

15R.00745

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 24 november 2015

**Portefuillehouder(s):** wethouder Koster

**Portefuille(s):** volksgezondheid

**Contactpersoon:** A. de Leeuw

**Tel.nr.:** 06-35113543

**E-mailadres:** leeuw.a@woerden.nl



---

**Onderwerp:** wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de GGDrU

---

**De raad besluit:**

Toestemming te verlenen aan het college om te besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Een uitzondering te maken betreffende het besluit tot wijziging ten aanzien van artikel 38 lid 4: besluitvorming over het deelnemen of oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon dient plaats te vinden via een gekwalificeerde meerderheid.

---

**Inleiding:**

Recent heeft het algemeen bestuur van de GGDrU (zie bijlage 1) aan het college bijgaand voorstel (in de vorm van doorlopende tekst, bijlage 2) tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling toegezonden met het verzoek daarover een besluit te nemen. Het college heeft, alvorens dit besluit te kunnen nemen, op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming nodig van de gemeenteraad.

Er zijn twee aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. De wijziging is noodzakelijk ten gevolge van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen die per 1 januari van 2015 van kracht is geworden. Daarnaast is wijziging is op enkele punten vanuit bestuurlijke optiek van de GGDrU gewenst.

Dit raadsvoorstel geeft een toelichting op de aanleiding en beweegredenen van het algemeen bestuur van de GGDrU om het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan de deelnemende gemeenten voor te leggen.

De integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling, zoals die gaat luiden indien alle colleges instemmen, is toegevoegd als bijlage 4. De gewijzigde passages zijn opgenomen in bijlage 3.

Er zijn gevolgen van het niet instemmen van het college met artikel 38 lid 4, zie Uitvoering.

---

**De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

Artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen

---

**Beoogd effect:**

- De gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de GGDrU voldoet aan de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen die per 1 januari 2015 van kracht is geworden
- De slagkracht van het algemeen bestuur wordt vergroot echter binnen de kaders die zijn

**Argumenten:**

1. *De Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen, vastgesteld op 9 juli 2014, heeft gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU.*

De Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen regelt een aantal wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking van de democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsorganisatie. De wetswijziging is per 1 januari 2015 van kracht geworden.

De wetswijziging heeft ook gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Deze gemeenschappelijke regeling heeft op enkele onderdelen -vooral technische- aanpassing, omdat sommige bepalingen sinds 1 januari 2015 conflicteren met de actuele wetgeving. Het gaat om volgende bepalingen:

- 1a. De actieve informatieplicht van besturen en bestuurders van de GGDrU aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten (artikelen 14, 30 en 32 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling);
- 1b. De verdeling van de bevoegdheden tussen algemeen en dagelijks bestuur van de GGDrU (artikelen 37 en 40);
- 1c. De planning & control cyclus (artikelen 42, 43, 44 en 45);
- 1d. De procedure van inwerkingtreding van wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling (artikel 53).

2. *Wijzigingen dragen bij aan het vergroten van de bestuurlijke slagkracht van het bestuur van de GGDrU.*

Het algemeen bestuur van de GGDrU acht het wenselijk om de bestuurlijke slagkracht te verhogen en in samenhang daarmee de bestuurlijke drukte en administratieve lastendruk te verlagen. In dit kader zijn een aantal wijzigingen in de bijvoegde doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling doorgevoerd (bijlage 2) in de bepalingen omtrent de volgende drie punten:

- 2a. Het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen;
- 2b. Het wijzigen van de begroting;
- 2c. Het vaststellen van een liquidatieplan in geval van liquidatie van de regeling.

ad 2a. Het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen

Wil de GGDrU in voorkomende gevallen kunnen deelnemen in een andere rechtspersoon dan moet de mogelijkheid daarvoor sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling opgenomen zijn in de gemeenschappelijke regeling. Omdat deze situatie zich in de toekomst kan voordoen, is er aanleiding deze mogelijkheid in deze wijzigingsronde meteen mee te nemen. Artikel 38, lid 4 voorziet hierin.

Redenen om deze mogelijkheid te bieden aan de GGDrU zijn dat het aan het algemeen bestuur handelingsruimte biedt. Die kan nodig zijn in geval bijvoorbeeld in de samenwerking tussen VRU en GGDrU de behoefte ontstaat op onderdelen (bv de GHOR) een aparte rechtspersoon op te richten met beide GR'en als eigenaar. De GR van de VRU biedt reeds deze handelingsruimte. Als waarborg voor betrokkenheid van de deelnemende gemeenten bij het nemen van dit besluit is vastgelegd, dat het algemeen bestuur een dergelijk besluit voor zienswijze voorlegt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Echter het besluit dat het AB vervolgens neemt, met

inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden, wordt conform dit voorstel genomen met een volstreekte meerderheid (35 van de 60 stemmen). Deze meerderheid is niet groot genoeg om tegemoet te komen aan de wens van de gemeente om voldoende te kunnen sturen op een gemeenschappelijke regeling. In een eerdere versie van het voorstel tot de gewijzigde GR werd gesproken over een grotere meerderheid dan een volstreekte meerderheid (namelijk een tweederde meerderheid), die is helaas afgezwakt in de uiteindelijke (voorliggende) versie. Het besluit om een privaatrechtelijke rechtspersoon te beginnen dient volgens dezelfde procedure te verlopen als een begroting of een begrotingswijziging: via een gekwalificeerde meerderheid (60 van de 68 stemmen).

#### ad 2b. Het wijzigen van de begroting

In de huidige regeling is de vaststelling van de ontwerpbegroting en het wijzigen van de begroting voorbehouden aan het algemeen bestuur nadat de raden hun zienswijze kenbaar hebben kunnen maken. Deze procedure kent een doorlooptijd van ongeveer drie maanden.

Deze doorlooptijd levert voornamelijk een knelpunt op bij de technische verwerking van maatwerkafspraken met gemeenten over dienstverlening met financiële gevolgen, die na vaststelling van de ontwerpbegroting nog verwerkt dienen te worden. Het geniet namelijk de voorkeur om de maatwerkafspraken in een begrotingswijziging te verwerken omdat dit grote verschillenverklaringen voorkomt bij het vaststellen van de jaarrekening. Gezien de technische aard van de wijzigingen, immers, deze taken zijn reeds met instemming van het algemeen bestuur aanvaard, ligt het voor de hand voor dit type wijzigingen van de begroting geen zienswijzeprocedure naar de raden te volgen. Daarbij geldt als beperking dat een dergelijke technische wijziging van de begroting geen consequenties mag hebben voor de bijdrage van de deelnemers, in het beleid of in de uitvoering van taken. Is dat wel het geval dan blijft de zienswijzeprocedure vereist. Dit is zo vastgelegd in artikel 44, lid 8 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De invloed van de raad is hierdoor geborgd.

#### ad 2c. Het vaststellen van een liquidatieplan in geval van liquidatie van de regeling

Er is nu in de gemeenschappelijke regeling niets vastgelegd over de gevolgen van een liquidatie van de regeling. Uit oogpunt van duidelijkheid en transparantie is het beter dit wel in de regeling op te nemen, waarbij de positie van de raden van de deelnemende gemeenten geborgd is doordat voor vaststelling van het liquidatieplan een zienswijzeprocedure voorgeschreven is. Hierin wordt nu voorzien in artikel 51.

### 3. De gewijzigde GR is getoetst aan de notitie Verbonden Partijen:

De gemeenschappelijke regeling van de GGDrU bestaat reeds geruime tijd en functioneert naar tevredenheid. In het onderhavige voorstel is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan de orde die vooral een gevolg is van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op de wijzigingen die een gevolg zijn van de wetwijziging heeft het bestuur geen invloed. Daarnaast is een gering aantal wijzigingen aan de orde die gebaseerd zijn op een keuze van het bestuur van de GGDrU. De toetsing aan de notitie Verbonden partijen ziet met name toe op deze laatste wijzigingen; a. het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen, b. het wijzigen van de begroting, c. het vaststellen van een liquidatieplan in geval van liquidatie van de regeling. De hier genoemde wijzigingen van de GR worden getoetst aan twee concrete punten uit de Notitie Verbonden partijen, namelijk de twee punten die van toepassing zijn op deze wijzigingen. De overige vier punten van de notitie zijn meer van toepassing bij de vraag of al dan niet moet worden deelgenomen in de GR, maar dat is hier niet aan de orde, want dat is al geruime tijd het geval.

#### *Bestuurlijke kracht en effectiviteit*

De zienswijzeprocedure van de gemeenteraden bij een begrotingswijziging duurt ongeveer drie maanden en is arbeidsintensief op administratief gebied. Het komt de bestuurlijke kracht en de effectiviteit ten goede als niet elke begrotingswijziging een zienswijzeprocedure hoeft te worden doorlopen. In de gewijzigde GR geldt de zienswijzeprocedure alleen nog bij begrotingswijzigingen die leiden tot wijziging van de bijdrage van de deelnemers of tot wijziging van beleid of van de uit te voeren taken. De invloed van de raad is hiermee geborgd voor belangrijke begrotingswijzigingen.

Over een liquidatie van de GR was geen enkele bepaling opgenomen. Thans is voorzien in de verplichting tot het opstellen van een liquidatieplan, waarover een zienswijzeprocedure met de gemeenteraden moet worden doorlopen. Dit vergroot de bestuurlijke kracht en de effectiviteit van de GR.

Om eventueel in de toekomst te kunnen deelnemen in, of oprichten van, een privaatrechtelijke rechtspersoon, moet de mogelijkheid daartoe zijn opgenomen in de GR. Het algemeen bestuur van de GGDrU moet bij een dergelijk besluit een zienswijze procedure doorlopen met de gemeenteraden op basis waarvan het AB besluit. In het voorgestelde artikel besluit het AB met een volstreekte meerderheid (35 van de 68 stemmen)). Deze (kleine) meerderheid biedt niet de sturingsmogelijkheden die de gemeente nodig acht. Indien deze meerderheid wordt veranderd in een gekwalificeerde meerderheid (60 van de 68 stemmen) biedt dit een voldoende waarborg voor betrokkenheid van de gemeente.

#### *Efficiëntie voordelen*

Door de zienswijzeprocedure van de gemeenteraden te beperken tot de belangrijkste begrotingswijzigingen wordt een efficiencyvoordeel behaald.

---

#### **Kanttekeningen:**

Er is een aandachtspunt voor de voorgestelde wijziging dat de raad niet meer om een zienswijze wordt gevraagd in geval van begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de inwonerbijdrage: dan moet heel duidelijk zijn dat het alleen om technische wijzigingen gaat, geen wijzigingen van beleid of in uitvoering van taken.

In de AB-vergadering van 29 oktober is vastgesteld dat er een definitie moet komen van technische begrotingswijzigingen maar deze vaststelling is nog niet van een actie voorzien (zie Concept Verslag AB 29 okt, bijlage 1).

---

#### **Financiën:**

Niet van toepassing

---

#### **Uitvoering:**

Nadat het college de vereiste toestemming heeft gekregen van de raad, besluit het college in te stemmen met de tekst van de gemeenschappelijke regeling met uitzondering van artikel 38 lid 4: besluitvorming over het oprichten van of deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon dient plaats te vinden op basis van een gekwalificeerde meerderheid.

Alleen bij gelijkkluidende besluiten van alle 26 colleges kan de gewijzigde regeling in werking treden. Gevolg van het niet akkoord gaan door het college met het artikel 38 lid 4 zal zijn dat dit artikel buiten werking wordt gesteld, immers er is geen unaniem oordeel van alle 26 gemeenten. Vervolgens wordt in het bestuur van de GGD een voorstel besproken over een aanpassing in

artikel 38 lid 4.

---

**Communicatie:**

Na instemming door de raad communiceert het college met het algemeen bestuur van de GGDrU over het besluit.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Op 15 oktober 2013 heeft de raad besloten om op grond van artikel 1 lid 2 jo 3 WGR, toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Midden Nederland tot de gemeenschappelijke regio Utrecht (GGDrU), zie bijlage 5. De gemeente Utrecht is toen ingetreden als deelnemer, de GGD Midden Nederland werd omgevormd tot GGD regio Utrecht. De gemeenschappelijke regeling moest daartoe gewijzigd worden. Toen is al zoveel mogelijk rekening gehouden met de al verwachte wijziging van de wet. Toch zijn nog enkele aanpassingen nodig.

---

**Bijlagen:**

- Bijlage 1: 15.025914 Het concept verslag van de vergadering AB d.d. 29 oktober 2015
- Bijlage 2: 15.023660 Het voorstel van de GGDrU tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling
- Bijlage 3: 15i.04857 Gewijzigde passages in de GR
- Bijlage 4: 15.023894 De integrale tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling
- Bijlage 5: 13R.00411 Het raadsbesluit van 2013 om in te stemmen met de vorige wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

---

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

  
drs. M.H.J. van Kruisbergen

  
V.J.H. Molkenboer

**AGENDAPUNT 2015.**

**AB 15-035**

Voorstel voor de vergadering van:	Algemeen Bestuur GGD regio Utrecht
Datum vergadering:	10 december 2015
Onderwerp:	Verslag AB 29 oktober 2015
Portefeuillehouder:	dhr. Everhardt
Indiener:	Secretaris
Bijlage:	concept verslag AB 29 oktober 2015

---

**Gevraagd besluit**

Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit:

- Het verslag van het AB van 29 oktober 2015 vast te stellen

**Toelichting**

Bijgevoegd vindt u het verslag van de vergadering van het AB van 29 oktober 2015.

**Financiële consequenties**

Geen.

**Verdere behandeling**

geen

## Concept verslag vergadering algemeen bestuur 29 oktober 2015

Aanwezige leden: mw. F. Imming (Amersfoort), dhr. B. Koops (Bunschoten), dhr. J.G. den Dunnen (Eemnes), dhr. J.C.H. Rensen (Houten), dhr. J.R.C. van Everdingen (Lopik), J.L.M. Vlaar (Montfoort), dhr. A.J. Adriani (Nieuwegein) (voorzitter), dhr. J. van de Pol (Renswoude), mw. S.J.H.M. Veldboer (Rhenen), mw. H.M. Spil (De Ronde Venen), dhr. P.A. van der Torre (Soest), mw. J. Koops (Stichtse Vecht), mw. M. Overduin (Veenendaal), dhr. M.F.M. Verweij (Vianen), dhr. D.P. de Kruif (Woudenberg), dhr. J.A.G. Burger (Wijk bij Duurstede), dhr. M.C.M. Fluitman (Zeist)

Afwezige leden: dhr. J. Baerends (Baarn), mw. A. Brommersma (De Bilt), dhr. J.J. Eijbersen (Bunnik), dhr. J. Overweg (Leusden), Dhr. A.M. de Regt (Oudewater), dhr. V. Everhardt (Utrecht), dhr. H. Nijhof (Utrechtse Heuvelrug), mw. Y. Koster (Woerden), mw. M.J.T.G. van Beukering - Huijbregts (IJsselstein)

Secretaris: dhr. P.L.J. Bos

Mede aanwezig: dhr. H. Kruisselbrink

Notulist: dhr. R. van Walsem (GGDrU)

ALGEMEEN	
1.	Opening en vaststellen agenda
besluit	Het algemeen bestuur besluit het vertrouwelijk nagekomen stuk te behandelen als agendapunt 10 van de agenda.
2.	Mededelingen
	<p>De secretaris geeft een toelichting op de rol van de GGDrU bij de opvang van asielzoekers in crisisondopvanglocaties:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gerichte advisering hygiënische maatregelen op locatie               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tijdens opbouw</li> <li>2. Op 1e 'bedrijfsdag'</li> <li>3. Indien situatie dat vraagt</li> </ol> </li> <li>• Infectieziektebestrijding               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dagelijks telefonisch contact locatiemanager ivm monitoring signalen infectieziekten</li> <li>2. Locatiebezoek indien situatie dat vraagt (bijv. uitbraak, zorgen medewerkers)</li> </ol> </li> <li>• Rapportage bevindingen via Actiecentrum VRU naar Adviseurs Crisisbeheersing gemeenten</li> </ul> <p>Het AB vraagt aandacht voor de ureninzet en mogelijk tekortkomen op de COA financiering. Het AB verzoekt bij het presenteren van jaarrekening te laten zien wat het effect is geweest, en de mogelijkheid te overwegen om dit openbaar maken.</p> <p>Er is geen bijzondere rol van de GGD, deze pakt haar normale rol bij infectieziektebestrijding. De publieke zorg voor asielzoekers is via GGDGHOR Nederland bij de GGDen belegd, in asielzoekerscentra wordt publieke gezondheidszorg uitgevoerd gedaan door GGD.</p>

	Dhr. Fluitman spreekt zijn complimenten uit voor de snelle en goede medewerking door de GGD.
3.	Ingekomen en uitgaande stukken
	TER BESPREKING
4.	Gewijzigde begroting 2015-1
	<p>Naar aanleiding van vragen van het bestuur geeft de secretaris een toelichting.</p> <p>Ten aanzien van de personeelskosten geeft hij aan dat dit geen kosten voor collectieve taken betreft maar dat deze ten behoeve zijn van veranderingen in het maatwerk. Deze vormen de personele invulling van het maatwerk die aansluiten nog begrotingstechnisch verwerkt dienen te worden. Het maatwerk behoort in de begroting opgenomen te worden. De extra investering in externe advisering is toe te schrijven aan de invlechting van de JGZ 0-4 in de voormalig Vitras gemeenten. Bij het opstellen van de begroting was nog uitgegaan van het initiële initiatief van de drie Lekstroom gemeenten, inmiddels zijn het twaalf gemeenten.</p> <p>Over de huisvestingskosten in het stadskantoor van de gemeenten Utrecht kan aangegeven worden dat deze een technische noodzakelijke ophoging van de begroting betreffen, deze was bij het opstellen van de begroting nog niet meegenomen, maar vloeit voort uit de afspraken bij de invlechting. De GGDrU voert zelf de ICT infrastructuur uit in het Stadskantoor en brengt deze middels een factuur in rekening bij de gemeente Utrecht.</p> <p>De vergadering stelt een terechte vraag over het beschikbare overschot van 121.000. Moet deze niet terugvloeien aan de Midden Nederland gemeenten in plaats van terug te vallen aan het resultaat. Dit is een principiële punt dat bij de behandeling van de begroting nader uitgediept kan worden.</p> <p>De wijziging is door het DB voor zienswijze aan de raad verzonden. Het DB stelt voor om de opmerkingen voor te leggen in het AB van 10 december 2015 bij vaststelling van begrotingswijziging 2015-1.</p>
	<p>Het algemeen bestuur besluit</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kennis te nemen van de concept gewijzigde begroting 2015-1.</li> </ul>
5.	Wijziging van de gemeenschappelijke regeling
	<p>De secretaris licht toe dat de concept gewijzigde regeling na de bespreking in het AB aan de raden wordt verzonden.</p> <p>Het bestuur vraagt zich af of artikel 44 lid 8, de procedure ten aanzien van begrotingswijzigingen, er niet toe leidt dat de juridische invloed op de GGD afneemt. Er wordt aangegeven dat juist vanwege dit punt, ook</p>



		<p>op ambtelijk aanraden, bij `...veranderingen.... in het beleid en in de uitvoering van taken is toegevoegd. Dit kadert het niet inbrengen van de begrotingswijziging in. Het AB besluit aandacht te besteden aan de definitie van technische begrotingswijzigingen.</p> <p>Dhr. Fluitman adviseert ook technische begrotingswijzigingen langs de adviescommissie Financiën en Bedrijfsvoering te geleiden. Deze procedure zal gelijk blijven ook na wijziging van de gemeenschappelijke regeling.</p>
	besluit	<p>Het algemeen bestuur besluit</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>kennis te nemen van het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling.</li> </ul>
6.	BURAP 8 maanden	
		<p>De GGD verwacht het jaar af te sluiten met een klein voordeel, dit voordeel is een incidenteel voordeel. Er is nog geen zicht op de uitputting van het individueel loopbaanbudget, deze regeling eindigt dit jaar. Het lijkt er op dat hier een incidenteel resultaat op behaald wordt. De overschotten in personele lasten stemmen overheen met de overschotten uit het maatwerk.</p> <p>De GGDrU is nog niet klaar met de voorliggende opzet van de bestuursrapportage. In een volgende slag zal een koppeling gemaakt worden tussen de middelen en de geleverde prestaties.</p> <p>In 2016 streven wordt er naar gestreefd om de incidentele en structurele baten en lasten in een overzicht weer te geven.</p>
	besluit	<p>Het algemeen bestuur besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>kennis te nemen van de bestuursrapportage eerste acht maanden 2015.</li> </ul>
7.	Informatie uit de dienst	
		<p>De secretaris geeft het bestuur in overweging hoe dit soort informatie in een bestuursrapportage weer te geven. In essentie bevat dit overzicht veel informatie en is dook een stuk inhoudelijke verantwoording.</p>
	besluit	<p>Het algemeen bestuur besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>de informatie uit de dienst voor kennisgeving aan te nemen.</li> </ul>
	TER KENNISNAME	
	HAMERSTUKKEN	
8.	Verslag AB 9 juli 2014	

	besluit	Het algemeen bestuur besluit: <ul style="list-style-type: none"> <li>• het verslag van het AB van 9 juli 2015 vast te stellen.</li> </ul>
9.	Intrekken organisatieverordening, mandaatbesluit en directiestatuut	
	besluit	Het algemeen bestuur besluit: <ul style="list-style-type: none"> <li>• de organisatieverordening Gemeentelijke gezondheidsdienst regio Utrecht 2014 in te trekken;</li> <li>• de mandateringsregeling Gemeentelijke gezondheidsdienst regio Utrecht 2013 in te trekken;</li> <li>• het directiestatuut Gemeentelijke gezondheidsdienst regio Utrecht 2013 in te trekken;</li> <li>• kennis te nemen van de organisatieverordening Gemeentelijke gezondheidsdienst regio Utrecht 2015;</li> <li>• kennis te nemen van het mandaatbesluit Gemeentelijke gezondheidsdienst regio Utrecht 2015.</li> </ul>
	<b>RONDVRAAG</b>	
	<p>Dhr. Fluitman vraagt hoe bestuur en gemeenten aan de voorkant betrokken kunnen zijn bij het opstellen van de kadernota. Er wordt besloten over de inrichting van dit proces verder te spreken in de adviescommissie Financiën en Bedrijfsvoering.</p> <p>Dhr. Burger vertelt over de mogelijkheden van onderzoek in het rioolwater naar drugsgebruik in gemeenten. Dit is pas interessant als een groot aantal gemeenten meedoen. Het DB bereid dit voor om inhoudelijk te besprek in de vergadering van 10 december 2015.</p>	

OW2

13 NOV. 2015

**Van:** Wit, Monique de  
**Verzonden:** vrijdag 13 november 2015 11:51  
**Aan:** Duindam, Bob; Koster, Yolan; Jongh, Rick de; Stadhuis  
**Onderwerp:** FW: Wijziging gemeenschappelijke regeling GGDrU  
**Bijlagen:** Bijlagen bij collegevoorstel wijziging gemeenschappelijke regeling GGDrU.doc;  
 Wijziging gemeenschappelijke regeling GGDrU.pdf

Beh. Ambt:
Streefdat.:
Afschr.: <i>Blw</i>
B.V.O.:

**Van:** Irma van der Horst [<mailto:IvanderHorst@ggdru.nl>] **Namens** Peter Bos

**Verzonden:** vrijdag 13 november 2015 11:10

**Aan:** 'Burgemeester Wouter Kolff'; College van B & W; 'College van B & W'; Christ, Irene; 'College van B & W';  
 'College van B en W Gemeente Baarn'; College van B en W Gemeente Bunnik; College van B en W Gemeente  
 Bunschoten; College van B en W Gemeente De Ronde Venen; College van B en W Gemeente Eemnes; College van B  
 en W Gemeente Houten; 'College van B en W Gemeente IJsselstein'; College van B en W Gemeente Leusden; College  
 van B en W Gemeente Lopik; College van B en W Gemeente Nieuwegein; Ow-stadhuis; College van B en W  
 Gemeente Renswoude; College van B en W Gemeente Rhenen; College van B en W Gemeente Soest; 'College van B  
 en W Gemeente Stichtse Vecht'; 'College van B en W Gemeente Utrecht'; College van B en W Gemeente Utrechtse  
 Heuvelrug; College van B en W Gemeente Vianen; College van B en W Gemeente Wijk bij Duurstede; Wit, Monique  
 de; College van B en W Gemeente Woudenberg; College van B en W Gemeente Zeist; 'College van B&W Gemeente  
 Amersfoort'; 'Secretariaat Wendy Koudijs'; 'Wethouder A. Hollander'; 'Wethouder M. Verloop Gemeente Veenendaal'  
**Onderwerp:** Wijziging gemeenschappelijke regeling GGDrU

Geachte dames en heren,

Hierbij treft u het voorstel aan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals dat door het algemeen bestuur op 29 oktober 2015 is vastgesteld. Als bijlage bij deze toelichting zijn drie modelbesluiten bijgevoegd in één wordbestand.

Met vriendelijke groet,

Irma van der Horst  
 Secretaresse  
 GGD regio Utrecht  
 T 030-8507312  
 Werkdagen: dinsdag, donderdag, vrijdag

15.023660



Registratiedatum: 16/11/2015  
 Behandelend afdeling  
 Afgehandeld door/op:

De GGD regio Utrecht gaat zorgvuldig om met vertrouwelijke informatie. Dit bericht is dan ook uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Wanneer dit bericht niet voor u bestemd is, wilt u het de GGD dan laten weten? En wilt u zo vriendelijk zijn het bericht te verwijderen? Alvast bedankt. Voor meer informatie hierover kunt u [hier](#) terecht.



## **BIJLAGE 1 - ONTWERP BESLUIT 1 COLLEGES**

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015, noodzakelijk is en op enkele onderdelen vanuit bestuurlijke optiek gewenst is;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU door het algemeen bestuur van de GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1;
- het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU de colleges schriftelijk heeft verzocht om de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te voeren;

Besluit:

- in te stemmen met het verzoek van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- de raad te verzoeken toestemming te verlenen om als college te mogen besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU en daarvoor bijgaand raadsvoorstel vast te stellen (bijlage 2).

[NAAM GEMEENTE], november 2015

Burgemeester

Secretaris

PM

PM

Bijlagen:

1. Doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU
2. Raadsvoorstel

## **BIJLAGE 2 - ONTWERP RAADSVOORSTEL MET RAADSBESLUIT**

Geachte raad,

Recent heeft het algemeen bestuur van de GGDrU ons bijgaand voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de vorm van een gewijzigde doorlopende tekst toegezonden met het verzoek daarover een besluit te nemen. Wij hebben, alvorens dit besluit te kunnen nemen, op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen uw toestemming nodig, welke wij met onderhavig voorstel aan u vragen.

In dit voorstel treft u een toelichting aan op de aanleiding en beweegredenen van het algemeen bestuur van de GGDrU om het onderhavig voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan de deelnemende gemeenten voor te leggen.

### **Toelichting**

Er zijn twee aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGDrU te wijzigen. De eerste aanleiding om de gemeenschappelijke regeling GGDrU te wijzigen is gelegen in het feit, dat op 9 juli 2014 de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld. Deze wet regelt een aantal wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsorganisatie. De wetswijziging is per 1 januari 2015 van kracht geworden.

De wetswijziging heeft ook gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Deze gemeenschappelijke regeling behoeft op enkele onderdelen -vooral technische- aanpassing, omdat sommige bepalingen sinds 1 januari 2015 conflicteren met de actuele wetgeving. Het gaat om volgende bepalingen: de actieve informatieplicht van besturen en bestuurders van de GGDrU aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten (artikelen 14, 30 en 32 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling), de verdeling van bevoegdheden tussen algemeen en dagelijks bestuur van de GGDrU (artikelen 37 en 40), de planning & control cyclus (artikelen 42, 43, 44 en 45), en de procedure van inwerkingtreding van wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling (artikel 53). De tweede aanleiding om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is gelegen in bestuurlijke overwegingen die te maken hebben met transparantie, het verminderen van de bestuurlijke drukte en administratieve lastendruk en het vergroten van de bestuurlijke slagkracht. In dit kader zijn wijzigingen in de bijvoegde doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling doorgevoerd in de bepalingen omtrent het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke personen, het wijzigen van de begroting en het vaststellen van een liquidatieplan ingeval van liquidatie van de regeling. Op deze wijzigingen gaan we nader in.

- Wil de GGDrU in voorkomende gevallen kunnen deelnemen in een andere rechtspersoon dan moet de mogelijkheid daarvoor opgenomen zijn in de gemeenschappelijke regeling. Omdat deze situatie zich in de toekomst kan voordien, is er aanleiding deze mogelijkheid in deze wijzigingsronde meteen mee te nemen. Artikel 38, lid 4 voorziet hierin. Gezien het belang van een dergelijk besluit is als waarborg voor betrokkenheid van de deelnemende gemeenten bij het nemen van dit besluit vastgelegd, dat het algemeen bestuur een dergelijk besluit voor zienswijze voorlegt aan de raden van de deelnemende gemeenten.
- In de huidige regeling is de vaststelling van de ontwerpbegroting en het wijzigen van de begroting voorbehouden aan het algemeen bestuur nadat de raden hun zienswijze kenbaar hebben kunnen maken. Deze procedure kent een doorlooptijd van ongeveer drie maanden.

Dit levert voornamelijk een knelpunt op bij de technische verwerking van maatwerkafspraken met gemeenten over dienstverlening met financiële gevolgen, die na vaststelling van de ontwerpbegroting nog verwerkt dienen te worden. Het geniet namelijk de voorkeur om de maatwerkafspraken in een begrotingswijziging te verwerken omdat dit grote verschillenverklaringen voorkomt bij het vaststellen van de jaarrekening. Gezien de technische aard van de wijzigingen, immers, deze taken zijn reeds met instemming van het algemeen bestuur aanvaard, ligt het voor de hand voor dit type wijzigingen van de begroting geen zienswijze procedure naar de raden te volgen. Daarbij geldt als beperking dat een dergelijke technische wijziging van de begroting geen consequenties mag hebben voor de bijdrage van de deelnemers, in het beleid of in de uitvoering van taken. Is dat wel het geval dan blijft de zienswijze procedure vereist. Dit is zo vastgelegd in artikel 44, lid 8 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

- Er is nu in de gemeenschappelijke regeling niets vastgelegd over de gevolgen van een liquidatie van de regeling. Uit oogpunt van duidelijkheid en transparantie is het beter dit wel in de regeling op te nemen, waarbij de positie van de raden van de deelnemende gemeenten geborgd is doordat voor vaststelling van het liquidatieplan een zienswijze procedure voorgeschreven is. Hierin wordt nu voorzien in artikel 51.

### **Procedure tot wijziging**

De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling staat beschreven in artikel 48 van de thans geldende gemeenschappelijke regeling. Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van de colleges van alle 26 deelnemende gemeenten. Wij zijn voornemens met de voorgestelde gewijzigde gemeenschappelijke regeling in te stemmen, maar hebben op grond van de wet, om dit besluit te kunnen nemen, de voorafgaande toestemming nodig van u als raad. Een raad kan deze toestemming volgens de wet overigens slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Met is om deze reden dat wij het toestemmingsverzoek thans aan u voorleggen.

### **ONTWERP BESLUIT**

De raad van de gemeente [pm]

Gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU ;
- wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015, noodzakelijk is en op enkele onderdelen vanuit bestuurlijke optiek gewenst is;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1;
- het college de raad bij brief d.d. [pm], kenmerk [pm] schriftelijk heeft verzocht om hem toestemming te verlenen tot de beoogde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU te besluiten;

Besluit het college toestemming te verlenen om te besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals omschreven in de bijlage 1.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van [NAAM GEMEENTE], [pm] november 2015.

Burgemeester

Griffier

PM

PM

Bijlagen:

1. Doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU

### **BIJLAGE 3 - ONTWERP BESLUIT 2 COLLEGES**

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015, noodzakelijk is en op enkele onderdelen vanuit bestuurlijke optiek gewenst is;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1;
- het college de raad heeft verzocht toestemming te verlenen om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU conform voornoemd voorstel te mogen besluiten;
- de raad in haar vergadering d.d. [Pm] toestemming heeft verleend voor de onderhavige wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, hier bijgevoegd als bijlage 2;

Besluit

-tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU zoals omschreven in bijlage 1.

[NAAM GEMEENTE], november 2015

Burgemeester

PM

Secretaris

PM

Bijlagen:

1. Doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU
2. Besluit van de raad d.d. [Pm] tot verlening van toestemming aan het college om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU te besluiten.



Aan de colleges van B&W van de gemeenten die deelnemen in de Gemeenschappelijke Regeling GGD regio Utrecht

Kenmerk : Uit-2015/05286/RvW/PB/dr  
Bijlagen : 3  
Datum : 13 november 2015  
Onderwerp : wijziging gemeenschappelijke regeling GGDrU

Geachte colleges,

Hierbij treft u het voorstel aan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals dat door het algemeen bestuur op 29 oktober 2015 is vastgesteld. Dit voorstel heeft de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals deze gaat luiden indien alle colleges instemmen met het wijzigingsvoorstel. Deze gewijzigde regeling is in een ambtelijke consultatieronde getoetst; waar mogelijk zijn de ontvangen reacties verwerkt.

Onderstaand treft u een toelichting op de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling aan. Als bijlagen bij deze toelichting zijn drie modelbesluiten bijgevoegd.

### **Toelichting**

Er zijn twee aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGDrU te wijzigen. De eerste aanleiding is gelegen in het feit dat op 9 juli 2014 de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld. Deze wet regelt een aantal wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsorganisatie.

Deze wetswijziging is per 1 januari 2015 van kracht geworden en heeft (ook) gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Bij het opstellen van de nieuwe gemeenschappelijke regeling in 2013 is reeds zoveel mogelijk rekening gehouden met deze toen al verwachte wijziging van de wet. Toch behoeft onze gemeenschappelijke regeling op enkele onderdelen -vooral technische- aanpassing, omdat sommige bepalingen sinds 1 januari 2015 conflicteren met de actuele wetgeving. Het gaat om de volgende bepalingen: de actieve informatieplicht van besturen en bestuurders aan de deelnemende gemeenten, de verdeling van bevoegdheden tussen algemeen en dagelijks bestuur binnen de GGDrU, de planning & control-cyclus van de gemeenschappelijke regeling, en de procedure van inwerkingtreding van wijzigingen. Puntsgewijs lichten wij dit nader toe.

- De informatieplicht van individuele bestuurders en het algemeen bestuur en dagelijks bestuur als collectief jegens de colleges en raden van de deelnemende gemeenten is uitgebreid. Deze kwestie wordt geregeld in de artikelen 14, 30 en 32 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.



- In de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is het dagelijks bestuur het orgaan dat bevoegd is te besluiten over de ambtelijke organisatie en de personele aangelegenheden, met uitzondering van de benoeming van de DPG dat de bevoegdheid blijft van het algemeen bestuur. Ook is het dagelijks bestuur sindsdien bevoegd privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten. Deze kwesties worden geregeld in artikel 37 en 40 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
- In de planning en control-cyclus van de gemeenschappelijke regeling zijn de data gewijzigd waarop de financiële jaarstukken aan de gemeenten moeten worden toegezonden, waarmee deze data meer in lijn komen met de data uit deze cyclus van de gemeenten zelf. Ook is de verplichting opgenomen om jaarlijks voor 15 april een financiële kadernota aan de deelnemers voor te leggen. Tot slot is geregeld dat de deelnemende gemeenten ervoor dienen te zorgen dat de GGDrU te allen tijde over voldoende financiële middelen beschikt. Dat vloeit al voort uit de Wgr, maar moet qua tekst verhelderd worden -op basis van een advies van Min. BZK- om leningen te kunnen aangaan. Deze kwesties worden geregeld in de artikelen 42, 43, 44 en 45 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
- En tot slot is het procedurele voorschrift voor de wijze van bekendmaking van een wijziging van de gemeenschappelijke regeling gewijzigd. Deze kwestie wordt geregeld in artikel 53 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

De tweede aanleiding om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is gelegen in bestuurlijke overwegingen die te maken hebben met transparantie, het verminderen van de bestuurlijke drukte en administratieve lastendruk en het vergroten van de bestuurlijke slagkracht. In dit kader zijn wijzigingen in de bijvoegde doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling doorgevoerd in de bepalingen omtrent het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke personen, het wijzigen van de begroting en het vaststellen van een liquidatieplan in geval van liquidatie van de regeling. Ook dit lichten wij puntsgewijs nader toe.

- Wil de GGDrU in voorkomende gevallen kunnen deelnemen in een andere rechtspersoon dan moet de mogelijkheid daarvoor opgenomen zijn in de gemeenschappelijke regeling. Omdat deze situatie zich in de toekomst kan voordoen, is er aanleiding deze mogelijkheid in deze wijzigingsronde meteen mee te nemen. Artikel 38, lid 4 voorziet hierin. Gezien het belang van een dergelijk besluit is als waarborg voor betrokkenheid van de deelnemende gemeenten bij het nemen van dit besluit vastgelegd, dat het algemeen bestuur een dergelijk besluit voor zienswijze voorlegt aan de raden van de deelnemende gemeenten.
- In de huidige regeling is de vaststelling van de ontwerpbegroting en het wijzigen van de begroting voorbehouden aan het algemeen bestuur nadat de raden hun zienswijze kenbaar hebben kunnen maken. Deze procedure kent een doorlooptijd van ongeveer drie maanden. Dit levert voornamelijk een knelpunt op bij de technische verwerking van maatwerkafspraken met gemeenten over dienstverlening met financiële gevolgen, die na vaststelling van de ontwerpbegroting nog verwerkt dienen te worden. Het geniet namelijk de voorkeur om de maatwerkafspraken in een begrotingswijziging te verwerken omdat dit grote verschillenverklaringen voorkomt bij het vaststellen van de jaarrekening. Gezien de technische aard van de wijzigingen, immers, deze taken zijn reeds met instemming van het algemeen bestuur aanvaard, ligt het voor de hand voor dit type wijzigingen van de begroting geen zienswijze procedure naar de raden te volgen. Daarbij geldt als beperking dat een dergelijke technische wijziging van de begroting geen consequenties mag hebben voor de bijdrage van de deelnemers, in het beleid of in de uitvoering van taken. Is dat wel het geval dan blijft de zienswijze procedure vereist. Dit is zo vastgelegd in artikel 44, lid 8 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

- Er is nu in de gemeenschappelijke regeling niets vastgelegd over de gevolgen van een liquidatie van de regeling. Uit oogpunt van duidelijkheid en transparantie is het beter dit wel in de regeling op te nemen, waarbij de positie van de raden van de deelnemende gemeenten geborgd is doordat voor vaststelling van het liquidatieplan een zienswijzeprocedure voorgeschreven is. Hierin wordt nu voorzien in artikel 51.

### **Vervolgproces**

Zoals opgemerkt voldoet de huidige tekst van de gemeenschappelijke regeling niet aan verschillende, recent gewijzigde wettelijke bepalingen. De Wijzigingswet Wgr kennen een overgangstermijn van één jaar, 2015, om een gemeenschappelijke regeling weer in overeenstemming te brengen met de nieuwe wettelijke bepalingen. In die zin is dus snelheid met de afhandeling van het onderhavige voorstel geboden.

De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling staat beschreven in artikel 48 van de thans geldende gemeenschappelijke regeling. Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van de colleges van alle 26 deelnemende gemeenten. Deze moeten op grond van de wet, om dit besluit te kunnen nemen, voorafgaande toestemming hebben van hun raad. Een raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het besluitvormingsproces in de gemeenten verloopt aldus in drie stappen.

- Elk college van de resp. 26 gemeenten vormt zich een oordeel over het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en besluit de raad toestemming te vragen om te mogen instemmen met dit voorstel. Daarop ziet bijgevoegd ontwerp collegebesluit 1 (bijlage 1).
- De raad nemen een besluit over het verzoek van het college. Daarop ziet het bijgevoegde voorstel aan de raad en het ontwerp raadsbesluit (bijlage 2).
- Nadat het college de vereiste toestemming van de raad heeft verkregen besluit het college in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling. Daarop ziet bijgevoegd ontwerp collegebesluit 2 (bijlage 3).
- Bij gelijklopende besluiten van alle 26 colleges, gevolgd door bekendmaking daarvan, treedt de gewijzigde regeling in werking.

Deze besluitvorming moet uiterlijk medio december 2015 rond zijn wil de gewijzigde gemeenschappelijke regeling op 1 januari 2016 in werking kunnen treden.

Namens het algemeen bestuur GGD regio Utrecht,

  
dr. P.L.J. Bos  
Directeur Publieke Gezondheid

## **BIJLAGE 1 - ONTWERP BESLUIT 1 COLLEGES**

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015, noodzakelijk is en op enkele onderdelen vanuit bestuurlijke optiek gewenst is;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU door het algemeen bestuur van de GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1;
- het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU de colleges schriftelijk heeft verzocht om de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te voeren;

Besluit:

- in te stemmen met het verzoek van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- de raad te verzoeken toestemming te verlenen om als college te mogen besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU en daarvoor bijgaand raadsvoorstel vast te stellen (bijlage 2).

[NAAM GEMEENTE], november 2015

Burgemeester

PM

Secretaris

PM

Bijlagen:

1. Doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU
2. Raadsvoorstel

## **BIJLAGE 2 - ONTWERP RAADSVORSTEL MET RAADSBESLUIT**

Geachte raad,

Recent heeft het algemeen bestuur van de GGDrU ons bijgaand voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de vorm van een gewijzigde doorlopende tekst toegezonden met het verzoek daarover een besluit te nemen. Wij hebben, alvorens dit besluit te kunnen nemen, op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen uw toestemming nodig, welke wij met onderhavig voorstel aan u vragen.

In dit voorstel treft u een toelichting aan op de aanleiding en beweegredenen van het algemeen bestuur van de GGDrU om het onderhavig voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan de deelnemende gemeenten voor te leggen.

### **Toelichting**

Er zijn twee aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGDrU te wijzigen. De eerste aanleiding om de gemeenschappelijke regeling GGDrU te wijzigen is gelegen in het feit, dat op 9 juli 2014 de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld. Deze wet regelt een aantal wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsorganisatie. De wetswijziging is per 1 januari 2015 van kracht geworden.

De wetswijziging heeft ook gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Deze gemeenschappelijke regeling heeft op enkele onderdelen -vooral technische- aanpassing, omdat sommige bepalingen sinds 1 januari 2015 conflicteren met de actuele wetgeving. Het gaat om volgende bepalingen: de actieve informatieplicht van besturen en bestuurders van de GGDrU aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten (artikelen 14, 30 en 32 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling), de verdeling van bevoegdheden tussen algemeen en dagelijks bestuur van de GGDrU (artikelen 37 en 40), de planning & control cyclus (artikelen 42, 43, 44 en 45), en de procedure van inwerkingtreding van wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling (artikel 53).

De tweede aanleiding om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is gelegen in bestuurlijke overwegingen die te maken hebben met transparantie, het verminderen van de bestuurlijke drukte en administratieve lastendruk en het vergroten van de bestuurlijke slagkracht. In dit kader zijn wijzigingen in de bijvoegde doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling doorgevoerd in de bepalingen omtrent het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke personen, het wijzigen van de begroting en het vaststellen van een liquidatieplan ingeval van liquidatie van de regeling. Op deze wijzigingen gaan we nader in.

- Wil de GGDrU in voorkomende gevallen kunnen deelnemen in een andere rechtspersoon dan moet de mogelijkheid daarvoor opgenomen zijn in de gemeenschappelijke regeling. Omdat deze situatie zich in de toekomst kan voordien, is er aanleiding deze mogelijkheid in deze wijzigingsronde meteen mee te nemen. Artikel 38, lid 4 voorziet hierin. Gezien het belang van een dergelijk besluit is als waarborg voor betrokkenheid van de deelnemende gemeenten bij het nemen van dit besluit vastgelegd, dat het algemeen bestuur een dergelijk besluit voor zienswijze voorlegt aan de raden van de deelnemende gemeenten.
- In de huidige regeling is de vaststelling van de ontwerpbegroting en het wijzigen van de begroting voorbehouden aan het algemeen bestuur nadat de raden hun zienswijze kenbaar hebben kunnen maken. Deze procedure kent een doorlooptijd van ongeveer drie maanden. Dit levert voornamelijk een knelpunt op bij de technische verwerking

van maatwerkafspraken met gemeenten over dienstverlening met financiële gevolgen, die na vaststelling van de ontwerpbegroting nog verwerkt dienen te worden. Het geniet namelijk de voorkeur om de maatwerkafspraken in een begrotingswijziging te verwerken omdat dit grote verschillenverklaringen voorkomt bij het vaststellen van de jaarrekening. Gezien de technische aard van de wijzigingen, immers, deze taken zijn reeds met instemming van het algemeen bestuur aanvaard, ligt het voor de hand voor dit type wijzigingen van de begroting geen zienswijze procedure naar de raden te volgen. Daarbij geldt als beperking dat een dergelijke technische wijziging van de begroting geen consequenties mag hebben voor de bijdrage van de deelnemers, in het beleid of in de uitvoering van taken. Is dat wel het geval dan blijft de zienswijze procedure vereist. Dit is zo vastgelegd in artikel 44, lid 8 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

- Er is nu in de gemeenschappelijke regeling niets vastgelegd over de gevolgen van een liquidatie van de regeling. Uit oogpunt van duidelijkheid en transparantie is het beter dit wel in de regeling op te nemen, waarbij de positie van de raden van de deelnemende gemeenten geborgd is doordat voor vaststelling van het liquidatieplan een zienswijze procedure voorgeschreven is. Hierin wordt nu voorzien in artikel 51.

#### **Procedure tot wijziging**

De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling staat beschreven in artikel 48 van de thans geldende gemeenschappelijke regeling. Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van de colleges van alle 26 deelnemende gemeenten. Wij zijn voornemens met de voorgestelde gewijzigde gemeenschappelijke regeling in te stemmen, maar hebben op grond van de wet, om dit besluit te kunnen nemen, de voorafgaande toestemming nodig van u als raad. Een raad kan deze toestemming volgens de wet overigens slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Met is om deze reden dat wij het toestemmingsverzoek thans aan u voorleggen.

#### **ONTWERP BESLUIT**

De raad van de gemeente [pm]

Gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU ;
- wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015, noodzakelijk is en op enkele onderdelen vanuit bestuurlijke optiek gewenst is;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1;
- het college de raad bij brief d.d. [pm], kenmerk [pm] schriftelijk heeft verzocht om hem toestemming te verlenen tot de beoogde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU te besluiten;

Besluit het college toestemming te verlenen om te besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals omschreven in de bijlage 1.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van [NAAM GEMEENTE], [pm] november 2015.

Burgemeester

PM

Griffier

PM

Bijlagen:

1. Doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU

### **BIJLAGE 3 - ONTWERP BESLUIT 2 COLLEGES**

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015, noodzakelijk is en op enkele onderdelen vanuit bestuurlijke optiek gewenst is;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1;
- het college de raad heeft verzocht toestemming te verlenen om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU conform voornoemd voorstel te mogen besluiten;
- de raad in haar vergadering d.d. [Pm] toestemming heeft verleend voor de onderhavige wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, hier bijgevoegd als bijlage 2;

Besluit

-tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU zoals omschreven in bijlage 1.

[NAAM GEMEENTE], november 2015

Burgemeester

PM

Secretaris

PM

Bijlagen:

1. Doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU
2. Besluit van de raad d.d. [Pm] tot verlening van toestemming aan het college om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU te besluiten.



**Bijlage: Gewijzigde passages in GR**

Onderdeel	GR 2014	GR 2015	Toelichting
Overwegende dat		de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 is gewijzigd en dit leidt tot aanpassingen in de regeling;	Toevoeging
Artikel 37: Ambtelijke organisatie	Het <b>algemeen bestuur</b> stelt een verordening vast omtrent de ambtelijke organisatie van de regionale gezondheidsdienst.	Het <b>dagelijks bestuur</b> stelt een verordening vast omtrent de ambtelijke organisatie van de regionale gezondheidsdienst.	Wijziging. Dit is conform artikel 33b, onder c, van de Wgr, vanaf 1 januari 2015 een bevoegdheid van het dagelijks bestuur.
Artikel 38: Bevoegdheden algemeen bestuur		4. Het algemeen bestuur besluit slechts tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Het besluit wordt genomen bij volstreekte meerderheid (35 stemmen van de 68).	Toevoeging van lid 4. Artikel 31a Wgr schrijft voor dat het openbaar lichaam kan beslissen tot oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen indien de gemeenschappelijke regeling in die mogelijkheid voorziet. Tot 1 januari jl. was dit altijd mogelijk, tenzij de gemeenschappelijke regeling het beperkte (art. 31 Wgr). Het voornemen dient daartoe wel eerst naar

			de raden te worden verzonden voor zienswijzeprocedure. Gelet op het belang van het besluit is het voorstel te besluiten bij gekwalificeerde meerderheid.
Artikel 40: Dagelijks bestuur	1. Het dagelijks bestuur van de regionale gezondheidsdienst berust bij het dagelijks bestuur voor zover niet bij of krachtens de wet <b>de voorzitter</b> hiermee is belast.	1. Het dagelijks bestuur van de regionale gezondheidsdienst berust bij het dagelijks bestuur voor zover niet bij of krachtens de wet <b>het algemeen bestuur</b> hiermee is belast.	Wijziging. Conform artikel 33b van de Wgr berust het dagelijks bestuur van de GGD bij het dagelijks bestuur, tenzij de regeling of wet bepaalt dat het algemeen bestuur hiermee is belast.
	3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur, <b>tenzij bij of krachtens de wet de voorzitter hiermee is belast.</b>	3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur.	Laatste onderdeel van het lid verwijderd. Conform artikel 33b van de Wgr is dit een bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur besluit vervolgens zelf wie zij nog meer belast met de uitvoering.
		4. Het dagelijks bestuur is, onverminderd artikel 37, bevoegd regels vast te stellen over	Toevoeging van lid 4 Deze bevoegdheid is

		de ambtelijke organisatie van de regionale gezondheidsdienst.	opgenomen in artikel 33b als bevoegdheid van het dagelijks bestuur.
	6. Het dagelijks bestuur is bevoegd, tenzij het algemeen bestuur daaromtrent in voorkomende gevallen een beslissing heeft genomen, tot het procederen in eerste aanleg in kort geding en tot voeging in strafzaken als bedoeld in artikel 332 van het Wetboek van Strafvordering.	6. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de regionale gezondheidsdienst te besluiten, met uitzondering van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 38, vierde lid.	Deze bevoegdheid is nieuw opgenomen in artikel 33b van de Wgr als bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Uitzondering hierop vormt het besluit tot oprichting van privaatrechtelijke rechtspersonen. Deze bevoegdheid is voorbehouden aan het algemeen bestuur.  De inhoud van het voormalige zesde lid is nu opgenomen in lid 8.
	7. Het dagelijks bestuur is bevoegd, indien ingevolge wettelijk voorschrift aan de regionale gezondheidsdienst of aan zijn bestuur hetzij een recht van beroep hetzij een recht bezwaar te maken toekomt, spoedshalve beroep in te stellen of bezwaar te maken alsmede, voor zover de voorschriften dat toelaten, schorsing van de aangevochten beslissing of een voorlopige voorziening ter zake te verzoeken.	7. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.	Deze bevoegdheid is opgenomen in artikel 33b van de Wgr als bevoegdheid van het dagelijks bestuur.
	8. Het ingestelde beroep of het gemaakte	8. Het dagelijks bestuur is bevoegd te	Deze bevoegdheid is

	bezwaar wordt ingetrokken, indien het algemeen bestuur de beslissing van het dagelijks bestuur tot het instellen van beroep of het maken van bezwaar niet in zijn eerstvolgende vergadering bekrachtigt.	besluiten namens de regionale gezondheidsdienst, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover dit het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.	opgenomen in artikel 33b van de Wgr als bevoegdheid van het dagelijks bestuur.
Artikel 42		<p>4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de regionale gezondheidsdienst te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.</p> <p>5. De deelnemende gemeenten waarborgen daarenboven de betaling van rente en aflossing van de geldleningen aan te gaan door de regionale gezondheidsdienst voor de uitvoering van zijn taak, in de verhouding van het inwoneraantal op 1 januari 2014.</p> <p>6. Wanneer het algemeen bestuur blijkt, dat de raad van een deelnemende gemeente weigert de financiële verplichtingen die volgen uit artikel 42, tweede, vierde en vijfde lid, in de gemeentebegroting op te nemen, doet het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikel 194 en 195 van de Gemeentewet.</p>	<p>Toevoeging van lid 4, 5 en 6.</p> <p>Dit zijn verplichtingen die reeds volgen uit wetgeving. Voor de helderheid worden deze extra opgenomen in de regeling.</p>
Artikel 43		2. Het dagelijks algemeen bestuur zendt uiterlijk 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de	<p>Toevoeging lid 2</p> <p>Er moet een kadernota worden geïntroduceerd</p>

		raden van de gemeenten.	(art. 34b Wgr). Deze moet voor 15 april worden opgestuurd aan de raden
	7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval <b>vóór 15 juli</b> van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.	7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval <b>vóór 1 augustus</b> van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.	Wijziging De datum voor inzending is gewijzigd in de Wgr.
Artikel 44	1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 43, vierde lid, bedoelde vaststelling, het algemeen bestuur een ontwerp aan voor de begroting met toelichting van de regionale gezondheidsdienst en een meerjarenraming met toelichting voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren.	1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 43, <b>tweede lid, bedoelde termijn, het algemeen bestuur een ontwerp aan voor de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar in een meerjarenperspectief.</b>  <b>2. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 43, vijfde lid, bedoelde vaststelling, het algemeen bestuur een ontwerp aan voor de begroting met toelichting van de regionale gezondheidsdienst en een meerjarenraming met toelichting voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren.</b>	Toevoeging bij lid 1 Opsplitsing in lid 1 en lid 2  In het eerste lid is de koppeling gelegd met de inhoud van artikel 190 van de Gemeentewet. Artikelen 186-213 Gemeentewet zijn overeenkomstig artikel 35, zesde lid, automatisch van overeenkomstige toepassing. Het is wenselijk bevonden deze bepaling expliciet in de regeling op te nemen.

	7. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.	8. Het bepaalde in het <b>tweede</b> , derde, <b>vierde</b> en <b>vijfde lid</b> is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen waarbij geen verandering wordt gebracht in de bijdragen van een of meerdere gemeenten, bedoeld in artikel 42, tweede en derde lid, in het beleid en in de uitvoering van taken	Wijziging en toevoeging. Artikel 35, vijfde lid, van de Wgr, bepaalt het de procedure rondom begroting ook van toepassing is op wijzigingen van de begroting, maar dat daar voor in de regeling benoemde categorieën van kan worden afgeweken.
Artikel 45	1. Het algemeen bestuur <b>van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan</b> stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.	1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.	Verwijderd Algemeen bestuur is gedefinieerd. Zodoende kan openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan worden verwijderd.
		2. Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar na het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening aan de raden van de gemeenten.	Toevoeging van lid 2 Conform artikel 34b Wgr dient voorlopige jaarrekening te worden verzonden.
	2. Het dagelijks bestuur <b>van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan</b> zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de	3. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten van de	Verwijderd Algemeen bestuur is gedefinieerd. Zodoende kan

	jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.	provincie Utrecht.	openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan worden verwijderd.
Artikel 51		<p>2. In geval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een liquidatieplan op. Op de deelnemers rust bij liquidatie de verplichting om alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.</p> <p>3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.</p> <p>4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel.</p> <p>5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.</p> <p>6. De organen van het openbaar lichaam blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie volledig is voltooid.</p>	<p>Toevoeging van lid 2 t/m 6.</p> <p>Het is wenselijk geacht de gevolgen voor liquidatie te regelen in de regeling zelf.</p>
Artikel 52	3. Archiefbescheiden met een medisch ambtsgeheim worden beheerd door de medisch eindverantwoordelijke van de dienst.		Verwijderd lid 3; conform Archiefwet

Artikel 53		3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant.	Toevoeging van lid 3. Conform wijziging van de regeling omtrent bekendmaking in de Wgr
	3. De regeling treedt in werking de eerste dag na bekendmaking door de colleges, met dien verstande dat de datum van inwerkingtreding niet voor 1 januari 2014 is gelegen en dat de regeling terugwerkende kracht heeft tot 1 januari 2014 indien deze later in werking treedt.	<b>4. De regeling treedt in werking de eerste dag na bekendmaking overeenkomstig het derde lid.</b>	Wijziging van lid 3 (nu lid 4 door toevoeging nieuw lid 3) Aanpassing aan tegenwoordige tijd



## **Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht**

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist,

### **Overwegende dat**

de herziening van de Wet publieke gezondheid noopt tot verdergaande samenwerking op het gebied van publieke gezondheid binnen het grondgebied van de Veiligheidsregio Utrecht;

via de tweeledige verantwoordelijkheid van de directeur publieke gezondheid op basis van de Wet publieke gezondheid en de Wet veiligheidsregio's samengewerkt zal moeten worden met de Veiligheidsregio Utrecht;

de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 is gewijzigd en dit leidt tot aanpassingen in de regeling;

### **Gelet op**

de Wet publieke gezondheid;

hoofdstuk I van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de Gemeentewet, onverminderd het bepaalde in artikel 136 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

### **Besluiten**

de navolgende gemeenschappelijke regeling te treffen:

## **Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht**

### **Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen**

#### Artikel 1: Begripsbepalingen

1. In aanvulling op het bepaalde in artikel 1 van de Wet publieke gezondheid, wordt in deze regeling verstaan onder:

- |                       |  |
|-----------------------|--|
| a. adviescommissie:   | een commissie als bedoeld in artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;  |
| b. ambtenaar:         | een ambtenaar, bedoeld in artikel 1 van de Ambtenarenwet, alsmede degene die op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam is; |
| c. bestuurscommissie: | een commissie als bedoeld in artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;  |
| d. colleges:          | de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten;   |

- e. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 14, derde lid, van de Wet publieke gezondheid;
- f. gemeenten: de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist;
- g. MN-gemeenten: de gemeenten, met uitzondering van de gemeente Utrecht;
- h. regeling: de Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Regio Utrecht, en
- i. regionale gezondheidsdienst: het openbaar lichaam bedoeld in artikel 3 van de regeling en artikel 14, tweede lid, van de Wet publieke gezondheid.

#### Artikel 2: Belang

Deze regeling wordt getroffen ter uitvoering van de taken bij of krachtens de Wet publieke gezondheid opgedragen aan de colleges op het gebied van de publieke gezondheid.

#### Artikel 3: Regionale gezondheidsdienst

1. Er is een regionale gezondheidsdienst als bedoeld in artikel 14, tweede lid, van de Wet publieke gezondheid, genaamd Gemeentelijke Gezondheidsdienst Regio Utrecht.
2. De regionale gezondheidsdienst is een openbaar lichaam en bezit rechtspersoonlijkheid.
3. De regionale gezondheidsdienst is gevestigd te Utrecht.

#### Artikel 4: Taken

1. Het bestuur van de regionale gezondheidsdienst voert de Wet publieke gezondheid uit voor de gemeenten, met uitzondering van de taken bedoeld in artikel 14, vierde lid, van de Wet publieke gezondheid.
2. Het bestuur van de regionale gezondheidsdienst voert de taken bedoeld in artikel 14, vierde lid, van de Wet publieke gezondheid uit voor de MN-gemeenten, behoudens voor zover deze taken betrekking hebben op de zorg voor jongeren van nul tot vier jaar.
3. De directeur publieke gezondheid voert de aan hem bij of krachtens de wet opgedragen taken uit onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur van de regionale gezondheidsdienst, onverminderd het bepaalde in artikel 10:22 en artikel 10:23 van de Algemene wet bestuursrecht, met dien verstande dat de uitvoering van de taken van de directeur publieke gezondheid in het kader van artikel 1.61 en artikel 2.19 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in mandaat wordt opgedragen aan:
  - a. de gemeente Utrecht, voor zover het toezicht voor de gemeente Utrecht betreft;
  - b. de bestuurscommissie, voor zover het toezicht in de MN-gemeenten betreft.

4. De colleges kunnen ook andere taken opdragen aan het bestuur of ambtenaren van de regionale gezondheidsdienst, voor zover het algemeen bestuur daarmee met gekwalificeerde meerderheid, bedoeld in artikel 17, tweede lid, instemt.

5. Voor taken, bedoeld in een van de vorige leden, kan een overeenkomst worden afgesloten tussen de regionale gezondheidsdienst en de gemeente. In de overeenkomst wordt in elk geval geregeld:

- a. de kwalitatieve en kwantitatieve uitvoering van de opgedragen taken;
- b. de verrekening van de kosten;
- c. de aansprakelijkheid en verrekening bij onvoorziene omstandigheden, en
- d. de wijze van beëindiging van de overeenkomst, onverminderd het bepaalde in artikel 50.

## **Hoofdstuk 2: Inrichting bestuur**

### Afdeling 2.1 Samenstelling bestuur

#### Artikel 5: Algemeen

1. Het bestuur van de regionale gezondheidsdienst bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.
2. Tot het bestuur van de regionale gezondheidsdienst behoren voorts adviescommissies en bestuurscommissies, voor zover ingesteld.

### Afdeling 2.2 Algemeen bestuur

#### Artikel 6: Aanwijzing leden

1. De colleges wijzen uit hun midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan.
2. De colleges kunnen voor ieder lid tevens één plaatsvervangend lid uit hun midden aanwijzen, dat het lid bij verhindering of ontstentenis vervangt.

#### Artikel 7: Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast.

#### Artikel 8: Vergaderfrequentie

1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als het daartoe heeft besloten.
2. Voorts vergadert het algemeen bestuur indien de voorzitter of het dagelijks bestuur het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.

#### Artikel 9: Oproeping

1. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
2. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de voorzitter dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 23 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bedoelde

stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.

#### Artikel 10: Opening vergadering

1. De vergadering van het algemeen bestuur wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
2. Indien ingevolge het eerste lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.
3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. Het algemeen bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het eerste lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

#### Artikel 11: Open en besloten vergaderingen

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
2. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

#### Artikel 12: Immuniteit

De leden van het bestuur van de regionale gezondheidsdienst en andere personen die deelnemen aan de beraadslaging kunnen niet in rechte worden vervolgd of aangesproken voor dan wel worden verplicht getuigenis af te leggen als bedoeld in artikel 165, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering over hetgeen zij in de vergadering van het algemeen bestuur hebben gezegd of aan het algemeen bestuur schriftelijk hebben overgelegd.

#### Artikel 13: Handhaving vergaderorde

1. De voorzitter zorgt voor de handhaving van de orde in de vergadering en is bevoegd, wanneer die orde op enigerlei wijze door toehoorders wordt verstoord, deze en zo nodig andere toehoorders te doen vertrekken.
2. Hij is bevoegd toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering te ontzeggen.
3. Hij kan het algemeen bestuur voorstellen aan een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontzeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid de vergadering onmiddellijk. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen. Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering worden ontzegd.

#### Artikel 14: Verantwoordingsrelaties

1. Het lid van het algemeen bestuur is verantwoording schuldig aan het college van burgemeester en wethouders dat hem heeft aangewezen, alsmede aan de gemeenteraad

van de betreffende gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.

2. Het lid van het algemeen bestuur geeft het college van burgemeester en wethouders dat hem heeft aangewezen, alsmede aan de gemeenteraad van de betreffende gemeente alle inlichtingen die één of meer leden van het college onderscheidenlijk de raad vragen.

3. Het algemeen bestuur geeft de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van een van de raden gevraagd worden.

4. Het college van burgemeester en wethouders onderscheidenlijk de raad regelen de wijze waarop verantwoording wordt afgelegd en inlichtingen worden gegeven als bedoeld in dit artikel.

5. Het college van burgemeester en wethouders kan het door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslaan, indien dit lid niet langer het vertrouwen van het college bezit.

6. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op het plaatsvervangend lid, bedoeld in artikel 6, tweede lid.

#### Artikel 15: Onthouden van stemmen

1. Een lid van het algemeen bestuur neemt niet deel aan de stemming over:

- a. een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken;
- b. de vaststelling of goedkeuring der rekening van een lichaam waaraan hij rekenplichtig is of tot welks bestuur hij behoort.

2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het deelnemen aan de stemming verstaan het inleveren van een stembriefje.

3. Een benoeming gaat iemand persoonlijk aan, wanneer hij behoort tot de personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt.

4. Het eerste lid is niet van toepassing bij de beslissing betreffende de geloofsbrieven van de na periodieke verkiezing benoemde leden.

#### Artikel 16: Quorum

1. Een stemming is alleen geldig, indien meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing:

- a. ingeval opnieuw wordt gestemd over een voorstel of over een benoeming, voordracht of aanbeveling van een of meer personen ten aanzien van wie in een vorige vergadering een stemming op grond van dat lid niet geldig was;
- b. in een vergadering als bedoeld in artikel 10, tweede lid, voor zover het betreft onderwerpen die in de daaraan voorafgaande, ingevolge artikel 10, eerste lid, niet geopende vergadering aan de orde waren gesteld.

#### Artikel 17: Besluitvorming

1. Voor het tot stand komen van een besluit bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht, tenzij in de regeling anders is bepaald en met dien verstande dat:
  - a. de door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bunnik, Eemnes, Lopik, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Vianen en Woudenberg aangewezen leden van het algemeen bestuur ieder één stem hebben;
  - b. de door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Baarn, Bunschoten, IJsselstein, Leusden en Wijk bij Duurstede aangewezen leden van het algemeen bestuur ieder twee stemmen hebben;
  - c. de door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten De Bilt, De Ronde Venen, Houten, Soest, Utrechtse Heuvelrug en Woerden aangewezen leden van het algemeen bestuur ieder drie stemmen hebben;
  - d. de door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nieuwegein, Stichtse Vecht, Veenendaal en Zeist aangewezen leden van het algemeen bestuur ieder vier stemmen hebben;
  - e. het door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amersfoort aangewezen lid van het algemeen bestuur zes stemmen heeft, en
  - f. het door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht aangewezen lid van het algemeen bestuur negen stemmen heeft.
2. Onder een volstrekte meerderheid wordt verstaan dat ten minste vijfendertig stemmen voor een besluit zijn uitgebracht. Onder gekwalificeerde meerderheid wordt in deze regeling verstaan een vijftien zeventiende meerderheid, wat betekent dat ten minste zestig stemmen voor een besluit zijn uitgebracht.
3. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het uitbrengen van een stem verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje.

#### Artikel 18: Stemming over personen

1. De stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen geschiedt bij gesloten en ongetekende stembriefjes.
2. Indien de stemmen staken over personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt, wordt in dezelfde vergadering een herstemming gehouden.
3. Staken bij deze stemming de stemmen opnieuw, dan beslist terstond het lot.

#### Artikel 19: Overige stemmingen

1. De overige stemmingen geschieden bij hoofdelijke oproeping, indien de voorzitter of een van de leden dat verlangt. In dat geval geschieden zij mondeling.

2. Bij hoofdelijke oproeping is ieder ter vergadering aanwezig lid dat zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden verplicht zijn stem voor of tegen uit te brengen.
3. Indien over een voorstel geen stemming wordt gevraagd, is het aangenomen.
4. Tenzij de vergadering voltallig is, wordt bij staking van stemmen het nemen van een besluit uitgesteld tot een volgende vergadering, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend.
5. Indien de stemmen staken in een voltallige vergadering of in een ingevolge het vierde lid opnieuw belegde vergadering, is het voorstel niet aangenomen.
6. Onder een voltallige vergadering wordt verstaan een vergadering waarin alle leden waaruit het algemeen bestuur bestaat, voor zover zij zich niet van deelneming aan de stemming moesten onthouden, een stem hebben uitgebracht.

#### Artikel 20: Ambtelijke bijstand

Het algemeen bestuur regelt op welke wijze ambtelijke bijstand wordt verleend aan de leden van het algemeen bestuur.

#### Afdeling 2.3 Dagelijks bestuur

#### Artikel 21: Samenstelling en aanwijzing leden

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter en vijf andere leden, met dien verstande dat uit elk van de vijf regio's die functioneren voor de MN-gemeenten telkens één lid van het dagelijks bestuur wordt aangewezen uit de leden van het algemeen bestuur, bedoeld in artikel 17, eerste lid.

#### Artikel 22: Ontslag leden

1. Het algemeen bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur, de voorzitter uitgezonderd, ontslag verlenen indien dezen het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezitten. Op het ontslagbesluit is artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.
2. Over een voorstel tot het verlenen van ontslag als bedoeld in het eerste lid wordt niet beraadslaagd of besloten, dan nadat het algemeen bestuur ten minste twee weken en ten hoogste drie maanden tevoren heeft verklaard, dat de betrokken leden van het dagelijks bestuur het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezitten.
3. De oproeping tot de vergadering waarin over dat voorstel wordt beraadslaagd of besloten wordt ten minste achtenveertig uur voor de aanvang of zoveel eerder als het algemeen bestuur heeft bepaald, bij de leden van het algemeen bestuur bezorgd. Zij vermeldt het voorstel tot het verlenen van ontslag als bedoeld in het eerste lid.
4. Artikel 15 is niet van toepassing bij besluiten van het algemeen bestuur ingevolge dit artikel.

#### Artikel 23: Reglement van orde

Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur wordt gezonden.



#### Artikel 24: Vergaderfrequentie

1. De voorzitter stelt, met inachtneming van hetgeen het dagelijks bestuur heeft bepaald, dag en plaats van de vergadering van het dagelijks bestuur en het tijdstip van de opening vast.
2. De voorzitter maakt dag en plaats van te houden openbare vergaderingen en het tijdstip van de opening bekend.

#### Artikel 25: Open en besloten vergaderingen

1. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
2. Het reglement van orde voor de vergaderingen kan regels geven omtrent de openbaarheid van de vergaderingen van het dagelijks bestuur.

#### Artikel 26: Besluitvorming

1. In de vergadering van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd of besloten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
2. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering.
3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. Het dagelijks bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerdere vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

#### Artikel 27: Immuniteit

De leden van het dagelijks bestuur en andere personen die deelnemen aan de beraadslaging kunnen niet in rechte worden vervolgd of aangesproken voor hetgeen zij in de vergadering van het dagelijks bestuur hebben gezegd of aan het dagelijks bestuur schriftelijk hebben overgelegd.

#### Artikel 28: Stemmen

De artikelen 15, eerste tot en met derde lid, 16 en 17 zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van de stemverhoudingen opgenomen in artikel 17, eerste lid. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering van het dagelijks bestuur één stem.

#### Artikel 29: Stemming over personen

1. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd.
2. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.

#### Artikel 30: Verantwoording en inlichtingen

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.



2. Zij geven het algemeen bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Het dagelijks bestuur geeft de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van de raad gevraagd worden.

#### Afdeling 2.4 Voorzitter

##### Artikel 31: Aanwijzing

1. Het door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht aangewezen lid van het algemeen bestuur wordt door het algemeen bestuur aangewezen als voorzitter van de regionale gezondheidsdienst.
2. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. Het door het algemeen bestuur als voorzitter van de bestuurscommissie als bedoeld in artikel 34, derde lid aangewezen lid, wordt door het algemeen bestuur als plaatsvervangend voorzitter van de regionale gezondheidsdienst aangewezen.
4. De plaatsvervangend voorzitter vervangt de voorzitter bij diens verhindering of ontstentenis.

##### Artikel 32: Verantwoording en inlichtingen

1. De voorzitter is aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hem gevoerde bestuur.
2. Hij geeft het algemeen bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.
3. De voorzitter geeft de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van de raad gevraagd worden.

#### Afdeling 2.5 Commissies

##### Artikel 33: Adviescommissies

1. Het algemeen bestuur kan adviescommissies instellen ter advisering aan het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
2. In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter een adviescommissie instellen aan het dagelijks bestuur onderscheidenlijk aan de voorzitter voor zover deze adviescommissie een tijdelijk karakter heeft.

##### Artikel 34: Bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur kan bestuurscommissies instellen, waaraan bevoegdheden van het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur worden overgedragen.
2. Een bestuurscommissie geeft de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van de raad gevraagd worden.
3. Het algemeen bestuur stelt een bestuurscommissie in, welke de bevoegdheden bedoeld in artikel 4, tweede lid en derde lid onder b, krijgt overgedragen.
4. Het algemeen bestuur wijst uit de leden van de bestuurscommissie bedoeld in het vorige lid, de voorzitter van de bestuurscommissie aan. De voorzitter van de bestuurscommissie is tevens plaatsvervangend voorzitter van de regionale gezondheidsdienst.

## Afdeling 2.6 Directeur publieke gezondheid

### Artikel 35: Benoeming

1. De directeur publieke gezondheid wordt benoemd door het algemeen bestuur, onverminderd het bepaalde in artikel 14, derde lid, van de Wet publieke gezondheid.
2. De regionale gezondheidsdienst staat onder leiding van de directeur publieke gezondheid.

### Artikel 36: Secretaris

De directeur publieke gezondheid staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en door het algemeen bestuur ingestelde bestuurscommissies bij de uitoefening van hun taken bij.

### Artikel 37: Ambtelijke organisatie

Het dagelijks bestuur stelt een verordening vast omtrent de ambtelijke organisatie van de regionale gezondheidsdienst.

## **Hoofdstuk 3: Taken en bevoegdheden**

### Artikel 38: Bevoegdheden algemeen bestuur

1. Verordeningen met betrekking tot de regionale gezondheidsdienst worden door het algemeen bestuur vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door het algemeen bestuur krachtens de wet aan het dagelijks bestuur of de voorzitter is toegekend.
2. De overige bevoegdheden berusten bij het algemeen bestuur voor zover deze niet bij of krachtens de wet aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn toegekend.
3. Het algemeen bestuur kan bij verordening beleidsregels vaststellen waarmee andere organen van de regionale gezondheidsdienst rekening houden bij de uitoefening van bij of krachtens de wet verleende bevoegdheden. Ten aanzien van de bekendmaking van deze verordening zijn de artikelen 139, 140 en 141 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
4. Het algemeen bestuur besluit slechts tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Het besluit wordt genomen bij volstreekte meerderheid.

### Artikel 39: Overdracht van bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur kan zijn bevoegdheden aan het dagelijks bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet.
2. Daarbij kan niet worden overgedragen de bevoegdheid tot:
  - a. het vaststellen of wijzigen van de begroting bedoeld in artikel 34, eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

- b. het vaststellen van de jaarrekening als bedoeld in artikel 34, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- c. het vaststellen van regels met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden van de regionale gezondheidsdienst, bedoeld in artikel 46, en
- d. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op de administratie en het beheer van vermogenswaarden van de regionale gezondheidsdienst, bedoeld in artikel 47.

#### Artikel 40: Dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur van de regionale gezondheidsdienst berust bij het dagelijks bestuur voor zover niet bij of krachtens de wet het algemeen bestuur hiermee is belast.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding van alles waarover in de vergadering van het algemeen bestuur zal worden beraadslaagd en besloten.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur.
4. Het dagelijks bestuur is, onverminderd artikel 37, bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de regionale gezondheidsdienst.
5. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot benoeming, schorsing en ontslag van ambtenaren, met uitzondering van de directeur publieke gezondheid.
6. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de regionale gezondheidsdienst te besluiten, met uitzondering van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 38, vierde lid.
7. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.
8. Het dagelijks bestuur is bevoegd te besluiten namens de regionale gezondheidsdienst, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover dit het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.

#### Artikel 41: Voorzitter

1. De voorzitter bevordert een goede behartiging van de zaken van de regionale gezondheidsdienst.
2. De voorzitter vertegenwoordigt de regionale gezondheidsdienst in en buiten rechte.

### **Hoofdstuk 4: Financiën**

#### Artikel 42: Algemeen

1. De begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, de jaarrekening en het jaarverslag worden ingericht overeenkomstig het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.
2. Het algemeen bestuur stelt een bijdrageverordening vast, welke de kostenverdeling over de deelnemers bevat. De bijdrageverordening wordt bij gekwalificeerdere meerderheid, bedoeld in artikel 17, tweede lid, vastgesteld of gewijzigd. Het algemeen

bestuur kan bij de begroting of andere verordeningen niet van de bijdrageverordening afwijken.

3. In de bijdrageverordening wordt bepaald op welke wijze de kosten voor de taken, bedoeld in artikel 4, eerste lid, en de taken, bedoeld in artikel 4, tweede en derde lid, afzonderlijk in de begroting inzichtelijk worden gemaakt.

4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de regionale gezondheidsdienst te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

5. De deelnemende gemeenten waarborgen daarenboven de betaling van rente en aflossing van de geldleningen aan te gaan door de regionale gezondheidsdienst voor de uitvoering van zijn taak, in de verhouding van het inwoneraantal op 1 januari 2014.

6. Wanneer het algemeen bestuur blijkt, dat de raad van een deelnemende gemeente weigert de financiële verplichtingen die volgen uit artikel 42, tweede, vierde en vijfde lid, in de gemeentebegroting op te nemen, doet het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikel 194 en 195 van de Gemeentewet.

#### Artikel 43: Begroting

1. Voor alle taken en activiteiten brengt het algemeen bestuur jaarlijks op de begroting de bedragen die hij daarvoor beschikbaar stelt, alsmede de financiële middelen die hij naar verwachting kan aanwenden.

2. Het dagelijks bestuur zendt uiterlijk 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de gemeenten.

3. Het algemeen bestuur ziet erop toe dat de begroting in evenwicht is.

4. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar.

5. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient. De begroting wordt met gekwalificeerde meerderheid, bedoeld in artikel 17, tweede lid, vastgesteld.

6. Besluiten tot wijziging van de begroting kunnen tot uiterlijk het eind van het desbetreffende begrotingsjaar worden genomen. Een wijziging van de begroting wordt met gekwalificeerde meerderheid, bedoeld in artikel 17, tweede lid, vastgesteld.

7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.

#### Artikel 44: Voorbereiding begroting

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 43, tweede lid, bedoelde termijn, het algemeen bestuur een ontwerp aan voor de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar in een meerjarenperspectief.

2. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 43, vijfde lid, bedoelde vaststelling, het algemeen bestuur een ontwerp aan voor de begroting met toelichting van de regionale gezondheidsdienst en een meerjarenraming met toelichting voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren.

3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting ten minste acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de gemeenten.

4. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
5. De raden van de gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
6. Het algemeen bestuur beraadslaagt over de ontwerpbegroting niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgevingen, bedoeld in het derde lid.
7. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur, zo nodig, de begroting aan de raden van de gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten van de provincie Utrecht hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
8. Het bepaalde in het tweede, derde, vierde en vijfde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen waarbij geen verandering wordt gebracht in de bijdragen van een of meerdere gemeenten, bedoeld in artikel 42, tweede en derde lid, in het beleid en in de uitvoering van taken.

#### Artikel 45: Jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar na het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening aan de raden van de gemeenten.
3. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.

#### Artikel 46: Financiële verordening

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
  - a. regels voor waardering en afschrijving van activa, en
  - b. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

#### Artikel 47: Financiële controleverordening

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de in artikel 45 bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

3. Artikel 213, derde tot en negende lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing, onverminderd het bepaalde in artikel 136 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## **Hoofdstuk 5: Wijziging, toetreding, uittreding en opheffing**

### Artikel 48: Wijziging

1. De regeling kan gewijzigd worden bij gelijklopende besluiten van de colleges, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Een voorstel tot wijziging kan door het dagelijks bestuur, of tenminste een vijfde van de leden van het algemeen bestuur worden gedaan.

### Artikel 49: Toetreding

Tot deze gemeenschappelijke regeling kunnen overeenkomstig artikel 14, eerste lid, van de Wet publieke gezondheid geen andere bestuursorganen of rechtspersonen toetreden, onverminderd het bepaalde in artikel 14, vijfde lid, van de Wet publieke gezondheid.

### Artikel 50: Uittreding

1. Een college van burgemeester en wethouders dat aan de regeling deelneemt kan overeenkomstig artikel 14, eerste lid, van de Wet publieke gezondheid niet uittreden uit de regeling.
2. Onder partiële uittreding wordt in dit artikel verstaan het opzeggen of terugnemen van een of meer aan de regionale gezondheidsdienst opgedragen taken, voor zover dat binnen enige wet mogelijk is.
3. De kosten die direct samenhangen met de partiële uittreding worden in rekening gebracht bij de deelnemer die partieel uittreedt.

### Artikel 51: Opheffing

1. De regionale gezondheidsdienst kan alleen worden opgeheven onder gelijktijdige instelling van een nieuwe regionale gezondheidsdienst als bedoeld in artikel 14, eerste en tweede lid, van de Wet publieke gezondheid. Opheffing van de regeling geschiedt bij gelijklopende besluiten van de colleges.
2. In geval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een liquidatieplan op. Op de deelnemers rust bij liquidatie de verplichting om alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. De organen van het openbaar lichaam blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie volledig is voltooid.

## **Hoofdstuk 6: Overige bepalingen**

### Artikel 52: Archieven

1. Het algemeen bestuur stelt een archiefverordening vast, onverminderd het bepaalde in artikel 40 van de Archiefwet 1995.
2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de dienst, volgens de verordening, bedoeld in het eerste lid.

### Artikel 53: Gemeenschappelijke regeling

1. De regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd.
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht zendt de regeling in aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.
3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant.
4. De regeling treedt in werking de eerste dag na bekendmaking overeenkomstig het derde lid.
5. De regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht.

### Artikel 54: Vrijwaring

1. De gemeente Utrecht blijft gevrijwaard voor kosten of aansprakelijkheden voortvloeiend uit de werkzaamheden van de GGD Midden-Nederland, die zijn verricht voorafgaand aan de inwerkingtreding van de regeling.
2. De MN-gemeenten verplichten zich kosten en aansprakelijkheden die ontstaan met betrekking tot de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 4, tweede lid, te vergoeden aan de gemeente Utrecht voor zover deze aan de gemeente Utrecht in rekening worden gebracht door de regionale gezondheidsdienst.



Agendapunt: H-1

---

**Onderwerp:** Wpg arrangement (congruentie GGD en VRU)

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 15 oktober 2013 van:  
- burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

- op grond van artikel 1 lid 2 jo 3 WGR, toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met
- wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Midden Nederland tot de gemeenschappelijke regio Utrecht (GGDrU) volgens voorliggend ontwerp, welke gemeenschappelijke regeling door de colleges van de deelnemende gemeenten definitief zal worden vastgesteld, en
  - toetreding van het college van burgemeester en wethouders van Utrecht, waarover de afzonderlijke colleges het definitieve besluit zullen nemen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 28 november 2013.

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Makenboer

---