



Indiener: college van burgemeester en wethouders
Datum: 15 november 2016
Portefeuillehouder(s): Wethouder Stolk
Portefeuille(s): Afval & Reiniging
Contactpersoon: J. van Leeuwen
Tel.nr.: 8211 **E-mailadres:** leeuwen.j@woerden.nl

Onderwerp: Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017.

De raad besluit:

De Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017 vast te stellen.

Inleiding:

Op 1 januari 2017 moet "het nieuwe inzamelen" operationeel zijn. Doel is 75% afval scheiden in 2020, voor een beter milieu. Daarnaast levert dit een kostenbesparing op.

In de afvalstoffenverordening is de gemeentelijke inzameldienst aangewezen en worden andere inzamelaars gereguleerd. Er worden algemene verboden gesteld (bijv. artikelen 6, 8, 9, 10 en 14) voor de inwoners van de gemeente Woerden en er wordt bepaald welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk worden ingezameld. Voor het overige worden er regels opgelegd aan burgemeester en wethouders, er dient bijvoorbeeld een milieustraat binnen de gemeente te zijn. Tot slot dienen burgemeester en wethouders op grond van de afvalstoffenverordening nadere regels te stellen met betrekking tot inzamelmiddelen en – voorzieningen. In de afvalstoffenverordening wordt verwezen naar 'nadere regels'. Deze regels zijn uitgewerkt in het Uitvoeringsbesluit afvalstoffen 2017. Het college is voornemens dit Uitvoeringsbesluit uit te voeren onder voorwaarde dat de raad de afvalstoffenverordening goedkeurt.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Artikel 127 van de Grondwet (de verordende bevoegdheid van de gemeenteraad)
Artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 van de Wet milieubeheer (verplichting tot het vaststellen van afvalstoffenverordening).

Beoogd effect:

Het scheiden van afval, 75 % in 2020 en het produceren van grondstoffen conform de richtlijnen van het ministerie. Dit voor een beter milieu en kostenbesparing. Het vaststellen van de afvalstoffenverordening is noodzakelijk om dit juridisch te borgen en te kunnen handhaven indien men zich niet aan de spelregels houdt.

Argumenten:

Op 1 januari 2017 moet "het nieuwe inzamelen" operationeel zijn. Om dit te realiseren is wijziging

nodig van de regelgeving. Het vaststellen van dit document is daarvoor noodzakelijk.

De afvalstoffenverordening vormt de juridische basis om te kunnen handhaven. Hierin is vastgelegd aan welke spelregels we ons moeten houden.

Kanttekeningen:

Geen

Financiën:

Het vaststellen van dit document heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering:

De afvalstoffenverordening is per 1 januari 2017 van toepassing onder voorwaarde van goedkeuring door de raad.

Communicatie:

De afvalstoffenverordening is ter inzage gelegd om gelegenheid te bieden tot inspraak. Dit heeft geleid tot één reactie, zie bijlage verslag terinzagelegging afvalstoffenverordening. De verordening wordt via de gebruikelijke weg bekendgemaakt.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

-

Bijlagen:

- Afvalstoffenverordening gemeente woerden 2017 (16i.06030)
- Verslag terinzagelegging afvalstoffenverordening (16.023458)

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruijsbergen
MBA

V.J.H. Molkenboer

Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017

De raad van de gemeente Woerden;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 november 2016,
gelet op de artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 van de Wet milieubeheer;
gezien het verslag van de terinzagelegging;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017

§ 1. Algemeen

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. De gemeentelijke inzameldienst is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
 - a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
 - b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
 - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.
2. Burgemeester en wethouders kunnen aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissing) is niet van toepassing.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Artikel 7. Afvalscheiding

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.

2. In ieder geval de volgende bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

- groente-, fruit- en tuinafval;
- papier en karton;
- plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons (pmd);
- glas;
- textiel;
- kunststof verpakkingsmateriaal;
- elektrische of elektronische apparatuur;
- klein chemisch afval;
- bouw- en sloopaafval;
- verduurzaamd hout;
- grof tuinafval;
- grof huishoudelijk afval;
- asbest en asbesthoudende stoffen;
- metalen;
- gips en gasbeton;
- zand;
- grond;
- autobanden van personenauto's
- huishoudelijk restafval.

3. In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kunnen burgemeester en wethouders de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:

- a. ter inzameling aan te bieden;
- b. achter te laten op een inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:

- a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
- b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.

2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.

3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

§ 3. Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen krachtens artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens Verordening reinigingsheffingen 2017 verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 12. Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen of bij de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5, achter te laten.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden of overdragen van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, bedoeld in het eerste lid, inhouden.

§ 4. Zwerfafval en overige

Artikel 14. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
 - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
 - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt of diens opdrachtgever zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

§ 5. Handhaving en toezicht

Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van artikel 4, artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

§ 6. Slotbepalingen

Artikel 22. Intrekking oude verordening

De 'Afvalstoffenverordening gemeente Woerden', vastgesteld op 19 december 2002 wordt ingetrokken.

Artikel 23. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017.

Artikel 24. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 december 2016,

De griffier,

De voorzitter,

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer

Verslag terinzagelegging Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017

Voor vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017 heeft de gemeente Woerden de procedure voor terinzagelegging gevolgd. De verordening heeft van 13 september 2016 tot en met 18 oktober 2016 voor een ieder ter inzage gelegen. Er is in deze periode een (1) inspraakreactie ontvangen, welke hieronder kort is samengevat en van commentaar is voorzien.

Inspraakreactie 1

De reactie van indiener komt voort uit zijn eigen woonsituatie. Naast zijn slaapkamerraam op de begane grond zijn een aantal luidruchtige ondergrondse containers gesitueerd, welke 7 dagen per week, 24 uur per dag toegankelijk zijn. Deze containers zijn nog van het oude type en maken zeer veel geluid bij het openen en sluiten van de trommel. Indiener ziet het als een gemiste kans dat er nu niet, middels een nieuwe verordening duidelijke regels gesteld worden aan het gebruik van de ondergrondse containers. Argument dat wordt aangevoerd is onder andere dat er ook regels gelden voor het gebruik van mini-containers. Indiener is van mening dat het aspect overlast onderbelicht is, waardoor voor een aantal inwoners het woongenot verstoord wordt. Voorts vindt indiener het een goed idee om de vulopeningen van de containers te vervangen voor een kleiner type. Niet alleen in de hoop dat deze stiller zijn, maar als iedereen zijn afval beter scheidt en het aantal lozingen bepalend wordt voor de teruggaaf, blijft restafval te lang in of bij de woning liggen met ongezonde toestanden tot gevolg. Voor kleinere lozingen zou dan een aangepaste teruggaaf kunnen gelden.

Reactie gemeente:

De door indiener aangedragen wijzigingen vallen buiten het bereik van de Afvalstoffenverordening. De Afvalstoffenverordening is kaderstellend beleid. Reguleringstijden horen thuis in het Uitvoeringsbesluit afvalstoffen. In het Uitvoeringsbesluit is in verschillende artikelen rekening gehouden met overlastfeiten. Echter, reguleringstijden instellen voor ondergrondse containers heeft niet de voorkeur omdat daarmee tevens de kans op zwerfafval toeneemt.

Niettemin wil de gemeente Woerden aan indiener wel praktische oplossingen voordragen. In overleg met indiener worden de betreffende ondergrondse afvalcontainers geïsoleerd om het geluidsniveau te reduceren.

De Afvalstoffenverordening gemeente Woerden 2017 zal niet worden aangepast.

Aldus opgemaakt te Woerden,
3 november 2016