

## RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00592



**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 27 september 2016

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder de Weger

**Portefeuille(s)** : Openbare ruimte

**Contactpersoon** : W. Visser

**Tel.nr.** : 8635

**E-mailadres** : visser.w@woerden.nl

**16R.00592**



### Onderwerp:

Agrologistiek pilot Van Teylingenweg

---

### Kennisnemen van:

Het initiatief van het college van gemeente Woerden om samen met provincie Utrecht, de gebiedscommissie Utrecht-West, Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, het Veenweide Innovatiecentrum en LTO Noord een gebiedsproces te starten. Het doel is om oplossingsrichtingen en optimalisaties te zoeken voor de combinatie van weggebruikers en agrologistiek in de veenweidegebieden met als pilot het gebied rond de Van Teylingenweg. Onder agrologistiek wordt verstaan het vervoer, de opslag, de distributie en de regie (besturing, beheersing en organisatie) van de agrostromen - food en non-food - in de gehele agroketen. Bijvoorbeeld melk- en veevoedertransport.

Voor gemeente Woerden ligt het belang bij het zoeken naar structurele oplossingen voor de zeer hoge beheer- en onderhoudskosten van de wegen in het buitengebied. Door dit als een gebiedsproces te benaderen kunnen ook andere doelen worden behaald zoals het verhogen van de leefbaarheid en veiligheid in het gebied.

---

### Inleiding:

#### Niet meer van deze tijd

De wegen in het veenweidegebied zijn aangelegd in een tijd dat vooral landbouwverkeer over de weg reed, met lichtere voertuigen dan nu. De tijden zijn veranderd; landbouwmachines en vrachtwagens zijn zwaarder en breder geworden. De landbouw deelt de weg met veel andere gebruikers waaronder kwetsbaar fietsverkeer. Gebruikers zitten elkaar steeds vaker letterlijk in de weg. Met overlast en gevaarlijke situaties tot gevolg. Het beheer van wegen in veengebieden wordt steeds duurder. Het is steeds moeilijker uitleggen waarom relatief veel geld in beheer en onderhoud van wegen gaat zitten, terwijl bestaande oplossingen steeds slechter werken.

#### Omdenken naar kansen

Naast zorgen zijn er ook ambities. Als problemen rond logistiek en mobiliteit worden opgelost neemt de leefbaarheid van het gebied en de aantrekkelijkheid voor recreanten toe. Het vestigingsklimaat voor alle ondernemers verbetert. Gemeenten kunnen besparingen op uitgaven aan wegbeheer gebruiken om te investeren in de leefbaarheid van kleine kernen. Minder transport spaart kosten voor de boer en is goed voor het imago van de landbouw. Iedereen heeft belang bij veilig verkeer en maatschappelijk verantwoorde kosten van aanleg en beheer van wegen.

Bij aanleg en beheer denken we niet alleen aan wegen maar ook aan het watersysteem. Scenario's die voortkomen uit het proces hebben per definitie een effect op de inrichting van het watersysteem en daarmee ook op de bodemdaling. Daarbij valt te denken aan waterpeilen, waterberging,

hoogwatervoorzieningen, waterkwaliteit, bruggen, duikers en stuwen. Maar ook aan het faciliteren van bestaande en nieuwe functies in het gebied. We maken daarbij ook de koppeling met het 'Waarderingsonderzoek Veenweiden (2015)' dat inzoomt op de waardering voor landschap, ecologie en cultuurhistorie in dit gebied.

### Gebiedsproces

De provincie Utrecht, de gemeente Woerden, de Gebiedscommissie Utrecht-West, HDSR, het VIC en LTO Noord nemen het initiatief om ervaring op te doen om het probleem van mobiliteit en infrastructuur aan te pakken.

Het college hecht er waarde aan de raadsleden te betrekken bij dit gebiedsproces vanwege de vele actoren en belangen. De uitkomsten van dit proces vormen belangrijke bouwstenen voor het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid in het buitengebied. In de raadsinformatiebrief wordt aangegeven hoe de raad hierbij wordt betrokken en geïnformeerd.

### Kernboodschap:

#### Initiatief voor een concrete casus

Als eerste casus is gekozen voor het gebied rond de Van Teylingenweg. Rond deze weg komen namelijk de meeste genoemde knelpunten samen. De weg is hard toe aan groot onderhoud. Het college wil graag, voordat de zoveelste reconstructie wordt uitgevoerd, eerst meer inzicht hebben in de verhouding tussen kosten voor het in gebruik houden van deze weg en de baten die de gebruikers van deze weg (landbouwverkeer, andere lokale ondernemers, bewoners en recreanten) er van hebben. Daarbij is nadrukkelijk de wens uitgesproken om te onderzoeken welke optimalisaties er mogelijk zijn in dit gebruik richting de toekomst. Het kan daarbij gaan om technische oplossingen maar ook om ander beleid en afspraken over gebruik van de weg, waarbij het initiatief niet altijd bij de overheid hoeft te liggen (Zie figuur 1).



Figuur 1. Matrix van type stakeholders en type afspraken en/of oplossingen

#### Wat is de urgentie rond de Van Teylingenweg?

De Grecht, de N463, de N212 en het dorp Kanis begrenzen het gebied waarin de Van Teylingenweg ligt. In dit gebied van ongeveer 1000 hectare wonen en werken 18 melkveehouders en 19 andere ondernemers aan de 4 km lange weg.

De Van Teylingenweg (van het Oortjespad tot N643, exclusief Mijzijde) is smal en wordt aan beide zijden begrensd door water. Het wegdek is aan onderhoud toe en ligt op dalend veen. Het laatste onderhoud is een jaar geleden uitgevoerd. Dit betrof lapwerk van het asfalt om de weg berijdbaar te houden. De weg wordt druk gebruikt en de verwachting is dat de weg na groot onderhoud volgens de reguliere methode binnen 5 -10 jaar weer aan de beurt is. Regulier onderhoud verandert bovendien, met uitzondering van de kwaliteit van het wegdek, weinig aan de onveilige situatie.

Om een gevoel te krijgen van de kosten van onderhoud kunnen de volgende richtbedragen worden aangehouden:

- Overlagen: € 500.000,- (eens in de 5 -10 jaar).
- Volledig reconstrueren met lichte ophoogmaterialen of eps (piepschuim) inclusief vervangen fundering/riolering/openbare verlichting/bermen € 3.500.000,- (eens in de 15-20 jaar, waarbij tussendoor weer onderhoud aan de 'wangen' van de weg en de bermen moet worden gepleegd).

Bij de ondernemers is er onvrede over de staat van de weg en het feit dat er breedtebeperking op de weg zit. Op dit moment mag landbouwverkeer breder dan 2,20 m niet de weg op; dat betreft de meeste zwaardere voertuigen van de agrariërs, de toeleveranciers en enkele andere ondernemers langs de weg. Deze weggebruikers zijn dus eigenlijk dagelijks in overtreding. Via gremia als het dorpsplatform en soms ook rechtstreeks is deze onvrede kenbaar gemaakt bij gemeente Woerden.

De algemene trend van opschaling in de landbouw is een trend die, in combinatie met het ontbreken van opvolgers voor veel boeren, ook in deze regio gaande is. Er zal moeten worden nagedacht over een situatie dat er straks nog maar een paar grotere boeren over zijn en dat er mogelijk in de leegstaande bebouwing alternatieve functies gaan komen. Dit betekent naar alle waarschijnlijkheid ook dat het gebruik van de weg verandert. Deze ontwikkeling is al begonnen want naast ontsluitingsweg voor ondernemers is de Van Teylingenweg ook opgenomen in populaire wandel- en fietsroutes.

### **Wat is de ambitie?**

De initiatiefnemers hebben de ambitie voor het proces Agrologistiek Van Teylingenweg verwoord.

Er is behoefte aan een kosteneffectieve aanleg en beheersituatie en veilig gebruik van de Van Teylingenweg in een gebied waar ruimte is voor ondernemers, bewoners en recreanten. Waarbij duidelijkheid is over de verdeling van kosten en baten. Bij ogenschijnlijk ongewenste of tegenstrijdige oplossingen ligt de insteek nadrukkelijk op de vraag 'hoe kan het wel?'.

Wenselijke effecten zijn:

- Een geaccepteerd resultaat omdat het proces klopt. Extra regelgeving is niet wenselijk.
- Een toekomstbestendige weg als onderdeel van het economisch perspectief voor ondernemers.
- Een veilige ontsluiting voor gebruikers van de weg.
- Kosten voor beheer en onderhoud van de weg zijn in balans ten opzichte van wegen in de kern van Woerden.
- Inzicht in de verdeling van kosten en baten door gebruikers en beheerders van de weg.
- Oplossing bestendig tegen bodemdaling en klimaatverandering.
- Bijdragen aan de ontwikkeling van het landschap, waarbij ook aandacht is voor goede oplossingen die misschien minder goed in het bestaande landschap passen.
- Een leeromgeving voor andere gemeenten en de gebiedscommissie Utrecht-West te zijn.

### **Fasering**

Om deze ambities te gaan concretiseren is het nodig het proces in fases op te knippen. Voor de aanpak van het vraagstuk worden de volgende fases herkend:

- Fase 1: Startnotitie: procesafspraken voor het zoeken naar oplossingsrichtingen.
- Fase 2: Verkenningsfase: feiten en fabels in beeld en omgevingsanalyse
- Fase 3: Oplossingsrichtingen onderzoeken
- Fase 4: Voorkeursrichting vaststellen en commitment vastleggen bij stakeholders
- Fase 5: Concretiseren van voorkeursrichting

Het resultaat van fase 1 is het tot stand komen van het plan van aanpak en het bestuurlijk vaststellen daarvan (naar verwachting in oktober). Fase 2 gaat daarna starten en het streven is dit aan het einde van Q1 2017 af te ronden.

### **Organisatie gebiedsproces**

Er is sprake van een stuurgroep onder regie van de gebiedscommissie Utrecht-West. De bestuurders van de volgende partijen hebben zitting in de stuurgroep:

- Gebiedscommissie Utrecht-West
- Provincie Utrecht
- Gemeente Woerden
- LTO Noord
- Veenweiden Innovatiecentrum
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

De projectgroep wordt gevormd door beleidsmedewerkers uit bovengenoemde partijen.

Naast de stuurgroep en de projectgroep kan er een adviesgroep worden gevormd bestaande uit belangenorganisaties zoals Cumela, VVN en/of dorpsplatform Kamerik.

---

**Vervolg:**

**Gebiedsproces**

Na de bestuurlijke ondertekening gaat fase 2 van het gebiedsproces van start. In deze fase worden vele actoren in- en rondom het pilotgebied betrokken. Het streven is deze fase in het eerste kwartaal 2017 af te ronden waarna bestuurlijk wordt bepaald welke vervolgstappen nodig zijn.

**Informereren Gemeenteraad**

De gemeenteraad wordt door het college middels raadsinformatiebrieven op de hoogte gehouden van de voortgang in het proces.

---

**Bijlagen:**

n.v.t.

---

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer

