaaft.</p>

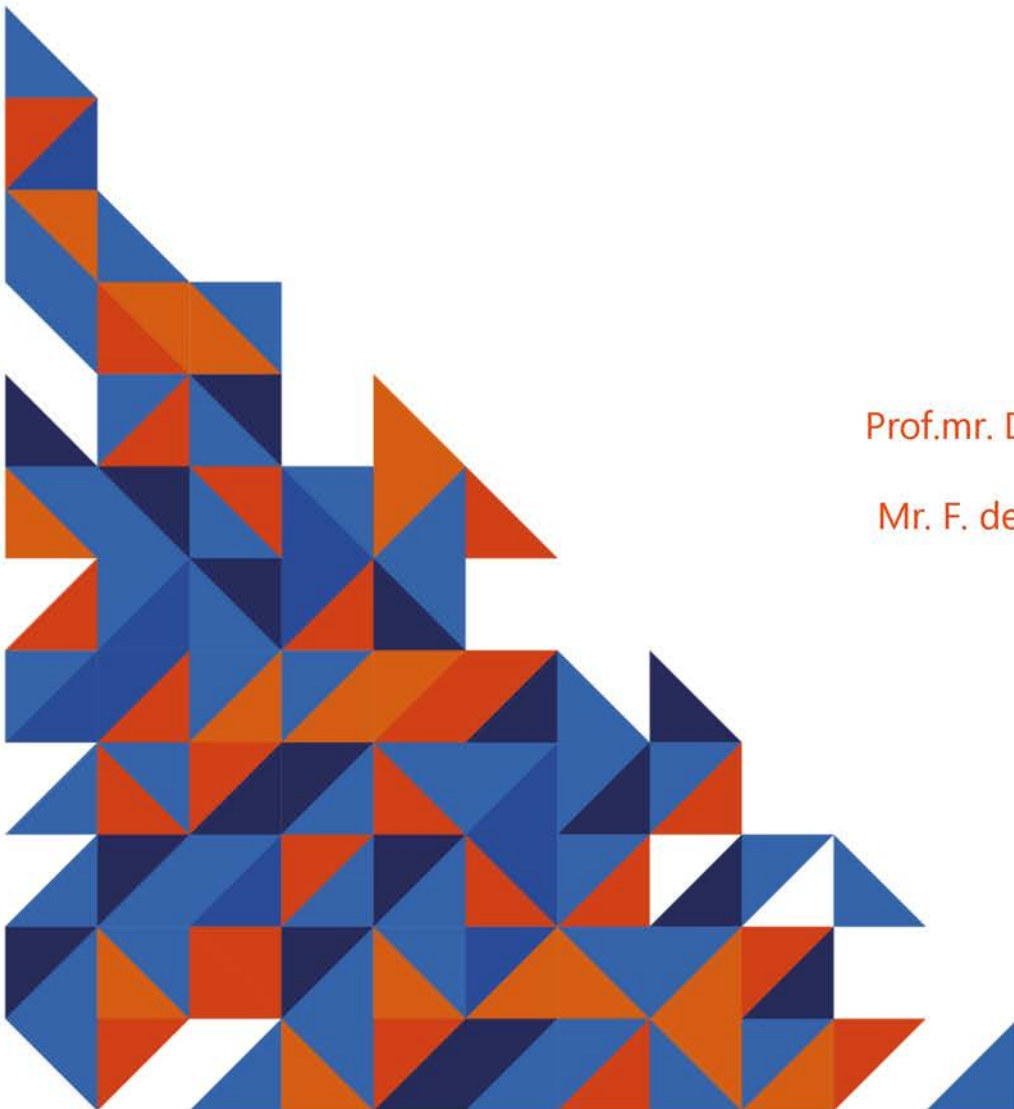
<p>In dit artikel 28 worden de lasten van een uittreding bij de uittreder gelegd: deze mag de overblijvende deelnemers niet met lasten opzadelen die zij niet konden voorzien. Ook om die reden is toestemming van de betreffende gemeenteraad vereist: deze moet de budgettaire gevolgen kunnen overzien.</p> <p>Van belang is ook, als er een verschil van inzicht over de uitredesom blijft bestaan, de bindende adviesprocedure om te komen tot een zo objectief mogelijke vaststelling van de financiële gevolgen van een uittreding. Een dergelijke procedure verdient de voorkeur boven een advies van de accountant van het openbaar lichaam of van de betreffende gemeente.</p> <p>In artikel 29 is een nieuw artikel geformuleerd over opzegging in verband met vermindering van taken. Er is een verschil tussen het uitreden van een deelnemer in zijn totaliteit uit de GR en het partieel opzeggen van het afnemen van bepaalde diensten. In het laatste geval blijft de deelnemer immers deelnemen aan de GR. Conform het voorstel van de Regiegroep is in artikel 29 lid 1 een percentage van 5 % aangehouden met dien verstande dat er een termijn van 2 jaar is opgenomen. Reden hiervoor is om een bepaalde continuïteit te borgen en te voorkomen dat korte wijzigingen in de omvang direct leiden tot aanpassingen van het takenpakket. Leden 2 en 3 zijn conform het voorstel van de Regiegroep overgenomen.</p>	<p>In artikel 28 worden de lasten van een uittreding bij de uittreder gelegd: deze mag de overblijvende deelnemers niet met lasten opzadelen die zij niet konden voorzien. Het algemeen bestuur stelt de financiële gevolgen van een uittreding vast zodat de betreffende gemeenteraad de budgettaire gevolgen van een besluit tot uittreding kan overzien.</p> <p>Van belang is ook, als er een verschil van inzicht over de uitredesom blijft bestaan, de bindende adviesprocedure om te komen tot een zo objectief mogelijke vaststelling van de financiële gevolgen van een uittreding. Een dergelijke procedure verdient de voorkeur boven een advies van de accountant van het openbaar lichaam of van de betreffende gemeente.</p> <p>In artikel 29 zijn regels gesteld in verband met vermindering van taken. Er is een verschil tussen het uitreden van een deelnemer in zijn totaliteit uit de GR en het partieel opzeggen van het afnemen van bepaalde diensten. In het laatste geval blijft de deelnemer immers deelnemen aan de GR.</p>
<p>Artikel 31 Dit artikel bevat bepalingen over het opheffen en liquideren van de regeling conform de modelbepalingen uit de "Circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen van de minister van BZK d.d. 8 juli 1999.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 32 Dit artikel bevat bepalingen over de zorg voor de archiefbescheiden conform de archiefwet. Zo is in het eerste lid bepaald dat er een Archiefverordening moet worden opgesteld en vastgesteld door het algemeen bestuur. Met de in lid 2 genoemde regels wordt bedoeld dat het dagelijks bestuur een Besluit Informatiebeheer vaststelt.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>
<p>Artikel 33 In dit artikel wordt voorzien in een geschillenregeling voor het geval dat er een geschil ontstaat tussen de besturen van de deelnemers of tussen het bestuur van één of meer deelnemers en het bestuur van Ferm Werk.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>

<p>Artikel 35 In dit artikel is voorzien in een evaluatieregeling. Deze is voorgesteld omdat de Kadernota uitgaat van een flexibele uitvoeringspraktijk. Het ligt dan voor de hand de effectiviteit en efficiëntie van de samenwerking periodiek te meten om doelgericht aanpassingen te kunnen voorstellen. Zie in dit verband ook artikel 21, lid 2.</p>	<p>Artikel 35 In dit artikel is voorzien in een evaluatieregeling. Deze is voorgesteld omdat de Kadernota uitgaat van een flexibele uitvoeringspraktijk. Het ligt dan voor de hand de effectiviteit en efficiëntie van de samenwerking periodiek te meten om doelgericht aanpassingen te kunnen voorstellen. Zie in dit verband ook artikel 21, lid 2.</p>
<p>Artikel 36 In dit artikel zijn conform de Wgr bepalingen opgenomen over bekendmaking van besluiten over de gemeenschappelijke regeling en toezending aan gedeputeerde staten.</p>	<p>ONGEWIJZIGD</p>

Quick scan
GR Ferm Werk
en Ferm werk NV

Prof.mr. D.J. Elzinga

Mr. F. de Vries



Inhoud

1. Analyse en verkenning van de bestaande structuur en samenwerking binnen Ferm Werk en Ferm Werk BV	2
Aanleiding	2
Ferm Werk als organisatie	3
Wijzigingen in wet- en regelgeving	3
Een kritische blik op gemeenschappelijke regelingen	4
Samenwerken in een veranderende context	5
Een eerste juridische check	5
Vier vraagstukken nader bekeken	6
Ad 1 De bedrijfsvoeringsorganisatie	7
Ad 2 Ferm Werk: openbaar lichaam en NV	7
Ad 3 Verkleining van afstand	8
Ad 4 Dualisering en interne verhoudingen	9
Conclusies	10
2. Uitgewerkt advies	11
3. Wijzigingen in de bestaande regeling	14
Veranderingen voortvloeiend uit de Wgr	14
Artikelen te betrekken bij de in art. 35 genoemde evaluatie	15
Aanvullende wijzigingsvoorstellen	16

1. Analyse en verkenning van de bestaande structuur en samenwerking binnen Ferm Werk en Ferm Werk BV

Aanleiding

De GR Ferm Werk en de NV Ferm Werk functioneren sedert 2014. Beide organisaties zijn samenwerkingsverbanden van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Oudewater, Montfoort en Woerden. Er is aanleiding om de in 2014 gekozen werkwijze en vorm thans tegen het licht te houden. Ten eerste omdat partijen dat destijds zo hebben afgesproken. In de vigerende regeling (zie art. 35 lid 3) is immers vastgelegd dat de deelnemers aan de regeling na vier jaar over zullen gaan tot een evaluatie, en dat in verband daarmee een onderzoeksvorstel aan het Algemeen Bestuur zal worden voorgelegd. Een tweede aanleiding kan worden gevonden in de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr, Stb 2014 306). De nieuwe regeling, die op 1 januari 2015 in werking is getreden, bevat voor gesloten gemeenschappelijke regelingen een nieuw kader, en dwingt bestaande regelingen tot aanpassing. Ferm Werk heeft reeds aanpassingen verricht in het verleden. In het advies vindt een finale check plaats op dit punt. Een derde aanleiding, om op dit moment de bestaande verhoudingen binnen de GR Ferm Werk en de daarmee samenhangende NV Ferm Werk tegen het licht te houden, vloeit voort uit een binnen Ferm Werk in gang gezette discussie over de meest wenselijke werkwijze van het samenwerkingsverband.

Onderhavige quick scan brengt in beeld op welke punten de bestaande GR nog aanpassing behoeft en biedt de eerste bouwstenen voor een wellicht wat fundamentele discussie over de toekomst van Ferm Werk. Deze quick scan bevat tenslotte een schets voor een plan van aanpak voor de invulling en afronding van de genoemde evaluatie in art 35 lid 3.

Ferm Werk als organisatie

Ferm Werk is opgericht als de uitvoeringsorganisatie van de gemeenten Woerden, Bodegraven-Reeuwijk, Oudewater en Montfoort, voor de Wet Werk en Bijstand en de Sociale Werkvoorziening. Deze wetten zijn per 1 januari 2015 overgegaan in de Participatiewet. Ferm Werk bestaat in de huidige vorm sinds 1 januari 2014 en is de rechtsopvolger van De Sluis Groep. De gemeenschappelijke regeling is uitgebreid met de activiteiten van de afdelingen werk & inkomen van de vier gemeenten. Juridisch gezien kent Ferm Werk twee entiteiten. In de eerste plaats is er, op basis van een door de genoemde gemeenten overeengekomen gemeenschappelijke regeling, een openbaar lichaam. Daarnaast is er een NV, die als uitvoeringsorganisatie optreedt namens de gemeenschappelijke regeling (art. 6 Gr). De aandelen van de NV berusten bij het openbaar lichaam Ferm Werk. De algemeen directeur van Ferm Werk heeft tevens de leiding over de NV (art. 18 Gr). Het openbaar lichaam kent de in de Wgr voorgeschreven organen van Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur. Het DB heeft tot taak (art. 13 lid 2 Gr) toezicht te houden op de wijze waarop de NV invulling geeft aan de opgedragen taken en doelstellingen. De regeling opent de mogelijkheid dat het DB zich op dit punt laat bijstaan door een commissie van advies (art. 13 lid 2 Gr).

Wijzigingen in wet- en regelgeving

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen is in 2015 gewijzigd. De nieuwe Wgr heeft op een viertal punten wijzigingen aangebracht in de tot dan toe bestaande wettelijke regeling.

Achtereenvolgens betroffen deze wijzigingen:

1. zelfstandige regeling van bevoegdheidsverdeling binnen de gemeenschappelijke regeling
2. introductie van de 'bedrijfsvoeringsorganisatie' als nieuwe samenwerkingsvorm
3. versteviging van de democratische controle binnen gemeenschappelijke regelingen
4. wijzigingen in de samenstelling van het algemeen bestuur

Uiteraard dienen bestaande regelingen te voldoen aan de wetgeving. Ferm Werk heeft op enkele punten de regeling reeds aangepast aan de nieuwe wetgeving. Wij zullen hieronder de betekenis van de zojuist genoemde wijzigingen voor Ferm Werk nader duiden.

Een kritische blik op gemeenschappelijke regelingen

De zojuist aangestipte wijzigingen in de wet- en regelgeving, hebben soms een wat praktische achtergrond. Dat geldt dan in het bijzonder voor de aanpassing van de Wgr op het terrein van de bevoegdheidsverdeling. Deze vloeit immers voort uit de eerder door de wetgever gekozen introductie van het dualistische model binnen het lokaal en regionaal bestuur. Meer in het oog springend zijn echter de principiëlere vraagstukken die schuil gaan achter deze wetswijziging. Dat zijn er wat ons betreft twee. Allereerst heeft de wetgever met de introductie van de zogeheten 'bedrijfsvoeringsorganisatie' willen erkennen dat er in het lokaal bestuur sprake is van indringende en vergaande manieren van samenwerking op uitvoeringsniveau. De nieuwe Wgr biedt ruimte aan vergaande samenwerking op het terrein van uitvoerende (bedrijfs)processen. Logischerwijs ligt de bal in termen van bevoegdheid bij de colleges van B&W. Vandaar ook dat deze regelingen een enkelvoudig orgaan kennen.

Een tweede punt van principiële aard is de erkenning van de democratische lacunes, waarvan bij gemeenschappelijke regelingen sprake is. De Wgr biedt enkele nieuwe instrumenten om dit 'gat' enigszins te dichten. Ook bij Ferm Werk wordt deze spanning tussen controle, betrokkenheid en toezicht door gemeenteraden, en het reilen en zeilen van het samenwerkingsverband ervaren. Ferm werk heeft in de afgelopen jaren in haar manier van werken gepoogd die kloof zoveel mogelijk te dichten. We zullen hieronder bezien of al invulling is gegeven aan de nieuwe voorschriften van de Wgr, en of op dit punt wellicht in aanvulling daarop nieuwe en betere (werk) afspraken zinvol zijn.

Samenwerken in een veranderende context

De vraagstukken waar Ferm Werk zich voor gesteld ziet, zijn niet uniek. Zij zijn inherent aan intergemeentelijke samenwerking, en spelen daarom in veel gemeenten. Op tal van plekken worstelt men met wat wel wordt aangeduid als de relatie met 'verbonden partijen'. Gemeenteraden zoeken grip hierop. Verbonden partijen op hun beurt zoeken naar mogelijkheden om raden hierbij te faciliteren. De veranderingen in het sociaal domein hebben deze spanning eerder vergroot dan verkleind. Gemeenten hebben op dit vlak te maken met botsende uitgangspunten. Enerzijds is er de wens om op tal van punten lokaal maatwerk te bieden in het sociale domein, anderzijds dwingt de problematiek juist vaak tot bovengemeentelijke samenwerking. Ook bij Ferm Werk doet zich deze spanning voor. De vraag is of deze spanning door andere werkafspraken tot beheersbare proporties kan worden teruggebracht, en in welke mate een en ander in de bestaande gemeenschappelijke regeling kan of moet worden verankerd.

Een eerste juridische check

De bestaande regeling, die ten grondslag ligt aan Ferm Werk, is reeds op een aantal punten aangepast aan de Wgr zoals deze sinds 1 januari 2015 geldt. Een finale check op een aantal bepalingen is niettemin verstandig.. Dit geldt in ieder geval voor de volgende bepalingen:

- art. 8 in relatie tot art. 11 inzake de samenstelling van het algemeen en dagelijks bestuur gelet op art. 14 lid 3 Wgr
- art. 10 inzake de bevoegdheid van het algemeen bestuur
- art. 23 inzake betrokkenheid van raden en colleges bij opstelling van de zogeheten kaderbrief ex art. 34b Wgr

De nieuwe Wgr 'dwingt' daarnaast Ferm Werk tot nadere bezinning, of de in 2015 genoemde bedrijfsvoeringorganisatie bruikbaar is voor Ferm Werk. Het antwoord op die vraag hangt onder meer af van de aard en omvang van de taken en bevoegdheden die de 'founding fathers' van Ferm Werk aan de organisatie willen (blijven) overdragen.

Een laatste punt dat wij hier willen aanstippen betreft de in art. 35 genoemde verplichting, om, in het kader van de voor onbepaalde tijd aangegeven samenwerking, per 1 januari 2018 een evaluatie van de samenwerking in gang te zetten. Ook los van de aangestipte kwesties waartoe de herziene Wgr verplicht, is Ferm Werk dus juridisch gehouden haar functioneren tegen het licht te houden. Onderhavige quick scan kan als de voorbereiding daartoe worden beschouwd.

Vier vraagstukken nader bekeken

Duidelijk is dat de bestaande regeling in haar huidige vorm aanpassing behoeft. Die aanpassing kan, gelet op art. 35, verder gaan dan alleen het verwerken van de wijzigingen waartoe de Wgr verplicht. De in art. 35 genoemde evaluatie biedt de kans om voor de periode na 1 januari 2018 nieuwe werkafspraken te maken. Niet toevallig valt dat moment (vrijwel) samen met de nieuwe raads- en collegeperiode. Er zijn enkele vraagstukken die aanleiding vormen tot nadere bezinning en uitwerking. Dat zijn achtereenvolgens:

1. Is het door de wetgever in 2015 geïntroduceerde model van de bedrijfsvoeringsorganisatie voor Ferm Werk bruikbaar?
2. Is de binnen Ferm Werk bestaande 'verdeling', tussen het openbaar lichaam Ferm Werk en de daaraan gekoppelde NV, logisch en toekomstbestendig?
3. Hoe geeft Ferm Werk invulling aan de wens om de afstand tussen de organisatie Ferm Werk en de betrokken gemeenten en hun raden te verkleinen (democratische legitimatie)?
4. Wat is, in het perspectief van de dualisering, een optimale verhouding tussen het algemeen en dagelijks bestuur, en op welke wijze kunnen gemeenten hun inbreng in beide organen afstemmen cq. coördineren?

Ad 1 De bedrijfsvoeringsorganisatie

De bedrijfsvoeringsorganisatie is een nieuwe, en vooral 'lichtere', vorm van samenwerking binnen de Wgr. Een dergelijke organisatie heeft rechtspersoonlijkheid, en kan derhalve in het private verkeer contracten sluiten en personeel in dienst nemen. De organisatie kent slechts een dagelijks bestuur; een algemeen bestuur ontbreekt. Juist de genoemde lichtere vorm maakt dat de bedrijfsvoeringsorganisatie naar haar aard niet geschikt is voor alle vormen van samenwerking. Zij beperkt zich tot regelingen tussen colleges van B&W en/of burgemeesters. Daar waar bevoegdheden van gemeenteraden in het geding zijn, is zij niet geschikt. Daarvoor ontbreekt immers de nodige verbinding met gemeenteraden. Er is nog een beperkende voorwaarde. Algemeen erkend is, dat de taken die aan een dergelijke organisatie kunnen worden opgedragen, beperkt van omvang, dat wil zeggen beleidsarm, moeten zijn. Daarbij heeft men het oog op de regeling van vooral administratieve processen. Ook zuiver uitvoerende taken kunnen aan een bedrijfsvoeringsorganisatie worden opgedragen. Daarmee is duidelijk, dat dit model voor Ferm Werk in zijn huidige vorm niet van betekenis kan zijn. Aan de bestaande gemeenschappelijke regeling zijn immers ook bevoegdheden van de gemeenteraden opgedragen, en beleidsarm is de samenwerking binnen Ferm Werk al evenmin.

Ad 2 Ferm Werk: openbaar lichaam en NV

Ferm Werk kent twee gedaanten. Naast het openbaar lichaam is er de NV. De NV vindt haar oorsprong in de gemeenschappelijke regeling (art. 6). De aandelen van de NV zijn in handen van het openbaar lichaam. De rol van aandeelhouder wordt vervuld door (de leden van-) het DB. De NV is opgericht om een solide en tevens flexibele basis te bieden, voor uitvoeringsvraagstukken die voortvloeien uit de werkzaamheden van Ferm Werk. De NV kent een raad van commissarissen. Deze is in samenstelling gelijk aan de in art. 13 genoemde commissie van advies.

De aldus gemaakte keuze is goed werkbaar. Wijziging van deze bestaande situatie, door bijvoorbeeld de werkzaamheden van de NV onder te brengen in het openbaar lichaam, heeft tal van nadelen. Het gaat dan onder andere om overwegingen, die te maken hebben met arbeidsrelaties en –contracten, en met flexibiliteit en wendbaarheid van de organisatie.

De voordelen wegen niet op tegen de nadelen. Het is echter wel verstandig de verhouding tussen de NV en het openbaar lichaam te verbeteren. Dat kan langs een aantal lijnen:

- versteviging van de aandeelhoudersrol
- verbetering van de verantwoordingsrelatie tussen AB en DB op dit punt
- aanscherping van de rol van de raad van commissarissen, respectievelijk raad van advies, richting AB

Ad 3 Verkleining van afstand

Zoals hierboven al aangeduid, schiet de bestaande regeling gelet op art. 23 te kort. Daarin zal ten minste het voorschrift als bedoeld in art. 34b Wgr moeten zijn verankerd. Aangezien Ferm Werk al enige tijd werkt met een dergelijke procedure, betekent dit vooral verankering van een reeds bestaande werkwijze. Ferm Werk stelt daarmee niet alleen een ontwerp-begroting op, maar formuleert in de zogeheten kaderbrief ook algemene uitgangspunten, die de grondslag vormen voor de op te stellen ontwerp-begroting. Doel daarvan is uiteraard om zowel de colleges als de raden van de betrokken gemeenten, in staat te stellen zich hierover uit te spreken. Met deze procedure 'winnen' de gemeenteraden aan de voorkant van het besluitvormingsproces aan invloed. Bij deze positieve ontwikkelingen horen wel enige kritische kanttekeningen. In de eerste plaats is er een tamelijke grote afstand in tijd, tussen de opstelling van de kaderbrief en de formele begroting. Dat onderdrukt de sturingsmogelijkheden. Een tweede kanttekening is van procedureel-organisatorische aard. Een dergelijke continue P&C cyclus vraagt van de organisatie de nodige spankracht, en dwingt in zekere zin de deelnemers tot handelen. Papier blijft immers geduldig. Er ligt hier in onze ogen niet alleen een opgave voor de directie en het algemeen en dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling, maar ook voor de raden en colleges van de gemeenten die Ferm Werk vormen. Met dit type 'werkafspraken' verbetert de input van- en terugkoppeling naar de betrokken deelnemende gemeenten.

Verdere verbetering is mogelijk langs een beleidsinhoudelijke lijn. Samenwerking tussen gemeenten hoeft niet te betekenen, dat het samenwerkingsverband voor alle betrokken gemeenten op inhoud het zelfde levert. Juist in het sociale domein kan sprake zijn van een latente wens van gemeenten, om eigen keuzes en afwegingen te maken. Het is in onze ogen de moeite waard om dit type maatwerk, en de daarmee verbonden keuzemogelijkheden, expliciet te benoemen en zichtbaar te maken. Voorwaarde voor succes is uiteraard wel dat ook eventuele keerzijdes van een dergelijke ontwikkeling, in termen van slagkracht van Ferm Werk als organisatie, en mogelijke financiële gevolgen van verdere verfijning van dienstverlening, in beeld komen. Maatwerk heeft ook een prijs. Soortgelijke opmerkingen kunnen worden gemaakt als het gaat om verdere toerekening van kosten.

Ad 4 Dualisering en interne verhoudingen

De Gemeentewet is sinds 2002 gedualiseerd. De Wgr, en dus ook Ferm Werk, kent echter nog een traditioneel stelsel, waarin een AB en een DB functioneert. Aangezien Ferm Werk een regeling is, waaraan ook raadsbevoegdheden zijn opgedragen, ondervindt Ferm Werk op een enkel punt de consequenties van de verschillende stelsels. Dat is dan in het bijzonder het geval met betrekking tot de uitoefening van het stemrecht in het AB. Elk der deelnemende gemeenten kent, op grond van de regeling, daarin een tweetal stemmen. De vraag doet zich voor, of de beide AB-leden van een deelnemende gemeente, gehouden zijn hun wijze van oordeelsvorming cq. stemmen op elkaar af te stemmen, of dat gedualiseerde verhoudingen juist hieraan in de weg staan. Voor geen van deze opvattingen bestaat in onze ogen enige grond. Na de benoeming door de respectievelijke raden, zijn de leden van het AB, ongeacht hun status als raadslid of als lid van het college van B&W, vrij om hun positie binnen in het AB te bepalen cq. hun oordeel te geven. Hoe elk der gemeenten, daaraan vooraf, eventueel invulling wenst te geven aan het specifieke 'gemeentelijke belang', is een kwestie die zich buiten het domein van het AB voltrekt.

Conclusies

Naar ons oordeel kan de bestaande structuur binnen Ferm Werk overeind blijven. Aanpassing van de bestaande regeling is echter wel gewenst. Die wenselijkheid vloeit in de eerste plaats voort uit het gegeven dat de Wgr, sedert de oprichting van Ferm Werk, op een aantal punten is gewijzigd. Ten aanzien van enkele kwesties kan verdere aanpassing van de regeling leiden tot verbetering. De aan te brengen veranderingen kunnen op betrekkelijk korte termijn worden gerealiseerd. Doel zou moeten zijn om de regeling per 1 januari 2018 finaal up to date te hebben. Daarbij kunnen dan tevens enkele, wat meer eenvoudige veranderingen cq. verbeteringen, worden aangebracht. Daarnaast is er aantal andere vraagstukken dat wellicht om wat meer tijd voor voorbereiding vraagt. Wij zullen die vraagstukken in ons bijgevoegde advies nader duiden. Van belang is daarbij op te merken, dat deze dikwijls niet alleen van juridische aard zijn, maar vooral thema's bevatten die te relateren zijn aan de wijze waarop de met Ferm Werk verbonden partijen met elkaar blijvend willen samenwerken. Helder is dat dergelijke samenwerking, gelet op de opgave waarvoor Ferm Werk staat, meer dan ooit noodzakelijk is. Keerzijde van die medaille is echter ook, dat de complexiteit en het indringende karakter van deze thematiek, de samenwerking stevig onder druk kan zetten. Voor een dergelijk 'cultuurvraagstuk' hebben wij geen pasklare oplossing.

2. Uitgewerkt advies

Op grond van de hier boven beschreven analyse komen wij tot het volgende advies.

1. *Breng geen fundamentele veranderingen aan in de bestaande structuur*

Wij denken dat de bestaande organisatiestructuur afdoende basis biedt om op het door Ferm Werk/Ferm Werk NV bestreken terrein vruchtbaar te blijven samenwerken

2. *Pas de bestaande regeling aan aan de huidige Wgr*

De nieuwe wettelijke regeling vraagt om verdere aanpassing van de bestaande regeling. In het hieronder vermelde overzicht beschrijven wij de artikelen en passages die om aanpassing vragen

3. *Verhelder rollen en posities in de bestaande regeling*

Het institutionele bouwwerk van Ferm Werk kan op een aantal onderdelen verstevigd worden. Het verdient aanbeveling om de bestaande commissie van advies van het DB, die in personele zin hetzelfde is als de RvC van Ferm Werk NV, tevens adviesorgaan van het AB te laten zijn. Tevens is bezinning op de rol van de aandeelhouders gewenst.

5. *Verstevig de betrokken gemeenteraden*

Voor veel gemeenteraden zijn gemeenschappelijke regelingen een 'ver van mijn bed show'. Juist op indringende terreinen als het sociaal domein, botst het gegeven van samenwerking met de wens, om de deelnemende gemeentes en hun raden meer zich te geven op keuzes en afwegingen. Gedeeltelijk biedt de nieuwe Wgr via het instrument van de 'kaderbrieven' hiervoor een handreiking. Verdere invulling hieraan is tevens een kwestie van cultuurverandering, die uitstijgt boven de reguliere P&C cyclus.

Het 1^e halfjaar van 2018 zou gebruikt moeten worden om hierover met de deelnemers van en aan Ferm Werk, van gedachten te wisselen en nieuwe werkafspraken te maken. Ferm Werk voldoet hiermee ook aan de, in de regeling afgesproken, verplichte evaluatie van de samenwerking. Een en ander zou kunnen leiden tot een nieuw 'aanbod' richting de in maart 2018 gekozen gemeenteraden. Dit proces biedt tevens ruimte om te bezien, of binnen Ferm Werk ruimte gevonden kan worden voor meer 'maatwerk' in de dienstverlening van en door Ferm Werk, richting elk van de betrokken gemeenten.

Het is in onze ogen zinvol om hierbij werkvormen te gebruiken, die de betrokken gemeenteraden uitdrukkelijk betrekken bij de opzet en inrichting van nieuwe processen en afspraken.

7. *Faseer in tijd*

Zoals hierboven beschreven kunnen enkele wijzigingen op korte termijn plaatsvinden. Andere veranderingen in de regeling en met betrekking tot werkafspraken vragen meer tijd. Een dergelijke getrapte aanpak biedt zowel ruimte voor 'quick wins', als voor fundamentele vormen van bezinning.

8. *Contouren voor een plan van aanpak*

Met de hierboven vermelde adviezen zijn de ingrediënten voor een verdere plaatsbepaling van Ferm Werk wel gegeven. Indien Ferm Werk kiest voor handhaving van de bestaande structuur, dan komt het er op aan de rollen en verantwoordelijkheden helder te beschrijven, en van daaruit te komen tot nieuwe werkafspraken. Daarbij doet zich een aantal specifieke thema's voor. Deze zouden bij de verdere uitwerking aandacht moeten krijgen. Deze thema's zijn:

a. *Informatiestromen*

Hoe communiceert Ferm Werk (vanuit AB en DB en NV) richting deelnemende gemeenten?

b. *Eigenaarschap*

Voelen de raden zich 'eigenaar' van Ferm Werk, en delen de gemeenteraden een gevoel van urgentie over nut en noodzaak van Ferm Werk?

c. Ambassadeurs

Zijn er specifieke terreinen denkbaar, waarop het AB beter kan acteren? Zijn AB leden ook ambassadeurs?

d. Aandeelhouders

Wat is de rol van de aandeelhouders bij Ferm Werk NV richting de respectievelijke colleges en raden, en hoe geven zij die vorm?

e. Toezicht en advies

Wat is de toegevoegde waarde van de Raad van Commissarissen en de Commissie van Advies voor Ferm Werk en Ferm Werk NV, en kan hun input ook richting AB van toegevoegde waarde zijn?

3. Wijzigingen in de bestaande regeling

Veranderingen voortvloeiend uit de Wgr

In onze analyse hebben wij al een aantal punten genoemd die vatbaar zijn voor wijziging of verandering. Dat waren:

1. *De omgang met de art. 8 en 11 van de regeling, in het perspectief van art. 14 lid 3*

Wgr

Het huidige DB bestaat uit 4 leden; het AB telt 7 leden. De gemeente Oudewater benoemt geen raadslid in het AB. Daarmee is materieel sprake van strijd met art. 14 lid 3. Om deze strijdigheid op te heffen, dient de gemeente Oudewater een raadslid te benoemen, dat deel uit maakt van het AB.

2. *Art. 10 inzake de bevoegdheid van het algemeen bestuur*

De huidige bepaling in art. 10 van de regeling, voldoet aan de nieuwe Wgr. Er is geen noodzaak deze bepaling te veranderen. Binnen de gemeenschappelijke regeling kunnen bevoegdheden van het AB ook aan het DB worden opgedragen. Het AB kan ook besluiten die bevoegdheden over te dragen. De huidige bepaling voldoet in dit opzicht ruimschoots. Overwogen kan worden een zinsnede toe te voegen, die verwijst naar wettelijke bepalingen.

3. *Begrotingscyclus*

Art. 34b van de Wg introduceert een nieuw instrument, de kaderbrief, dat gemeenteraden beter in staat moet stellen toezicht te houden op het functioneren van gemeenschappelijke regelingen. Deze procedure dient verankerd te worden in art. 23 (begrotingscyclus) van de regeling

Artikelen te betrekken bij de in art. 35 genoemde evaluatie

Wij hebben aangegeven, dat de komende periode tevens gebruikt kan worden voor een nadere verkenning over de toekomstige structuur van Ferm Werk. Daarbij zal veel aandacht moeten zijn voor verbetering van de positie van raden, en zal kunnen worden gezien in hoeverre nadere maatwerkafspraken nuttig en nodig zijn. Resultaten van een dergelijke verkenning kunnen dan bijvoorbeeld (technisch) tot uitdrukking worden gebracht in de volgende bepalingen:

1. *Commissie van advies*

De bestaande regeling opent de mogelijkheid commissies in te stellen. Zo'n commissie is de commissie van advies van het DB, als genoemd in art. 13 lid 2. Een zelfstandige bepaling, waarin de (specifieke) commissie van advies wordt genoemd, doet recht aan de positie van de commissie. Daarin kan tevens worden bepaald, dat deze commissie zowel adviseert richting AB als DB. Het AB draagt zorg voor de benoeming van deze commissie van advies. Een en ander vraagt een nieuwe bepaling (art. 15a of 16). In dat geval kan de laatste zin van art 13 lid 2 vervallen.

Door de commissie van advies tevens adviesorgaan van het AB te laten zijn, sluit de regeling beter aan bij de wettelijk voorgeschreven verdeling tussen AB en DB. Het is bovendien een, zij het bescheiden, bijdrage aan verbetering van het 'democratisch draagvlak'. De genoemde adviezen kunnen het AB ondersteunen bij de verheldering van zijn taak en plaats binnen de organisatie van Ferm Werk. Of de huidige commissie van advies dit oordeel deelt, hebben wij niet kunnen vaststellen.

2. *Organisatie-indeling en directiestatuut*

Wij stellen voor na te gaan of de in art. 19 lid 5 genoemde werkwijze nog aansluit bij de praktijk.

3. *Financiële kaders*

Idem met betrekking tot art. 22

4. *Financiering*

De bepaling van art. 24 kan worden aangewend om nieuwe afspraken omtrent financiering en bijdragen te verankeren. Er kan daarbij ruimte zijn voor maatwerk.

5. *Verrekening batig en nadelig saldo*

Indien art. 24 aangepast wordt, is wijziging van art. 26 in het verlengde daarvan tevens aan de orde

6. *Duur evaluatie*

Aanpassing van de regeling vraagt uiteindelijk ook om aanpassing van de bepaling omtrent evaluatie. Wij stellen voor een formele evaluatie als bedoeld in het bestaande art. 35 te handhaven. Deze verloopt dan min of meer parallel aan de raads- en collegeperiode. Het verdient aanbeveling hierbij tevens een tweejaarlijkse tussentijdse evaluatie te houden. Deze kan dan vooral in het teken staan van een eerste verkenning over het succes van nieuwe werkafspraken. Art. 35 dient hiermee te worden aangevuld.

Aanvullende wijzigingsvoorstellen

Wij denken dat het zinvol is, om de tekst van de bestaande regeling door te lopen en verbeteringen van taalkundige aard aan te brengen. Wij doen hierover geen voorstellen. Waar wij hieronder spreken van 'geen wijzigingen' sluiten wij redactionele aanpassingen overigens niet uit.

In aanvulling op de bovengenoemde artikelen is ons oordeel over de bepalingen van de regeling als volgt:

Art. 1 tot en met 3	Geen wijzigingen
Art. 4	Belangen regeling helderder formuleren
Art. 5	In lid 1 'Wet inburgering' toevoegen als wezenlijk taakveld.
Art. 6-8	Geen wijzigingen
Art. 9	In lid 3 'deelnemer' vervangen door 'lid'

Art. 10	Geen wijzigingen
Art 11	Lid 5. Vervangingsregeling zo formuleren dat verwezen wordt naar door raad aangewezen vervangers
Art. 12	Geen wijzigingen
Art. 13	Art. 13 lid 3. Methode van terugkoppeling noemen (bv rapportage) Art. 13 lid 5. Eventueel toevoegen de taak van het AB om de in art. 16 genoemde verantwoordingsplicht van het AB uit te voeren.
Art. 20	Lid 4. Rechtsvormen aanstelling personeel noemen.
Art. 21	Geen wijzigingen
Art. 27	Toetredingsregeling vereenvoudigen, zodat algemeen bestuur besluit en beslist
Art. 28	Lid 3. Gekwalificeerde meerderheid kan vervallen
Art. 29	Regeling vermindering taken vereenvoudigen. Aansluiting zoeken bij regeling art. 28 waar het gaat om positie AB.
Art. 30	Regeling omtrent wijziging verhelderen
Art. 31	Regeling omtrent opheffing beter aan laten sluiten bij de tekst van art. 1 lid 3 van de Wgr. Raden en colleges zijn hier bevoegd gezag en niet het AB zoals vermeld in de huidige regeling.
Art 32-34	Geen wijzigingen
Art. 36	Geen wijzigingen



**Stichting voor Beleidsanalyse en
Bestuursondersteuning**

Hoekje 11
9881 TA Kommerzij
info@stibabo.nl
www.stibabo.nl

RAADSBESLUIT
17R.00834



Agendapunt:

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Ferm Werk

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 24 oktober 2017 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

Akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen zoals opgenomen in het concept wijzigingsbesluit (17.020911) en het overzicht van wijzigingen (de was-wordt lijst, 17.020912)

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 30 november 2017

De griffier,

De voorzitter,

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
