

RAADSVOORSTEL

17R.00473



17R.00473



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 22 augustus 2017

Portefeuillehouder(s): Mw. Stolk

Portefeuille(s): Recreatie en Toerisme

Contactpersoon: I. Wesselingh

Tel.nr.: 8559

E-mailadres: wesselingh.i@woerden.nl

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke regeling (GR) van recreatieschap Stichtse Groenlanden in kader van toetreding van de gemeente De Ronde Venen

Samenvatting:

De gemeente De Ronde Venen (DRV) heeft de GR recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) verzocht om te kunnen toetreden tot dit schap. De Ronde Venen brengt hierbij de boedel in van het oude recreatieschap Vinkeveense Plassen. Deze besluitvorming vormt het slotstuk van met succes gevoerde onderhandelingen tussen de gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap over de toetreding. Met de wijziging van de GR wordt de toetreding van DRV per 1 januari 2018 geformaliseerd. Daarnaast wordt om praktische redenen een aantal wijzigingen doorgevoerd in de tekst van de GR, die te maken hebben met de huidige uitvoeringspraktijk en voortvloeien uit de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke regelingen.

Gevraagd besluit:

De raad besluit:

1. in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Stichtse Groenlanden met betrekking tot:
 - a. wijzigingen die voortvloeien uit de wijziging van de Wgr;
 - b. wijzigingen die recht doen aan de huidige uitvoeringspraktijk;
 - c. wijzigingen die voortvloeien uit de toetreding van gemeente De Ronde Venen.
2. De burgemeester en het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1 Wgr om eveneens in te stemmen met het voorstel tot wijziging bedoeld onder punt 1.
3. Kennis te nemen van de ontwerp Bijdrageregeling recreatieschap Stichtse Groenlanden en de toetredingsovereenkomst gemeente De Ronde Venen – recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Inleiding

Eind 2016 is het rapport 'Verkenning toekomstopties recreatieschappen Utrecht' behandeld in de besturen van de recreatieschappen in de provincie Utrecht. Op basis van dit rapport hebben de schapsbesturen ingestemd met een aantal maatregelen om de toekomstbestendigheid van de recreatieschappen en uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland te vergroten. De colleges en raden van de deelnemers aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden hebben kennis genomen van dit rapport en de door de schapsbesturen aangenomen maatregelen. Een van deze maatregelen betreft een nadere verkenning van de toetreding van gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

In december 2016 heeft het AB van het recreatieschap in afwachting van het officiële toetredingsverzoek van De Ronde Venen de intentie uitgesproken om De Ronde Venen als deelnemer toe te laten treden en het DB opdracht gegeven voor het opstarten van de onderhandelingen.

Op 1 februari 2017 heeft het college van B&W van gemeente De Ronde Venen een toetredingsverzoek ingediend bij het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Gezamenlijk met het college van gemeente De Ronde Venen heeft het dagelijks bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden in opdracht van het algemeen bestuur het proces opgestart voor de (eventuele) toetreding van gemeente De Ronde Venen tot de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

In de afgelopen periode is succesvol onderhandeld over de toetredingsvoorwaarden. De gemaakte afspraken zijn vastgelegd in de bijgevoegde toetredingsovereenkomst. Deze is inmiddels bekrachtigd door college en raad van gemeente De Ronde Venen en het DB en AB van het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Daarnaast is de voorgenomen toetreding van gemeente De Ronde Venen verwerkt in een conceptvoorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden en heeft het geleid tot het opstellen van een Bijdrageregeling.

Participatieproces

n.v.t.

Samenwerking met andere gemeenten (incl. uitkomsten toetredingsonderhandelingen)

Binnen de huidige GR Stichtse Groenlanden werken de gemeenten De Bilt, Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, IJsselstein, Woerden en de provincie Utrecht samen aan het bieden van bovenlokale recreatiemogelijkheden. Met dit voorstel wordt de samenwerking uitgebreid met De Ronde Venen.

Waarom doen we dit en hoe gaan we dit doen?

Wat willen we bereiken?

1. Meerwaarde voor eindgebruiker/recreant door toetreding van De Ronde Venen:
 - De overeenkomsten tussen beide recreatiegebieden bieden kansen voor het creëren van meerwaarde op specifieke thema's zoals de Hollandse Waterlinies.
 - De verscheidenheid van beide gebieden (land- en waterrecreatie) kan tot een verrijking van het totale recreatieve aanbod leiden.
 - De Vinkeveense Plassen kunnen een recreatieve brugfunctie vervullen tussen Utrecht en Amsterdam. Dit sluit aan bij de toenemende recreatievraag vanuit met name deze grote steden. Toetreding van De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden biedt mogelijkheden om deze recreatievraag gezamenlijk beter te accommoderen, maar ook om op regionaal niveau te zoeken naar een goede balans tussen natuur en recreatie, rust en levendigheid.
 - Toetreding van De Ronde Venen tot Stichtse Groenlanden betekent continuïteit in het beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en de exploitatie van het recreatiegebied Vinkeveense Plassen. Dat is in de eerste plaats belangrijk voor de eindgebruikers in de gehele regio, die recreëren op de Vinkeveense Plassen.

2. Meerwaarde voor de gemeente De Ronde Venen, Stichtse Groenlanden én Recreatie Midden Nederland op organisatorisch vlak:
 - Bundeling van ontwikkelkracht: beide partijen (DRV en SGL) willen het recreatieve aanbod blijven doorontwikkelen en dit op een duurzame manier bekostigen door het verdienpotentieel van het gebied optimaal te benutten.
 - Gemeente De Ronde Venen en –deelnemers van- recreatieschap Stichtse Groenlanden kunnen gezamenlijk optreden richting de Gebiedscommissie Utrecht-West en toeristisch-

recreatieve samenwerkingsverbanden in het Groene Hart. Dit vermindert de bestuurlijke drukte en vergroot de kracht van regionale samenwerking.

- Voor Stichtse Groenlanden is het voordeel dat de schaalomvang van RMN behouden blijft en de taakuitvoering voor het werkgebied Vinkeveense Plassen (dat De Ronde Venen inbrengt) gecontinueerd kan worden.

Wat gaan we daarvoor doen? Wat hebben we daarvoor afgesproken?

Toetredingsovereenkomst op hoofdlijnen

De condities waaronder gemeente De Ronde Venen kan toetreden tot recreatieschap Stichtse Groenlanden zijn opgenomen in de bijgevoegde toetredingsovereenkomst, die inmiddels is bekrachtigd door de besturen van het recreatieschap en het college en de raad van De Ronde Venen.

De overeenkomst begint met een aantal overwegingen en bestaat verder uit:

1. Basisafspraken
2. Aanvullende afspraken die gelden van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2023
3. Afspraken voor de periode vanaf 2024.

1. Basisafspraken

De basisafspraken regelen de algemene verhoudingen tussen DRV en SGL vanaf de toetredingsdatum 1 januari 2018. Gemeente De Ronde Venen wordt een volwaardige deelnemer van het recreatieschap met alle bijbehorende rechten en plichten. De Ronde Venen is straks conform de huidige GR van Stichtse Groenlanden met twee leden vertegenwoordigd in het AB van Stichtse Groenlanden. Daarnaast is De Ronde Venen met één lid vertegenwoordigd in het DB van Stichtse Groenlanden, conform de huidige GR en de praktijk.

2. Aanvullende afspraken voor periode 2018 t/m 2023

Gemeente De Ronde Venen vrijwaart de GR Stichtse Groenlanden van alle (financiële) risico's die voortvloeien uit toetreding van DRV. Tegelijkertijd vrijwaren de huidige deelnemers in Stichtse Groenlanden DRV voor alle (financiële) risico's die verbonden zijn aan het werkgebied van Stichtse Groenlanden zoals dat er was voor de toetreding van gemeente DRV.

De aanvullende afspraken gelden voor de periode van 2018 t/m 2023. In deze periode wordt er gewerkt met een basisbegroting en twee gescheiden begrotingsprogramma's. Als deelnemer aan de GR Stichtse Groenlanden deelt gemeente De Ronde Venen in de instandhoudingskosten en risico's die voortvloeien uit het eigenaarschap van de regeling (basisbegroting). Beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie in beide werkgebieden (het huidige SGL-werkgebied en het werkgebied dat gemeente De Ronde Venen inbrengt) worden in twee begrotingsprogramma's financieel van elkaar gescheiden. Ook de financiële risico's die voortvloeien uit de taakuitvoering in beide werkgebieden worden in de periode van 2018 t/m 2023 gescheiden.

Het doel van het werken met twee programma's en het scheiden van risico's is inzichtelijk te maken hoe de financiële situatie in beide programma's zich ontwikkelt en *of* en *hoe* eventuele risico's zich manifesteren. Bovendien wordt bedoelde periode benut om het Toekomstplan Vinkeveense Plassen integraal uit te voeren met als resultante dat er een sluitende exploitatie voor dit gebied ontstaat. De keuze voor deze aanpak biedt ook de gelegenheid aan beide partijen om elkaar beter te leren kennen en vertrouwen op te bouwen.

3. Aanvullende afspraken voor de periode vanaf 2024

Het uitgangspunt hierbij is om op termijn (vanaf 2024) toe te werken naar een gecontroleerde ontschotting. Daarom worden in 2022 de aanvullende afspraken die gelden van 2018 t/m 2023 geëvalueerd en wordt beoordeeld of deze afspraken voortgezet moeten worden of kunnen komen te vervallen en de begrotingsprogramma's samengevoegd kunnen worden.

Argumenten:

1. in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Stichtse Groenlanden met betrekking tot:
 - a. wijzigingen die voortvloeien uit de wijziging van de Wgr, want:
 - *dit zijn wettelijke wijzigingen die verplicht zijn om in de GR SGL door te voeren op grond van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die per 1 januari 2015 is ingegaan.*
Om praktische uitvoeringsredenen worden deze nu meegenomen in dit voorstel.
 - *deze wijzigingen houden verband houden met o.a. gemeentelijke herindelingen die niet eerder verwerkt in de tekst van de GR (bijvoorbeeld de samenvoeging van Woerden en Harmelen).*
Om praktische uitvoeringsredenen worden deze nu meegenomen in dit voorstel.
 - b. wijzigingen die recht doen aan de huidige uitvoeringspraktijk, want:
 - *Een aantal passages of zinsneden in de bestaande GR SGL is achterhaald, onduidelijk of inconsistent en sluit niet meer aan bij de huidige uitvoeringspraktijk, dat de GR hier ook op aangepast is. De wens van het bestuur van SGL was om de bestaande GR zoveel mogelijk ongewijzigd te laten en alleen de belangwekkende zaken hierbij door te voeren.*
Om praktische uitvoeringsredenen worden deze wijzigingen nu meegenomen in dit voorstel.
 - c. wijzigingen die voortvloeien uit de toetreding van gemeente De Ronde Venen want:
 - *om toetreding van gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap SGL mogelijk te maken zal de tekst van de GR gewijzigd moeten worden. De wijzigingen in de GR die voortvloeien uit de voorgenomen toetreding van gemeente De Ronde Venen zijn gebaseerd op het onderhandelingsresultaat dat de delegaties van gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap SGL hebben bereikt. Dit onderhandelingsresultaat is vastgelegd in de concept-toetredingsovereenkomst DRV-SGL. (zie punt 3) Een van de voorgestelde wijzigingen in de GR n.a.v. toetreding is de instelling van een bijdrageregeling (zie punt 3 voor de argumentatie).*
2. De burgemeester en het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1 Wgr, om eveneens in te stemmen met het voorstel tot wijziging, bedoeld onder punt 1 want:
 - *de GR is een gemengde regeling, dit betekent dat zowel de gemeenteraad als het college moeten instemmen met de voorgestelde wijziging van de GR.*
 - *van de burgemeester als bestuursorgaan is een besluit nodig, omdat Stichtse Groenlanden taken op het terrein van openbare orde en handhaving uitvoert.*
3. Kennis te nemen van de ontwerp Bijdrageregeling recreatieschap Stichtse Groenlanden en de toetredingsovereenkomst gemeente De Ronde Venen – recreatieschap Stichtse Groenlanden want:

3.1 *de toetredingsovereenkomst tussen DRV en recreatieschap Stichtse Groenlanden is de basis van de afspraken waaronder DRV toetreedt tot GR Stichtse Groenlanden.*

De belangrijkste afspraken in de toetredingsovereenkomst zijn:

 - *DRV en SGL vrijwaren elkaar voor eventuele aansprakelijkstellingen die volgen uit het gebruik, beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie van de*

- resp. werkgebieden (artikel 17 overeenkomst)¹
- DRV brengt de financiële bijdragen van de gemeente Amsterdam t.b.v. investeringsprogramma en exploitatiebijdrage in in het schap. (artikel 9)
 - DRV brengt de subsidie die jaarlijks tot 2032 door de provincie Utrecht wordt betaald voor het investeringsplan in. (artikel 10)
 - De provincie Utrecht verhoogt haar deelnemersbijdrage structureel aan het schap met € 497.000 i.v.m. toetreding DRV tot het schap (overwegingen).

Met deze afspraken worden eventuele financiële en beheersmatige risico's voor de andere deelnemers in het schap bij toetreding van DRV geminimaliseerd.

3.2 Voor deze concept bijdrageregeling is gekozen want;

Op dit moment is de berekening van de door de deelnemers verschuldigde bijdrage in de GR van recreatieschap Stichtse Groenlanden zelf opgenomen. Dit betekent dat voor het wijzigen van de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage de GR gewijzigd moet worden. De raden en staten van de deelnemers hebben in de huidige situatie bij het wijzigen van de GR instemmingsrecht, dus ook als het gaat om het wijzigen van de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage.

In het kader van de voorgenomen toetreding van gemeente De Ronde Venen is een aantal aanvullende afspraken gemaakt. Gezien het technische karakter van deze afspraken is de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage gedetailleerder geworden. Daarom is gekozen om naast de kaders in de GR te werken met een afzonderlijke Bijdrageregeling die door het algemeen bestuur vastgesteld wordt. Hierbij is goed gekeken naar de wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het schapsbestuur versus die van de individuele deelnemers. Ook is de wens van raden en staten om grip te houden op de gemeenschappelijke regeling in deze overweging meegenomen.

In de nieuwe situatie blijven de kaders voor het vaststellen van de deelnemersbijdrage daarom in de GR verankerd. Zo blijft de beslissing over het wijzigen ervan een zaak van de deelnemers. De Bijdrageregeling bevat de nadere uitwerking van deze kaders in een gedetailleerde regeling. Hiervoor ligt de verantwoordelijkheid bij het AB. De hoogte van de feitelijke bijdrage wordt in de begroting vastgelegd die elk jaar na instemming door de deelnemers wordt vastgesteld door het schapsbestuur. Dat is conform de huidige praktijk. Dat het algemeen bestuur de Bijdrageregeling kan vaststellen en wijzigen, uiteraard binnen

¹ *Publiekrechtelijk zijn de deelnemers in de GR gezamenlijk verantwoordelijk en aansprakelijk voor alle bestuurlijke en financiële risico's. Dat volgt uit de Wgr en blijft zo naar derden. Intern, tussen de huidige deelnemers van Stichtse Groenlanden enerzijds en gemeente De Ronde Venen anderzijds, geldt een afspraak over risico's en een vrijwaringsregeling welke vastgelegd is in de privaatrechtelijke toetredingsovereenkomst die gesloten wordt tussen Stichtse Groenlanden en gemeente De Ronde Venen. Dit betekent dat als het recreatieschap Stichtse Groenlanden of een of meer van de deelnemers binnen het recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt aangesproken door een derde voor een risico of schade die betrekking heeft op het werkgebied Vinkeveense Plassen, de GR of de betreffende gemeente(n) verhaalrecht hebben op gemeente De Ronde Venen. Andersom geldt ook dat wanneer gemeente De Ronde Venen aansprakelijk wordt gesteld voor een risico of schade die betrekking heeft op het werkgebied Stichtse Groenlanden gemeente De Ronde Venen verhaalrecht heeft op de GR. Dit is een juridisch houdbare en gebruikelijke gang van zaken.*

de principes die vast liggen in de GR, is in het kader van de vermindering van de bestuurlijke drukte een procedurele verbetering die recht doet aan zowel de bestuurlijke verhoudingen als aan de wens om het schapsbestuur zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. Uiteraard zijn de raden en colleges in het algemeen bestuur van het recreatieschap rechtstreeks vertegenwoordigd en kunnen zij ook daar invloed uitoefenen op de besluitvorming over de bijdrageregeling.

De bijdrageregeling wordt definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van het recreatieschap nadat de besluitvorming over het wijzigen van de GR afgerond is.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Kanttekeningen, nadelen en (financiële) risico's

De toetreding van De Ronde Venen vergt een wijziging van de GR; tot een wijziging van de GR kan alleen worden besloten door de deelnemers aan deze GR. Gemeente De Ronde Venen is pas deelnemer aan de GR nadat de gewijzigde regeling is vastgesteld. De bestuursorganen van gemeente De Ronde Venen zijn daarom niet bevoegd een besluit te nemen over het voorstel tot wijziging van de tekst van de GR Stichtse Groenlanden. Om deelnemer te worden is het conform de GR voldoende als de bestuursorganen van De Ronde Venen een besluit tot toetreding nemen en overeenstemming bereiken met het AB van het recreatieschap over de financiële gevolgen van de toetreding. Met het vaststellen van de toetredingsovereenkomst is dit laatste het geval.

In de toetredingsovereenkomst zijn afspraken om elkaar over en weer (huidige recreatieschap-deelnemers en de gemeente De Ronde Venen) te vrijwaren van financiële risico's, die mogelijk met de toetreding van deze gemeente kunnen ontstaan.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen voor de individuele deelnemers (waaronder gemeente Woerden) van de schappen bij de toetreding van de gemeente De Ronde Venen.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Wij zullen het DB van het recreatieschap op de hoogte brengen van uw besluit.

De communicatie over de toetreding van de Ronde Venen tot het schap wordt verzorgd door het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Vervolg besluitvormingsproces

Allereerst is het DB en AB van Stichtse Groenlanden en het college en de raad van De Ronde Venen gevraagd om in te stemmen met de toetredingsovereenkomst DRV-SGL. In dezelfde bestuursvergaderingen van gemeente De Ronde Venen is ook aan het college, de raad en de burgemeester gevraagd om definitief te besluiten om deel te nemen aan de GR van Stichtse Groenlanden. Alle bedoelde besluiten zijn inmiddels genomen.

De deelnemers van schap zijn gevraagd om voor uiterlijk 1 oktober 2017 een besluit over te nemen en dit kenbaar te maken aan het DB van Stichtse Groenlanden.

Wanneer tweederde van de deelnemers van Stichtse Groenlanden instemt met de wijziging van de GR, stelt het AB van Stichtse Groenlanden de gewijzigde tekst van de GR definitief vast en publiceert deze. Vanaf dat moment is gemeente De Ronde Venen toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Het streven is die situatie op 1 januari 2018 te bereiken.

Benodigde stappen om toetreding van De Ronde Venen op 1 januari 2018 te kunnen effectueren

De toetreding van gemeente De Ronde Venen is pas definitief wanneer de toetredingsovereenkomst is ondertekend en de gewijzigde GR is gepubliceerd. Er moeten nog twee zaken worden geregeld voordat deze laatste stappen genomen kunnen worden.

1: besluit over deelnemersbijdrage provincie Utrecht

In de toetredingsovereenkomst is opgenomen dat de provincie Utrecht de huidige subsidie die zij betaalt aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen per 1 januari 2018 omzet in een verhoging van de deelnemersbijdrage aan recreatieschap SGL, geormerkt voor het werkgebied Vinkeveense Plassen. Dit besluit is echter op dit moment nog niet genomen door de provincie. Het tekenen van de toetredingsovereenkomst en het publiceren van de gewijzigde GR Stichtse Groenlanden vindt pas plaats nadat de provincie dit besluit heeft genomen.

2: nadere afspraken over de 'boedel' van gemeente De Ronde Venen

Op basis van het Liquidatieplan Vinkeveense Plassen wordt een Boedellijst uitgewerkt, een overzicht van de eigendommen en verplichtingen die gemeente De Ronde Venen inbrengt in het recreatieschap Stichtse Groenlanden. De Boedellijst vormt een uitwerking van de afspraken die over het inbrengen van eigendommen en verplichtingen zijn opgenomen in de toetredingsovereenkomst. Het tekenen van de toetredingsovereenkomst en het publiceren van de gewijzigde GR Stichtse Groenlanden vindt pas plaats nadat de gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap Stichtse Groenlanden overeenstemming hebben bereikt over de Boedellijst.

Bevoegdheid raad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1 lid 3 .

Artikel 1 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen:

Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

De GR Recreatieschap Stichtse Groenlanden is een gemengde regeling, dit betekent dat zowel de gemeenteraad als het college moeten instemmen met de voorgestelde wijziging van de GR.

Daarnaast is van de burgemeester als bestuursorgaan ook een besluit nodig, omdat Stichtse Groenlanden taken op het terrein van openbare orde en handhaving uitvoert.

Bijlagen:

1. Toetredingsovereenkomst DRV-SGL (17.014367)
2. Wijzigingsvoorstel GR Stichtse Groenlanden /Toelichting wijzigingsvoorstel GR SGL (17.014364)
3. Concept Bijdrageregeling (17.014368)
4. Raadsbesluit (17R.00490)

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruijsbergen
MBA

V.J.H. Molkenboer

b/a M.H. Brander

Toetredingsovereenkomst

Partijen

De Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter,

Gemeente De Ronde Venen, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester,

Overwegende dat:

- De gemeente De Ronde Venen per 1 januari 2018 wenst toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Stichtse Groenlanden;
- Beide partijen in één bestaand bestuurlijk verband (Gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden) gaan samenwerken om hun ambities op het terrein van recreatie te realiseren en de meerwaarde van samenwerking, ook op specifieke thema's zoals bijvoorbeeld de Hollandse Waterlinie, te verzilveren;
- Partijen ervan overtuigd zijn dat toetreding van gemeente De Ronde Venen tot de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden meerwaarde oplevert voor de samenwerkende partijen;
- Het recreatieschap Stichtse Groenlanden geënt is op het basisbeginsel van solidariteit vanuit het bovenlokale recreatiebelang. Van alle deelnemers wordt bestuurlijk actieve betrokkenheid verwacht (in het DB, AB en sturgroepen) bij ontwikkelingen in het totale werkgebied van het recreatieschap.
- De huidige reguliere subsidie van de provincie Utrecht aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen van € 497.000,- per jaar omgezet wordt in een structurele deelnemersbijdrage van de provincie Utrecht aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden en geormerkt wordt voor het begrotingsprogramma werkgebied Vinkeveense Plassen. (@tekst nu nog onder voorbehoud van besluitvorming door PS Utrecht).
- De provincie Utrecht, in een besluit van Gedeputeerde Staten d.d. 21 februari 2017 en een besluit van Provinciale Staten d.d. 10 april 2017, een subsidie voor de investering in de tweede tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen ad € 230.000,- jaarlijks tot 2032 voor dit doel beschikbaar heeft gesteld.
- De gemeente De Ronde Venen en de gemeente Amsterdam op 27 februari 2014 in het kader van de liquidatie van recreatieschap Vinkeveense Plassen een uittredingsovereenkomst hebben gesloten over de jaarlijkse bijdrage van de gemeente Amsterdam van € 232.525,- voor beheer, onderhoud en exploitatie van dit werkgebied.
- Het uitgangspunt van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen is dat het vanaf 2024 mogelijk is om de exploitatie van het recreatiegebied Vinkeveense Plassen duurzaam voort te zetten, wat zich uit in het feit dat achterstallig onderhoud is uitgevoerd en in een financieel perspectief dat een meerjarig financieel overschot laat zien.

Komen het volgende overeen:

Basisafspraken

1. Gemeente De Ronde Venen draagt de totale exploitatie (baten en lasten) en al haar eigendommen (inclusief grond- en waterpercelen) in het werkgebied Vinkeveense Plassen om niet over aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden.
2. De financiële gevolgen van de liquidatie van recreatieschap Vinkeveense Plassen, welk schap wordt geliquideerd, komen ten laste van de huidige deelnemers van dit recreatieschap, te weten gemeenten Amsterdam en De Ronde Venen, ergo komen op generlei wijze ten laste van recreatieschap Stichtse Groenlanden.
3. De uitvoering van het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden wijzigt niet als gevolg van de toetreding van gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden en blijft integraal uitgangspunt van handelen voor alle deelnemers.
4. De uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen wijzigt niet als gevolg van de toetreding van gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden en blijft uitgangspunt van handelen voor het werkgebied Vinkeveense Plassen.
5. De hoogte van de bijdrage aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden van de huidige deelnemers wijzigt niet als gevolg van toetreding van gemeente De Ronde Venen, met dien verstande dat de bijdrage van de provincie Utrecht stijgt met het bedrag dat de provincie t/m 2017 beschikbaar stelt aan recreatieschap Vinkeveense Plassen.
6. De hoogte van de bijdrage van gemeente De Ronde Venen, nu aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen en vanaf 2018 aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden, wijzigt niet als gevolg van toetreding tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Aanvullende afspraken 2018 t/m 2023

7. Vanaf 2018 kent de begroting van recreatieschap Stichtse Groenlanden twee gescheiden programma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie: programma werkgebied Stichtse Groenlanden en programma werkgebied Vinkeveense Plassen. De basisbegroting bevat de algemene kosten voor de instandhouding van recreatieschap Stichtse Groenlanden en kosten voor de instandhouding van het Routebureau.
8. De deelnemersbijdragen van gemeente De Ronde Venen en de deelnemers van het recreatieschap Stichtse Groenlanden worden gesplitst in een algemene bijdrage voor de basisbegroting en een specifieke bijdrage voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie in de afzonderlijke werkgebieden Stichtse Groenlanden en Vinkeveense Plassen (inclusief overheadkosten Recreatie Midden Nederland, toegerekend aan de exploitatie in de afzonderlijke gebieden). De hoogte van de algemene bijdrage is gerelateerd aan de algemene kosten zoals vastgelegd in de basisbegroting. De verdeling van de algemene bijdrage tussen de deelnemers wordt in twee stappen bepaald. Eerst wordt de totale omvang van de algemene bijdrage verdeeld naar rato van de omvang van de resp. programma's werkgebied Stichtse Groenlanden en programma werkgebied Vinkeveense Plassen. Vervolgens wordt de aldus bepaalde bijdrage per werkgebied over de deelnemers aan het betreffende werkgebied verdeeld conform de verdeelsleutel die geldt voor de kosten van het programma van dat werkgebied.

9. De gemeente De Ronde Venen stelt de totale financiële bijdragen die de gemeente Amsterdam conform de uittredingsovereenkomst tussen gemeente Amsterdam en gemeente De Ronde Venen dd. 27 februari 2014 tot en met 2023 levert ten behoeve van het werkgebied Vinkeveense Plassen (investeringsbedrag van in totaal maximaal € 3.375.000,- en een jaarlijkse exploitatiebijdrage van € 232.525,- tot 2023) beschikbaar aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden.
10. De gemeente De Ronde Venen stelt de subsidie ad € 230.000,- die jaarlijks tot 2032 door de provincie Utrecht wordt betaald als investering in de tweede tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen beschikbaar aan recreatieschap Stichtse Groenlanden.
11. Kostenontwikkelingen of mutaties met betrekking tot lopende activiteiten binnen de basisbegroting of afzonderlijke programma's worden in het lopende jaar opgevangen binnen de basisbegroting of het betreffende programma.
12. Nieuwe, nog niet in de betreffende begroting opgenomen activiteiten die leiden tot wijziging van kosten binnen de basisbegroting of een van de resp. programma's worden opgevangen door verhoging van de algemene bijdrage aan de basisbegroting of de specifieke bijdrage voor het betreffende programma
13. Alle risico's die samenhangen met eventueel achterstallig onderhoud of de uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen resp. het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden blijven volledig gescheiden en komen voor rekening van gemeente De Ronde Venen respectievelijk de overige deelnemers in recreatieschap Stichtse Groenlanden.
14. Ingeval er zaken t.b.v. het werkgebied Vinkeveense Plassen worden toegevoegd aan het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden worden over de vergoeding van de hieraan verbonden kosten separate afspraken gemaakt tussen recreatieschap Stichtse Groenlanden en gemeente De Ronde Venen.
15. Alle risico's en aansprakelijkheden die samenhangen met het reguliere beheer en onderhoud van beide werkgebieden blijven volledig gescheiden.
16. Alle risico's en aansprakelijkheden die voortvloeien uit de overdracht van eigendommen door gemeente De Ronde Venen aan recreatieschap Stichtse Groenlanden komen voor rekening van gemeente De Ronde Venen.
17. Gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden vrijwaren elkaar voor eventuele aansprakelijkstellingen die volgen uit het gebruik, beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie van de resp. werkgebieden.
18. Het Toekomstplan Vinkeveense Plassen wordt één van de projecten binnen recreatieschap Stichtse Groenlanden waarvoor een aparte stuurgroep wordt aangewezen. Het DB-lid uit gemeente De Ronde Venen is projecttrekker en vormt samen met een ander DB-lid van recreatieschap Stichtse Groenlanden de stuurgroep. In deze stuurgroep wordt de besluitvorming over het Toekomstplan Vinkeveense Plassen en begrotingsprogramma Vinkeveense Plassen voorbereid. De besluitvorming zelf vindt op reguliere wijze plaats in het DB en AB van recreatieschap Stichtse Groenlanden.
19. De besluitvorming over de begroting van het recreatieschap Stichtse Groenlanden blijft gebaseerd op de gebruikelijke besluitvormingsprocedure: in het DB wordt gestreefd naar consensus. Wanneer consensus bereikt wordt gaat de ontwerp begroting zoals gebruikelijk voor zienswijze naar de deelnemers om daarna inclusief zienswijzen voorgelegd te worden aan het AB ter vaststelling. In aanvulling hierop gelden de volgende afspraken:

Besluitvorming DB:

- a. Wanneer in de eerste vergadering van het DB geen consensus wordt bereikt over de ontwerp begroting, wordt een tweede vergadering belegd. Wanneer dan alsnog consensus wordt bereikt, gaat de ontwerp begroting voor zienswijze naar de deelnemers om daarna inclusief zienswijzen voorgelegd te worden aan het AB ter vaststelling, conform de gebruikelijke procedure.
- b. Wanneer ook in een tweede daartoe speciaal belegde vergadering van het DB geen consensus wordt bereikt wordt de ontwerp begroting inclusief zienswijzen van de verschillende DB-leden eerst aan het AB voorgelegd. De zienswijzeprocedure wordt hiermee opgeschort tot na de vaststelling van de ontwerp-begroting in het AB, waarbij de wettelijke termijnen in acht genomen blijven worden.

Besluitvorming AB:

- c. Het AB besluit over vaststelling van de begroting op basis van een gewone meerderheid van het aantal stemmen (de helft van het aantal stemmen plus één), met dien verstande dat de leden die zijn aangewezen door de raad van de gemeente Utrecht en door Provinciale Staten conform de vigerende gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden elk drie stemmen hebben. De begroting van het programma Vinkeveense Plassen resp. Stichtse Groenlanden kan alleen aangenomen worden als de AB-leden van gemeente De Ronde Venen respectievelijk de AB-leden van de overige deelnemers hier voor stemmen. Wanneer dit niet het geval is, wordt de ontwerp begroting niettemin vastgesteld, maar wordt het budget van het begrotingsprogramma dat niet is aangenomen in de begroting gefixeerd op het niveau van het lopende begrotingsjaar.

Vorbereiding lange termijnafspraken vanaf 2024

20. In het najaar van 2022 vindt er door de gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden gezamenlijk een evaluatie plaats, gericht op het financieel perspectief van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen in relatie tot het werken met twee gescheiden begrotingsprogramma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie. Op basis van deze evaluatie wordt besloten of deze twee begrotingsprogramma's samengevoegd kunnen worden en de Toekomstvisie VVP geïntegreerd kan worden in het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden.
21. Indien op basis van de hierboven genoemde evaluatie door de gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap Stichtse Groenlanden besloten wordt om vanaf 2024 de twee gescheiden begrotingsprogramma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie samen te voegen, wordt het basisniveau vastgesteld waarop het reguliere taken ingaande 2024 in beide werkgebieden wordt uitgevoerd. De kosten voor deze reguliere taakuitvoering worden alsdan door alle deelnemers (dus inclusief gemeente De Ronde Venen) gezamenlijk gedragen. Voor het extra beheer en onderhoud in het werkgebied Vinkeveense Plassen, dat noodzakelijk is gezien het specifieke karakter van dit 'natte' werkgebied, wordt een extra bijdrage vastgesteld die opgebracht wordt door gemeente De Ronde Venen en de provincie Utrecht. Op het moment dat deze nieuwe afspraken worden gemaakt, vervallen de afspraken op dit onderdeel die gelden voor de periode 2018 t/m 2023.

22. Mocht op basis van de hierboven genoemde evaluatie blijken dat het nog niet mogelijk of wenselijk is om tot ontschotting van de begrotingsprogramma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie over te gaan, dan wel de gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap Stichtse Groenlanden daar geen overeenstemming over bereiken, dan worden de afspraken die gelden voor de periode 2018 t/m 2023 verlengd tot op het moment dat ontschotting wel mogelijk blijkt en de gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden daar overeenstemming over bereiken.

Slotafspraken

23. Het wijzigen van alle hiervoor vermelde afspraken is slechts mogelijk met instemming van het college van gemeente De Ronde Venen en het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden, onder goedkeuring van de raad van gemeente De Ronde Venen resp. het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden. Zij leggen deze alsdan bereikte overeenstemming vast in een getekende appendix met wijzigingen op deze overeenkomst.
24. Deze overeenkomst treedt in werking nadat gemeente De Ronde Venen tot de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden is toegetreden. Dat is eerst mogelijk nadat alle colleges, burgemeesters, raden en staten van de deelnemers in het recreatieschap Stichtse Groenlanden daarover hebben besloten.
25. De werking van deze overeenkomst blijft onlosmakelijk verbonden met het lidmaatschap van gemeente De Ronde Venen van de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden. Op het moment van uittreding van gemeente De Ronde Venen uit de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt deze overeenkomst ontbonden. De consequenties van deze ontbinding voor recreatieschap Stichtse Groenlanden en haar deelnemers, waaronder gemeente De Ronde Venen, worden mee genomen in de regeling van de financiële gevolgen van een uittreding als bedoeld in artikel 35 van de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden zoals deze in 2017 van kracht is.

Aldus getekend op datum:....

Gemeente De Ronde Venen
burgemeester,

Recreatieschap Stichtse Groenlanden
voorzitter,

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

RECREATIESCHAP

STICHTSE GROENLANDEN

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeente De Bilt, De Ronde Venen, Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Woerden en IJsselstein; en provinciale staten en het college van gedeputeerde staten van Utrecht;

Overwegende het volgende:

In de gemeenten De Bilt, De Ronde Venen, Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Woerden en IJsselstein bevinden zich grote gebieden, die voor de openluchtrecreatie van groot belang zijn danwel kunnen worden;

Veel binnen de voornoemde gemeenten gelegen gebieden zijn natuurwetenschappelijk en/of landschappelijk van belang;

De belangen van recreatie van natuur en landschap zijn bovengemeentelijk van aard;

De behartiging daarvan — waaronder begrepen het dragen van de kosten die gepaard gaan met de instandhouding en verbetering van voorzieningen — moet derhalve niet aan de afzonderlijke gebiedsgemeenten opgedragen worden;

De gemeente De Ronde Venen heeft om toetreding tot het recreatieschap verzocht, hetgeen zowel voor het recreatieschap als voor die gemeente kansen biedt voor het creëren van meerwaarde op specifieke thema's en de verscheidenheid van de verschillende betrokken gebieden binnen één recreatieschap tot verrijking van het totale recreatieve aanbod leidt. Ten aanzien van de verzochte toetreding wordt de toetredingsovereenkomst in acht genomen;

Het is wenselijk voor het gehele grondgebied van bovengenoemde gemeenten om samen met de provincie samenhangend beleid op het gebied van de openluchtrecreatie alsmede de natuur—en landschapsbescherming te ontwikkelen;

De gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden is laatstelijk gewijzigd per 1 januari 1999. In verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, diverse gemeentelijke herindelingen en de toetreding van De Ronde Venen is het noodzakelijk de gemeenschappelijke regeling aan de gewijzigde wettelijke bepalingen en die toetreding aan te passen;

in aanmerking nemende, dat deelname van de provincie Utrecht aan de regeling gewenst is, doch dat daarbij geen bevoegdheden van de provincie aan het bij de regeling ingestelde bestuur behoeven te worden toegekend;

gelet op artikel 51 van de Wgr en het besluit van 18 december 1985 van provinciale staten waarin is bepaald, dat voor de recreatieschappen in de provincie Utrecht de regio-indeling niet van toepassing is;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluiten:

De gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden gewijzigd vast te stellen, zodat deze als volgt komt te luiden:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

lid 1: In deze regeling wordt verstaan onder

- a. recreatieschap: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van deze regeling;
- b. gemeenten: de aan deze regeling deelnemende gemeenten;
- c. Wgr., Wet gemeenschappelijke regelingen;
- d. provincie: de provincie Utrecht
- e. deelnemers: de gemeenten of provincies waarvan de bestuursorganen aan deze regeling deelnemen
- f. RMN: de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland

lid 2: Telkens waar in deze regeling wordt verwezen naar een van de artikelen 8 t/m25 en 27 van de Wgr., is bedoeld dat artikel, juncto artikel 52 van de Wgr.

Artikel 2

lid 1: Er is een openbaar lichaam, genaamd recreatieschap Stichtse Groenlanden.

lid 2: Het recreatieschap is gevestigd te Utrecht.

HOOFDSTUK II

Gebied

Artikel 3

Het gebied waarvoor deze regeling geldt, is aangegeven op de bij deze regeling behorende en als zodanig gewaarmerkte kaart. Deze kaart kan door het algemeen bestuur gewijzigd worden vastgesteld.

HOOFDSTUK III

Belang en bevoegdheden:

Artikel 4

lid 1: Deze regeling is getroffen ter behartiging van het belang van de deelnemers bij de intergemeentelijke openluchtrecreatie en de bescherming van natuur en landschap.

lid 2: Met betrekking tot dit belang worden aan het recreatieschap bevoegdheden van regeling en bestuur toegekend die aan de besturen van de deelnemende gemeenten toekomen en noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken als bedoeld in artikel 6.

Artikel 5

Lid 1: De binnen het gebied gelegen gemeenten onthouden zich van regeling en bestuur waartoe het recreatieschap bevoegd is, indien door die gemeentelijke activiteiten schade zou kunnen worden toegebracht aan de intergemeentelijke belangen van de openluchtrecreatie en/of de belangen van natuur en landschap.

lid 2: Op verzoek van een binnen het gebied gelegen gemeente kan het algemeen bestuur de behartiging van een of meer onderdelen van belang, bedoeld in artikel 4, eerste lid, overlaten aan die gemeente.

Artikel 6

Het recreatieschap is binnen het gebied als bedoeld in artikel 3 en met inachtneming van het belang als bedoeld in artikel 4 bevoegd tot:

- a. het aanleggen en exploiteren van recreatieve voorzieningen en het uitvoeren van andere werken verband houdend met het in artikel 4 bedoelde belang;
- b. het instandhouden en verbeteren van het natuur— en landschapsschoon;
- c. het verlenen van bijdragen aan derden;
- d. het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften al dan niet door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven;
- e. het heffen van belastingen, een en ander met inachtneming van het bepaalde in artikel 54, eerst lid onder a. van de Wgr.
- f. het uitvoeren van overige taken die passen binnen de doelstelling en verband houden met de in dit artikel weergegeven taken.

HOOFDSTUK IV

Bestuursorganen

Paragraaf 1: ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 7 De bestuursorganen van het recreatieschap zijn:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Artikel 8

Op de verdeling van de bevoegdheden en de werkzaamheden tussen het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter zijn van toepassing de regels, in de ruimste zin, welke bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop.

Paragraaf 2: HET ALGEMEEN BESTUUR

Samenstelling

Artikel 9

lid 1: a. de raden van de gemeenten wijzen elk uit hun midden of uit de colleges twee leden van het algemeen bestuur aan.

Tenminste een van deze leden dient lid te zijn van het college van burgemeester en wethouders.

b. provinciale staten wijzen elk uit hun midden of uit het college van gedeputeerde staten twee leden van het algemeen bestuur aan.

Tenminste een van deze leden dient lid te zijn van het college van gedeputeerde staten.

lid 2: De leden van het algemeen bestuur worden aangewezen voor een periode van vier jaar.

lid 3: De aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur vindt plaats in de eerste vergadering in nieuwe samenstelling van de gemeenteraad voor de leden als bedoeld in het eerste lid onder a, c.q. provinciale staten voor leden als bedoeld in het eerste lid onder b, waarin art. V 12 van de Kieswet is toegepast.

Periodiek aftredende leden kunnen dadelijk opnieuw worden aangewezen door de raden of de staten.

lid 4: Een tussentijds afgetreden lid wordt opgevolgd voor diens resterende bestuursperiode.

Lid 5: Het aanwijzen ter vervulling van plaatsen die tussentijds openvallen, vindt plaats binnen twee maanden na dat openvallen.

Lid 6: De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter schriftelijk op de hoogte.

lid 7: Het lidmaatschap van het bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, of arbeidscontractant door of vanwege het bestuur van het recreatieschap aangesteld of daaraan ondergeschikt, danwel daarvoor werkzaam.

lid 8: Elk lid van het algemeen bestuur heeft een plaatsvervanger. Aanwijzing van de plaatsvervanger vindt plaats tegelijkertijd met de aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur.

lid 9: Het bepaalde in het eerste t/m zevende lid is van overeenkomstige toepassing op de plaatsvervangers.

Artikel 10

Het algemeen bestuur is bevoegd voor een door hem te bepalen tijdsduur adviseurs te benoemen. Het algemeen bestuur kan dan tevens plaatsvervangers voor de in dit lid bedoelde adviseurs benoemen.

Artikel 11

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van de artikelen 24 en 25 Wgr commissies van advies of commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.

Bevoegdheden en taak.

Artikel 12

lid 1: Indien het algemeen bestuur een besluit als bedoeld in artikel 6, onder d wenst vast te stellen, te wijzigen of in te trekken, legt het een voorstel daartoe met toelichting voor aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten.

lid 2: De raden van de gemeenten en provinciale staten kunnen binnen 3 maanden na verzending van het in het eerste lid bedoelde voorstel, schriftelijk hun oordeel inzake dat voorstel geven. Het algemeen bestuur besluit niet alvorens deze termijn verstreken is dan wel het bericht van de raden van alle gemeenten en provinciale staten is ontvangen.

Lid 3: De in het eerste en tweede lid van dit artikel beschreven procedure geldt niet voor algemeen verbindende voorschriften of besluiten ter bescherming van werken, inrichtingen of eigendommen van het recreatieschap.

lid 4 Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de afkondiging der algemeen verbindende voorschriften op de in de gemeenten en provincie gebruikelijke wijze of, zodra een voor deze gemeenschappelijke regeling eigen publicatieblad is ingesteld, via dit publicatieblad.

lid 5: Deze regeling laat onverlet de bevoegdheid van de besturen van de gemeenten algemeen verbindende voorschriften als bedoeld in het eerste lid vast te stellen die aanvullende bepalingen bevatten ten aanzien van onderwerpen, waarin een algemeen verbindend voorschrift van het recreatieschap reeds heeft voorzien, tenzij deze bepalingen in strijd zijn met de door het recreatieschap vastgestelde bepalingen.

Artikel 13

Het algemeen bestuur is bevoegd tot het heffen van de rechten bedoeld in artikel 229 van de Gemeentewet. De in artikel 12, leden 1 en 2 genoemde procedure is niet van toepassing.

Vergaderingen

Artikel 14

lid 1: Het algemeen bestuur vergadert tenminste twee maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt danwel tenminste een vijfde deel van het aantal leden van het algemeen bestuur dit onder opgave van redenen schriftelijk verzoekt.

lid 2: Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Artikel 15

Ten aanzien van besloten vergaderingen is het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16

lid 1: De leden van het algemeen bestuur geven aan de gemeenteraad c.q. provinciale staten, die deze leden heeft respectievelijk hebben aangewezen, de door een of meer leden van die raad c.q. staten verlangde inlichtingen. Het verstrekken van deze inlichtingen gebeurt mondeling op een door die raad c.q. staten te bepalen wijze en tevens schriftelijk indien de raad c.q. staten daartoe besluiten.

lid 2: De leden van het algemeen bestuur zijn verantwoording verschuldigd over het door hen gevoerde beleid jegens de raad c.q. staten die hen als lid van het algemeen bestuur heeft respectievelijk hebben aangewezen op de door deze bestuursorganen te bepalen wijze.

lid 3: Een lid van het algemeen bestuur dat het vertrouwen van de raad c.q. staten die hem of haar als lid heeft respectievelijk hebben aangewezen, niet meer bezit, kan door die raad c.q. staten als lid van het algemeen bestuur worden ontslagen. De artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet zijn hierbij van overeenkomstige toepassing.

Artikel 17

Het algemeen en het dagelijks bestuur geeft aan de gemeenteraad c.q. provinciale staten zo spoedig mogelijk de door hen verlangde inlichtingen, tenzij naar de mening van dit bestuur het financiële belang van het recreatieschap daarmee wordt geschaad. De informatie wordt in beginsel schriftelijk door het dagelijks bestuur verstrekt.

Paragraaf 3: HET DAGELIJKS BESTUUR

Samenstelling

Artikel 18

lid 1: Het algemeen bestuur kiest uit zijn midden een dagelijks bestuur dat uit 10 leden bestaat, waaronder de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van het algemeen bestuur zijn begrepen. Bij de verkiezing van de leden van het dagelijks bestuur is het algemeen bestuur gehouden zodanig

de leden uit zijn midden aan te wijzen dat iedere deelnemende gemeente en de provincie Utrecht met één lid in het dagelijks bestuur is vertegenwoordigd. Tenminste de helft van de leden van het dagelijks bestuur dient lid te zijn van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente of van het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht.

lid 2: De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur aangewezen bij verkiezing uiterlijk een maand na het tijdstip van aantreden per geleding van ofwel de leden van het algemeen bestuur die aangewezen worden door de raden, ofwel de leden die aangewezen worden door de staten. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen voor een periode van vier jaar. Periodiek aftredende leden kunnen dadelijk opnieuw worden aangewezen.

lid 3: Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur openvalt, wordt zo spoedig mogelijk uit de betreffende geleding een nieuw lid aangewezen met inachtneming van het eerste en het tweede lid.

lid 4: Het dagelijks bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast, met inachtneming van de artikelen 54 tot en met 59 van de Gemeentewet. Het dagelijks bestuur brengt het vastgestelde reglement ter kennis van het algemeen bestuur

Artikel 19

Het dagelijks bestuur kan zich zowel in als buiten de vergadering laten bijstaan door adviseurs.

Artikel 20

Lid 1: De leden van het dagelijks bestuur geven, tezamen dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, actief en wanneer dit bestuur of een of meer leden hierom verzoekt c.q. verzoeken, alle gevraagde inlichtingen. Het verstrekken van gevraagde inlichtingen gebeurt mondeling in de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur en indien het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur daartoe besluit, tevens schriftelijk.

lid 2: De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur. Zij leggen verantwoording af aan het algemeen bestuur. Het afleggen van verantwoording gebeurt mondeling in de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur uit eigen beweging of na een daartoe strekkend verzoek en indien het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur daartoe besluiten, tevens schriftelijk.

lid 3: Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval is de procedure genoemd in de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet en de Provinciewet van overeenkomstige toepassing

Artikel 21

De deelnemers geven het dagelijks bestuur op zijn verzoek alle informatie die nodig kan zijn voor de uitoefening van de taak van het schap.

Paragraaf 4: DE VOORZITTER

Artikel 22

lid 1: De voorzitter van het algemeen bestuur is tevens de voorzitter van het dagelijks bestuur. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter worden aangewezen bij verkiezing voor de tijd dat zij lid zijn van het algemeen bestuur, voor een periode van vier jaar. Periodiek aftredende voorzitter en plaatsvervangend voorzitter kunnen dadelijk opnieuw worden aangewezen.

lid 2: Het algemeen bestuur wijst de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter aan uit de leden van het dagelijks bestuur.

lid 3: Bij afwezigheid van zowel de voorzitter als de plaatsvervangend voorzitter treedt het oudste lid in jaren van het dagelijks bestuur dat aanwezig is, als voorzitter op, tenzij het algemeen bestuur een ander met de vervanging belast.

Paragraaf 5: VERGOEDINGEN

Artikel 23

lid 1: Het algemeen bestuur kan voor de leden van het algemeen en het dagelijks bestuur een tegemoetkoming in de kosten vaststellen.

lid 2: De leden van commissies, bedoeld in de artikelen 24 en 25 Wgr, die geen lid zijn van een der bestuursorganen van een van de deelnemers, kunnen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissies ontvangen, waarvan de hoogte, met inachtneming van lid 4 van artikel 24 Wgr, door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

HOOFDSTUK V

Personeel

Artikel 24

lid 1: De dagelijkse leiding over het recreatieschap berust bij de secretaris. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de secretaris.

lid 2: Voor een benoeming tot secretaris stelt het dagelijks bestuur een aanbeveling op van zo mogelijk twee personen.

lid 3: De secretaris staat het algemeen en het dagelijks bestuur van het recreatieschap bij in alles wat de aan de besturen opgedragen taken betreft en is hiervoor rechtstreeks aan het betrokken bestuursorgaan verantwoording schuldig.

lid 4: Naast de voorzitter ondertekent de secretaris mede alle stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan. Het algemeen bestuur stelt een instructie voor de secretaris vast.

lid 5: Het algemeen bestuur regelt de vervanging van de secretaris ingeval van diens afwezigheid.

Artikel 25

lid 1: Het recreatieschap vormt tezamen met een of meer andere recreatieschappen een gemeenschappelijke regeling waarbij het personeel dat voor de recreatieschappen werkzaam is in dienst is. Deze gemeenschappelijke regeling is vormgegeven in de bedrijfsvoeringsorganisatie RMN.

lid 2: De personeelsleden die werkzaamheden voor het recreatieschap verrichten zijn in dienst bij RMN of worden door RMN ingeleend.

lid 3: Het recreatieschap vergoedt RMN de kosten van ieder betrokken personeelslid in evenredigheid met de tijd dat deze ter beschikking van het recreatieschap is gesteld. Onder deze kosten zijn mede de verplichtingen begrepen die na beëindiging van de aanstelling uit het ambtenarenrecht of uit het burgerlijk recht voortvloeien.

lid 4: Al hetgeen verder de aanstelling, de ter beschikkingstelling en de kostenvergoeding betreft wordt geregeld in de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in het eerste lid van dit artikel of een daarop gebaseerde regeling.

HOOFDSTUK VI

Beleidsplan

Artikel 26

Lid 1: Het algemeen bestuur stelt een beleidsplan vast. Dit plan bevat de gewenste maatregelen en voorzieningen inzake de ontwikkeling van de openlucht recreatie en de belangen van de natuur— en landschapsbescherming binnen het in artikel 3 bedoelde gebied voor een periode van ten hoogste tien jaren. Het geeft daarbij aan, de gewenste fasering van de uitvoering van de maatregelen en voorzieningen, de prioriteiten volgens welke de uitvoering dient te geschieden en de financiële gevolgen daarvan in de ruimste zin.

lid 2: Het dagelijks bestuur zendt een ontwerp voor een beleidsplan aan de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten alsmede aan andere daarvoor naar zijn oordeel in aanmerking komende diensten en instanties. Gedurende een periode van drie maanden na verzending van het ontwerp bestaat de gelegenheid tot het maken van opmerkingen.

lid 3: Binnen deze periode van drie maanden wordt de gelegenheid geboden voor inspraak door een ieder, waarbij voor het overige het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing is.

lid 4: Het bepaalde in dit artikel geldt eveneens voor wijzigingen van het beleidsplan.

Artikel 27

lid 1: De binnen het in artikel 3 bedoelde gebied gelegen gemeenten nemen het vastgestelde beleidsplan als uitgangspunt en kader bij het te voeren gemeentelijk planologisch beleid. Indien een gemeente van oordeel is dat geen medewerking kan worden verleend aan het uitvoeren van het uit het beleidsplan voortvloeiende beleid, wordt daarvan schriftelijk en gemotiveerd mededeling gedaan aan het algemeen bestuur.

lid 2: De binnen het gebied gelegen gemeenten en de provincie horen het dagelijks bestuur van het recreatieschap over alle voorgenomen planologische maatregelen voor zover deze betrekking hebben op het in artikel 3 bedoelde gebied en voorzover deze van invloed kunnen zijn op de taken en bevoegdheden van het recreatieschap. Zij zenden de besluiten tot dergelijke planologische maatregelen in afschrift aan het recreatieschap.

HOOFDSTUK VII

Financiën

Paragraaf 1, Algemeen

Artikel 28

Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten, voorschriften vast met betrekking tot het financiële beheer, waarin onder meer regelen worden opgenomen ten aanzien van:

- a. de wijze, waarop de invordering van alle inkomsten en ontvangsten plaats heeft en de wijze waarop alle betalingen geschieden;
- b. de inrichting van de financiële administratie;
- c. de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- d. de aanwijzing van een buiten het recreatieschap staande deskundige, die belast is met de onder c. bedoelde controle;
- e. de wijze van fraudeverzekering;
- f. de belegging van overtollige kasgelden.

Paragraaf 2, Begroting

Artikel 29

Lid 1: De begroting kan worden onderverdeeld in gescheiden programma's voor verschillende gebieden. Daarbij wordt rekening gehouden met de toetredingsovereenkomst zoals die tussen gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap Stichtse Groenlanden is gesloten.

Lid 2: Het dagelijks bestuur besluit op basis van consensus over de ontwerp-begroting. Wanneer in de eerste vergadering van het dagelijks bestuur geen consensus wordt bereikt over de ontwerp-begroting, wordt een tweede vergadering belegd waarbij rekening wordt gehouden met de wettelijke termijn als bedoeld in het derde lid. Wanneer dan alsnog consensus wordt bereikt, wordt de ontwerp-begroting naar de raden verzonden en wordt de procedure als bedoeld in het derde lid gevolgd. Vervolgens wordt de ontwerp-begroting inclusief de door de raden daarop ingediende zienswijzen ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur. Wanneer ook in de tweede daartoe belegde vergadering van het dagelijks bestuur over de ontwerp-begroting geen consensus wordt bereikt, wordt de ontwerp-begroting inclusief de zienswijzen van de verschillende leden van het dagelijks bestuur eerst aan het algemeen bestuur voorgelegd. De zienswijzenprocedure naar de

deelnemers wordt hiermee opgeschort tot na de vaststelling van de ontwerp-begroting in het algemeen bestuur.

lid 3: Het dagelijks bestuur zendt met inachtneming van het bepaalde in het tweede lid de ontwerp—begroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten.

lid 4: De raden en provinciale staten kunnen hun zienswijze binnen 8 weken na de datum van ontvangst van het ontwerp ter kennis brengen aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur brengt deze zienswijzen ter kennis van het algemeen bestuur.

lid 5: De leden van het algemeen bestuur aangewezen door de raad van de gemeente Utrecht en de provinciale staten beschikken bij het stemmen over de vaststelling van de begroting over elk drie stemmen. De begroting van het programma werkgebied Vinkeveense Plassen respectievelijk het programma werkgebied Stichtse Groenlanden kan alleen aangenomen worden als de leden van het algemeen bestuur aangewezen door de raad van de gemeente De Ronde Venen respectievelijk de leden van het algemeen bestuur aangewezen door de raden en staten van de overige deelnemers hier voor stemmen. Wanneer dit niet het geval is, wordt de ontwerp begroting niettemin vastgesteld, maar wordt het budget van het begrotingsprogramma dat niet is aangenomen in de begroting gefixeerd op het niveau van het lopende begrotingsjaar.

Lid 6: Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaand aan dat waarvoor de begroting dient naar onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 30

In spoedeisende gevallen, dit ter beoordeling van het algemeen bestuur, kan een wijziging van de begroting die geen gevolg is van een wijziging van het beleid van het schap en geen verhoging tot gevolg heeft van begrote deelnemersbijdragen voor het betreffende begrotingsjaar, worden vastgesteld door het algemeen bestuur zonder dat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van hun gevoelens hebben doen blijken. Van de vaststelling door het algemeen bestuur van een dergelijke begrotingswijziging wordt mededeling gedaan aan de deelnemers.

Paragraaf 3, Kaders, Rekening

Artikel 31

Lid 1: Het dagelijks bestuur zendt de algemene financiële en beleidsmatige kaders uiterlijk voor 15 april voorafgaande aan het jaar waarvoor deze kaders dienen aan de raden en de staten. De raden en provinciale staten kunnen hun zienswijze binnen 8 weken na de datum van ontvangst van het ontwerp ter kennis brengen aan het dagelijks bestuur.

Lid 2: Het dagelijks bestuur voegt de ontvangen commentaren waarin de in het eerste lid bedoelde gevoelens zijn vervat bij de kadernota als deze voor vaststelling aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

lid 3: Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp jaarrekening uiterlijk voor 15 april van het jaar volgend op het jaar waarop de rekening betrekking heeft toe aan de raden van de deelnemende

gemeenten en aan provinciale staten. De raden en provinciale staten kunnen binnen acht weken na toezending van de ontwerprekening van hun gevoelens doen blijken.

lid 4: Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin de in het derde lid bedoelde gevoelens zijn vervat bij de ontwerpjaarrekening als deze voor vaststelling aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

lid 5: De artikelen 190 tot en met 219 van de Provinciewet zijn op de procedure met betrekking tot de vaststelling van de jaarrekening van overeenkomstige toepassing.

Artikel 32

lid 1: Het algemeen bestuur stelt conform de stemverhoudingen als opgenomen in artikel 29, vijfde lid, een bijdrageregeling vast waarin de bijdragen die de deelnemers verschuldigd zijn als deelnemer in het recreatieschap geregeld worden. Deze bijdragen kunnen worden gesplitst in een algemene bijdrage voor de basisbegroting en een specifieke bijdrage voor de kosten van de begrotingsprogramma's van de afzonderlijke gebieden. Voor het vaststellen van de deelnemersbijdrage wordt een budgetperiode van 4 jaar gehanteerd, met afrekening en herijking na afloop van elke budgetperiode.

Lid 2: De deelnemers zullen er steeds voor zorgdragen dat het recreatieschap te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

Lid 3: Indien het algemeen bestuur blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet deze onverwijld aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet respectievelijk aan de Minister van Binnenlandse Zaken van de deelnemende provincie het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 198 en 199 Provinciewet.

Lid 4: In deze bijdrageregeling worden de in de toetredingsovereenkomst, gesloten tussen De Ronde Venen en het recreatieschap, vastgelegde afspraken gecodificeerd.

HOOFDSTUK VIII

Archief

Artikel 33

Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van het bepaalde in de Archiefwet 1995 een regeling vast betreffende de zorg, de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de bij deze regeling ingestelde organen, alsmede omtrent het toezicht daarop. Deze regeling wordt meegedeeld aan gedeputeerde staten.

HOOFDSTUK IX

Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 34

Toetreding van een gemeente of een provincie kan plaatsvinden door een daartoe strekkend besluit van de desbetreffende daartoe wettelijk bevoegde bestuursorganen en indien er overeenstemming bestaat tussen die gemeente of provincie en het algemeen bestuur over de financiële gevolgen van de toetreding. Artikel 36 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 35

Uittreding van een deelnemer uit de regeling vindt plaats door een daartoe strekkend besluit van de organen van de deelnemer die tot het aangaan van of toetreding tot de regeling hebben besloten. Ten behoeve van de uittreding van de betreffende deelnemer uit de regeling wordt een regeling getroffen tussen het algemeen bestuur en de betreffende deelnemer over de financiële gevolgen van de uittreding.

Artikel 36

Lid 1: Indien het algemeen bestuur wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling nodig acht, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de deelnemers.

lid 2: Het algemeen bestuur stelt het besluit tot wijziging vast, indien tenminste tweederde van de deelnemers daartoe, gelet op de besluitvorming van de organen die de regeling zijn aangegaan, heeft besloten.

Artikel 37

Lid 1: Indien het algemeen bestuur opheffing van de regeling noodzakelijk acht, legt het een daartoe strekkend voorstel aan de deelnemers voor.

lid 2: Het algemeen bestuur stelt een besluit tot opheffing vast, indien tenminste tweederde van het aantal deelnemers daartoe, gelet op de besluitvorming in de bestuursorganen die de regeling zijn aangegaan, besluiten.

lid 3: In het geval van opheffing stelt het algemeen bestuur, na overleg met de deelnemers een liquidatieplan vast.

lid 4: Het liquidatieplan omvat de verplichtingen van de deelnemers tot deelneming in de financiële consequenties van de opheffing en een regeling met betrekking tot de gevolgen, die de opheffing voor het personeel heeft.

Lid 5: Voor zover het liquidatieplan niet anders bepaalt, geschiedt de vereffening van een nadelig saldo danwel de verdeling van een voordelig saldo conform de op grond van de in de bijdrageregeling als bedoeld in de artikel 32 vastgestelde verdeelsleutel.

HOOFDSTUK X

Slot— en overgangsbepalingen

Artikel 38

Lid 1: De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en treedt in werking op 1 januari 2018 of met ingang van de eerste dag volgend op die waarop de regeling is bekendgemaakt als bedoeld in artikel 53, tweede lid, van de Wgr, indien deze publicatie plaats vindt na 1 januari 2018.

lid 2: Het college van gedeputeerde staten van Utrecht is ingevolge artikel 53 van de Wgr aangewezen om deze regeling te zenden aan gedeputeerde staten van Utrecht.

Artikel 39

De verordeningen en andere besluiten, die getroffen zijn op grond van de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Vinkeveense Plassen, en door De Ronde Venen binnen haar grondgebied van toepassing zijn verklaard, blijven op dat grondgebied van kracht totdat deze ingetrokken zijn of door andere krachtens deze regeling zijn vervangen.

Artikel 40

Deze regeling kan worden aangehaald als Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Toelichting wijzigingsvoorstel GR SGL

Voor u ligt het wijzigingsvoorstel voor de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden (GR SGL). In deze toelichting wordt uitgelegd welke soorten wijzigingen zijn doorgevoerd in de GR SGL en waar deze zijn terug te vinden in de tekst. Daarnaast is er een overzicht en toelichting opgenomen van de belangrijkste wijzigingen in de GR.

Welke wijzigingen zijn in de GR doorgevoerd en waar kan ik deze vinden?

Er zijn drie soorten wijzigingen in de GR SGL doorgevoerd:

Categorie 1: wettelijk voorgeschreven wijzigingen

Dit zijn wijzigingen die verplicht zijn om in de GR SGL door te voeren op grond van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Tevens bevat deze categorie de wijzigingen die verband houden met gemeentelijke herindelingen.

Deze wijzigingen zijn in de tekst van de GR SGL terug te vinden in de aanhef en de volgende artikelen: 1, 12, 18, 22, 26, 28, 31, 33, 38, 40.

Categorie 2: wijzigingen m.b.t. toetreding gemeente De Ronde Venen

Om toetreding van gemeente De Ronden Venen tot het recreatieschap SGL mogelijk te maken zal de tekst van de GR gewijzigd moeten worden. De wijzigingen in de GR die voortvloeien uit de voorgenomen toetreding van gemeente De Ronde Venen zijn gebaseerd op het onderhandelingsresultaat dat de delegaties van gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap SGL hebben bereikt. Dit onderhandelingsresultaat is vastgelegd in de concept-toetredingsovereenkomst DRV-SGL.

Deze wijzigingen zijn in de tekst van de GR SGL terug te vinden in de aanhef en de volgende artikelen: 18, 29, 32 en 39.

Categorie 3: wijzigingen van zaken die achterhaald, onduidelijk of inconsistent zijn

De wens van het bestuur van SGL was om de bestaande GR zoveel mogelijk ongewijzigd te laten. Een aantal passages of zinsneden in de bestaande GR SGL zijn in onze ogen en/of die van ambtelijke vertegenwoordigers vanuit uw gemeente (accountmanagers en juristen) echter achterhaald, onduidelijk of inconsistent. Daarom stellen wij na consultatie van de ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemers voor om deze passages en zinsneden toch te wijzigen. Dit betreft evenwel geen inhoudelijke wijzigingen, maar redactionele. Wel is conform de circulaire van BZK een bepaling toegevoegd waarin is vastgelegd dat de deelnemers gehouden zijn ervoor te zorgen dat de GR altijd over voldoende financiële middelen beschikt.

Deze wijzigingen zijn in de tekst van de GR SGL terug te vinden in aanhef en in de volgende artikelen: 1, 3, 4, 6, 9, 10, 17, 18, 19, 20, 24, 25, 27, 29, 31, 32, 34, 37 en 39.

Overzicht belangrijkste wijzigingen

Preambule

In de preambule is de aanleiding opgenomen voor het wijzigen van de GR SGL: met name de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de toetreding van gemeente De Ronde Venen.

Artikel 4, 5 en 6: belang en bevoegdheden

In de huidige GR is de toekenning van bevoegdheden aan het recreatieschap zeer ruim omschreven: de deelnemers kennen *alle* bevoegdheden van regeling en bestuur toe aan het recreatieschap. Het woord 'alle' is in het wijzigingsvoorstel weggehaald en er is een duidelijke koppeling gemaakt tussen het belang dat het schap behartigt, de taken die hij uitvoert en de bevoegdheden die het hiervoor nodig heeft.

Artikel 18: samenstelling dagelijks bestuur

In de huidige GR SGL is vastgelegd dat het dagelijks bestuur 11 leden mag hebben. In het wijzigingsvoorstel is dit aantal gemaximeerd op 10 leden. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen mag het DB namelijk bestaan uit maximaal de helft van het aantal leden dat het algemeen bestuur telt. Met gemeente De Ronde Venen erbij heeft de GR SGL tien deelnemers. Alle deelnemers (inclusief gemeente De Ronde Venen) hebben twee leden in het algemeen bestuur en één lid in het dagelijks bestuur. Het AB heeft dus maximaal 20 en het DB maximaal 10 leden. Een tweede wijziging is dat conform de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen het AB geen plaatsvervangende DB-leden mag aanwijzen en het DB geen leden met adviserende stem mag aanwijzen. Zodra meer leden van het DB worden aangewezen moeten immers ook meer leden van het AB worden aangewezen. Dit wordt onwenselijk geacht. De passages in artikel 18 van de huidige GR die dit mogelijk maakten zijn geschrapt. Wel mag het DB zich zowel in als buiten de vergadering laten bijstaan door adviseurs, maar deze kunnen geen lid zijn van het DB (gezien de maximale grootte die het DB mag hebben).

Artikel 25: personeel

In de huidige regeling is beschreven dat het recreatieschap samen met andere recreatieschappen een gemeenschappelijke regeling vormt waarin personeel is ondergebracht dat werkzaamheden uitvoert voor de recreatieschappen. Bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN) wordt echter niet concreet benoemd. In het gewijzigde artikel wordt RMN nu wel concreet benoemd.

Artikel 26 en 31: termijnen zienswijzen beleidsplan en kadernota

De termijnen voor het indienen van zienswijzen door individuele deelnemers is gewijzigd. Voor het indienen van een zienswijze op het beleidsplan (artikel 26) was een termijn van 3 maanden in de GR SGL vastgelegd. Voor het indienen van zienswijzen gelden in de regel op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) formeel wettelijke termijnen van 6 weken. Dat wordt als te kort ervaren. Daarom is voor het beleidsplan de periode van 3 maanden overeind gebleven, en is "voor het overige" de Awb van toepassing verklaard. Dit geldt ook voor het indienen van een zienswijze op de kadernota. De termijn daarvoor is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen 8 weken. Indien de praktijk een langere periode vereist kan dit worden aangepast, of kan daar in de praktijk naartoe worden gewerkt.

Artikel 29: begroting

De afspraak in de Toetredingsovereenkomst DRV-SGL is dat er van 2018-2024 gewerkt wordt met twee begrotingsprogramma's voor beide werkgebieden (het 'oude' SGL-werkgebied en het werkgebied dat door DRV wordt ingebracht). Conform deze afspraak is het voorstel om in artikel 29 van de GR SGL op te nemen dat de begroting SGL kan bestaan uit twee begrotingsprogramma's. Hier is bewust het woord 'kan' opgenomen, zodat het AB van het recreatieschap in de toekomst kan besluiten om beide programma's samen te voegen zonder dat hiervoor de GR gewijzigd hoeft te worden.

Artikel 29: besluitvormings- en zienswijzeprocedure ontwerpbegroting

In de huidige GR SGL besluit het DB over de ontwerpbegroting op basis van een meerderheid van stemmen en wordt de ontwerpbegroting daarna voor zienswijze voorgelegd aan de individuele deelnemers. Het AB stelt daarna de begroting vast. Op basis van de Toetredingsovereenkomst DRV-SGL is het voorstel om deze procedure als volgt te wijzigen: het DB streeft ernaar om een unaniem besluit te nemen over de ontwerpbegroting. Wanneer dit niet lukt in de eerste vergadering wordt er een extra DB-vergadering georganiseerd. Wanneer ook in de tweede vergadering geen unaniem besluit kan worden genomen wordt de ontwerpbegroting voorgelegd aan het AB (die besluit op basis van meerderheid van stemmen) en vervolgens voorgelegd aan de individuele deelnemers. De zienswijzeprocedure wordt hiermee in situatie twee dus later in de tijd gezet, maar de wettelijke termijn van het verzenden van de ontwerp begroting van 8 weken voordat deze door het AB wordt vastgesteld kan niet worden ingekort. Daarmee moet dus bij de besluitvorming door het DB rekening worden gehouden. Deze procedurewijziging is opgenomen in artikel 29.

Artikel 32 en 33: deelnemersbijdrage

Voorstel is om (de nu nog bestaande) artikelen 32 en 33 uit de GR te halen en te verplaatsen naar een aparte bijdrageregeling.

Op dit moment is de berekening van de door de deelnemers verschuldigde bijdrage in de GR van recreatieschap Stichtse Groenlanden zelf opgenomen. Dit betekent dat voor het wijzigen van de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage de GR gewijzigd moet worden. De raden en staten van de deelnemers hebben in de huidige situatie bij het wijzigen van de GR instemmingsrecht, dus ook als het gaat om het wijzigen van de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage.

In het kader van de voorgenomen toetreding van gemeente De Ronde Venen is een aantal aanvullende afspraken gemaakt. Gezien het technische karakter van deze afspraken is de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage gedetailleerder geworden. Daarom is gekozen om naast de kaders in de GR te werken met een afzonderlijke Bijdrageregeling die door het algemeen bestuur vastgesteld wordt. Hierbij is goed gekeken naar de wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het schapsbestuur versus die van de individuele deelnemers. Ook is de wens van raden en staten om grip te houden op de gemeenschappelijke regeling in deze overweging meegenomen.

In de nieuwe situatie blijven de kaders voor het vaststellen van de deelnemersbijdrage daarom in de GR verankerd. Zo blijft de beslissing over het wijzigen ervan een zaak van de deelnemers. De Bijdrageregeling bevat de nadere uitwerking van deze kaders in een gedetailleerde regeling. Hiervoor ligt de verantwoordelijkheid bij het AB. De hoogte van de feitelijke bijdrage wordt in de begroting vastgelegd die elk jaar na instemming door de deelnemers wordt vastgesteld door het schapsbestuur. Dat is conform de huidige praktijk. Dat het algemeen bestuur de Bijdrageregeling kan vaststellen en wijzigen, uiteraard binnen de principes die vast liggen in de GR, is in het kader van de vermindering van de bestuurlijke drukte een procedurele verbetering die recht doet aan zowel de bestuurlijke verhoudingen als aan de wens om het schapsbestuur zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. Uiteraard zijn de raden en colleges in het algemeen bestuur van het recreatieschap rechtstreeks vertegenwoordigd en kunnen zij ook daar invloed uitoefenen op de besluitvorming over de bijdrageregeling.

Het voorstel is om in plaats van de artikelen 32 en 33 een artikel op te nemen waarin staat dat het algemeen bestuur de bijdrageregeling vaststelt conform de stemverhoudingen die gelden bij het vaststellen van de begroting. Daarbij wordt rekening gehouden met de toetredingsovereenkomst.

Kern van de bijdrageregeling (zie bijlage) is dat de bijdragen die de deelnemers verschuldigd zijn als deelnemer in het recreatieschap worden gesplitst in een algemene bijdrage voor de basisbegroting en een specifieke bijdrage voor de kosten van de begrotingsprogramma's van de

afzonderlijke gebieden. Conform de Toetredingsovereenkomst DRV-SGL gaan de bijdragen niet omhoog enkel als gevolg van de toetreding van gemeente De Ronde Venen. De bijdragen kunnen om andere redenen overigens wel worden verhoogd.

Opmerking vooraf:

- 1) de voorliggende bijdrageregeling is een ontwerp en wordt door het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden vastgesteld nadat de besluitvorming over het wijzigen van de GR afgerond is.
- 2) In dit ontwerp wordt de kostenverdeelsleutel voor het Routebureau nog verwerkt zodra hierover besluitvorming heeft plaatsgevonden.

Besluit van het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden houdende vaststelling van de bijdrage van de deelnemers aan de regeling (Bijdrageregeling GR SGL 2018)

Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Gelet op

Artikel 32 van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden;

De op [datum] tussen het college van de gemeente De Ronde Venen en het dagelijks bestuur ondertekende toetredingsovereenkomst van genoemde gemeente tot de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden;

Besluit

vast te stellen de navolgende Bijdrageregeling Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden 2018.

Artikel 1: Begripsbepalingen

Artikel 1 van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden is van toepassing op dit besluit.

Artikel 2: Grondslagen

1. De begroting van het recreatieschap Stichtse Groenlanden kent een algemeen deel, hierna basisbegroting, en twee gescheiden programma's voor het uitvoeren van de taken van het recreatieschap.
2. De basisbegroting bevat de algemene kosten voor de instandhouding van het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Dit zijn de kosten die niet direct of indirect toerekenbaar zijn aan de activiteiten t.b.v. één van de twee afzonderlijke werkgebieden zoals bedoeld in lid 3 van dit artikel.
3. De twee gescheiden programma's bevatten de kosten voor het uitvoeren van de taken van het recreatieschap die direct of indirect toerekenbaar zijn aan twee afzonderlijke werkgebieden ten behoeve van beheer, onderhoud, exploitatie, toezicht en handhaving:

- a. programma werkgebied Stichtse Groenlanden, waaraan de gemeenten De Bilt, Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Woerden en IJsselstein en de provincie Utrecht deelnemen en
 - b. programma werkgebied Vinkeveense Plassen, waaraan de gemeente De Ronde Venen en de provincie Utrecht deelnemen.
4. De kosten voor de twee programma's omvatten tevens de overheadkosten van RMN, toegerekend aan het beheer, onderhoud, exploitatie en toezicht en handhaving in de afzonderlijke werkgebieden.
 5. Elk van de deelnemers is jaarlijks een algemene bijdrage verschuldigd voor de basisbegroting. Daarnaast is elk van de deelnemers jaarlijks een specifieke bijdrage verschuldigd voor de uitvoering van een van beide programma's. De provincie Utrecht draagt bij aan beide programma's. Samen vormen de algemene en de specifieke bijdrage de deelnemersbijdrage van elke deelnemer.

Artikel 3: Methodiek vaststellen deelnemersbijdrage

1. Voor het vaststellen van de deelnemersbijdrage wordt een budgetperiode van 4 jaar gehanteerd, met afrekening en herijking na afloop van elke budgetperiode. Na elke budgetperiode stelt het algemeen bestuur de methodiek vast voor de daarop volgende budgetperiode van 4 jaar. De eerste budgetperiode loopt af op 31 december 2018.
2. De algemene bijdrage is gerelateerd aan de algemene kosten zoals vastgelegd in de basisbegroting.
3. De algemene bijdrage bestaat uit twee delen: de algemene bijdrage van de deelnemers aan het werkgebied Vinkeveense Plassen en de algemene bijdrage van de deelnemers aan het werkgebied Stichtse Groenlanden.
4. De algemene bijdrage van de deelnemers aan het werkgebied Vinkeveense Plassen en de algemene bijdrage van de deelnemers aan het werkgebied Stichtse Groenlanden worden berekend naar rato van de omvang van de begroting van het programma werkgebied Vinkeveense Plassen en het programma werkgebied Stichtse Groenlanden. De verhouding tussen de algemene bijdrage Vinkeveense Plassen en de algemene bijdrage Stichtse Groenlanden is dus gelijk aan de verhouding tussen de omvang van beide programma's.
5. De algemene bijdrage Vinkeveense Plassen wordt door gemeente De Ronde Venen en de provincie Utrecht gezamenlijk opgebracht conform de verdeelsleutel die geldt binnen het programma werkgebied Vinkeveense Plassen.
6. De algemene bijdrage Stichtse Groenlanden wordt door de deelnemers aan het programma werkgebied Stichtse Groenlanden gezamenlijk opgebracht conform de verdeelsleutel die geldt binnen het programma werkgebied Stichtse Groenlanden.
7. De specifieke bijdrage van de deelnemers aan het programma werkgebied Stichtse Groenlanden resp. het programma werkgebied Vinkeveense Plassen wordt bepaald op basis van de kosten van deze afzonderlijke programma's, na aftrek van de geraamde inkomsten binnen deze afzonderlijke programma's uit de exploitatie van recreatievoorzieningen.
8. De specifieke bijdrage van de deelnemers aan het programma werkgebied SGL wordt berekend conform de volgende verhouding:
 - a. De provincie Utrecht draagt 30,9% van de kosten;
 - b. De gemeente Utrecht draagt 34,2% van de kosten;
 - c. De overige deelnemers dragen samen 34,9% van de kosten.
9. De individuele bijdragen van de overige deelnemers bedoeld in het vorige lid worden bepaald naar rato van het aantal inwoners, dat ieder van die gemeenten (of kernen van die

gemeenten die binnen het werkgebied van het recreatieschap vallen) telt conform de cijfers van het Centraal Bureau voor de Statistiek op 1 januari van het jaar voorafgaand aan de betreffende budgetperiode.

10. De specifieke bijdrage van de deelnemers aan het programma werkgebied Vinkeveense Plassen volgt uit de begroting van dat programma. De provincie Utrecht betaalt jaarlijks een deelnemersbijdrage van € 497.000,- voor de exploitatie van het werkgebied Vinkeveense Plassen. Voor de jaren 2018-2032 wordt dit bedrag opgehoogd met een bedrag van € 230.000,- voor de uitvoering van de tweede fase van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen. Het resterende bedrag dat nodig is om tot een kostendeekkende bijdrage voor het werkgebied Vinkeveense Plassen te komen, komt voor rekening van de gemeente De Ronde Venen.
11. De bijdragen als bedoeld in de leden 1 t/m 10 zijn samen kostendekkend. Dat wil zeggen dat de totale algemene bijdrage en het totaal van de specifieke bijdragen samen de kosten dekken van de totale begroting, na aftrek van de inkomsten zoals bedoeld in lid 7.

Artikel 4: Vaststelling hoogte jaarlijkse deelnemersbijdrage

Het algemeen bestuur stelt voor het begin van de vierjaarlijkse budgetperiode, volgens de bepaling van de artikelen 2 en 3 van deze bijdrageregeling, de hoogte van de voor de budgetperiode verschuldigde jaarlijkse deelnemersbijdrage voor elke deelnemer vast.

Artikel 5: Betaling bijdragen

1. De deelnemers betalen hun jaarlijkse deelnemersbijdrage in twee gelijke termijnen: op 1 februari en de tweede op 1 augustus van elk lopend begrotingsjaar.
2. Na afloop van de budgetperiode van 4 jaar vindt verrekening plaats van eventuele overschotten of tekorten over deze 4 jaar.
3. Een eventueel tekort in de algemene bijdrage wordt opgebracht door alle deelnemers samen, in de verhouding van hun algemene bijdrage gedurende de verstreken budgetperiode van 4 jaar.
4. Een eventueel tekort op een programma wordt opgebracht door de deelnemers aan dat programma naar rato van hun specifieke bijdrage in de kosten van dat programma gedurende de verstreken budgetperiode van 4 jaar.
5. Een eventueel overschot in de basisbegroting aan het einde van de budgetperiode van 4 jaar vloeit terug naar de deelnemers, naar rato van de hoogte van hun algemene bijdrage.
6. Een eventueel overschot in de begroting voor een werkgebied aan het einde van de budgetperiode van 4 jaar vloeit terug naar de deelnemers in dat werkgebied, naar rato van de hoogte van hun specifieke bijdrage, tenzij het algemeen bestuur anders besluit.
7. De definitieve afrekening vindt plaats binnen zes maanden na vaststelling van de jaarrekening van het laatste jaar van de budgetperiode van 4 jaar.

Artikel 6: Kostenontwikkelingen

1. Kostenontwikkelingen of mutaties met betrekking tot lopende activiteiten binnen de basisbegroting of afzonderlijke programma's worden in het lopende jaar opgevangen binnen de basisbegroting of het betreffende programma.

2. Nieuwe, niet in de begroting opgenomen activiteiten die leiden tot wijziging van kosten binnen de basisbegroting of een van de resp. programma's worden opgevangen door verhoging van de algemene bijdrage aan de basisbegroting resp. de specifieke bijdrage voor het betreffende programma.
3. Wanneer er zaken ten behoeve van het werkgebied Vinkeveense Plassen worden toegevoegd aan het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden worden over de vergoeding van de hieraan verbonden kosten separate afspraken gemaakt tussen het dagelijks bestuur Stichtse Groenlanden en het college van De Ronde Venen.

Artikel 7: Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2018 of zoveel later dan de dag waarop de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden in werking is getreden.

Artikel 8: Citeerwijze

Deze verordening wordt aangehaald als Bijdrageregeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden 2018.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van ** ** ** **.

De voorzitter,

RAADSBESLUIT

17R.00490



Agendapunt:

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke regeling (GR) van recreatieschap Stichtse Groenlanden in kader van toetreding van de gemeente De Ronde Venen

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 22 augustus 2017 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1;

b e s l u i t:

1. In te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Stichtse Groenlanden met betrekking tot:
 - a. wijzigingen die voortvloeien uit de wijziging van de Wgr;
 - b. wijzigingen die recht doen aan de huidige uitvoeringspraktijk;
 - c. wijzigingen die voortvloeien uit de toetreding van gemeente De Ronde Venen.
2. De burgemeester en het college toestemming te verlenen op grond van artikel 1 Wgr om eveneens in te stemmen met het voorstel tot wijziging bedoeld onder punt 1.
3. Kennis te nemen van de ontwerp Bijdrageregeling recreatieschap Stichtse Groenlanden en de toetredingsovereenkomst gemeente De Ronde Venen – recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 28 september 2017
De griffier De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
