



**Indiener:** College van burgemeester en wethouders

**Datum:** 24 oktober 2017

**Portefeuillehouder(s):** Wethouder Stolk

**Portefeuille(s):** Afval en Reiniging

**Contactpersoon:** J. Klijberg

**Tel.nr.:** 8550

**E-mailadres:** klijberg.j@woerden.nl

---

**Onderwerp:**

Kosten verbinden aan het inleveren van bouw- en sloopafval op de milieustraat.

---

**Samenvatting:**

De gemeente heeft de wettelijke taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Via de afvalstoffenheffing betalen de burgers van Woerden hiervoor. Bouw- en sloopafval is geen huishoudelijk afval. Op dit moment echter wordt het inzamelen van bouw- en sloopafval ook bekostigd vanuit de afvalstoffenheffing. Dit is niet toegestaan. Met de mogelijkheid dit afval in te leveren op de milieustraat biedt de gemeente de inwoners een extra service. De afvalstoffenheffing mag alleen gebruikt worden ter dekking van de kosten gemoeid met de uitoefening van de wettelijke taak om huishoudelijk afval in te zamelen.

Dat men bouw- en sloopafval kan inleveren op de milieustraat is een extra service waar voor de gemeente kosten aan verbonden zijn. Het afval moet immers ingenomen en afgevoerd worden, en er wordt betaald voor de verwerking ervan. Het is redelijk inwoners die gebruik maken van deze service hier een vergoeding voor te laten betalen. Wanneer er geen mogelijkheid zou zijn geweest dit in te leveren bij de milieustraat, zou men dit laten ophalen door een bedrijf. Ook daaraan zijn kosten verbonden.

Doordat er minder kosten gemaakt hoeven te worden voor het innemen en verwerken van bouw- en sloopafval en er inkomsten voortkomen uit dit afval hoeven er minder kosten betaald te worden uit de afvalstoffenheffing. Deze kan daarom worden verlaagd.

Onder bouw- en sloopafval wordt verstaan: afval dat vrijkomt bij verbouwing of renovatie aan of rond de woning, zoals; puin, gasbeton, dakpannen, sloophout en isolatiematerialen.

---

**Gevraagd besluit:**

De raad besluit:

1. Kosten te verbinden aan het inleveren van bouw- en sloopafval op de milieustraat,
2. Deze kosten jaarlijks vast te stellen in de tarieventabel die deel uitmaakt van de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing en de reinigingsrechten 2018.
3. Jaarlijks bij het bepalen van de afvalstoffenheffing deze inkomsten en de verwachte kostenverlaging door minder bouw- en sloopafval door te berekenen in de hoogte van de afvalstoffenheffing.

---

**Inleiding**

**Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?**

In december wordt de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing en de reinigingsrechten 2018 weer aan uw raad voorgelegd, waarin u onder anderen de tarieven vaststelt voor de milieustraat. Dit raadsvoorstel wordt aan u voorgelegd ter voorbereiding van de vaststelling van de nieuwe tarieventabel. Hierin zal u voorgesteld worden het tarief voor het inleveren van bouw- en sloopafval voor 2018 vast te stellen op € 15,- per 1/4 m<sup>3</sup>. Hierdoor kan voorgesteld worden de afvalstoffenheffing met €1,- per huishouden per jaar te verlagen.

---

## **Participatieproces**

### **Hoe is dit voorstel tot stand gekomen**

n.v.t.

### **Samenwerking met andere gemeenten**

n.v.t.

---

## **Wat willen we bereiken?**

We willen dat de afvalstoffenheffing, die inwoners betalen voor het inzamelen van huishoudelijk afval, niet langer wordt ingezet voor het verwerken van bouw- en sloopafval op de milieustraat. Dit is formeel niet toegestaan. Met de mogelijkheid dit afval in te leveren op de milieustraat biedt de gemeente de inwoners een extra service waarvoor de gemeente kosten aan zijn verbonden. Het afval moet immers ingenomen en afgevoerd worden, en er wordt betaald voor de verwerking ervan. Het is redelijk inwoners die gebruik maken van deze service hier een vergoeding voor te laten betalen.

## **Wat gaan we daarvoor doen?**

We passen de Verordening Reinigingsheffingen zodanig aan dat we per ¼ m<sup>3</sup> bouw- en sloopafval € 15,- in rekening kunnen brengen. Vervolgens brengen wij deze kosten daadwerkelijk in rekening wanneer inwoners bouw- en sloopafval inleveren op de milieustraat. Men kan ter plaatse met pin betalen. De inkomsten zullen worden ingezet voor het innemen, afvoeren en het laten verwerken van het bouw- en sloopafval. Doordat hierdoor minder kosten ten laste komen van de afvalstoffenheffing kan deze in eerste instantie met € 1,- per persoon per jaar worden verlaagd.

---

## **Argumenten**

*1a. Bouw- en sloopafval is geen huishoudelijk afval. De gemeente Woerden biedt de mogelijkheid dit in te leveren op de milieustraat als een extra service. Het is niet toegestaan de inwoners van Woerden via de afvalstoffenheffing te laten betalen voor deze extra service.*

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid huishoudelijk afval in te zamelen. Via de afvalstoffenheffing betalen de burgers van Woerden hiervoor. Bouw- en sloopafval is geen huishoudelijk afval, het feit dat mensen dit kunnen inleveren op de milieustraat is daarmee een extra service. Het inzamelen van huishoudelijk afval wordt bekostigd vanuit de afvalstoffenheffing. Dit is formeel niet toegestaan. De afvalstoffenheffing mag alleen gebruikt worden ter dekking van de kosten gemoeid met de uitoefening van de wettelijke taak om huishoudelijk afval in te zamelen.

*1b. Bouw- en sloopafval is geen huishoudelijk afval. We bieden de mogelijkheid dit in te leveren op de milieustraat als een extra service. Het is redelijk dat de inwoners van Woerden, die gebruik maken van deze service, hier voor betalen.*

Dat men bouw- en sloopafval kan inleveren op de milieustraat is een extra service die de gemeente geld kost. Het afval moet immers ingenomen en afgevoerd worden, en er wordt betaald voor de verwerking ervan. Het is redelijk inwoners die gebruik maken van deze service een vergoeding te laten betalen voor deze service. Wanneer er geen mogelijkheid zou zijn geweest dit in te leveren bij de milieustraat, zou men dit laten ophalen door een bedrijf. Ook daaraan zijn kosten verbonden.

*1c. Wij verwachten meer service te kunnen bieden op de milieustraat (minder drukte).*

Er zijn duidelijke aanwijzingen dat een deel van de bezoekers van de milieustraat aannemers zijn, want er wordt onevenredig veel bouw- en sloopafval ingeleverd van zodanige aard en omvang dat het onwaarschijnlijk is dat het inwoners betreft. Ook de busjes en aanhangwagens waarmee het wordt aangevoerd doen vermoeden dat het om bedrijfsafval gaat. Omdat men inwonerspasjes gebruikt is het niet mogelijk bij de toegang te controleren of het aannemers betreft. Op deze manier betalen echter de inwoners van Woerden, door middel van de afvalstoffenheffing, voor het afvoeren van bedrijfsafval. Door deze maatregel is het voor aannemers niet meer winstgevend hun bouw- en sloopafval in te leveren op de milieustraat. Hierdoor verwachten we een afname van het aantal bezoekers. De wachttijden, met name op de drukke momenten, op zaterdag en aan het einde van de dag, zullen verminderen en daarmee neemt de service toe.

*1d. We verwachten dat de hoeveelheid restafval per inwoner zal verminderen.*

Bouw- en sloopafval wordt meegerekend met het restafval in de scheidingspercentages. Het is een tamelijk zware fractie. Naar verwachting zal de hoeveelheid bouw- en sloopafval die wordt ingeleverd afnemen waarmee de hoeveelheid restafval per inwoner eveneens zal dalen.

*2. De hoogte van de kosten worden jaarlijks vastgesteld in de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing en de reinigingsrechten 2018.*

In de tarieventabel die deel uitmaakt van de Verordening stelt uw raad jaarlijks de tarieven vast voor inleveren van bouw en sloopafval op de milieustraat. Het voorstel zal zijn deze voor 2018 vast te stellen op € 15,- per 1/4 m<sup>3</sup> bouw en sloopafval. Dit komt overeen met het tarief dat gehanteerd wordt in Oudewater.

*3. Jaarlijks bij het opstellen van de tarieventabel te berekenen welke invloed dit kan hebben op de afvalstoffenheffing.*

Nu er naar verwachting minder bouw- en sloopafval op de milieustraat zal worden aangeboden (dit betreft relatief dure en zware afvalstromen) en er inkomsten voortkomen uit bouw en sloopafval kan de afvalstoffen heffing naar beneden worden bijgesteld. Hier worden tot nu toe deze kosten immers uit betaald. Nu is echter nog moeilijk in te schatten om hoeveel inkomsten en hoeveel afname van afvalaanbod het zal gaan. Ook is de afvalstoffenheffing momenteel niet kostendekkend omdat bouw- en sloopafval een grotere dan geraamde kostenpost betreft. Omdat er veel onbekende factoren zijn zal het voorstel zijn de afvalstoffenheffing in 2018 met € 1,- te verlagen. Eind 2018 zal na evaluatie opnieuw bepaald worden welke invloed deze maatregel heeft op de afvalstoffenheffing en kan deze opnieuw worden bijgesteld..

---

## **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

*1. Het is niet mogelijk aannemers die een bewonerspas gebruiken te weren van de milieustraat.*

Er zijn duidelijke aanwijzingen dat een deel van de bezoekers van de milieustraat aannemer is, want er wordt onevenredig veel bouw- en sloopafval ingeleverd van zodanige aard en omvang dat het onwaarschijnlijk is dat het inwoners betreft. Ook de busjes en aanhangwagens waarmee het wordt aangevoerd doen vermoeden dat het om bedrijfsafval gaat. Omdat men inwonerspasjes gebruikt is het niet mogelijk bij de toegang te controleren of het aannemers betreft. Daarmee is het ook niet mogelijk hen de toegang tot de milieustraat te ontzeggen om te voorkomen dat bedrijfsafval wordt aangeboden.

*2. Het is belangrijk dat het voor de inwoners van Woerden betaalbaar blijft om bouw- en sloopafval in te leveren.*

De tariefstelling moet zodanig zijn dat het voor ondernemers niet meer aantrekkelijk is het bouw- en sloopafval in te leveren bij de milieustraat, maar dat het voor inwoners nog goed betaalbaar is kleine hoeveelheden bouw- en sloopafval in te leveren. In Oudewater wordt al langer gewerkt met de voorgestelde tarieven voor inleveren van bouw- en sloopafval. De ervaring daar is dat een tarief van € 15,- per ¼ m<sup>3</sup> bouw- en sloopafval goed werkt en door inwoners als redelijk wordt ervaren.

---

## **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

In rekening brengen van € 15,- per ¼ m3 voor het inleveren van bouw- en sloopafval op de milieustraat levert inkomsten op. Hoeveel is niet te berekenen aan de hand van de huidige hoeveelheden bouw- en sloopafval. We weten immers niet wat de afname zal zijn in de hoeveelheid bouw- en sloopafval die wordt aangeboden. De ervaring in Oudewater leert dat deze maatregel zal leiden tot een significante afname (daar gaat het om ongeveer een halvering ten opzichte van Woerden). Daarmee zullen ook de kosten voor verwerking hiervan afnemen. Bij de berekening van de afvalstoffenheffing voor 2019 is de impact bekend en kan dit worden meegenomen bij de berekening van het tarief. Ten tijde van het vaststellen van de tarieven voor 2018 zal nog onvoldoende inzichtelijk zijn wat de gevolgen zijn. Daarom wordt voor 2018 uitgegaan van een voorzichtige bijstelling van vermindering met € 1,- per huishouden per jaar.

---

## **Communicatie**

De gewijzigde tekst van de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffingen en de reinigingsrechten 2017 zal te zijner tijd bekend worden gemaakt via het Gemeenteblad en een dag- nieuws- of huis-aan-huisblad. Ook zal er aandacht voor zijn op de internetsite van de gemeente. Bij aankomst op de milieustraat zal duidelijk zichtbaar gemaakt worden welke kosten zijn verbonden aan het inleveren van bouw- en sloopafval.

## **Vervolgproces**

Na instemming met dit voorstel zal de dienovereenkomstige aanpassing van de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffingen en de reinigingsrechten aan uw raad worden voorgelegd.

Wanneer uw raad instemt met dat voorstel zal de gewijzigde tekst van deze verordening op 1 januari 2018 in werking kunnen treden.

De verwachte gunstige financiële gevolgen ervan zullen worden doorberekend in de afvalstoffenheffing van 2019. Daartoe zal een jaar na de invoering van het nieuwe beleid een evaluatie plaatsvinden van het ingezette beleid en de financiële gevolgen ervan. Hierop wordt een voorschot genomen door in 2018 al de afvalstoffenheffing te verlagen.

---

## **Bevoegdheid raad:**

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 229, eerste lid, aanhef onder a. en b. van de Gemeentewet en op grond van artikel 15.33 van de Wet milieubeheer.

---

## **Bijlagen:**

- Raadsbesluit, (CORSA nummer 17R.00671)

---


De indiener:      College van burgemeester en wethouders

De secretaris,



drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,



V.J.H. Molkenboer

<SET:ONDVLG;kruisbergen\_m;molkenboer\_v;1>

# RAADSBESLUIT

17R.00671



## Agendapunt:

**Onderwerp:** Kosten verbinden aan het inleveren van bouw- en sloopafval op de milieustraat.

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 24 oktober 2017 van:  
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;  
artikel 229, eerste lid, aanhef onder a. en b. van de Gemeentewet en op grond van artikel 15.33 van de Wet milieubeheer

## b e s l u i t:

De raad besluit:

1. Kosten te verbinden aan het inleveren van bouw- en sloopafval op de milieustraat,
2. Deze kosten jaarlijks vast te stellen in de tarieventabel die deel uitmaakt van de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing en de reinigingsrechten 2018.
3. Jaarlijks bij het bepalen van de afvalstoffenheffing deze inkomsten en de verwachte kostenverlaging door minder bouw- en sloopafval door te berekenen in de hoogte van de afvalstoffenheffing.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op 30 november 2017

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer

---