



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 30 augustus 2016

Portefeuillehouder(s): de Weger

Portefeuille(s): Parkeren

Contactpersoon: M. Bouwman

Tel.nr.: 8350

E-mailadres: bouwman.m@woerden.nl

Onderwerp: Raadsvoorstel uitvoeren pilot tijdelijke aanpassing reguleringstijden betaald parkeren op vrijdag- en zaterdagavond

De raad besluit:

Tot het uitvoeren van en pilot betaald parkeren tussen 1 november 2016 en 1 mei 2018 door:

1. Het college opdracht te geven om in het kader van een pilot gedurende een jaar, te weten van 1 november 2016 tot 1 mei 2018, de reguleringstijden van het parkeren op maaiveld als volgt aan te passen in het aanwijzingsbesluit parkeren:
 - o Op vrijdag van 9:00 uur tot 21:00 uur (huidig van 9:00 uur en 0:00 uur)
 - o Op zaterdag van 9:00 uur tot 18:00 uur (huidig tussen 9:00 uur en 0:00 uur)
2. De incidentele lagere baten/ hogere last in 2016 ter hoogte van circa € 23.700 ten laste brengen van het boekjaar 2016
3. De lagere baten/ hogere last in 2017 ad. € 38.000 en in 2018 ad. € 20.700 als nieuw beleid toe te voegen aan de begroting 2017 e.v.
4. In te stemmen met het uitvoeren van een parkeeronderzoek vóór de uitvoering van de pilot (0-meting) en aan het eind van de pilotperiode.

Inleiding:

Op 29 oktober 2015 heeft u ons college middels een amendement parkeren (behorende bij raadsvoorstel 15R.00575) gevraagd om een voorstel uit te werken hoe het positieve resultaat van de parkeerbegroting van 2015 aangewend kan worden om de parkeertijden of tariefstelling tijdelijk te wijzigen in het kader van een pilot.

In de raadsinformatiebrief van 19 april 2016 (16R.00162) heeft ons college verschillende varianten om reguleringstijden tijdelijk te wijzigen uitgewerkt en doorgerekend. U heeft naar aanleiding van deze RIB besloten om ons college de volgende opdracht te geven:

- Werk scenario 3 en 4 uit in een raadsvoorstel
- Onderzoek en beschrijf hierin de mogelijkheden om het derde uur parkeren gratis te maken

In voorliggend voorstel wordt de gevraagde informatie gepresenteerd.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De bevoegdheid van de raad tot het agenderen en besluiten over een voorstel volgt uit de gemeentewet artikelen 147 en 147a. De bevoegdheid tot het (tijdelijk) wijzigen van het tarief van de parkeerbelasting van parkeren op maaiveld volgt uit de artikelen 225, 234 en 235 Gemeentewet.

Beoogd effect:

Het bevorderen van het bezoek aan de binnenstad op vrijdag- en zaterdagavond.

Argumenten:

Betaald parkeren heeft als eerste functie om het parkeren in de binnenstad te reguleren. Hierdoor wordt de beschikbare parkeerruimte zo efficiënt mogelijk gebruikt. Daarnaast heeft het hebben van parkeerregulering vanuit duurzaamheidsoogpunt tot doel alternatieve vormen van vervoer, zoals de fiets en openbaar vervoer te bevorderen. Door middel van betaald parkeren dienen bovendien de exploitatielasten van de parkeergarage terugverdiend te worden.

In het parkeerbeleid is vastgelegd dat de parkeerbegroting in ieder geval kostendekkend dient te zijn. Doordat in de parkeerbegroting voor het eerst in jaren een batig saldo begroot is, geeft dit aanleiding om te kijken of dit ingezet kan worden om het parkeerbeleid voor het bezoek aan de binnenstad vriendelijker te maken. Ons college stelt voor om dit te doen in de vorm van een pilot, zodat eerst de effecten goed in kaart gebracht kunnen worden. Wanneer na de pilot wordt besloten tot definitieve invoering, kan dit op basis van de juiste argumenten worden gedaan en kan op basis van ervaringscijfers de begroting bijgesteld worden.

In gesprek met het stadshart is gebleken dat er een duidelijke wens is om de betaaltijden van de vrijdag- en de zaterdagavond terug te dringen. De verwachting is dat met name de horecagelegenheden in Woerden hier een economische impuls van zullen ondervinden. Omdat betaald parkeren parkeerregulering tot doel heeft op de drukke momenten en de parkeerdruk op deze tijden in het centrum minder hoog is, wordt i.o.m. met het stadshart voorgesteld om de betaaltijden in het kader van een pilot op vrijdag- en zaterdagavond tijdelijk terug te brengen naar de tijden dat de winkels geopend zijn.

Ons college stelt aan de raad voor om in de parkeergarage de tarieven pas aan te passen aan de tarieven op straat, zodra de parkeergarage is voorzien van nieuwe parkeerapparatuur. Op dat moment kan monitoring gemakkelijker plaatsvinden en zijn de systemen hier ook beter voor geschikt. Hier volgt te zijner tijd een apart raadsvoorstel van, omdat ook hier een inkomstenderving mee gemoeid is.

Kanttekeningen:

Om het effect van een pilot te kunnen monitoren en achteraf een gestoelde uitspraak te kunnen doen over het wel of niet slagen van de proef, is het noodzakelijk om een parkeeronderzoek uit te voeren vóór het aangaan van de pilot (0-meting) en aan het eind van de pilotperiode. Wel moet hiervoor een vergelijkbare periode in het jaar worden gekozen, om de resultaten van de onderzoeken te kunnen vergelijken. Het onderzoek richt zich met name op de parkeerdruk op vrijdag- en zaterdagavond en de gemiddelde parkeerduur. De kosten voor het uitvoeren van een dergelijk onderzoek, worden geschat op 10.000 euro.

Aan de implementatie van de diverse varianten en de communicatie omtrent de pilot zijn ook kosten verbonden. Aangezien variant 3 en 4 (uit RIB 16R.00162) gecombineerd zijn, worden de kosten hiervan geschat op 6.000 euro.

Wanneer de proef niet geslaagd blijkt, gaat het terugdraaien van de maatregelen naar verwachting de nodige ophef veroorzaken. Op voorhand moet er qua communicatie voldoende aandacht worden besteed aan het feit dat het wijzigen van reguleringstijden een pilot betreft.

Optie derde uur gratis**Argumenten:**

Om een langer verblijf in de binnenstad te stimuleren, is het mogelijk om aan de pilot ook een tariefswijziging te koppelen voor parkeren op maaiveld voor het derde aaneengesloten geparkeerde uur naar 0,00 euro. Uit de gegevens blijkt dat de gemiddelde parkeertijd ongeveer 1,5 uur is. Met het instellen van het derde uur gratis wordt gestimuleerd dat men 1 uur tot 1,5 uur langer in de

binnenstad blijft. Wel worden inkomsten misgelopen van mensen die nu al langer dan twee uur geparkeerd staan.

Kanttekeningen:

Met een pilot voor het derde uur gratis dient de vraag beantwoord te worden in hoeverre men zich door deze maatregel laat verleiden om langer te parkeren. Dit zal de binnenstadbezoeker over het algemeen meer geld kosten, omdat ze langer betaald in de stad moeten parkeren om van het gratis parkeren gebruik te kunnen maken. Aan de andere kant heeft de gemeente wel inkomstenderving van de bezoekers die tussen en tweede en derde uur sowieso al betalen. Omdat moeilijk in te schatten is hoeveel bezoekers langer gaan parkeren, weten we niet of de hogere baten van de bezoekers die langer in de binnenstad verblijven, opwegen tegen de lagere baten van de inkomstenderving. De pilot zal uit moeten wijzen wat het resultaat is van deze maatregel qua financiën, maar ook qua gemiddelde parkeertijd. Voorzichtigheidshalve wordt daarom onder het subkopje financiën in deze paragraaf uitgegaan van de volledige lagere baten van de inkomstenderving.

Financiën

De compensatie van de inkomstenderving voor het uitvoeren van een pilot met het derde uur gratis komen uit op 9.400 euro in 2016, 56.000 euro in 2017 en 18.700 euro in 2018. Dit zijn de kosten bij benadering van de inkomstenderving van zowel het automaatparkeren als het belparkeren. Bij deze berekening is geen rekening gehouden met eventuele extra inkomsten ten gevolge van invoer van deze maatregel omdat hier heel moeilijk een inschatting van te maken is.

Een overzicht van de kosten is in onderstaande tabel weergegeven:

Onderdeel	Kosten 2016	Kosten 2017	Kosten 2018	Kosten totaal
Derde uur gratis	€ 9.400	€ 56.000	€ 18.700	€ 84.100
Implementatie en communicatie*	€ 3.000	€ ---	€ 3.000	€ 6.000
Totaal	€ 12.400	€ 56.000	€ 21.700	€ 90.100

* Deze kosten hoeven niet extra gemaakt te worden indien het derde uur gratis onderdeel wordt van de voorgestelde pilot tijdelijke aanpassing reguleringstijden betaald parkeren op vrijdag- en zaterdagavond.

Concept besluit:

Indien wordt besloten de optie om het derde uur parkeren gratis te maken toe te voegen aan de pilot, dient als extra punt in de besluitvorming het volgende opgenomen te worden:

1. De 'verordening parkeerbelastingen 2016' van 16 december 2015 tijdelijk te wijzigen door toe te voegen aan Tarieventabel:
onderdeel 9
In afwijking van onderdeel 1 bedraagt het tarief in Zone B voor het parkeren op een parkeerapparatuurplaats zoals bedoeld in artikel 2, onderdeel a, van de Verordening parkeerbelastingen 2016 gedurende het derde achtereenvolgende geparkeerde uur (tussen elke 120^e en 180^e minuut) € 0,00.

Financiën:

In het Amendement Parkeren (behorende bij raadsvoorstel 15R.00575) wordt door de raad gevraagd om het batige saldo van de parkeerbegroting aan te wenden om een pilot te kunnen bekostigen. Zoals in RIB 16R.00039 en RIB 16R.00162 reeds is aangegeven, is het batig saldo uit de parkeerbegroting **niet** vrij beschikbaar om te besteden, aangezien dit onderdeel uitmaakt van de totale gemeentebegroting. Zodoende is dit saldo reeds in het begrotingsresultaat verwerkt. Omdat dit saldo niet vrij beschikbaar is, leiden de uitvoering van een pilot, de communicatie omtrent de pilot, implementatie van de maatregelen en het onderzoek naar effecten van de pilot tot extra kosten. Voor het uitvoeren van de pilot dient uw raad dus budget beschikbaar te stellen middels een raadsbesluit en tevens aan te geven waar de dekking gevonden wordt.

De pilot voor het tijdelijk afschaffen van betaald parkeren volgens variant 3 en 4 (uit RIB 16R.00162), zal een eenmalig nadeel voor de exploitatie in 2016 inhouden van circa 6.300 euro, in 2017 een nadeel van circa 38.000 euro en in 2018 een nadeel van circa 12.700 euro (getallen op basis van de inkomstendering van zowel het automaatparkeren als het belparkeren op maaiveld van een jaar, na rato verdeeld over de maanden).

De kosten voor implementatie van maatregelen, communicatie en het uitvoeren van een parkeeronderzoek komen hier nog bij. In totaal zijn deze kosten 16.000 euro. De kosten hiervoor worden gelijkmatig verdeeld over 2016 en 2018, aangezien de kosten worden gemaakt bij de start van het project in 2016 en het einde van het project in 2018. Het totaal van de inkomstendering van de gekozen variant(en) + de kosten voor communicatie, implementatie en onderzoek komen dus neer op 14.300 euro in 2016, 38.000 euro in 2017 en 20.700 euro in 2018.

In onderstaande tabel is een overzicht van de kosten op een rij gezet:

Onderdeel	Kosten 2016	Kosten 2017	Kosten 2018	Kosten totaal
Variant 3 en 4	€ 6.300	€ 38.000	€ 12.700	€ 57.000
Implementatie en communicatie	€ 3.000	€ ---	€ 3.000	€ 6.000
Onderzoek	€ 5.000	€ ---	€ 5.000	€ 10.000
Totaal	€ 14.300	€ 38.000	€ 20.700	€ 73.000

Voorstel is om de incidentele lagere baten/ hogere last van 2016 ten laste te brengen van boekjaar 2016. Dit komt dan ten laste van het resultaat 2016 en uiteindelijk van de algemene reserve.

Het voorstel is om de incidentele lagere baten/ hogere last in 2017 ad. € 38.000 en in 2018 ad. € 20.700 als nieuw beleid toe te voegen aan de begroting 2017 e.v.

Als de proef na het evaluatiemoment in maart 2018 geslaagd blijkt te zijn, moeten de lagere baten ad. 38.000 euro worden opgenomen in de structurele begroting vanaf 2019. Voor de lagere baten die dan nog resteren voor de periode 1 mei 2018 tot 31 december 2018 ad. 25.300 euro zal de raad te zijner tijd budget beschikbaar moeten stellen.

Uitvoering:

Na het besluit tot het uitvoeren van variant 3 en 4 (uit RIB 16R.00162) wordt zo snel mogelijk een parkeeronderzoek uitgevoerd om de 0-situatie te bepalen. Parallel wordt met de leveranciers van Parkeerautomaten afgestemd dat op 1 november 2016 de nieuwe geïmplementeerd dienen te zijn. Ook wordt opdracht gegeven de borden aan te passen aan de nieuwe parkeertijden.

Communicatie:

In de Woerdense courant en op de website van zowel de gemeente als de ledenpagina van ParkeerService komt een persbericht te staan over het aanpassen van de reguleringstijden en het derde uur gratis.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

13i.01023 Aanwijbsbesluit betaald parkeren college
15R.00679 Parkeerbelastingverordening

Bijlagen:

16R.00397 concept raadsvoorstel Aanpassing verordening parkeerbelastingen

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester


drs. M.H.J. van Kruisbergen
MBA


V.J.H. Molkenboer

RAADSBESLUIT

16R.00397



Agendapunt:

Onderwerp: Tijdelijke aanpassing verordening parkeerbelastingen 2016

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 30 augustus 2016 van:

- burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in art. 225 Gemeentewet;

b e s l u i t:

I. Tot het uitvoeren van een pilot betaald parkeren tussen 1 november 2016 en 1 mei 2018 door:

1. Het college opdracht te geven om in het kader van een pilot gedurende een jaar, te weten van 1 november 2016 tot 1 mei 2018, de reguleringstijden van het parkeren op maaiveld als volgt aan te passen in het aanwijzingsbesluit parkeren:
 - Op vrijdag van 9:00 uur tot 21:00 uur (huidig van 9:00 uur en 0:00 uur)
 - Op zaterdag van 9:00 uur tot 18:00 uur (huidig tussen 9:00 uur en 0:00 uur)
2. De incidentele lagere baten/ hogere last in 2016 ter hoogte van circa € 14.300 ten laste brengen van het boekjaar 2016
3. De lagere baten/ hogere last in 2017 ad. € 38.000 en in 2018 ad. € 20.700 als nieuw beleid toe te voegen aan de begroting 2017 e.v.
4. In te stemmen met het uitvoeren van een parkeeronderzoek vóór de uitvoering van de pilot (0-meting) en aan het eind van de pilotperiode.

II. Dit besluit treedt in werking op 1 november 2016 en vervalt met ingang van 1 mei 2018

III. Dit besluit bekend te maken in het gemeentebled

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 29 september 2016

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
