

16R.00535



Indiener: college van burgemeester en wethouders
Datum: 20 september 2016
Portefeuillehouder(s): burgemeester
Portefeuille(s): Bestuurlijke en juridische zaken
Contactpersoon: A. Paap
Tel.nr.: 8878 **E-mailadres:** paap.a@woerden.nl

Onderwerp: Archiefverordening 2016 gemeente Woerden

De raad besluit:

de Archiefverordening 2016 gemeente Woerden vast te stellen.

Inleiding:

De Archiefverordening regelt de zorg van B&W voor de archiefbescheiden, het aanwijzen van een archiefbewaarplaats en het toezicht op het beheer van archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

De archiefwereld is erg aan het veranderen. Zaakgericht werken, digitaal archiveren en het oprichten van E-depots hebben grote consequenties voor het vakgebied documentaire informatievoorziening. Deze veranderingen hebben mede tot gevolg gehad dat er een nieuw model-archiefverordening is gepubliceerd met een bijbehorend model-besluit Informatiebeheer, welke inhoudelijk meer rekening houden met genoemde ontwikkelingen.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Het vaststellen van de nieuwe Archiefverordening 2016 is ingevolge artikel 30 van de Archiefwet de bevoegdheid van de gemeenteraad en dient na vaststelling ter kennisname te worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht.

Beoogd effect:

Een actuele Archiefverordening die meer rekening houdt met de ontwikkelingen op het gebied van de documentaire informatievoorziening zoals zaakgericht werken, digitale archivering en realisering E-depots

Argumenten:

Actualisering van de archiefverordening is nodig i.v.m. ontwikkelingen binnen het vakgebied.

Kanttekeningen:

Het Regionaal Historisch Centrum Rijnstreek en Lopikerwaard heeft een positief advies afgegeven ten aanzien van de ter besluitvorming aangeboden Archiefverordening 2016 gemeente Woerden

Financiën:

n.v.t.

Uitvoering:

1. Na vaststelling van de Archiefverordening dient deze ter kennisname aan Gedeputeerde Staten van Utrecht te worden gezonden.
2. De Archiefverordening 2011 gemeente Woerden dient daags na vaststelling van de Archiefverordening 2016 gemeente Woerden te worden ingetrokken.

Communicatie::

De Archiefverordening zal worden gepubliceerd op het intranet, internet en in het gemeenteblad..

Samenhang met eerdere besluitvorming:

De vastgestelde Archiefverordening 2011 gemeente Woerden (11R.00149)

Bijlagen:

- Concept raadsbesluit Archiefverordening 2016 gemeente Woerden (16R.00536)
- Overzicht wijzigingen in nieuwe Archiefverordening ten opzichte van de Archiefverordening 2011 (16i.04202)

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruijsbergen
MBA

V.J.H. Molkenboer

RAADSBESLUIT

16R.00536



Agendapunt:

Onderwerp: Archiefverordening 2016 gemeente Woerden

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 20 september 2016 van:

- burgemeester en wethouders

Gelet op de artikelen 30, eerste lid en 32, tweede lid van de Archiefwet 1995;
Overwegende dat die wet voorschrijft een verordening te hebben betreffende de zorg van het college van burgemeester en wethouders voor het beheer van de digitale en analoge archiefbescheiden van de gemeentelijke organen alsmede betreffende het interne toezicht daarop;

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende verordening:

Archiefverordening 2016 gemeente Woerden

Verordening betreffende de zorg van het college van burgemeester en wethouders voor het beheer van de digitale en analoge archiefbescheiden van de gemeentelijke organen alsmede betreffende het interne toezicht daarop

Hoofdstuk I Definities

Artikel 1 Definities

In deze verordening en de daarop berustende voorschriften wordt verstaan onder:

- a. archiefbescheiden: de archiefbescheiden als bedoeld in artikel 1 onder c van de wet
- b. archiefbewaarplaats: de overeenkomstig artikel 31 van de wet aangewezen archiefbewaarplaats
- c. archiefruimte: een overeenkomstig artikel 1 onder e van de wet aangewezen archiefruimte
- d. archivaris: de overeenkomstig artikel 32 van de wet benoemde gemeentearchivaris; in Woerden de streekarchivaris van het Regionaal Historisch Centrum Rijnstreek en Lopikerwaard.
- e. beheerder: degene die is belast met het beheer van de archiefbescheiden van een nader aan te wijzen organisatieonderdeel
- f. de wet: de Archiefwet 1995

Hoofdstuk II De zorg voor het beheer van de archiefbescheiden

Artikel 2 Duurzaamheid, ordening, toegankelijkheid, bewaartermijn, vernietiging, authenticiteit

Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor het vervaardigen, bewaren en, voor zover wettelijk bepaald, vernietigen van de archiefbescheiden zodanig dat de duurzaamheid, ordening en toegankelijkheid gedurende de wettelijk voorgeschreven bewaartermijn zijn gewaarborgd en de authenticiteit ervan kan worden aangetoond.

Artikel 3 Kwaliteitssysteem

Het college van burgemeester en wethouders stelt een kwaliteitssysteem voor het beheer van de archiefbescheiden vast.

Artikel 4 Middelen

Het college van burgemeester en wethouders draagt er zorg voor dat jaarlijks op de gemeentebegroting voldoende middelen worden opgevoerd om de kosten te dekken die zijn verbonden aan het beheer van de archiefbescheiden.

Artikel 5 Personeel

Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor de aanstelling van voldoende, deskundig personeel ter uitvoering van de werkzaamheden verbonden aan het beheer van de archiefbescheiden.

Artikel 6 Beheervoorschriften

Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor het vaststellen of doen vaststellen van voorschriften voor het beheer van de archiefbescheiden.

Artikel 7 Taken en verantwoordelijkheden beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden

Het college van burgemeester en wethouders wijst taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van de archiefbescheiden die niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht toe aan de beheerder.

Artikel 8 Taken en verantwoordelijkheden beheer van overgebrachte archiefbescheiden

Het college van burgemeester en wethouders wijst taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats dan wel aldaar op andere (rechts)titel zijn opgenomen toe aan de archivaris.

Artikel 9 Archiefbewaarplaats

Het college van burgemeester en wethouders wijst een archiefbewaarplaats aan.

Hoofdstuk III Het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats en het afleggen van verantwoording door de archivaris aan het college van burgemeester en wethouders over het beheer van de archiefbescheiden die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats

Artikel 10 Toezichthouder

De archivaris is belast met het toezicht op het bij of krachtens de wet bepaalde ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de

archiefbewaarplaats.

Artikel 11 Uitvoering toezicht

De archivaris kan de uitoefening van het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats opdragen aan voldoende en deskundige medewerkers.

Artikel 12 Informatieverstrekking

De beheerder verstrekt aan de archivaris of aan degene(n) aan wie de uitoefening van het toezicht is opgedragen, alle schriftelijke en mondelinge informatie die nodig is voor een goede taakvervulling.

Artikel 13 Toegang tot archiefbescheiden

De archivaris en degenen aan wie de uitoefening van het toezicht is opgedragen hebben toegang tot de archiefbescheiden en tot de ruimten en digitale systemen waarin de archiefbescheiden zich bevinden en met behulp waarvan de archiefbescheiden beheerd worden.

Artikel 14 Inkennisstelling door de archivaris

De archivaris brengt de beheerder in kennis van de resultaten van de uitoefening van het toezicht. Bij voldoende aanleiding stelt de archivaris tevens het college van burgemeester en wethouders hiervan in kennis. De archivaris geeft daarbij aan welke handelingen en voorzieningen naar zijn oordeel in strijd zijn met de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet alsmede welke herstelmaatregelen moeten worden getroffen om aan de wet te voldoen.

Artikel 15 Verslag van de archivaris aan het college over het beheer van de niet overgebrachte archiefbescheiden

De archivaris brengt jaarlijks aan het college van burgemeester en wethouders verslag uit over het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats alsmede over de wijze van uitoefening van het toezicht op het beheer.

Artikel 16 Verantwoording door de archivaris aan het college over beheer van de overgebrachte archiefbescheiden

De archivaris legt jaarlijks in de vorm van een verslag verantwoording af aan het college van burgemeester en wethouders betreffende het beheer van de archiefbescheiden die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats dan wel aldaar op andere (rechts)titel zijn opgenomen.

Hoofdstuk IV Verslaglegging door het college van burgemeester en wethouders aan de raad

Artikel 17 Verslag van het college aan de raad over het beheer

Het college van burgemeester en wethouders brengt jaarlijks verslag uit aan de raad over het beheer van de archiefbescheiden onder bijvoeging van de verslagen die de archivaris aan hen heeft uitgebracht conform artikel 15 en 16.

Hoofdstuk V Slotbepalingen

Artikel 18 Intrekking

De Archiefverordening 2011 gemeente Woerden d.d. 22 september 2011 wordt ingetrokken op de

dag van inwerkingtreding van de Archiefverordening 2016 gemeente Woerden (zie artikel 19)

Artikel 19 Inwerkingtreding

De Archiefverordening 2016 gemeente Woerden treedt in werking met ingang van 17 november 2016

Artikel 20 Naamgeving

Deze verordening wordt aangehaald als “**Archiefverordening 2016 gemeente Woerden**”

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering gehouden op 3 november 2016,

De griffier,

De voorzitter,

E.M. Geldorp

V.J. Molkenboer

Memorie van toelichting

De Archiefwet 1995 bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders zorg draagt voor de archiefbescheiden die een gemeente ontvangt en creëert vanwege haar taken en verantwoordelijkheden, overeenkomstig een door de gemeenteraad vast te stellen verordening. Deze Archiefverordening dient daartoe.

Het begrip zorg is niet gedefinieerd in de Archiefwet 1995. Algemeen wordt dit begrip uitgelegd als de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de duurzame, geordende en toegankelijke staat van de archiefbescheiden. Dit ter onderscheiding van het beheer van de archiefbescheiden: de ambtelijke verantwoordelijkheid. Vanuit de zorg voor de archiefbescheiden worden de kaders aangegeven, het beheer betreft de uitvoering van de beheerwerkzaamheden. Met het beheer van de archiefbescheiden op orde wordt een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering mogelijk gemaakt, kent de gemeente haar eigen rechtspositie en die van anderen, is het mogelijk verantwoording af te leggen over het gemeentelijk handelen, en kan de blijvende bewaring van cultuurhistorische archiefbescheiden worden gegarandeerd.

Deze verordening bestaat, naast definities en slotbepalingen, uit drie gedeelten. Hoofdstuk II geeft aan welke aspecten van het beheer van archiefbescheiden door het college van burgemeester en wethouders geregeld moeten worden. Hoofdstuk III regelt het toezicht op het beheer van archiefbescheiden en de wijze waarop het college van burgemeester en wethouders wordt geïnformeerd over het beheer van archiefbescheiden en de uitvoering van het toezicht. Hoofdstuk IV bevat bepalingen over het informeren van de raad.

Het college van burgemeester en wethouders neemt op grond van deze verordening een aantal besluiten. Het beheer van de archiefbescheiden wordt nader geregeld in het Besluit Informatiebeheer, op grond van artikel 6. De taken en verantwoordelijkheden van de gemeentearchivaris worden vermeld in de gemeenschappelijke regeling RHC Rijnstreek en Lopikerwaard.. Ten slotte wordt een besluit genomen ter aanwijzing van de archiefbewaarplaats waaronder ook wordt begrepen een toekomstig e-depot.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

a. Archiefbescheiden: met dit wettelijke begrip wordt bedoeld het geheel van op één of meer informatiedragers vastgelegde met elkaar samenhangende gegevens, die worden ontvangen of gecreëerd op grond van de taken en/of de werkprocessen van de gemeente. Dit ongeacht de vorm of de leeftijd van de archiefbescheiden. Het begrip 'archiefbescheiden' suggereert evenals het begrip 'archief' ten onrechte dat het slechts om oudere, papieren documenten zou gaan.

Taken en werkprocessen van de gemeente kunnen worden uitbesteed aan andere partijen, zoals een orgaan als bedoeld in de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Zie hiervoor de Notitie Verbonden Partijen van het Landelijk Overleg van Provinciale Archiefinspecteurs (LOPAI) en de Branchevereniging Archiefinstellingen Nederland (BRAIN). Archiefbescheiden die door dergelijke organen of partijen worden gevormd op grond van taken en/of de werkprocessen van de gemeente vallen onder de werking van deze verordening. Dat geldt dus ook voor privaatrechtelijke rechtspersonen die gemeentelijke taken uitvoeren.

b. Archiefbewaarplaats: de locatie waarheen blijvend te bewaren archiefbescheiden conform de wet worden overgebracht ter bewaring, beheer en beschikbaarstelling. Onder archiefbewaarplaats wordt mede verstaan de voorziening voor de bewaring, het beheer en de beschikbaarstelling van de overgebrachte digitale archiefbescheiden: het e-depot.

c. Archiefruimte: ruimte of beheeromgeving waar de blijvend te bewaren analoge of digitale archiefbescheiden na afhandeling worden bewaard totdat deze naar de archiefbewaarplaats worden overgebracht.

d. Archivaris: de hier bedoelde archivaris is de directeur/streekarchivaris van het Regionaal Historisch Centrum Rijnstreek en Lopikerwaard.

Artikel 2

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 3 van de wet.

Artikel 3

De verplichting tot het hanteren van een kwaliteitssysteem voor het beheer van de

archiefbescheiden vloeit voort uit artikel 16 van de Archiefregeling. De toelichting op dit artikel stelt: 'De kern van dit artikel is dat elke overheidsorganisatie kwaliteitseisen stelt aan informatie- en archiefmanagement in overeenstemming met haar verantwoordelijkheden en uitvoering van taken.' Het beheer van de archiefbescheiden dient vervolgens te voldoen aan de eisen onder andere door deze regelmatig te toetsen.

Artikel 8

Artikel 32, derde lid, van de wet bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders de archivaris benoemt. Artikel 32, eerste lid, van de wet bepaalt dat de archivaris de archiefbewaarpplaats beheert.

Artikel 9

Dit is bepaald in artikel 31 van de wet.

Artikel 15 en 16

De verslaglegging en het afleggen van verantwoording door de archivaris vormen de basis voor de verslaglegging door het college van burgemeester en wethouders aan de raad.

Artikel 17

Hierdoor wordt de raad in de gelegenheid gesteld het college van burgemeester en wethouders te controleren ten aanzien van zijn zorgtaak. Deze informatie kan tevens gebruikt worden om in het kader van interbestuurlijk toezicht gedeputeerde staten te informeren.

Verschillen tussen de oude Archiefverordening en De Archiefverordening 2016

Belangrijkste wijzigingen:

- In Artikel 2 van de nieuwe Archiefverordening wordt specifiek ingegaan op de duurzaamheid en Authenticiteit van archiefbescheiden. Dit onderwerp wordt steeds belangrijker i.v.m. de verder gaande digitalisering en vervanging van papieren documenten door digitale documenten.
- In Artikel 3 van de nieuwe Archiefverordening is nu de verplichting opgenomen om een kwaliteitssysteem voor het beheer van archiefbescheiden te hebben. Dit stond niet in de oude verordening.
- Artikel 14: Nieuw artikel waarbij de archivaris de beheerder van de archieven in kennis stelt, voordat er een rapportage naar het college wordt gestuurd, van de bevindingen bij de uitoefening van het toezicht op de archieven.
- Artikel 17: Nieuw artikel waarin wordt geïntroduceerd dat het college van B&W jaarlijks verslag doet over het beheer van de archieven.
Dit kan worden gerealiseerd door het toezenden van de KPI-rapportage archieven die in het kader Van de wet generiek toezicht op de archieven jaarlijks moet worden gemaakt.

Overige wijzigingen:

Er zijn enkele redactionele wijzigingen in sommige artikelen doorgevoerd welke niet als een ingrijpende wijziging ten opzichte van de oude verordening kan worden gezien.