

Gemeente Woerden



15U.06922



gemeente
WOERDEN

Aan Zijne Excellentie de Minister van Economische Zaken
de heer H.G.J. Kamp
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Onderwerp:
Verzoek om intrekking
winningsvergunning olie- en gasveld
Papekop

Uw Kenmerk: ET/EM/6029959

Uw brief van:
geregistreerd onder nr.: n.v.t.

Datum 7 april 2015

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz. **09 APR. 2015**

15U.06922

0348 - 428353 / J.L. van den Dool

Hooggeachte heer Kamp,

Op 18 februari jl. bracht de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) het rapport 'Aardbevingsrisico's in Groningen' naar buiten. Wij hebben kennis genomen van de belangrijkste conclusies uit dat rapport. De OVV concludeert dat tot 2013 bij de besluitvorming over de winning van het aardgas in Groningen geen rekening is gehouden met de veiligheid van de burgers. Dit omdat de beslissers ervan uitgingen dat de risico's beperkt waren. Een andere belangrijke conclusie van de OVV is dat de kennisinstellingen en adviesorganen, betrokken bij de vergunningverlening, onvoldoende inzicht blijken te hebben gehad in de (veiligheids)risico's van (olie- en) gaswinning en geen rekening hielden met de onzekerheden. Wij achten voornoemde conclusies uit het rapport van de OVV ook relevant voor de winningsvergunning voor het voorkomen Papekop, een olie- en gasveld dat voor een groot gedeelte onder (bebouwd) grondgebied van de gemeente Woerden gelegen is. Deze winningsvergunning is naar onze mening door het rapport van de OVV in een ander daglicht komen te staan. Omdat de Minister van Economische Zaken (hierna: de Minister) de winningsvergunning heeft verleend, richten wij ons met deze brief tot u.

Locatie Papekop

Het voorkomen Papekop is een olie- en gasveld dat op grond van de boorvergunning Utrecht II (kenmerk 371/6387/EMC) is aangetoond door de Nederlandse Aardolie Maatschappij (hierna: NAM). In 1984 heeft de NAM hiertoe een exploratieput geboord. De ontwikkellocatie is gelegen in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, net over de grens van de gemeente Woerden, bij de rijksweg A12 en het Oosteinde. Het olie- en gasveld bevindt zich echter grotendeels onder grondgebied van de gemeente Woerden, onder andere onder de bebouwing van de woonwijk Molenvliet. Het olie- en gasveld heeft volgens onze gegevens een oppervlakte van ongeveer 63 km² en de delfstoffen zouden zich op zo'n 2 km diepte bevinden. De NAM is nooit tot daadwerkelijke ontwikkeling van de locatie overgegaan, omdat dit economisch niet haalbaar bleek. Meest recente vergunninghouders zijn Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) en Parkmead (E&P) Ltd. (zie uw besluit van 6 april 2014, kenmerk DGETM-EM/ 14070373), waarbij Vermilion is aangewezen als 'persoon' die de feitelijke werkzaamheden uitvoert of daartoe opdracht verleent.

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

Vermilion heeft de planning een aantal keer aangepast en recentelijk aangegeven het gereedkomen van de Zuidelijke Randweg Woerden af te willen wachten, alvorens tot daadwerkelijk ontwikkeling van de locatie over te zullen gaan. Meest recente planning is volgens Vermilion dat in 2016 de mijnbouwlocatie wordt hersteld en dat in 2017 zal worden gestart met winningsactiviteiten.

Winningsvergunning en winningsplan Papekop

Op 7 juni 2006 heeft de Minister een winningsvergunning voor het voorkomen Papekop verleend (kenmerk ET/EM/6029959). Bij besluit van 17 augustus 2009 heeft u ingestemd met het destijds door Northern Petroleum Nederland B.V. ingediende winningsplan Papekop (kenmerk ET/EM/9136564). De (aanvraag om) winningsvergunning en het winningsplan dateren derhalve van ruim voor het in de inleiding genoemde rapport van de OVV. Aangezien bij de vergunningverlening voor de locatie Papekop dezelfde (adviserende) instanties waren betrokken als bij de vergunningverlening in Groningen, bestaat nu ook ten aanzien van de olie- en gaswinning uit het voorkomen Papekop onzekerheid over de veiligheidsrisico's voor de burgers. Nergens uit de stukken blijkt bijvoorbeeld van bijzondere aandacht voor de omstandigheid dat een deel van het olie- en gasveld gelegen is onder een woonwijk met circa 10.000 inwoners.

Ook blijkt niet van onderzoek naar het effect van de olie- en gaswinning in een bodem die reeds zeer gevoelig is voor bodemdaling. De Gemeente Woerden ligt voor meer dan 80% op een dik veen- en kleipakket. De herstel- en vervangingsfrequentie van openbare voorzieningen in het veengebied ligt dusdanig hoog dat de kosten hiervan toenemen. Tevens ervaren inwoners toenemende wateroverlast en voortdurende zettingen rondom eigen woning en straat. De gemeente heeft daarom het 'Programma Ontwikkeling Veengebied gemeente Woerden' opgezet dat recentelijk door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu tot 'Impactproject ruimtelijke adaptatie' is verkozen. Ook het Rijk erkent derhalve de problemen met bodemdaling waarmee de gemeente Woerden reeds heeft te kampen. In de stukken die ten grondslag liggen aan de winningsvergunning en het winningsplan is hierover echter niets terug te vinden. Wij verkeren daarom in onzekerheid over de effecten van olie- en gaswinning op de toch al meer dan gemiddelde bodemdaling in het veenweidegebied.

De stukken die ten grondslag liggen aan de winningsvergunning en het instemmingsbesluit bevatten meer algemene passages over veiligheidsrisico's, de kans op bodemdaling en daarmee samenhangende schade. Er is weinig aandacht voor de hiervoor genoemde concrete omstandigheden van de locatie Papekop. In het winningsplan is alleen bekeken of er zich geen andere olie- en gasvelden in de directe omgeving van het voorkomen Papekop bevinden. Overwegingen of er gelet op de in Woerden aanwezige 'slappe bodem' een meer dan gemiddelde bodemdaling te verwachten is en welke maatregelen er genomen zullen worden om extra schade te voorkomen, ontbreken. In het besluit tot instemming met het winningsplan Papekop d.d. 17 augustus 2009 overweegt de Minister ook dat het winningsplan wat dat betreft niet voldoet aan artikel 35 lid 1 Mbw. Onder '6.' (Beoordeling van de aanvraag) valt immers te lezen "(...) acht de Tcbb het begrijpelijk dat de beschrijving van de mogelijke omvang en verwachte aard van de schade door bodemdaling, een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om bodemdaling te voorkomen of te beperken en een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om schade door bodemdaling te voorkomen of te beperken, niet zijn aangetroffen." Voor de Minister was deze onvolledigheid van het winningsplan kennelijk, in ieder geval destijds, geen reden om instemming met het winningsplan Papekop te weigeren. Gelet op de conclusies uit het rapport van de OVV is dit instemmingsbesluit, alsook de reeds op 7 juni 2006 verleende winningsvergunning, naar onze mening thans wel in een ander daglicht komen te staan.

Verzoek om intrekking

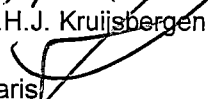
Met de winningsvergunning voor het voorkomen Papekop is door de Minister toestemming verleend om olie en gas te winnen uit een voorkomen dat deels onder een woonwijk (circa 10.000 inwoners) van de gemeente Woerden is gelegen. Vergunninghouder is tot op heden nog niet daadwerkelijk overgegaan tot winning van de delfstoffen. Het alsnog in ontwikkeling nemen van de locatie en winnen van olie en gas op basis van een vergunning uit 2006 acht ons college, gelet op de conclusies uit het rapport van de OVV,

onverantwoord en onwenselijk. De gemeenteraad heeft zich op 26 maart jl. door aanneming van een motie unaniem achter dit standpunt geschaard (bijlage 1). Daarnaast zijn wij van oordeel dat het winningsplan Papekop, waarmee de Minister op 17 augustus 2009 heeft ingestemd, geen rekening houdt met de specifieke omstandigheden van de omgeving en bovendien, ook naar uw eigen oordeel destijds, onvolledig is.

Reden waarom wij de Minister verzoeken:

1. Over te gaan tot (ambtshalve) intrekking van de winningsvergunning voor het voorkomen Papekop op grond van artikel 21 lid 1 sub a Mbw. Naar de mening van ons college zou uw beslissing op de aanvraag een andere zijn geweest als u bij de beoordeling, conform de aanbevelingen van de OVV, rekening had gehouden met de (veiligheids)risico's van de olie- en gaswinning voor de burgers, met name nu sprake is van olie- en gaswinning gedeeltelijk onder een woonwijk. Daarbij geldt op basis van het vorenstaande tevens dat de gegevens ten aanzien van de verwachte bodemdaling en maatregelen ter voorkoming van schade onvolledig blijken te zijn.
2. Over te gaan tot (ambtshalve) intrekking van het besluit tot instemming met het Winningsplan Papekop op grond van artikel 36 lid 3 jo. artikel 36 lid 1 Mbw. Uit het vorenstaande volgt immers dat het winningsplan onvolledig is nu daarin geen aandacht is geschonken aan de specifieke bodemgesteldheid in en rondom Woerden en een beschrijving van maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging ontbreekt.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders,


drs. M.H.J. Kruijsbergen
secretaris


V.J.H. Molkenboer
burgemeester

Bijlage:

1. Motie olie- en gaswinning Woerden

Motie olie- en gaswinning Woerden

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 26 maart 2015,

Constaterende dat:

1. Er concrete plannen zijn voor olie- en gaswinning onder Woerdens grondgebied.
2. Tot op heden er geen concrete en officiële informatie vanuit Vermilion Energie is overlegd aan onze inwoners en gemeentebestuur.
3. Het college heeft aangekondigd de Minister te verzoeken de vergunning te heroverwegen.

Overwegende dat:

1. Inwoners in Woerden graag snel meer informatie willen over de plannen van Vermilion.
2. De inzichten over gaswinning en de risico's daarvan de laatste jaren aanzienlijk zijn veranderd.
3. De onderzoeken waarop de vergunning gebaseerd is achterhaald zijn en er op dit moment geen recente onderzoeken bekend zijn over de effecten van/op:
 - a. Bodemdaling
 - b. Bodemtrilling
 - c. Waterhuishouding
 - d. Waarde van woningen
 - e. (Leef-)milieu

Spreekt uit dat: de gemeenteraad van Woerden olie- en gaswinning onder Woerden onwenselijk acht en het standpunt van het college ondersteunt, en in procedures als deze een grotere betrokkenheid van inwoners uit het betreffende gebied vraagt.

Verzoekt het college:

1. Alles in het werk te blijven stellen om gas- en oliewinning onder Woerden te voorkomen.
2. De informatieavond voor inwoners niet te laten afhangen van de (landelijke) ontwikkelingen maar reeds in april te laten plaatsvinden op de kortst mogelijke termijn.
3. Deze motie onder aandacht te brengen van:
 - a. Ministerie van EZ
 - b. Ministerie van I&M
 - c. Vermilion Energy BV
 - d. Provinciebestuur Zuid Holland
 - e. Provinciebestuur Utrecht
 - f. Gemeentebestuur Bodegraven-Reeuwijk
 - g. Gemeentebestuur Oudewater
 - h. Waterschapsbestuur Stichtse Rijnlanden

Elias Bom, STERK Woerden
Henk van der Griendt, CU/SGP
Jelmer Vierstra, Progressief Woerden