

16R.00618



Indiener: college van burgemeester en wethouders
Datum: 21 februari 2017
Portefeuillehouder(s): Wethouder Stolk
Portefeuille(s): Parkeren
Contactpersoon: M. Bouwman
Tel.nr.: 8350 **E-mailadres:** bouwman.m@woerden.nl

Onderwerp: Algemeen Belang Besluit Parkeergarage Castellum

De raad besluit:

De exploitatie van Parkeergarage Castellum aan te wijzen als activiteit in het algemeen belang van Woerden

Inleiding:

Op 1 juli 2012 is de Mededingingswet gewijzigd, welke gevolgen heeft voor overheidsorganisaties. Overheden zijn steeds meer economische taken gaan verrichten naast de door haar wettelijk en publiekrechtelijk opgedragen taken. Deze economische taken concurreren met de markt. Naar aanleiding van de klachten heeft dit geleid tot de Wet Markt en Overheid, waaruit volgt dat overheden eerlijk moeten concurreren. Deze wet stelt nieuwe eisen aan de wijze waarop een bestuursorgaan (zoals de gemeente) zich op de markt mag begeven als aanbieder of financier van economische activiteiten.

De Wet Markt en Overheid bevat de volgende vier gedragsregels:

1. Overheden moeten in ieder geval alle integrale kosten van een economische activiteit doorberekenen in de verkoopprijs;
2. Overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen boven concurrerende bedrijven;
3. Overheden mogen de gegevens waar ze over beschikken niet hergebruiken voor andere activiteiten. Dat mag alleen als andere organisaties of bedrijven ook (onder dezelfde voorwaarden) over de gegevens kunnen beschikken;
4. Heeft een overheid bij bepaalde economische activiteiten een bestuurlijke rol, en voert zij die economische activiteiten ook zelf uit? Dan mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de bestuurlijke en de economische activiteiten van die organisatie.

De wet markt en overheid oefent hierdoor invloed uit op de manier waarop de parkeerfinanciën in gemeenten georganiseerd mogen worden. Zo mag een tekort op garageparkeren niet worden vereffend met een overschot op parkeren op maaiveld. Het parkeren op maaiveld wordt binnen de Wet Markt en Overheid gerekend tot een overheidstaak. Het exploiteren van een parkeergarage is een economische activiteit waar concurrentie op van toepassing is (privaatrechtelijk). In het kader van deze wet moet de parkeergarage zelfredzaam zijn en moet deze dus een eigen sluitende begroting hebben. Voor de openbare parkeergarage Castellum is dit niet het geval.

De wet kent een aantal uitzonderingen. Ten eerste is een uitzondering gemaakt voor enkele specifieke organisaties, zoals openbare onderwijsinstellingen en publieke omroepinstellingen. Daarnaast zijn economische activiteiten uitgezonderd voor zover die plaatsvinden in het algemeen belang. Dit dient dan wel plaats te vinden op basis van een raadsbesluit.

Het exploiteren van parkeergarage Castellum is een commerciële economische activiteit, waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht. Vanuit het oogpunt van algemeen belang is het wel wenselijk dat deze activiteiten op die manier kunnen worden aangeboden en voortgezet.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De vaststelling of economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang is op grond van artikel 25h, zesde lid van de Mededingingswet (de Wet Markt en Overheid is opgenomen in de Mededingingswet) een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Beoogd effect:

Het beoogde resultaat van dit voorstel is dat het exploiteren van parkeergarage Castellum in het kader van het algemeen belang op bestaande voet mogen worden voortgezet onder de werking van de Wet Markt en Overheid.

Argumenten:

Het ontwikkelen en exploiteren/beheren van een parkeergarage is geen kerntaak van de gemeente. Parkeerbeleid en hierin ook het ontwikkelen, exploiteren en beheren van parkeergarage Castellum is echter een belangrijk sturingsinstrument om beleidsdoelstellingen te realiseren (vitale binnenstad, ruimtelijke en economische ontwikkeling, duurzaamheid en leefbaarheid).

De exploitatie van parkeergarage Castellum is onderdeel van de totale parkeerexploitatie waar ook het parkeren op maaiveld onder valt. Parkeren op maaiveld wordt binnen de Wet markt en overheid gerekend tot een overheidstaak. De exploitatie van parkeergarage Castellum valt binnen die wet onder economische activiteiten. Hoewel de totale parkeerexploitatie op dit moment financieel neutraal is, is de exploitatie van parkeergarage Castellum hierbinnen structureel verlieslatend.

De tariefstelling van de activiteiten op het gebied van parkeren is echter zo gekozen dat gestimuleerd wordt te parkeren in parkeergarage Castellum om het algemeen belang, een autoluwe binnenstad, te dienen. Ook wordt met een aantrekkelijke tariefstelling in de parkeergarage bewerkstelligd dat de parkeerdruk van parkeren op maaiveld afneemt wat de leefbaarheid en het aanzien van de stad ten goede komt. Wanneer de integrale kostprijs van de parkeergarage doorgerekend wordt in de tariefstelling, wordt het minder aantrekkelijk om de auto in de parkeergarage te parkeren. Dit heeft een hoge parkeerdruk op maaiveld, veel zoekverkeer, ongeduldige bestuurders en agressie in het verkeer tot gevolg. Het is daarom in het belang van de inwoners, ondernemers en de bezoekers van de gemeente Woerden om het tarief in de parkeergarage op zijn hoogst gelijk te stellen aan het tarief voor parkeren op maaiveld. Hiermee worden bezoekers gestimuleerd om gebruik te maken van de parkeergarage.

Parkeergarage Castellum vervult daarnaast nog een extra functie in het algemeen belang, namelijk een museumfunctie. Door de parkeergarage heen staan op diverse plekken museumstukken en tevens wordt het verhaal verteld van de opgraving van Castellum.

Op basis van de eerder genoemde argumenten is de gemeente van mening dat het openbaar belang zwaarder weegt tegen het belang van private ondernemers bij eerlijke concurrentieverhoudingen.

Kanttekeningen:

Bij het ontwikkelen, exploiteren/ beheren van een nieuwe openbare gemeentelijke parkeergarage, dient bij afzonderlijk besluit opnieuw te worden overwogen of die economische activiteit onder de werking van de Wet Markt en Overheid uitgeoefend kan worden zonder uitzonderingsgrond.

De Wet Markt en Overheid is reeds van kracht. Totdat het raadsbesluit is genomen en gepubliceerd voldoen we strikt genomen dus niet aan de gedragsregels. Het streven is er daarom op gericht alsnog zo spoedig mogelijk, zonder de vereiste zorgvuldigheid uit het oog te verliezen, het vereiste

besluit door uw raad te laten vaststellen en terug te laten werken tot 1 juli 2014.

Belanghebbenden kunnen tegen het besluit om een activiteit van algemeen belang te verklaren bezwaar en beroep indienen.

Financiën:

Het voorstel tot vaststelling van economische activiteiten in het algemeen belang leidt niet tot financiële gevolgen. Het gaat om vaststelling van activiteiten die wij als gemeente reeds verrichten.

Uitvoering:

Bij vaststelling van economische activiteiten in het algemeen belang worden de activiteiten die wij als gemeente reeds verrichten op bestaande voet voortgezet.

Communicatie:

Dit voorstel zal na besluitvorming worden gepubliceerd

Samenhang met eerdere besluitvorming:

14R.00473 Wet Markt en Overheid

Bijlagen:

- Concept raadsbesluit met corsanummer: 17R.00124
-

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruijsbergen
MBA

V.J.H. Molkenboer