

## RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00615



**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 11 oktober 2016

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder Haring

**Portefeuille(s)** : Financiën/Jeugd

**Contactpersoon** : A.H. Witteveen

**Tel.nr.** :

**16R.00615**

**E-mailadres** : witteveen.h@woerden.nl



### Onderwerp:

Financieel overzicht Jeugd

### Kennisnemen van:

Het financieel overzicht van de Jeugdhulp in de gemeente Woerden

### Inleiding:

Uw raad vroeg ons voor het zomerreces om een financieel overzicht van de Jeugdhulp 2015. Met deze raadsinformatiebrieven komen wij onze toezegging na. Het duurde dit langer dan van tevoren gedacht. De registratie van zorg heeft aan weerszijden (gemeente en zorgaanbieders) een uitermate stroeve start gekend. Het is daardoor tot op de dag van vandaag moeilijk om betrouwbare voortgangsinformatie te leveren die ook daadwerkelijk inhoudelijk iets zegt over het zorggebruik.

Zoals u hieronder kunt lezen zijn wij er grotendeels in geslaagd de Jeugdhulp tot het door ons gewenste niveau uit te splitsen. Daar liggen echter veel afwegingen aan ten grondslag. Het overzicht behoeft dan ook een uitgebreide toelichting. Wij realiseren ons dat het totale sociaal domein omvangrijker is dan alleen de jeugdhulp. Onlangs ontving u naast deze toezegging tevens de programmabegroting en de quick scan en ontwikkelagenda van het sociaal domein. Wij gaan daarom graag nogmaals met uw raad in gesprek over welke voortgangsinformatie wij kunnen leveren, het niveau waarop u wilt sturen en de frequentie waarin u geïnformeerd wilt worden.

Indien uw raad deze Raadsinformatiebrieven agendeert voor de commissie Welzijn, dan bereiden wij graag een uitgebreide presentatie/toelichting voor.

### Kernboodschap:

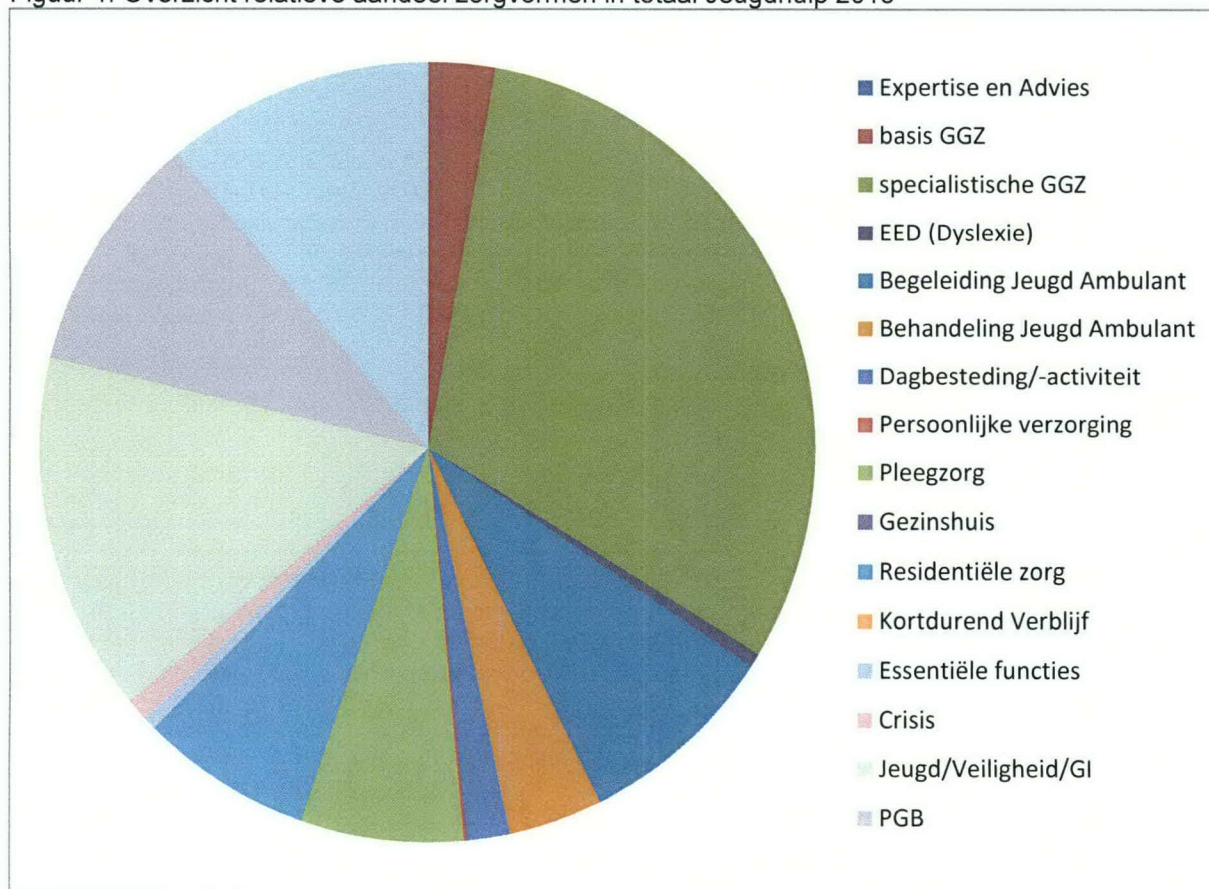
De voortgangsinformatie over de jeugdhulp die u tot op heden ontving (informatieavond) gaf een uitsplitsing van de jeugdhulp naar dagbehandeling en ambulante. Inhoudelijk wil het college uw raad graag op een ander niveau informeren. De vraag die ten grondslag lag aan de toezegging, vroeg om een financiële toelichting per zorgvorm. Daar kunnen wij goed mee werken door aan te sluiten bij de inkoopcategorieën 2017. U treft het overzicht in tabel 1.

Tabel 1. Financieel overzicht Jeugdhulp 2015

Realisatie 2015 Woerden per inkoopcategorie				Aantal	
Ink.cat.	Beschrijving categorie	In €	in %	producten	cliënten
		€ 8.782.866	100%	2101	853
1.01	Expertise en Advies		0,0%		
1.02	basis GGZ	€ 243.986	2,8%	176	116
1.03	specialistische GGZ	€ 2.717.539	30,9%	582	478
1.04	EED (Dyslexie)	€ 50.444	0,6%	13	10
1.05	Begeleiding Jeugd Ambulant	€ 735.620	8,4%	276	99
1.06	Behandeling Jeugd Ambulant	€ 344.533	3,9%	222	34
1.07	Dagbesteding/-activiteit	€ 158.347	1,8%	75	20
1.08	Persoonlijke verzorging	€ 12.188	0,1%	1	1
1.09	Pleegzorg	€ 595.943	6,8%	598	60
1.10	Gezinshuis		0,0%		
1.11	Residentiële zorg	€ 627.133	7,1%	106	23
1.12	Kortdurend Verblijf		0,0%		
1.13	Essentiële functies	€ 44.771	0,5%	20	4
1.14	Crisis	€ 81.240	0,9%	32	8
1.15	Jeugd/veiligheid/GI	€ 1.304.080	14,8%		
	PGB	€ 888.488	10,1%		
	openstaand	€ 978.554	11,1%		

Het relatieve aandeel van de diverse zorgvormen/bekostigingswijzen staat nogmaals grafisch weergegeven in figuur 1.

Figuur 1. Overzicht relatieve aandeel zorgvormen in totaal Jeugdhulp 2015



Hieronder volgt per zorgvorm een beknopte toelichting.

#### 1. Advies en expertise

Uit navraag blijkt dat verwijzers in onze gemeente nauwelijks of niet gebruikmaken van de mogelijkheid om deskundigen te raadplegen. Als dit wel gebeurt, dan registreren en factureren zorgaanbieders de consultatie niet als zodanig.

#### 2. Basis GGZ

Geen opmerkingen. Zie ook 3 (specialistische GGZ).

#### 3. Specialistische GGZ

De GGZ is met in totaal 33,7% een belangrijk onderdeel van de jeugdhulp. Dit beeld vertekent mogelijk enigszins. Voor Dyslexie en specialistische GGZ worden dezelfde productcodes gehanteerd. Het valt op basis van facturatie niet altijd op te maken waar wat hoort. Mogelijk zit er EED (4) onder specialistische GGZ (3). Daarnaast is er geen gesloten psychiatrische zorg geregistreerd onder de essentiële functies (13). Het is waarschijnlijk dat dit is gefactureerd als psychiatrische zorg met een verblijfscomponent (specialistisch).

Het gaat in de jeugdGGZ in totaal om 488 cliënten en 595 producten.

#### 4. Ernstige Enkelvoudige Dyslexie (EED)

Zie ook de toelichting onder punt 3. De inzet van EED is laag in de gemeente Woerden.

#### 5. Begeleiding

De begeleiding, behandeling en dagbesteding van jongeren (5 t/m 7) loopt voornamelijk via de gemeente. In totaal beslaan deze Zorg in Natura-zorgvormen 14,1% van het budget. In vergelijking met de jGGZ gaat het dan ook om minder jongeren, namelijk 153. Wat opvalt is dat het aantal ingezette zorgproducten, namelijk 573. De gemeente zet in op een korte looptijd van beschikkingen, zodat we vaker met mensen de best passende zorgvorm kunnen afstemmen. In vergelijking met de jGGZ: daar zijn bijna 3 x zoveel cliënten, maar het aantal producten is nagenoeg gelijk.

#### 6. Behandeling

Zie toelichting onder 5.

#### 7. Dagbesteding

Zie toelichting onder 5.

#### 8. Persoonlijke verzorging

De wettelijke taak die wij als gemeente hebben in de persoonlijke verzorging is uitermate klein. Dit wordt ook duidelijk in de cijfers (0,1% van het budget).

#### 9. Pleegzorg

Wat bij Pleegzorg opvalt is het hoge aantal producten per cliënt. In de praktijk is dit niet verwonderlijk. Een kind dat uit huis wordt geplaatst heeft naast onderdak veelal ook onderzoek, begeleiding, behandeling, etc. nodig.

#### 10. Gezinshuis

De regio Utrecht West heeft geen gezinshuizen. Momenteel lopen gesprekken met zorgaanbieders om gezinshuizen te openen. Dit sluit niet alleen aan bij onze doelstelling om zorg dichtbij te organiseren, maar is tevens goedkoper dan het meest voorkomende alternatief: jongeren in een residentiële instelling.

#### 11. Residentiële zorg

Bij residentiële zorg wonen jongeren in een instelling. Bij het lezen van het overzicht is het belangrijk om te weten dat er meer zorgvormen zijn met een verblijfscomponent dan alleen de residentiële zorg. Ook in de specialistische GGZ kunnen er jongeren in een instelling wonen. Ook de essentiële functies zijn zonder uitzondering met verblijfscomponent. Ook de crisisbedden zijn feitelijk residentiële opvang. Bedden kunnen ook onderling wisselen in functie. Voorbeeld: als er geen crisisbedden beschikbaar zijn, dan kan het voorkomen dat jongeren elders tijdelijk gehuisvest worden en andersom.

#### 12. Kortdurend verblijf

In 2015 en 2016 heeft de regio Utrecht West een zeer beperkt aanbod ingekocht voor respijtzorg (kortdurend verblijf). Wij vermoeden dat dit daarom vaak met een pgb wordt betaald. Het inkopen van

kortdurend verblijf zit nadrukkelijk wel in de aanbesteding voor 2017.

### 13. Essentiële functies

Woerden heeft met alle overige gemeenten in Utrecht (bovenregionaal) afspraken gemaakt over het belang van zorgcontinuïteit van de zogeheten essentiële functies. Hieronder vallen JeugdzorgPlus, gesloten Psychiatrische zorg (BOPZ) en Driemilieuvoorzieningen. Het is ons vermoeden dat de inkoopafspraken niet overeenkomen met de manier waarop zorgaanbieders en gemeenten zorg registreren. Feitelijk is alleen de JeugdzorgPlus als zodanig herkenbaar. De andere twee zorgvormen worden vermoedelijk elders gedeclareerd. Zie voor de BOPZ ook de toelichting onder specialistische GGZ (3). Driemilieuvoorzieningen bieden multidisciplinaire zorg en ondersteuning vanuit meerdere levensgebieden (wonen, school) waardoor de declaratie niet eenduidig is.

### 14. Crisis

In de declaraties over 2015 is feitelijk nog geen sprake van een integrale crisisdienst. Ook onder de residentiële zorg, in de GGZ en onder jeugd/veiligheid/GI (15) is er sprake van crisiszorg.

### 15. Jeugd/Veiligheid/Gecertificeerde instelling

De gemeente registreert niet zelf het zorggebruik in deze categorie, maar ontvangt de voortgangsinformatie van Veilig Thuis. Het is onze insteek de voortgangsinformatie beter aan te sluiten op onze informatiebehoefte (aantal unieke cliënten per product).

### PGB

Het is nog niet gelukt om de realisatie van de pgb-inzet uit te splitsen. Dat kan de gemeente wel op basis van de afgegeven beschikkingen, maar daar constateren we dat het pgb-gebruik erg afwijkt van de realisatiebedragen. Een uitsplitsing zou daarom weinig waarde toevoegen.

### Openstaande verplichtingen

Uiteindelijk is 2015 afgesloten met een openstaande verplichting van € 978.554,-. Deze zorg/ondersteuning is beschikt/toegewezen, maar nog niet gedeclareerd.

### Vervolg:

Het is onze insteek om gegevens in de komende jaren betrouwbaarder en de monitor steeds completer te maken. We gaan graag met uw raad in gesprek over hoe we dit kunnen doen.

### Bijlagen:

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester

V.J.H. Molkenboer