

RAADSINFORMATIEBRIEF

17R.00152



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 27 februari 2017

Portefeuillehouder(s) : wethouder Stolk

Portefeuille(s) : Verkeer/BRAVO

Contactpersoon : S. ten Hove

Tel.nr. : 8870

E-mailadres : hove.s@woerden.nl

17R.00152



Onderwerp:

Vertraging realisatie Zuidelijke randweg Woerden (BRAVO 3)

Kennismemen van:

Toelichting op vertraging en planning realisatie Zuidelijke randweg Woerden (BRAVO 3)

Inleiding:

BRAVO programma

Het BRAVO programma bestaat uit een stelsel van deelprojecten. Afspraken over de deelprojecten zijn vastgelegd in de Bestuursovereenkomst A12BRAVO uit 2003. In die overeenkomst is ook vastgelegd welke partij een financiële bijdrage levert aan een deelproject en welke partij verantwoordelijk is voor de voorbereiding én realisatie van een deelproject. In de periode van 2010 tot 2015 zijn zes deelprojecten gerealiseerd en opengesteld voor het verkeer. Het betreft de randwegen rond Harmelen, de nieuwe aansluiting 'Harmelen' op de A12 en de reconstructie van de bestaande aansluiting 'Woerden' op de A12. Deze laatste was een uitbreiding van de capaciteit van de aansluiting.

Zuidelijke randweg Woerden

Het laatste project uit het BRAVO programma dat nog in aanbouw is, is de zuidelijke randweg Woerden (BRAVO project 3). Zoals in de Bestuursovereenkomst afgesproken, ligt de verantwoordelijkheid voor de voorbereiding en realisatie van deze randweg bij de provincie Utrecht. De gemeente Woerden ondersteunt dit project vooral op het gebied van de ruimtelijke procedures, verzorgen van vergunningen en bijdragen in de afstemming én de communicatie met de omgeving.

Daarnaast draagt de gemeente Woerden voor een belangrijk deel financieel bij aan dit project. De bijdrage van de gemeente Woerden bestaat uit een bijdrage via het fonds 'Bereikbaarheids-offensief Randstad' (BOR) en een eigen bijdrage. De totale bijdrage van de gemeente Woerden is afgerond € 16,4 miljoen (excl. BTW met deels prijspeil 2001 en deels 2003).

Kernboodschap:

Planning Zuidelijke randweg Woerden

In het afgelopen jaar is door de provincie Utrecht een aantal keer gemeld dat de openstelling van de zuidelijke randweg verder vertraagd is. In het voorjaar van 2016 was de planning voor de Zuidelijke randweg Woerden zo dat de aanbesteding van het laatste contract voor dit werk, het zogeheten afbouwbestek van de weg, in en na de zomer van 2016 zou worden aanbesteed. De verwachting was dat de randweg dan begin 2017 opengesteld kon worden voor verkeer.

Eind januari 2017 meldde de provincie dat de openstelling weer later zal plaatsvinden. De verwachting die op dat moment door de provincie Utrecht is uitgesproken, is dat de randweg in de eerste helft van 2018 wordt opengesteld voor het verkeer. De provincie kan nog geen precieze inschatting geven voor de datum van openstelling, omdat er nog een aantal onzekerheden zijn. Voor wat betreft de inhoudelijke verklaring van de provincie Utrecht voor de opgelopen vertraging wordt verwezen naar de Statenbrief van begin februari 2017 die als bijlage is bijgevoegd.

Het college van Woerden was ontstemd over de wijze waarop de laatste berichten over de oplopende vertraging in het project naar buiten zijn gebracht door de provincie Utrecht. In het geval van de laatste berichtgeving is niet met de gemeente Woerden afgestemd op welk moment deze door de provincie Utrecht zou worden verspreid naar provinciale Staten en de media. Daardoor heeft het college van Woerden niet de tijd gekregen de gemeenteraad en de inwoners vroegtijdig en zorgvuldig te informeren door middel van een raadsinformatiebrief en persbericht. Een raadsinformatiebrief was op dat moment in voorbereiding.

De rol van de gemeente Woerden in het project geeft haar geen formele mogelijkheden om een snellere realisatie/openstelling af te dwingen. Wel heeft de verantwoordelijk wethouder naar aanleiding van de oplopende vertraging in het project en de onvrede binnen het college van de gemeente Woerden hierover contact opgenomen met gedeputeerde Verbeek. Afgesproken is een Stuurgroep voor dit project in te stellen. De eerste Stuurgroep heeft 16 februari jl. plaatsgevonden. Wethouder Stolk heeft met gedeputeerde Verbeek onder andere gesproken over de gebeurtenissen in de afgelopen maanden, de oplopende vertraging, de onvrede over de gang van zaken én er is gezamenlijk gezocht naar versnellingsmogelijkheden voor de realisatie.

In het gesprek tussen wethouder Stolk en gedeputeerde Verbeek is afgesproken dat de provincie onderzoekt of de realisatie van de fietsbrug bij 't Vinkje en de ombouw van de rotonde in de Wulverhorstbaan, twee cruciale onderdelen van het project, versneld kan worden. Daarnaast heeft de provincie inmiddels het initiatief genomen om de voortdurende zettingen op de laatste twee locaties in het tracé te versnellen door het aanbrengen van zogeheten 'verticale drainage'. Hiermee kan de afbouw van de weg eerder starten.

Ook is afgesproken dat de afstemming over communicatie en persberichten verbeterd wordt, zodat de gemeente de mogelijkheid krijgt haar eigen inwoners en raad zorgvuldig te informeren.

Eind maart vindt een volgende Stuurgroep plaats.

Financiën:

De oplopende vertraging heeft geen directe financiële consequenties voor de gemeente Woerden, omdat zij een vaste financiële bijdrage aan het project levert. Afgesproken is dat er een prijsindexatie plaatsvindt. Dat betekent dat een vertraging in de realisatie kan leiden tot een hogere uitgave dan geraamd door deze indexering. Die hogere uitgave leidt niet tot financiële consequenties, omdat we de bijbehorende reserve -ter dekking van de uitgaven- door middel van jaarlijkse rentetoevoeging tot 2016 (conform G2 notitie) verhoogd hebben.

Wethouder Stolk heeft in de Stuurgroep bij gedeputeerde Verbeek er op aangedrongen de indexering tot uiterlijk 2016 door te rekenen aan de gemeente, aangezien de gemeente geen sturingsmogelijkheden heeft op de planning. Mocht de provincie dit verzoek niet honoreren beschikken we ook voor deze indexatie over voldoende dekking.

Vervolg:

De provincie rondt de laatste twee bestekken af, onderzoekt (in afstemming met de gemeente Woerden) de versnellingsmogelijkheden en start op korte termijn de aanbesteding van de bestekken. Ook vindt de komende periode frequent een Stuurgroep plaats.

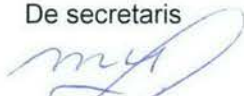
Om de ombouw van de rotonde tot turborotonde én de aanleg van de fietsbrug over de Wulverhorstbaan bij 't Vinkje mogelijk te maken moet, zoals al langer bekend, ruimte worden gecreëerd door bomen te kappen. Het betreft bomen langs de Wulverhorstbaan (noordzijde, tussen de rotonde en 't Vinkje en het eerste stuk ten oosten van de rotonde) en het eerste stuk van de Middellandbaan. Omdat de kap van deze bomen voor

het broedseizoen afgerond moet zijn, gaat de provincie deze werkzaamheden in de eerste helft van maart uitvoeren.

Bijlagen:

- Statenbrief van begin februari 2017 (17i.00900)
-

De secretaris



drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,



V.J.H. Molkenboer

DATUM 1-2-2017
AAN Commissie MME
VAN Gedeputeerde Verbeek-Nijhof
DOORKIESNUMMER
ONDERWERP Vertraging in de bouw van de Zuidelijke randweg Woerden (Bravo 3)

Geachte leden van de commissie MME,

Graag wil ik u informeren over recente ontwikkelingen in de planning van de uitvoering van de aanleg van de Zuidelijke Randweg Woerden (BRAVO-3). Helaas hebben wij moeten concluderen dat er vertraging is in de bouw, met als voornaamste oorzaak de slappe ondergrond die ervoor zorgt dat het inklinken van de weg langer duurt dan we hadden voorzien.

Inleiding BRAVO programma

Het BRAVO programma (Brede Regionale Aanpak Voorkomt Oponthoud) bestaat uit een stelsel van deelprojecten. Afspraken over de deelprojecten zijn vastgelegd in de Bestuursovereenkomst A12BRAVO uit 2003. In die overeenkomst is ook vastgelegd welke partij een financiële bijdrage levert aan een deelproject en welke partij verantwoordelijk is voor de voorbereiding én realisatie van een deelproject. In de periode van 2010 tot 2015 zijn zes deelprojecten gerealiseerd en opengesteld voor het verkeer. Het betreft de randwegen rond Harmelen, de nieuwe aansluiting 'Harmelen' op de A12 en de reconstructie van de bestaande aansluiting 'Woerden' op de A12. Deze laatste was een uitbreiding van de capaciteit van de aansluiting.

Het laatste project uit het BRAVO programma dat nog in aanbouw is, is de zuidelijke randweg Woerden (BRAVO project 3). De verantwoordelijkheid voor de voorbereiding en realisatie van deze randweg ligt, conform de Bestuursovereenkomst, bij de provincie Utrecht. De gemeente Woerden draagt voor een belangrijk deel financieel bij aan dit project.

Meerdere contracten

We hebben ervoor gekozen het werk in een aantal deelcontracten te splitsen. Zo is het viaduct over het spoor al enkele jaren geleden gebouwd en zijn de voorbelasting (zandlichaam) en de bouw van enkele kleinere bruggen en duikers in een afzonderlijk contract aanbesteed. De reden daarvoor was dat (1) een deel van de werkzaamheden op die manier al kon starten terwijl de ruimtelijke procedure nog niet voor het hele tracé afgerond was en (2) dat kleinere, en meer lokale, bedrijven de mogelijkheid kregen een deel van het werk uit te voeren.

Op dit moment wordt gewerkt aan de laatste twee contracten; het 'afbouwbestek' (voor de aanleg van een brug over de Kromwijkerwetering én de weg zelf (het asfalt en wegmeubilair)) en voor de grote fietsbrug over de Hollandbaan bij 't Vinkje.

De reden dat de fietsbrug over de Hollandbaan in een afzonderlijk contract wordt aanbesteed ligt in de keuze voor een composiet brug, wat vraagt om een fabrikant die is gespecialiseerd in dit materiaal.

Planning Zuidelijke randweg Woerden (BRAVO3)

In het voorjaar van 2016 was de planning voor de Zuidelijke randweg Woerden zo dat de aanbesteding van het laatste contract voor dit werk, het zogeheten afbouwbestek van de weg, in en na de zomer zou worden aanbesteed. De verwachting was dat de randweg dan begin 2017 opengesteld kon worden voor verkeer.

Recent hebben we geconcludeerd dat wij de planning zullen moeten aanpassen, waarbij de randweg in de eerste helft van 2018 wordt opengesteld voor verkeer. Dit is nog afhankelijk van onder andere de zetting van de ondergrond die op twee locaties nog niet is uitgewerkt, diverse kabels en leidingen die nog verlegd moeten worden en bouwfasingen die nog worden geoptimaliseerd.

Slappe ondergrond

De reden van de latere oplevering ligt in de ondergrond die slapper is dan gedacht, een aspect dat dit project al langer tegenzit. De reden dat het afbouwbestek nog niet gereed is ligt in de keuze die ten aanzien van de contractering van de grote fietsbrug is gemaakt.

Vanwege de slappe ondergrond wordt over het hele tracé met een voorbelasting in de vorm van een zandlichaam de grond voorbelast. Daarmee ontstaat, door inklinken van die ondergrond, een voldoende sterke fundering om er een weg op te bouwen en wordt voorkomen dat de weg gaat verzakken. Omdat de bodem nog slechter blijkt te zijn dan uit grondonderzoek volgde moet extra zand worden aangebracht en duurt het inklinken van de bodem veel langer dan de prognoses weergaven.

Het aanbrengen en verwerken van het extra zand kost meer tijd. Ten eerste omdat het aanbrengen van het extra zand zorgvuldig moet gebeuren om schade aan de naastgelegen infrastructuur te voorkomen. In tweede instantie omdat steeds zand van binnen het werkgebied wordt gebruikt. Voorbelasting van gedeelten waar de zetting is uitgewerkt wordt hergebruikt op locaties die nog niet voldoende zijn ingeklonken. Zo wordt voorkomen dat extra zand moet worden aangevoerd en later weer afgevoerd, wat tot hoge kosten leidt. Deze werkwijze betekent wel dat met kleinere hoeveelheden zand (voorbelasting) wordt gewerkt met meer faseringen met een langere zettingsperiode tot gevolg.

Dat de slappe ondergrond ondanks de zorgvuldige werkwijze voor problemen zorgt is tijdens het werk gebleken. Ter hoogte van de volkstuinten langs de A12 heeft zich bij het aanbrengen van de zandophogingen een oppersing van de veenlagen voorgedaan, waardoor er op die locatie een jaar lang niet meer kon worden gewerkt omdat de ondergrond eerst tot rust moest komen. Daarnaast heeft de bouw van de viaducten over de Waardsedijk en de Molenvliet vertraging opgelopen omdat de vordering van de inklinking van de slappe ondergrond minder snel ging dan de prognoses weergaven. De landhoofden met de paalfunderingen konden daardoor niet volgens de oorspronkelijke planning worden aangebracht en daardoor is ook de afbouw van de viaducten vertraagd.

De viaducten over de Molenvliet en de Waardsedijk zijn inmiddels gereed, evenals de overkluizing van de leidingen van de Gasunie. In het voorjaar 2016 is het laatste gedeelte voorbelast, tussen de Molenvliet en de Waardsedijk. Dit gedeelte is grotendeels opgehoogd met zand uit de extra overhoogte dat vrijkwam op het moment dat de zettingen van de eerder aangelegde ophogingen ver genoeg gevorderd waren. Op dat moment werd er van uit gegaan dat met een zettingstijd van ca 1 jaar de verharding dan omstreeks maart 2017 kon worden aangebracht. Echter zijn op dit moment de zettingen op twee locaties nog te groot om te starten met de afbouw.

Afbouwbestek

Het hiervoor genoemde afbouwbestek is in een vergevorderd stadium. Er volgt nog wel een toetsronde, onder andere bij de gemeenten Woerden en Bodegraven. Het opstellen van dit afbouwbestek duurt langer dan gepland. We hebben ervoor gekozen om de grote fietsbrug over de Hollandbaan in composiet uit te voeren in plaats van beton. De toepassing van composiet zorgt ervoor dat bruggen slanker en beter passend op de locatie kunnen worden ontworpen. De bouw en het inhijzen van een fietsbrug in composiet geeft minder overlast voor het verkeer op de Hollandbaan, omdat de brug in één stuk wordt aangevoerd. Daarnaast zijn bruggen in composiet lichter en kan worden volstaan met een lichtere fundering. Dit is belangrijk omdat er binnen de invloedssfeer van de flyover van de spoorlijn gewerkt wordt en daar gelden strenge eisen van ProRail ten aanzien werkzaamheden van derden die geen invloed mogen hebben op de aanwezige constructie. Deze keuze heeft wel tot gevolg gehad dat meer tijd is gaan zitten in het uitwerken van deze toepassing en het ontwerp van de brug. En het heeft ertoe geleid dat deze brug in een afzonderlijk contract wordt aanbesteed. Het afbouwbestek voor de weg moest daardoor worden aangepast, én een afzonderlijk (extra) contract voor de fietsbrug moest worden opgesteld.

Nog uit te voeren werkzaamheden

De belangrijkste werkzaamheden die nog moeten plaatsvinden zijn de bouw van een brug over de Kromwijkerwetering, de bouw van de grote fietsbrug over de Hollandbaan, reconstructie van de rotondes bij de Wulverhorstbaan en de A12 afritten Waarder/Nieuwerbrug én de bouw van de weg zelf (asfaltconstructie van de gehele weg met alle bebording e.d.).

We werken nu toe naar afronding van het aanbestedingsbestek en het contract voor de grote fietsbrug in het tweede kwartaal van 2017. Daarna start voor beide contracten de aanbestedingsprocedure. De verwachting is dat deze contracten rond de zomer van 2017 worden aanbesteed. Verwachting is nu dat de zuidelijke randweg Woerden in de eerste helft van 2018 in gebruik wordt genomen.