

RAADSINFORMATIEBRIEF

16R.00106



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 8 maart 2016

Portefeuillehouder(s) : burgemeester

Portefeuille(s) : Samenwerking

Contactpersoon : F. Pleket

Tel.nr. : 8327

E-mailadres : pleket.f@woerden.nl

16R.00106



Onderwerp:

evaluatie ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

Kennisnemen van:

Het voornemen tot evaluatie van de ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

Inleiding:

Zoals bekend is op 1 januari 2015 de ambtelijke samenwerking Woerden – Oudewater van start gegaan. De ambtelijke organisatie van de gemeente Woerden, waarin de ambtelijke organisatie van de gemeente Oudewater is opgegaan, werkt vanaf die datum voor beide gemeentebesturen.

Hiermee werd een traject afgerond, dat in december 2011 startte met collegebesluiten om de uitvoeringskracht te bundelen door toe te werken naar een gezamenlijke organisatie

Centrale documenten die de samenwerking vorm geven zijn de kaderstellende dienstverleningsovereenkomst DVO (december 2013), de Financiële afspraken en de Governance-afspraken (beide oktober 2014).

De DVO somt een reeks redenen en doelen op die aan de wens tot ambtelijke samenwerking ten grondslag liggen:

- samen meer uitvoeringskracht t.a.v. de decentralisaties (overweging 3)
- gezamenlijk beter evenwicht tussen uitvoeringskracht en ambities (overweging 4)
- door samen te werken hogere kwaliteit van uitvoering, vermindering van de kwetsbaarheid en vergroting van de efficiency (overweging 5)
- handhaving van de autonomie van beide gemeenten (overweging 6)

Daarnaast somt de DVO in overweging 8 een aantal uitgangspunten voor de samenwerking op:

- a. de gemeenteraden van partijen blijven hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol even krachtig uitvoeren;
- b. de gemeenteraden van partijen stellen de (beleids)kaders vast en de colleges geven daar binnen deze kaders uitvoering aan;
- c. versterking van de ambtelijke organisatie en burgers nabije dienstverlening staat voorop;
- d. er wordt een effectief opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap georganiseerd;
- e. opdrachten worden vastgelegd in uitvoeringsovereenkomsten per taakveld;
- f. functies die dicht tegen de colleges aan functioneren, dienen in beide gemeenten ook dicht bij de colleges te worden georganiseerd;
- g. het Stadhuis, Stadskantoor en Stadserf blijven de front office functie vervullen voor de inwoners van Oudewater;
- h. de kosten en baten zoals opgenomen in de begroting 2014 van Oudewater zijn leidend voor de

inhoud van de Dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende uitvoeringsovereenkomsten. Als de Dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende uitvoeringsovereenkomsten uiteindelijk verschillen ten opzichte van de begroting 2014 worden deze verschillen verklaard;

- i. de kosten van de huisvesting van beide gemeenten maken in principe geen deel uit van de Dienstverleningsovereenkomst;
- j. er wordt een nulmeting gehouden naar de kwaliteit van dienstverlening van Oudewater en het streven is de kwaliteit van de dienstverlening binnen twee jaar op hetzelfde niveau als Woerden te hebben;
- k. de samenwerkingsovereenkomst Sociaal Domein d.d. 5 juni 2012 wordt geïncorporeerd in de onderhavige dienstverleningsovereenkomst.

De DVO benoemt een aantal uitgangspunten van de samenwerking en regelt vervolgens de inrichting van de samenwerking, waarbij met name aandacht wordt gegeven aan de rollen van opdrachtgever en opdrachtnemer (art 5 en 6), de overlegstructuur (art 11) en de handelwijze bij niet nakoming en geschillen (art 12 en 13). Tevens wordt in art 3 bepaald dat in jaarlijkse uitvoeringsovereenkomsten wordt vastgelegd welke diensten opdrachtnemer aan opdrachtgever verleent. In de financiële en de governance-afspraken worden de details verder uitgewerkt.

Kernboodschap:

Inmiddels zijn we ruim een jaar onderweg.

De DVO bepaalt in art. 18 dat de overeenkomst tot 1 januari 2021 niet kan worden beëindigd en dat partijen voor 1 juli 2019 de DVO evalueren en afspraken maken over een ongewijzigde voortgang of aanpassing van de DVO.

In een overleg d.d. 18 februari tussen burgemeesters en gemeentesecretarissen van beide gemeenten is afgesproken de evaluatie reeds nu uit te voeren, met name omdat door de Oudewaterse raad een motie is aangenomen over de mate waarin de gestelde doelen worden gerealiseerd en de wijzigingen die daarom nodig zijn in de DVO. Inmiddels is in dit verband reeds een 'team Oudewater' gevormd (RIB 15R.00743).

Onderzoeksvragen

In genoemd overleg zijn de volgende onderzoeksvragen geformuleerd.

De hoofdvraag is:

Heeft de ambtelijke samenwerking, zoals die door de gemeenten Oudewater en Woerden is vormgegeven en uitgevoerd, beide gemeenten geholpen bij het realiseren van de in de DVO geformuleerde doelen?

Sub-vraag

Indien het antwoord op deze vraag geheel of op onderdelen ontkennend is, hoe kan dit dan verbeterd worden?

Sub-vraag

In hoeverre draagt de vorming van een 'team Oudewater' bij aan het realiseren van de doelstellingen?

Onderzoeksozet

Burgemeesters en gemeentesecretarissen van beide gemeenten vormen, ondersteund door team Concernzaken, de stuurgroep die het onderzoek begeleidt.

De raden worden op diverse momenten in het proces geïnformeerd met raadsinformatiebrieven. Het streven is dat de raden van beide gemeenten de conclusies en aanbevelingen in oktober kunnen bespreken.

Het onderzoek zal door een extern bureau, dat ervaring heeft met het begeleiden en/of evalueren van ambtelijke samenwerkingsverbanden, worden uitgevoerd. Drie bureaus zullen worden uitgenodigd een offerte te doen, hun opzet te presenteren en desgewenst suggesties te doen met betrekking tot de geformuleerde onderzoeksvragen: Wagenaar Hoes, Seinstra van de Laar en Lysias Advies.

Dekking

Het uitgangspunt is dat de kosten van deze evaluatie worden gedekt uit bestaande budgetten.

Vervolg:

Drie bureaus worden uitgenodigd een offerte te doen en deze toe te lichten. De raad zal met een RIB worden geïnformeerd over onze keuze. Het daadwerkelijke onderzoek zal in de zomerperiode worden uitgevoerd. Wij sterven ernaar rapport en aanbevelingen in oktober aan de raden voor te leggen.

Bijlagen:

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



l.s.

De burgemeester

V.J.H. Wolkenbøer

