

## RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00707



**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 22 november 2016

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder ten Hagen  
wethouder Haring

**Portefeuille(s)** : Ruimtelijke Ordening  
Begraven en begraafplaatsen

**Contactpersoon** : S. Gabriel

**Tel.nr.** : 8522

**E-mailadres** : gabriel.s@woerden.nl

16R.00707



### Onderwerp:

Ontwerpbestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof

---

### Kennismemen van:

Het ontwerpbestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof (planidentificatienummer: NL.IMRO.0632.begraafplaatsrijnhof-bOW1) en de ter inzage legging van het ontwerp.

---

### Inleiding:

In de Raadsinformatiebrief van 13 september 2016 (16R.00390) heeft u achtergrondinformatie met betrekking tot de plannen voor het realiseren van een crematorium op begraafplaats Rijnhof ontvangen.

Het voorontwerpbestemmingsplan begraafplaats Rijnhof is op 17 mei 2016 door het college vrijgegeven voor het wettelijke vooroverleg (collegebesluit 16A.00286). De provincie Utrecht en het Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden (HDSR) hebben hiervan gebruik gemaakt. De reactie van het HDSR geeft aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen. De watergang ten oosten in het plangebied heeft de bestemming 'Water' gekregen en is er een artikel 'Water' opgenomen. In de toelichting zijn tevens concrete locaties aangewezen waar de watercompensatie gerealiseerd kan worden.

Op 1 juni 2016 is er een informatiebijeenkomst gehouden voor bewoners van Geestdorp en andere belangstellenden over het voorontwerpbestemmingsplan. Het verslag van deze bijeenkomst is onderdeel van de Raadsinformatiebrief 16R.00390. Tijdens deze bijeenkomst hebben bewoners diverse zorgen geuit over het realiseren van het crematorium op begraafplaats Rijnhof, met name over het verkeer op Geestdorp, de effecten van een crematorium op de landbouwhuisdieren in de omringende weilanden en de zichtbaarheid van het crematorium. Naar aanleiding van deze zorgen zijn er aanvullende onderzoeken uitgevoerd en is het bestemmingplan aangepast.

### Onderzoeken

- Het verkeersonderzoek is aangevuld met onderzoek naar het aantal paarden dat gebruik maakt van Geestdorp.
- Daarnaast zijn er zomer- en winter impressieschetsen gemaakt van een situatie waarin de nieuwbouw voor het crematorium op Rijnhof-Zuid gerealiseerd wordt. Zo kunnen bewoners zich een beeld vormen hoe het crematorium zichtbaar zou kunnen zijn vanuit diverse punten in de omgeving van de begraafplaats.
- Ook is er onderzoek gedaan naar de impact van een crematorium op de gezondheid van de landbouwhuisdieren in de wei en hun producten. Gebleken is dat de uitstoot van het crematorium niet zorgt voor een toename van kwik in melk en verslechtering van de gezondheid van de dieren.
- Het verkennend veldonderzoek ecologie (quick scan) dat in het voorjaar is uitgevoerd, gaf

aanleiding tot nader veldonderzoek. Uit het verkennend onderzoek blijkt dat het voorkomen van eventuele effecten van de plannen op beschermde planten en dieren niet kunnen worden uitgesloten. Er is aanvullend onderzoek gedaan in de vorm van een gerichte veldinventarisatie naar beschermde soorten. Uit dit onderzoek blijkt dat de beschermde rugstreeppad met een populatie voorkomt direct ten zuidwesten van het plangebied. Daaromheen worden (migrerende) dieren aangetroffen. Op grond hiervan is een ontheffing Flora- en faunawet vereist voor de rugstreeppad. Een ontheffingsaanvraag dient te zijn voorzien van Activiteitenplan en neemt gewoonlijk 4 maanden in beslag. Een ontheffing wordt alleen onder voorwaarden afgegeven, zodat de rugstreeppad beschermd wordt tijdens de bouw. Het krijgen van de ontheffing zal naar verwachting geen probleem opleveren.

#### **Aanpassingen in ontwerpbestemmingsplan**

Ook is het ontwerpbestemmingsplan op diverse punten ambtshalve gewijzigd. De naam van de bestemming op de verbeelding t.a.v. archeologie kwam niet overeen met de naam van het artikel in de regels. Dit is nu op elkaar afgestemd. De toelichting is op een aantal onderdelen verduidelijkt. Daarnaast is het artikel over parkeernormen aangepast aan de gemeentelijke regeling.

#### **Het ontwerpbestemmingsplan ter inzage**

Het college heeft ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan ligt ter inzage van 1 december 2016 tot en met 11 januari 2017. In deze periode kan iedereen een zienswijze indienen tegen het ontwerpbestemmingsplan. Op 15 december 2016 is er een informatiebijeenkomst om omwonenden en andere belangstellenden bij te praten over de uitkomsten van de aanvullende onderzoeken en om vragen over het ontwerpbestemmingsplan te beantwoorden.

---

#### **Kernboodschap:**

Het ontwerpbestemmingsplan begraafplaats Rijnhof ligt ter inzage van 1 december 2016 tot en met 11 januari 2017.

---

#### **Vervolg:**

Na afloop van het ter inzage leggen worden eventuele zienswijzen beantwoord en wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aangeboden aan uw raad.

---

#### **Bijlagen:**

- Ontwerpbestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof toelichting (16i.06290)
- Ontwerpbestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof bijlage toelichting (16i.06291)
- Ontwerpbestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof toelichting regels (16i.06292)
- Ontwerpbestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof toelichting verbeelding (16i.06293)
- Raadsinformatiebrief achtergrond informatie met betrekking tot de plannen voor het realiseren van een crematorium op begraafplaats Rijnhof(16R.00390)

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester

V.J.H. Molkenboer



**Woerden**

Begraafplaats Rijnhof

**BESTEMMINGSPLAN**



**Rho**

—  
ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE



# Woerden

Begraafplaats Rijnhof

bestemmingsplan

## identificatie

identificatiecode:  
NL.IMRO.0632.begrplaatsrijnhof-bOW1

projectnummer:  
063200.20151497

projectleider:  
ir. R.J.M.M. Schram

## planstatus

datum:  
18-03-2016  
29-04-2016  
15-11-2016

status:  
concept  
voorontwerp  
ontwerp  
vastgesteld



# Inhoudsopgave

## Toelichting

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1	Aanleiding	7
1.2	Plangebied	7
1.3	Geldende regeling	9
1.4	Planproces	11
1.5	Leeswijzer	12
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>13</b>
2.1	Inleiding	13
2.2	Historische ontwikkeling	13
2.3	Huidige situatie	13
2.4	Gewenste situatie	14
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Beleid</b>	<b>19</b>
3.1	Rijksbeleid	19
3.2	Provinciaal beleid	20
3.3	Gemeentelijk beleid	22
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Omgevingsaspecten</b>	<b>25</b>
4.1	Inleiding	25
4.2	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	25
4.3	Bedrijven en milieuzonering	28
4.4	Luchtkwaliteit	29
4.5	Geur	31
4.6	Invloed crematorium op landbouwhuisdieren	31
4.7	Geluid	31
4.8	Verkeer en parkeren	32
4.9	Ecologie	32
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	34
4.11	Water	36
4.12	Bodem	40
4.13	Externe veiligheid	41
4.14	Kabels en leidingen	43
4.15	Duurzaamheid	43
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Juridische beschrijving</b>	<b>45</b>
5.1	Algemeen	45
5.2	Toelichting op de regeling	45
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>47</b>
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
6.2	Economische uitvoerbaarheid	50







**Rho**

—  
**ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE**

**Toelichting**



# Hoofdstuk 1    Inleiding

## 1.1    Aanleiding

Aan de weg Geestdorp in Woerden ligt begraafplaats Rijnhof. De gemeente Woerden heeft de wens om bij deze begraafplaats een crematorium te realiseren. Deze ontwikkeling is gewenst, omdat de gemeenteraad van Woerden dit een gewenste aanvulling vindt op het voorzieningenniveau dat nu in de gemeente aanwezig is en omdat een stijgend aantal crematies wordt verwacht. Daarnaast is bekend dat er steeds meer vraag komt naar een andere, meer persoonlijke manier van afscheid nemen. Een crematorium is daarom ook wenselijk om binnen de gemeente in te kunnen spelen op deze behoefte.

Voor deze ontwikkeling heeft al de nodige voorbereiding plaatsgevonden. Zo is in het voortraject een aantal locaties onderzocht. Uit dit onderzoek bleek de begraafplaats Rijnhof de meest geschikte locatie voor het crematorium.

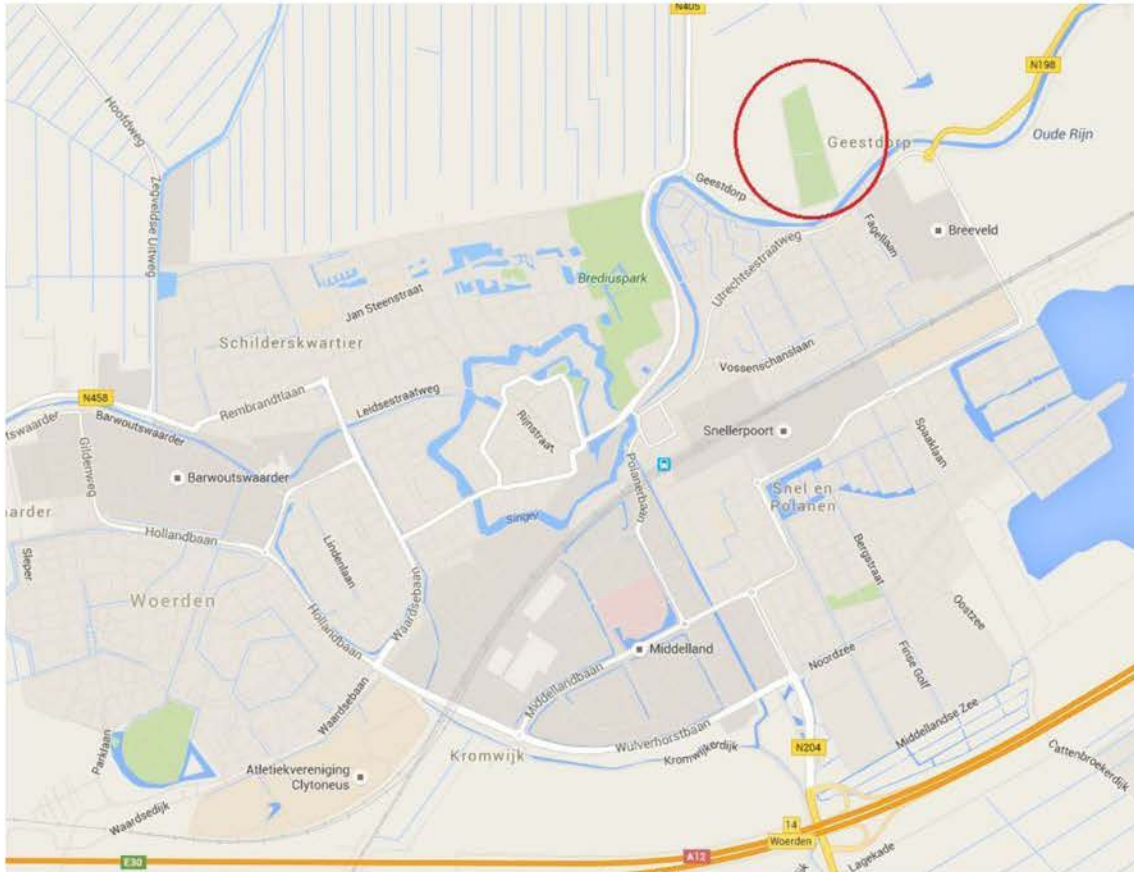
De ontwikkeling van het crematorium is binnen het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. De gemeente wil een crematorium mogelijk maken en heeft daarvoor dit bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de gewenste nieuwbouw juridisch-planologisch mogelijk.

## 1.2    Plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan betreft de begraafplaats Rijnhof aan de weg Geestdorp te Woerden. Deze begraafplaats ligt aan de noordoostzijde net buiten de bebouwde kom van deze plaats, ten noorden van de rivier de Oude Rijn.

Het plangebied is aan de west-, noord- en oostzijde omringd door landelijk gebied. Daarbij gaat het vooral om weilanden. Aan de noordzijde is daarnaast een paardenhouderij aanwezig. Aan de zuidzijde vormt Geestdorp de grens, met tussen deze straat en de Oude Rijn rijvereniging De Tournoyruiters met verschillende gebouwen en paardrijbakken.

Geestdorp maakt deel uit van de Landelijke Fietsroute Midden Nederland Route. De straat sluit aan de westzijde aan op de provinciale weg N405 en aan de oostzijde, via de Utrechtsestraatweg, op de N198. De ligging en begrenzing van het plangebied zijn weergegeven in de volgende afbeeldingen.



De ligging van het plangebied (rode cirkel, bron: Google Maps)



De begrenzing van het plangebied (bron: ArcGIS)

### 1.3 Geldende regeling

Voor het plangebied geldt op dit moment het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld'. Dit bestemmingsplan is op 3 juli 2008 vastgesteld door de gemeenteraad en op 3 maart 2009 goedgekeurd door de provincie Utrecht. In het bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Maatschappelijk met de nadere bestemming begraafplaats' en de dubbelbestemming 'Waterstaatsdoeleinden' (over de zuidzijde). Daarnaast is de aanduiding 'gebied hoge archeologische verwachtingswaarde' in het plangebied van toepassing. In de volgende afbeelding is een fragment van het geldende bestemmingsplan opgenomen.



Fragment geldende bestemmingsplan

De bouw van een crematorium is binnen de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Maatschappelijk' niet mogelijk. Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld' biedt hiervoor geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden. Een nieuw bestemmingsplan is daarom nodig om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken.

Met betrekking tot de aanduiding 'gebied hoge archeologische verwachtingswaarde' geldt bij de gewenste ontwikkelingen een onderzoeksplicht. Hierover staat meer beschreven in paragraaf 4.10.

## 1.4 Planproces

Bij de gemeenteraad van Woerden speelt al enkele jaren de wens een crematorium binnen de gemeentegrenzen te realiseren. In maart 2014 is in de commissie Ruimte gesproken over de uitgangspunten voor begraven en cremeren in de gemeente Woerden en heeft de raad gevraagd de mogelijkheden voor een crematorium te onderzoeken. Begin mei 2014 heeft het College het projectplan voor dit onderzoek vastgesteld.

Aansluitend is onderzoek gedaan naar de haalbaarheid van een crematorium en is een locatiestudie uitgevoerd (Bijlage 1). Op basis van deze onderzoeken heeft het College op 25 november 2014 het voornemen uitgesproken om een crematorium te vestigen op begraafplaats Rijnhof.

Vervolgens zijn de omwonenden in de omgeving per brief en de rest van de bewoners van de gemeente via de gemeentepagina in de Woerdense Courant, de website en de gemeentelijke nieuwsbrief uitgenodigd voor een informatieavond. Deze vond plaats op 9 december 2014. Hier waren circa 50 personen aanwezig, voornamelijk bewoners van Geestdorp.

De omwonenden hebben in februari 2015 per brief gereageerd op het voornemen. Naar aanleiding hiervan is nader onderzoek gedaan naar de verkeerssituatie en de milieuaspecten. Ook is het locatieonderzoek kritisch tegen het licht gehouden. Ondertussen is nader onderzoek gedaan naar het programma van eisen, de gewenste ruimtelijke kwaliteit en de haalbaarheid. De brief van de bewoners is in april 2015 beantwoord en de bewoners zijn uitgenodigd voor overleg op 18 juni 2015. Verder zijn op 4 juni 2015 vragen uit deze brief besproken in de raadscommissie. Enkele omwonenden hebben gebruikgemaakt van het spreekrecht.

Naar aanleiding van vragen en opmerkingen van de aanwezigen bij de bijeenkomst op 18 juni 2015 is een second opinion voor de verkeerssituatie uitgevoerd door Royal Haskoning DHV. Hiervoor zijn in augustus/september 2015 aanvullende tellingen van langzaam verkeer uitgevoerd. Verder heeft de gemeente het voorstel gedaan om met een kleine groep bewoners door te praten over de milieuaspecten. De bewoners wilden inzicht in de uitstoot van een crematorium. De bewoners hebben het overleg op het laatste moment afgeblazen, omdat het hen niet lukte op dat moment een deskundige mee te nemen.

Medio oktober 2015 heeft het College definitief besloten om een crematorium op begraafplaats Rijnhof mogelijk te maken en om een bestemmingsplan te laten opstellen. De bewoners van Geestdorp (tussen de Groepenbrug en de Van Teylingenweg) zijn hierover per brief (huis-aan-huis) geïnformeerd. De overige bewoners en de uitvaartondernemers zijn via de gebruikelijke media van de gemeente (website, gemeentepagina en nieuwsbrief) geïnformeerd. Op 12 november 2015 is de Raadsinformatiebrief over het besluit van het College in de commissie Ruimte besproken. Het inmiddels opgerichte Buurtcomité en een vertegenwoordiger van de Bethlehemkerk hebben gebruikgemaakt van het spreekrecht.

Op 8 februari 2016 heeft overleg plaats gehad met de verantwoordelijk wethouder en het Buurtcomité. De wethouder heeft hierin uitgelegd hoe de besluitvorming tot stand is gekomen: een afweging van algemeen en plaatselijk/individueel belang en op basis van de onderzoeken die zijn uitgevoerd. Deze zorgvuldige besluitvorming heeft geresulteerd in dit bestemmingsplan.

Op 30 mei 2016 heeft opnieuw overleg plaats gehad tussen het Buurtcomité en de verantwoordelijk wethouder. Op 1 juni 2016 is een informatieavond gehouden over het voorontwerpbestemmingsplan. De omwonenden zijn hiervoor persoonlijk uitgenodigd. De diverse onderzoeken die ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan (verkeer, luchtkwaliteit, ruimtelijke inpassing) en het bestemmingsplan zelf zijn tijdens deze bijeenkomst toegelicht. Naar aanleiding van de opmerkingen van de aanwezigen is in september 2016 aanvullend verkeersonderzoek gedaan naar de aantallen paarden op Geestdorp.

Op 9 juni 2016 is in de raadscommissie Ruimte gesproken over de Raadinformatiebrief 'stand van zaken beleids- en beheerplan begraafplaatsen en project crematorium'. Bij deze bijeenkomst hebben enkele omwonenden en een vertegenwoordiger van een van de kerken gebruikgemaakt van het spreekrecht.

## **1.5 Leeswijzer**

Na deze inleiding beschrijft hoofdstuk 2 de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. Vervolgens wordt ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het beleidskader waarbinnen de voorziene ontwikkelingen in het plangebied dienen te passen. Hier wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en het gemeentelijk beleid. Vervolgens gaat hoofdstuk 4 in op de verschillende van toepassing zijnde milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt een toelichting op het juridisch systeem en op de bestemmingen gegeven. Ten slotte geeft hoofdstuk 6 inzicht in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.



## Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de huidige situatie en de gewenste ontwikkeling. Het eerste is van belang voor de inpassing van de gewenste ontwikkeling. De gewenste ontwikkeling is het belangrijkste uitgangspunt voor dit bestemmingsplan.

### 2.2 Historische ontwikkeling

Begraafplaats Rijnhof is in het midden van de jaren 70 van de vorige eeuw aangelegd, omdat de Algemene Begraafplaats aan de Meeuwenlaan vol dreigde te raken. Vanaf 1976 kon er begraven worden op Rijnhof. In november 1977 werd de aula in gebruik genomen. Van het oorspronkelijke ontwerp van de begraafplaats is alleen de westelijke helft gerealiseerd.

Aan het begin van de 21e eeuw ontstonden nieuwe zorgen over de beschikbare begraafcapaciteit op de gemeentelijke begraafplaatsen in Woerden. Het gemeentebestuur koos voor de realisatie van de uitbreiding van begraafplaats Rijnhof in het weiland tussen de bestaande begraafplaats en Geestdorp. Deze uitbreiding is in 2005 gerealiseerd.

Op dat moment is ook een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd aan de oostzijde van de uitbreiding. Hiermee is eenrichtingsverkeer ingevoerd op de toegangsweg en de uitweg. De toegangsweg, die ook toegang geeft tot hofstede Rijnveld, is te smal voor tweerichtingsverkeer.

### 2.3 Huidige situatie

Zoals eerder aangegeven ligt begraafplaats Rijnhof aan de weg Geestdorp ten noordoosten van Woerden. De begraafplaats is eigendom van de gemeente.

De begraafplaats bestaat uit twee delen: het noordelijke deel en het nieuwe zuidelijke deel. De begraafplaats heeft algemene graven en particuliere graven. Ook zijn er mogelijkheden voor asbestemmingen: een strooiveld, urnentuintjes, urnengraven en een urnenmuur.

Op het noordelijke deel liggen de graven in rijen, met daartussen hagen. De nog lege grafvakken zijn gazon. Rondom de grafvelden is bosplantsoen aanwezig en staan solitaire bomen. Aan de noordkant is het bosplantsoen uitgegroeid tot een bos met diverse grote bomen. Aan de oost- en noordkant is het bosplantsoen uitgegroeid tot een beboste kade. Bij de realisatie van Rijnhof Zuid zijn de parkeerplaatsen aangepast en zijn de asbestemmingen uitgebreid.

Het zuidelijk deel van Rijnhof is geheel ingericht als begraafplaats met paden, beplanting, betonbalken om grafmonumenten op te plaatsen en verzorgingspunten (water/afval). De ambitie van het ontwerp is een groen en landschappelijk karakter, klassiek en 'waardig'. Zo sluit het aan bij het bestaande deel. Het ontwerp refereert aan landgoederen en buitenplaatsen in de directe omgeving. Kenmerkend voor dit gebied is de grote vijver. Het zuidelijke deel is in 2015 in gebruik genomen als begraafplaats.

Naast de genoemde voorzieningen zijn op de begraafplaats een aula, een familiekamer en (openbare) toiletten aanwezig. Deze bebouwing staat in het gebied tussen het noordelijke en zuidelijke deel van de begraafplaats. De bebouwing bestaat uit een bouwlaag met een relatief hoge kap. Naast deze aula staat een dienstruimte voor de medewerkers die gecombineerd is met een binnenopslagruimte voor onder meer onderhoudsmateriaal. Aansluitend ligt het opslagterrein.

In het centrale deel tussen het noordelijke deel en het zuidelijke deel (de verbinding) liggen de parkeerplaats en de toegangsweg. Op de parkeerplaats is parkeerruimte voor 65 auto's en ruimte om fietsen te stallen. Zoals eerder aangegeven is de toegangsweg eenrichtingsverkeer, van west naar oost. De volgende luchtfoto geeft de bestaande situatie in het plangebied weer.



Luchtfoto van de bestaande situatie (bron: ArcGIS)

## 2.4 Gewenste situatie

Deze paragraaf beschrijft de gewenste situatie en de reden voor het ontstaan daarvan. Daarnaast beschrijft de paragraaf hoe het crematorium ingepast wordt in de omgeving en welke uitgangspunten dit voor het bestemmingsplan geeft.

### 2.4.1 Nut en noodzaak

Om de haalbaarheid van het crematorium in Woerden te onderzoeken is het rapport 'Crematorium Woerden - Rapportage verkennend onderzoek' opgesteld. Dit onderzoeksrapport is toegevoegd in Bijlage 1 bij dit bestemmingsplan. Uit dit onderzoek komen onder andere de volgende conclusies naar voren.

De bevolkingsprognose voor de gemeente Woerden toont voor de komende jaren een stijging van het aantal inwoners dat jaarlijks overlijdt. In 2014 koos 55% van de overleden inwoners van Woerden voor een crematie. Dit is lager dan het landelijke gemiddelde in dat jaar (61,4%). De uitvaartbranche verwacht een verdere stijging van het landelijk crematiepercentage. Het ligt in de lijn der verwachting dat ook in de gemeente Woerden een toenemend aantal mensen kiest voor een crematie.

Daarbij komt dat er de afgelopen jaren meer aandacht is gekomen voor de persoonlijke invulling van het afscheid nemen: mensen hebben een beter idee van de wijze waarop en de locatie waar het afscheid wordt georganiseerd. Op dit moment zijn bewoners van Woerden aangewezen op crematoria buiten de gemeente: met name wordt uitgeweken naar Utrecht en Nieuwegein. Dat geeft minder keuzevrijheid om dicht bij huis afscheid te nemen. Een crematorium in Woerden zou dat kunnen veranderen.

Om te beoordelen of de markt ook de behoefte ziet aan een crematorium in Woerden heeft een marktconsultatie plaatsgevonden met deskundigen uit de uitvaartbranche. Hieruit is gebleken dat een crematorium in Woerden onder voorwaarden haalbaar is. Dit zijn onder andere een ligging in of tegen de stad Woerden, een goede bereikbaarheid en een combinatie met een begraafplaats. De beleving voor nabestaanden is belangrijk, evenals de identiteit: het crematorium moet zich onderscheiden. De ondernemers zien voor Woerden ruimte voor een kleinschalig crematorium. In Nederland wordt het begrip 'kleinschalige crematorium' gebruikt voor crematoria tot 600 crematies per jaar.

In het verkennend onderzoek is ook een locatiestudie opgenomen. Dertien locaties zijn in het onderzoek betrokken. Acht vielen al snel af en de vijf overblijvende zijn nader onderzocht en getoetst aan vaste uitgangspunten, kort samengevat als: beschikbaarheid, locatie, omgeving, milieu, ontsluiting en bestemming. Een locatie op de begraafplaats Rijnhof kwam hier als beste locatie uit naar voren. Als aandachtspunt hierbij is het verkeer genoemd. Dit aspect is onderzocht en wordt beschreven in paragraaf 4.8 van deze toelichting.

Naast de wens voor de realisatie van een crematorium is de bestaande bebouwing op de begraafplaats Rijnhof verouderd. Bovendien ontbreken hier verschillende voorzieningen, zoals een keuken. Met de ontwikkeling kunnen deze voorzieningen verbeterd en uitgebreid of vervangen worden. Dit verbetert ook de faciliteiten voor begravenissen.

#### **2.4.2 Toekomstige situatie**

De huidige begraafplaats wordt aangevuld met een crematorium. Het crematorium heeft meerdere functies. Het is een plek waar nabestaanden afscheid kunnen nemen van een overledene (ook voor begravenissen) en waar de overledenen wordt gecremeerd. Dit betekent dat er in ieder geval ruimte moet zijn voor een aula, condoleanceruimte, keuken, urnenwinkel, ovenruimte en overige technische ruimten. Deze basisvoorzieningen kunnen worden uitgebreid met rouwkamers en een koeling. Wanneer deze laatste voorzieningen ook worden gerealiseerd, is er sprake van een totaalvoorziening.

#### **2.4.3 Programma van eisen**

Voor het crematorium is een programma van eisen opgesteld. Deze geeft richtlijnen voor de gewenste nieuwe voorzieningen, de omvang van de nieuwbouw, de parkeerbehoefte, etc. De belangrijkste uitgangspunten voor en vanuit het programma van eisen die een directe doorwerking hebben op dit bestemmingsplan zijn hierna opgesomd:

- het betreft een hoofdgebouw (920-1.600 m<sup>2</sup> bvo), inclusief een crematorium (160-230 m<sup>2</sup> bvo);
- er vinden maximaal 600 crematies per jaar plaats;
- qua gemiddelde groeps grootte wordt nu uitgegaan van 60-70 personen;
- uitbreiding van de oppervlakte van de bebouwing is nodig. Dit mag door sloop en nieuwbouw of door uitbreiding bij de bestaande bebouwing;
- in de nieuwe situatie is behoefte aan 70-75 parkeerplaatsen en een ruime fietsenstalling;

- de nieuwe bebouwing moet ruimtelijk en landschappelijk ingepast worden, waarbij gekeken moet worden naar het bestaande landschap van het Groene Hart.

Voor de gebouwen zijn in het verkennend onderzoek ruimtelijke kwaliteitseisen opgenomen. Het gaat daarbij om een beschrijving van het gewenste ruimtelijke beeld bij (gedeeltelijke) nieuwbouw. Voor dit bestemmingsplan is van belang dat er sprake is van gebouwen die in volume en vorm aansluiten op de kenmerken van de landelijke bebouwing en het landschap. Dit zijn clusters van langgerekte volumes met een forse kap.

#### 2.4.4 Ruimtelijke inpassing

In het verkennend onderzoek is ook gekeken op welke locaties het crematorium binnen Rijnhof gerealiseerd zou kunnen worden. Uitgangspunten hierbij waren een voldoende bouwooppervlak, de afstand van 100 m tot woningen vanwege de richtafstand (zie ook paragraaf 4.3), de loopafstand vanaf de parkeerplaats en de bereikbaarheid van de grafvelden op het moment dat er een uitvaart is. Dat heeft geresulteerd in 3 potentiële locaties.



Mogelijke locaties op Rijnhof (bron: Crematorium Woerden - Rapportage verkennend onderzoek)

Deze verkenning is nader uitgewerkt in de Verkenning Programma en Locaties op begraafplaats Rijnhof (Bijlage 2). Hierin is een studie gedaan naar implementatie van het beoogde programma op Rijnhof. In deze nadere verkenning is locatie 2 vervallen. Het studiegebied richt zich daarom op de zone waarin 1 en 3 liggen. In deze studie zijn ook bouwstenen voor het bestemmingsplan opgenomen:

- er is een bebouwingszone aangegeven waarbinnen maximaal 1.600 m<sup>2</sup> aan bebouwing is toegestaan (zie onderstaande figuur);
- de maximale bouwhoogte is 10 m;
- de goothoogte is maximaal 4 m;
- de dakhelling is minimaal 20° en maximaal 60°;
- de hoofdrichting van de nok is evenwijdig aan de lengterichting van de verkaveling.

Op basis van deze uitgangspunten is de juridische regeling van dit bestemmingsplan opgesteld.



Bebouwingszone (bron: verkenning Programma en Locaties op begraafplaats Rijnhof)

#### 2.4.5 Impressies

Tijdens de informatieavond d.d. 1 juni 2016 heeft een aantal omwonden hun zorgen geuit over het zicht op het crematorium vanuit hun woning en/of hun erf. Er is een aantal perspectiefbeelden op ooghoogte getekend. Deze beelden geven een impressie van de toekomstige situatie in de zomer en in de winter. In de winter is de bebouwing beter zichtbaar doordat het blad van de bomen is.

Bij het opstellen van de perspectiefbeelden is uitgegaan van nieuwbouw op het zuidelijk deel, omdat deze locatie het meest zichtbaar is ten opzichte van de andere locatievarianten.

Het bouwplan is nog niet bekend. De perspectiefbeelden geven een impressie van de situatie wanneer 1.500 m<sup>2</sup> bebouwing op Rijnhof-Zuid wordt gerealiseerd die voldoet aan de eisen met betrekking tot nokhoogte, goothoogte en de hellingshoek van het dak. Deze voorwaarden zijn ook in de regels van het bestemmingsplan opgenomen als bouwregels.

De perspectiefbeelden geven een beeld vanaf de locaties:

- Geestdorp 1;
- Geestdorp ter plaatse van de begraafplaats;
- Geestdorp 21a.

De perspectiefbeelden zijn opgenomen in Bijlage 9.



## Hoofdstuk 3    Beleid

In dit hoofdstuk staat het beleid beschreven dat mogelijk relevant is voor de gewenste ontwikkeling en/of het plangebied van dit bestemmingsplan. Hierbij wordt kort ingegaan op rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

### 3.1    Rijksbeleid

#### 3.1.1    Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)* is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en is begin 2012 in werking getreden. Met de Structuurvisie gooit het kabinet in het nationale ruimtelijke beleid het roer om. Om de bestuurlijke drukte te beperken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het plangebied ligt onder meerdere *radarverstoringsgebieden*. Deze gebieden geven hoogtebeperkingen voor windturbines. Bij dit plangebied is deze hoogte ten minste 114 m. In het plangebied worden geen windturbines gerealiseerd en de bebouwing die wel gerealiseerd wordt is lager dan deze hoogte. De radarverstoringsgebieden geven geen belemmeringen en uitgangspunten voor dit bestemmingsplan.

Het plangebied maakt deel uit van het gebied dat is aangewezen als *erfgoed van uitzonderlijke universele waarde*, meer specifiek de 'Romeinse Limes'. De Romeinse Limes is de voormalige grens van het Romeinse rijk. De regeling hierbij is gericht op de bescherming van de kernkwaliteiten van deze voormalige grens. De restanten van de Limes bevinden zich in de bodem in de Rijnzone tussen de kust bij Katwijk in het westen en Lobith in het oosten. In deze zone liggen diverse overblijfselen van de vroegere Romeinse militaire zone, waaronder 19 forten (castella) met bijbehorende kampdorpen (vici), grafvelden, infrastructuur bestaande uit wegen, waterwerken en wachttorens en ook diverse scheepswrakken in de rivierbedding van de voorlopers van de huidige Rijn. In paragraaf 4.10 zijn de gevolgen van de gewenste ontwikkeling op eventueel aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden beschreven.

#### 3.1.2    Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;

2. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel 1, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
3. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel 2, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

#### *Toetsing*

1. In de onderzoeksrapportage, zoals opgenomen in Bijlage 1, is ingegaan op de behoefte aan een crematorium. Uit CBS-onderzoek blijkt dat de komende jaren (tot 2040) het aantal mensen dat jaarlijks overlijdt, stijgt. Het gemiddelde crematiepercentage in Nederland bedraagt nu 63,3%. De verwachting is dat dit percentage groeit naar 75%. (In een aantal grote steden ligt het crematiepercentage al op 75-80%). In Woerden fluctueert het crematiepercentage, maar gemiddeld lag in de afgelopen jaren het aantal crematies boven de 50%. Ook hier zal sprake zijn van toename van het aantal sterfgevallen. Gezien de landelijke trend ligt het in de lijn der verwachting dat ook in Woerden sprake zal zijn van een toename van het aantal crematies. Uit marktconsultatie blijkt dat een crematorium in Woerden onder voorwaarden haalbaar is.
2. In het voortraject zijn 13 locaties onderzocht op geschiktheid. Hierbij is een aantal criteria gehanteerd. Uit dit onderzoek bleek, gebaseerd op deze criteria, dat begraafplaats Rijnhof de meest geschikte locatie voor een crematorium is. Een belangrijke motivatie is dat een dergelijke voorziening niet wenselijk is in een woonwijk of bedrijventerrein; een groene omgeving is van belang voor een waardig afscheid en als herdenkplek.
3. Het plangebied is vanaf de oost- en westzijde bereikbaar vanaf een provinciale weg. De bereikbaarheid voor autoverkeer en langzaam verkeer (fietsers) is goed. Daarmee is sprake van een multimodale ontsluiting.

Derhalve voldoet deze ontwikkeling aan de vereisten van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028**

Het ruimtelijk beleid van de provincie Utrecht is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). In de PRS geeft de provincie aan welke doelstellingen zij van provinciaal belang acht, welk beleid bij deze doelstellingen hoort en hoe zij uitvoering geeft aan dit beleid. Deels wordt uitvoering aan het beleid gegeven via de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Het belangrijkste doel van de provincie is om Utrecht aantrekkelijk te houden voor wonen, werken en recreëren. Dit is verder uitgewerkt in de Strategie Utrecht 2040, die resulteert in drie pijlers:

- een duurzame leefomgeving;
- vitale dorpen en steden;
- landelijk gebied met kwaliteit.



Voor de gewenste ontwikkeling van het crematorium in het plangebied worden geen directe beleidsuitgangspunten benoemd. Wel van belang zijn de aanwijzing voor:

- vrijwaringszone versterking regionale waterkering, wordt verder besproken in 3.2.2;
- cultuurhistorie - archeologie; wordt verder besproken in 3.2.2;
- langzaam verkeer. Het beleid van de provincie richt zich hierbij op een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties voor langzaam verkeer (fietsers, wandelaars). Dit is bij de realisatie van het crematorium een aandachtspunt. Meer informatie over verkeer en parkeren is opgenomen in paragraaf 4.8;
- landschap Groene Hart; wordt verder besproken in 3.2.2.

### 3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) van de provincie Utrecht is op 4 februari 2013 vastgesteld. Daarna zijn nog enkele herzieningen hiervan vastgesteld. In de verordening staan regels verbonden aan de provinciale hoofdbelangen.

Voor het plangebied en de daarin gewenste ontwikkeling van het crematorium zijn vanuit de PRV de volgende aspecten van belang.

- Vrijwaringszone versterking regionale waterkering

Deze ligt over het zuidelijke deel van het plangebied. Binnen een dergelijk gebied mag een ruimtelijk plan bestemmingen of regels bevatten die de waterkerende functie beschermen en voorzien in een vrijwaringszone aan weerszijden van de waterkering. Voor de vrijwaringszone biedt 30 meter in algemene zin voldoende ruimte voor versterking of reconstructie van de regionale kering. Deze staat op de kaart bij de PRV aangeduid. Voor deze zone is in dit bestemmingsplan een speciale regeling opgenomen (zie ook paragraaf 5.2.4).

- Cultuurhistorische - Archeologie en Agrarisch cultuurlandschap

Het plangebied ligt binnen het archeologisch gebied van de Limes. Hierover is in paragraaf 3.1.1 ook al de nodige informatie gegeven. In het gebied zijn mogelijk archeologische waarden uit het Romeinse Rijk aanwezig. In paragraaf 4.10 wordt meer informatie gegeven over archeologie en cultuurhistorie. De aanduiding voor het agrarisch cultuurlandschap (Groene Hart) heeft vooral betrekking op het om het plangebied liggende landelijk gebied. De specifieke kenmerken van dat landschap zijn in het plangebied niet meer herkenbaar. Wel is het van belang de nieuwe ontwikkeling hierop zo goed mogelijk te laten aansluiten. Hierover is in paragraaf 2.4 de nodige informatie gegeven.

- Mobiliteitstoets

Voor ontwikkelingen in het hiermee aangeduide gebied is bij ieder ruimtelijk plan in eerste instantie een mobiliteitsscan nodig. Daarbij wordt nagegaan of een mobiliteitstoets nodig is. Het ruimtelijk plan moet inzicht bieden in het aantal verplaatsingen die de gewenste ontwikkeling tot gevolg heeft in relatie tot de capaciteit van het regionale wegennet. Dit is in paragraaf 4.8 verder beschreven.

- Landschap Groene Hart

Voor het landschap Groene Hart wil de Provincie de volgende kernkwaliteiten behouden en versterken:

1. openheid;
2. (veen)weidekarakter (inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. landschappelijke diversiteit;
4. rust en stilte.

De ontwikkeling sluit aan bij de kernkwaliteiten van het Groene Hart: er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de bebouwing, refererend aan de strokenverkaveling en lintbebouwing. Rust en stilte zijn belangrijk bij afscheidsceremonies en herdenkingen.

### 3.2.3 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en Verordening herijking 2016 (ontwerp, 2016)

De provincie heeft de Ontwerp Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (herijking 2016) met bijbehorende Verordening vrij gegeven voor inspraak. Rode draad van het beleid is: blijven zorgen voor de goede balans tussen wonen, werken en recreëren die de regio zo aantrekkelijk maakt.

In de structuurvisie ligt het provinciale ruimtelijke beleid voor de periode 2013-2028 vast. De verordening bevat de bijbehorende regels. Samen geven ze de kaders aan waarbinnen onder meer woningen gebouwd, natuur aangelegd, bedrijven gehuisvest of recreatievoorzieningen ontwikkeld kunnen worden. Deels zijn deze kaders met de herijking aangepast. Daarnaast worden beleidswijzigingen voorgesteld voor experimenteerruimte, duurzame energie, kernrandzones, detailhandel en landbouw.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

### 3.3.1 Structuurvisie Woerden

De raad heeft op 2 juli 2009 een structuurvisie voor de hele gemeente vastgesteld. Het doel van de structuurvisie is het bieden van een ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader voor de gemeente Woerden voor de periode tot 2025, met een nadere concretisering voor de periode tot 2015 als ruimtelijke uitwerking van de (toekomstige) Strategische Visie 2025. Op 28 maart 2013 heeft de gemeenteraad besloten de structuurvisie op een aantal punten aan te passen. De belangrijkste reden was dat de politieke wens was geen groot regionaal bedrijventerrein in de polder Bijleveld te willen. In het algemeen zijn de volgende opgaven voor de toekomst geformuleerd:

- maximaal profiteren van de ligging in het Groene Hart;
- versterken van de identiteit van de afzonderlijke kernen;
- onderscheid tussen open veenweidegebied en mozaïeklandschap van oeverwallen Oude Rijn in tact houden/versterken;
- verantwoordelijkheid nemen in de regio: onderzoeken van mogelijkheden om te voorzien in de regionale behoefte naar woon- en werklocaties, met respect voor cultuurhistorische waarden in het gebied;
- zuinig/zorgvuldig omgaan met ruimte;
- verbeteren van de bereikbaarheid, zowel van buiten af als binnen de kernen, nieuwe locaties voor wonen en werken bezien in relatie tot het bereikbaarheidsvraagstuk.

### 3.3.2 Welstandsnota Woerden (2013)

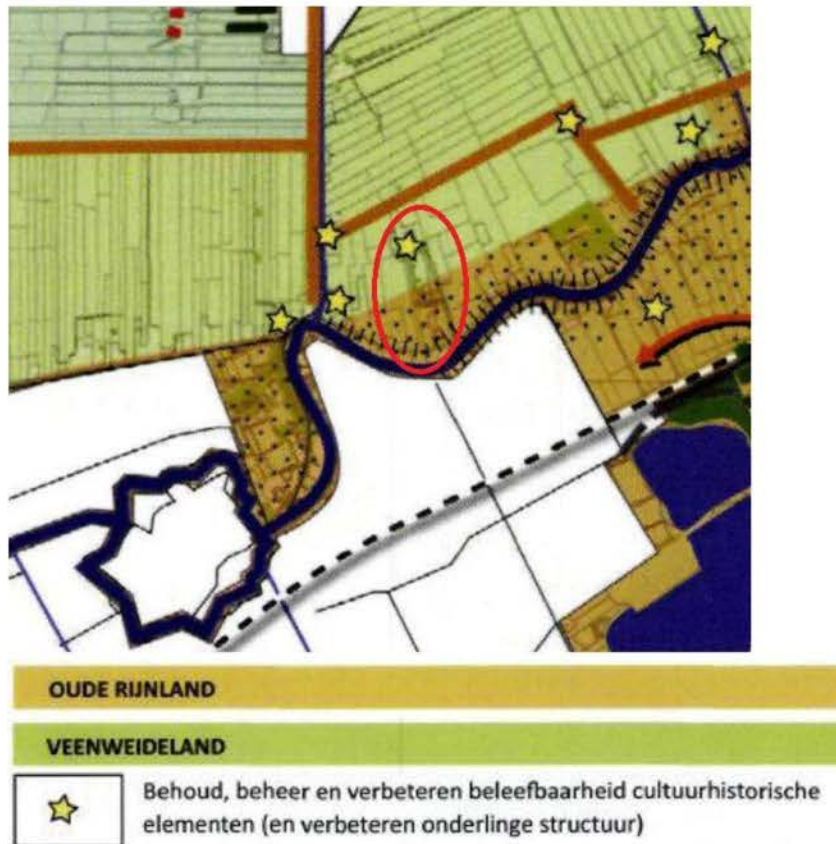
Op 31 oktober 2013 is de gewijzigde Welstandsnota vastgesteld door de gemeenteraad. Het doel van het wijzigen van het welstandsbeleid is om meer vrijheid voor de individuele bewoner c.q. eigenaar te creëren. Alleen in de gebieden waar de welstandsplicht geldt, hoeft een aanvraag omgevingsvergunning aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed te worden voorgelegd. Het aantal gebieden waar de welstandsplicht geldt, neemt af. Voor onder andere de cultuurhistorische linten in het buitengebied, de historische binnenstad van Woerden, het beschermd dorpsgezicht Kamerik en het gebied rondom de A12 blijft de welstandsplicht behouden.

Het plangebied ligt in een cultuurhistorisch lint in het buitengebied en dus in een welstandsplichtig gebied.

### 3.3.3 Landschapsonwikkelingsplan (2011)

In het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) Woerden wordt inzichtelijk gemaakt hoe de gemeente de ontwikkeling van het landschap voor de komende 10 jaar wil insteken. Rekening houdend met de ontwikkeling van de verschillende functies in het landelijk gebied wordt beschreven hoe de landschappelijke waarden behouden en versterkt kunnen worden. Daarnaast gaat de visie in op de mogelijkheden om het landschap te beleven.

Het plangebied ligt op de visiekaart op de overgang van Oude Rijnland naar Veenweideland, zie figuur 3.1.



Figuur 3.1 Uitsnede visiekaart Landschapontwikkelingsplan

Oude Rijnland kan in de visie van het landschapontwikkelingsplan worden getypeerd als een mozaïek van functies, waarbij het van belang is dat juist de afwisseling van de stedelijke en meer landschappelijke functies in de toekomst in een nieuw evenwicht komen. In deze zone kunnen wonen, werken en infrastructuur mede de identiteit versterken wanneer er tevens aandacht is voor de meer groene, landschappelijke functies.

In het Veenweideland gaat het erom dat de landschappelijke kernkwaliteiten worden behouden en versterkt. Het gaat dan om het authentieke veenweidelandschap met zijn vele parallelle sloten en open weideland.

In de uitwerking van het plan is het essentieel dat de nieuwe voorzieningen ingebed worden in het al aanwezige parkachtige landschap van begraafplaats Rijnhof, aansluitend aan het open waterrijke veenweidelandschap langs de oeverwallen van de Oude Rijn. De al aanwezige kwaliteiten moeten dan ook optimaal worden benut en waar mogelijk worden versterkt.

### 3.3.4 Versterken oeverwallen Oude Rijn venster Bodegraven-Woerden (2011)

Dit inspiratieboek geeft handvatten voor het inpassen van nieuwe ontwikkelingen in de Oude Rijnzone. De Oude Rijnzone is een landschap van uitzonderlijke kwaliteit. Het behoort tot de cultuurhistorische topgebieden van de provincie. Het uitvoeringsprogramma Groene Hart benoemt de Oude Rijnzone en het Venster Bodegraven-Woerden tot icoonprojecten van het Groene Hart. Het Venster is één van de laatste open verbindingen van redelijk formaat tussen de zuidelijke en noordelijke grote open ruimten van het Groene Hart. Oftewel, de oeverwallen van de Oude Rijn in het Venster Bodegraven-Woerden hebben een bijzondere cultuurhistorische en landschappelijk status.

De bijzondere landschappelijke status van het gebied betekent niet dat nieuwe ontwikkelingen moeten worden tegengegaan, maar wel dat heel zorgvuldig moet worden omgegaan met de kenmerkende ruimtelijke kwaliteiten van dit gebied.

Het plan houdt rekening met de bestaande kwaliteiten van het gebied door een inpassing in het al aanwezige parkachtige landschap van begraafplaats Rijnhof, aansluitend aan het open waterrijke veenweidelandschap langs de oeverwallen van de Oude Rijn.

## Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

### 4.1 Inleiding

Naast het feit dat de ontwikkelingen in het plangebied binnen het overheidsbeleid tot stand moeten komen, moet ook rekening gehouden worden met de aanwezige functies in en rond het gebied. Het uitgangspunt voor het wijzigingsplan is dat er een goede omgevingsituatie ontstaat. In dit hoofdstuk zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

### 4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

#### Inleiding

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit in werking getreden. Essentie van de wijziging is dat voor de beoordeling of een activiteit m.e.r.-plichtig is (de activiteit komt voor in de D-lijst) niet kan worden volstaan met toetsing aan de drempelwaarde maar dat ook rekening moet worden gehouden met de criteria in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Als gevolg hiervan zijn in de D-lijst nu richtwaarden (in plaats van drempelwaarden) opgenomen en is in het nieuwe besluit bepaald dat voor gevallen die onder deze richtwaarden blijven, een eenvoudige m.e.r.-beoordeling kan worden uitgevoerd die volledig op gaat in de moederprocedure (bijvoorbeeld bestemmingsplan). Het nieuwe besluit is daarmee in overeenstemming gebracht met de Europese m.e.r.-richtlijn.

#### M.e.r. beoordelingsplicht

Het realiseren van een crematorium valt (mogelijk) onder het bepaalde in categorie D 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Deze activiteit betreft de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. Een stedelijk ontwikkelingsproject omvat ingevolge het Besluit m.e.r. bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een crematorium als zodanig is niet expliciet aangehaald in de toelichting bij het Besluit m.e.r. maar wordt, gezien de definitie, niet direct uitgesloten. Een crematorium is een bouwproject en wordt gezien als een wenselijke/nodige voorziening bij verdere stadsontwikkeling. Een crematorium is een wens van de gemeenteraad van Woerden.

cat.	activiteit	gevallen	plannen	besluiten
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 ha of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m <sup>2</sup> of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

De drempelwaarden, genoemd in kolom 2 van categorie D 11.2, bedragen 100 ha of meer aan oppervlakte of een bedrijfsoppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer voor dergelijke projecten. In dit geval worden deze drempelwaarden niet overschreden. Er kan daarom volstaan worden met vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling geeft antwoord op de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Daarbij kunnen de volgende twee situaties optreden:

1. belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling nodig;
2. belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen niet worden uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.-procedure.

Op grond van artikel 2 lid 5 van het Besluit m.e.r. dient de voorgenomen realisatie te worden getoetst aan de criteria van bijlage III van de Europese m.e.r. richtlijn. Deze beoordelingscriteria hebben betrekking op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

#### **Kenmerken van het project**

De gemeente Woerden heeft de wens om bij begraafplaats Rijnhof een crematorium te realiseren. Het betreft een hoofdgebouw inclusief een crematorium en parkeerplaatsen. De begraafplaats bestaat uit twee delen: het noordelijke deel en het nieuwe zuidelijke deel. In het centrale deel tussen het noordelijke deel en het zuidelijke deel (de verbinding) liggen de parkeerplaats en de toegangsweg. De beoogde ontwikkeling bestrijkt zowel het zuidelijk, centraal en noordelijk deel van de begraafplaats, zie afbeelding paragraaf 2.4.3.

#### **Plaats van het project**

Begraafplaats Rijnhof is gelegen aan de weg Geestdorp te Woerden, zie afbeelding paragraaf 1.2. De begraafplaats ligt aan de noordoostzijde net buiten de bebouwde kom van deze plaats, ten noorden van de rivier de Oude Rijn. De begraafplaats ligt buiten ecologisch waardevolle gebieden.

#### **Kenmerken van de gevolgen van de activiteit**

##### *Bedrijven en milieuhinder*

Gezien de ruime afstand van het crematorium tot woningen en agrarische bedrijvigheid in de omgeving zijn belangrijke nadelige milieugevolgen niet te verwachten.

##### *Luchtkwaliteit*

Door het nemen van erkende maatregelen uit de Activiteitenregeling voldoet de ontwikkeling aan de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Daarnaast is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 3), waaruit blijkt dat de realisatie van een crematorium op begraafplaats Rijnhof inpasbaar is. De toename van de verkeersbewegingen door de beoogde ontwikkeling is dusdanig laag dat in niet betekenende mate wordt bijgedragen aan de kwaliteit lucht. Belangrijke nadelige milieugevolgen zullen zich dan ook naar verwachting niet voordoen.

##### *Geur*

Bij het aspect geur is sprake van een inwaartse en uitwaartse zonerings. In het geval van de inwaartse zonerings worden geen belemmeringen verwacht, omdat in het plangebied geen geurgevoelige functies worden gerealiseerd. Ook uitwaarts worden geen belemmeringen verwacht, vanwege de ruime afstand tot geurgevoelige functies. Er is slechts in geringe mate sprake van uitstoot van in de natuur voorkomende stoffen als CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub>. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn dan ook niet te verwachten.

### *Geluid*

Wegverkeerslawaai vormt geen belemmering voor de ontwikkeling in het plangebied. In eerste instantie omdat een crematorium geen geluidsgevoelige functie is. Daarnaast ligt het buiten de wettelijke zones rond de zoneringsplichtige wegen in de omgeving. Het crematorium produceert geluid, vooral door aan- en afrijdende auto's. Er wordt voldaan aan de hinderzone voor geluid (30 m). De indirecte hinder ten gevolge van het extra verkeer is tevens onderzocht en getoetst aan de normen uit de 'Schrikkelcirculaire' (zie Bijlage 8). Hieruit volgt dat aan de normen uit deze circulaire wordt voldaan.

### *Verkeer en parkeren*

De verkeersontsluiting wijzigt niet in de nieuwe situatie. De realisatie van het nieuwe crematorium leidt wel tot extra verkeersbewegingen. Daarom is een onderzoek verkeer uitgevoerd (zie Bijlage 4). Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de realisatie van een kleinschalig crematorium niet zal leiden tot een verkeerskundig ongewenste situatie. Voor de uitbreiding van het parkeerterrein is voldoende ruimte aanwezig.

### *Archeologie*

Door de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' worden de aanwezige waarden beschermd.

### *Ecologie*

#### Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten ecologisch waardevolle gebieden. De dichtstbijzijnde beschermde natuurgebieden liggen op grotere afstand van het plangebied. De ontwikkeling in het plangebied is bovendien dusdanig van aard en schaal dat deze geen invloed heeft op die gebieden. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn niet te verwachten.

#### Soortenbescherming

Ter plaatse van de beoogde ontwikkeling is een verkennend onderzoek en een gerichte inventarisatie uitgevoerd (zie Bijlage 6 en Bijlage 7). Naar aanleiding hiervan wordt voor de rugstreeppad een ontheffing van de Flora- en faunawet of Wet Natuurbescherming aangevraagd. In het kader van de geplande ingreep wordt een ontheffingsaanvraag aangevraagd voorzien van een Activiteitenplan. Verder is het in verband met het voorkomen van algemene broedvogels noodzakelijk om te werken buiten het broedseizoen of op een manier dat de vogels niet tot broeden komen. Er kunnen daarnaast algemene licht beschermde zoogdieren en amfibieën voorkomen. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet.

### *Externe veiligheid*

Binnen en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen. Tevens vindt er in de directe omgeving geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het water, het spoor of door buisleidingen. Wel is het mogelijk dat over de weg niet-routeplichtige stoffen en stoffen met ontheffing worden getransporteerd. Gezien de lage frequentie zal dit echter niet van invloed zijn op de externe veiligheidssituatie.

### *Kabels en leidingen*

Er zijn in de omgeving geen hoogspanningslijnen aanwezig waarvan de indicatieve magneetveldzones tot het plangebied reiken. Ook zijn geen zendmasten aanwezig die overschrijdingen van de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetische veldsterkten veroorzaken. Tevens zijn er geen planologisch relevante leidingen in het plangebied. Ten noorden van het plangebied ligt wel een waterleiding. Deze leiding heeft echter geen invloed op de ontwikkeling.

#### *Water*

Voor de beoogde ontwikkeling is de Digitale Watertoets doorlopen (zie Bijlage 5). Het plan is onder andere getoetst op waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen en de afvalwaterketen. Door de significante toename van het verhard oppervlak is de gemeente bereid watercompenserende maatregelen te nemen zoals het uitbreiden van bestaande waterpartijen of door het verbinden van de zuidelijke en oostelijke waterpartij. Gezien deze noodzaak en de nabij gelegen tertiaire watergangen en de regionale waterkering zal in overleg met het waterschap het plan verder worden uitgewerkt om zo nadelige milieugevolgen te voorkomen.

#### *Bodem*

Bij de bestemmingslegging is al geconstateerd dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde ontwikkeling. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn dan ook niet te verwachten.

#### *Cumulatie met andere projecten*

Er zijn geen plannen voor ontwikkeling in de directe omgeving bekend die voor een cumulatie van effecten kunnen zorgen.

#### **Conclusie**

Het bestemmingsplan maakt ter plaatse van begraafplaats Rijnhof een crematorium mogelijk. Omdat drempelwaarden niet worden overschreden kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Gelet op de kenmerken van de ontwikkeling zoals de omvang, locatie en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden.

### **4.3 Bedrijven en milieuzonering**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Voor het bepalen van de richtafstanden wordt onderscheid gemaakt tussen rustige woonomgevingen en gemengde gebieden.

#### **Onderzoek**

Voor een begraafplaats geldt volgens de VNG-brochure een categorie 1 met een grootste afstand van 10 m ten opzichte van rustige woonomgevingen en buitengebieden. Een crematorium heeft een categorie 3.2 met een grootste afstand van 100 m, in verband met het aspect geur. Met deze afstand is in het locatieonderzoek voor het nieuwe crematorium rekening gehouden. Dit is ook beschreven in het onderzoeksrapport in Bijlage 1. De dichtstbijzijnde burgerwoning ligt op meer dan 100 m afstand van het nieuwe gebouw. In de omgeving van het plangebied ligt ook een aantal paardenhouderijen (na Geestdorp 18, Geestdorp 19, Geestdorp 21) en een agrarisch bedrijf (Geestdorp 21a). De afstand tot deze bedrijven bedraagt circa 200 m.

Daarmee vormt de realisatie van een crematorium geen beperking voor het woon- en leefklimaat van de nabijgelegen burgerwoningen en de bedrijfsvoering van bedrijven in de omgeving.



#### 4.4 Luchtkwaliteit

Voor het aspect luchtkwaliteit is de Wet milieubeheer richtinggevend. Daarnaast moet bij de realisatie van het crematorium voldaan worden aan het Activiteitenbesluit. Het uitgangspunt is dat het crematorium met het nemen van de erkende maatregelen uit de Activiteitenregeling voldoet aan de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit noemt de volgende eisen.

Algemeen:

- Metalen en kunststof handvatten en andere versierselen van kunststof of metaal moeten voor invoer van de kist in de crematie-oven worden verwijderd. De kist mag niet met lood of zink zijn bekleed.
- De crematie-oven moet voldoen aan de eisen voor keuring en onderhoud. Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit geeft voor stookinstallaties eisen voor keuring en onderhoud.

Eisen voor goede verbranding:

- Voor een goede en volledige verbranding moeten de afgassen in de naverbrandingsruimte een verblijftijd hebben van ten minste 1,5 seconden.
- De temperatuur van de rookgassen moet altijd hoger zijn dan 800 °C. Hiervoor moet de brander van een automatische regeling zijn voorzien.
- Het crematorium moet het zuurstofgehalte en de temperatuur continu bewaken omdat deze parameters aangeven of de crematie-oven naar behoren functioneert. Het zuurstofgehalte in de naverbrandingsruimte moet minimaal 6% zijn. Een kortdurende overschrijding is toegestaan, maar mag niet lager zijn dan 3% en niet langer duren dan 1 minuut.
- Zes maanden na ingebruikname en jaarlijks moet de goede werking van de installatie worden gecontroleerd door een deskundige, bijvoorbeeld een installateur. Het gaat hier om de crematie-oven inclusief de nabehandelingsinstallatie.
- Deze eisen moet het crematorium vastleggen in een logboek.

NO<sub>x</sub>:

- Om de vorming van stikstofoxiden bij de verbranding van gas tegen te gaan is een low-NO<sub>x</sub> brander verplicht. Dit geldt voor zowel de brander in de oven als de brander in de naverbrandingsruimte. Een dergelijke brander is herkenbaar aan bijvoorbeeld het keurmerk Gastec QA Low NO<sub>x</sub>.

Kwik:

- Kwik is een zeer zorgwekkende stof. Bij crematieprocessen kan kwikemissie vrijkomen door de kwik in amalgaamvullingen. Het Activiteitenbesluit stelt daarom een emissiegrenswaarde voor kwik en kwikverbindingen. De emissiegrenswaarde van kwik en kwikverbindingen is maximaal 0,05 mg/Nm<sup>3</sup> bij een massastroom groter of gelijk aan 0,25 g/u. De sommatiebepaling is van toepassing. Het crematorium voldoet aan deze emissiegrenswaarde als ze de emissies afvoeren door een adsorptiemedium en filtrerende afscheider, die:
  - a. goed zijn gedimensioneerd;
  - b. in een goede staat van onderhoud verkeren;
  - c. periodiek worden gecontroleerd;
  - d. zo vaak als nodig worden schoongemaakt en vervangen.
- Er zijn diverse emissiebeperkende technieken beschikbaar om kwik uit de rookgassen te verwijderen. De belangrijkste zijn de systemen die werken door adsorptie van het kwik aan actief kool of cokes. Het crematorium kan de adsorbens als poeder injecteren in de rookgassen. Daarna wordt dit afgevangen door een stoffilter (meestroomfilter). Het is ook mogelijk de rookgassen door een laag van het adsorbens te leiden (vastbedfilter).

Dioxinen en furanen:

- Dioxinen en furanen zijn zeer zorgwekkende stoffen. De nabehandelingsinstallatie moet zodanig zijn ontworpen, gedimensioneerd, in gebruik en onderhouden dat ook deze emissies worden

voorkomen of geminimaliseerd. Het bevoegd gezag kan het crematorium vragen om aan de hand van leveranciersgegevens aan te tonen dat hiermee rekening is gehouden.

Voor het aspect lucht levert de ontwikkeling in het plangebied geen belemmeringen op. De lucht in en direct om het plangebied is al goed. Daarnaast worden in het crematorium de nodige maatregelen getroffen (conform de hiervoor genoemde eisen uit het Activiteitenbesluit) om emissie van schadelijke stoffen te voorkomen. Zo wordt bijvoorbeeld gebruikgemaakt van filters die schadelijke stoffen wegfilteren. Bovendien wordt voorzien in voldoende afstand tot omliggende woningen (zie ook 4.3).

Desondanks heeft de GGDrU geadviseerd om in het kader van een zorgvuldige besluitvorming een verspreidingsberekening te maken, waarin zichtbaar is hoe de vrijkomende emissie zich verspreidt over de omgeving. Deze berekening is opgenomen in een luchtkwaliteitsonderzoek, dat is opgenomen in Bijlage 3. In dit onderzoek zijn de effecten van een crematorium door middel van luchtkwaliteitsberekeningen voor NO<sub>2</sub>, stof en kwik inzichtelijk gemaakt. Om deze berekeningen te kunnen maken is uitgegaan van het maximum van 600 crematies per jaar en een crematie-oven die 6 dagen per week in bedrijf is tussen 9 en 19 uur. Dit laatste betekent dat op jaarbasis 3.120 uur gas verstoekt wordt, waardoor NOx en fijnstof vrijkomen en tijdens crematies kwik. Er is uitgegaan dat de emissie vrijkomt op een hoogte van 6 m boven maaiveld.

Uit dit onderzoek blijkt dat vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit de realisatie van een crematorium op begraafplaats Rijnhof inpasbaar is. De sommatie van de achtergrondconcentratie en de bijdrage van het crematorium leidt voor NO<sub>2</sub> niet tot overschrijdingen van de grenswaarden voor de jaargemiddelde en uurgemiddelde concentraties. Ook voor PM<sub>10</sub> worden de maximaal toegestane jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m<sup>3</sup> en de daggemiddelde grenswaarde niet overschreden. De jaargemiddelde concentratie PM<sub>2,5</sub> blijft tevens ruim onder de grenswaarde van 25 µg/m<sup>3</sup>. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling inpasbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit op basis van artikel 5.16 lid 1a van de Wet luchtkwaliteit. Naast de stoffen NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> – de relevante stoffen uit de Wet luchtkwaliteit – is de verspreiding van kwik inzichtelijk gemaakt. De maximaal berekende bijdrage ligt vele malen lager dan de gezondheidkundige norm van het RIVM en de richtlijn van de WHO. GGDrU verwacht dat geen negatieve gezondheidseffecten optreden van het crematorium.

Ten slotte is ook gekeken naar de invloed van extra verkeersbewegingen door de komst van het nieuwe crematorium op de luchtkwaliteit. Uit het onderzoek verkeer (zie Bijlage 4) bleek dat de ontwikkeling leidt tot circa 200 extra verkeersbewegingen van motorvoertuigen per dag. Dit aantal verkeersbewegingen en het type zijn volgens de nibm-tool dusdanig laag dat niet in betekenende mate wordt bijgedragen aan de kwaliteit van de lucht.

### **Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		200
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,19
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b>		

Nibm-tool

## 4.5 Geur

Bij het aspect geur is sprake van een inwaartse en uitwaartse zonerings. In het geval van de inwaartse zonerings worden geen belemmeringen verwacht, omdat in het plangebied geen geurgevoelige functies worden gerealiseerd.

Ook uitwaarts worden geen belemmeringen verwacht. In eerste instantie omdat de hinderzone voor geur, volgens 'Bedrijven en milieuzonerings', 100 m bedraagt en de dichtstbijzijnde woning van derden verder dan deze 100 m van het crematorium staat. In geringe mate is sprake van uitstoot van in de natuur voorkomende stoffen als CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub>.

## 4.6 Invloed crematorium op landbouwhuisdieren

Naar aanleiding van zorgen van boeren uit de omgeving heeft de gemeente navraag gedaan bij ZLTO naar de effecten van crematorium op landbouwhuisdieren in de omgeving en op de producten. ZLTO-Nederland is een vereniging voor ondernemers in de groene ruimte. Samen met LTO Noord en de LLTB participeert ZLTO in de federatie LTO Nederland.

Aan de hand van de Luchtkwaliteitsberekening van Tauw heeft ZLTO de vraag uitgezet bij de NZO (Nederlandse Zuivel Organisatie) en bij de GD (Gezondheidsdienst voor Dieren). De NZO is de branche-organisatie van de Nederlandse zuivelindustrie. Een dergelijke vraag heeft de NZO nog niet eerder gekregen. Er is geen norm voor de maximale hoeveelheid kwik in melk. Dit wordt ook niet gemeten. De overdracht van kwik in de lucht naar melk is laag.

De GD heeft een dergelijke vraag al eens gekregen. Fijnstof geeft geen risico voor melk. De te verwachten emissie van kwik is relatief laag. Een gehalte van 0,78 kg kwik per jaar klinkt veel, maar om het risico te kunnen berekenen voor de kwikgehalten in melk moet gerekend worden met aantal koeien, liters melk enz. En dan is er geen effect te verwachten, mede omdat de overdracht van kwik in de lucht naar de melk laag is. Volgens de GD gaat het ook om het belevingsaspect. Koeien in de buurt van een crematorium en daar melk van drinken is niet het beeld wat agrariërs aan burgers willen laten zien.

## 4.7 Geluid

In de omgeving van het plangebied is één geluidsbron aanwezig, namelijk wegverkeer. De geluidszones van het wegverkeerslawaaï zijn verankerd in de Wet geluidhinder. Daarnaast is de geluidsuitstraling van het crematorium naar de omgeving van belang. Een crematorium valt onder de werking van het Activiteitenbesluit.

Wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de ontwikkeling in het plangebied. In eerste instantie omdat een crematorium geen geluidsgevoelige functie is. Daarnaast ligt het buiten de wettelijke zones rond de zoneringsplichtige wegen in de omgeving. In dit geval is Geestdorp de dichtstbijzijnde zoneringsplichtige weg.

Het crematorium produceert geluid, vooral door aan- en afrijdende auto's. Dit levert voor de omgeving geen belemmeringen op. Volgens de door de VNG uitgegeven handreiking 'Bedrijven en milieuzonerings' moet bij een dergelijk centrum rekening worden gehouden met een hinderzone voor geluid van 30 m. De dichtstbijzijnde woning van derden staat op veel grotere afstand dan deze 30 m.

De indirecte hinder ten gevolge van het extra verkeer is tevens onderzocht en getoetst aan de normen uit de 'Schrikkelcirculaire'. Hieruit volgt dat aan de normen uit deze circulaire voldaan wordt. De memo met het onderzoek zijn opgenomen in bijlage 8.

## 4.8 Verkeer en parkeren

Het verkeer naar en van Rijnhof maakt gebruik van een ontsluitingsweg met een eenrichtingsregime. Deze weg sluit op twee punten aan op de weg Geestdorp. Geestdorp is een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 60 km/h. De verkeersontsluiting wijzigt niet in de nieuwe situatie.

De realisatie van het nieuwe crematorium leidt wel tot extra verkeersbewegingen. In de huidige situatie zijn er gemiddeld 70 begrafenissen per jaar. Daar zullen maximaal 600 crematies per jaar bijkomen. Om de effecten van dit extra verkeer op Geestdorp in beeld te brengen, is een onderzoek verkeer uitgevoerd. Hierin is naast het gewone verkeer ook gekeken naar de effecten van de extra verkeersbewegingen op ruiters en paarden die gebruikmaken van Geestdorp. Dit onderzoek verkeer is opgenomen in Bijlage 4.

Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de realisatie van een kleinschalig crematorium niet zal leiden tot een verkeerskundig ongewenste situatie. De weg Geestdorp kan de toename van het verkeer als gevolg van de ontwikkeling verwerken zonder dat de doorstroming of de verkeersveiligheid in gevaar komt. In het onderzoek wordt ook een aantal aanbevelingen gedaan. Deze vallen buiten de focus van het bestemmingsplan.

Op de begraafplaats ligt een parkeerterrein met 65 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen worden gebruikt bij afscheidsceremonies bij begrafenissen (circa 75 per jaar) en door bezoekers van de begraafplaats. In de toekomstige situatie zullen de bestaande parkeerplaatsen tevens gebruikt worden voor het crematorium. Er hoeft geen nieuw parkeerterrein gerealiseerd te worden. Volgens de 'Nota parkeernormen gemeente Woerden' zijn er (afgerond) 32 parkeerplaatsen nodig voor de begraafplaats en (afgerond) 30 parkeerplaatsen voor het crematorium. In totaal zijn er 62 parkeerplaatsen nodig. Dit in verband met de mogelijkheid dat een afscheidsceremonie van een begrafenis geheel of gedeeltelijk samenvalt met een afscheidsceremonie van een crematie. Dit zal incidenteel voorkomen. Er zijn al voldoende parkeerplaatsen aanwezig. Het aantal parkeerplaatsen wordt wel uitgebreid, zodat er ook voldoende parkeergelegenheid is voor bezoekers van de begraafplaats. Daarnaast worden bij de nieuwbouw een aantal parkeerplaatsen gerealiseerd voor minder valide mensen. Op het perceel is voldoende ruimte om extra parkeerplaatsen te realiseren. Het aspect parkeren vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

## 4.9 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op de natuurbescherming, rekening worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

### Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het rijksbeleid voor de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, ook wel NatuurNetwerk Nederland).

Het plangebied ligt buiten ecologisch waardevolle gebieden. De dichtstbijzijnde beschermde natuurgebieden liggen op grotere afstand van het plangebied. De ontwikkeling in het plangebied is bovendien dusdanig van aard en schaal dat deze geen invloed heeft op die gebieden.

### **Soortenbescherming**

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen) die in de wet zijn aangewezen, niet verstoord worden. Voor soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn, zoals vleermuizen, en een aantal Rode Lijst-soorten is een zware bescherming opgenomen. De verblijfplaatsen van beschermde soorten mogen volgens de Flora- en faunawet niet negatief worden beïnvloed door bouwactiviteiten.

### **Wet natuurbescherming**

Naar verwachting wordt 1 januari 2017 de Nieuwe Wet natuurbescherming van kracht. Deze wet integreert de Flora- en faunawet, Boswet en Natuurbeschermingswet 1998 tot één wet. Deze wet implementeert tevens de Vogel- en Habitatrichtlijn en andere verdragen in het nationaal natuurbeschermingsrecht. Het bevoegd gezag wordt Gedeputeerde Staten van de Provincie(s) waar een project wordt gerealiseerd. Gedeputeerde Staten kunnen deze bevoegdheid ook overdragen conform lid 7 van deze wet. De nieuwe Wet natuurbescherming sluit aan bij de internationale kaders zoals de Vogel- en Habitatrichtlijn. De soortbescherming richt zich dan ook primair op de bescherming van plant- en diersoorten die genoemd zijn in deze richtlijnen. Daarnaast zal een deel van de soorten van de Rode Lijst (zie paragraaf 2.3) worden beschermd via de Nieuwe Wet natuurbescherming. Tevens geldt voor alle soorten de algemene zorgplicht, zoals deze ook al geldt onder de Flora- en faunawet.

Indien een plan resulteert in negatieve beïnvloeding van een soort of soorten kan ontheffing worden verleend conform artikel 3.3 van de Nieuwe Wet natuurbescherming voor soorten van artikel 3.1 en 3.2 (Vogelrichtlijnsoorten). Ontheffing kan worden verleend conform artikel 3.8 van de Nieuwe Wet natuurbescherming voor soorten van artikel 3.4 en 3.6 (Habitatrichtlijnsoorten). De criteria voor ontheffingsverlening voor deze soorten zijn identiek aan die van de Flora- en faunawet omdat de ontheffingsgronden van de Vogel- en Habitatrichtlijn gelijk zijn gebleven. Het nationaal recht staat het niet toe om hiervan af te wijken.

### **Onderzoek**

Voor de gewenste ontwikkeling in het plangebied is een ecologisch onderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 6). Uit dit onderzoek blijkt dat het voorkomen van eventuele effecten van de plannen op beschermde planten (riet- en gevlekte orchis), vleermuizen (foerageergebied, verblijfplaatsen, vliegroutes), vissen (kleine modderkruiper, bittervoorn), de waterspitsmuis en de rugstreepad niet kunnen worden uitgesloten. Tevens dient één potentiële nestplaats van huismus of gierwaluw in de bestaande aula gecontroleerd te worden.

In verband met het voorkomen van algemene broedvogels is het noodzakelijk om te werken buiten het broedseizoen of op een manier dat de vogels niet tot broeden komen. Er kunnen daarnaast algemene licht beschermde zoogdieren en amfibieën voorkomen. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet.

Uit het ecologisch onderzoek blijkt dat een gerichte veldinventarisatie nodig is naar het voorkomen, de eventuele verspreiding en het terreingebruik van planten, vleermuizen, vissen, de waterspitsmuis en de rugstreepad en dat een nestplaats van vogels in de bebouwing wordt gecontroleerd.

De veldinventarisatie beschermde soorten is opgenomen in Bijlage 7.

Uit de resultaten van de veldinventarisatie komt naar voren dat in het gebied de laatvlieger, watervleermuis, gewone en ruige dwergvleermuizen foerageren en gewone dwergvleermuis er baltsplaatsen heeft. De baltsplaats is niet locatie specifiek omdat baltsende dieren rondvliegen en ondertussen sociale geluiden uitzenden. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren en baltsen. Effecten op vleermuizen worden derhalve uitgesloten.

Matig of zwaar beschermde planten (riet- en gevlekte orchis), vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen, vissen (kleine modderkruiper, bittervoorn) en grondgebonden zoogdieren (waterspitsmuis) zijn niet vastgesteld. Wel komen er vogels voor die algemeen voorkomen in Nederland. In verband met het voorkomen van deze algemene vogels is het van belang om op een manier te werken dat nesten en eieren van vogels niet worden beïnvloed.

Rugstreeppad komt met een populatie voor direct ten zuidwesten van het plangebied. Daaromheen worden (migrerende) dieren aangetroffen. Op grond van bovenstaande analyse is ontheffing Flora- en faunawet vereist voor de rugstreeppad. In het kader van de geplande ingreep wordt een ontheffingsaanvraag aangevraagd voorzien van een Activiteitenplan.

### **Conclusie**

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op beschermde natuurgebieden (Natura 2000, EHS). Voor de rugstreeppad wordt een ontheffing van de Flora- en faunawet of Wet Natuurbescherming aangevraagd. Hiermee wordt geconcludeerd dat het aspect ecologie geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

## **4.10 Archeologie en cultuurhistorie**

Bij nieuwe ontwikkelingen is het van belang rekening te houden met aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. Waar nodig moet in het bestemmingsplan een regeling worden opgenomen om aangetroffen waarden te beschermen.

### **4.10.1 Archeologie**

#### **Wettelijk kader**

De Nederlandse bodem zit vol met archeologische waarden. Met de ondertekening van het Europese verdrag van Valletta in 1992 – een verdrag over behoud en beheer van het archeologische erfgoed – hebben de lidstaten zich tot doel gesteld het bodemarchief te beschermen. Met ingang van 1 september 2007 is het Verdrag van Valletta geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving door middel van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz), waardoor het verdrag een juridisch fundament kreeg. Deze wijzigingswet heeft onder meer wijzigingen aangebracht in de Monumentenwet 1988. De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervangen door nieuwe wetgeving. Een deel van de wet is overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet wanneer deze in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

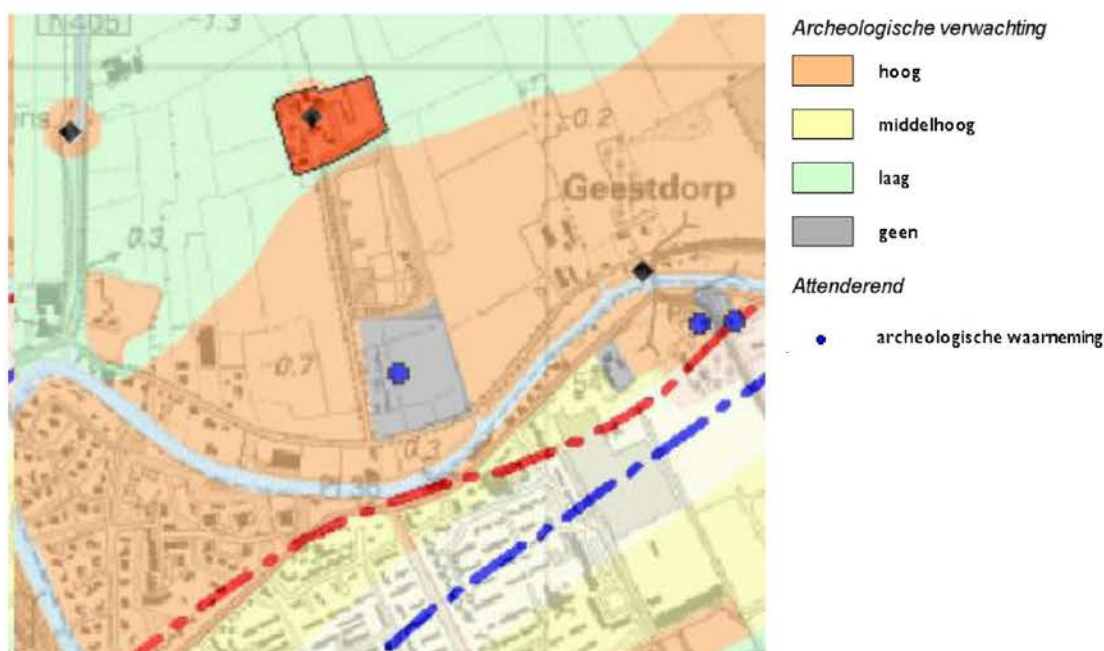
De bescherming van archeologische waarden wordt door de Erfgoedwet grotendeels bij de gemeenten neergelegd. Gemeenten zijn sinds 2007 verplicht rekening te houden met archeologische waarden in bestemmingsplannen en beheersverordeningen. De bescherming van archeologische waarden krijgt gestalte door het opnemen van regels in het bestemmingsplan of beheersverordening ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodemversturende activiteiten in die gebieden waar een trefkans bestaat op archeologische resten.

### *Gemeentelijk archeologiebeleid*

Gemeenten dienen bij bodemingrepen het behoud van archeologische waarden af te wegen tegen andere belangen. Om deze belangenafweging op adequate en verantwoorde wijze te kunnen maken, heeft de gemeente Woerden archeologiebeleid opgesteld voor haar grondgebied. Het archeologiebeleid bestaat uit een archeologische beleidskaart waar een rapport van archeologisch onderzoeksbureau Vestigia Archeologie en Cultuurhistorie, met het nummer V670, van 23 september 2010 aan ten grondslag ligt. De toegekende archeologische (verwachtings)waarden zijn gebaseerd op onder meer archeologische en geo(morfo)logische onderzoeken en gegevens en historisch kaartmateriaal. Aan de verschillende zones met een archeologische (verwachtings)waarde zijn beleidsregels gekoppeld. In de beleidsregels zijn vrijstellingsgrenzen opgenomen voor de oppervlakte en diepte van de voorgenomen ingreep. Indien een plangebied groter is dan de gestelde oppervlakte-ondergrens en de ingreep dieper gaat dan de diepte-ondergrens dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Voor het noordelijke deel van het plangebied geldt een hoge archeologische verwachtingswaarde. Deze waarden zijn in dit bestemmingsplan beschermd met een dubbelbestemming Waarde - Archeologie. Binnen deze bestemming is een uitzondering gemaakt op het reguliere gebruik van een begraafplaats.

In het zuidelijke deel is sprake van een archeologische waarneming. Hier heeft ten behoeve van de uitbreiding van Rijnhof een archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Na dit onderzoek is de locatie vrijgegeven; hier geldt geen archeologische verwachtingswaarde meer. Daarom geldt hier geen dubbelbestemming Waarde - Archeologie.



Uitsnede archeologische beleidskaart Woerden

#### **4.10.2 Cultuurhistorie**

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening. In het kader van het aspect cultuurhistorie wordt ingegaan op de zichtbare cultuurhistorische waarden en op het erfgoed onder de grond (archeologie).

Het plangebied ligt binnen het gebied dat deel uitmaakt van de Romeinse Limes. Hiervoor zijn op verschillende plaatsen in de Rijnzone al verschillende vondsten gedaan. Het heeft voor het plangebied tot gevolg dat in de bodem de nodige archeologische waarden aanwezig kunnen zijn. Dit is al besproken in de paragraaf 4.10.1.

Noordwestelijk van Rijnhof ligt hofstede Rijnveld. Deze hofstede staat op de plek van het voormalige kasteel Rijnveld dat reeds in de Middeleeuwen is afgebroken. De hofstede is een Rijksmonument. De ontwikkeling heeft echter geen invloed op (de context van) de hofstede. De afstand is voldoende groot.

Het plangebied zelf kent verder geen cultuurhistorische waarden (bijvoorbeeld monumenten) waarmee in dit bestemmingsplan rekening gehouden moet worden. Wel is de ligging in het Groene Hart, de verkavelingsstructuur en de karakteristiek van bebouwing uit de streek inspiratie voor de positie en vormgeving van de op te richten bebouwing. Cultuurhistorie vormt daarmee juist de inspiratie voor deze ontwikkeling.

## 4.11 Water

### Waterbeheer en watertoets

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijk planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. De initiatiefnemer heeft het waterschap geïnformeerd door gebruik te maken van de Digitale Watertoets. Deze is uitgevoerd op 19 november 2015 (Bijlage 5). Naar aanleiding hiervan is overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap. Daaruit is gebleken dat de reguliere procedure van toepassing is.

#### *Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer*

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, alle met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van het Hoogheemraadschap nader wordt behandeld.

#### Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

#### Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

#### Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan.

#### *Waterschapsbeleid*

In de Waterstructuurvisie is door het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden een langetermijnvisie (voor 2050) en een middellangetermijnvisie (tot 2015) ontwikkeld voor een duurzamer waterbeheer voor het beheersgebied. In het plangebied speelt het ontwikkelen van een duurzaam stedelijk waterbeheer. Het gaat dan met name om schoon oppervlaktewater, het zo lang mogelijk vasthouden, infiltreren, afkoppelen van hemelwater en waar mogelijk het aanleggen van een verbeterde gescheiden riolering.



De Stichtse Rijnlanden heeft de Waterkoers 2016-2021 opgesteld. Met deze Waterkoers wil het waterschap zich flexibel opstellen en ruimte bieden voor initiatieven uit de samenleving: van 'zorgen voor' naar 'samen doen'. De Stichtse Rijnlanden werkt aan veiligheid, voldoende en gezond water, tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten. Daarnaast werkt de Stichtse Rijnlanden aan de fysieke leefomgeving en wil het anticiperen op veranderingen over de grenzen heen. Ook wil het waterschap inspelen op ontwikkelingen (trends) in de maatschappij door actief het gesprek aan te gaan en samen te werken. De Stichtse Rijnlanden formuleert de volgende ambities:

- gezond water;
- veilig tegen overstromingen;
- gezuiverd afvalwater;
- voldoende water;
- genieten van water.

In de Waterkoers worden deze ambities verder uitgewerkt.

#### Keur en uitvoeringsregels

Op grond van de Waterwet is De Stichtse Rijnlanden als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur (2009), regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden.

Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen);
- de bodem van kwelgevoelige gebieden.

Maar ook aan:

- onttrekken en lozen van grondwater;
- het aanbrengen van verhard oppervlak.

De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. In de uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.

#### **Huidige situatie**

##### *Algemeen*

Het plangebied betreft de begraafplaats Rijnhof aan Geestdorp te Woerden.

##### *Bodem en grondwater*

Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse uit lichte klei met homogeen profiel. Er is sprake van grondwatertrap III. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand minder dan 0,4 m beneden het maaiveld ligt en dat de gemiddelde laagste grondwaterstand varieert tussen de 0,8 m en 1,2 meter beneden het maaiveld. Hierbij moet opgemerkt worden dat de begraafplaats opgehoogd is.

Op het noordelijk van de begraafplaats is in het verleden 40 tot 60 cm grond afgegraven. Vervolgens is er 1 m zand opgebracht. Op de zandlaag is weer een teeltlaag aangebracht van uitkomende grond van 40 tot 60 cm. De grond is bij de aanleg dus tot zeker 1,60 onder huidig maaiveld geroerd/verstoord. Dat wil zeggen tot 0,95 m NAP. Op de plek van de grafvelden is de grond verstoord tot een diepte van circa 2 m -mv. Deze verstoring is afkomstig door begraven in 2 lagen en door ruiming die hebben plaatsgevonden.

*Waterkwantiteit*

Het plangebied wordt omringd door tertiaire watergangen. In het zuidelijke deel van de begraafplaats mondt een watergang uit in een vijver. Zowel de vijver als de tertiaire watergangen hebben een beschermingszone van 2 meter. Binnen deze beschermingszones gelden beperkingen voor bouwen en aanleggen om onderhoud aan de watergangen mogelijk te houden.

*Veiligheid en waterkeringen*

Ten zuiden van het plangebied is een regionale waterkering aanwezig. Het zuidelijke deel van het plangebied is gelegen binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.

*Afvalwaterketen en riolering*

Het plangebied is aangesloten op het gemeentelijke rioolstelsel.

**Toekomstige situatie***Algemeen*

De ontwikkeling in het plangebied bestaat uit de bouw van een crematorium en circa 10 parkeerplaatsen.

*Waterkwantiteit*

Volgens de Keur van De Stichtse Rijnlanden dient een compensatie-eis van 15% indien het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 1.000 m<sup>2</sup> (buiten de bebouwde kom). Door de bouw van het crematorium neemt het verhard oppervlakte toe met maximaal 2.100 m<sup>2</sup>. In dit geval is er circa 315 m<sup>2</sup> extra water nodig. Binnen het plangebied is voldoende ruimte om oppervlaktewater te compenseren. De gemeente is ook bereid dit te doen door de bestaande waterpartijen uit te breiden of eventueel door een verbinding te maken tussen de zuidelijke en de oostelijke waterpartij. Dit is besproken met het Hoogheemraadschap.

De locatie waar deze uitbreiding van oppervlaktewater wordt gerealiseerd is afhankelijk van de exacte locatie waar en de vorm waarin de uitbreiding van bebouwing en verharding zal worden gerealiseerd. In een verkenning zijn potentiële locaties in kaart gebracht waar uitbreiding van oppervlaktewater het meest geschikt wordt geacht. Als uitgangspunt is daarbij gehanteerd dat het nieuw te realiseren water aansluit op bestaand oppervlaktewater. Tevens krijgen locaties waar water kan worden gerealiseerd zonder omvangrijke kap van bomen of beplantingssingels de voorkeur.

In onderstaande kaart zijn de potentiële locaties weergegeven door middel van indicatieve vlakken die een wateroppervlak van circa 150 m<sup>2</sup>. In de uitwerking bij realisatie zal dit oppervlak uiteraard nader vorm gegeven worden, aansluitend op de landschappelijke inrichting van het terrein. Op de kaart is tevens de bestaande bebouwing weergegeven, het vlak waarbinnen de vervangende/aanvullende nieuwbouw zal plaatsvinden en een indicatie van de maximale omvang de toekomstige bebouwing.

Uit de verkenning blijkt dat drie zoekgebieden voor potentiële watercompensatie voorhanden zijn:

1. in het noordelijke deel, aansluitend op, of ter vervanging van bebouwing;
2. in het zuidelijk deel binnen het bouwvlak, aansluitend op te ontwikkelen nieuwbouw;
3. in het zuidelijk deel, aansluitend op de centraal gelegen vijver.

De definitieve keuze zal bepaald worden door de aard en locatie van de bebouwing. Uit de verkenning blijkt echter dat de benodigde watercompensatie bij alle mogelijke bebouwingsvarianten goed te realiseren zal zijn.

Het is nog niet zeker waar binnen het bouwvlak gebouwd gaat worden. Binnen het bouwvlak is een dwarswatergang aanwezig. Het is niet zeker of deze watergang gedempt gaat worden. Als er water gedempt wordt, wordt dit 1 op 1 gecompenseerd.



Potentiële locaties watercompensatie

#### *Watersysteemkwaliteit en ecologie*

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is het van belang om duurzame, niet-uitloobbare materialen te gebruiken, zowel gedurende de bouw- als tijdens de gebruiksfase. In de nadere planfase wordt dit verder uitgewerkt.

#### *Afvalwaterketen en riolering*

Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- hemelwater vasthouden voor benutting;
- (in)filtratie van afstromend hemelwater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar AWZI.

#### *Veiligheid en waterkeringen*

De beoogde locatie van het crematorium valt buiten de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering.

#### *Waterbeheer*

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het Hoogheemraadschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de 'Keur'. Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het Hoogheemraadschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de 'Keur'. Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

#### **Conclusie**

Door de toename van het verhard oppervlak dienen watercompenserende maatregelen genomen te worden. Deze maatregelen worden binnen het plangebied uitgevoerd en in de nadere planfase verder uitgewerkt zoals hierboven beschreven. Dit is door de gemeente besproken met het Hoogheemraadschap, die dit voor de fase van de ontwikkeling voldoende vond. De ontwikkeling heeft verder geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

## **4.12 Bodem**

Het uitgangspunt voor de bodem in het plangebied is dat de kwaliteit ervan zodanig is, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem moeten vanuit een goede ruimtelijke ordening – in het kader van de Wet bodembescherming – bij ruimtelijke plannen en projecten worden gesignaleerd. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied reeds een maatschappelijke bestemming. De gronden zijn immers gelegen op een begraafplaats. Bij deze bestemmingslegging is al geconstateerd dat de bodemkwaliteit geschikt is voor deze functie. Daarom is voor het planologische traject geen nader onderzoek nodig. Wel zal in het kader van een omgevingsvergunning, wanneer de grond geroerd wordt, bodemonderzoek uitgevoerd worden.

### 4.13 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

#### Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van  $10^{-6}$  per jaar. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet aan deze normen worden voldaan.

Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

#### Vervoer van gevaarlijke stoffen

Per 1 april 2015 zijn het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Basisnet in werking getreden. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het Basisnet. Met het inwerking treden van het BEVT vervalt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van het transport van gevaarlijke stoffen en de bijbehorende maximale risico's die het transport mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water.

Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maakt bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties. Voor bestaande situaties geldt een grenswaarde voor het PR van  $10^{-5}$  per jaar ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een streefwaarde van  $10^{-6}$  per jaar. Voor nieuwe situaties geldt de  $10^{-6}$  waarde als grenswaarde voor kwetsbare objecten, en als richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten. In het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn veiligheidsafstanden (PR  $10^{-6}$  contour) opgenomen vanaf het midden van de transportroute.

Tevens worden in het Basisnet de plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Hiermee wordt geanticipeerd op de beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen die samenhangen met deze plasbrandaandachtsgebieden.

Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 meter vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

#### **Besluit externe veiligheid buisleidingen**

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. In dat besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering.

#### **Onderzoek**

##### *Bedrijven – Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

Conform de professionele risicokaart zijn in de directe omgeving van het plangebied geen bedrijven gevestigd die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Deze vormen dan ook geen belemmering.

##### *Bedrijven – Overige veiligheidswetgeving*

In de directe omgeving zijn geen bedrijven gevestigd met een 'overig' veiligheidsrisico, waaronder brandstoftanks, gasdrukregelstations of propaantanks.

##### *Transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water*

Wegen, spoorwegen en vaarwegen met structureel en grootschalig vervoer van gevaarlijke stoffen liggen niet in de buurt van het plangebied. Dit vormt geen belemmering.

##### *Gemeentelijke routing*

Voor de gemeentelijke en provinciale wegen die aansluiten op de rijksweg A12 is in de gemeente Woerden een routing voor gevaarlijke stoffen vastgesteld. Over de vastgestelde route mag uitsluitend bestemmingsverkeer rijden. De route loopt niet in de buurt van het plangebied.

Voor noodzakelijk transport ten behoeve van laden en/of lossen van gevaarlijke stoffen buiten de vastgestelde routes is een ontheffing nodig. Aan deze ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden om een veiligere leefomgeving te realiseren.

Er kan langs het plangebied dus wel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden van de niet-routeplichtige stoffen (zoals benzine) en routeplichtige stoffen met ontheffing (zoals propaan), maar de frequentie daarvan is dermate laag dat daardoor geen risico's ontstaan die ruimtelijk relevant zijn.

##### *Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen*

Conform de professionele risicokaart liggen er in of nabij het plangebied geen buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen. Dit vormt geen belemmering.

##### *Elektromagnetische straling*

Er zijn in de omgeving geen hoogspanningslijnen aanwezig waarvan de indicatieve magneetveldzones tot het plangebied reiken. Ook zijn geen zendmasten aanwezig die overschrijdingen van de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetische veldsterkten veroorzaken.

#### **Conclusie**

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

#### 4.14 Kabels en leidingen

In en rond het plangebied zijn geen kabels of leidingen aanwezig waarmee in dit bestemmingsplan rekening gehouden moet worden. Wel zijn er enkele kleinere huisaansluitingen voor bijvoorbeeld gas, water en riool. Met de uitvoering van de plannen wordt met deze leidingen rekening gehouden. Voor het bestemmingsplan behoeven deze leidingen geen bescherming.

#### 4.15 Duurzaamheid

In deze duurzaamheidsparagraaf wordt ingegaan op de duurzaamheidsambities van gemeente Woerden. Aansluitend wordt nader ingegaan op de mogelijkheden om binnen het plangebied invulling te geven aan de gemeentelijke duurzaamheidsambities.

##### Gemeentelijk beleid Woerden

*Project 'Samen op weg naar een klimaatneutraal Woerden in 2030'*

De gemeenteraad van Woerden heeft op 30 oktober 2014 de motie 'duurzaam met een doel' aangenomen waarin een stevige ambitie is verwoord om in 2030 een klimaatneutrale gemeente te zijn. In de notitie 'Samen op weg naar een klimaatneutraal Woerden in 2030' is uitgewerkt waar Woerden nu staat. Aan de hand van de drie speerpunten 'duurzame buurten, duurzame bedrijven en de eigen duurzame organisatie' is uitgewerkt wat de aanpak is voor de komende tijd. Deze notitie richt zich in eerste instantie op hoe de gemeente het gaat organiseren. Samen met de bewoners, het bedrijfsleven en andere organisaties worden vervolgens concrete plannen ontwikkeld. De concretisering van het project 'Samen op weg naar een klimaatneutraal Woerden 2030' wordt in de volgende editie van het actieprogramma duurzaamheid 2016-2017 verwerkt.

##### *Actieprogramma Duurzaamheid 2015-2016*

Gemeente Woerden heeft het Actieprogramma Duurzaamheid 2015-2016 opgesteld waarin wordt aangegeven wat de gemeente reeds doet op het gebied van duurzaamheid en waar de komende jaren op wordt ingezet. De ambities van de gemeente Woerden op het gebied van duurzaamheid zijn benoemd en vertaald naar zeven thema's:

- klimaatneutrale gemeente Woerden;
- klimaatneutrale gemeentelijke organisatie;
- gebiedsontwikkeling;
- duurzame gebouwen en leefomgeving;
- duurzame gebruikers;
- duurzame mobiliteit;
- leefbaarheid.

Deze thema's zijn verder uitgewerkt in concrete projecten en activiteiten voor 2015-2016.

##### **Vertaling duurzaamheidsbeleid naar beoogde ontwikkeling**

Voor dit bestemmingsplan zijn met name de thema's 'duurzame gebouwen en leefomgeving', 'duurzame mobiliteit' en 'leefbaarheid' van belang.

Met betrekking tot het thema 'duurzame gebouwen en leefomgeving' hanteert de gemeente GPR Gebouw. GPR Gebouw concretiseert duurzaam bouwen door scores per thema te geven, naar analogie van rapportcijfers: een 6 is matig (niets extra's t.o.v. het bouwbesluit) en een 10 is uitstekend. GPR Gebouw kent vijf thema's: energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde. De gemeente heeft als ambitie dat bij 70% van de (nieuw)bouwprojecten van particulier opdrachtgeverschap gebruik wordt gemaakt van GPR Gebouw. Op alle thema's van GPR Gebouw dient het project minimaal een 7 te scoren en op het thema energie minimaal een 7,5. Voor de realisatie van het crematorium zal gestreefd worden naar het behalen van deze scores.

De wijze waarop op gebouwniveau invulling wordt gegeven aan de duurzaamheidsambities wordt nader uitgewerkt in het bouwplan.

Uit TNO-onderzoek blijkt dat de uitvaartstoet, de rouwauto's en de auto's van belangstellenden grote invloed hebben op de milieubelasting van een uitvaart. Met betrekking tot het thema 'duurzame mobiliteit' zal door de realisatie van het crematorium de afstanden die men (provinciaal) moet overbruggen voor een uitvaart afnemen. Hierdoor zal ook de milieubelasting afnemen, wat overeenkomt met de ambitie van de gemeente.

Met betrekking tot het aspect 'Leefbaarheid' is het bieden van een compleet voorzieningenaanbod binnen een gemeente van belang. De gemeente Woerden wil haar burgers een compleet voorzieningenniveau bieden. Een crematorium ontbreekt nu nog in de gemeente. Uit een enquête blijkt overigens dat een groot deel van de burgers positief staat tegenover deze ontwikkeling.



## Hoofdstuk 5 Juridische beschrijving

In de voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten en het beleid. In dit hoofdstuk worden de bestemmingen en de bijbehorende regels beschreven.

### 5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsbepalingen van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vevat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

### 5.2 Toelichting op de regeling

De juridische regeling is afgestemd op de regeling uit het bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld. Uiteraard zijn de regels wel afgestemd op de laatste wet- en regelgeving en standaarden. De volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen worden in dit bestemmingsplan gebruikt:

#### 5.2.1 Maatschappelijk - Lijkbezorging

Het plangebied heeft de bestemming 'Maatschappelijk - Lijkbezorging' meegekregen. Deze bestemming is nog niet opgenomen in het geldende bestemmingsplan *Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld*, maar doet het meeste recht aan de gewenste ontwikkeling. Hiermee worden de gewenste functies ten behoeve van het crematorium mogelijk gemaakt. Het nieuwe crematorium beslaat immers maar een beperkt deel (maximaal 230 m<sup>2</sup>) van de totale oppervlakte van de nieuwbouw (maximaal 1.600 m<sup>2</sup>) en de begraafplaats.

Binnen het bestemmingsvlak is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mag bebouwing opgericht worden. De maatvoering van de nieuwbouw, zoals de goot- en bouwhoogte en het maximale bebouwde oppervlak, is aangegeven op de plankaart. Voor de overige bouwregels is aansluiting gezocht bij de geldende regels van de bestemming 'Maatschappelijk' van het bestemmingsplan *Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld*.

### **5.2.2 Water**

De primaire watergang aan de oostzijde van het plangebied is bestemd voor 'Water'.

### **5.2.3 Waarde - Archeologie**

De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' is voor een deel van het plangebied van toepassing (zie paragraaf 4.10.1 Archeologie). De gebieden die onderzocht zijn en waar geen waarden zijn aangetroffen, zijn niet meer voorzien van deze bestemming.

Voor de gronden met deze bestemming is bij een omgevingsvergunning voor werken en/of werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, in veel gevallen een archeologisch onderzoek nodig. Deze onderzoeksplicht geldt bij het verlagen van de bodem en het afgraven van gronden en roeren en omwoelen van gronden vanaf een oppervlakte van 50 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,30 m onder peil. Een uitzondering is opgenomen voor het reguliere gebruik van de begraafplaats.

### **5.2.4 Waterstaat - Waterkering**

Deze dubbelbestemming ligt op de bestaande vrijwaringszone langs de Oude Rijn, zuidelijk over het plangebied. Dit gebied moet vrij blijven van bebouwing en diepwortelende beplanting, in verband met het beheer en onderhoud van de hoofdwaterringang en de boezemkade daarlangs. Dit komt voort uit het wateradvies van het Hoogheemraadschap. Om het doel van de bestemming te halen, is het bouwen van gebouwen niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn alleen toegestaan wanneer ze ten dienste zijn van de waterstaatkundige functie. Deze bouwwerken kunnen bijvoorbeeld walbeschoeiingen zijn die nodig zijn voor de bescherming van de kade.

Een omgevingsvergunning moet altijd getoetst worden aan de belangen van de waterbeheerder, waarbij aangetoond moet worden dat geen onevenredige afbreuk aan de waterstaatkundige functie wordt gedaan.

## Hoofdstuk 6      Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een project. Wat dat betreft, wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

### 6.1      Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van een plan kan onder meer worden aangetoond door het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop instanties, burgers en belanghebbenden kunnen reageren op het plan. Het bestemmingsplan doorloopt de wettelijk vastgelegde procedure, bestaande uit de volgende stappen.

#### 6.1.1      Vooroverleg

Het voorontwerp bestemmingsplan is, volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), verzonden naar de overleginstanties. De ingekomen reacties zijn voorzien van een gemeentelijke reactie en zijn in deze paragraaf opgenomen.

#### Provincie Utrecht

##### *Reactie*

Het voorontwerpbestemmingsplan Rijnhof geeft geen aanleiding opmerkingen te plaatsen in het kader van het provinciaal belang zoals dat is opgenomen in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013. De begraafplaats Rijnhof is een bestaande functie, het crematorium wordt hieraan toegevoegd op een gedeelte van het terrein dat al is bestemd als begraafplaats, maar nog niet als zodanig in gebruik is. Het oprichten van een crematorium op deze locatie zien wij als een uitbreiding van de bestaande functie, namelijk begraafplaats. In dit oordeel is meegewogen dat het vigerende plan ook mogelijkheden biedt voor uitbreiding van de bestaande bebouwing.

Toch willen wij een opmerking plaatsen omtrent het proces tot de totstandkoming van dit plan. De provincie is in een vroegtijdig stadium op de hoogte gebracht van de wens van de gemeente om een crematorium te realiseren op de begraafplaats Rijnhof. De projectleider heeft ons op een prettige manier meegenomen in de inhoud en het proces van de onderzoeksfase. Het verbaast ons daarom dat het voorontwerp bestemmingsplan een ander programma van eisen bevat als met de projectleider is besproken. Ten opzichte van het de onderzoeksfase is de footprint van het gebouw vergroot met 400 m<sup>2</sup>, komen er 100 crematies extra bij en zijn hiervoor 20 parkeerplaatsen meer nodig. Dit zal de verkeersdruk op Geestdorp verder vergroten.

Daarnaast adviseren wij om de ruimtelijke kwaliteit van het plan (omvang, hoogte en situering van bebouwing; landschappelijke inpassing) in relatie tot eventuele andere plannen in het gebied te bezien en niet apart te ontwikkelen.

*Antwoord*

De gemeente heeft de vroegtijdige overleggen eveneens als plezierig ervaren. In de vooroverleggen is gesproken over een globale footprint van 1.000-1.200 m<sup>2</sup>. Deze inschatting was nog niet onderbouwd. Na het overleg is het programma van eisen opgesteld. Hieruit kwam naar voren dat een oppervlakte van tussen de 920 m<sup>2</sup> en de 1.500 m<sup>2</sup> nodig is. Dit is exclusief de bebouwing voor het begraafplaatsonderkomen. De gemeente heeft er voor gekozen om een goede voorziening mogelijk te maken en daarom een oppervlakte van maximaal 1.600 m<sup>2</sup> op te nemen. Dit is de maximale oppervlakte voor het crematorium en het begraafplaatsonderkomen samen.

Dit betekent niet dat het aantal crematies toeneemt. De ruimtelijke inpassing en de ruimtelijke kwaliteit is niet veranderd. Er is een studie gemaakt van de ruimtelijke inpassing en op basis daarvan is de huidige locatie van het bouwvlak gekozen en zijn ruimtelijke kwaliteitseisen uitgewerkt. Er zijn zomer en winter impressiebeelden getekend om inzicht te geven in de zichtbaarheid van het crematorium wanneer gekozen wordt voor nieuwbouw op Rijnhof-Zuid.

Uit het behoefteonderzoek komt naar voren dat het aantal crematies naar verwachting tussen de 300 en 500 per jaar ligt. Op basis van deze aantallen is er sprake van een kleinschalig crematorium. In Nederland wordt het begrip 'kleinschalig crematorium' gebruikt voor crematoria tot 600 crematies per jaar. In het bestemmingsplan zijn we uitgegaan van maximaal 600 crematies per jaar, omdat we niet weten hoe het crematiepercentage in de gemeente Woerden en omgeving zich zal ontwikkelen. Er is een tendens in Nederland om minder afscheidsplechtigheden te doen bij een crematorium, maar meer op andere plekken. In het crematorium vindt dan alleen nog de technische crematie plaats. Hoe dit zal uitpakken bij crematorium Woerden is niet te voorspellen.

In de onderzoeken is steeds gerekend met gemiddeld 200 motorvoertuigen per dag extra, 6 dagen in de week. Dit is dus 300 dagen met gemiddeld 200 motorvoertuigen extra. Daarin is niks veranderd. En in die 600 crematies zitten ook de technische crematies in met weinig verkeer, maar daar is echter niet meegerekend.

Het verkeersonderzoek heeft aangetoond dat dit geen gevolgen heeft voor de verkeersveiligheid op de weg Geestdorp.

De extra parkeerplaatsen zijn nodig voor het geval er een crematie met afscheidsplechtigheid is en ook een begrafenis, die elkaar deels overlappen. Dit kan incidenteel voorkomen. Met twee uitvaarten bijna tegelijkertijd zijn meer parkeerplaatsen nodig. Bovendien zullen bij de nieuwbouw een paar parkeerplaatsen vlak bij de ingang van het gebouw nodig zijn voor bijvoorbeeld mensen die moeilijk ter been zijn. Deze parkeerplaatsen zitten in de uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen.

In de omgeving zijn nog twee andere ruimtelijke ontwikkelingen gaande. Op het perceel Geestdorp 10a wordt de bestaande buitenbak voorzien van een overkapping en worden extra paardenboxen gerealiseerd, omdat de bestaande paardenboxen per 1 januari 2017 niet meer voldoen aan wet- en regelgeving. Op het perceel Geestdorp 4 worden de bestaande bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt één woning met bijgebouw gerealiseerd. Per perceel wordt onderbouwd hoe deze ontwikkeling past in de omgeving. Hierbij wordt gekeken naar omvang, hoogte en situering van gebouwen, maar ook naar de landschappelijke inpassing. Hiervoor wordt onder andere het inspiratieboek 'Versterken oeverwallen Oude Rijn in het venster Bodegraven – Woerden', het Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente en/of de kwaliteitsgids gebruikt.

Het is niet mogelijk om alle ontwikkelingen in één plan mee te nemen, omdat alle drie de ontwikkelingen in een andere fase zitten.

## Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR)

### Reactie

Wij vragen u het voorontwerpbestemmingsplan op de volgende punten aan te passen:

1. Opnemen van de bestemming 'Water' op de verbeelding. De watergang aan de oostkant van het plangebied is een primaire watergang, met een regionale functie voor de aan- en afvoer van water. Deze watergang ligt gedeeltelijk binnen het plangebied.
2. Aanpassen van de zone met de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' op de verbeelding. De zone met de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' is op de verbeelding groter ingetekend dan nodig. Alleen de zone Waterstaatswerk is van de regionale waterkering behoeft een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' te hebben. Deze is aanzienlijk smaller dan de zone die nu is ingetekend en valt zelf mogelijk buiten het plangebied.
3. In de tekst van de waterparagraaf aangeven waar watercompensatie plaatsvindt. De tekst onder het kopje waterkwaliteit is niet compleet. Naast de compensatie van de toename van verhard oppervlakte moeten ook eventuele dempingen 1 op 1 worden gecompenseerd, conform het waterbeleid van het waterschap. Op de verbeelding overlapt het bouwvlak enkele bestaande watergangen. Hieruit maken wij op dat er demping plaatsvindt. Daarnaast ontbreekt er beschrijving van de hoeveelheid te dempen water. Wij vragen u om aan te geven waar de compensatie van zowel de toename van verhard oppervlak als de demping zal plaatsvinden.
4. De conclusie van de waterparagraaf in de toelichting aan te passen.

### Antwoord

1. De verbeelding wordt op dit punt aangepast. Tevens wordt een artikel 'Water' opgenomen.
2. De verbeelding wordt op dit punt aangepast.
3. Het is nog niet duidelijk waar gebouwd gaat worden. Daarom is er een ruim bouwvlak opgenomen met een maximale oppervlakte aan bebouwing. In het bouwvlak ligt een dwarswatergang. Op dit moment is niet duidelijk of deze watergang gedempt gaat worden. Als dit het geval is zal de demping 1 op 1 gecompenseerd worden. De toelichting wordt op dit punt aangepast. Daarnaast wordt in de toelichting potentiële locaties voor watercompensatie opgenomen.
4. De toelichting wordt op dit punt aangepast.

### 6.1.2 Informatiebijeenkomst

Het voorontwerp bestemmingsplan is gepresenteerd tijdens een informatiebijeenkomst op 1 juni 2016.

### 6.1.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het ontwerpplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Een ieder wordt daarbij in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling zienswijzen op het plan naar voren te brengen. Eventueel ingediende zienswijzen worden voorzien van een passend antwoord en opgenomen in de toelichting.

### 6.1.4 Vervolg

Vervolgens wordt het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad. De publicatie van het vaststellingsbesluit vindt (over het algemeen) plaats binnen twee weken na de vaststelling. Tijdens de daarop volgende inzage termijn (6 weken) is het mogelijk beroep in te stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs). Het vaststellingsbesluit treedt in werking op de eerste dag ná de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij er een voorlopige voorziening is aangevraagd.

## 6.2 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een gemeentelijk initiatief op gemeentelijke gronden. Om die reden is een exploitatieplan, zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro, niet nodig. Het uiteindelijke plan zal waarschijnlijk gerealiseerd worden door een particuliere exploitant in samenwerking met de gemeente. Hiervoor zal na afronding van de bestemmingsplanprocedure een selectie plaatsvinden. De kosten die gemeente in het voortraject heeft gemaakt, worden naar verwachting bij de uitgifte van de concessie terugverdiend.



**Rho**

—  
**ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE**



**Rho**

—  
**ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE**

**Regels**





## Regels

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleidende regels</b>	<b>5</b>
Artikel 1	Begrippen	5
Artikel 2	Wijze van meten	10
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Bestemmingsregels</b>	<b>11</b>
Artikel 3	Maatschappelijk - Lijkbezorging	11
Artikel 4	Water	13
Artikel 5	Waarde - Archeologie	14
Artikel 6	Waterstaat - Waterkering	16
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Algemene regels</b>	<b>17</b>
Artikel 7	Anti-dubbelregel	17
Artikel 8	Algemene gebruiksregels	18
Artikel 9	Algemene afwijkingsregels	19
Artikel 10	Overige regels	20
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Overgangs- en slotregels</b>	<b>21</b>
Artikel 11	Overgangsrecht	21
Artikel 12	Slotregel	22



# Hoofdstuk 1 Inleidende regels

## Artikel 1 Begrippen

### 1.1 plan

het bestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof met identificatienummer NL.IMRO.0632.begrplaatsrijnhof-bOW1 van de gemeente Woerden.

### 1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

### 1.3 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of een figuur, waar gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

### 1.4 aanduidingsgrens

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

### 1.5 archeologisch onderzoek

onderzoek verricht door of namens een dienst of instelling die over een opgravingsvergunning beschikt.

### 1.6 archeologische verwachtingswaarde

de aan een gebied toegekende waarde in verband met de kennis en de studie van de in dat gebied voorkomende overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteiten uit oude tijden.

### 1.7 bebouwing

een of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### 1.8 bedrijfsvloeroppervlakte

de totale vloeroppervlakte van een kantoor of bedrijf met inbegrip van de daartoe behorende magazijnen en overige dienstruimten.

### 1.9 bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen

de afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen, die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan tot stand zijn gekomen of tot stand zullen komen met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### 1.10 begraafplaats

een locatie waar overledenen worden begraven dan wel na crematie worden bijgezet in een columbarium (urnengalerij), urnenmuur of urnenveld of een vergelijkbare voorziening, dan wel worden uitgestrooid op een strooiveld.

### 1.11 bestemmingsgrens

de grens van een bestemmingsvlak.

**1.12 bestemmingsvlak**

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

**1.13 bevoegd gezag**

het bevoegd gezag zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**1.14 bouwen**

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.

**1.15 bouwgrens**

de grens van een bouwvlak.

**1.16 bouwlaag**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat is begrensd door op (nagenoeg) gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen en dat zodanige afmetingen en vormen heeft dat dit gedeelte zonder ingrijpende voorzieningen voor functies uit de bestemmingsomschrijving geschikt of geschikt te maken is.

**1.17 bouwperceel**

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

**1.18 bouwperceelgrens**

een grens van een bouwperceel.

**1.19 bouwvlak**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten.

**1.20 bouwwerk**

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

**1.21 bijgebouw**

een vrijstaand gebouw dat in functioneel en bouwkundig opzicht ondergeschikt is aan een op hetzelfde bouwperceel gelegen hoofdgebouw.

**1.22 crematorium**

inrichting voor lijkverbranding, inclusief bijbehorende voorzieningen zoals aula voor uitvaartdiensten, wachtruimten, rouwcentrum, mortuarium, ondersteunende horeca, e.d.

**1.23 gebouw**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

**1.24 lijkbezorging**

begraving, crematie of op andere bij of krachtens de wet voorziene wijze van een overledene of doodgeborene.

**1.25 hoofdgebouw**

een gebouw of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.

**1.26 nutsvoorzieningen**

de voorzieningen ten behoeve van het openbare nut, zoals transformatorhuisjes, gasreducerstations, schakeluisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, voorzieningen ten behoeve van (ondergrondse) afvalinzameling en apparatuur voor telecommunicatie.

**1.27 overig bouwwerk**

een bouwkundige constructie van enige omvang, geen gebouw zijnde, die direct en duurzaam met de aarde is verbonden.

**1.28 overkapping**

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, voorzien van een dak.

**1.29 peil**

- a. voor gebouwen die onmiddellijk aan de weg grenzen: de hoogte van die weg;
- b. in andere gevallen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld, op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

## **Artikel 2      Wijze van meten**

Bij de toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

### **2.1      afstand**

de afstand tussen bouwwerken onderling en de afstand van bouwwerken tot perceelsgrenzen worden daar gemeten waar deze afstanden het kleinst zijn.

### **2.2      bouwhoogte van een bouwwerk**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

### **2.3      breedte, lengte en diepte van een gebouw**

tussen (de lijnen getrokken door) de buitenzijde van de gevels en het hart van de scheidingsmuren.

### **2.4      dakhelling**

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

### **2.5      goothoogte van een bouwwerk**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot c.q. de druiplijn, het boeibord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

### **2.6      inhoud van een bouwwerk**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

### **2.7      oppervlakte van een bouwwerk**

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 Maatschappelijk - Lijkbezorging

#### 3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Maatschappelijk - Lijkbezorging' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. voorzieningen ten behoeve van lijkbezorging waaronder in ieder geval worden verstaan een begraafplaats en crematorium of daarmee vergelijkbare en daaruit voortvloeiende activiteiten;
- b. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals:
  1. groenvoorzieningen;
  2. parkeervoorzieningen;
  3. nutsvoorzieningen;
  4. water;
  5. bruggen en duikers;
  6. voet- en fietspaden;
  7. toegangswegen;
  8. uitingen van kunst.

#### 3.2 Bouwregels

##### 3.2.1 Gebouwen

- a. gebouwen worden binnen het bouwvlak gebouwd;
- b. de goot- en bouwhoogte van gebouwen bedraagt ten hoogste de ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' aangegeven goot- en bouwhoogte;
- c. de totale oppervlakte van gebouwen en overkappingen bedraagt ten hoogste het met de aanduiding 'maximum oppervlakte (m<sup>2</sup>)' aangeduide oppervlakte;
- d. de dakhelling van gebouwen bedraagt ten minste 20° en ten hoogste 60°;
- e. de nokrichting van gebouwen is evenwijdig aan de slagenverkaveling van de bijbehorende polder of, bij vervanging van een gebouw, is de bestaande nokrichting toegestaan, indien deze daarvan afwijkt.

##### 3.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. de bouwhoogte van erfafscheidingen bedraagt ten hoogste 2 m;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 12 m.

#### 3.3 Nadere eisen

Het bevoegd gezag kan bij het verlenen van een omgevingsvergunning nadere eisen stellen ten aanzien van de locatie van emissiebronnen, met dien verstande dat het woon- en leefklimaat van de omwonenden en de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven niet onevenredig worden belemmerd.



### **3.4 Specifieke gebruiksregels**

#### *3.4.1 Algemeen*

- a. Het is niet toegestaan de onbebouwde gronden te gebruiken voor buitenopslag.
- b. In afwijking hiervan is opslag van materialen niet hoger dan 2 m mogelijk, mits dit noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering, er minimaal een 5 m brede zone met afscherpende streekeigen beplanting rondom de buitenopslag aanwezig is en na advies door de landschapsdeskundige.
- c. Het aantal crematies per jaar bedraagt ten hoogste 600.

#### *3.4.2 Voorwaardelijke verplichting*

Het gebruik van de gronden als bedoeld in lid 3.1 is uitsluitend toegestaan zolang de bestaande groenvoorziening in stand wordt gelaten en/of wordt verbeterd.

## **Artikel 4 Water**

### **4.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. watergangen, waterpartijen, oevers en taluds;
- b. waterhuishouding;
- c. waterwegen ten dienste van het verkeer te water;
- d. instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden.

### **4.2 Bouwregels**

Op gronden als bedoeld in lid 4.1 mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. andere bouwwerken, behorende bij de bestemming of bij aangrenzende wegen, in- en uitritten en paden, zoals duikers, gemalen, stuwen en steigers, waarvan de hoogte niet meer dan 3 m mag bedragen;
- b. gebouwen ten dienste van beheer en onderhoud tot een goothoogte van maximaal 3 m en een oppervlakte van maximaal 20 m<sup>2</sup>.

## Artikel 5 Waarde - Archeologie

### 5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor bescherming van aanwezige of verwachte archeologische waarden.

### 5.2 Bouwregels

- a. Op de gronden met bestemming 'Waarde – Archeologie' is het verboden om te bouwen of te laten bouwen krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en).
- b. In afwijking van het bepaalde in lid 1 mogen op of in deze gronden gebouwen of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gebouwd worden, mits het gaat om:
  1. bebouwing waarvan de ondergrondse bebouwing en bodemverstoring niet meer bedraagt dan 0,3 m beneden het maaiveld;
  2. een of meer gebouwen of bouwwerken waarvan de totale te bebouwen oppervlakte ten hoogstens 50 m<sup>2</sup> is;
  3. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte voor zover gelegen op of onder het peil niet wordt uitgebreid;
  4. een gebouw of bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden en zonder heiwerkzaamheden kan worden gerealiseerd.

### 5.3 Omgevingsvergunning voor het bouwen

#### 5.3.1 Vergunningplicht

- a. In afwijking van het bepaalde in lid 5.2 mogen gebouwen en bouwwerken en andere bouwwerkzaamheden volgens de andere daar voorkomende bestemming(en) gerealiseerd worden, mits op basis van een archeologisch rapport dat bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt ingediend en waaruit naar het oordeel van burgemeester en wethouders blijkt dat:
  1. archeologische waarden in voldoende mate zijn vastgesteld;
  2. archeologische waarden door het uitvoeren van bouwactiviteiten niet of niet onevenredig worden geschaad, dan wel afdoende maatregelen zijn getroffen tot behoud van die waarden;
  3. er geen archeologische waarden aanwezig zijn.
- b. Het overleggen van een archeologisch rapport als bedoeld in het eerste lid is niet vereist indien de aanvraag betrekking heeft op een of meer gebouwen of bouwwerken als bedoeld in lid 5.2 sub b.

#### 5.3.2 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 5.3 kunnen burgemeester en wethouders de volgende voorschriften verbinden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;
- c. de verplichting de uitvoering van de bouwwerkzaamheden die leiden tot bodemverstoring te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

#### 5.3.3 Advies

Het bevoegd gezag wint advies in van een door hem aan te wijzen deskundige, alvorens omtrent het verlenen van een omgevingsvergunning te beslissen.

## **5.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

### *5.4.1 Verbod*

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming 'Waarde – Archeologie' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dieper dan 0,3 m uit te voeren zulks ongeacht het bepaalde bij de andere op deze gronden rustende bestemmingen:

- a. het afgraven of anderszins ingrijpend wijzigen van de landbodemstructuur;
- b. het graven, verbreden, verdiepen van watergangen en waterpartijen;
- c. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
- d. het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen, waarbij de stobben worden verwijderd;
- e. het aanleggen van ondergrondse kabels, leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. het uitvoeren van werkzaamheden ter verhoging of verlaging van de grondwaterstand;
- g. het verwijderen van fundamenteën.

### *5.4.2 Uitzonderingen*

Het verbod van lid 5.4.1 is niet van toepassing, indien de werken en werkzaamheden worden uitgevoerd:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;
- b. ten behoeve van het normale functioneren van de begraafplaats tot 2,0 m -mv;
- c. indien zij een oppervlakte beslaan van ten hoogstens 50 m<sup>2</sup>;
- d. in het kader van archeologisch onderzoek en het doen van opgravingen, mits verricht door een daartoe bevoegde instantie;
- e. waarmee op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan:
  1. is begonnen, voor zover daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
  2. is of mag worden begonnen krachtens een verleende omgevingsvergunning.

### *5.4.3 Voorschriften omgevingsvergunning*

Aan de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 5.4.1 kunnen burgemeester en wethouders de volgende voorschriften verbinden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;
- c. de verplichting de uitvoering van de werkzaamheden die leiden tot bodemverstoring te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

### *5.4.4 Adviesprocedure*

Het bevoegd gezag wint advies in van een door hen aan te wijzen deskundige, alvorens omtrent het verlenen van een omgevingsvergunning te beslissen.

## **Artikel 6 Waterstaat - Waterkering**

### **6.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor de waterkering.

### **6.2 Bouwregels**

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. op de gronden mogen ten behoeve van de in lid 6.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

### **6.3 Afwijken van de bouwregels**

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van lid 6.2 onder b, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad. Hiervoor dient nader advies ingewonnen te worden bij de waterbeheerder.

## Hoofdstuk 3    Algemene regels

### Artikel 7    Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## **Artikel 8      Algemene gebruiksregels**

### **8.1      Strijdig gebruik**

Tot een strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden of bouwwerken waarbij niet wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid volgens de normering zoals deze is opgenomen in de 'Nota parkeernormen gemeente Woerden' (vastgesteld d.d. 2 september 2014) en diens rechtsopvolger.

### **8.2      Voorwaardelijke verplichting**

Een omgevingsvergunning voor het bouwen, het uitbreiden en het wijzigen van de functie van gebouwen en gronden van de in artikel 2.1 genoemde plannen wordt slechts verleend, indien bij de aanvraag wordt aangetoond dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid volgens de normering zoals deze is opgenomen in de 'Nota parkeernormen gemeente Woerden' (vastgesteld d.d. 2 september 2014) en diens rechtsopvolger.

### **8.3      Gebruiksverbod**

- a. Het is verboden de in het plan begrepen gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de in het plan aan deze gronden gegeven bestemming en met het in of krachtens het plan ten aanzien van het gebruik van deze gronden en bouwwerken bepaalde, waarbij gebruik van gebouwen voor opslag/stalling is toegestaan.
- b. In ieder geval wordt als gebruik in strijd met de bestemming of het plan aangemerkt:
  1. het gebruik ten behoeve van een seksinrichting; en
  2. het gebruik van de gronden – water, steigers, aanlegplaatsen en bijbehorende gronden – als ligplaats voor woonboten of -schepen, drijvende recreatiewoningen en andere drijvende woonegelegenheden.

## Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

### 9.1 Maten en bouwgrenzen

Tenzij op grond van de regels van dit bestemmingsplan reeds afwijking mogelijk is, kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken van de regels voor:

- a. afwijkingen van maten (waaronder percentages) met ten hoogste 10%;
- b. overschrijding van bouwgrenzen, niet zijnde bestemmingsgrenzen, voor zover zulks van belang is voor een technisch betere realisering van bouwwerken dan wel voor zover zulks noodzakelijk is in verband met de werkelijke toestand van het terrein; de overschrijdingen mogen ten hoogste 3 m bedragen en het bouwvlak mag met ten hoogste 10% worden vergroot met dien verstande dat dit alleen wordt toegepast indien dit noodzakelijk is voor het toegestane gebruik én indien hierdoor géén sprake is van overschrijding van de maximaal toegestane omvang van het oppervlak dat van archeologisch onderzoek is vrijgesteld;
- c. het bouwen van niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals gasdrukregelstations, wachthuisjes, telefooncellen en transformatorhuisjes, uitgezonderd verkooppunten voor motorbrandstoffen, waarvan de goothoogte niet meer dan 3 m en de inhoud niet meer dan 50 m<sup>3</sup> mag bedragen.

De omgevingsvergunning wordt niet verleend, indien daardoor onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.



## **Artikel 10 Overige regels**

### **10.1 Werking wettelijke regelingen**

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

## Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

### Artikel 11 Overgangsrecht

#### 11.1 Overgangsrecht bouwwerken

Voor bouwwerken luidt het overgangsrecht als volgt:

- a. een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
  1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan;
- b. het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van dit lid onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in dit lid onder a met maximaal 10%;
- c. dit lid onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar die zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 11.2 Overgangsrecht gebruik

Voor gebruik luidt het overgangsrecht als volgt:

- a. het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in dit lid onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. indien het gebruik, bedoeld in dit lid onder a, na het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- d. dit lid onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

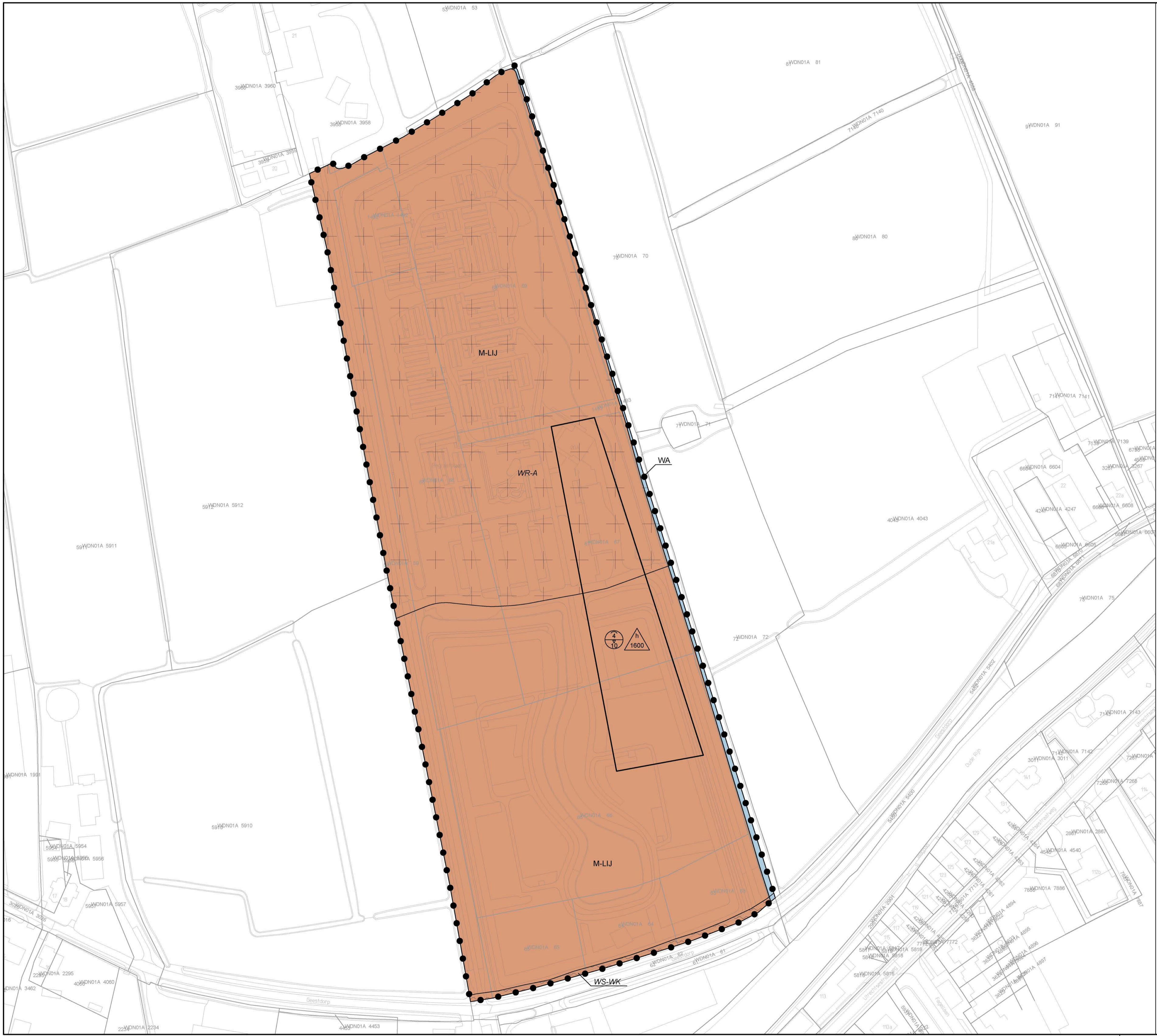
## **Artikel 12 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als: 'Regels van het Bestemmingsplan Begraafplaats Rijnhof'.



**Rho**

—  
**ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE**



**LEGENDA**

**Plangebied**

Plangrens

**Enkelbestemmingen**

- M-LIJ Maatschappelijk - Lijkbezorging
- WA Water

**Dubbelbestemmingen**

- WR-A Waarde - Archeologie
- WS-WK Waterstaat - Waterkering

**Bouwvlakken**

bouwvlak

**Maatvoeringen**

- maximum bebouwd oppervlak (m<sup>2</sup>)
- maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)

GEMEENTE WOERDEN			
BEGRAAFPLAATS RIJNHOF			
BESTEMMINGSPAN			
project	063200.20151497		
formaat	A1	vastgesteld	
schaal	1:1000	ontwerp	15-11-2016
kaart	1/1	voorontwerp	29-04-2016
getekend	KH	concept	18-03-2016
idn	NLIMRO.0632.begrplaatsrijnhof-bow1		

**Rho**  
 ADVISEURS  
 VOOR  
 LEEFRUIMTE  
 W [www.rho.nl](http://www.rho.nl)  
 E [info@rho.nl](mailto:info@rho.nl)

## RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00390



**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 6 september 2016

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder Haring

**Portefeuille(s)** : begraven & cremeren

**Contactpersoon** : A. Nobel

**Tel.nr.** : 8659

**E-mailadres** : nobel.a@woerden.nl

16R.00390



### Onderwerp:

Crematorium op begraafplaats Rijnhof - achtergrondinformatie

---

### Kennisnemen van:

Achtergrondinformatie met betrekking tot het crematorium op begraafplaats Rijnhof

---

### Inleiding:

Er wordt al enige tijd gesproken over een crematorium op begraafplaats Rijnhof.

In oktober 2015 nam het college het besluit om een crematorium op begraafplaats Rijnhof mogelijk te maken. Er is daarbij door het college een afweging gemaakt tussen het algemeen belang, de wens van de gemeenteraad voor een crematorium in de gemeente en het belang van de bewoners van Geestdorp.

Ook heeft het college in oktober 2015 opdracht gegeven voor het opstellen van een bestemmingsplan voor Rijnhof waarin een crematorium mogelijk wordt gemaakt.

Het college heeft het voorontwerpbestemmingsplan op 17 mei jl. vrijgegeven voor overleg met de vaste overlegpartners, Provincie Utrecht en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Aan de bewoners van Geestdorp is toegezegd dat de gemeente hen tijdig informeert over ontwikkelingen rond het crematorium. Er zijn diverse contactmomenten geweest met de omwonenden. Een daarvan was de informatiebijeenkomst over het voorontwerpbestemmingsplan op 1 juni 2016. Op 9 juni jl. stond de RIB 'Stand van zaken beleids- en beheerplan begraafplaatsen en project crematorium' (16R.00183) in de commissie Ruimte op de agenda. Er is toen vooral gesproken over het crematorium en de zorgen die bij de bewoners van Geestdorp leven. Gegeven de ingebrachte punten wil het college graag achtergrondinformatie verschaffen. Ook wordt ingegaan op het vervolg van de bestemmingsplanprocedure.

---

### Kernboodschap:

*Het college neemt de zorgen van de bewoners zeer serieus*

Het college neemt de zorgen van de bewoners van Geestdorp zeer serieus. Er zijn diverse bijeenkomsten met de bewoners van Geestdorp geweest, er is gesproken met het Buurtcomité Geestdorp, de gemeente heeft voorstellen gedaan voor aanvullend overleg over de emissie en de effecten op milieu en gezondheid. De bewoners worden op de hoogte gehouden van het proces. Bewoners kunnen met hun vragen altijd terecht bij de projectleider of de wethouder.

Er is uitgebreid onderzoek gedaan, omdat de gemeente niet over een nacht ijs wil gaan. Aanvullend onderzoek heeft plaatsgevonden naar aanleiding van de zorgen van de bewoners. Een overzicht van het uitgevoerde onderzoek:

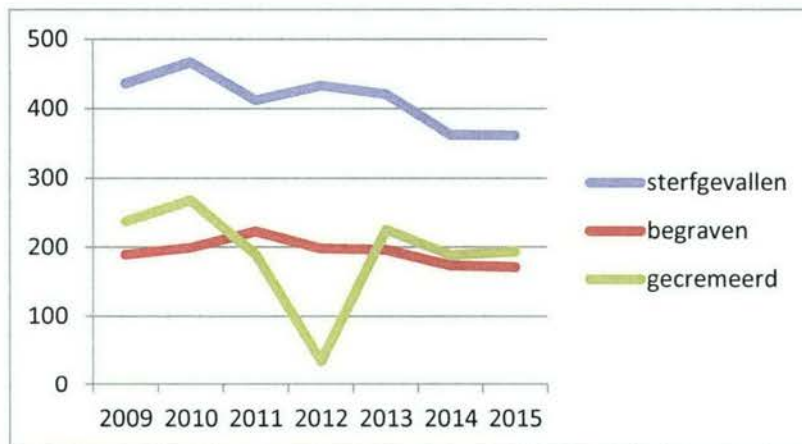
- Haalbaarheidsonderzoek 2014, geactualiseerd 2015
- Marktconsultatie zomer 2014 en zomer 2015
- Locatieonderzoek 2014 en opnieuw bekeken voorjaar 2015
- Onderzoek naar gewenste ruimtelijke kwaliteit 2014/2015
- Verkeerstellingen 2014 en 2015;
- Snelheidsmeting bij verkeerstelling 2015
- Onderzoek doorgaand verkeer 2015
- Fietstellingen 2015
- Second opinion verkeer door Royal Haskoning DHV 2015
- Advies GGD regio Utrecht (GGDru) over effecten op gezondheid omwonenden 2015 en 2016
- Advies ODRU over milieu-aspecten 2015
- Onderzoek luchtkwaliteit door Tauw 2016
- Onderzoek bouwvlak op Rijnhof en ruimtelijke kwaliteit 2015/2016 door Ben Kuipers. Besproken in de RKE in januari 2016
- Quick scan ecologie door bureau Meertens voorjaar 2016
- Uitgebreid ecologisch onderzoek door bureau Meertens voorjaar – najaar 2016 (loopt)
- Aanvullend onderzoek aantallen paarden en bewegingen van paarden op Geestdorp door Royal Haskoning DHV (loopt).

De gemeente heeft bewust gekozen om als projectleider een expert op het gebied van begraven en cremieren aan te trekken om het proces inhoudelijk te begeleiden en te coördineren.

### *Behoefte aan een crematorium*

#### Prognose aantal crematies in Woerden en omgeving

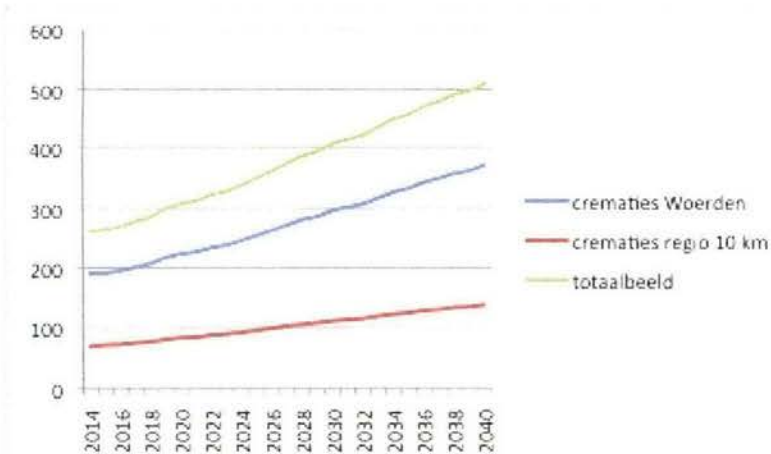
Hoewel de aantallen crematies in de afgelopen jaren fluctueerden, kan gesteld worden dat het aandeel crematies in Woerden net boven de 50% ligt (zie figuur 1).



Figuur 1: cremieren door inwoners van gemeente Woerden.

Bij de prognose van het aantal crematies in Woerden is gebruik gemaakt van de CBS-prognose voor de ontwikkeling van het aantal sterfgevallen in Nederland en de historische cijfers van Woerden met betrekking tot aantallen sterfgevallen, begrafenissen en crematies. Er zijn scenario's opgesteld voor de ontwikkeling van het crematie-aandeel in Woerden. Landelijk was het crematiepercentage in 2014 gemiddeld 61,4% en in 2015 63,4%. De verwachting is dat het landelijke crematiepercentage op den duur stijgt naar 75%.

Naar verwachting zullen in 2020 circa 220 inwoners van de gemeente Woerden zich laten cremieren in een Woerdens crematorium, in 2030 ligt dit aantal rond 300 en in 2040 rond 370 personen. Een crematorium in Woerden zal echter ook inwoners uit de regio trekken. Ook voor de regio is een prognose opgesteld. Of en in welke mate inwoners van de regio kiezen voor Woerden is afhankelijk van verschillende factoren, zoals kwaliteit van dienstverlening en voorzieningen, bekendheid, prijsstelling, e.d.



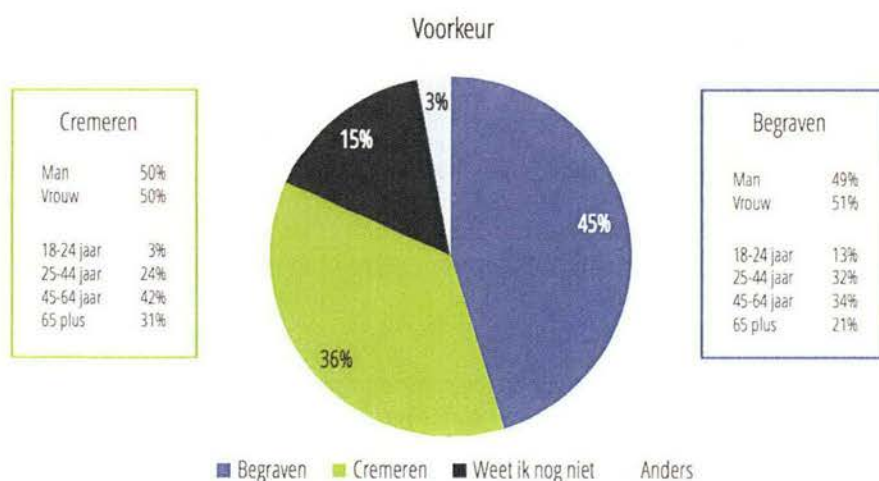
Figuur 2: prognose crematies bij crematorium Woerden (Woerden en regio 10 km) op basis van het meest waarschijnlijke scenario.

De prognose geeft aan dat door de combinatie van crematies uit Woerden en de regio ruimte is voor een kleinschalig crematorium. Het aantal crematies is geprognostiseerd op 300 in 2020 tot circa 500 in 2040. Deze aantallen passen bij een kleinschalig crematorium. Het betekent gemiddeld 1-2 crematies per dag. Voor nadere informatie wordt verwezen naar de 'Rapportage verkennend onderzoek crematorium Woerden' d.d. september 2015.

#### Enquête over begraven en cremeren

In januari/februari 2016 is een enquête gehouden waarbij de bewoners van gemeente Woerden is gevraagd naar de beleving en waardering van de (gemeentelijke) begraafplaatsen en hun behoeften op het gebied van begraven en cremeren. De enquête, uitgevoerd door Newcom Research & Consultancy, was bedoeld om input te krijgen voor het Beleids- en beheerplan begraafplaatsen. Er is sprake van een representatieve steekproef met een hoge mate van betrouwbaarheid (95%). Op basis van de respons kunnen uitspraken worden gedaan over de opvattingen van de bewoners van de gemeente Woerden op totaalniveau. De resultaten zijn anoniem verwerkt.

In de enquête zijn ook vragen gesteld over de keuze tussen begraven en cremeren. Aan de respondenten is gevraagd wat voor hun eigen uitvaart de voorkeur zal hebben: begraven of cremeren. 45% van de respondenten heeft aangegeven een voorkeur te hebben voor begraven, 36% voor cremeren. 15% weet het nog niet en 3% kiest voor een andere vorm (zie figuur 3).



Figuur 3: voorkeur voor begraven of cremeren (n=400).

In figuur 3 is te zien dat jongere mensen een hogere voorkeur hebben voor begraven en oudere mensen een hogere voorkeur voor cremeren. Dit blijkt ook uit landelijke onderzoeken. Oudere mensen willen geen zorg achterlaten voor hun kinderen in de vorm van een graf dat onderhouden moet worden en waarvoor kosten gemaakt moeten worden. Zij kiezen daarom eerder voor cremeren. Jongere mensen staan midden



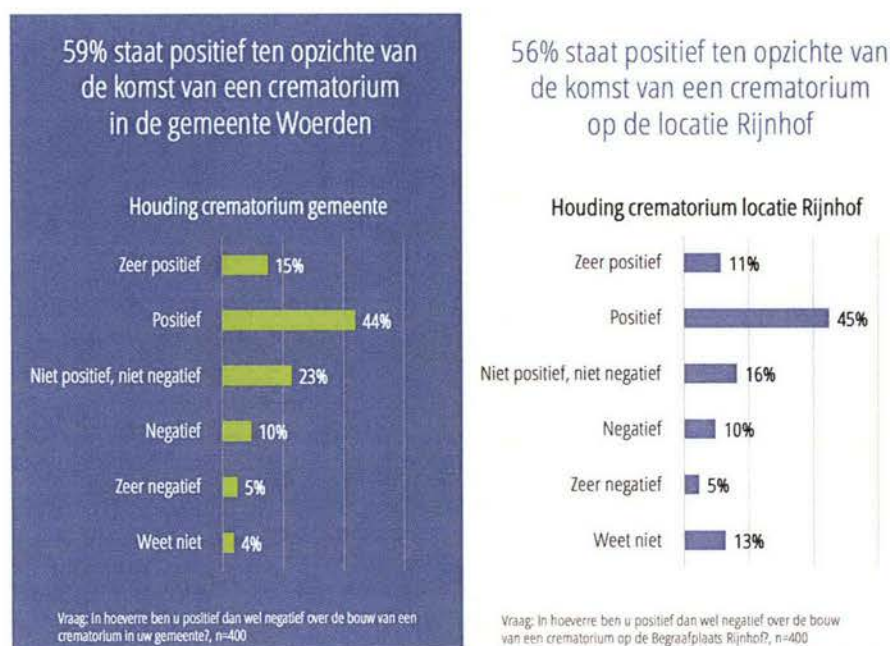
in het leven en willen een plek waar de nabestaanden naar toe kunnen gaan.

In de gemeente Woerden kiest 30% van de geënquêteerden om geloofsredenen of vanwege hun principes voor begraven; bij 28% geeft het gevoel de doorslag. Traditie of gewoonten en de nabestaanden zijn elk voor 12% doorslaggevend motieven om voor begraven te kiezen.

Bij de keuze voor cremieren worden de motieven nabestaanden (27%), praktische redenen (25%) en gevoel (20%) het meest genoemd. Gewoonte of traditie is van belang voor 8% van de ondervraagden.

Tweederde van de mensen met een voorkeur voor cremieren kiest voor een crematorium in Woerden (als dat er zou zijn). Een kwart weet het nog niet en 10% kiest voor een crematorium buiten Woerden.

Bijna 60% van de ondervraagden is (zeer) positief over een crematorium in de gemeente Woerden, 15% is (zeer) negatief. Over een crematorium op Rijnhof is 56% van de respondenten positief, 15% is (zeer) negatief. Een en ander is te zien in figuur 4.



Figuur 4: Houding inwoners gemeente Woerden tegenover een crematorium in de gemeente en op Rijnhof (n=400).

Van de respondenten die negatief zijn over een crematorium op Rijnhof, geeft 41% aan dat men principiëel tegen cremieren is. 16% noemt de locatie Rijnhof in het algemeen niet geschikt en 14% van deze groep is negatief over Rijnhof omdat cremieren verkeeroverlast kan veroorzaken. 10% vreest drukte op Rijnhof. Andere redenen die hierbij genoemd worden, zijn: bereikbaarheid, begraafplaats en crematorium moeten gescheiden blijven, parkeeroverlast, overlast voor omwonenden, belasting voor het milieu of gezondheid of omdat men vindt dat er geen crematorium nodig is.

Er zijn verschillende redenen waarom respondenten positief zijn over begraafplaats Rijnhof als locatie voor een crematorium. De ligging wordt hierbij het meest genoemd (53% van degenen die positief zijn), evenals het feit dat door deze locatie cremieren binnen de gemeente mogelijk wordt (41%). Andere redenen die genoemd worden zijn: praktisch om cremieren te combineren met een begraafplaats, mogelijkheid tot een persoonlijk afscheid en het toenemend aantal crematies.

#### Vergelijking enquête en werkelijkheid

De enquête laat een voorkeur voor begraven zien (45% zegt te kiezen voor begraven en 36% voor cremieren). In werkelijkheid ligt het aandeel van overledenen in gemeente Woerden die gecremeerd worden hoger (ruim 50%). Dit verschil wordt verklaard doordat in de enquête een representatieve vertegenwoordiging van de inwoners 'aan het woord is', ook in leeftijdsopbouw. In de werkelijkheid gaan meer ouderen dan jongeren dood. Zij kiezen juist vaker voor cremieren.

#### *Verkeersaantrekkende werking crematorium*

De prognose dat er 300-500 crematies per jaar plaats vinden op Rijnhof. In het bestemmingsplan is dit omschreven als een kleinschalig crematorium met maximaal 600 crematies per jaar.

### Huidige situatie

De weg Geestdorp is – in verkeerskundige termen – een erftoegangsweg type 2 buiten de bebouwde kom. Een erftoegangsweg heeft een verblijfsfunctie en moet bestemmingen bereikbaar maken. Op erftoegangswegen maken fietsers en overig langzaam verkeer, zoals paarden, gebruik van de rijbaan.

Op Geestdorp geldt een maximumsnelheid van 60 km/uur. Vanaf de Van Teylingenweg ('de Krupin') en vanaf de Utrechtsestraatweg is er een inrijverbod voor motorvoertuigen op 2 of meer wielen van maandag tot en met vrijdag tijdens de spijstijden (7.30-9.30 uur en 15.30-18.30 uur), uitgezonderd tractoren en bestemmingsverkeer. Er is een lage verkeersintensiteit qua autoverkeer, er is geen markering en het wegprofiel is circa 4-4,50 m. breed. De weg heeft een meanderend verloop, ziet er groen uit en heeft nauwelijks uitwijkplaatsen om tegemoetkomend verkeer te passeren. Er zijn veel in- en uitritten.

Uit verkeerstellingen die in oktober 2014 en voorjaar 2015 zijn uitgevoerd, blijkt dat er gemiddeld 740 motorvoertuigen per dag gebruik maken van Geestdorp en op zaterdag gemiddeld 940 motorvoertuigen. Het aandeel vrachtverkeer is laag, gemiddeld 5,8%. Iets minder dan de helft hiervan is zwaar verkeer. De V85, de snelheid die door 85% van het verkeer niet wordt overschreden, is 53 km/uur. Het verkeer houdt zich dus goed aan de snelheid.

In september 2015 zijn fietsers geteld. Gemiddeld rijden er tussen 7.30 en 18.30 uur 700 fietsers over Geestdorp. In de ochtendspits is er een duidelijke piek, tussen 8.00 en 8.15 uur. Het gaat hier om een stroom fietsers richting de Kalsbeekscholen. In de avondspits is het fietsverkeer meer gelijkmatig verdeeld. Naast scholieren maken ook toerfietsers en groepen wielrenners gebruik van Geestdorp. De menging van fietsers en autoverkeer past bij een erftoegangsweg als Geestdorp. De piek aan fietsers valt niet samen met de tijden dat rouwverkeer te verwachten is. Crematies starten vrijwel altijd na 9 uur 's ochtends.

### Rouwverkeer

Een kleinschalig crematorium heeft maximaal 600 crematies per jaar. Dat is gemiddeld 2 crematies per dag. In het crematorium kunnen ook condoleances georganiseerd worden; in combinatie met de uitvaartplechtigheid/crematie of los daarvan. Het aantal bezoekers bij een kleinschalig crematorium is gemiddeld 60-70 personen per uitvaart. Omdat mensen vaak samen rijden, komt dit neer op gemiddeld 30 auto's per begrafenis of crematie. De parkeernorm van het CROW (onafhankelijke kennisorganisatie op het gebied van infrastructuur, openbare ruimte en verkeer en vervoer) sluit hier op aan: 30 parkeerplaatsen bij een crematorium. Wanneer wordt uitgegaan van gemiddeld 2 crematies per dag gecombineerd met 1 aparte condoleance, enkele leveranciers en losse bezoekers komt dit neer op gemiddeld 200 extra motorvoertuigen per dag over Geestdorp. Uit de second opinion van Royal Haskoning DHV blijkt dat Geestdorp voldoende capaciteit heeft om het extra rouwverkeer aan te kunnen.

### Paarden op Geestdorp

In de eerder genoemde second opinion heeft Royal Haskoning DHV rekening gehouden met de paarden op Geestdorp. Ruiters/paarden zijn weggebruikers, die zich moeten houden aan de Wegenverkeerswet. Er is echter niet uitgebreid aandacht aan besteed in de rapportage. Omdat de bewoners van Geestdorp zich ernstige zorgen maken over de paarden in relatie tot het rouwverkeer zal aanvullend onderzoek naar de paarden op Geestdorp worden uitgevoerd. Om een representatief beeld te krijgen wordt dit onderzoek uitgevoerd na de zomervakantie 2016.

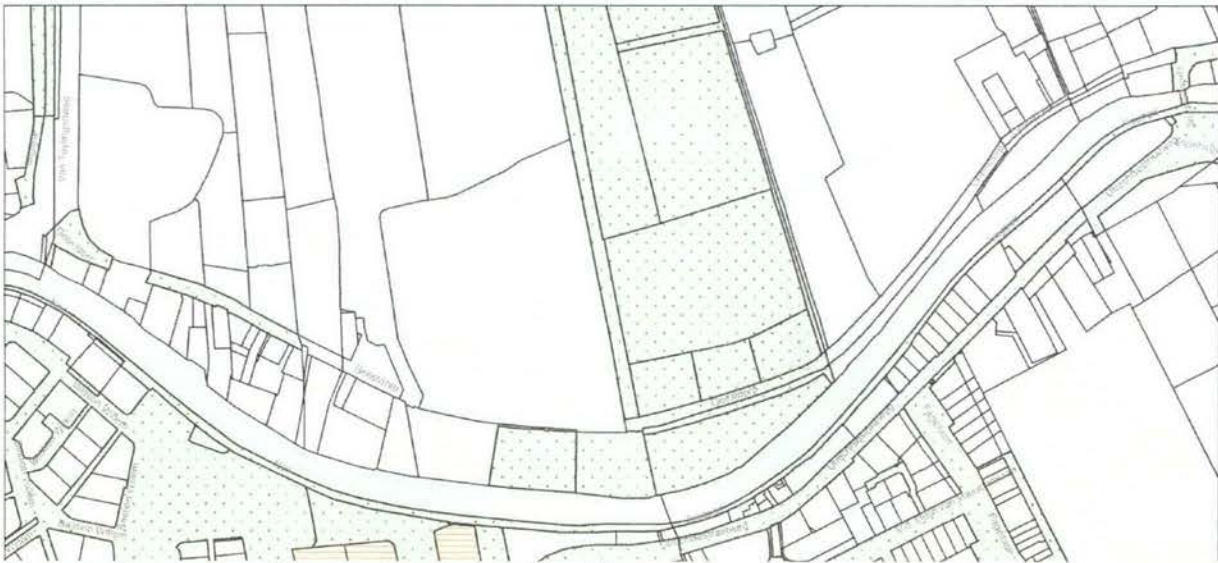
### Verkeer op Geestdorp in Bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld

In het vigerend Bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Harmelen, Zegveld heeft de weg Geestdorp de bestemming 'Verkeer'. Er zijn geen beperkingen gesteld aan het verkeer. In het bestemmingsplan is aangegeven dat bestemmingsverandering van aanliggende percelen mogelijk is, mits de hoeveelheid extra verkeer past bij de wegstructuur. Dit betekent dat bij bestemmingsveranderingen en nieuwe functies moet worden aangegeven of er extra verkeer wordt aangetrokken en hoe dat extra verkeer zich qua hoeveelheid en samenstelling van het verkeer verhoudt tot de wegstructuur. In de toelichting (pagina 41 van het bestemmingsplan Landelijk gebied) is daarom opgenomen dat er voorwaarden gesteld kunnen worden indien er nieuwe verkeersaantrekkende functies worden gerealiseerd. Er staat echter niet in het bestemmingsplan dat de weg Geestdorp verkeersluw moet blijven.

In het geval van het crematorium is de verkenning naar de toename van het verkeer uitgevoerd en zijn de verkeerskundigen van mening dat de weg het extra verkeer aan kan.

### Eigendom weg Geestdorp

De weg Geestdorp heeft verschillende eigenaren. De gemeente Woerden is eigenaar van een aantal wegvakken (zie figuur 5).



Figuur 5: eigendom van de gemeente op en rond Geestdorp.

Daarnaast zijn er verschillende particuliere eigenaren van grotere of kleinere wegvakken.

In het kadaster is bij de betreffende percelen vastgelegd dat het gaat om een weg. De weg is al jaren in gebruik als openbare weg, is opgenomen in de wegenlegger en verkeersstructuur. Om die reden is de gemeente verantwoordelijk voor het onderhoud van de weg. De eigenaren hebben geen zeggenschap over het verkeer dat over de weg rijdt.

### *Milieu en gezondheid*

#### Eisen aan een crematorium

Op crematoria is het Activiteitenbesluit van toepassing. Het Activiteitenbesluit geeft algemene milieuregels voor bedrijven, onder andere voor geluid, lucht, bodem, externe veiligheid, afval en afvalwater. De emissienormen (maximaal toegestane milieubelasting) voor een crematorium zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Bij een goed functionerende crematieoven blijven de optredende emissies over het algemeen onder de algemene emissie-eisen voor lucht, zoals fijn stof. Dit geldt niet voor kwik. De emissie-eis voor kwik en kwikverbindingen is 0,05 mg/Nm<sup>2</sup> als de massastroom gelijk of groter is dan 0,25 gram per uur. Om aan deze eis te voldoen zijn aanvullende maatregelen nodig. Het Activiteitenbesluit noemt een aantal erkende maatregelen, namelijk verschillende typen rookgasfilters. Deze nabehandelingsinstallatie moet zodanig ontworpen, uitgevoerd, gebruikt en onderhouden worden dat ook dioxine- en/of furanenemissies worden voorkomen of geminimaliseerd. Door een dergelijke nabehandelingsinstallatie toe te passen voldoet het crematorium automatisch aan het Activiteitenbesluit. Het is verplicht om continu zuurstof te meten in de oven (maatstaf voor een goed functioneren van de oven), moet per crematie een voorgeschreven hoeveelheid additieven (filtermateriaal) gebruikt worden en moet een logboek bijgehouden worden. Het bevoegd gezag (de gemeente) kan het bedrijf vragen om aan te tonen dat aan de eisen voldaan is. Het toezicht beperkt zich tot de controle of aan alle randvoorwaarden wordt voldaan en of er sprake is van een erkende maatregel conform de voorschriften. Een crematieoven is een stookinstallatie. Dit vraagt om regelmatig onderhoud. Wanneer het bevoegd gezag twijfelt aan het onderhoud aan de oven en de filters kan ze hieraan aanvullende eisen stellen.

Voor een crematorium is geen milieuvergunning meer nodig. Wel moet bij de oprichting of een wijziging van een crematorium een melding gedaan moet worden bij het bevoegd gezag.

#### Gezondheidseffecten crematorium

De GGD regio Utrecht (GGDru) heeft advies uitgebracht over de mogelijke gezondheidseffecten van een crematorium op Rijnhof. Het uitgangspunt van dit advies is dat wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit. Omdat de bewoners zich zorgen maken over kwik en fijn stof (PM 2,5) is hier specifiek naar gekeken:

- **Kwik**  
Langdurige blootstelling aan (matig) verhoogde concentraties kwik kan gevolgen hebben voor de gezondheid. Een bekend voorbeeld hiervan is de gebroken kwikthermometer. Dit is echter niet vergelijkbaar met situatie bij een crematorium. Ten eerste omdat bij een crematorium het grootste deel

van het kwik wordt opgevangen door de verplichte filterinstallatie. Ten tweede omdat de kwikdamp in huis blijft hangen, waardoor de concentratie langdurig verhoogd blijft en bij een crematorium de kleine hoeveelheid kwik die nog vrijkomt snel verwaait tot verwaarloosbare concentraties.. Bovendien wordt kwik zeer beperkt opgenomen in het lichaam.

- **Fijn stof (PM 2,5)**

Door inademing van fijn stof kunnen gezondheidsklachten ontstaan, zoals hoesten maar ook vaatvernauwing en een verstoorde hartslag. Door de emissie van de crematieoven en de toename van het verkeer zal er iets meer fijn stof in de lucht komen. Uit de berekeningen van Tauw blijkt dat er geen relevante toename is van de hoeveelheid fijn stof is.

De GGDru verwacht geen gezondheidseffecten van het crematorium, omdat de concentratie van de vrijkomende stoffen zeer laag is. Uit de luchtkwaliteitsberekeningen van Tauw blijkt dat de emissie onder de wettelijke normen en zelfs onder de strengere normen van de WHO (Wereldgezondheidsorganisatie) blijft.

GGDru geeft aan dat verkeers- en geluidsoverlast in het algemeen kunnen leiden tot gezondheidsklachten. De toename van het verkeer is in dit geval echter beperkt. Van het crematorium verwacht GGDru geen geluidsoverlast.

#### Eisen en maatregelen bij een strooiveld

Bij de realisatie van het crematorium zal ook het aanwezige strooiveld moeten worden uitgebreid. Hier kunnen nabestaanden de crematie-as laten verstrooien. Crematie-as bestaat voor het grootste deel uit calcium- en fosforhoudende verbindingen en bevat ook zware metalen als koper, chroom, nikkel en zink. De ondergrond van een strooiveld kan door uitloging van de as worden belast met zware metalen en fosfaten. Om die reden geeft het Activiteitenbesluit voorschriften voor een strooiveld. Wanneer minder dan 95 verstrooiingen per hectare per jaar plaatsvinden zijn geen aanvullende maatregelen nodig. Daarboven moet de bodemkwaliteit regelmatig worden gemeten en zijn eventueel aanvullende maatregelen nodig, zoals een bodemafdichting. Op Rijnhof is voldoende ruimte om strooivelden aan te leggen, waardoor er minder dan 95 verstrooiingen per ha per jaar plaats vinden. Voor het benutten van een terrein als strooiveld heeft de exploitant een vergunning van het College nodig (art. 66b Wet op de Lijkbezorging). Om het zuidelijk deel van Rijnhof staat singelbeplanting. Het is uitgesloten dat crematie-as in de weilanden naast de begraafplaats terecht komt.

#### Effecten crematorium op jongvee/veehouderij

Op basis van de adviezen van GGD regio Utrecht is geen effect op de gezondheid van het vee in de omliggende weilanden te verwachten. Echter voor de zekerheid is de vraag uitgezet bij LTO-Nederland. Het antwoord is nog niet bekend.

#### Effecten crematorium op flora en fauna op en rond Rijnhof

Rust zorgt juist bij veel crematoria voor bijzondere flora en fauna. Zelfs bij drukke crematoria als Rusthof in Amersfoort/Leusden, crematorium Westgaarde in Amsterdam-West of crematorium Usselo in Enschede. Zo bleek Westgaarde bij ecologisch onderzoek een paradijs voor bosvogels. Bij crematorium Usselo en Amersfoort zijn vogelwerkgroepen actief, omdat er zoveel bijzondere vogels zitten. In Amersfoort leven kikkers, slangen, etc. op de begraafplaats rond het crematorium. Het hangt meer af van de aandacht voor de inrichting en voor de natuurwaarden dan van het feit dat er een crematorium aanwezig is. Bovendien gaat het op Rijnhof om een kleinschalig crematorium.

Er loopt een uitgebreid ecologisch onderzoek dat aan het eind van de zomer wordt afgerond en onderdeel zal uitmaken van het bestemmingsplan voor Rijnhof.

#### *Proces crematorium Woerden en Utrecht*

In de commissie Ruimte d.d. 9 juni jl. is de vraag gesteld waarom Woerden zelf allerlei onderzoeken doet en niet zoals gemeente Utrecht een en ander overlaat aan een marktpartij. Het verschil in aanpak komt voort uit een ander startpunt van het proces.

In de gemeente Utrecht heeft een van de landelijke marktpartijen, DELA, besloten dat zij een crematorium wilde in Utrecht. Gemeente Utrecht had kavels te koop op bedrijventerrein De Wetering in Leidse Rijn. DELA heeft besloten hier crematorium Domstede te bouwen. Vervolgens is het bestemmingsplan aangepast.

In Woerden heeft de gemeenteraad aan het college gevraagd de mogelijkheden voor een crematorium te onderzoeken. Er is gestart met een haalbaarheidsonderzoek en met een locatie-onderzoek. Uit het locatie-onderzoek bleek dat de algemene begraafplaats Rijnhof de meest geschikte locatie is. Deze begraafplaats is eigendom van de gemeente. De gemeenteraad heeft in maart 2014 aangegeven de begraafplaatsen in eigen hand te willen houden. Het crematorium zal op deze gemeentelijke begraafplaats ingepast moeten worden. Om die reden is er gekozen om zelf onderzoek te laten doen naar een mogelijke plek op Rijnhof en

de ruimtelijke kwaliteitseisen en om het opstellen van het bestemmingsplan in eigen hand te houden. Wanneer een exploitant gezocht moet worden voor de exploitatie van het crematorium hebben we te maken met de (Europese) aanbestedingswetgeving. Het meest voor de hand liggend is dat een concessie (recht op exploitatie) wordt aanbesteed waarbij de exploitant de mogelijkheid krijgt om een gebouw neer te zetten. In de uitvaartwereld is bekend dat er groeperingen zijn die het niet eens zijn met de bouw van een crematorium op Rijnhof. Hiervan is in de uitvaartmedia, zoals op uitvaartbranche.nl, diverse keren melding gemaakt. Dit betekent dat nu een aanbestedingsprocedure starten weinig zin heeft. Partijen die meedoen aan een aanbesteding moeten daarvoor tijd en geld investeren. Zij willen dan zekerheid dat er op een zeker moment echt gebouwd kan worden. De kans is groot dat zij de situatie in Woerden nu als onzeker zien en niet inschrijven.

### *Kostendekkendheid*

In de commissie Ruimte van 9 juni jl. zijn opmerkingen gemaakt over de kostendekkendheid. Een kleinschalig crematorium kan kostendekkend zijn. Tijdens de marktconsultatie is daar met marktpartijen en andere deskundigen over gesproken. In het algemeen acht men een kleinschalig crematorium economisch haalbaar onder de volgende voorwaarden:

- ligging in/tegen de stad Woerden als de kern van het verzorgingsgebied
- goede bereikbaarheid met auto, fiets en openbaar vervoer
- combinatie met een begraafplaats
- plek kiezen waar nabestaanden heen willen om afscheid te nemen en te herdenken (goede sfeer en beleving)
- eigen identiteit
- goede dienstverlening
- beperken van de kosten.

Beperken van de kosten betekent beperken van de investering. Er moet een slim plan gemaakt worden waardoor het bouwvolume en de investeringskosten beperkt blijven. Maar partijen zullen ook de voorbereidingskosten en afdrachten aan de gemeente voor een concessie willen beperken.

Een crematorium in de gemeente raakt aan de kostendekkendheid van de begraafplaatsen. De verwachting is dat het crematiepercentage om hoog gaat. Het crematiepercentage in heel Nederland stijgt (autonome ontwikkeling) en vrijwel altijd gaat het crematiepercentage in een gemeente omhoog als er een crematorium wordt gevestigd. Door het hogere crematiepercentage zullen er minder mensen begraven worden. En als gevolg daarvan komt de kostendekkendheid van de begraafplaatsen onder druk te staan. Wanneer crematorium en begraafplaatsen in een hand zijn, kunnen de opbrengsten van een crematorium een bijdrage leveren aan de exploitatie van de begraafplaatsen. Ook kunnen activiteiten en personeel gecombineerd worden, waardoor efficiënter gewerkt kan worden.

### *Bijgestelde planning bestemmingsplan*

Naar aanleiding van de informatiebijeenkomst over het bestemmingsplan op 1 juni 2016 is besloten aanvullend onderzoek te doen naar de aantallen en bewegingen van de paarden op Geestdorp. Dit onderzoek kan pas na de zomervakantie plaats vinden omdat we een representatief beeld willen hebben. In oktober a.s. zijn de resultaten van het onderzoek bekend en kan het ontwerpbestemmingsplan worden afgerond. Dit betekent dat het ontwerpbestemmingsplan eind oktober door het college kan worden vrijgegeven voor het indienen van zienswijzen. In november – december 2016 ligt het bestemmingsplan ter inzage, waarna de zienswijzen verwerkt kunnen worden. Naar verwachting kan het college in februari 2017 beslissen over het bestemmingsplan, waarna dit via de commissie naar de raad gaat ter vaststelling.

---

### **Vervolg:**

Na aanvullend verkeersonderzoek wordt het ontwerpbestemmingsplan afgerond. Naar verwachting zal dit in de maanden november – december ter inzage liggen. Er kunnen dan zienswijzen ingediend worden. Deze worden verwerkt in het bestemmingsplan. Naar verwachting kan het bestemmingsplan in februari 2017 door het College naar de Raad gestuurd worden ter vaststelling.

---

**Bijlagen:**

- Verslag informatiebijeenkomst over voorontwerpbestemmingsplan begraafplaats Rijnhof dd 1 juni 2016 (Corsanummer 16.019115).
- 

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer

