

# RAADSVOORSTEL

17R.00613



17R.00613



**Indiener:** College van burgemeester en wethouders

**Datum:** 22 augustus 2017

**Portefeuillehouder(s):** Wethouder Stolk

**Portefeuille(s):** Afval en Reiniging

**Contactpersoon:** J. Klijberg

**Tel.nr.:** 8550

**E-mailadres:** [klijberg.j@woerden.nl](mailto:klijberg.j@woerden.nl)

---

## Onderwerp:

AVU programma- en productbegroting 2018

---

## Samenvatting:

Tijdens de Algemene Bestuursvergadering van 21 juni 2017 heeft wethouder Stolk namens de gemeente Woerden ingestemd met de concept programma- en productbegroting 2018 van de AVU, onder voorbehoud van instemming door uw raad. De begroting is in lijn met het lopend beleid. Gemaakte ramingen in de begroting, die later anders uitpakken, kunnen ook achteraf leiden tot aanpassing van de voorschotbedragen. Naar verwachting pakken de bedragen gunstiger uit dan geraamd vanwege de nieuwe inzamelmethode.

---

## Gevraagd besluit:

In te stemmen met de AVU programma- en productbegroting 2018

---

## Inleiding

Als verlengstuk van alle in de provincie Utrecht gelegen gemeenten organiseert de AVU al sinds 1984 de afvalverwijdering. Ook de gemeenten Woerden heeft haar taken en bevoegdheden op het gebied van afvalverwijdering grotendeels overgedragen aan de AVU, een publiekrechtelijke organisatie met een wettelijk geregelde bestuurlijke basis: de Gemeenschappelijke Regeling.

Sinds 2006 zijn de AVU begrotingen ingericht in de geest van de Wet Dualisering Gemeentebesturen en wordt de programmabegroting vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Dat is gebeurd tijdens de Algemene Bestuursvergadering op 21 juni 2017. Wethouder Margot Stolk heeft daar ingestemd met de begroting onder voorbehoud van instemming door uw raad.

Voorafgaand aan dit overleg is in contact getreden met de AVU om hen in kennis te stellen van de verwachte gunstige afwijking in de cijfers van Woerden als gevolg van de nieuwe manier van inzamelen. De concrete cijfers waren op dat moment echter nog niet beschikbaar. De AVU gaf bij die gelegenheid aan dat ook na vaststelling van de begroting 2018 wijzigingen verwerkt kunnen worden in de voorschotnota's.

## Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

In de ABV heeft de wethouder ingestemd met de begroting onder voorbehoud van instemming door uw raad. We willen de AVU graag zo spoedig mogelijk kunnen berichten over uw instemming. De financiële controle en verwerking in de concept-programmabegroting van de Gemeente Woerden hebben tijdig plaatsgevonden. De formele vaststelling van de programma- en productbegroting 2018

van de AVU door uw Raad heeft nog niet plaatsgevonden. In 2018 zal uw Raad tijdig het voorstel over de AVU programma- en productbegroting 2019 ontvangen.

---

## Participatieproces

### Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

n.v.t.

### Samenwerking met andere gemeenten

De AVU is een samenwerkingsverband met alle Utrechtse gemeenten. Deze gemeenten hebben reeds ingestemd met de begroting.

Andere gemeenten hadden de volgende zienswijzen ingediend:

"**De gemeente De Bilt** verzoekt vanwege kortingen op de algemene uitkering aan de verbonden partijen een efficiencykorting door te voeren en over de periode tot 2020 inzicht te verstrekken op welke wijze deze wordt bereikt.

**Antwoord AVU** : Voor 2018 zijn de beheerskosten na heroverweging met 1% verlaagd. Of verdere efficiencykortingen voor de in omvang zeer geringe AVU-organisatie haalbaar zijn, zal worden onderzocht.

**De gemeente Houten** zou graag zien dat de conceptbegroting wordt gebaseerd op bekende jaarcijfers en verzoekt om een toelichting op begrotingsverschillen voor de deelstromen glas, papier en verpakkingsafval.

**Antwoord AVU** : Wanneer met het uitbrengen van de conceptbegroting moet worden gewacht totdat de jaarcijfers bekend zijn, is er voor de raden mogelijk te weinig tijd om zienswijzen in te dienen. Bovendien zijn veel cijfers al in een vroeg stadium vrij nauwkeurig vast te stellen. De gevraagde toelichtingen zijn alsnog in de begroting opgenomen.

**De gemeente Nieuwegein** verwacht dat de hoeveelheden ingezameld afval in 2018 zullen afwijken van de hoeveelheden welke in de begroting zijn opgenomen, als gevolg van een nieuw inzamelplan en verzoekt de hoeveelheden aan te passen.

**Antwoord AVU** : De AVU heeft nog geen gewijzigde opgave van hoeveelheden voor 2018 van de gemeente Nieuwegein ontvangen. Wijzigingen kunnen ook later worden verwerkt in de voorschotnota's.

**De gemeente Woudenberg** verzoekt om de inzamelkosten van glas en oud papier af te stemmen op de nieuwe situatie, waarbij ROVA deze inzamelingen voor Woudenberg verzorgt.

**Antwoord AVU** : Deze wijzigingen in de inzamel logistieke kosten zijn verwerkt."

---

## Wat willen we bereiken?

De gemeente Woerden neemt deel aan de AVU om zodoende op grond van de statuten van de gemeenschappelijke regeling zorg te dragen voor een goede, reguliere en milieuverantwoorde verwijdering van de door de gemeente ingezamelde afvalstoffen.

## Wat gaan we daarvoor doen?

Instemmen met de programma- en productbegroting 2018. Vervolgens wordt de uitvoering van deze begroting gemonitord via deelname aan het bestuur en de rapportages van de AVU.

---

## Argumenten

1. *Het instemmen met de programma- en productbegroting 2018 van de AVU is een bevoegdheid van de gemeenteraad*
2. *De programma- en productbegroting 2018 van de AVU voldoet aan de eisen die worden gesteld door de gemeenteraad aan de AVU voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval*
3. *Deelname aan de AVU levert een aantal voordelen op: a. de onderhandelingen over contracten*

voor verwerking van afval worden op grote schaal gevoerd en daardoor zijn de kosten van verwerking van afval lager dan bij niet-deelname b. de AVU heeft hiervoor professionele kennis om deze onderhandeling effectief te kunnen voeren

4. De overige gemeenten die deel uitmaken van de AVU hebben inmiddels ingestemd met de concept-begroting 2018

---

#### Kanttekeningen, risico's en alternatieven

De cijfers waarmee de AVU rekt in de programma- en productbegroting zullen naar verwachting afwijken van de werkelijke cijfers. Er wordt beter afval gescheiden in de gemeente Woerden. Zodra de nieuwe cijfers concreet bekend zijn zullen ze worden doorgegeven aan de AVU zodat deze de nieuwe voorschotbedragen kan berekenen.

---

#### Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De raming van de totale kosten voor 2018 komt vooralsnog voor Woerden uit op € 904.443,-. Daarbij is gerekend met een indexering van 2% ten opzichte van vorig jaar. Deze kosten zijn verwerkt in de begroting van de gemeente Woerden.

---

#### Communicatie

De AVU zal middels een brief op de hoogte worden gesteld van uw instemming met de programma- en productbegroting.

#### Vervolgproces

Zie communicatie.

---

#### Bevoegdheid raad:

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 34 van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht.

---

#### Bijlagen:

De programma- en productbegroting van de AVU, geregistreerd onder corsanummer 16.025305.

---

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

  
drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

  
V.J.H. Molkenboer

b/a M.M. Brander



## **PROGRAMMA- EN PRODUCTBEGROTING 2018**

**Concept : 4 november 2016**

## Inhoudsopgave

Voorwoord	4
Leeswijzer	6
<i>Deel I</i>	
Programmabegroting	7
Hoofdstuk 1: Programma's	7
Programma 1: Afvoer, hergebruik en verwerking van afval	7
Programma 2: Vereveningsregeling	12
Programma 3: Sorteertanalyses restafval	13
Programma 4: Advisering en ondersteuning van gemeenten	14
Hoofdstuk 2: Financieel beleid	15
Omschrijving kosten en baten	15
Inflatiecorrectie/Meerjarenbegroting	16
Begroting van uitgaven en inkomsten	17
Meerjarenbegroting 2019 - 2021	18
Hoofdstuk 3: Overige informatie	19
1. Inleiding	19
2. Weerstandsvermogen	19
3. Bedrijfsvoering	20
4. Verbonden Partijen	21
5. Treasury c.q. financiering	22
Grafiek 1	
Verwerkte en begrote hoeveelheden afval 2007 t/m 2018	25
<i>Deel II</i>	
Productbegroting	26
1. Uitgangspunten	
Tonnages voor AVU-deelnemers	27
2. Uitgangspunten	
a. Tarieven voor AVU-deelnemers	28
b. Kosten voor overslag, transport en verwerking restafval en grof huishoudelijk afval	29
c. Kosten voor overslag, transport en verwerking van GFT-afval	30
3. Uitgangspunten	
a. Injectienaalden/oude medicijnen	31
b. Infrastructurele kosten	31
c. Uitvoering sorteertanalyses	31
4. Uitgangspunten	
Specificatie AVU-beheerskosten	32
<i>Deel III</i>	
Activiteiten die voorheen door de N.V. AVU werden uitgevoerd en nu door de gemeenschappelijke regeling	33
<i>Bijlagen</i>	
Bijlage 1.1 Raming ingezameld brandbaar en G.F.T. afval 2018 en bijbehorende kosten	35

Bijlage 1.2 Begroting 2018, berekening verevening van de transportkosten naar overslagstations per gemeente	37
Bijlage 1.3 Raming ingezameld glas in 2018 en bijbehorende kosten	39
Bijlage 1.4 Raming ingezameld papier in 2018 en bijbehorende kosten en opbrengsten	40
Bijlage 1.5 Raming ingezameld verpakkingsafval in 2018 en bijbehorende kosten en opbrengsten	41
Bijlage 1.6 Raming huur kosten textielcontainers 2018	42
Bijlage 1.7 Totale raming kosten 2018 per deelnemer	43

## Voorwoord

Als verlengstuk van alle in de provincie Utrecht gelegen gemeenten organiseert de AVU al sinds 1984 de afvalverwijdering. De gemeenten hebben hun taken en bevoegdheden op het gebied van afvalverwijdering overgedragen aan de AVU, een publiekrechtelijke organisatie met een wettelijk geregelde bestuurlijke basis: de Gemeenschappelijke Regeling.

Kort samengevat voert de AVU de volgende activiteiten uit:

- inkopen van afvalverwerkingscapaciteit voor restafval, grof huishoudelijk restafval, GFT-afval, glas, papier en kunststof verpakkingsafval;
- het coördineren van het proces van inzameling, transport en verwerking;
- het sluiten van overeenkomsten voor de exploitatie van overlaadstations en transport;
- het uitvoeren van sorteeranalyses;
- het monitoren van afvalstromen;
- het initiëren en laten uitvoeren van onderzoek;
- het adviseren van gemeenten;
- ondersteunen van beleidsvorming op gemeentelijk en provinciaal niveau door het ter beschikking stellen van kennis en informatie;
- behartigen (strategische) belangen deelnemende gemeenten bij het ministerie van Innovatie en Milieu, VNG en andere ter zake doende organisaties.

De AVU heeft een klein bureau met 4 medewerkers en is sinds 2008 gevestigd in Soest.

Sinds 2006 zijn de AVU-begrotingen ingericht in de geest van de Wet Dualisering Gemeentebesturen. Formeel zou de Programmabegroting moeten worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur, welke daarna als basis dient voor een Productbegroting die door het Dagelijks Bestuur moet worden vastgesteld. Op basis van een aantal praktische argumenten is er de afgelopen jaren voor gekozen de programma- en productbegroting in één boekwerk op te nemen en niet in afzonderlijke zoals in de gemeenten gebeurt.

De Minister van Binnenlandse Zaken, aan wie de begroting tot 1 januari 2014, in verband met de voormalige deelname van de Provincie in de AVU, ter goedkeuring moest worden voorgelegd, heeft in 2006 met deze opzet ingestemd. Nadat de Provincie per 1 januari 2014 uit de gemeenschappelijke regeling is getreden en daardoor het toezicht op de regeling verkreeg, heeft deze de instemming overgenomen en gecontinueerd.

Krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de begroting uiterlijk 1 augustus voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt te zijn vastgesteld en ingezonden aan Gedeputeerde Staten van Utrecht. Hieraan gevolg gevend, is het tijdschema voor de begroting vastgesteld op grond van de volgende uitgangspunten:

- het Dagelijks Bestuur dient op grond van de gemeenschappelijke regeling de begroting jaarlijks vóór 1 maart in ontwerp op te stellen en voor inspraak aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden;
- de raden van de deelnemende gemeenten zijn op grond van de gemeenschappelijke regeling tot 1 mei in de gelegenheid om eventuele bezwaren en/of opmerkingen ter kennis te brengen van het Algemeen Bestuur;
- het vergaderschema voor de vergaderingen van het Dagelijks- en Algemeen Bestuur.

Voor het vaststellen van de begroting 2018 wordt het volgende tijdschema gehanteerd :

16 november 2016	Vaststellen ontwerpbegroting 2018 door het Dagelijks Bestuur.
1 december 2016	Toezenden ontwerpbegroting aan gemeenteraden voor inspraak.
1 mei 2017	Uiterste termijn waarop gemeenteraden hun reactie aan het Algemeen bestuur kenbaar kunnen maken.
17 mei 2017	Behandeling begroting 2018 in Dagelijks Bestuur naar aanleiding van eventuele reacties van de gemeenteraden.
14 juni 2017	Vaststellen begroting 2018 door het Algemeen Bestuur.
1 augustus 2017	Vastgestelde begroting ter goedkeuring toezenden aan Gedeputeerde Staten van Utrecht.

Voor de opstelling van de begroting is uitgegaan van de afvalhoeveelheden die zijn opgegeven door de gemeenten.

De rekeningcijfers over 2016, die ter vergelijking zijn bijgevoegd, hebben een voorlopig karakter.

Voorts moet in oktober 2016 al een inschatting worden gemaakt van mogelijke kostenstijgingen, terwijl hierover nog geen gegevens (die aan die raming ten grondslag kunnen liggen) voorhanden zijn van de contractpartners. Deze gegevens komen voor 2018 eind 2017 beschikbaar.

Mocht er vóór 31 mei 2017, op het moment dat (na de inspraakronde) het definitieve voorstel aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd, er meer duidelijkheid zijn over de gegevens die voor een verantwoorde begroting nodig zijn, dan zal hiermee alsnog rekening worden gehouden.



## Leeswijzer

**Deel I** omvat de Programmabegroting 2018. Daarin wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- a. een omschrijving van de activiteit (*de “wat” vraag*);
- b. de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de activiteit (de “hoe” vraag);
- c. toekomstvisie;
- d. kosten en baten;
- e. een aantal paragrafen, welke op basis van comptabiliteitsvoorschriften verplicht moeten worden opgenomen.

**Deel II** omvat de Productbegroting 2018, waarin onder meer zijn opgenomen kerngegevens en specificaties van de door de gemeenten (individueel) te betalen vergoedingen.

**Deel III** betreft activiteiten die niet voor alle gemeenten worden uitgevoerd (inzameling, transport en verwerking oud papier en glas) en welke daarom geen onderdeel uitmaken van de kostenverevening voor de activiteiten die voor alle gemeenten plaatsvindt.

## **Deel I: Programmabegroting 2018**

### **Hoofdstuk 1: Programma's**

#### **Programma 1: Afvoer, hergebruik en verwerking van afval**

##### **Wat te doen**

Op grond van de statuten van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht zorgdragen voor een goede, reguliere en milieuverantwoorde verwijdering van door de gemeenten ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen (restafval, grof huishoudelijk afval, GFT-afval, textiel, injectienaalden, oude medicijnen, glas, papier/karton, kunststof verpakkingsafval, vlakglas) en de inzameling van glas en papier en karton.

##### **Realisatie (hoe)**

AVU heeft de volgende contracten voor overslag, transport en verwerking:

##### Overslag en transport restafval regio Utrecht

Het huishoudelijk restafval uit de regio Utrecht wordt door de inzamelaars rechtstreeks gebracht naar het overlaadstation Lage Weide van de AVR te Utrecht en gaat vanaf die locatie per schip naar de afvalverbrandingsinstallatie in Rozenburg, als onderdeel van het overslag- en verwerkingscontract dat de AVU met de AVR heeft afgesloten. Echter dit contractonderdeel kon oorspronkelijk niet worden verlengd en zou daarom aflopen per 31 december 2018. In 2016 heeft de AVU met de AVR de mogelijkheden tot verlenging onderzocht en is uiteindelijk toch tot een verlenging van dit contractonderdeel kunnen komen, gelijk aan de verlengingsopties van het verwerkingscontract. Daarom zal ook dit contractonderdeel, - indien gebruik wordt gemaakt van deze verlengingsopties -, per 31 december 2020 eindigen.

Het grof huishoudelijk restafval uit de regio Utrecht wordt door de inzamelaars rechtstreeks naar de scheidingsinstallatie van Van Gansewinkel in Utrecht gebracht, maar verwerkt in de scheidingsinstallatie van het AEB te Amsterdam.

##### Overslag en transport huishoudelijk en grof huishoudelijk restafval regio Amersfoort

De overslag en het transport voor de regio Amersfoort wordt verzorgd door de N.V. ROVA op en vanaf de overslaglocatie van ROVA te Amersfoort. De gemeenschappelijke regeling AVU is aandeelhouder van ROVA. Omdat ROVA een overheidsbedrijf is, is het niet nodig om deze activiteiten aan te besteden. Het transport door ROVA van het restafval naar Duiven vindt evenals het transport van het grof huishoudelijk restafval naar Utrecht plaats over de weg.

##### Overslag en transport huishoudelijk en grof huishoudelijk restafval regio Veenendaal

De overslag en het transport van restafval en grof huishoudelijk afval van de regio Veenendaal wordt met ingang van 1 januari 2013 verzorgd door de BV Afvaloverslag in Ede. De AVU neemt tezamen met de ACV-groep (het inzamelbedrijf van de gemeenten Veenendaal, Ede, Renkum en Wageningen) deel aan deze BV welke gebruik maakt van een door de ACV-groep

ingebracht en geëxploiteerd afvaloverslagstation. Het transport van het huishoudelijk restafval naar Duiven en het grof huishoudelijk restafval naar Utrecht vindt plaats over de weg en wordt door de BV Afvaloverslag verzorgd.

#### Overslag en transport GFT-afval regio Utrecht

Het GFT-afval uit de regio Utrecht wordt door de inzamelaars rechtstreeks naar het overlaadstation Lage Weide van de AVR te Utrecht gebracht en wordt vanaf die locatie over de weg naar de vergistings- en composteerinrichting van Attero te Wilp vervoerd, als onderdeel van het overslag- en verwerkingscontract dat de AVU met de AVR heeft afgesloten. Echter dit contractonderdeel kon oorspronkelijk niet worden verlengd en zou daarom aflopen per 31 december 2018. In 2016 heeft de AVU met de AVR de mogelijkheden tot verlenging onderzocht en is uiteindelijk toch tot een verlenging van dit contractonderdeel kunnen komen, gelijk aan de verlengingsopties van het verwerkingscontract. Daarom zal ook dit contractonderdeel, - indien gebruik wordt gemaakt van deze verlengingsopties -, per 31 december 2020 eindigen.

#### Overslag en transport regio GFT-afval Amersfoort

Het GFT-afval van de gemeenten in de regio Amersfoort wordt net als het restafval en het grof huishoudelijk afval op het overlaadstation van ROVA te Amersfoort overgeslagen en wordt door ROVA over de weg getransporteerd naar Attero te Wilp.

#### Overslag en transport GFT-afval regio Veenendaal

Het GFT-afval van de gemeenten in de regio Veenendaal wordt net als het restafval en het grof huishoudelijk afval op het overlaadstation van de BV Afvaloverslag te Ede overgeslagen en door de BV Afvaloverslag over de weg getransporteerd naar Attero te Wilp.

#### Verwerken van restafval en grof huishoudelijk restafval

Het huishoudelijk restafval van de regio Utrecht wordt in 2018 verbrand in de installatie van de AVR Afvalverwerking B.V. in Rozenburg. Hiervoor is een contract gesloten met de AVR Afvalverwerking B.V., dat is ingegaan op 1 januari 2011 met een looptijd van acht jaar. De AVU kan dit contract tweemaal met een jaar verlengen.

Het huishoudelijk restafval van de regio's Amersfoort en Veenendaal wordt op basis van gelijklopende contracten, die eveneens zijn ingegaan op 1 januari 2011, verbrand in de installatie van AVR Afvalverwerking B.V. in Duiven.

AVR leverde in 2015 ruim 1.400 GWh (meer dan 5.100 TJ) warmte aan warmtenetten in Rotterdam en de regio Arnhem. Daarmee is AVR een van de grootste duurzame stadswarmteproducenten van Nederland. Deze enorme hoeveelheid warmte gaat naar ongeveer 160.000 woningequivalenten. Ze zijn aangesloten op een van de warmtenetten van Nuon, Eneco of WBR. Momenteel werkt AVR samen met de provincie Zuid-Holland om een warmterotonde te realiseren vanaf Rotterdam naar Den Haag en voor het glas- en tuinbouwgebied in het Westland. Per 2018 wordt de Biomassa Energiecentrale in Rozenburg ook aangesloten op het warmtenetwerk, waarmee ook 100% duurzame warmte zal worden geleverd. Door de inzet van deze warmte voorkomt AVR jaarlijks een CO<sub>2</sub>-uitstoot van meer dan 324 kiloton door gasverbruik in huishoudens.

In 2015 leverde AVR in totaal circa 300 GWh elektriciteit aan het net. De netto elektriciteitsproductie van de AVR-centrales komt overeen met het jaarlijkse elektriciteitsverbruik van ongeveer 86.000 huishoudens. Ten opzichte van 2014 produceerde de AVR netto minder elektriciteit, omdat meer werd ingezet op warmte- en stoomproductie.

Het grof huishoudelijk restafval van de regio's Amersfoort, Utrecht en Veenendaal wordt in 2018 verwerkt in de scheidingsinstallatie van het AEB in Amsterdam op basis van het contract met AVR Afvalverwerking B.V. Hier wordt het grof huishoudelijk afval gescheiden in grondstoffen en brandstof.

#### Verwerken van GFT-afval

Voor het verwerken van het GFT-afval heeft de AVU een contract met Attero, welk bedrijf de oorspronkelijke contractpartner, de VAR (Veluwe Afval Recycling) in Wilp in 2014 heeft overgenomen. Het GFT-afval wordt in Wilp vergist en daarna verder gecomposteerd. Bij de vergisting komt gas vrij, waarmee elektriciteit wordt opgewekt. De elektriciteit wordt door Attero in de eigen installatie gebruikt en het overschot wordt aan het elektriciteitsnet geleverd. Het contract loopt van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2016 en kan door de AVU tweemaal worden verlengd met 2 jaar. In 2016 is door het Dagelijks Bestuur voor de eerste verlenging gekozen. Voordat wordt overgegaan tot de tweede verlenging van het contract, zullen de deelnemende gemeenten worden geconsulteerd. In 2017 zal worden begonnen met een inventarisatie ten behoeve van de aanbesteding van de overslag en de verwerking van het GFT-afval per 1 januari 2021.

#### Inzamelen injectienaalden en oude medicijnen

Voor de inzameling en verwerking van gebruikte injectienaalden en oude medicijnen heeft de AVU een dienstverleningsovereenkomst met de Dienst Stadsbedrijven van de gemeente Utrecht. Deze dienstverleningsovereenkomst loopt op 31 december 2020 af.

#### Glas

Het ledigen van de glasbakken in de Utrechtse gemeenten wordt uitgevoerd door de Dienst Stadsbedrijven van de gemeente Utrecht, behalve voor de gemeenten Amersfoort en Bunschoten, daar wordt de lediging verzorgd door ROVA, de gemeente Veenendaal waar ACV de inzameling verzorgt en de gemeenten Baarn, Soest, Zeist, Nieuwegein en IJsselstein waar dit werk wordt uitgevoerd door RMN. Met Maltha is een contract gesloten tot 31 december 2020 voor de overslag in Utrecht, de afvoer per schip vanuit Utrecht naar Heijningen en de verwerking van het glas tot grondstof voor de glasindustrie.

#### Papier en karton

Voor de inzameling, transport en verwerking van oud papier en karton geldt met ingang van 1 januari 2010 een contract met Sita Papier en Kunststof Recycling BV dat na verlenging is afgelopen op 30 juni 2017. Per 1 juli wordt dit contract opnieuw gegund voor een looptijd van 4 jaar met tweemaal een verlenging van een jaar. Op het moment van het samenstellen van deze begroting zijn hieromtrent nog geen nadere gegevens bekend.

## Kunststof verpakkingsafval, drankenkartons en blik

Voor de overslag, het transport, de sortering en de vermarkting van kunststof verpakkingsafval, drankenkartons en blik geldt met ingang van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2022 een contract met SUEZ. Dit contract biedt de gemeenten de mogelijkheid tot het ter sortering aanbieden van kunststof verpakkingsafval, al dan niet gecombineerd met drankenkartons en blik. Het contractonderdeel “vermarkting” is gezien de invloed van de markt op de opbrengsten van het gesorteerde materiaal, op meerdere momenten eenzijdig opzegbaar door de opdrachtgever. Voor het eerst na 2 jaar, waarna telkens eenzijdig door de opdrachtgever met een jaar kan worden verlengd tot 31 december 2022. Tussentijdse opzegging van het contractonderdeel vermarkting is eveneens mogelijk wanneer onderhandelingen over de hoogte van in de Raamovereenkomst overeengekomen vergoedingen hiertoe aanleiding geven. Deze onderhandelingen zijn gepland in 2018.

De contracten zijn gebaseerd op de op 20 december 2012 door de voorzitter van de VNG ondertekende Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022. Hiermee zijn afspraken over verpakkingen voor de komende 10 jaar tot stand gekomen. De vergoeding die de gemeenten ontvangen in 2018 bedraagt € 712,00 per ton hergebruikt kunststof verpakkingsmateriaal en is vastgesteld op basis van kostenonderzoek in 2013. De vergoeding wordt in 2018 geëvalueerd, waarna deze per 1 januari 2019 opnieuw wordt vastgesteld. Daarnaast heeft het Afvalfonds een vergoeding van € 398,00 per ton drankenkartons vastgesteld, hoewel hierover zij met de VNG op het moment van samenstelling van deze begroting, nog geen overeenstemming heeft bereikt over de onderbouwing ervan. Blik kent geen vergoeding vanuit het Afvalfonds, maar kosten voor de sortering en de opbrengsten van het blik op de markt worden verrekend door de sorteerder.

### **Toekomst**

De overslag, het transport en de verwerking van het restafval, het grof huishoudelijk restafval en het GFT-afval afkomstig uit de AVU-gemeenten zijn tot 2020 contractueel vastgelegd.

De inzameling van het glas wordt door meerdere deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling in eigen beheer uitgevoerd en is daardoor gewaarborgd. Aflopende contracten worden tijdig aanbesteed, waardoor de meerjarige dienstverlening met betrekking tot de inzameling en de afzet van het glas contractueel zijn gewaarborgd.

De overslag, het transport, de sortering en de vermarkting van kunststofverpakkingsafval, drankenkartons en blik zijn met ingang van 1 januari 2015 voor meerdere jaren contractueel gewaarborgd.

## **Kosten en baten**

De aan overslag, verwerking en transport van restafval, grof huishoudelijk restafval en GFT-afval verbonden kosten en baten zijn vermeld in hoofdstuk 2: Financieel beleid, in deel II : De productbegroting en in bijlage 1.1.

De aan de inzameling, transport en verwerking van glas en oud papier en karton verbonden kosten en baten zijn vermeld in de bijlagen 1.4 en 1.5.

De aan de overslag, het transport, de sortering en de vermarkting van kunststof verpakkingsafval verbonden kosten zijn vermeld in bijlage 1.6.

De kosten van de huur van kledingcontainers zijn vermeld in bijlage 1.7.

## **Programma 2: Vereveningsregeling**

### **Wat te doen**

De vereveningsregeling betreft een verevening van de transportkosten die de deelnemende gemeenten maken voor het transport van het afval, gemeten van het centrum naar het aangewezen overlaadstation. De vereveningsregeling heeft uitsluitend betrekking op het restafval, grof huishoudelijk restafval en het GFT-afval.

De vereveningsregeling leidt ertoe dat gemeenten, met een meer dan gemiddelde rijtijd naar een overlaadstation, een bedrag ontvangen terwijl gemeenten met een korte rijtijd een bedrag in rekening wordt gebracht. Afhankelijk van de afstand van de gemeente naar het overlaadstation varieert dit bedrag momenteel tussen € 5,70 (positief) en € 9,22 (negatief) per kilometer.

### **Realisatie (hoe)**

De regeling is gebaseerd op een aantal door het Algemeen Bestuur vastgestelde parameters voor de kosten (beladingsgraad van de huisvuilauto's, materiaal- en personeelskosten) en de met een routeplanner bepaalde rijtijd tussen de centra van de gemeenten en het overlaadstation. De berekende kosten worden jaarlijks geïndexeerd.

### **Toekomst**

De parameters van de vereveningsregeling zijn in 2009 geëvalueerd en aangepast. De eerstvolgende evaluatie van de parameters zal in de zittingsperiode van 2014-2018 van het Algemeen Bestuur plaatsvinden. De resultaten worden in de begroting voor 2019 verwerkt.

### **Kosten en baten**

De uitwerking van de vereveningsregeling staat in bijlage 1.2

De grondslagen zijn vermeld in bijlage 1.3

## **Programma 3: Sorteeranalyses restafval**

### **Wat te doen**

Het jaarlijks laten uitvoeren van sorteeranalyses.

### **Realisatie (hoe)**

In het najaar van 2018 worden 57 sorteeranalyses van het ingezamelde huishoudelijk restafval in de provincie uitgevoerd, per gemeente minimaal één. De gemeenten ontvangen een overzicht van de resultaten in de betreffende gemeente en daarnaast krijgen zij een totaaloverzicht van de resultaten in het AVU-gebied. Beide overzichten zijn voorzien van een toelichting.

Voor de uitvoering van de sorteeranalyses is per 1 januari 2015 een contract afgesloten met het bureau Eureco. Dit contract loopt tot en met 31 december 2018 en kan 2 keer met een jaar door de opdrachtgever worden verlengd. De kosten van de sorteeranalyses en voor de uitwerking ervan worden verrekend op basis van het aantal sorteeranalyses per gemeente.

Met Eureco zijn tevens afspraken gemaakt over het opstellen van een jaarlijkse toelichting op de uitgevoerde sorteeranalyses en de monitoring van het huishoudelijk afval over meerdere jaren.

### **Toekomst**

Ongewijzigd beleid.

### **Kosten en baten**

De aan de uitvoering van sorteeranalyses in 2018 verbonden kosten en baten zijn vermeld in Deel II Productbegroting onder 3. Uitgangspunten bladzijde 33.



## **Programma 4: Advisering en ondersteuning van gemeenten**

### **Wat te doen**

Advisering en beleidsmatige ondersteuning van de deelnemende gemeenten.

### **Realisatie (hoe)**

De AVU adviseert en ondersteunt de deelnemende gemeenten desgewenst bij het opstellen van afvalstoffenplannen, het doen van aanbestedingen voor inzameling, inzamelmiddelen en inzamelsystemen. Daarnaast geeft de AVU voorlichting, houdt inleidingen en verstrekt informatie betreffende het vakgebied. Tevens behoort het opstellen van contracten en het contractbeheer tot de werkzaamheden.

Eind 2013 is de provinciebrede communicatiecampagne “Doemeermetafval” geëindigd. Van diverse kanten is tijdens de campagne aangegeven dat het te betreuren zou zijn wanneer met het eindigen van de campagne ook de website “Doemeermetafval” zou verdwijnen. De website wordt o.a. door scholen gebruikt in combinatie met het lesboekje en de DVD. Daarnaast staan er voor gemeenten o.a. teksten op die gebruikt kunnen worden bij gemeentelijke persberichten. Vooralsnog is besloten de website ook in 2018 nog operationeel te houden. In de begroting is daarom onder de post Voorlichting en Communicatie een bedrag opgenomen voor het onderhoud van deze website.

Ook zal de AVU in samenspraak met de deelnemende gemeenten periodiek afstemmen of gerichte communicatie over de diverse afvalstromen desgewenst provinciebreed dient te worden ondersteund en zal indien nodig daartoe bestuursvoorstellen formuleren.

De monitoring van de overslag, het transport, de sortering en de vermarkting van het kunststofverpakkingsmateriaal zal ook in 2018 de nodige inspanningen vergen (zie programma 1). Met name vraagt het administratieve proces veel aandacht. Daarnaast vindt regelmatig overleg plaats met de samenwerkende partners, maar ook met beleidsontwikkende en uitvoerende instanties zoals het ministerie van I&M, VNG, het Afvalfonds en Nedvang.

Tenslotte behartigt de AVU de strategische belangen van de deelnemende gemeenten. In dat kader worden wetgeving en beleidsmaatregelen inzake afvalverwijdering en afvalverwerking regelmatig gemonitord en reageert AVU waar nodig. Steeds vaker is de AVU als representant van een groot aantal gemeenten (als ware de AVU een brancheorganisatie), in het ontwerpstadium van wet- en regelgeving en beleid betrokken. Een voorbeeld hiervan zijn de adviezen die de AVU de afgelopen jaren heeft afgegeven aan de ketenpartners met betrekking tot de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022.

De AVU onderhoudt inmiddels dan ook een uitgebreid relatienetwerk met overheden en andere organisaties om te kunnen participeren in en anticiperen op de ontwikkelingen op afvalgebied. Zie ook Hoofdstuk 3 onder 3. Bedrijfsvoering.

### **Kosten en baten**

De aan advisering en ondersteuning verbonden kosten en baten zijn vermeld in hoofdstuk 2.

## Hoofdstuk 2: Financieel beleid

### Omschrijving kosten en baten

Het uitgangspunt bij het financieel beleid wordt gevormd door de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling. Tegenover de uitgaven staan de inkomsten, dat zijn de bijdragen van de deelnemende gemeenten. Zowel de uitgaven als de inkomsten worden geraamd op basis van de door de deelnemende gemeenten ingeschatte hoeveelheden afval. Deze uitgaven en inkomsten betreffen meer dan 95% van de AVU-begroting. Overige en enige andere inkomsten bestaan uit rente op banktegoeden en mogelijke dividenduitkeringen. De AVU kan daarom als een volbloed *not for profit organisatie* worden aangemerkt.

De begroting van de AVU kent – behoudens een reservering voor onderhoud en risico voor de glas-, papier- en kledingbakken – geen reserves of voorzieningen. Alle in enig jaar gemaakte kosten worden in datzelfde jaar verrekend met de deelnemende gemeenten.

### Beheerskosten.

Bij de begroting 2011 is als gevolg van een bezuinigingstaakstelling van het Rijk destijds een daling van de beheerskosten ingezet. Als vertrekpunt hierbij gold de begroting 2010. De post beheerskosten bedroeg in de begroting 2010 € 621.470 en in de begroting 2017 € 564.800. Hiermee zijn in de periode 2010 t/m 2017 de beheerskosten, ondanks een jaarlijkse kostenstijging voor o.a. personeel en huisvesting, ten opzichte van 2010 met ruim 9% verlaagd. Volgens de jaarrekening 2015 zijn de uitgaven € 463.389 terwijl er € 573.800 was begroot. Dit verschil is te verklaren als gevolg van het niet invullen van een vacature. In de begroting 2018 zijn de beheerskosten vastgesteld op € 565.300, dat is een minimale verhoging t.o.v. 2017, waarvoor de beheerskosten op € 564.800 zijn begroot.

### Personeelslasten.

Met betrekking tot de personeelslasten als onderdeel van de beheerskosten geldt dat voor de AVU de rechtspositieregeling van de gemeente Utrecht van toepassing is. De raming salarissen inclusief vakantiegelden en overige personele lasten is aan de AVU door de afdeling Personeelszaken van de gemeente Utrecht verstrekt voor 2018. In de raming personeelskosten zit een formatieplaats financieel-economisch medewerk(st)er onder de noemer financiële administratie. Deze formatieplaats is niet ingevuld. Hiervoor wordt financiële ondersteuning ingehuurd. Zie ook hoofdstuk 3, §3 Bedrijfsvoering.

### Kosten voor overslag, transport en verwerking.

De kosten van de AVU betreffende de overslag, transport en verwerking van de afvalstoffen worden bepaald door met derden gesloten overeenkomsten. Het is gebruikelijk dat in dit soort overeenkomsten bepalingen zijn opgenomen voor een jaarlijkse aanpassing van de tarieven aan de hand van een indexcijfer. In het contract met AVR Afvalverwerking voor het verwerken van het restafval en grof restafval geldt geen indexering, behalve voor het in 2016 verlengde contractonderdeel “overslag & transport”. Als gevolg hiervan geldt slechts voor circa 35 % van de begroting een indexering. De indexcijfers voor 2018 zijn op dit moment nog niet bekend. Daar waar sprake is van een indexcijfer is voorlopig uitgegaan van 2%.

### Inkomsten : dividend ROVA.

Dividendinkomsten van ROVA worden niet in de begroting opgenomen. Het uitkeren van dividend is geen vast beleid bij dit bedrijf, zodat onzekerheid bestaat over de vraag of er in enig jaar een uitkering zal plaatsvinden en zo ja wat de omvang daarvan zal zijn. Er is dus geen sprake van zekere inkomsten. Tot slot wordt nog opgemerkt, dat als er in 2018 sprake zal blijken te zijn van extra baten, deze één op één worden doorgegeven aan de deelnemende gemeenten.

### Vergelijking begroting 2018 met voorgaande jaren.

Ten opzichte van de begroting voor 2016 laat de hoeveelheid brandbaar afval een daling zien van 5,7%, terwijl de hoeveelheid GFT toeneemt met 4,4%. Dit laatste kan betekenen dat meer GFT-afval uit het brandbaar afval wordt gescheiden als gevolg van te nemen beleidsmaatregelen. Aan de hand van de uitkomsten van de sorteeranalyses kan deze veronderstelling worden getoetst.

De totale begroting voor 2018 voor de overslag, transport en verwerking van restafval, grof huishoudelijk afval en GFT-afval komt ongeveer € 570.000 lager uit t.o.v. de begroting 2016. Dit is grotendeels het gevolg van de afnemende hoeveelheid restafval. Of de jaarrekening 2018 uiteindelijk de kostendaling bevestigt, zal nog moeten blijken.

De beheerskosten vertoonden in de AVU-begrotingen al jaren een daling. Dit beeld wordt feitelijk in de voorlopige jaarrekening 2015 t.o.v. de begroting 2015 weer bevestigd. De begroting van 2018 laat zien dat de bureaunkosten zich rond het niveau van 2015 handhaven.

Ten aanzien van de kosten voor de sortering en de verwerking van het ingezamelde verpakkingsafval kan worden vastgesteld dat de kosten in lijn liggen met de begrote toegenomen ingezamelde hoeveelheid. Of er nog bijkomende kosten volgen vanwege een mogelijk tekort aan sorteercapaciteit is nu nog niet te zeggen.

### **Inflatiecorrectie / Meerjarenbegroting**

Voor de meerjarenbegroting 2019 t/m 2021 gelden ongewijzigde kerngegevens zoals opgenomen in Hoofdstuk II en de Productbegroting en uitsluitend een voorlopige indexering van 2% op de met derden gesloten overeenkomsten. Behalve de overeenkomst voor de verwerking van restafval en grof huishoudelijk restafval en overslag en transport van restafval, grof huishoudelijk restafval en GFT-afval van de regio Utrecht kennen alle overeenkomsten een jaarlijkse indexering. Wel zijn in de meerjarenbegroting voor het eerst en voor zover opgegeven, de hoeveelheden conform de meerjarenopgave van de gemeenten verwerkt. Voor transport wordt tevens gerekend met een voorlopige indexering van 2%. De meerjarenbegroting 2019-2021 is weergegeven op pagina 19.

## Begroting van uitgaven en inkomsten

*Alle bedragen zijn exclusief omzetbelasting*

### *UITGAVEN*

	<u>Rekening 2015 in €</u>	<u>Begroting 2017 in €</u>	<u>Begroting 2018 in €</u>
Kosten van overslag, transport en verwerking van restafval, grof huishoudelijk afval en GFT-afval	24.522.613	24.298.761	23.270.346
Kosten van afvoer medicijnen en injectienaalden	176.311	195.000	199.000
Infrastructurele kosten	68.850	70.235	70.940
Sorteeranalyses	101.410	125.000	125.000
Bestuurskosten	375	500	500
Personeelskosten	314.336	416.400	416.400
Huisvestingskosten	29.105	31.200	31.700
Bureaunkosten	21.296	28.000	28.000
Overige kosten	<u>98.277</u>	<u>88.700</u>	<u>88.700</u>
	25.332.573	25.253.796	24.230.586

### *INKOMSTEN*

Bijdrage deelnemer	25.247.788	25.291.396	24.166.986
Rente opbrengsten en overige baten	<u>78.545</u>	<u>62.400</u>	<u>63.600</u>
	25.326.333	25.253.796	24.230.586

## Meerjarenbegroting 2019-2021

*Alle bedragen zijn exclusief omzetbelasting*

### **UITGAVEN**

	2019 in €	2020 in €	2021 in €
Kosten van afvoer en verwerking afval (bij gelijkblijvende hoe- veelheden afval)	24.715.198	25.209.502	25.713.692
Kosten van afvoer medicijnen en injectienaalden	202.700	206.700	210.800
Infrastructurele kosten	73.000	74.400	75.900
Sorteeranalyses	130.000	132.600	135.300
Beheer uitgaven	<u>587.000</u>	<u>598.700</u>	<u>610.700</u>
	25.707.898	26.221.902	26.746.392

### **INKOMSTEN**

Bijdrage deelnemers	25.707.898	26.221.902	26.746.392
---------------------	------------	------------	------------

## **Hoofdstuk 3: Overige informatie**

### **1. Inleiding**

Op grond van de comptabiliteitsvoorschriften en het Besluit Begroting en Verantwoording dient in de begroting een aantal verplichte paragrafen te worden opgenomen. Dit betreft:

- a. het weerstandsvermogen;
- b. de bedrijfsvoering;
- c. de verbonden partijen;
- d. treasury c.q. financiering;
- e. het onderhoud van kapitaalgoederen;
- f. het grondbeleid;
- g. de lokale heffingen.

De verplichte paragrafen onder e., f. en g. zijn niet van toepassing op de gemeenschappelijke regeling AVU.

### **2. Weerstandsvermogen**

Het weerstandsvermogen kan worden gedefinieerd als het vermogen van de AVU om eventuele risico's op te kunnen vangen. Met andere woorden: kunnen eventuele tegenvallers worden opgevangen?

Zoals al eerder aangegeven kent de gemeenschappelijke regeling AVU - behoudens een reservering voor onderhoud en risico voor de glas-, papier- en kledingbakken - geen reserves of voorzieningen. Dit betekent dat eventuele tegenvallers direct worden verrekend met de deelnemende gemeenten. Zie verder Hoofdstuk 2 Financieel Beleid.

De vraag is of er tegenvallers te verwachten zijn. De overslag, het transport en de afvalverwerking is tot en met 2020 zeker gesteld. Ook de tarieven kunnen geen onverwachte tegenvallers opleveren. Deze staan vast tot eind 2020 en kunnen uitsluitend worden aangepast door middel van een jaarlijkse indexering, terwijl er voor de verwerking van het restafval en grof huishoudelijk afval een overeenkomst is gesloten die geen indexering kent. Voorts worden bij het sluiten van de overeenkomsten de risico's contractueel bij de opdrachtnemer neergelegd. Als er al een tegenvaller kan ontstaan is dit veelal het gevolg van nieuw Rijksbeleid met name op het belastinggebied.

De nota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing is in 2015 door het Algemeen Bestuur vastgesteld. De belangrijkste conclusie die uit deze nota kan worden getrokken is dat een discontinuïteit in de afvoer en de verwerking van met name het huishoudelijk en het grof huishoudelijk restafval en het GFT-afval kan leiden tot de kortdurende inzet van extra financiële middelen. De kans hierop wordt echter zeer klein ingeschat, daarom wordt bij de AVU geen weerstandsvermogen aangehouden. De nota wordt eens per 5 jaar geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.

Volgens de BBV moeten in deze paragraaf Weerstandsvermogen de kengetallen netto schuldquote (gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen), solvabiliteitsratio en de structurele

exploitatie ruimte zijn benoemd. Omdat de AVU geen winstoogmerk heeft, mogen deze op 0 worden vastgesteld.

### **3. Bedrijfsvoering**

In 1996 is de personeelsbezetting van de AVU vastgesteld op vijf formatieplaatsen, zijnde 1 directeur/secretaris, 1 adviseur beleidsontwikkeling/bestuursondersteuning, 1 projectmanager/operationeel manager, 1 financieel-economisch medewerk(st)er en 1 administratief (secretarieel) medewerk(st)er. Feitelijk heeft de organisatie steeds uit 4 medewerkers bestaan.

De formatieplaats financieel-economische medewerk(st)er wordt al jaren niet met eigen personeel ingevuld, omdat er voor een volledige werkweek onvoldoende werk is en dit werk zich niet in regelmaat voordoet. Gekozen is voor de inhuur van externe financiële ondersteuning. Naast goede kwaliteit is het voordeel hiervan ook dat er bij ziekte of vertrek direct vervanging is. De kosten van deze inhuur worden wel ten laste van de post personeelskosten gebracht en komen in de begroting onder die post tot uitdrukking.

Het dynamisch archief is ondergebracht in het archief van de gemeente Soest en het statisch archief bij het bedrijf OASIS. Dit bedrijf verzorgt in opdracht van de AVU het beheer ervan. De AVU huurt circa 1 dag per maand een archivaris in. De kosten voor de inhuur worden ten laste van de post personeelskosten gebracht.

Een groot deel van de werkzaamheden voert de AVU-organisatie in eigen beheer uit. Er is echter op onderdelen ook specifieke deskundigheid vereist die waar nodig incidenteel wordt ingehuurd. Zo leert de ervaring de laatste jaren dat, naar aanleiding van de conceptbegroting en jaarrekening, een toenemend aantal vragen wordt gesteld die betrekking hebben op duurzaamheid en CO<sub>2</sub>-reductie. Voor berekeningen wordt soms gebruik gemaakt van specialisten op dat gebied.

De organisatie houdt zich verder bezig met het aanbesteden, uitvoeren en beheren van de contracten, het beheren van de inzamelsystemen, het geven van voorlichting aan de gemeenten, het onderhoud van de AVU-website, het ondersteunen en adviseren van gemeenten bij het opstellen van afvalstoffenplannen en bij aanbestedingen. Daarnaast participeren de medewerkers in activiteiten van landelijk opererende organisaties (NVRD, BKN, Agentschap.nl) en zijn zij aanspreekpunt voor organisaties als CBS, VNG, Innovatie en Milieu. Dit “netwerken” stelt de medewerkers in staat te participeren in en te anticiperen op bepaalde ontwikkelingen en invloed te hebben op die ontwikkelingen.

De organisatie is sinds 6 oktober 2008 gehuisvest in Soest.

#### 4. Verbonden Partijen

De AVU heeft bestuurlijke en financiële belangen bij een aantal verbonden partijen.

Ten eerste zijn dat uiteraard alle in de provincie Utrecht gelegen gemeenten, die in 1983/1984 besloten hebben tot de oprichting van en toetreding tot de gemeenschappelijke regeling afvalverwijdering Utrecht. Bij het toetredingsbesluit hebben de gemeenten gelijktijdig hun bevoegdheden (zorgplicht) op het gebied van de verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen overgedragen aan dit openbaar lichaam.

De deelnemende gemeenten hebben als oprichters vanzelfsprekend een grote inbreng in het door AVU te voeren beleid. Zo hebben zij inspraak in de begroting en de rekening alvorens deze door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld. Daarnaast is elke gemeente vertegenwoordigd in het Algemeen Bestuur, het orgaan dat de besluiten neemt over onder meer het aangaan van contracten en het beleid. Uit dit Algemeen Bestuur wordt vervolgens een Dagelijks Bestuur gevormd dat onder meer als taak heeft de aansturing van de ambtelijke organisatie.

Voorts heeft de AVU een belang bij de ROVA en bij de BV Afvaloverslag. Van beide organisaties is AVU aandeelhouder. ROVA verzorgt voor AVU in de regio Amersfoort het overladen en transporteren van het restafval, het grof huishoudelijk afval, het GFT-afval en het kunststof verpakkingsafval gecombineerd met drankenkartons en blik.

De BV Afvaloverslag verzorgt in Ede het overladen en transport van het restafval, het grof huishoudelijk restafval, het GFT-afval en het kunststof verpakkingsafval gecombineerd met drankenkartons en blik voor de gemeenten Veenendaal, Rhenen, Renswoude en Utrechtse Heuvelrug (Amerongen, Doorn, Leersum).

Het aandeelhouderschap van de AVU in ROVA en de BV Afvaloverslag versterkt de AVU in haar inkooppositie (gelijke kansen voor iedereen en stimulering marktwerking) bij de verwerking van afval.

Beide partijen vinden de betrokkenheid van AVU van belang en voor AVU zijn er geen financiële en bestuurlijke nadelen aan verbonden. In tegendeel: AVU profiteert bij goede resultaten mee van dividenduitkeringen. In de onderstaande tabel worden de belangrijkste kengetallen weergegeven, verder wordt verwezen naar Programma 4.

Verbonden partij	ROVA	BV Afvaloverslag
Vestigingsplaats	Zwolle	Ede
Eigen vermogen 01-01-2015	€ 23.620.000	€ 18.000
Eigen vermogen 31-12-2015	€ 25.785.000	€ 18.000
Vreemd vermogen 01-01-2015	€ 54.517.000	€ 208.531
Vreemd vermogen 31-12-2015	€ 56.127.000	€ 222.453
Resultaat 2015	€ 6.819.000	€ 0

De voorzitter van de AVU is commissaris bij de BV Afvaloverslag. De directeur van de AVU woont de aandeelhoudersvergaderingen van ROVA bij.



## 5. Treasury c.q. financiering

In deze treasuryparagraaf bij de begroting 2018 worden de beleidsplannen voor de treasuryfunctie voor het komende jaar weergegeven.

### *1. Algemene ontwikkelingen*

In deze paragraaf worden de belangrijkste ontwikkelingen geschetst binnen de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht die invloed kunnen hebben op de treasuryfunctie, de financiële posities en de geldstromen. Dit zijn :

- Externe ontwikkelingen : internationale economische indicatoren en de ontwikkeling op de Europese geld- en kapitaalmarkt. De gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht is ongevoelig voor externe ontwikkelingen omdat kosten één op één aan deelnemers worden doorberekend.
- Verwachte wijzigingen in wet- en regelgeving : de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht is ongevoelig voor wijzigingen in wet- en regelgeving. Kostenverhogingen hieruit voortvloeiend worden één op één doorberekend aan de deelnemers.
- Debiteurenrisico : de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht is gevoelig voor dit risico. Aangezien de debiteuren alleen de deelnemende gemeenten zijn, is dit risico praktisch verwaarloosbaar.

### *2. Treasurybeheer*

#### *2.1 Risicobeheer*

In de Verordening Financieel beleid c.a. zijn in het kader van het risicobeheer regels vastgelegd met betrekking tot het aantrekken van geldmiddelen of het uitzetten ervan. Conform deze verordening :

- Zullen slechts leningen uit hoofde van de publieke taak worden verstrekt aan door het Algemeen of Dagelijks Bestuur goedgekeurde derde partijen;
- Zal de uitzetting van middelen uit hoofde van de treasuryfunctie niet gericht zijn op het genereren van inkomsten door het lopen van overmatig risico;
- Is het gebruik van derivaten niet toegestaan.

Bij de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht zijn de volgende risico's actueel:

- Renterisico van de vlottende schuld;
- Kredietrisico van de verstrekte gelden;
- Debiteurenrisico met betrekking tot de achtergestelde lening aan de N.V. ROVA Holding;
- Investeringsrisico inzake de deelnemingen in de N.V. ROVA Holding en de BV Afvaloverslag.

Het renterisico van de vlottende schuld wordt in de navolgende tabel weergegeven:

Kasgeldlimiet	Bedragen per jaar
Omvang begroting 2018	€ 24.230.586
1. Toegestane kasgeldlimiet - in bedrag	€ 2.268.901
2. Omvang vlottende schuld - kredietinstellingen	€ -
3. Vlottende middelen - kredietinstellingen	€ -
Toets kasgeldlimiet	
4. Totaal netto vlottende schuld (2-3)	€ -
Toegestane kasgeldlimiet (1)	€ 2.268.901
Ruimte (+)/Overschrijding (-); (1-4)	€ 2.268.901

Het kredietrisico van de verstrekte gelden wordt in de navolgende tabel weergegeven:

Risicogroep	Hypothecaire zekerheid	Restantschuld in x%
Gemeenten	Nee	-
Overheidsinstellingen	Nee	-
Totaal	-	-

## 2.2 Financiering

In het begrotingsjaar 2018 zullen geen nieuwe leningen worden opgenomen. Met de huisbankier, - de Bank Nederlandsche Gemeenten -, is een overeenkomst aangegaan voor onbepaalde tijd voor een rekening-courantkrediet van € 2.268.901. Het rentetarief tot een bedrag van € 2.268.901 bedraagt het interbancaire daggeldtarief verhoogd met 0,125%. Voor bedragen hoger dan € 2.268.901 bedraagt het debetrentetarief 5%.

Indien de deelnemende gemeenten zich aan de betaaltermijn van 30 dagen houden, zal van het krediet geen gebruik behoeven te worden gemaakt. Bij overschrijding van de betaaltermijn wordt aan de betreffende gemeente de wettelijke rente in rekening gebracht.

In het begrotingsjaar 2018 zal financiering uit hoofde van crediteuren op hetzelfde niveau zijn als in voorgaande jaren.

## 2.3 Uitzetting

Op 21 februari 2001 heeft het bestuur een achtergestelde lening van € 69.882 met een looptijd van 10 jaar verstrekt aan N.V. ROVA Holding met een mogelijkheid van een éézijdige verlenging met 10 jaar door ROVA. De rente bedraagt op jaarbasis 8%. ROVA heeft inmiddels van de verlengingsmogelijkheid gebruik gemaakt.

## 2.4 Relatiebeheer

In het begrotingsjaar 2018 zullen naar verwachting geen belangrijke wijzigingen in de relatie met de huisbankier optreden.

### *3. Kasbeheer*

Het kasbeheer wordt voortgezet in lijn met voorgaande jaren. De totale kosten volgens de begroting 2018 ad € 24.230.586 worden doorberekend aan deelnemende gemeenten door facturering van voorschotnota's per kwartaal. Verschillen tussen het totaal van de voorschotnota's en het totaal af te rekenen bedrag worden met de betreffende gemeenten afgewikkeld na de vaststelling van de jaarrekening door het Algemeen Bestuur.

### *4. Organisatie*

Naar verwachting zullen in 2018 geen aanpassingen plaatsvinden in de administratieve organisatie en interne controle, zoals vastgelegd in de "Verordening Financieel Beleid c.a."

### *5. Informatievoorziening*

Naar verwachting zullen in 2018 geen aanpassingen plaatsvinden in de informatie en systemen voor het beheer van de treasuryfunctie.

Soest, 21 juni 2017,

het Dagelijks Bestuur van de AVU,

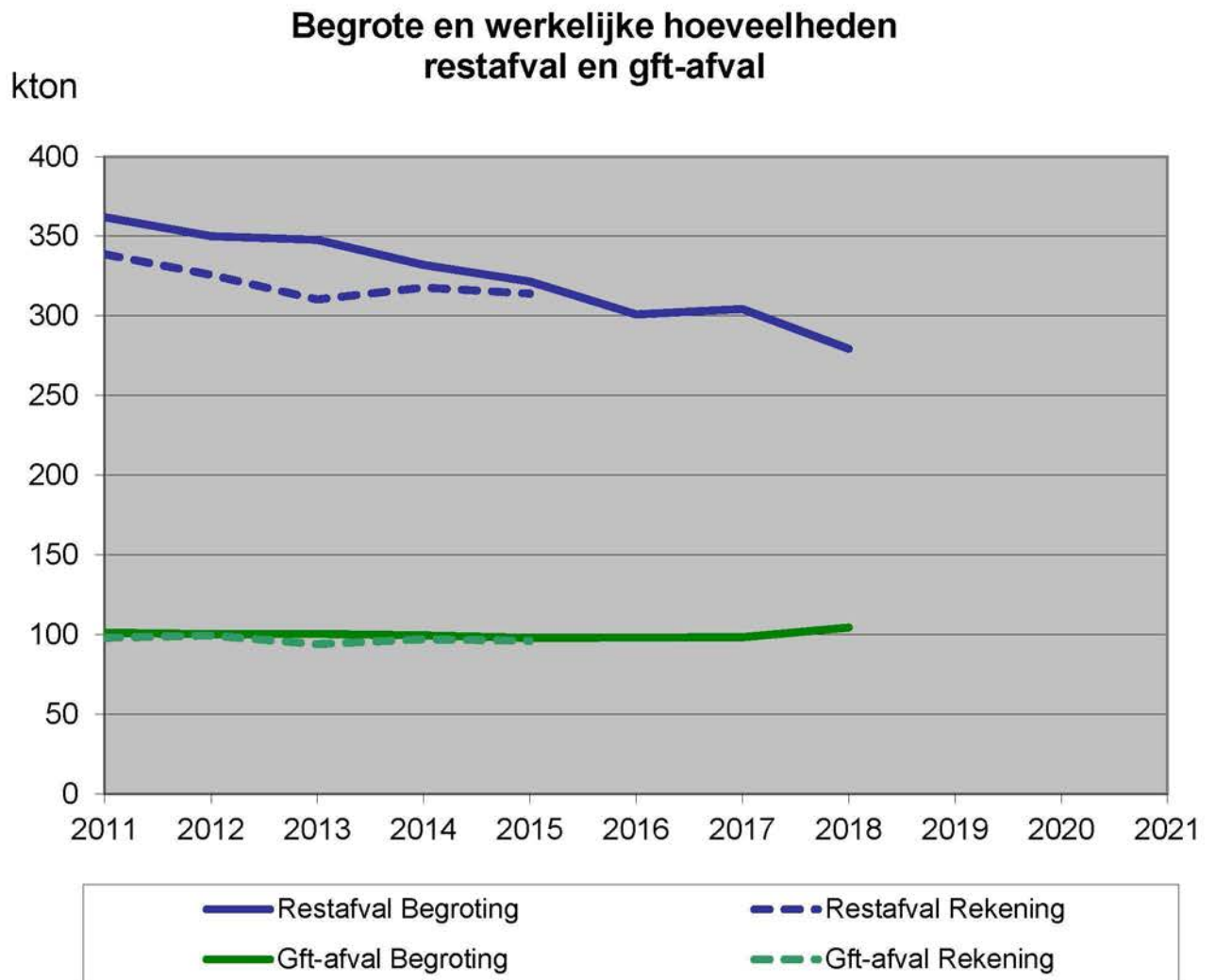
de secretaris,

F.A. van Dijk

de voorzitter,

G.J. Spelt

Grafiek 1



## **Deel II: Productbegroting**

Ter onderbouwing van de geraamde uitgaven in de Programmabegroting, worden in de productbegroting de gegevens verstrekt per product, zoals de geraamde hoeveelheden te verwerken afval, de tarieven per eenheid, specificatie van de beheerskosten, de toerekening aan de gemeenten en de vereveningsregeling.

# 1. Uitgangspunten hoeveelheden

## Tonnages voor AVU-deelnemers

Deelnemer	Overslagstation	Brandbaar afval	G.F.T. afval	Totaal
<b>Regio I: Utrecht</b>				
Bunnik	Utrecht	3.100	2.000	5.100
De Bilt	Utrecht	6.900	6.100	13.000
De Ronde Venen	Utrecht	8.300	4.200	12.500
Driebergen (Utr. Heuvelrug)	Utrecht	3.400	2.500	5.900
Houten	Utrecht	10.100	4.200	14.300
IJsselstein	Utrecht	8.100	2.000	10.100
Lopik	Utrecht	2.900	1.500	4.400
Montfoort	Utrecht	2.700	1.700	4.400
Nieuwegein	Utrecht	15.600	4.000	19.600
Oudewater	Utrecht	2.200	1.200	3.400
Stichtse Vecht	Utrecht	15.500	5.300	20.800
Utrecht	Utrecht	95.000	14.000	109.000
Vianen	Utrecht	4.750	1.900	6.650
Wijk bij Duurstede	Utrecht	4.200	2.700	6.900
Woerden	Utrecht	10.300	4.200	14.500
<b>Regio II: Amersfoort</b>				
Amersfoort	Amersfoort	27.400	11.100	38.500
Baarn	Amersfoort	5.300	2.400	7.700
Bunschoten	Amersfoort	1.600	2.000	3.600
Eemnes	Amersfoort	1.900	1.100	3.000
Leusden	Amersfoort	5.400	2.300	7.700
Maarn (Utr. Heuvelrug)	Amersfoort	1.000	1.100	2.100
Soest	Amersfoort	9.600	5.800	15.400
Woudenberg	Amersfoort	2.200	2.000	4.200
Zeist	Amersfoort	14.500	6.000	20.500
<b>Regio III: Veenendaal</b>				
Amerongen (Utr. Heuvelrug)	Veenendaal	800	1.200	2.000
Doom (Utr. Heuvelrug)	Veenendaal	1.000	1.400	2.400
Leersum (Utr. Heuvelrug)	Veenendaal	1.400	1.300	2.700
Renswoude	Veenendaal	1.200	400	1.600
Rhenen	Veenendaal	4.000	2.000	6.000
Veenendaal	Veenendaal	9.100	6.800	15.900
<b>Totaal-generaal</b>		<b>279.450</b>	<b>104.400</b>	<b>383.850</b>
Totaal Regio I: Utrecht		193.050	57.500	250.550
Totaal Regio II: Amersfoort		68.900	33.800	102.700
Totaal regio III: Veenendaal		17.500	13.100	30.600

Aandeel grof restafval in brandbaar afval 11,50%

*Amerongen, Doorn, Driebergen, Leersum en Maarn vormen sinds 1 januari 2006 de gemeente Utrechtse Heuvelrug. In de begroting wordt apart rekening gehouden met deze voormalige gemeenten omdat het afval via verschillende overlaadstations wordt afgevoerd.*

## 2. Uitgangspunten tarieven

### a. Tarieven voor AVU-deelnemers

Onderstaand worden per regio, op basis van de gesloten overeenkomsten, verschillende tarieven weergegeven voor overslag, transport en verwerken.

Op grond van artikel 32 van de gemeenschappelijke regeling AVU zijn de tarieven voor overslag, transport en verwerken per afvalstroom voor alle gemeenten hetzelfde en gelijk aan het gewogen gemiddelde, zie de berekening op de bladzijden 32 en 33.

In 2015 zijn de stortbelasting en de verbrandingsbelasting onder een noemer gebracht, de afvalstoffenbelasting. Deze belasting geldt voor zowel te storten als te verbranden afvalstoffen en is in het Belastingplan 2017 vastgesteld op € 14,22 per ton. Dit betekent dat de hoeveelheid aangeboden restafval en het restant grof huishoudelijk afval dat na sortering wordt verbrand, met dit bedrag per ton zullen worden belast. Ten aanzien van het GFT-afval geldt dat er per aangeleverde ton ongeveer 2% restanten worden verbrand, hetgeen een tariefverhoging van € 0,28 per aangeleverde ton tot gevolg heeft. Of het tarief in 2018 gelijk blijft, wordt geïndexeerd of anderszins verhoogd, is bij het tot stand komen van deze begroting nog niet bekend.

### AVU-afvalverwerkingstarieven

Er is geen verschil in verwerkingstarief voor huishoudelijk restafval of grof huishoudelijk afval. Het tarief per perceel (regio) is wel verschillend. De tarieven worden niet geïndexeerd. De tarieven voor brandbaar afval zijn inclusief de afvalstoffenbelasting, welke rekeninghoudend met een hergebruikspercentage van het grof huishoudelijk afval van 30%, verrekend over de totale hoeveelheid brandbaar afval, neerkomt op € 12,60 per ton. Het verwerkingstarief voor het gft-afval is ook verschillend per perceel en wordt elk jaar wel geïndexeerd. Als indexering voor 2018 is voorlopig 2% aangehouden. De werkelijke indexering wordt medio 2018 bekend. De gft-tarieven zijn inclusief de verbrandingsbelasting van € 0,28 per ton. Zie verder Programma 1.

Afvalverwerkingstarieven in € per ton	Brandbaar afval	GFT-afval
Regio Utrecht	52,25	44,61
Regio Amersfoort	53,00	38,45
Regio Veenendaal	56,00	38,45

### AVU-tarieven voor overslag en transport

De tarieven voor overslag en transport vanuit Utrecht zijn tot en met 2018 niet geïndexeerd, daarna is hierop de CPI-index van toepassing. De tarieven voor overslag en transport vanuit Amersfoort, dat wordt uitgevoerd door ROVA, zijn geïndexeerd. Voor 2018 is zoals gebruikelijk voorlopig een indexering van 2% aangehouden. De tarieven voor overslag en transport vanuit Ede, dat wordt uitgevoerd door de BV Afvaloverslag gebaseerd op de werkelijke kosten van 2015. De werkelijke tarieven zullen achteraf worden bepaald op basis van nacalculatie en de feitelijke kosten en hoeveelheden afval. Voor de AVU-begroting 2018 wordt uitgegaan van de voorlopige tarieven voor 2015 plus voor ieder jaar een indexering van 2% (3x).

Tarieven voor overslag en transport in €/ton vanaf	Utrecht	Amersfoort	Ede
Huishoudelijk restafval naar AVR Rozenburg	7,01		
Huishoudelijk restafval naar AVR Duiven		19,88	15,92
Grof huishoudelijk afval naar ASI Utrecht	7,01	13,73	15,92

**b. Kosten voor overslag, transport en verwerking van restafval en grof huishoudelijk restafval (excl. BTW )**

Uitgaande van de door de gemeenten opgegeven hoeveelheden huishoudelijk restafval en grof huishoudelijk restafval (brandbaar afval) en de verschillende AVU-tarieven per regio voor overladen, vervoer en verwerking is het gewogen gemiddelde tarief berekend (artikel 32 Gemeenschappelijke Regeling AVU). Het gewogen gemiddelde tarief wordt aan de gemeenten in rekening gebracht en is voor alle gemeenten gelijk.

<b>Brandbaar afval</b>	Hoeveelheid ton	Tarief 2018 € per ton	Kosten 2018 €
<b>Regio I: Utrecht</b>			
Huishoudelijk restafval O en T	170.849	7,01	1.197.653
Huishoudelijk restafval verwerken	170.849	52,25	8.926.873
Grof huishoudelijk restafval O en T	22.201	7,01	155.627
Grof huishoudelijk restafval verwerken	22.201	52,25	1.159.989
<b>Regio II: Amersfoort</b>			
Huishoudelijk restafval O en T	61.035	19,88	1.213.665
Huishoudelijk restafval verwerken	61.035	53,00	3.234.851
Grof huishoudelijk restafval O en T	7.865	13,73	107.960
Grof huishoudelijk restafval verwerken	7.865	53,00	416.849
<b>Regio III: Veenendaal</b>			
Huishoudelijk restafval O en T	15.798	15,92	251.473
Huishoudelijk restafval verwerken	15.798	56,00	884.684
Grof huishoudelijk restafval O en T	1.702	15,92	27.094
Grof huishoudelijk restafval verwerken	1.702	56,00	95.316
Totaal	279.450		17.672.035
Gemiddeld gewogen tarief brandbaar afval		<b>63,24</b>	



**c. Kosten voor overslag, transport en verwerking van GFT-afval (excl. BTW )**

Uitgaande van de door de gemeenten opgegeven hoeveelheden en de verschillende AVU-tarieven per regio voor overladen, vervoer en verwerking is het gewogen gemiddelde tarief berekend. Het gewogen gemiddelde tarief wordt aan de gemeenten in rekening gebracht en is voor alle gemeenten gelijk.

<b>GFT-afval</b>	<b>Hoeveelheid</b>	<b>Tarief 2018</b>	<b>Kosten 2018</b>
	<b>ton</b>	<b>€ per ton</b>	<b>€</b>
<b>Regio I: Utrecht</b>			
GFT-afval O en T	57.500	8,95	514.625
GFT-afval verwerken	57.500	44,61	2.565.075
<b>Regio II: Amersfoort</b>			
GFT-afval O en T	33.800	14,98	506.401
GFT-afval verwerken	33.800	38,45	1.299.610
<b>Regio III: Veenendaal</b>			
GFT-afval O en T	12.600	15,92	208.527
GFT-afval verwerken	12.600	38,45	503.695
Totaal	104.400		5.597.934
Gemiddeld gewogen tarief gft-afval		<b>53,62</b>	

### 3. Uitgangspunten kosten

#### *Injectienaalden/oude medicijnen*

Voor de begroting 2018 is uitgegaan van de werkelijke kosten in 2015 en een indexering van driemaal 2% voor 2016, 2017 en 2018. Er worden geen wijzigingen in de contracten en de regeling verwacht. Zie ook Programma 1. De verrekening geschiedt op basis van het aantal tonnen brandbaar afval en gft-afval.

Kosten van de regeling (excl. BTW) € 199.000

#### *Infrastructurele kosten*

Deze vergoeding is bestemd voor het gebruik van de wegen en infrastructuur rond het overlaadstation Utrecht. De vergoeding bestaat uit een vast bedrag dat ieder jaar wordt geïndexeerd voor inflatie. De werkelijke vergoeding voor de infrastructuur is € 68.850 in 2015. Rekening houdend met een inflatie van 1 % per jaar wordt de vergoeding in 2018 € 70.940.

Kosten van de vergoeding (excl. BTW) € 70.940

#### *Sorteeranalyses*

Jaarlijks worden 57 sorteeranalyses uitgevoerd, op basis van een meerjarige aanbesteding. De verrekening geschiedt op basis van het aantal sorteeranalyses per gemeente.

Kosten van de sorteeranalyses (excl. BTW) € 125.000

## 4. Uitgangspunten beheerskosten

### Specificatie AVU-beheerskosten (excl. BTW)

#### *UITGAVEN*

<b>1. Bestuurskosten</b>		<b>€ 500</b>
<b>2. Personeelskosten</b>		<b>€ 416.400</b>
Salarissen incl. vakantiegelden, werkgeverslasten, e.d. <sup>1</sup>	€ 306.000	
Financiële administratie	€ 71.400	
Mobiliteit	€ 35.000	
Representatie	€ 4.000	
<b>3. Huisvestingskosten</b>		<b>€ 31.700</b>
Huur	€ 18.300	
Servicekosten	€ 13.400	
<b>4. Bureaunkosten</b>		<b>€ 28.000</b>
Druk- en bindwerk	€ 3.000	
Bureaubenodigdheden/kantoorartikelen	€ 14.000	
Kopieerapparatuur	€ 5.500	
Telefoonkosten	€ 4.000	
Porti kosten	€ 1.500	
<b>5. Overige kosten</b>		<b>€ 88.700</b>
Studie, symposia, e.d.	€ 5.800	
Onderzoek en adviezen (uit te voeren c.q. in te winnen bij derden) <sup>2</sup>	€ 50.000	
Voorlichting	€ 5.000	
Accountant	€ 16.200	
Excursie deelnemers	€ 5.700	
Contributies	€ 6.000	
<b>TOTAAL BEHEERSUITGAVEN</b>		<b>€ 565.300</b>

#### *INKOMSTEN*

<b>7. Rente<sup>3</sup></b>		<b>€ 5.000</b>
<b>8. Aandeel in de beheerskosten voor papier en glas-activiteiten</b>		<b>€ 58.500</b>
<b>NETTO BEHEERSKOSTEN</b>		<b>€ 501.800</b>

<sup>1</sup> Zie Hoofdstuk 2: Financieel beleid (bladzijde 17)

<sup>2</sup> Zie Hoofdstuk 3: Paragrafen, 3 Bedrijfsvoering (bladzijde 22) en Programma 4: Onderzoek realisatie overlaadstation t.b.v. de regio Utrecht (bladzijde 13)

<sup>3</sup> Per juli 2012 wordt er geen rente meer ontvangen. De creditrente is gebaseerd op Eonia met een afslag van 0,125% en is sinds juli 2012 negatief. De verwachting is dat op korte termijn de rentestand niet verandert.

### **Deel III: Overige activiteiten welke de gemeenschappelijke regeling uitgevoerd.**

#### Glas

Bijlage 1.4 geeft per gemeente een overzicht van de voor 2018 geraamde hoeveelheden en bijbehorende kosten en opbrengsten van de glaszameling en de glasverwerking.

#### Papier

Bijlage 1.5 geeft per gemeente een overzicht van de voor 2018 geraamde hoeveelheden en bijbehorende kosten en opbrengsten van de papierinzameling en de papierverwerking.

#### Verpakkingen (pmd)

Bijlage 1.6 geeft per gemeente een overzicht van de voor 2018 geraamde hoeveelheden en bijbehorende kosten en opbrengsten van de overslag en het transport, de sortering en de vermarkting van het verpakkingsafval (pmd).

#### Verhuur textielcontainers

Bijlage 1.7 geeft per gemeente een overzicht van de huurkosten van textielcontainers in 2018, inclusief risico- en onderhoudsdekking.

#### Totale raming kosten 2018 per deelnemer

Bijlage 1.8 geeft per gemeente een totaaloverzicht van de kosten in 2018 van inzameling, overslag, transport en verwerking van alle afvalstoffen.

## **Bijlagen**

**Bijlage 1.1**  
**Raming ingezameld brandbaar en G.F.T. afval 2018 en bijbehorende kosten**

Kolom	A	B	C	D	E = A+C	F = B+D	G	H	I	J = G+H+I	K	L	M = F+J+K+L
Deelnemer	Brandbaar afval (ton)	Brandbaar afval (€)	GFT afval (ton)	GFT afval (€)	Totaal afval (ton)	Subtotaal afval (€)	Kosten medicijnen (€)	Kosten Infrastruct. (€)	Beheer-kosten (€)	Omslag kosten+beheer	Kosten Sorteer-analyses	Kosten verevening	Totale kosten
Kostprijs per ton	€ 63,13		€ 53,36				€ 0,51	€ 0,19	€ 1,47	€ 2,17	€ 2,314,81		
Bunnik	3.100	196.044	2.000	107.240	5.100	303.284	2.644	943	7.511	11.097	2.315	-7.299	309.397
De Bilt	6.900	436.356	6.100	327.082	13.000	763.438	6.740	2.403	19.145	28.287	4.630	-40.164	756.191
De Ronde Venen	8.300	524.892	4.200	225.204	12.500	750.096	6.480	2.310	18.409	27.199	4.630	-77.564	704.361
Driebergen	3.400	215.016	2.500	134.050	5.900	349.066	3.059	1.090	8.689	12.838	926	-23.861	338.969
Houten	10.100	638.724	4.200	225.204	14.300	863.928	7.414	2.643	21.060	31.116	4.630	-54.959	844.715
Isselstein	8.100	512.244	2.000	107.240	10.100	619.484	5.236	1.867	14.874	21.977	4.630	-7.857	638.233
Lopik	2.900	183.396	1.500	80.430	4.400	263.826	2.281	813	6.480	9.574	2.315	-26.197	249.518
Montfoort	2.700	170.748	1.700	91.154	4.400	261.902	2.281	813	6.480	9.574	2.315	-8.508	265.283
Nieuwegein	15.600	986.544	4.000	214.480	19.600	1.201.024	10.161	3.622	28.865	42.649	6.944	-19.188	1.231.429
Oudewater	2.200	139.128	1.200	64.344	3.400	203.472	1.763	628	5.007	7.398	2.315	-22.635	190.550
Stichtse Vecht	15.500	980.220	5.300	284.186	20.800	1.264.406	10.783	3.844	30.632	45.260	6.944	22.492	1.339.102
Utrecht	95.000	6.007.800	14.000	750.680	109.000	6.758.480	56.509	20.145	160.526	237.179	13.889	41.182	7.050.730
Vianen	4.750	300.390	1.900	101.878	6.650	402.268	3.448	1.229	9.794	14.470	2.315	-10.186	408.867
Wijk bij Duurstede	4.200	265.608	2.700	144.774	6.900	410.382	3.577	1.275	10.162	15.014	4.630	-63.619	366.406
Woerden	10.300	651.372	4.200	225.204	14.500	876.576	7.517	2.680	21.354	31.551	6.944	-32.411	882.661
Sub-totaal	193.050	12.208.482	57.500	3.083.150	250.550	15.291.632	129.893	46.305	368.988	545.186	70.370	-330.776	15.576.412
Amersfoort	27.400	1.732.776	11.100	595.182	38.500	2.327.958	19.960	7.115	56.699	83.774	9.259	219.622	2.640.613
Baarn	5.300	335.172	2.400	128.688	7.700	463.860	3.992	1.423	11.340	16.755	4.630	9.100	494.345
Bunschoten	1.600	101.184	2.000	107.240	3.600	208.424	1.866	665	5.302	7.833	4.630	3.350	224.237
Eemnes	1.900	120.156	1.100	58.982	3.000	179.138	1.555	554	4.418	6.528	2.315	1.736	189.717
Leusden	5.400	341.496	2.300	123.326	7.700	464.822	3.992	1.423	11.340	16.755	4.630	15.291	501.498
Maastricht	1.000	63.240	1.100	58.982	2.100	122.222	1.089	388	3.093	4.570	926	-789	126.928
Soest	9.600	607.104	5.800	310.996	15.400	918.100	7.984	2.846	22.680	33.510	4.630	66.954	1.023.193
Woudenberg	2.200	139.128	2.000	107.240	4.200	246.368	2.177	776	6.185	9.139	2.315	-3.478	254.343

Zeist	14.500	916.980	6.000	321.720	20.500	1.238.700	10.628	3.789	30.191	44.607	6.944	-11.828	1.278.424
Sub-totaal	68.900	4.357.236	33.800	1.812.356	102.700	6.169.592	53.243	18.980	151.247	223.471	40.278	299.958	6.733.298
Amerongen	800	50.592	1.200	64.344	2.000	114.936	1.037	370	2.945	4.352	926	-3.666	116.547
Doom	1.000	63.240	1.400	75.068	2.400	138.308	1.244	444	3.535	5.222	926	-9.827	134.629
Leerstum	1.400	88.536	1.300	69.706	2.700	158.242	1.400	499	3.976	5.875	926	-3.457	161.586
Renswoude	1.200	75.888	400	21.448	1.600	97.336	829	296	2.356	3.482	2.315	7.760	110.893
Rhenen	4.000	252.960	2.000	107.240	6.000	360.200	3.111	1.109	8.836	13.056	2.315	-1.954	373.616
Veenendaal	9.100	575.484	6.800	364.616	15.900	940.100	8.243	2.939	23.416	34.598	6.944	41.962	1.023.604
Sub-totaal	17.500	1.106.700	13.100	702.422	30.600	1.809.122	15.864	5.655	45.065	66.584	14.352	30.818	1.920.876
Totaal-generaal	279.450	17.672.418	104.400	5.597.928	383.850	23.270.346	199.000	70.940	565.300	835.240	125.000	0	24.230.586

In dit overzicht kunnen afrondingsverschillen voorkomen.

**Bijlage 1.2****Berekening van de verevening van de transportkosten naar de overslagstations**

Deelnemer	Afval totaal tonnen	Rijtijd enkele reis minuten	Verevenings- kosten € per ton	Verevenings- regeling € per jaar
<b>Regio I: Utrecht</b>				
Bunnik	5.100	21,6	-1,43	-7.299
De Bilt	13.000	24,9	-3,09	-40.164
De Ronde Venen	12.500	31,1	-6,21	-77.564
Driebergen (Utr. Heuvelrug)	5.900	26,8	-4,04	-23.861
Houten	14.300	26,4	-3,84	-54.959
IJsselstein	10.100	20,3	-0,78	-7.857
Lopik	4.400	30,6	-5,95	-26.197
Montfoort	4.400	22,6	-1,93	-8.508
Nieuwegein	19.600	20,7	-0,98	-19.188
Oudewater	3.400	32,0	-6,66	-22.635
Stichtse Vecht	20.800	16,6	1,08	22.492
Utrecht	109.000	18,0	0,38	41.182
Vianen	6.650	21,8	-1,53	-10.186
Wijk bij Duurstede	6.900	37,1	-9,22	-63.619
Woerden	14.500	23,2	-2,24	-32.411
<b>Regio II: Amersfoort</b>				
Amersfoort	38.500	7,4	5,70	219.622
Baarn	7.700	16,4	1,18	9.100
Bunschoten	3.600	16,9	0,93	3.350
Eemnes	3.000	17,6	0,58	1.736
Leusden	7.700	14,8	1,99	15.291
Maarn (Utr. Heuvelrug)	2.100	19,5	-0,38	-789
Soest	15.400	10,1	4,35	66.954
Woudenberg	4.200	20,4	-0,83	-3.478
Zeist	20.500	19,9	-0,58	-11.828
<b>Regio III: Veenendaal</b>				
Amerongen (Utr. Heuvelrug)	2.000	22,4	-1,83	-3.666
Doorn (Utr. Heuvelrug)	2.400	26,9	-4,09	-9.827
Leersum (Utr. Heuvelrug)	2.700	21,3	-1,28	-3.457
Renswoude	1.600	9,1	4,85	7.760
Rhenen	6.000	19,4	-0,33	-1.954
Veenendaal	15.900	13,5	2,64	41.962
Gewogen gemiddelde:		18,75		
Gemiddeld per ton betalen (+) of ontvangen (-)			€ 2,29	



## Uitgangspunten voor de vereveningsregeling

De transportkosten van de gemeenten naar de overslagstations worden verevend. De gemeenten met een meer dan (gewogen) gemiddelde rijtijd ontvangen een vergoeding terwijl de andere gemeenten betalen. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten van toepassing.

De rijtijden zijn bepaald door Grontmij met de routeplanner Easy Travel. De kosten zijn gebaseerd op de tarieven van 2011 en worden herzien in 2017.

De transportkosten zijn in 2011 als volgt gestandaardiseerd:

- belading per kraakperswagen: 7,97 ton
- bemensing per kraakperswagen: 1 chauffeur en gemiddeld 1,59 beladers
- kosten per uur: € 70 voor een kraakperswagen met chauffeur en € 22,50 voor een belader.

De standaardtransportkosten zijn dan € 13,27 per ton en per uur in 2011.

Rekening houdend met een indexering van 2% in 2012, 1,6% in 2013, 1,2% in 2014, 1,1% in 2015 en een voorlopige indexering van 2% voor 2016, 2017 en 2018 zijn de standaardtransportkosten in 2018 € 15,08 per ton en per uur.

### *Voorbeeldberekening gemeente Bunnik*

Extra rijtijd t.o.v. gemiddelde: 21,6 – 18,6 =	3 minuten enkele reis Retour 6 minuten of 0,1 uur
Vergoeding verevening: 0,1 uur x € 14,49 =	€ 1,45 per ton.
Verevening totaal: € 1,449/ton x 5.000 ton =	€ 7.245,00

P.m. Door afrondingen in de tabel kunnen er kleine berekeningsverschillen ontstaan.

**Bijlage 1.3**  
**Raming ingezameld glas in 2018 en bijbehorende kosten en opbrengsten**

Deelnemer	Ingezamelde hoeveelheid ton	Glas- vergoeding (€)	Kosten lediging (€)	Beheer- kosten (€ 0.66/ton)	Huur glasbakken (€)	Saldo glasinzameling (€)
Amersfoort, via ROVA	2.900	102.139	-	1.914	-	-100.225
Baarn	500	17.364	4.058	330	3.237	-9.740
Bunnik	300	10.751	16.747	198	4.064	10.257
Bunschoten	400	14.369	3.246	264	7.859	-2.999
De Bilt	1.000	35.006	62.210	660	13.152	41.017
De Ronde Venen	1.100	38.927	56.388	726	21.656	39.842
Eemnes	300	10.306	20.002	198	4.085	13.979
Houten	1.200	43.660	80.439	792	41.448	79.018
IJsselstein	700	24.748	5.681	462	10.119	-8.487
Leusden	900	31.768	50.117	594	4.962	23.905
Lopik	200	7.583	14.707	132	8.657	15.913
Montfoort	300	11.040	17.422	198	9.867	16.447
Nieuwegein	1.200	42.380	9.738	792	-	-31.850
Oudewater	300	10.707	14.392	198	434	4.317
Renswoude	100	3.674	4.313	66	1.727	2.431
Rhenen	350	12.650	29.315	231	7.090	23.986
Soest	1.100	38.601	8.927	726	1.654	-27.294
Stichtse Vecht	1.300	45.981	70.685	858	10.399	35.962
Utrecht	6.000	192.629	272.729	3.960	2.894	86.954
Utrechtse Heuvelrug	1.300	45.906	63.703	858	7.856	26.511
Veenendaal	1.000	36.384	8.115	660	20.503	-7.106
Vianen	350	12.701	29.376	231	-	16.906
Wijk bij Duurstede	500	17.696	24.778	330	6.812	14.224
Woerden	1.200	43.478	53.760	792	9.071	20.145
Woudenberg	300	10.936	2.435	198	2.607	-5.696
Zeist	1.500	52.241	12.173	990	10.664	-28.415
<b>Totaal-generaal</b>	<b>26.300</b>	<b>913.626</b>	<b>935.453</b>	<b>17.358</b>	<b>210.816</b>	<b>250.001</b>

In dit overzicht kunnen afrondingsverschillen voorkomen. Een negatief saldo betreft een opbrengst voor de gemeente.

**Bijlage 1.4**  
**Raming ingezameld papier in 2018 en bijbehorende kosten en opbrengsten**

Deelnemer	Ingezamelde hoeveelheid	Kosten inzameling	Kosten garantie- regeling	Administratie- kosten SUEZ	Beheer- kosten AVU	Huurkosten papierbakken	Bonus SUEZ alleen over HHP	Opbrengst HHP € 75,00/ton HHK € 100,00/ton	Saldo papierinzameling
	ton	(€)	(€)	(€ 0,87/ton)	(€ 0,66/ton)	(€)	(€)	(€)	(€)
Amersfoort	8.300	38.608	49.952	7.402	5.478		78.871	679.597	-657.029
Baarn	1.500	1.480	1.028	1.338	990		16.776	118.009	-129.949
Bunnik	1.100	48.067	42.081	981	726		12.997	85.216	-6.358
Bunschoten	1.000	64.087	4.565	892	660		10.552	79.878	-20.226
De Bilt	3.700	150.489	180.018	3.299	2.442		44.461	285.216	6.571
De Ronde Venen	2.600	126.683	48.695	2.319	1.716		28.184	206.255	-55.027
Eemnes	500	37.085	539	446	330		6.555	37.500	-5.655
Houten	2.900	109.595	105.330	2.586	1.914		32.531	227.966	-41.072
IJsselstein	1.800	0	48.894	1.605	1.188		19.224	143.342	-110.878
Leusden	1.900	97.436	13.432	1.694	1.254		19.082	153.611	-58.877
Lopik	1.000	0	0	892	660		10.951	79.116	-88.516
Nieuwegein	3.100	0	0	2.764	2.046		37.699	238.109	-270.998
Renswoude	200	8.886	17.336	178	132		2.622	15.000	8.910
Rhenen	1.050	46.759	62.789	936	693	1.153	13.648	78.974	19.708
Soest	2.900	15.525	63.242	2.586	1.914		35.606	222.101	-174.441
Stichtse Vecht	3.200	113.020	147	2.854	2.112		37.684	248.138	-167.691
Utrecht	11.000	0	0	9.809	7.260		113.567	883.434	-979.932
Utrechtse Heuvelrug	3.100	128.984	137.196	2.764	2.046		37.664	238.176	-4.850
Veenendaal	2.800	0	0	2.497	1.848		23.970	234.290	-253.916
Vianen	1.200	6.037	36.599	1.070	792		14.350	92.635	-62.487
Wijk bij Duurstede	1.200	74.916	12.042	1.070	792		13.157	94.911	-19.248
Woerden	2.400	6.613	6.123	2.140	1.584		27.093	188.335	-198.968
Woudenberg	700	30.932	30.381	624	462		8.724	53.364	311
Zeist	3.300	33.146	33.122	2.943	2.178		39.003	255.624	-223.238
<b>Totaal-generaal</b>	<b>62.450</b>	<b>1.138.346</b>	<b>893.511</b>	<b>55.690</b>	<b>41.217</b>	<b>1.153</b>	<b>684.972</b>	<b>4.938.798</b>	<b>-3.493.854</b>

In dit overzicht kunnen afrondingsverschillen voorkomen. Een negatief saldo betreft een opbrengst voor de gemeente.

**Bijlage 1.5**  
**Raming ingezameld verpakkingsafval in 2018 en bijbehorende kosten**

Deelnemer	Ingezamelde hoeveelheid ton	Kosten O en T (€)	Sorteer- kosten (€)	Post- sorteer kosten (€)	Huur containers (€)	Kosten inzameling (€)
Amersfoort	2.200	151.181	365.453	221.437	0	738.072
Baarn	300	18.328	45.675	29.586	0	93.589
Bunnik	200	11.623	29.366	19.565	0	60.553
Bunschoten	800	56.585	135.820	80.952	0	273.357
De Bilt	900	60.863	147.714	90.325	0	298.903
De Ronde Venen	600	39.417	96.370	59.908	0	195.694
Emmes	100	5.862	14.776	9.796	4.903	35.337
Houten	500	28.954	73.229	48.884	0	151.067
IJsselstein	300	18.635	46.233	29.667	0	94.536
Leusden	300	19.069	47.023	29.783	1.886	97.762
Lopik	300	19.581	47.952	29.920	0	97.453
Montfoort	100	6.169	15.334	9.878	6.034	37.415
Nieuwegein	400	21.405	55.386	38.638	0	115.429
Oudewater	100	6.195	15.380	9.885	3.017	34.477
Renswoude	100	6.220	15.427	9.891	0	31.538
Rhenen	250	14.554	36.754	24.463	0	75.770
Soest	500	28.111	71.696	48.659	754	149.220
Stichtse Vecht	600	38.880	95.394	59.765	0	194.038
Utrecht	1.500	96.063	236.416	149.108	0	481.587
Utrechtse Heuvelrug	1.500	106.643	255.655	151.932	9.136	523.365
Veenendaal	2.100	148.718	356.857	212.549	0	718.124
Vianen	300	18.533	46.047	29.640	0	94.220
Veenendaal	2.100	148.718	356.857	212.549	0	718.124
Wijk bij Duurstede	800	57.198	136.935	81.116	6.412	281.661
Woerden	900	59.534	145.298	89.971	0	294.803
Woudenberg	600	42.049	101.156	60.610	0	203.815
Zeist	500	30.155	75.413	49.205	7.543	162.316
<b>Totaal-generaal</b>	<b>16.750</b>	<b>1.110.526</b>	<b>2.708.758</b>	<b>1.675.133</b>	<b>39.685</b>	<b>5.534.102</b>

In dit overzicht kunnen afrondingsverschillen voorkomen.

**Bijlage 1.6**  
**Raming huurkosten textielcontainers (inclusief**  
**risico- en onderhoudsdekking)**

Deelnemer	Huurkosten (€)
Amersfoort	0
Baarn	0
Bunnik	0
Bunschoten	0
De Bilt	0
De Ronde Venen	7.563
Eemnes	0
Houten	0
IJsselstein	451
Leusden	7.370
Lopik	0
Montfoort	813
Nieuwegein	0
Oudewater	0
Renswoude	0
Rhenen	0
Soest	396
Stichtse Vecht	2.139
Utrecht	0
Utrechtse Heuvelrug	0
Veenendaal	0
Vianen	0
Wijk Bij Duurstede	0
Woerden	0
Woudenberg	0
Zeist	0
<b>Totaal</b>	<b>18.731</b>

In dit overzicht kunnen afrondingsverschillen voorkomen.

**Bijlage 1.7**  
**Totale raming kosten 2018 per deelnemer**

Deelnemer	Kosten brandbaar en gft afval en overige kosten (zie bijlage 1.1)	Saldo glasinzameling (zie bijlage 1.3)	Saldo papierinzameling (zie bijlage 1.4)	Kosten kunststofinzameling (zie bijlage 1.5)	Huurkosten textielcontainers (zie bijlage 1.6)	Saldo
	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)
Amersfoort	2.640.613	-100.225	-657.029	738.072	0	2.621.430
Baarn	494.345	-9.740	-129.949	93.589	0	448.245
Bunnik	309.397	10.257	-6.358	60.553	0	373.849
Bunschoten	224.237	-2.999	-20.226	273.357	0	474.368
De Bilt	756.191	41.017	6.571	298.903	0	1.102.682
De Ronde Venen	704.361	39.842	-55.027	195.694	7.563	892.434
Eemnes	189.717	13.979	-5.655	35.337	0	233.379
Houten	844.715	79.018	-41.072	151.067	0	1.033.729
IJsselstein	638.233	-8.487	-110.878	94.536	451	613.855
Leusden	501.498	23.905	-58.877	97.762	7.370	571.657
Lopik	249.518	15.913	-88.516	97.453	0	274.367
Montfoort	265.283	16.447	0	37.415	813	319.957
Nieuwegein	1.231.429	-31.850	-270.998	115.429	0	1.044.011
Oudewater	190.550	4.317	0	34.477	0	229.344
Renswoude	110.893	2.431	8.910	31.538	0	153.772
Rhenen	373.616	23.986	19.708	75.770	0	493.081
Soest	1.023.193	-27.294	-174.441	149.220	396	971.074
Stichtse Vecht	1.339.102	35.962	-167.691	194.038	2.139	1.403.551
Utrecht	7.050.730	86.954	-979.932	481.587	0	6.639.339
Utrechtse Heuvelrug	878.659	26.511	-4.850	523.365	0	1.423.684
Veenendaal	1.023.604	-7.106	-253.916	718.124	0	1.480.707
Vianen	408.867	16.906	-62.487	94.220	0	457.506
Wijk bij Duurstede	366.406	14.224	-19.248	281.661	0	643.044
Woerden	882.661	20.145	-198.968	294.803	0	998.640
Woudenberg	254.343	-5.696	311	203.815	0	452.774
Zeist	1.278.424	-28.415	-223.238	162.316	0	1.189.088
<b>Totaal</b>	<b>24.230.586</b>	<b>250.001</b>	<b>-3.493.854</b>	<b>5.534.102</b>	<b>18.731</b>	<b>26.539.567</b>

In dit overzicht kunnen afrondingsverschillen voorkomen. Een negatief saldo betreft een opbrengst voor de gemeente.

AVU  
Lange Brinkweg 81  
Postbus 3250  
3760 DG Soest  
telefoon 035-6032303  
fax 035-6035544



## Notitie bij de AVU-begroting 2018

Door : Frans van Dijk, secretaris AVU (wnd)  
Datum : 5 december 2016

Geachte leden van de Raad,

Uitvoering gevend aan artikel 34 van de statuten van de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht, bieden wij u de concept-begroting 2018 aan. Deze is door het Dagelijks Bestuur voorlopig vastgesteld en vervolgens aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten die in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Wij verzoeken u uw zienswijzen voor 1 mei 2016 schriftelijk en ter attentie van het Algemeen Bestuur van de AVU in te dienen.

In de concept-begroting 2018 is uitgegaan van de door de deelnemende gemeenten voor 2018 opgegeven hoeveelheden huishoudelijk afval. Omdat de concept-begroting al in oktober 2016 is opgesteld, kan het voorkomen dat gegevens die door derden moeten worden verstrekt, nog niet voorhanden zijn. De ervaring leert dat deze gegevens meestal voor de behandeling van de begroting in het Dagelijks Bestuur, voorafgaand aan de definitieve vaststelling door het Algemeen Bestuur bekend zijn. Waar dit niet het geval is, wordt op basis van jarenlange ervaring een inschatting gemaakt, of wordt indexering van de bekende gegevens toegepast.

Gezien het feit dat de AVU-begroting voor het grootste deel wordt bepaald door tonnages welke de deelnemende gemeenten opgeven en de AVU zelf geen beleid ontwikkelt, zijn de financiële kaders beperkt en afgebakend. Er is daarom gekozen om deze kaders niet in een aparte kadernota te beschrijven, maar om deze in de begroting op te nemen.

In hoofdstuk 2 van deze concept-begroting 2018 worden de financiële kaders beschreven. Dit zijn de uitgangspunten waarop de productbegroting is gebaseerd. In de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is vastgelegd dat deze financiële kaders voor 15 april van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar aan de raden van de deelnemende gemeenten moeten worden toegezonden. Daaraan wordt door het toezenden van deze conceptbegroting voldaan.

Met deze concept-begroting 2018 gaan wij ervan uit u een reëel zicht te geven op de te verwachten financiële ontwikkelingen binnen de AVU.

Hoogachtend,  
Namens het Dagelijks Bestuur,

F.A. van Dijk,  
Secretaris