

## RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00517



**Van** : college van burgemeester en wethouders  
**Datum** : 23 augustus 2016  
**Portefeuillehouder(s)** : wethouder Koster  
**Portefeuille(s)** : Sociaal domein; participatie, werk en inkomen  
**Contactpersoon** : G. Kraaijkamp  
**Tel.nr.** : 0620094919  
**E-mailadres** : kraaijkamp.g@woerden.nl

16R.00517



### Onderwerp:

Gemeentelijke participatiebudget 2016

---

### Kennisnemen van:

de (voorgenomen) besteding van de gelden die beschikbaar zijn in het gemeentelijk participatiebudget

---

### Inleiding:

Door middel van deze raadsinformatiebrieven wordt de raad geïnformeerd over de (voorgenomen) besteding van het gemeentelijke Participatiebudget. Dit budget is enkele jaren geleden in het leven geroepen om extra activiteiten op het terrein van bevordering van participatie en re-integratie te bekostigen. Op dat moment was nog sprake van IASZ en was nog niet alle uitvoering werk & inkomen overgedragen aan Ferm Werk. Sinds de oprichting van Ferm Werk wordt de uitvoering daar gedaan en worden de daarmee gepaard gaande (rijks)budgetten aan Ferm Werk ter beschikking gesteld. Het 'eigen' gemeentelijk participatiebudget is blijven bestaan, zij het dat de omvang is verkleind.

In 2015 zijn vanuit het gemeentelijk participatiebudget betrekkelijk weinig bestedingen gedaan. De redenen daarvoor zijn het reeds genoemde beleggen van de uitvoeringstaken bij Ferm Werk, het programma Woerden Werkt met een eigen budget in het kader van het economisch actieplan en het aanwenden van subsidies vanuit het investeringsfonds sociaal domein.

Voor 2016 wordt meer integraal gekeken naar het terrein economische ontwikkeling, aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt en bevordering van participatie en re-integratie. We hebben ons afgevraagd of met de huidige voorzieningen en activiteiten alle inwoners in voldoende mate ondersteund kunnen worden in de richting van betaald werk of in elk geval een zinvolle dagbesteding die structuur biedt aan hun leven. In grote lijnen is dat het geval zij het dat hier en daar een extra impuls noodzakelijk is om de resultaten te vergroten. In deze raadsinformatiebrieven informeren wij de raad over de bestedingen die we in dat kader doen vanuit het gemeentelijk participatiebudget waarbij ook de samenhang met bestedingen vanuit de andere budgetten wordt aangeven.

---

### Kernboodschap:

Het gemeentelijk participatiebudget 2016 bedraagt ruim € 300.000,-. De raad is in mei 2016 akkoord gegaan met het beleidsplan schuldhulpverlening en daarmee met het ten laste brengen van de kosten voor 2016 (€ 65.000,-) van het gemeentelijk participatiebudget.



In de notitie over de resultaatafspraken Ferm Werk 2016 (16.002923, 16R.00073) die zijn gebaseerd op het Beleid participatie, werk en inkomen 2016-2017 (15.026219), is aangegeven waarvoor het budget wordt aangewend:

- a) Het financieren van projecten die een aanvulling zijn op andere activiteiten (via Ferm Werk) en niet volledig voldoen aan de criteria van het investeringsfonds
- b) Het financieren van projecten waarvan in de loop van 2016 duidelijk wordt dat deze aanvullend noodzakelijk zijn bovenop de afspraken die met Ferm Werk zijn gemaakt
- c) Activiteiten als gevolg van ingrijpende maatschappelijke ontwikkelingen (bijv. extra opvang vergunningshouders / vluchtelingen)
- d) Het financieren van noodzakelijke activiteiten op het snijvlak van WMO, Jeugdwet en Participatiewet waarvan het belang voortkomt uit ervaringen van WoerdenWijzer en bijv. het project JOW bij het RMC/RBL ('sluitende aanpak kwetsbare jongeren').

Gelet op de inhoud van de beleidsnota en de resultaatafspraken met Ferm Werk constateren we dat ten aanzien van de volgende groepen inwoners een intensivering van de ondersteuning noodzakelijk is:

1. Inwoners die in principe in staat zijn via betaald werk in hun levensonderhoud te voorzien maar daarbij net wat intensievere ondersteuning dan alleen bemiddeling nodig hebben. Ferm Werk bemiddelt inwoners naar betaald werk en past zoveel mogelijk maatwerk toe. Binnen de beschikbare budgetten is het slecht mogelijk om te experimenteren met innovatieve werkwijzen. Binnen het sociaal domein ondersteunen we dergelijke initiatieven vanuit het investeringsbudget. Aanvullend worden middelen ingezet vanuit het gemeentelijk participatiebudget.  
Vanuit het participatiebudget wordt bijna € 50.000,= bijgedragen aan twee projecten die kunnen bijdragen aan de uitstroom van deze inwoners uit de bijstand. "Stapje fitter" is een programma dat zich richt op het bevorderen van een gezonde levensstijl gecombineerd met taalonderricht. De Techniekschool betreft het ontwikkelen van een laagdrempelige opleiding tot assemblagemedewerker. De opleiding richt zich op technische kennis en vaardigheden, en op het bevorderen van een juiste houding waardoor uitstroom naar betaald werk dichterbij komt.
2. Inwoners die een bijstandsuitkering ontvangen waarvoor een garantiebaan met loonkostensubsidie dan wel nieuw beschut werk een passende voorziening zou kunnen zijn. De raad van Woerden heeft uitgesproken dat garantiebanen en beschut werk plekken beschikbaar moeten zijn voor die inwoners die zijn aangewezen op deze banen. Het aantal plaatsingen valt echter tegen omdat er onvoldoende zicht bestaat op de groep kandidaten voor deze banen en omdat het aantal aangeboden (garantie)banen niet erg hoog is. Vanuit het gemeentelijk participatiebudget zetten we middelen in om meer inwoners in het doelgroepregister te laten opnemen en om werkgevers te informeren over de faciliteiten die zij kunnen krijgen als zij aangepaste banen aanbieden.  
Wij hebben Ferm Werk opdracht gegeven het Woerdens bestand diepgaand te analyseren waardoor gerichtere acties kunnen worden ingezet om inwoners toe te leiden naar beschut werk, een garantiebaan, een detachingsbaan of een baan bij een reguliere werkgever. Daarnaast blijven we aandringen op versterking van de werkgeversbenadering. In dat kader is afgesproken dat Ferm Werk zorgt voor betere voorlichting van werkgevers over de faciliteiten waarvan zij gebruik kunnen maken in het geval zij bepaalde werkplekplekken aanbieden (werkervaringsplaatsen, BBL-plekken, garantiebanen, etc.).
3. Jongeren in een kwetsbare positie. Sinds de invoering van de Participatiewet kunnen veel minder jongeren met een beperking instromen in de Wajong. Als sprake is van arbeidsvermogen is de gemeente verantwoordelijk voor toeleiding naar (aangepast) werk. In eerste instantie gaat het daarbij om jongeren die uitstromen uit het speciaal onderwijs of het praktijkonderwijs. Breder gaat het om al die jongeren die niet zelfstandig in staat zijn werk te vinden waarmee zij het WML kunnen verdienen. Om deze jongeren te ondersteunen is bij het RBL/RMC het project JOW! (Jongeren Onderwijs Werk(t)) gestart. De uitbreiding van de doelgroep naar jongeren tot 27 jaar en de doorontwikkeling van de aanpak vraagt om extra investeringen.  
Vanuit het gemeentelijk participatiebudget zetten we middelen in voor externe ondersteuning bij het uitbreiden en versterken van het project JOW en middelen ter dekking van kosten van individuele trajecten.
4. Vergunninghouders die zich in Woerden vestigen. Zoals bekend heeft Woerden de ambitie om de taakstelling huisvesting vergunninghouders versneld in te vullen en nieuwkomers in de gemeente zo snel mogelijk in staat te stellen te integreren in de samenleving. Verwacht wordt dat dit leidt tot extra inspanningen en daarmee gepaard gaande kosten.



Daarbij gaat het o.a. om kosten van zogenaamde geïntegreerde trajecten in het MBO-onderwijs (extra taalondersteuning en begeleiding) en om extra activiteiten van Ferm Werk gericht op het 'arbeidsfit' maken van de nieuwe inwoners en de bemiddeling naar werk.

Daarnaast zetten we in op het krijgen van beter inzicht in de lokale en regionale situatie. Er is behoefte aan betrouwbare gegevens over de structuur van het bedrijfsleven en de economische ontwikkelingen die zich voordoen. Daarover gaan we in gesprek met ondernemers. Welke vacatures zien zij ontstaan, welke knelpunten bij het vervullen van die vacatures? Bedoelde gegevens worden gecombineerd met cijfers over de onderwijsdeelname en de participatie op de arbeidsmarkt. Deze analyse moet input opleveren van het beleid van de gemeente ten aanzien van het (beroeps)onderwijs, de aansluiting onderwijs – arbeidsmarkt en de stimulering van economische ontwikkeling. Op die wijze kunnen het beleid PWI, het onderwijsbeleid en Woerden Werkt (als onderdeel van het economisch actieplan) meer op elkaar worden afgestemd.

Tenslotte worden middelen gereserveerd voor het organiseren van een werkconferentie. Het thema moet nog nader worden uitgewerkt maar zal betrekking hebben op de vraag hoe beleidsmatig kan worden omgegaan met de verwachte toekomst dat voor een deel van de bevolking geldt dat zij zijn aangewezen op eenvoudig werk waarvoor weinig opleiding nodig is. Dit soort banen zijn steeds minder voor handen en/of vergen andere vaardigheden dan voorheen. Vergelijk de afname van deze banen in de industrie, en een toename in bijv. de horeca.

#### Samengevat

doelgroep / besteding	bestedingsdoel Rib resultaatafspr FW	
aanvullende intensieve ondersteuning van inwoners in de bijstand	49.000	a
> project Stapje Fitter		
> project De Techniekschool		
tbv inwoners die zijn aangewezen op garantiebannen / beschut werk	65.000	b
> screening van het woerdens bestand		
> bijdrage aan campagne gericht op werkgevers		
> reservering extra inzet op beschut werk, garantie- en detabanen		
tbv jongeren in een kwetsbare positie	35.000	d
> externe ondersteuning project JOW tbv kwetsbare jongeren		
> werkbudget project JOW tbv kwetsbare jongeren		
tbv participatiebevordering nieuwkomers	45.000	c
> geïntegreerde trajecten		
> reservering tbv re-integratie vergunninghouders		
bijdrage aan Woerden Werkt ivm analyse lokale economie en arbeidsmarkt	15.000	b, d
werkconferentie "onoverbrugbare afstand tot a-markt?"	25.000	
preventief beleid Schuldhulpverlening	65.000	d
overig	7.000	
<b>Totaal</b>	<b>306.000</b>	

---

**Vervolg:**

Wij zullen de raad op de hoogte houden van de bestedingen uit het gemeentelijk participatiebudget gekoppeld aan de periodieke kwartaalrapportages met betrekking tot Ferm Werk.

---

**Bijlagen:**

-

---

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer

