

## RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00162



**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 19 april 2016

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder de Weger

**16R.00162**

**Portefeuille(s)** : Parkeren



**Contactpersoon** : M. Bouwman

**Tel.nr.** : 8350

**E-mailadres** : bouwman.m@woerden.nl

### Onderwerp:

Voorstel tot proef om parkeertarieven of reguleringstijden parkeren tijdelijk te wijzigen conform amendement a-07 van de raadsvergadering van 29-10-2015

### Kennisnemen van:

- De doorgerekende varianten om reguleringstijden tijdelijk te wijzigen
- Tegenstrijdigheid van het uitvoeren van een proef i.r.t. het vigerend beleid
- Kanttekeningen en financiële consequenties
- Het advies van ons college om geen pilot uit te voeren

### Inleiding:

U heeft ons college middels een amendement parkeren (zie bijlage), behorende bij raadsvoorstel 15R.00575, gevraagd om een voorstel hoe het batig saldo van de parkeerbegroting in 2016 aangewend kan worden om de tariefstelling of de reguleringstijden tijdelijk te wijzigen bij wijze van een pilot.

Het amendement omvat dat, in samenspraak met inwoners en ondernemers, een voorstel wordt voorgelegd om een proef te starten waarin tijdsduur betaald parkeren beperkt wordt. Het doel van de pilot is om door het wijzigen van parkeertarieven of reguleringstijden het bezoek aan de binnenstad te bevorderen. Vooruitlopend op de uitkomsten van de gesprekken met inwoners en ondernemers, zijn in het amendement de volgende suggesties als mogelijkheid benoemd:

- Beëindigen van de avondtarieven op vrijdag en zaterdag
- Beëindiging van de dagtarieven op maandag en dinsdag
- Vrijstelling van het parkeren op alle avonden.
- Andere scenario's die ondernemers of inwoners aandragen.

Ons college heeft op uw verzoek overleg gevoerd met het stadshart en op basis van dat gesprek en uw suggesties een aantal varianten doorgerekend.

### Doorrekening varianten:

In het kader van de vraag van de raad zijn een aantal varianten doorgerekend. In onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de beschikbare gegevens van het totaal van belparkeren en automaatparkeren (samen het parkeren op maaiveld). De volgende varianten zijn hierin onderscheiden:

Variant 1: Op maandag de reguleringstijden afschaffen (normaal tussen 9:00 uur en 18:30 uur)

Variant 2: Op dinsdag de reguleringstijden afschaffen (normaal tussen 9:00 uur en 18:30 uur)

Variant: Op vrijdag de reguleringstijden te wijzigen in 9:00 uur tot 21:00 uur (normaal tussen 9:00 uur en 0:00 uur)

Variant 4: Op zaterdag de reguleringstijden te wijzigen in 9:00 uur tot 18:00 uur (normaal tussen 9:00 uur en 0:00 uur)

In onderstaande tabel is weergegeven wat in 2015 bij benadering is opgehaald in de beoogde periode van de pilot én gedurende het hele kalenderjaar. De genoemde prijzen zijn een indicatie van de inkomstenderving op de tijden waarop geen betaald parkeren meer zal zijn bij het uitvoeren van een specifieke variant.

	Inkomstenderving parkeren op maaiveld Periode juni t/m november	Inkomstenderving parkeren op maaiveld Periode januari t/m december
Variant 1	€ 40.000,-	€ 70.000,-
Variant 2	€ 55.000,-	€ 100.000,-
Variant 3	€ 4.000,-	€ 8.000,-
Variant 4	€ 16.000,-	€ 30.000,-
<b>Totaal</b>	<b>€ 115.000,-</b>	<b>€203.000,-</b>

Het stadshart geeft aan dat Woerden doordeweeks met name een boodschappenstad is. Voor het toerisme en het recreatief winkelen, moet de stad het voornamelijk hebben van de vrijdag en de zaterdag. Ze hebben dan ook gevraagd om op de vrijdag en zaterdag het betaald parkeren na de winkeltijden af te schaffen. Dit zijn variant 3 en 4 zoals hierboven beschreven. Op de overige dagen zijn het dus met name de inwoners van Woerden die de stad bezoeken omdat ze een boodschap moeten doen. Met deze informatie in het achterhoofd zijn voor de genoemde varianten de volgende kanttekeningen te benoemen:

**Variant 1:** Op de maandag wordt in principe het minste geparkeerd, waardoor de inkomsten op deze dag ook laag zijn. Op maandagochtend is het gros van de winkels niet open, dus op deze tijden is het effect van deze maatregel op het aantal centrumbezoekers naar verwachting nihil. Het is mogelijk dat er een verschuiving plaatsvindt van mensen die normaliter op een andere weekdag de boodschappen doen, dit straks op maandag doen. De verwachting is niet dat hierdoor nu veel mensen extra naar de binnenstad zullen komen.

**Variant 2:** Het afschaffen van het betaald parkeren op de dinsdag geeft een nog hogere inkomstenderving dan het afschaffen van betaald parkeren op de maandag. Het is de vraag of dit extra bezoek naar de binnenstad gaat trekken. Als dit al zo is, dan gaat dit waarschijnlijk ten koste van het bezoek aan de wijkwinkelcentra.

**Variant 3:** Het afschaffen van het betaald parkeren op vrijdag na 21:00 uur levert relatief een lage inkomstenderving op. Wel is dit ook een wens die het stadshart nadrukkelijk heeft geuit. Met name de horeca met klandizie na 21:00 uur heeft hier voordeel van. De bezoekers van deze gelegenheden zullen met name lokale mensen zijn, waarvan er veel met de fiets komen. De vraag is in hoeverre je met het afschaffen van het betaald parkeren na 21:00 uur extra bezoekers naar de binnenstad gaat trekken.

**Variant 4:** Het afschaffen van het betaald parkeren op zaterdag na 18:00 uur leidt in verhouding met de vrijdag tot een lagere inkomstenderving. Echter heeft dit naar verwachting wel een positieve invloed op de gehele horeca. Het wordt interessanter om langer in de binnenstad te verblijven.

#### **Relatie met vigerend beleid:**

Betaald parkeren heeft als eerste functie om het parkeren in de binnenstad te reguleren. Hierdoor wordt de beschikbare parkeer ruimte zo efficiënt mogelijk gebruikt. Daarnaast heeft het hebben van parkeerregulering vanuit duurzaamheidsoogpunt tot doel alternatieve vormen van vervoer, zoals de fiets en openbaar vervoer te bevorderen. Door middel van betaald parkeren dienen bovendien de exploitatielasten van de parkeergarage terugverdiend te worden.

Met deze pilot wordt beloofd dat bezoek aan de binnenstad met de auto komt door op bepaalde tijden geen tarief te rekenen. Dit is vanuit het duurzaamheidsaspect en de doelstelling klimaatneutraal in 2030 een ongewenste ontwikkeling. Door het belonen van het autogebruik wordt het gebruik van de fiets ontmoedigd. Vanuit de wens van Woerden om in 2018 fietsstad te worden met het doel om het fietsgebruik in de gemeente te stimuleren, is het goedkoper maken van het parkeren (op bepaalde tijden) geen logische stap.

#### **Kanttekeningen:**

Wanneer een pilot wordt uitgevoerd waarbij betaaltijden worden gewijzigd, is het de vraag wanneer de proef geslaagd is. Het is namelijk moeilijk te controleren of het wijzigen van de reguleringstijden daadwerkelijk een positieve invloed heeft op de bezoekersaantallen of de omzet van ondernemers in de

binnenstad. Enerzijds omdat ondernemers niet graag hun financiële gegevens prijsgeven en anderzijds omdat een omzetstijging niet per definitie toe te wijzen is aan de voorgestelde wijziging in reguleringstijden.

Om het effect van een pilot te kunnen monitoren en achteraf een zinnige uitspraak te kunnen doen over het wel of niet slagen van de proef, is het noodzakelijk om een parkeeronderzoek uit te voeren vóór het aangaan van de pilot (0-meting) en aan het eind van de pilotperiode. Wel moet hiervoor een vergelijkbare periode in het jaar worden gekozen, om de resultaten van de onderzoeken te kunnen vergelijken. De kosten de aan het uitvoeren van een dergelijk onderzoek verbonden zijn, worden geschat op 10.000 euro.

Aan de implementatie van de diverse varianten en de communicatie omtrent de pilot zijn ook kosten verbonden. Deze kosten worden geschat op 4.000 euro. Deze kosten zijn voor iedere variant ongeveer hetzelfde.

Wanneer de proef niet geslaagd blijkt, gaat het terugdraaien van de maatregelen naar verwachting de nodige ophef veroorzaken. Op voorhand moet er qua communicatie dan voldoende aandacht aan worden besteed aan het feit dat het wijzigen van reguleringstijden een pilot betreft.

#### **Financiën:**

In het Amendement Parkeren (behorende bij raadsvoorstel 15R.00575) wordt door de raad gevraagd om het batige saldo van de parkeerbegroting aan te wenden om een pilot te kunnen bekostigen. Zoals in RIB 16R.00039 reeds is aangegeven, is het batig saldo uit de parkeerbegroting **niet** vrij beschikbaar om te besteden, aangezien dit onderdeel is van de totale gemeentebegroting. Zodoende is dit saldo reeds in het begrotingsresultaat verwerkt. Omdat dit saldo niet vrij beschikbaar is leidt de uitvoering van een pilot, de communicatie omtrent de pilot, implementatie van de maatregelen en het onderzoek naar effecten van de pilot, tot extra kosten. Voor het uitvoeren van de pilot dient uw raad dus budget beschikbaar te stellen middels een raadsbesluit en tevens aan te geven waar de dekking gevonden wordt.

De pilot voor het tijdelijk afschaffen van betaald parkeren volgens 1 van de 4 varianten, zal een eenmalig nadeel voor de exploitatie in 2016 inhouden van tussen de 4.000 euro en 55.000 euro (getallen op basis van de inkomstenderving van een half jaar) afhankelijk van de gekozen variant. Ook kan nog gekozen worden voor een combinatie van varianten. De bijkomende kosten van 14.000 euro voor implementatie van maatregelen, communicatie en het uitvoeren van een parkeeronderzoek, zijn voor iedere variant ongeveer gelijk. Het totaal van de inkomstenderving van de gekozen variant(en) + de kosten voor communicatie, implementatie en onderzoek, dient als nadeel in de bestuursrapportage van 2016 gemeld te worden.

#### **Advies + Vervolg:**

Op basis van bovenstaande argumenten en kanttekeningen adviseert ons college de raad om geen proef uit te voeren. Het is strijdig met ons parkeer- en duurzaamheidsbeleid en leidt tot overschrijding van de door uw raad vastgestelde begroting.

Met deze RIB wil het college u raadplegen, of u kunt instemmen met deze uitwerking van het amendement parkeren van november 2015.

#### **Bijlagen:**

Amendement A-07 met corsanummer 16.007354

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer





## **Amendement parkeren**

Ondergetekende stelt het volgende amendement voor bij raadsvoorstel(15R.00575)  
Programmabegroting 2016 – 2019

### **De raad besluit:**

Aan het resultaat Parkeren (4.4) voor 2016 (pag. 20), wordt het volgende toegevoegd:

In overleg met ondernemers en inwoners wordt in Q1 aan de raad een voorstel voorgelegd om een proef te starten van één jaar waarin tijdsduur betaald parkeren wordt beperkt. Het overschot op het saldo Parkeren dient hiertoe als dekking.

### **Toelichting**

Op de gegevens op pagina 94 van de begroting blijkt dat voor het product Parkeren voor het komende jaar een positief saldo van € 63.966 is te verwachten (baten – lasten).

Parkeertarieven dienen echter niet daartoe dat inwoners of bezoekers inkomsten genereren voor de gemeentebegroting, maar als dekking voor de gemaakte kosten. Dit amendement stelt voor het positieve saldo aan te wenden voor een proef met beperking van de tijd dat parkeergeld wordt gevraagd.

In samenspraak met inwoners en ondernemers wordt een plan gemaakt om de beschikbare middelen in te zetten. Hierbij hebben we de bevordering van het bezoek aan de binnenstad op het oog. Mogelijke scenario's zijn:

- Beëindigen van de avondtarieven op vrijdag en zaterdag
- Beëindiging van de dagtarieven op maandag en dinsdag
- Vrijstelling van het parkeren op alle avonden.
- Andere scenario's die ondernemers of inwoners aandragen.

Een gedragen voorstel wordt aan de raad voorgelegd.

Arjan Noorthoek, CDA