

RAADSVORSTEL

17R.00749



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 19 september 2017

Portefeuillehouder(s): Burgemeester Molkenboer

Portefeuille(s): Openbare orde en veiligheid / Juridische zaken

Contactpersoon: H. de Gooijer (OOV) / L.M. Rödel (JZ)

Tel.nr.: 0348 428479

E-mailadres: Rodel.I@woerden.nl

17R.00749



Onderwerp:

Wijziging van een APV artikel om afhaalbalies expliciet op te nemen als vergunningplichtige openbare inrichtingen.

Samenvatting:

Op dit moment vallen afhaalzaken niet letterlijk onder een openbare inrichting waarvoor een exploitatievergunning vereist is. Dit betekent dat een aanvrager die bijvoorbeeld op grond van de vergunningtoets (waaronder een Bibob-toets) geen vergunning krijgt voor een restaurant of lunchroom, zonder verdere problemen een afhaalzaak kan beginnen. Met het oog op overlast en ondermijning is dit een onwenselijke zaak.

Gevraagd besluit:

De raad besluit om artikel 2:27 lid 1 sub a onder i van de Algemene Plaatselijke Verordening Woerden 2015 als volgt te wijzigen:

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
 - a. Openbare inrichting:
 - i. Een hotel, restaurant, pension, (internet)café, cafetaria, snackbar, lunchroom, kebabzaak, discotheek, buurthuis, afhaalzaak of clubhuis;

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De [artikelen 2:27 en 2:28 van de APV](#) regelen welk soort bedrijven een exploitatievergunning behoeven. Op dit moment vallen afhaalzaken (detailhandel) daar niet onder. Afhaalzaken zijn momenteel in opkomst. Gezien de huidige ontwikkelingen in het kader van het voorkomen en bestrijden van overlast in de openbare ruimte, is het noodzakelijk dat aan artikel 2:27 zo spoedig mogelijk afhaalzaken worden toegevoegd. Gemeente Woerden hoopt daarmee mogelijke problemen voor te zijn.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

Dit voorstel is tot stand gekomen naar aanleiding van diverse (casus)overleggen tussen politie, gemeente en een extern adviesbureau.

Samenwerking met andere gemeenten

Wordt er samengewerkt met andere gemeenten en/of is de gemeente afhankelijk van andere gemeenten voor de uitvoering van het voorstel?

Nee, niet van toepassing.

Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat we grip houden op overlast, zoals deze veroorzaakt wordt door afhaalzaken. Een exploitatievergunning is hier een uitstekend middel voor, aangezien er, door middel van een Bibob-toets, een mogelijkheid bestaat om ondermijning af te schrikken en te voorkomen.

Wat gaan we daarvoor doen?

De openbare inrichtings-vorm "afhaalzaken" expliciet toevoegen aan artikel 2:27 van de APV, als zijnde exploitatievergunningplichtig. Vervolgens dienen personen die voornemens zijn om een afhaalzaak een vergunning aan te vragen. Toetsing van de aanvraag zal onder andere plaatsvinden door middel van een Bibob-onderzoek.

Argumenten

1. *Sturing aan de voorkant*
De gemeente kan vooraf bepalen of een bepaalde afhaalzaak kan worden gestart door een toets voor een exploitatievergunning en het stellen van bijbehorende vergunningsvoorwaarden.
 2. *Makkelijker in te grijpen achteraf*
Op basis van een exploitatievergunning kan - indien overlast plaatsvindt bij een zaak met een bestaande vergunning – worden ingegrepen door bijvoorbeeld de vergunning in te trekken.
 3. *Mogelijkheid tot preventie ondermijning*
Afhaalzaken die gestart worden om niet te hoeven voldoen aan de vereisten die gesteld worden bij een vergunningaanvraag voor bijvoorbeeld een lunchroom of restaurant, worden ontmoedigd, doordat ook op afhaalzaken de Bibob-toets toegepast wordt. Bij aanvragen voor exploitatievergunningen vindt standaard de Bibob-toets plaats.
-

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. *De huidige formulering van de APV is wellicht breed genoeg*
De huidige formulering van de APV Woerden lijkt breed genoeg om afhaalzaken onder te laten vallen. Helemaal zeker weten doen wij dat niet. De VNG heeft in de nieuwe modelverordening artikel 2:27 lid 2 aangevuld met "ter plaatse" en kiest er in de toelichting voor om afhaalzaken expliciet weg te laten. Als gemeente heb je echter de vrijheid om je eigen regels te stellen. Om juridische risico's te vermijden (in geval van de bepaling in de huidige APV van Woerden) en daarnaast om duidelijkheid te scheppen naar de ondernemers, wordt voorgesteld om afhaalzaken expliciet te benoemen in de APV en daarnaast niet mee te gaan met de VNG toevoeging "ter plaatse".
 2. *Geen terugwerkende kracht*
Alleen afhaalzaken die willen starten vanaf het vaststellen van de wijziging van de APV zijn vergunningplichtig. Met andere woorden: de wijziging werkt niet met terugwerkende kracht voor reeds bestaande afhaalzaken.
 3. *Alternatief: niets doen*
Maar niets doen maakt ons kwetsbaar voor toekomstige zaken die overlast kunnen veroorzaken.
-

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Voor het aanvragen van een exploitatievergunning brengt de gemeente een bedrag van € 430,- in rekening bij de aanvrager. Een gemiddelde aanvraag kost de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving zo'n 10-12 uren.

Communicatie

De wijziging van de APV zal conform de wet bekend worden gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad. Daarnaast zal de tekst gepubliceerd worden op wetten.overheid.nl.

Vervolgproces

N.v.t.

Bevoegdheid raad:

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 147 Gemeentewet (de bevoegdheid om verordeningen vast te stellen en te wijzigen).

Bijlagen:

Raadsbesluit 17R.00750

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

V.J.H. Molkenboer

RAADSBESLUIT
17R.00750



Agendapunt:

Onderwerp: Wijziging van een APV artikel om afhaalbalies expliciet op te nemen als vergunningplichtige openbare inrichtingen.

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 19 september 2017 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;
artikel 147, de bevoegdheid van de raad om verordeningen vast te stellen en te wijzigen

b e s l u i t:

De raad besluit om artikel 2:27 lid 1 sub a onder i van de Algemene Plaatselijke Verordening Woerden 2015 als volgt te wijzigen:

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
 - a. Openbare inrichting:
 - i. Een hotel, restaurant, pension, (internet)café, cafetaria, snackbar, lunchroom, kebabzaak, discotheek, buurthuis, afhaalzaak of clubhuis;

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 26 oktober 2017

De griffier,

De voorzitter,

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
