

RAADSVORSTEL

17R.00825



17R.00825



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 7 november 2017

Portefeuillehouder(s): Wethouder Koster

Portefeuille(s): Welzijn WMO

Contactpersoon: E. de Wit

Tel.nr.: **E-mailadres:** wit.e@woerden.nl

Onderwerp:

Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015

Samenvatting:

De raad wordt voorgesteld om artikel 11, 14 en 19 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 te wijzigen.

A)

De wijziging in Artikel 11 is het gevolg van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep op 17 mei 2017. De Centrale Raad van Beroep oordeelt dat in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 ten onrechte is bepaald dat het college nadere regels kan stellen over de hoogte van het pgb en vaststellen van het pgb.

B)

Artikel 14 is uitgebreid in verband met een aanpassing in de Model Verordening maatschappelijke ondersteuning. Deze uitbreiding heeft tot doel de opschorting, wijziging of intrekking van een beschikking wegens tijdelijke opname van de cliënt in een instelling.

C)

De wijziging in Artikel 19 is het gevolg van een nieuw artikel 5.4 dat is toegevoegd aan het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Dit artikel heeft tot doel dat de gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo dienst.

Gevraagd besluit:

Bijgaand raadsbesluit (17R.00826) tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 vast te stellen.

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

A)

De Centrale Raad van Beroep oordeelt dat in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 ten onrechte is bepaald dat het college nadere regels kan stellen over de hoogte van het pgb en het vaststellen van het pgb. Gemeenteraden dienen terughoudendheid te betrachten bij het delegeren van bevoegdheden aan het college. De essentialia van het voorzieningenpakket dienen in de verordening te worden vastgelegd. Het differentiëren met betrekking tot de hoogte van pgb-tarieven behoort tot de essentialia. Op grond van deze uitspraak is artikel 11 van de VNG Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 aangepast. De wijzigingen in artikel 11 van de VNG Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn naast het huidige artikel 11 in een was-woord tabel geplaatst (bijlage 1, 17.021508).

B)

Artikel 14 is uitgebreid omdat het voor kan komen dat een cliënt tijdelijk geen gebruik van een maatwerkvoorziening of pgb kan maken door (tijdelijke) opname in een instelling als bedoeld in Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet. In dat geval kan het praktischer zijn de maatwerkvoorziening of het pgb tijdelijk op te schorten. De wijzigingen in artikel 15 van de VNG Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn naast het huidige artikel 15 in een was-woordt tabel geplaatst (bijlage 1, 17.021508). Artikel 15 van de VNG Model Verordening is artikel 14 in de verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015.

C)

De aanleiding tot de wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 is een wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, die met ingang van 1 juni 2017 in werking is getreden. Er is een nieuw artikel 5.4 toegevoegd aan het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, dat tot doel heeft dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo dienst. De aanbieder kan daardoor voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst en de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die deze dienst verleent aan de cliënt. Dit nieuwe artikel heeft tot gevolg dat de verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning van elke gemeente moet worden aangepast om te kunnen voldoen aan de wijziging in het uitvoeringsbesluit. De wijzigingen in artikel 18 van de VNG Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn naast het huidige artikel 18 in een was-woordt tabel geplaatst (bijlage 1, 17.021508). Artikel 18 van de VNG Model Verordening is artikel 19 in de verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015.

Participatieproces

N.v.t.

Wat willen we bereiken?**A)**

Dat in de verordening de pgb tarieven op een heldere manier zijn afgeleid van de zorg in natura tarieven van de gecontracteerde aanbieders.

B)

Het praktischer maken voor cliënten en gemeenten om een maatwerkvoorziening of het pgb op te schorten als ze tijdelijk geen gebruik van een maatwerkvoorziening of pgb maken, door (tijdelijke) opname in een instelling als bedoeld in de Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet.

C)

Betalen van een reële prijs voor een Wmo dienst waardoor de aanbieder kan voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst.

Wat gaan we daarvoor doen?**A)**

Nadere regels over de hoogte van het pgb en het vaststellen worden door de Raad vastgesteld.

B)

De wijziging in de verordening ook opnemen in de beleidsregels.

C)

Partijen worden gecontracteerd op regionaal niveau. Een reële kostprijs is meegenomen bij eerdere contractonderhandelingen met aanbieders. Bij de nieuwe contracten tussen de gemeente en de zorgaanbieders Wmo wordt rekening gehouden met de gewijzigde bepalingen in artikel 19 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015.

Argumenten**A)**

1. Wijziging Verordening volgt op een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep.

De aanleiding tot de wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 is een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep. De Centrale Raad van Beroep oordeelt dat in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 ten onrecht is bepaald dat het college nadere regels kan stellen over de hoogte van het pgb en het vaststellen van het pgb.

B)

1. *Wijziging Verordening volgt op aanpassing van Artikel 15 in de VNG Model Verordening Maatschappelijke ondersteuning.*

De aanleiding tot de wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 is een wijziging van de VNG Model Verordening Maatschappelijke ondersteuning.

2. *Flexibiliteit opschorting PGB.*

Het is makkelijker voor cliënten en gemeenten om maatwerkvoorziening of het pgb op te schorten als ze tijdelijk geen gebruik maken van een maatwerkvoorziening of pgb, door (tijdelijke) opname in een instelling als bedoeld in Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet

C)

1. *Wijziging Verordening volgt op wijziging Uitvoeringsbesluit Wmo 2015*

De aanleiding tot de wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 is een wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 met ingang van 1 juni 2017.

2. *Gemeente behoudt contractvrijheid*

Het Uitvoeringsbesluit bevat geen landelijke kwalitatieve normering van verschillende kostprijselementen. Er is geen sprake van tariefregulering of landelijke minimumtarieven. De contractvrijheid van het college wordt niet beperkt en het college moet de gemeenteraad informeren over de overeengekomen prijzen en de weging die hierbij is gemaakt

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

N.v.t.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Vervolgproces

N.v.t.

Bevoegdheid raad:

Artikel 147 van de Gemeentewet.

Artikelen 2.1.3 en 2.1.4. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

Bijlagen:

- Raadbesluit: 17R.00826
- Bijlage 1: Advies wijziging Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 van VNG: 17.021508.

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

De burgemeester,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

V.J.H. Molkenboer

RAADSBESLUIT

17R.00826



Agendapunt:

Onderwerp: Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 7 november 2017 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

artikelen 2.1.3, 2.1.4, eerste, tweede, derde en zevende lid, 2.1.5, eerste lid, 2.1.6, 2.1.7, 2.3.6, vierde lid, en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de artikelen 3.8, tweede lid, en 5.4 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;

b e s l u i t:

Artikel I

De Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A)

Artikel 11 komt te luiden:

Artikel 11. Regels voor pgb

1. Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 2.3.6 van de wet.
2. Onverminderd artikel 2.3.6, tweede en vijfde lid, van de wet verstrekt het college geen pgb voor zover de aanvraag betrekking heeft op kosten die de belanghebbende voorafgaand aan de indiening van de aanvraag heeft gemaakt en niet meer is na te gaan of de ingekochte voorziening noodzakelijk was.
3. De hoogte van een pgb:
 - a. wordt vastgesteld aan de hand van een door de cliënt opgesteld plan over hoe hij het pgb gaat besteden;
 - b. Wordt berekend op basis van een prijs of tarief waarmee redelijkerwijs is verzekerd dat het pgb toereikend is om veilige, doeltreffende en kwalitatief goede diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen die tot de maatwerkvoorzieningen behoren, van derden te betrekken, en wordt indien nodig aangevuld met een vergoeding voor onderhoud en verzekering, en
 - c. Bedraagt niet meer dan de kostprijs van de in betreffende situatie goedkoopst adequate in de gemeente beschikbare maatwerkvoorziening in natura.
4. De hoogte van een pgb wordt vastgesteld voor:
 - a. een zaak: op basis van de kostprijs van de zaak die cliënt zou hebben ontvangen als de zaak in natura zou zijn verstrekt en rekening houdende met een reële termijn voor de technische afschrijving en de onderhouds- en verzekeringskosten;
 - b. De hoogte van een Pgb voor HH professioneel is 100% ZIN.
 - c. De hoogte van een Pgb voor HH particulier/sociaal netwerk is 100% ZIN minus €0,01.
 - d. De hoogte van een Pgb voor Begeleiding professioneel is 100% ZIN.
 - e. De hoogte van een Pgb voor Begeleiding particulier/sociaal netwerk is het tarief ZIN minus €0,01.

B)

Artikel 14, derde lid, komt te luiden:

Artikel 14. Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking

3. Onverminderd artikel 2.3.10 van de wet kan het college een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat:

- a de cliënt onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid;
- b de cliënt niet langer op de maatwerkvoorziening of het pgb is aangewezen;
- c de maatwerkvoorziening of het pgb niet meer toereikend is te achten;
- d de cliënt langer dan 2 maanden verblijft in een instelling als bedoeld in de Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet;
- e de cliënt niet voldoet aan de aan de maatwerkvoorziening of het pgb verbonden voorwaarden, of;
- f de cliënt de maatwerkvoorziening of het pgb niet of voor een ander doel gebruikt.

C)

Artikel 19 komt te luiden:

Artikel 19. Verhouding prijs en kwaliteit levering dienst door derden

1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:

a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met de derde; of

b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor:

- 1. een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde, en
- 2. de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a.

2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:

a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in

artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en

b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.

3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs op de volgende kostprijscomponenten:

- a. de kosten van de beroepskracht;
- b. redelijke overheadkosten;
- c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;
- d. reis en opleidingskosten;
- e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;
- f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor

aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen

4. Het college kan het eerste lid, onderdeel b, buiten beschouwing laten indien bij de inschrijving aan de derde de eis wordt gesteld een reële prijs voor de dienst te hanteren die gebaseerd is op hetgeen gesteld is in het tweede en derde lid. Daarover legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad.

5. Het college bepaalt met welke derde als bedoeld in het eerste lid hij een overeenkomst aangaat.

Artikel II

Ten aanzien van het bepaalde in artikel 19 geldt dat voor lopende overeenkomsten gelden de voorwaarden zoals afgesproken op basis van de bepaling uit de oude Verordening. Indien een reeds gesloten overeenkomst wordt verlengd na de datum van inwerkingtreding van dit besluit, wordt onderzocht of de kostprijzen voldoen aan de nieuwe eisen van het Uitvoeringsbesluit WMO. Indien dit niet het geval is, worden de kostprijzen zo mogelijk aangepast.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 20 december 2017

De griffier,

De voorzitter,

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer

Bijlage 1 - Wijziging Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015

NB.

1. In de verordening maatschappelijke ondersteuning Oudewater is artikel 15 van de Model verordening VNG opgenomen in artikel 14.
2. In de verordening maatschappelijke ondersteuning Oudewater is artikel 18 van de Model verordening VNG opgenomen in artikel 19.

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of bijvoorbeeld [**opsomming**] = door gemeente in te vullen.
- [*iets*] = kan ook een facultatieve tekst betekenen, die desgewenst kan worden weggelaten.

In de 'bestaande tekst' zijn de woorden en leestekens waaraan iets verandert, *cursief* gezet. In de 'nieuwe tekst' zijn de nieuwe woorden en leestekens **vet** gedrukt.

Artikel 11 (onderdeel A van het wijzigingsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 11. Regels voor pgb</p> <p>[1. <i>Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 2.3.6 van de wet.</i>]</p> <p>2. Onverminderd artikel 2.3.6, tweede en vijfde lid, van de wet verstrekt het college geen pgb voor zover de aanvraag betrekking heeft op kosten die de belanghebbende voorafgaand aan de indiening van de aanvraag heeft gemaakt en niet meer is na te gaan of de ingekochte voorziening noodzakelijk was.</p> <p>3. De hoogte van een pgb:</p> <ol style="list-style-type: none">a. wordt vastgesteld aan de hand van een door de cliënt opgesteld plan over hoe hij het pgb gaat besteden;b. wordt berekend op basis van een prijs of tarief waarmee redelijkerwijs is verzekerd dat het pgb toereikend is om veilige, doeltreffende en kwalitatief goede diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen die tot de maatwerkvoorziening behoren, van derden te betrekken, en wordt indien nodig aangevuld met een vergoeding voor onderhoud en verzekering, enc. bedraagt niet meer dan de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate in de gemeente beschikbare	<p>Artikel 11. Regels voor pgb</p> <p>[1. <i>Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 2.3.6 van de wet.</i>]</p> <p>2. Onverminderd artikel 2.3.6, tweede en vijfde lid, van de wet verstrekt het college geen pgb voor zover de aanvraag betrekking heeft op kosten die de belanghebbende voorafgaand aan de indiening van de aanvraag heeft gemaakt en niet meer is na te gaan of de ingekochte voorziening noodzakelijk was.</p> <p>3. De hoogte van een pgb:</p> <ol style="list-style-type: none">a. wordt vastgesteld aan de hand van een door de cliënt opgesteld plan over hoe hij het pgb gaat besteden;b. wordt berekend op basis van een prijs of tarief waarmee redelijkerwijs is verzekerd dat het pgb toereikend is om veilige, doeltreffende en kwalitatief goede diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen die tot de maatwerkvoorziening behoren, van derden te betrekken, en wordt indien nodig aangevuld met een vergoeding voor onderhoud en verzekering, enc. bedraagt niet meer dan de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate in de gemeente beschikbare

maatwerkvoorziening in natura.

Variant A (raad legt regels t.a.v. berekeningswijze pgb vast in verordening)

4. De hoogte van een pgb wordt vastgesteld voor:

- a. een zaak: op basis van de kostprijs van de zaak die de cliënt zou hebben ontvangen als de zaak in natura zou zijn verstrekt en rekening houdende met een reële termijn voor de technische afschrijving en de onderhouds- en verzekeringskosten;
- b. huishoudelijke hulp *door een niet daartoe opgeleid persoon, een daartoe opgeleid persoon of waarvoor bijzondere deskundigheid is vereist: op basis van het laagste toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;*

c. individuele begeleiding:

1°. uitgevoerd door een niet daartoe opgeleid persoon: op basis van het laagste toepasselijke tarief per uur of resultaat dat voor dergelijke hulp uitgevoerd door informele hulpverleners wordt gehanteerd bij de uitvoering van de Wet langdurige zorg;

2°. uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon of waarvoor bijzondere deskundigheid is vereist: op basis van het laagste toepasselijke tarief per uur of

maatwerkvoorziening in natura.

4. De hoogte van een pgb wordt vastgesteld voor:

- a. een zaak: op basis van de kostprijs van de zaak die de cliënt zou hebben ontvangen als de zaak in natura zou zijn verstrekt en rekening houdende met een reële termijn voor de technische afschrijving en de onderhouds- en verzekeringskosten;
- b. huishoudelijke hulp:

1°. niveau 1 door een daartoe opgeleid persoon in dienst bij een zorgaanbieder: op basis van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;
2°. niveau 2 en 3 door een daartoe opgeleid persoon in dienst bij een zorgaanbieder of waarvoor bijzondere deskundigheid is vereist: op basis van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;
3°. niveau 1, 2 en 3 door een persoon uit het sociale netwerk: op basis van [...] % van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder OF [...] % van het in tweede lid van artikel 5.22 van de Regeling langdurige zorg genoemde gangbare tarief voor een persoon uit het sociale netwerk];

c. individuele begeleiding:

1°. basis individuele begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon in dienst bij een zorgaanbieder: op basis van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;
2°. specialistische individuele begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon in het bezit van bijzondere deskundigheid in dienst

resultaat dat voor dergelijke hulp zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;

d. groepsbegeleiding en dagbesteding met laag intensieve ondersteuning uitgevoerd door vrijwilligers met ondersteuning van een beroepskracht: op basis van het laagste toepasselijke tarief voor dergelijke begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleide beroepskracht dat zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;

e. gespecialiseerde dagbesteding met hoog intensieve ondersteuning uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon: op basis van het laagste toepasselijke tarief voor dergelijke begeleiding door een daartoe

bij een zorgaanbieder: op basis van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder; 3°. individuele begeleiding uitgevoerd door een persoon uit het sociale netwerk: op basis van [[...] % van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder OF [...] % van het in tweede lid van artikel 5.22 van de Regeling langdurige zorg genoemde gangbare tarief voor een persoon uit het sociale netwerk];

d. groepsbegeleiding en dagbesteding:

1°. dagbesteding met laag intensieve ondersteuning uitgevoerd door vrijwilligers met ondersteuning van een beroepskracht in dienst van een zorgaanbieder: op basis van [het laagste toepasselijke tarief voor dergelijke begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon dat zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder OF het toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder]; 2°. gespecialiseerde dagbesteding met hoog intensieve ondersteuning uitgevoerd door een daartoe opgeleide persoon in dienst van een zorgaanbieder: op basis van [het laagste toepasselijke tarief voor dergelijke begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleid beroepskracht dat zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder OF het toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder];

opgeleide beroepskracht dat zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;
f. kortdurend verblijf- en respijtzorg met laag intensieve ondersteuning uitgevoerd door vrijwilligers met ondersteuning van een beroepskracht en hoog intensieve ondersteuning uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon: op basis van het laagste toepasselijke tarief dat voor dergelijke begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleide beroepskracht zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder;

*g. vervoer van en naar de dagbesteding: op [basis van het tarief dat hiervoor wordt gehanteerd bij de uitvoering van de Wet langdurige zorg **OF** basis van het in de regio gangbare toepasselijke tarief, uitgaande van de dichtst bij de woning van de cliënt gelegen geschikte dagbestedingslocatie] en rekening houdende met eventuele beperkingen die het reizen met bepaalde vormen van het openbaar vervoer door de*

e. kortdurend verblijf en respijtzorg:
1°. met laag intensieve ondersteuning uitgevoerd door vrijwilligers met ondersteuning van een beroepskracht in dienst van een zorgaanbieder: op basis van [het laagste toepasselijke tarief voor dergelijke begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon dat zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder **OF het toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder];**
2°. met hoog intensieve ondersteuning uitgevoerd door een daartoe opgeleid persoon in dienst van een zorgaanbieder: op basis van [het laagste toepasselijke tarief dat voor dergelijke begeleiding uitgevoerd door een daartoe opgeleide beroepskracht zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder **OF het toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder];**
3°. uitgevoerd door een persoon uit het sociale netwerk: op basis van [[...] % van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder **OF [...] % van het in tweede lid van artikel 5.22 van de Regeling langdurige zorg genoemde gangbare tarief voor een persoon uit het sociale netwerk];**

*f. vervoer van en naar de dagbesteding: op basis van [het tarief dat hiervoor wordt gehanteerd bij de uitvoering van de Wet langdurige zorg **OF** het in de regio gangbare toepasselijke tarief, uitgaande van de dichtst bij de woning van de cliënt gelegen geschikte dagbestedingslocatie] en rekening houdende met eventuele beperkingen die het reizen met bepaalde vormen van het openbaar vervoer door de cliënt*

cliënt belemmeren;

h. taxi- en rolstoeltaxivervoer: op basis van het in de regio gangbare toepasselijke tarief, uitgaande van maximaal 1500 kilometers per jaar;

i. een autoaanpassing: op basis van de laagste kostprijs van de noodzakelijke aanpassingen die hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde leverancier;

j. verhuishulp: op basis van de laagste kostprijs van de verhuizing die hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente contracteerde verhuizer en rekening houdende met de keuze van de cliënt om al dan niet gebruik te maken van een erkende verhuizer;

k. aanschaf en onderhoud van een sportrolstoel: op basis van de laagste prijs en het laagste tarief die hiervoor zouden worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde leverancier;

l. het bezoekbaar maken van een woning: op basis van de laagste kostprijs van de noodzakelijke aanpassingen die hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aannemer en rekening houdende met de keuze van de cliënt om al dan niet gebruik te maken van een erkende aannemer.

Variant B (raad delegeert (dwingend) bevoegdheid vaststellen nadere regels t.a.v. berekeningswijze pgb naar het college)

*4. Het college stelt nadere regels ten aanzien van de berekeningswijze van pgb's. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende vormen van zorg en ondersteuning en, voor zover van toepassing, in ieder geval in verband met [de te bieden deskundigheid **EN/OF** het vereiste opleidingsniveau **EN/OF** er gewerkt wordt volgens toepasselijke professionele of kwaliteitsstandaarden **EN/OF** [...]].*

5. Een cliënt aan wie een pgb wordt verstrekt, kan diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk als:

a. deze persoon hiervoor een tarief hanteert

belemmeren;

g. taxi- en rolstoeltaxivervoer: op basis van het in de regio gangbare toepasselijke tarief, uitgaande van maximaal 1500 kilometers per jaar;

h. een autoaanpassing: op basis van de laagste kostprijs van de noodzakelijke aanpassingen die hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde leverancier;

i. verhuishulp: op basis van de laagste kostprijs van de verhuizing die hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente contracteerde verhuizer en rekening houdende met de keuze van de cliënt om al dan niet gebruik te maken van een erkende verhuizer;

j. aanschaf en onderhoud van een sportrolstoel: op basis van de laagste prijs en het laagste tarief die hiervoor zouden worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde leverancier;

k. het bezoekbaar maken van een woning: op basis van de laagste kostprijs van de noodzakelijke aanpassingen die hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aannemer en rekening houdende met de keuze van de cliënt om al dan niet gebruik te maken van een erkende aannemer.

5. Een cliënt aan wie een pgb wordt verstrekt, kan diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen **onder de volgende voorwaarden** betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk als:

a. deze persoon hiervoor een tarief hanteert

<p>dat niet hoger is dan [het op grond van het derde en vierde lid gehanteerde tarief OF het bij de uitvoering van de Wet langdurige zorg gangbare tarief voor informele hulpverleners], en</p> <p>b. tussenpersonen of belangenbehartigers niet uit het pgb worden betaald.</p>	<p>[dat [...] % bedraagt van het [laagste] toepasselijke tarief per uur of resultaat dat hiervoor zou worden gehanteerd door een door de gemeente gecontracteerde aanbieder OF dat niet hoger is dan het op grond van het derde en vierde lid gehanteerde tarief OF op basis van [...] % van het in tweede lid van artikel 5.22 van de Regeling langdurige zorg genoemde gangbare tarief voor een persoon uit het sociale netwerk], en</p> <p>b. tussenpersonen of belangenbehartigers niet uit het pgb worden betaald.</p>
---	--

Artikel 15 (onderdeel A van het wijzigingsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 15. Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen maatwerkvoorzieningen en pgb's en misbruik of oneigenlijk gebruik van de Wmo 2015</p> <p>1. Het college informeert cliënten of hun vertegenwoordiger in begrijpelijke bewoordingen over de rechten en plichten die aan het ontvangen van een maatwerkvoorziening of pgb zijn verbonden en over de mogelijke gevolgen van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet.</p> <p>[2. <i>Onverminderd artikel 2.3.8 van de wet doet een cliënt aan het college op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden, waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze aanleiding kunnen zijn tot heroverweging van een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet.</i></p> <p>3. <i>Onverminderd artikel 2.3.10 van de wet kan het college een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>a. de cliënt onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid;</i> <i>b. de cliënt niet langer op de maatwerkvoorziening of het pgb is aangewezen;</i> 	<p>Artikel 15. Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen maatwerkvoorzieningen en pgb's en misbruik of oneigenlijk gebruik van de Wmo 2015</p> <p>1. Het college informeert cliënten of hun vertegenwoordiger in begrijpelijke bewoordingen over de rechten en plichten die aan het ontvangen van een maatwerkvoorziening of pgb zijn verbonden en over de mogelijke gevolgen van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet.</p> <p>[2. <i>Onverminderd artikel 2.3.8 van de wet doet een cliënt aan het college op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden, waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze aanleiding kunnen zijn tot heroverweging van een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet.</i></p> <p>3. <i>Onverminderd artikel 2.3.10 van de wet kan het college een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>a. de cliënt onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid;</i> <i>b. de cliënt niet langer op de maatwerkvoorziening of het pgb is aangewezen;</i>

<p><i>c. de maatwerkvoorziening of het pgb niet meer toereikend is te achten;</i></p> <p><i>d. de cliënt niet voldoet aan de aan de maatwerkvoorziening of het pgb verbonden voorwaarden, of</i></p> <p><i>e. de cliënt de maatwerkvoorziening of het pgb niet of voor een ander doel gebruikt.]</i></p> <p>4. Een beslissing tot verlening van een pgb kan worden ingetrokken als blijkt dat het pgb binnen [... (bijvoorbeeld zes maanden)] na toekenning niet is aangewend voor de bekostiging van de voorziening waarvoor de verlening heeft plaatsgevonden.</p> <p>[5. <i>Als het college een beslissing op grond van het tweede lid, onder a, heeft ingetrokken en de verstrekking van de onjuiste of onvolledige gegevens door de cliënt opzettelijk heeft plaatsgevonden, kan het college van de cliënt en degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de geldswaarde vorderen van de ten onrechte genoten maatwerkvoorziening of het ten onrechte genoten pgb.</i>]</p> <p>6. Als het recht op een in eigendom of in bruikleen verstrekte voorziening is ingetrokken, kan deze voorziening worden teruggevorderd.</p>	<p><i>c. de maatwerkvoorziening of het pgb niet meer toereikend is te achten;</i></p> <p><i>d. de cliënt langer dan [...] weken verblijft in een instelling als bedoeld in de Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet;</i></p> <p><i>e. de cliënt niet voldoet aan de aan de maatwerkvoorziening of het pgb verbonden voorwaarden, of</i></p> <p><i>f. de cliënt de maatwerkvoorziening of het pgb niet of voor een ander doel gebruikt.]</i></p> <p>4. Een beslissing tot verlening van een pgb kan worden ingetrokken als blijkt dat het pgb binnen [... (bijvoorbeeld zes maanden)] na toekenning niet is aangewend voor de bekostiging van de voorziening waarvoor de verlening heeft plaatsgevonden.</p> <p>[5. <i>Als het college een beslissing op grond van het tweede lid, onder a, heeft ingetrokken en de verstrekking van de onjuiste of onvolledige gegevens door de cliënt opzettelijk heeft plaatsgevonden, kan het college van de cliënt en degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de geldswaarde vorderen van de ten onrechte genoten maatwerkvoorziening of het ten onrechte genoten pgb.</i>]</p> <p>6. Als het recht op een in eigendom of in bruikleen verstrekte voorziening is ingetrokken, kan deze voorziening worden teruggevorderd.</p>
--	--

Toelichting

Algemeen

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft op 17 mei 2017 uitspraak gedaan in een Wmo-zaak over verboden delegatie die betrekking heeft op de regels voor het pgb (<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Centrale-Raad-van-beroep/Nieuws/Paginas/Verboden-delegatie-aan-college.aspx>). De CRvB oordeelt dat in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 ten onrechte is bepaald dat het college nadere regels kan stellen over de hoogte van het pgb en het vaststellen van het pgb. Gemeenteraden dienen terughoudend te betrachten bij het delegeren van bevoegdheden aan het college. De essentialia van het voorzieningenpakket dienen in de verordening te worden vastgelegd. Het differentiëren met betrekking tot de hoogte van pgb tarieven behoort tot de essentialia. Op grond van deze uitspraak wordt artikel 11 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 aangepast. Tevens zijn artikelen 15, derde lid, onderdeel d, en 15a, tweede en derde lid, toegevoegd. Dit in verband met de opschorting, wijziging of intrekking van een beschikking wegens tijdelijke opname van de cliënt in een instelling.

Deze wijziging is daarnaast aanleiding geweest om een aantal redactionele verbeteringen in de verordening aan te brengen.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

Variant A van het vierde lid (raad legt regels t.a.v. berekeningswijze pgb vast in verordening) is herzien en verder uitgesplitst met betrekking tot de mogelijke differentiatie van de tarieven. Variant B (raad delegeert (dwingend) bevoegdheid vaststellen nadere regels t.a.v. berekeningswijze pgb naar het college) is vervallen. Hierbij wordt opgemerkt dat de vormen van onderscheid in de pgb tarieven die worden genoemd voorbeelden zijn. Gemeenten zullen deze voorbeelden op basis van hun eigen beleid moeten aanpassen. De genoemde voorzieningen waarvoor een pgb kan worden verstrekt, zijn eveneens niet uitputtend en zullen door gemeenten verder aangevuld moeten worden.

De pgb tarieven dienen op een heldere manier te zijn afgeleid van de zorg in natura tarieven van de gecontracteerde aanbieders.

In het vierde lid zijn regels opgenomen voor de wijze van berekening van de hoogte van de bedragen voor pgb's voor afzonderlijke maatwerkvoorzieningen.

Bij de onderdelen b tot en met e is onderscheid gemaakt tussen welke persoon de ondersteuning levert. Zie ook de toelichting onder artikel 11.

Onderdeel f omvat een redactionele verbetering.

In het vijfde lid zijn voorwaarden vastgesteld volgens welke de ontvanger van een pgb een voorziening kan betrekken van een persoon die behoort tot zijn sociale netwerk. In de aanhef is ter verduidelijking een redactionele wijziging doorgevoerd. Onderdeel a is uitgebreid met keuzemogelijkheden voor gemeenten.

Artikel I, onderdeel B

Het eerste lid, onderdeel a, omvat een redactionele verbetering.

Artikel I, onderdeel C

Toegevoegd is het derde lid, onderdeel d. Het college kan een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat de cliënt langer dan een [...] aantal weken verblijft in een instelling als bedoeld in de Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet. Deze bepaling is toegevoegd naar analogie van artikel 5.20, eerste lid, onderdeel b, van de Regeling langdurige zorg op basis waarvan het zorgkantoor de verleningsbeschikking kan wijzigen of intrekken indien de verzekerde langer dan twee maanden verblijft in een instelling als bedoeld in de wet of de Zorgverzekeringswet. De gemeente kan deze termijn overnemen, maar heeft de beleidsvrijheid om op dit punt eigen regels te stellen.

Artikel I, onderdeel D

Het betreft een facultatieve bepaling. Het eerste lid omvat redactionele verbeteringen.

Toegevoegd zijn het tweede en derde lid. Het tweede lid is toegevoegd omdat het voor kan komen dat een cliënt tijdelijk geen gebruik van een maatwerkvoorziening of pgb kan maken door (tijdelijke) opname in een instelling. In dat geval kan het praktischer zijn de maatwerkvoorziening of het pgb tijdelijk op te schorten. Volgens het derde lid stelt het college de pgb-houder schriftelijk op de hoogte van het verzoek. Zie ook de toelichting onder artikel 15a.

Artikel 18 (onderdeel A van het wijzigingsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 18. Verhouding prijs en kwaliteit levering voorziening door derden</p> <p>1. <i>Het college houdt in het belang van een goede prijs-kwaliteitverhouding bij de vaststelling van de tarieven die het hanteert voor door derden te leveren diensten in ieder geval rekening met:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> a. <i>de aard en omvang van de te verrichten taken;</i> b. <i>een redelijke toeslag voor overheadkosten;</i> c. <i>een voor de sector reële mate van non-productiviteit van het personeel als gevolg van verlof, ziekte, scholing en werkoverleg;</i> d. <i>kosten voor bijscholing van het personeel;</i> e. <i>de kosten van de beroepskracht, waaronder de loonkosten en overige kosten voortvloeiend uit de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomst, de kosten van wettelijke verplichtingen ter zake van de arbeid en de overige kosten van wettelijke verplichtingen verbonden aan het leveren van een dienst, en</i> f. <i>[...]</i> <p>2. <i>Het college houdt in het belang van een goede prijs-kwaliteitverhouding bij de vaststelling van de tarieven die het hanteert voor door derden te leveren overige voorzieningen in ieder geval rekening met:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> a. <i>de marktprijs van de voorziening, en</i> b. <i>de eventuele extra taken die in verband met de voorziening van de leverancier worden gevraagd, zoals:</i> <ul style="list-style-type: none"> 1°. <i>aanmeten, leveren en plaatsen van de voorziening;</i> 2°. <i>instructie over het gebruik van de voorziening;</i> 3°. <i>onderhoud van de voorziening, en</i> 4°. <i>verplichte deelname in bepaalde samenwerkingsverbanden.</i> 	<p>Artikel 18. Verhouding prijs en kwaliteit levering dienst door derden</p> <p>1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan overeenkomst met derde; of b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor: <ul style="list-style-type: none"> 1°. een inschrijving en het aangaan overeenkomst met de derde, en 2°. de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a. <p>2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners. <p>3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs op de volgende kostprijselementen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de kosten van de beroepskracht; b. redelijke overheadkosten; c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg; d. reis en opleidingskosten; e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst; f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen, en g. [...]. <p>[4. Het college kan het eerste lid, onderdeel b, buiten beschouwing laten indien bij de inschrijving aan de derde de eis wordt gesteld een prijs voor de dienst te hanteren die gebaseerd is op hetgeen gesteld is in het tweede en derde lid. Daarover legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad.]</p> <p>[5. Het college bepaalt met welke derde als</p>

	bedoeld in het eerste lid hij een overeenkomst aangaat.]
--	---

Toelichting

Artikel I, onderdeel A (wijziging artikel 18)

Algemeen

Op 1 juni 2017 treedt het gewijzigde uitvoeringsbesluit Wmo 2015 in werking. Er wordt een nieuw artikel 5.4 toegevoegd aan het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 dat tot doel heeft dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo dienst, waarmee de aanbieder kan voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst en de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die deze dienst verleent aan de cliënt. Naar aanleiding hiervan wordt de verordening aangepast.

Eerste lid

In dit artikel wordt geregeld dat het college voor het leveren van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4. van de wet, of een vaste prijs vaststelt of een reële prijs vaststelt die geldt als ondergrens voor een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde of die geldt als ondergrens voor de vaste prijs. In het geval het college een reële prijs vaststelt, is het mogelijk dat inschrijvers een hoger tarief dan de reële prijs neerleggen. Het is niet mogelijk een lagere prijs neer te leggen. Indien het college een vaste prijs vaststelt, dan zal het tarief voor de inschrijvers gelijk zijn aan de vaste prijs.

Tweede lid

Bij het vaststellen van de prijs dient het college rekening te houden met de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet en met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners. De invulling van de continuïteit van de hulpverleningsrelatie in financiële zin is nieuw voor de gemeenten. De aanbieder die de opdracht gegund krijgt moet overleggen met de aanbieder die de opdracht tot dan toe had uitgevoerd over de overname van personeel. De gedachte is dat overname van personeel gemakkelijker verloopt indien de gemeente een reële prijs betaalt voor de opdracht.

Derde lid

Het college moet de vaste prijs of de reële prijs minimaal baseren op de in dit artikel genoemde kostprijselementen. De opsomming in dit lid is niet uitputtend. De gemeente kan er elementen aan toevoegen.

[Vierde lid

Dit lid is niet verplicht op grond van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 en is hier opgenomen ter wille van de leesbaarheid en de samenhang van het hele artikel 18. Het vierde lid biedt het college de mogelijkheid om geen vaste of reële prijs te bepalen op basis van de genoemde kostprijselementen maar de bepaling van de hoogte van een reële prijs over te laten aan de inschrijvende partijen. Het college legt hierover verantwoording af aan de gemeenteraad.]

[Vijfde lid

Dit lid is niet verplicht op grond van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 en is hier opgenomen ter wille van de leesbaarheid en de samenhang van het hele artikel 18. Het college bepaalt met welke derde hij een overeenkomst aangaat. Hieronder wordt verstaan een aanbieder, te weten een natuurlijke persoon of een rechtspersoon die jegens het college gehouden is een voorziening te leveren (zie artikel 1.1.1 van de wet en artikel 1 van de toelichting bij deze verordening). Het overeenkomen van contracten is het primaat van het college. Het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 treedt dan ook niet in de contractvrijheid van het gemeentebestuur. Het college legt hierover verantwoording af aan de gemeenteraad.]