

RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00621



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 25 oktober 2016

Portefeuillehouder(s) : wethouder Stolk

Portefeuille(s) : Recreatie en Toerisme

Contactpersoon : I. Wesselingh

Tel.nr. : 0348 428559

E-mailadres : wesselingh.i@woerden.nl

16R.00621



Onderwerp:

Aanvullende informatie t.b.v. Informatiebijeenkomst Verkenning fusie recreatieschappen van 3 november 2016

Kennisnemen van:

De (gezamenlijke) inzet van het dagelijks bestuur van Recreatieschap Stichtse Groenlanden in de verkenning van de toekomstige samenwerking in recreatie en recreatiebeheer.

Inleiding:

Voor woensdag 2 november 2016 bent u als raadslid door de provincie Utrecht uitgenodigd om te worden geïnformeerd over de Verkenning fusie recreatieschappen (zie bijlage uitnodiging). De betrokken gemeenteraden en provinciale staten bij de recreatieschappen Stichtse Groenlanden en Vinkeveense plassen en het Plassenschap Loosdrecht zijn uitgenodigd voor deze bijeenkomst.

Deze bijeenkomst is een onderdeel van een groter traject om te komen tot betere samenwerking in recreatie en recreatiebeheer in de provincie. Dit traject om te komen tot deze nadere verkenning is opgestart door de provincie Utrecht. Met deze raadsinformatiebrieven willen wij u nader informeren over de gezamenlijke inzet die het dagelijks bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden in deze verkenning heeft ingenomen, zodat u dit kunt betrekken bij uw meningsvorming over deze ontwikkeling.

Het bureau KokxDeVoogd voert de verkenning fusie recreatieschappen uit in opdracht van de provincie. Op het moment van opstellen van deze raadsinformatiebrieven zijn de (voorlopige) onderzoeksresultaten en contouren van het eindadvies van het bureau KokxDeVoogd nog niet bekend.

Kernboodschap:

In het dagelijks bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden is ter voorbereiding van dit traject om te komen tot vernieuwde samenwerking, met elkaar gesproken over de te volgen (inhoudelijke) lijn in de Verkenning fusie recreatieschappen. Wethouder Stolk is lid van het dagelijks bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Het Dagelijks bestuur heeft deze lijn ingebracht in een eerdere bestuurlijke conferentie (24 maart 2016) over dit traject.

In de bijvoegde bijlage "Inbreng voor conferentie Samenwerking Toekomst Recreatie" treft u de uitgewerkte lijn aan. Deze lijn wordt door het college van Woerden onderschreven.

Samengevat wordt de ingezette lijn door het Dagelijks bestuur als volgt:

Samenwerking / positieve intentie

De samenwerking binnen het recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt vanuit het dagelijks bestuur als positief ervaren. Vanuit dit schap is geen directe aanleiding om de samenwerking met andere gebieden verder op te schalen. Het recreatieschap staat wel open voor nieuwe toetreders onder een aantal condities en randvoorwaarden, die aansluiten bij de huidige positieve wijze van samenwerken binnen het schap.

Routebureau

Ten opzichte van de oprichting van een routebureau (Toelichting: Routebureau wordt een nieuwe organisatie voor beheer en ontwikkeling van recreatieve routestructuren voor de gehele provincie) staat het schap positief. Belangrijk hierbij is dat de kosten voor de (schaps-)gemeenten niet mogen stijgen t.o.v. wat zij nu uitgeven aan beheer van recreatieve routestructuren.

Verzoek recreatieschap Vinkeveense plassen (VVP) voor fusie met Stichtse Groenlanden

Stichtse Groenlanden is bereid om een schaalvergroting te verkennen door fusie met VVP of fusie met VVP en Plassenschap Loosdrecht (LSD). Voor Stichtse Groenlanden is hierbij van belang dat bij een aansluiting van VVP of LSD over de financiën en risico's goede afspraken worden gemaakt.

Vervolg:

Op 2 november 2016 is de informatiebijeenkomst voor de raadsleden, waarbij u wordt geïnformeerd over de voorlopige onderzoeksresultaten en de contouren van het eindadvies.

De uiteindelijke besluitvorming over een mogelijke wijziging van samenwerking in de schappen zal plaats vinden in de colleges, gemeenteraden, gedeputeerde staten en provinciale staten. Op dit moment is nog geen definitieve planning beschikbaar. De voorlopige planning is dat in december 2016 het rapport en het eindadvies wordt opgeleverd. De verwachting is dat in het 1^e kwartaal 2017 de gemeenteraden en provinciale staten zullen worden gevraagd door het schap om tot eerste besluitvorming te komen over de toekomst van Stichtse Groenlanden.

Bijlagen:

- Uitnodiging informatiebijeenkomst Verkenning fusie recreatieschappen (16.021856)
- Inbreng voor conferentie Samenwerking Toekomst Recreatie (16i.04772)

Mocht u nog (inhoudelijke) vragen of opmerkingen hebben over dit traject, kunt u contact opnemen met wethouder Margot Stolk of beleidsmedewerker Inès Wesselingh.

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer





Griffie gemeenteraad gemeenten Amsterdam, De Bilt, De Ronde Venen, Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Woerden, IJsselstein, Utrecht, Wijdmeren en Zeist
Statengriffie Provincie Noord-Holland
Statengriffie Provincie Utrecht

Datum	7 oktober 2016	Team	CER
Nummer	819 E2C7F	Referentie	Esther Boiten
Bijlage	Toelichting werkgebied recreatieschappen	Doorkiesnummer	06-18300521
		E-mailadres	esther.boiten@provincie-Utrecht.nl
		Onderwerp	Uitnodiging informatiebijeenkomst Verkenning fusie recreatieschappen

Geachte leden van de gemeenteraad/Provinciale Staten,

Graag informeren wij u over de Verkenning fusie recreatieschappen van de provincie Utrecht en de dagelijkse besturen van de recreatieschappen Vinkeveense Plassen, Stichtse Groenlanden en Plassenschap Loosdrecht. Ook bevat deze brief een uitnodiging voor een informatiebijeenkomst op woensdag 2 november.

Een samenhangend en steeds modern aanbod van recreatiemogelijkheden is essentieel voor het behoud van de aantrekkingskracht en sterke economie van onze regio. Goede spreiding, goed en betaalbaar beheer en heldere informatie is daarbij onmisbaar. Zodat meer inwoners en toeristen gebruik maken van de voorzieningen en ook de inkomsten toenemen.

Tijdens een bestuurlijke conferentie op 24 maart hebben bestuurders van provincie, recreatieschappen en gemeenten met elkaar gesproken over de recreatieve ambitie en de wens uitgesproken voor meer samenwerking. Dat is ook nodig om de ambities te realiseren. Sindsdien werken we aan twee initiatieven: de oprichting van het Routebureau Utrecht (voor beheer, ontwikkeling en promotie van recreatieve routes) en het onderzoek 'Verkenning fusie recreatieschappen'.

Het doel van de verkenning is het onderzoeken van de meerwaarde, risico's en randvoorwaarden van een mogelijke fusie. Het onderzoek richt zich op de nuloptie (geen fusie) en drie fusievarianten:

- recreatieschappen Plassenschap Loosdrecht, Stichtse Groenlanden en Vinkeveense Plassen,
- recreatieschappen Stichtse Groenlanden en Vinkeveense plassen,
- recreatieschappen Plassenschap Loosdrecht en Vinkeveense Plassen.

De verkenning is de eerste stap in een zorgvuldig en transparant besluitvormingsproces om te bepalen of het samengaan van twee of drie Utrechtse recreatieschappen meerwaarde heeft, en zo ja, welke randvoorwaarden en risico's een rol spelen. Na afronding van het onderzoek wordt uw gemeenteraad/Provinciale Staten gevraagd een besluit te nemen over het rapport en het eindadvies.

Bureau KokxDeVoogd voert in mijn opdracht het onderzoek van de verkenning uit. Een bestuurlijke stuurgroep begeleidt het onderzoek. In de stuurgroep zitten burgemeester Divendal (voorzitter recreatieschap Vinkeveense Plassen), wethouder Geerdes (voorzitter recreatieschap Stichtse Groenlanden), wethouder De Groene (DB-lid Plassenschap Loosdrecht), burgemeester Smit (voorzitter Recreatie Midden Nederland) en wethouder Geldof (DB-lid recreatieschap Stichtse Groenlanden en Plassenschap Loosdrecht). Het eindrapport wordt eind dit jaar opgeleverd.

De stuurgroep hecht grote waarde aan de betrokkenheid van de deelnemers van de recreatieschappen bij deze verkenning. Een volwaardige verkenning van de meerwaarde en haalbaarheid van een fusie tussen de recreatieschappen geeft de deelnemers het benodigde inzicht om een zorgvuldig besluit te nemen. De besluitvorming in de colleges, de gemeenteraden en Provinciale Staten over de toekomst van de samenwerking op recreatief gebied geven we samen met de besturen van de recreatieschappen vorm.

Op woensdag 2 november organiseert de stuurgroep een informatiebijeenkomst voor de raadsleden van de betrokken gemeenten en de leden van Provinciale Staten. De bijeenkomst is van 18.00 uur tot 20.00 uur bij Inn Style, een evenementenlocatie op het terrein van recreatieschap Stichtse Groenlanden bij de Maarseveenseplassen. Het adres is Herenweg 55 te Maarssen; er is ruim voldoende parkeergelegenheid. Voor een maaltijd wordt gezorgd.

Het doel van de bijeenkomst is tweeledig:

- Informeren over het doel en de werkwijze van het onderzoek.
- Bespreken voorlopige onderzoeksresultaten en de contouren van het eindadvies.

U bent van harte uitgenodigd voor deze bijeenkomst. We verzoeken u om uiterlijk op donderdag 27 oktober bij uw eigen griffie aan te geven of u wilt deelnemen aan de bijeenkomst (graag ook uw dieetwensen doorgeven). Dit in verband met de planning van de catering.

Over de resultaten van het onderzoek wordt u, via het college, geïnformeerd zodra de eindrapportage beschikbaar is. Dat is ook het moment waarop uw formele rol als deelnemer aan de recreatieschappen concreet wordt.

Mocht u vragen of opmerkingen hebben naar aanleiding van deze brief dan kunt u contact opnemen met mevrouw E. Boiten, procesmanager Verkenning fusie recreatieschappen, via de mail (esther.boiten@provincie-utrecht.nl) en telefoon (06-18300521). Deze uitnodiging is afgestemd met uw portefeuillehouder in het dagelijks bestuur van het recreatieschap waarvan u deelnemer bent.

Ik zou het zeer op prijs stellen om u, namens de stuurgroep, op 2 november te mogen verwelkomen.

Hoogachtend,
Stuurgroep Verkenning fusie recreatieschappen
Namens deze,

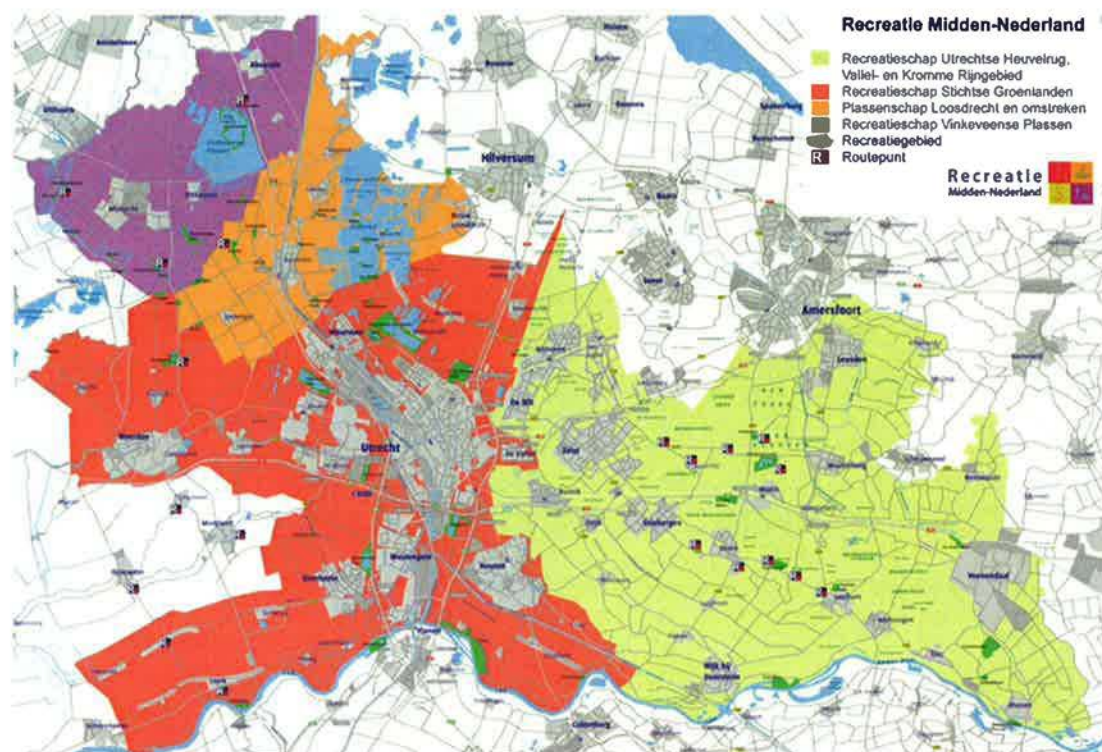


Gedeputeerde A.M.A. (Mariëtte) Pennarts-Pouw

Bijlage: Informatie over doelen, taken en samenstelling Utrechtse recreatieschappen

In deze bijlage geven we een beknopt overzicht van de doelen, taken en samenstelling van de drie Utrechtse recreatieschappen die betrokken zijn bij het onderzoek 'Verkenning fusie recreatieschappen'. De teksten zijn afkomstig van de internetsite van Recreatie Midden Nederland; de uitvoeringsorganisatie van de recreatieschappen: www.recreatiemiddennederland.nl. Via deze site kunt u nog meer informatie vinden.

In de provincie Utrecht is nog een vierde recreatieschap: Utrechtse Heuvelrug, Vallei- en Kromme Rijngebied. Dit recreatieschap wordt per 1 januari 2018 opgeheven.



www.recreatiemiddennederland.nl

Plassenschap Loosdrecht en omgeving

Het werkgebied van Plassenschap Loosdrecht e.o. omvat alle wateren van de Loosdrechtse Plassen, de legakkergebieden, moeras- en rietlanden en aangrenzende weidegebieden. Daarnaast heeft het Plassenschap een aantal recreatieterreinen, wandel- en fietspaden gelegen in het westelijk weidegebied van de gemeente Breukelen in eigendom, beheer en onderhoud. De deelnemers in het plassenschap zijn de gemeenten Stichtse Vecht, Utrecht en Wijdmeren, en de Provincies Utrecht en Noord-Holland.

Plassenschap
Loosdrecht e.o.



Diensten en voorzieningen

Het plassenschap houdt het huidige schapsgebied in stand en verbetert waar mogelijk de recreatieve voorzieningen. De volgende diensten en voorzieningen worden door het schap geboden:

- het schutten van 25.000 boten door de diverse sluzen;
- dagrecreatie bij De Strook en op de eilanden;
- uitgifte van 800 jaarsnelvaarontheffingen, 2.600 dagsnelvaarontheffingen en 170 woonschipontheffingen;
- aanbieden van ruim 200 aanlegplaatsen bij de eilanden en legakkers.

Doelstelling en taken

Doel van het plassenschap is de behartiging van de belangen van de recreatie. Belangrijk uitgangspunt daarbij is de bescherming en de ontwikkeling van landschappelijke en natuurwaarden. Vanuit de doelstelling is het plassenschap belast met de ontwikkeling en het beheer van recreatieve voorzieningen. Zo zijn in de afgelopen jaren 5 openbare recreatie-eilanden aangelegd, een groot dagrecreatieterrein ontwikkeld (De Strook) en vele aanlegplaatsen gerealiseerd. Ook zijn vaarwegen aangelegd en verbeterd (Muyeveldse Vaart, 's-Gravelandse Vaart). Het plassenschap beheert bovendien een viertal sluzen. Het streven is een zo groot mogelijke verscheidenheid aan recreatieactiviteiten mogelijk te maken.

Uitgaven 2015	€ 2,2 miljoen
Bijdrage Stichtse Vecht	€ 230.000
Bijdrage Utrecht	€ 163.700
Bijdrage Wijdmeren	€ 353.800
Bijdrage provincie Noord-Holland	€ 379.400
Bijdrage provincie Utrecht	€ 166.600

Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Het werkgebied van Recreatieschap Stichtse Groenlanden is landschappelijk gevarieerd: uitgestrekte veenweidegebieden in het westelijke deel van de provincie, het weidegebied ten noorden van de stad Utrecht, agrarische gebieden en de noordoever van de Lek met zijn prachtige uiterwaarden. Wandelen, fietsen, vissen en watersporten als zwemmen en kanoën zijn populaire activiteiten van recreanten in het gebied van Stichtse Groenlanden. De deelnemers in het recreatieschap zijn de gemeenten De Bilt, Houten, Lopik, Stichtse Vecht, Nieuwegein, Utrecht, Woerden en IJsselstein en de Provincie Utrecht.

Recreatieschap
Stichtse Groenlanden



Nieuwe projecten

Het recreatieschap beheert en onderhoudt niet alleen bestaande recreatievoorzieningen. Steeds weer doen zich nieuwe ontwikkelingen in het gebied voor, waar het recreatieschap graag op inspeelt. Zo vragen landinrichtingsprojecten de nodige aandacht, omdat bij de herinrichting van een gebied vaak nieuwe recreatieve voorzieningen als wandel- en fietspaden worden aangelegd.

Routepunten

De aanleg van zogenaamde routepunten speelt in ons beleid een grote rol. Routepunten vormen voor recreanten - die met de auto of het openbaar vervoer komen - het start- en eindpunt van bijv. een fiets- of wandeltocht. Vanaf elk routepunt kunnen recreatieve routes in het omliggende gebied worden gevolgd. Verder zijn op een routepunt voorzieningen als parkeerplaatsen, een bushalte en informatiebord te vinden. Door de ontwikkeling van een netwerk van routepunten wil het recreatieschap de recreanten eenvoudig toegang bieden tot openluchtrecreatie.

Uitgaven 2015	€ 4,2 miljoen
Bijdrage De Bilt	€ 32.471
Bijdrage Houten	€ 163.187
Bijdrage IJsselstein	€ 115.512
Bijdrage Lopik	€ 47.179
Bijdrage Nieuwegein	€ 205.708
Bijdrage Stichtse Vecht	€ 136.407
Bijdrage Utrecht	€ 847.053
Bijdrage Woerden	€ 170.453
Bijdrage provincie Utrecht	€ 764.358

Recreatieschap Vinkeveense Plassen

Het werkgebied van Recreatieschap Vinkeveense Plassen omvat open plassen, legakkergebieden en terreinen en routes in het veenweidegebied. In het recreatief gebruik ligt het accent op watersport en dagrecreatie.

Recreatieschap
Vinkeveense Plassen



Het recreatieschap is opgericht in 1972. Naast het ontwikkelen, beheren en onderhouden van de openbare dagrecreatieve voorzieningen in het gebied, heeft het bestuur van het recreatieschap publiekrechtelijke taken: toezicht op de woonschepen in de Vinkeveense Plassen, uitvoering van het kampeerbeleid, toezicht op ligplaatsen voor pleziervaartuigen buiten de jachthavens en het nautisch vaarwegbeheer. De deelnemers zijn de gemeenten Amsterdam en De Ronde Venen. De Provincie Utrecht geeft subsidie aan het recreatieschap.

Objecten in beheer

In het noordoosten van de Vinkeveense plassen ligt een ring van 12 recreatie-eilanden, met strandjes, speelweiden, aanlegsteigers en op sommige eilanden toiletvoorzieningen en horeca. Die eilanden zijn van het recreatieschap, en worden door ons ingericht en beheerd. Maar het recreatieschap heeft meer in beheer, zoals het vaarcircuit De Ronde Venen, verschillende kanoroutes, aanlegplaatsen en legakkers. En ook recreatieterreinen in het veenweidegebied, zoals Pondschoekersluis, De Hoef, Kandelaar, Snoek, Brasem, Heinoomsvaart, Kievit, Donkereindse Bos en Demmerikse Bos. Het recreatieschap heeft ook fiets- en wandelpaden in eigendom.

Routepunten

De terreinen in het veenweidegebied maken als knooppunt onderdeel uit van wandel-, fiets- en kanoroutes. Op deze terreinen snuif je als het ware de sfeer van De Venen op. Het zijn oases van rust waar je tijdens je ontdekkingsstocht door de veenweidenatuur graag even verblijft.

Uitgaven 2015	€ 1,6 miljoen
Bijdrage De Ronde Venen	€ 507.454
Bijdrage Amsterdam	€ 262.494
Bijdrage provincie Utrecht	€ 466.445

Recreatie Midden-Nederland

Recreatie Midden-Nederland is de uitvoeringsorganisatie van de vier in de Provincie Utrecht en gedeeltelijk Noord-Holland, werkzame recreatieschappen. Het gaat om de recreatieschappen Utrechtse Heuvelrug, Vallei- en Kromme Rijngebied, Stichtse Groenlanden, Vinkeveense plassen en het Plassenschap Loosdrecht en omstreken. Deze vier recreatieschappen en de provincie Utrecht hebben samen een overeenkomst (gemeenschappelijke regeling) gesloten om alle uitvoeringstaken gezamenlijk door Recreatie Midden-Nederland uit te laten voeren. In hoofdlijnen gaat het om het ontwikkelen, aanleggen, beheren en exploiteren van openbare openluchtrecreatie-terreinen en routes. Onder beheren wordt tevens verstaan het houden van toezicht en het handhaven van wet en regelgeving door de zogeheten BOA's, de buitengewone opsporingsambtenaren.

Recreatie Midden-Nederland heeft ongeveer 60 mensen in dienst, waarvan ongeveer de helft 'buiten' werkzaam is. Het bestuur van Recreatie Midden-Nederland is samengesteld uit vertegenwoordigers van de besturen van de individuele recreatieschappen.

Aan: DB SGL

Van: voorzitter

Betreft: Inbreng voor conferentie Samenwerking Toekomst Recreatie

Op basis van de discussie in DB 14 mrt jl zien we de volgende lijn voor toekomstige samenwerking in recreatie en recreatiebeheer.

Algemeen

- . SGL is tevreden over huidige samenwerking binnen SGL. Die kenmerkt zich door:
 - passende regionale schaal met recreatieve samenhang in regionale voorzieningen
 - ontwikkelkracht;
 - bestuurlijke betrokkenheid;
 - zelfbewust opereren en regie in eigen hand.
- . SGL zelf ziet geen aanleiding voor veranderingen in samenwerking; de aanleiding voor deze toekomstdiscussie ligt buiten SGL.
- . daarbij ziet SGL verschil tussen VVP (opheffing schap overkomt hen) versus UHVK (zelf gekozen voor opheffing).
- . SGL staat open voor nieuwe toetreders die:
 - Enthousiast zijn over recreatie en de meerwaarde zien van samenwerking;
 - Bereid zijn om actief te investeren in nieuwe recreatie;
 - Bereid zijn mee te doen in de actieve bestuurlijke betrokkenheid (DB, stuurgroepen etc);
 - Bereid zijn tot een substantiële deelnemersbijdrage, tenminste op het huidige niveau van SGL-deelnemers.

Routebureau

- . SGL staat positief tegenover het idee van een routebureau. Routebureau kan leiden tot betere afstemming met routes van andere beheerders, meer route-ontwikkeling en efficiënter 'over-all'-beheer. Dat mag echter niet leiden tot hogere lasten voor het huidige niveau van beheer en onderhoud van het huidige pakket routes.
- . Gemeenten die niet deelnemen aan een samenwerking moeten daarvoor niet 'beloond' worden met bv goedkoop routebeheer.
- . Voor het routebureau is een constructie denkbaar met een ledentarief (voor schapsdeelnemers, te vinden binnen de schapsbegroting) en een niet-ledentarief.

Verzoek VVP voor fusie/toetreding

- . SGL is bereid om schaalvergroting te verkennen, in 2 gradaties: fusie met VVP of fusie met VVP én LSD.
- . Aansluiting van VVP/DRV bij SGL is, mits financieel en qua risico's goed geregeld, vanuit regionale samenhang en ambities voor ontwikkeling zeer wel denkbaar.
- . Als er vanuit VVP of LSD aanleiding is voor verbreding naar één schap (SGL+VVP+LSD), dan is SGL bereid tot een nadere verkenning. Aangezien 3 van de 5 deelnemers aan LSD ook aan SGL deelnemen, is deze stap niet zo heel groot.
- . Mocht het tot een fusie komen, dat wil SGL dat in de vorm waarbij de verdeling van risico's de oude schaps-indeling volgt. Dat kan bv in de vorm van aparte programma's in de begroting, of separate afspraken tussen de deelnemers.