



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 31 mei 2016
Portefeuillehouder(s) : wethouder Stolk (Sport) en wethouder Haring (Onderwijs)
Portefeuille(s) : Onderwijs
Contactpersoon : E. van Andel
Tel.nr. : 06-20094731
E-mailadres : andel.e@woerden.nl

Onderwerp:

Zwemvangnet voor alle leerlingen in het primair onderwijs.

Kennisnemen van:

Het collegebesluit om in te stemmen met het realiseren van een zwemvangnet voor kinderen in groep 8 die nog geen zwemdiploma hebben en niet op zwemles zitten, opdat alle kinderen in het primair onderwijs in de gemeente Woerden de basisschool kunnen verlaten in het bezit van een zwemdiploma.

Inleiding:

Achtergrond

In het raadsbesluit van de programmabegroting 2015-2018 (geregistreerd onder nummer 14R.00498) werd op 30 oktober 2014 met betrekking tot het onderwerp 'Zwemdiploma' het volgende besluit genomen:

"Jaarlijks wordt geïnventariseerd welke leerlingen in leerjaar 6 van het primair onderwijs zwemdiploma A niet hebben behaald en dus niet kunnen zwemmen. Voor deze groep draagt het college een oplossingsrichting aan."

Naar aanleiding hiervan heeft in 2015 een inventarisatie plaatsgevonden naar het aantal kinderen op Woerdense scholen dat in groep 6 nog niet beschikt over een zwemdiploma. Op 15 december 2015 heeft het college uw raad in een raadsinformatiebrieven (15R.00773) de voorlopige resultaten van de inventarisatie naar kinderen die nog geen zwemdiploma hebben in groep 6, 7 en 8 voorgelegd.

Naar aanleiding van deze inventarisatie, de genoemde dilemma's in de raadsinformatiebrieven en de discussie over dit onderwerp in de commissie Welzijn op 13 januari 2016, heeft een vervolgonderzoek plaatsgevonden. Dit onderzoek was gericht op het achterhalen van de samenstelling van de groep kinderen die nog geen zwemdiploma heeft in groep 7 en op het verkrijgen van inzicht in de achterliggende redenen. Met deze informatie zou gericht een oplossingsrichting gevonden moeten worden. Daarvoor is het van belang dat het helder is om hoeveel kinderen het gaat, wat de samenstelling van de groep kinderen is, wat de financieringsmogelijkheden zijn en op welke wijze deze leerlingen in de basisschoolleeftijd zonder diploma alsnog hun diploma kunnen halen.

De focus is gelegd op het in beeld brengen van de kinderen die in groep 7 nog geen zwemdiploma hebben zodat zij in groep 8 zwemles kunnen volgen en hun diploma kunnen halen, opdat zij de basisschool kunnen verlaten in het bezit van een zwemdiploma.

Resultaten inventarisatie

Van alle basisscholen in de gemeente Woerden hebben in totaal 22 kinderen in groep acht nog geen zwemdiploma. Zeven van deze kinderen hebben schoolzwemmen of gaan op korte termijn op zwemles. Dit betekent dat de doelgroep (geen zwemdiploma en geen zwemles) bestaat uit 15 leerlingen.

Het streven is om deze kinderen een goede mogelijkheid te bieden om alsnog in groep 8 een zwemdiploma te laten halen. Een aantal voorwaarden is hierbij essentieel, zoals in de raadsinformatiebrief van 15 december werd weergegeven. Een belangrijk punt, dat u ook tijdens de discussie in de commissie Welzijn naar voren heeft gebracht, is het gegeven dat ouders er in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor zijn dat hun kind leert zwemmen.

Financieringsmogelijkheden

Ouders met een laag inkomen kunnen gebruik maken van de volgende ondersteuningsmogelijkheden:

Bijzondere bijstand

Indien financiële redenen een rol spelen kunnen ouders met een laag inkomen (maximaal 110 % van de bijstandsnorm) een beroep doen op de beleidsregel bijzondere bijstand voor zwemles die Ferm Werk heeft opgesteld. Deze regeling houdt in dat kinderen tot 10 jaar uit gezinnen met een laag inkomen in aanmerking kunnen komen om zwemlessen te volgen. In kader van dit vraagstuk is de leeftijd, na overleg met Ferm Werk, verhoogd naar 12 jaar. Zwemlessen worden volgens de door Ferm Werk opgestelde beleidsregel beschouwd als noodzakelijke kosten die voor deze gezinnen niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm. De bijdrage vanuit de bijzondere bijstand ten behoeve van zwemles bedraagt maximaal 700 euro per kind.

Declaratieregeling

Ook kunnen gezinnen met een inkomen van maximaal 120% van de bijstandsnorm een beroep doen op de declaratieregeling van Ferm Werk voor onder andere sport- en welzijnsactiviteiten. Vanuit deze regeling kunnen gezinnen jaarlijks een bijdrage aanvragen. In 2016 is dit bedrag vastgesteld op maximaal 200 euro per gezinslid.

Stichting Leergeld

Indien de vergoedingen die via Ferm Werk worden geboden voor het behalen van een zwemdiploma niet voldoende zijn, kan een inwoner van Woerden een beroep doen op een bijdrage vanuit de Stichting Leergeld. Stichting Leergeld Groene Hart richt zich op ouders/verzorgers van kinderen tussen de 4 en 18 jaar, die een laag inkomen hebben en voor wie de kosten van school en buitenschoolse activiteiten nauwelijks op te brengen zijn. Ook voor deze groep moet het aantoonbaar inkomen beneden 120% van het bijstandsniveau liggen.

Aanbod van zwemles in Woerden

In Woerden wordt zwemles aangeboden door Woerden Sport in het Batensteinbad in Woerden en in het zwembad H2O in Harmelen. Daarnaast kan privézwemles worden gevolgd of kunnen kinderen via zwemvereniging De Watervrienden zwemles volgen.

Kinderen die op dit moment via een van de bovenstaande financieringsmogelijkheden zwemles volgen, doen dat bij Woerden Sport. Zij worden door Woerden Sport na aanmelding ingedeeld in reguliere zwemlesgroepen.

Oplossingsrichting

Financiële ondersteuning

Op dit moment bestaat het zwemvangnet uit ondersteuning in de kosten vanuit de regelingen Bijzondere Bijstand en de Declaratieregeling van Ferm Werk. Daarnaast kunnen gezinnen met de laagste inkomens een beroep doen op de ondersteuning van de Stichting Leergeld. In sommige gevallen voldoen deze regelingen niet en blijkt een aantal kinderen in groep 7 nog niet over een zwemdiploma te beschikken. Om in de voorkomende gevallen ook deze kinderen te stimuleren hun zwemdiploma te behalen willen we kinderen uit gezinnen met een inkomen van maximaal 120% van de bijstandsnorm in groep 8 financieel ondersteunen. Dit doen we door naast de declaratieregeling een *eenmalige* bijdrage te verlenen voor het volgen van zwemles als het kind in groep 8 zit van *maximaal 200 euro per kind*.

Toeleiding naar zwemles

Om jaarlijks een goede inventarisatie te kunnen maken van het aantal kinderen in groep 7 zonder zwemdiploma, zijn afspraken gemaakt met de GGD. Het proces van toeleiding naar zwemles verloopt als volgt:

1. Tijdens het jaarlijks schoolgezondheidsonderzoek in groep 7 vraagt de GGD-verpleegkundige of een kind een zwemdiploma heeft;
2. Indien dit niet het geval is, neemt de GGD contact op met de ouders en informeert de ouders over het belang van zwemles en het aanbod in gemeente Woerden;
3. Indien de financiële situatie van het gezin ontoereikend is en het gezin in aanmerking komt voor

-
- een vorm van financiële ondersteuning van Ferm Werk of de Stichting Leergeld, worden de ouders hierop geattendeerd;
4. Indien deze mogelijkheden niet aangewend kunnen worden en er een andere reden is dat het kind nog geen zwemdiploma heeft, hebben de ouders de mogelijkheid hun kind in groep 8 zwemles te laten volgen en kunnen zij bij de gemeente een *eenmalige* bijdrage aanvragen van *maximaal* 200 euro *per kind*;
 5. Indien de ouders hier gebruik van willen maken, draagt de GGD er zorg voor dat dit kind bij Woerden Sport wordt aangemeld voor zwemles voor het laatste basisschooljaar;
 6. De GGD zorgt in samenwerking met het team Beleid Sociaal Domein voor de rechtstreekse betaling van de eenmalige bijdrage aan Woerden Sport;
 7. Woerden Sport zorgt vervolgens voor de indeling in een zwemgroep en de verdere communicatie met de ouders;
 8. Indien de zwemles niet wordt gevolgd wordt het kind uitgeschreven en vervalt de financiële bijdrage.

Betrokken partijen (Gemeente Woerden, GGD, Woerden Sport) zorgen gezamenlijk voor concrete afspraken voor de borging van bovenstaand proces.

Kernboodschap:

De gemeente Woerden vindt het van groot belang dat alle kinderen op het moment dat zij de basisschool verlaten beschikken over een zwemdiploma en wil hiervoor een zwemvangnet inzetten. Ter aanvulling op de bestaande regelingen voor financiële ondersteuning voor onder andere zwemles via Ferm Werk en de Stichting Leergeld, wil de gemeente een laatste financiële ondersteuning beschikbaar stellen voor kinderen die in groep 7 nog geen zwemdiploma hebben. Hiervoor zijn de volgende stappen gezet:

- a) De leeftijd in de beleidsregel Bijzondere Bijstand voor zwemles is door Ferm Werk verhoogd van 10 naar 12 jaar. Dit betekent dat deze regel geldt voor alle kinderen in het basisonderwijs.
- b) In samenwerking met de GGD wordt jaarlijks geïnventariseerd hoeveel en welke kinderen in groep 7 nog geen zwemdiploma hebben. De GGD neemt hierover contact op met de ouders en draagt zorg voor de toeleiding naar zwemles bij Woerden Sport.
- c) Gemeente Woerden, GGD en Woerden Sport dragen gezamenlijk zorg voor de borging van het geschetste proces.

Een voorwaarde om gebruik te kunnen maken van deze ondersteuningsvorm uit het zwemvangnet, is dat de verantwoordelijkheid voor het laten volgen van zwemles op de eerste plaats bij de ouders ligt. Daarnaast geldt deze ondersteuning alleen voor kinderen uit gezinnen uit de laagste inkomensgroep met een maximum inkomen van 120% van de bijstandsnorm. De regeling kan in werking treden per volgend schooljaar, 2016-2017.

Vervolg:

nvt

Bijlagen:

Resultaten vervolgonderzoek zwemonderwijs (16.011677)
Raadsbesluit 'Programmabegroting 2015-2018' (14R.00498; dd 30-10-2014)
Raadsinformatiebrief 'voorlopige resultaten inventarisatie zwemonderwijs' (15R.00773, dd 15-12-2015)

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

De burgemeester

V.J.H. Molkenboer

Vervolgonderzoek Zwemdiploma's leerlingen groep 7

Naar aanleiding van het onderzoek naar zwemdiploma's bij basisschoolkinderen in Woerden is vervolgonderzoek uitgevoerd in opdracht van de Gemeente Woerden. Het doel is om elke basisschoolleerling van school af te laten komen met een zwemdiploma. Daarom richt dit onderzoek zich uitsluitend op leerlingen van groep 7. Het onderzoek moet in kaart brengen welke achtergrond aanwezig is waarom kinderen (nog) niet in het bezit zijn van minimaal één zwemdiploma.

Aantallen:

Alle basisscholen in de gemeente Woerden zijn gevraagd om aan dit onderzoek mee te werken. De response is 100% en de uitkomst komt redelijk overeen met het eerdere onderzoek over alle leerlingen

In totaal komt het aantal leerlingen *zonder* zwemdiploma uit op 22. Opgemerkt wordt dat vier leerlingen van De Keerkring hiervan via school zwemles krijgen.

Achtergronden:

In de inventarisatie ging het er om waarom leerlingen géén zwemdiploma hebben. In het onderstaande schema staat weergegeven wat redenen zijn waarom leerlingen niet in het bezit zijn van het zwemdiploma:

Reden	Aantal
Statushouder/vluchteling *	9
Geen opgave van reden **	4
Angst	2
Schoolzwemmen ***	4
Overig ****	3
Totaal	22

* 1 persoon woont sinds drie maanden in de gemeente Woerden en gaat in april starten met zwemlessen.

** Van 1 leerling is bekend dat hij/zij afkomstig is uit het buitenland (Europa).

*** Van de vier kinderen die op de Keerkring zwemles hebben is het bekend dat zwemles van huis uit niet wordt gestimuleerd; drie leerlingen zijn van Marokkaanse afkomst.

**** Deze groep bestaat uit twee leerlingen die binnenkort zwemlessen gaan krijgen en 1 leerling beschikt vanwege zijn/haar culturele achtergrond niet over een zwemdiploma.



Agendapunt: 7

Onderwerp: Programmabegroting 2015-2018

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 23 september 2015 van:

- burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. In de ontwerp-programmabegroting dd 25 september 2014 wordt op pagina 16, bij 'te bereiken effect' in de kolom naast 1.2:

"Verlaagd onderhoudsniveau

Acceptatie van de bewoners van een verlaagd onderhoudsniveau":

gewijzigd in:

"Optimaal onderhoudsniveau

Een optimale staat van onderhoud van de openbare ruimte, op basis van de vastgestelde onderhoudsniveaus (p. 70) in relatie tot de beschikbare middelen."

2. Op pagina 17, bij "Resultaat 2015" bij 1.1 in de kolom onder "realisatie" wordt

"In 2015 max. 10% openb. ruimte op niveau D"

gewijzigd in:

"100% van de openb. ruimte wordt structureel op vastgesteld niveau onderhouden, maximaal 10% van het oppervlak mag gedurende maximaal 6 maanden, doch zo kort mogelijk, op het naastlagere niveau zijn."

3. Uit de algemene reserve (incidenteel) een bedrag van € 50.000 vrij te maken dat ingezet wordt ter versterking en ontwikkeling van de lokale economie van de gemeente Woerden (programmabegroting hoofdstuk 4 paragraaf 2.3);

4. In paragraaf 2/punt 2 van hoofdstuk 4 in "te bereiken effect":

"De gemeente trekt samen op met de natuurlijke partners hierin en heeft een faciliterende en stimulerende rol."

te wijzigen in:

"De gemeente trekt samen op met de natuurlijke partners en neemt hierin een pro-actieve rol op zich."

5. In paragraaf 3/punt 2.3 van hoofdstuk 4 in "resultaat 2015" aan te vullen met een extra bullit die luidt:

"De gemeente heeft extra initiatieven geïnitieerd om de lokale economie te stimuleren."

6. In het raadsvoorstel wordt op pagina 31 onder onderdeel 3 bij 'resultaat 2015' punt 1.10 voorgesteld:

"Zwemdiploma

Onderzoeken of mogelijk is dat iedereen voor het verlaten van de basisschool een zwemdiploma heeft. Aan de hand van het onderzoek wordt een besluit genomen over het gewenste niveau (diploma A, B of C)."

gewijzigd in:

"Zwemdiploma

Jaarlijks wordt geïnventariseerd welke leerlingen in leerjaar 6 van het primair onderwijs zwemdiploma A niet hebben behaald en dus niet kunnen zwemmen. Voor deze groep draagt het college een oplossingsrichting aan."

7. De programmabegroting dien conform 2015-2018 vast te stellen.

8. Autorisatie aan het college te verlenen voor de nieuwe investeringen voor het jaar 2015, opgenomen in bijlage 2 bij de programmabegroting 2015-2018.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 30 oktober 2014.

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molenboer

RAADSINFORMATIEBRIEF

15R.00773



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 15 december 2015

Portefeuillehouder(s) : wethouder Duindam

Portefeuille(s) : Onderwijs

Contactpersoon : E. van Andel

Tel.nr. : 06-20094731

E-mailadres : andel.e@woerden.nl

15R.00773



Onderwerp:

Voorlopige resultaten van de inventarisatie naar kinderen die nog geen zwemdiploma hebben in de leerjaren 6, 7 en 8.

Kennisnemen van:

Voorlopige resultaten van de inventarisatie naar kinderen die nog geen zwemdiploma hebben in de leerjaren 6, 7 en 8.

Inleiding:

In het raadsbesluit van de programmabegroting 2015-2018 (14R.00498) is met betrekking tot het onderwerp 'Zwemdiploma' het volgende vastgelegd:

"Jaarlijks wordt geïnventariseerd welke leerlingen in leerjaar 6 van het primair onderwijs zwemdiploma A niet hebben behaald en dus niet kunnen zwemmen. Voor deze groep draagt het college een oplossingsrichting aan."

Op basis hiervan is een inventarisatie uitgevoerd naar het aantal kinderen dat in leerjaar 6 nog geen zwemdiploma heeft en nog niet op zwemles zit. Bewegteam Woerden heeft vanwege zijn contacten met scholen de inventarisatie uitgevoerd. Behalve de inventarisatie onder leerlingen in leerjaar 6 hebben zij ook in beeld gebracht hoeveel kinderen in de overige groepen nog geen zwemdiploma hebben (groep 3 t/m 8).

Kernboodschap:

De voorlopige resultaten van het inventariserend onderzoek zijn als volgt:

Van de 25 scholen hebben 18 scholen gereageerd. Van de leerlingen in groep 6 hebben 27 kinderen nog geen zwemdiploma en zitten niet op zwemles. Voor groep 7 en 8 zijn dit respectievelijk 24 en 19 kinderen. In totaal hebben 59 kinderen van de 1312 kinderen in Woerden nog geen zwemdiploma en op dit moment ook geen zwemles.

Er ontbreekt op dit moment een historisch perspectief; het is derhalve niet helder of het aantal kinderen zonder zwemdiploma in de groepen 6, 7 en 8 hoger of lager is dan vorige jaren.

De inventarisatie is in toegevoegd in bijlage 2.

Met deze gegevens ontstaat een inzicht in de huidige situatie van leerlingen op de basisschool zonder zwemdiploma. Om de verkregen cijfers goed te kunnen interpreteren en om toe te werken naar een oplossingsrichting, zijn nog een aantal stappen nodig. Deze zullen eerst moeten worden onderzocht, voordat een oplossingsrichting kan worden gepresenteerd.

Dilemma's:

Aan de wens dat alle kinderen in de gemeente Woerden de basisschool verlaten met een zwemdiploma liggen een aantal dilemma's ten grondslag. De raad wordt gevraagd deze in beraad te nemen en vervolgens eventueel te besluiten tot het verlenen van een opdracht voor grondiger onderzoek.

1. Het beweegteam heeft op verzoek van de gemeente het inventarisatieonderzoek bij scholen uitgevoerd om de grootte van de problematiek in Woerden in beeld te brengen. Alle scholen zijn benaderd, echter zeven scholen hebben (nog) geen gehoor aan deze oproep gegeven. Wij vinden dit zeer spijtig gelet op het maatschappelijke belang dat wij hechten aan deze problematiek. Wij zullen er zorg voor dragen dat deze gegevens alsnog worden geleverd.
2. In eerste instantie zijn ouders er verantwoordelijk voor dat hun kind leert zwemmen en een diploma haalt.
3. Keuzevrijheid en privacy spelen een rol. Het is de vrije keuze van ouders om hun kind op zwemles te sturen zodat het leert zwemmen. Het zou wellicht zinvol zijn ouders op de risico's te wijzen als zij besluiten hun kind niet op zwemles te laten gaan.
4. Een voorziening die de gemeente levert om zwemles te verzorgen vanaf een bepaald leerjaar, kan leiden tot een ongewenste prikkel, te weten dat ouders wachten tot het moment dat het kind gebruik mag gaan maken van deze voorziening. Deze voorziening kan derhalve de verantwoordelijkheid van ouders ondergraven.
5. Privacy-afwegingen spelen een rol bij de keuze van ouders om hun kind op zwemles te sturen. De kosten zijn hoog en niet iedereen beschikt over voldoende financiële middelen. Maar ook andere redenen zouden een rol kunnen spelen. We kennen de samenstelling van de groep niet en de benutting van de declaratieregeling is niet bekend.
6. Er bestaan in Woerden mogelijkheden voor particulier zwemles bij de verschillende zwembaden en via een zwemvereniging. De kosten per type zwemles waarvoor gekozen kan worden en de periode die een kind nodig heeft het diploma te behalen variëren sterk. Op basis hiervan kan gedacht worden aan een bedrag van gemiddeld € 500,- voor een kind zijn zwemdiploma behaalt. De uren in de zwembaden zijn tijdens schooltijden goedkoper dan de uren direct na school.
7. De maatschappelijke gevolgen zijn groot als een kind zonder diploma overlijdt door verdrinking. Om die reden vinden we het van belang hier nu de aandacht op te vestigen.

De raad wordt gevraagd kennis te nemen van deze dilemma's. Het college vraagt om de opvatting van de raad omtrent het vraagstuk of elk kind de basisschool moet verlaten in het bezit van een zwemdiploma.

Vervolg:

In afwachting van een reactie van de raad.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit 'Programmabegroting 2015-2018' (14R.00498)
2. Voorlopige resultaten inventarisatie (15.025316)

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen

De burgemeester

V.J.H. Molkenboer