

RAADSINFORMATIEBRIEF

15R.00723



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 24 november 2015

Portefeuillehouder(s) : burgemeester

Portefeuille(s) : Openbare Orde en Veiligheid

Contactpersoon : M. Eersel

Tel.nr. : 06-35113542

E-mailadres : eersel.m@woerden.nl

15R.00723



Onderwerp:

Cameratoezicht en camerabewaking rondom station Woerden

Kennisnemen van:

1. de juridische onderbouwing van cameratoezicht en camerabewaking;
2. op basis daarvan te overwegen of er een voorstel voorbereid moet worden om:
 - camerabewaking in te stellen op het station
 - de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om cameratoezicht in te stellen.

Inleiding:

In de commissie Middelen van 20 mei 2015 is de notitie (zie bijlage: notitie cameratoezicht) inzake cameratoezicht besproken. In dit kader is aan u voorgesteld te overwegen om het tijdelijk instellen van cameratoezicht (op proef) bij het stationsgebied mogelijk als lokale prioriteit op te voeren in het IVP 2016-2018. Tevens is voorgesteld om met een apart raadsvoorstel (raad 16 december 2015) te komen met betrekking tot het mogelijk instellen van cameratoezicht rondom het stationsgebied Woerden.

Op 3 november 2015 heeft een raadsinformatieavond plaatsgevonden inzake publiek vertrouwen in veiligheid en de rol van cameratoezicht/bewaking. Op deze avond hebben de heren M. Eysink Smeets en S. Flight hun visie gegeven over de criminaliteitscijfers van de afgelopen jaren (zie bijlage: Integraal gebiedsscan Woerden en uitvoeringsplan IVP 2016). Op basis van bovengenoemde notitie is tevens de (mogelijke) inzet van tijdelijk cameratoezicht, en de randvoorwaarden die nodig zijn om dit succesvol te in te voeren, besproken.

Naar aanleiding van de door ons aangeleverde documenten kwamen de sprekers M. Eysink Smeets en S. Flight - met betrekking tot de voorgestelde pilot inzake tijdelijk cameratoezicht- tot de volgende conclusie. In Woerden is de omvang van de problematiek inzake fietsendiefstallen rondom het stationsgebied niet dermate groot dat er kan worden gesproken van een "openbare orde" probleem. Het inzetten van cameratoezicht is daarom niet het juiste instrument om deze problematiek aan te pakken. Geconcludeerd werd dat er twee juridische grondslagen zijn voor cameratoezicht te weten: cameratoezicht op grond van de Gemeentewet artikel 151c of camerabewaking op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (hierna;Wbp). Niet de plek, maar het doel (handhaving openbare orde of beveiliging van eigendommen) bepaalt het wettelijk regime. Beide vormen van toezicht dienen te voldoen aan wettelijk gestelde voorwaarden. Geadviseerd werd om ook na te denken over andere maatregelen zoals verlichting of het plaatsen van een hek.

Naar aanleiding van de informatieavond en de conclusies van de sprekers, heeft de burgemeester besloten met de raad in gesprek te gaan over de mogelijkheden van cameratoezicht en camerabewaking, en indien gewenst met een raadsvoorstel te komen.

NB: Zowel cameratoezicht als camerabewaking zijn vrijgesteld van melding bij het College Bescherming Persoonsgegevens (hierna: CBP), mits wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 38 van het Vrijstellingenbesluit behorend bij de Wbp. De vraag of cameratoezicht en camerabewaking inderdaad is vrijgesteld van melden bij het Cbp, is voorgelegd aan de Chief Information Security Officer en bevestigend beantwoord.

Kernboodschap:

- Er zijn twee soorten cameratoezicht: cameratoezicht Gemeentewet 151c en camerabewaking Wbp.
- Niet de plek, maar het doel (handhaving openbare orde of beveiliging eigendommen) bepaalt het wettelijk regime.
- Camerabewaking heeft als doel de beveiliging van personen, gebouwen, terreinen, zaken en productieprocessen conform Wbp en artikel 38 van het Vrijstellingenbesluit.
- Verantwoordelijkheid en noodzakelijkheid moeten worden aangetoond (proportionaliteit/subsidiariteit). Schending van de privacy is niet gerechtvaardigd als hetzelfde doel met een minder ingrijpend instrument kan worden bereikt. In principe moeten alle lichtere maatregelen zijn overwogen en aantoonbaar ineffectief zijn voordat deze instrumenten kunnen worden ingezet. Cameratoezicht kan als instrument worden ingezet indien er sprake is van handhaving van de openbare orde. De Gemeentewet (artikel 151 c) vormt hiervoor de grondslag. Camerabewaking kan worden ingezet bij beveiliging van eigendommen. De Wbp vormt hiervoor de grondslag.

Voor Woerden geldt dat met betrekking tot de fietsendiefstallen geen sprake is van een openbare orde probleem. Kortgezegd blijkt dat cameratoezicht op het station geen optie is, omdat niet aan de voorwaarden wordt voldaan. Camerabewaking behoort echter wel tot de mogelijkheden mede gezien het aantal fietsendiefstallen (zie bijlage: politiecijfers fietsendiefstallen station Woerden).

Daarnaast moet onderzocht worden of de inzet van andere preventieve middelen zoals verlichting, plaatsen van een hek of bewaakte fietsenstalling tot de mogelijkheden behoort. Dit zijn maatregelen die - in tegenstelling tot cameratoezicht of camerabewaking- geen privacyschending opleveren, maar wellicht wel effectief zijn.

Cameratoezicht

Publiek cameratoezicht

Gemeentelijk cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet mag uitsluitend plaatsvinden voor het handhaven van de openbare orde. Dit begrip omvat ook de algemene bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving. Dit hoofddoel laat onverlet dat deze vorm van cameratoezicht ook subdoelen mag dienen. Zo biedt artikel 151c lid 7 Gemeentewet de mogelijkheid om de opgenomen beelden te gebruiken voor de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Daarnaast mogen camera's worden gebruikt om de politie en andere hulpdiensten efficiënter en effectiever in te zetten. De preventieve werking van cameratoezicht vergroot bovendien de veiligheid van hulpdiensten.

Juridische grondslag

Bij verordening kan de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid verlenen tot het plaatsen van camera's in het kader van handhaving van de openbare orde. Als dit bij verordening nog niet is vastgelegd, dient dit middels een aanvullend artikel in de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) opgenomen te worden. Het geniet daarbij de voorkeur om de bevoegdheid aan de burgemeester te verlenen, zonder daarbij al de gebieden aan te wijzen waar camera's geplaatst kunnen worden.

Wettelijke criteria inzake cameratoezicht ten behoeve van openbare orde

Cameratoezicht mag alleen plaatsvinden op een openbare plaats

Conform de Wet openbare manifestaties (hierna: Wom) is het kenmerk van een openbare plaats dat er geen beletselen gelden, zoals een meldingsplicht, entreegeld of toestemming vooraf. De eis van proportioneel cameratoezicht brengt met zich mee dat camera's niet meer van de openbare plaatsen en personen wordt waargenomen en vastgelegd dan voor het doel noodzakelijk is.

Inbreuk op de persoonlijke levenssfeer moet zoveel mogelijk worden beperkt

Om de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer tot een minimum te beperken zijn er wettelijk een aantal waarborgen ingebouwd:

- a. Doel van cameratoezicht moet helder en concreet geformuleerd zijn;
- b. Camera's zijn voor een bepaalde periode.
- c. Tegen het besluit om een openbare plaats aan te wijzen voor de toepassing van cameragebruik, staat bezwaar en beroep open;
- d. De burgemeester zal ieder besluit tot cameratoezicht aan de gemeenteraad toezenden in het kader van de actieve informatieplicht;
- e. Er mogen geen beelden gemaakt worden van niet-openbare plaatsen zoals, woningen, bedrijven, besloten tuinen en erven, ook als ze wel voor publiek toegankelijk zijn zoals winkels en bibliotheken.

Cameratoezicht mag uitsluitend plaatsvinden conform vooraf overeengekomen en vastgestelde doelstellingen

De burgemeester kan bij APV de bevoegdheid krijgen om te besluiten over het plaatsen van camera's. Hoofddoel van cameratoezicht is het handhaven van de openbare orde, artikel 151c Gemeentewet.

Het cameratoezicht moet noodzakelijk zijn. Cameratoezicht is het slotstuk van een samenhangend pakket aan maatregelen

Een enkel incident is niet voldoende om aan de noodzakelijkheidseis te voldoen.

Er moet sprake zijn van een gebied waarin zich onveilige situaties of met enige regelmaat wanordelijkheden voordoen. Onder het besluit inzake cameratoezicht dient een veiligheidsanalyse te liggen. Ook moet worden nagegaan of het beoogde doel met minder ingrijpende maatregelen kan worden bereikt (subsidiariteitsbeginsel). Het soort camera's, het aantal camera's, de duur van het toezicht, het aantal personen dat in beeld gebracht kan worden en de tijdstippen waarop (proportionaliteitsbeginsel) het middel wordt ingezet, moeten goed worden afgewogen.

Cameratoezicht dient kenbaar te zijn

Worden de camera's eenmaal geplaatst dan geldt het kenbaarheidsvereiste. Indien personen een gebied dat is voorzien van cameratoezicht betreden, moeten zij weten dat er cameratoezicht wordt toegepast en wie de verantwoordelijke is. Dit kan door het plaatsen van borden waardoor bezoekers worden gewezen op het aanwezige cameratoezicht.

Bewaartermijn

De bewaartermijn van de beelden bedraagt ten hoogste vier weken.

Gelet op de taak van de burgemeester op het gebied van de openbare orde is het wenselijk de burgemeester, als de handhaving van de openbare orde dit noodzaakt, tijdelijk tot cameratoezicht kan besluiten. Op deze manier kan de burgemeester - indien nodig - snel inspelen op de gebleken behoefte aan cameratoezicht in het kader van de openbare orde. De burgemeester is op grond van artikel 180 van de Gemeentewet aan de raad verantwoording schuldig over het door hem gevoerde bestuur. Dit betekent dat -indien door de raad gewenst- de burgemeester het tijdelijk inzetten van cameratoezicht vooraf zal voorleggen aan de raad. Aan de raad wordt verzocht de juridische basis met betrekking tot het tijdelijk inzetten van cameratoezicht te verankeren in de APV, zodat de burgemeester indien handhaving van de openbare orde dit noodzaakt, adequaat kan handelen. Aanpassing van de APV is hiervoor noodzakelijk (zie raadsvoorstel 15R.00725 herziening APV).

Argumenten/kanttekeningen cameratoezicht

Argumenten

- Kan worden ingezet mits er sprake is van openbare orde problemen.
- Voor de inzet van cameratoezicht moet onderbouwd worden dat deze maatregel een noodzakelijk en proportioneel middel is. Hierbij moet dus worden aangegeven dat er reeds andere middelen zijn ingezet die niet het gewenste effect hebben gehad.
- Er gaat een preventieve werking uit van cameratoezicht. Preventie is tweeledig; enerzijds is preventie het afschrikken van potentiële daders, anderzijds slaat preventie op het voorkomen van recidive. Het werkt doordat bezoekers van de openbare ruimte middels bebording op de hoogte worden gebracht van de aanwezigheid van camera's. Het besef direct bekeken en/of gefilmd te worden, moet personen afschrikken en doen afzien van hun plannen.
- Daarnaast is cameratoezicht een effectieve ondersteuning bij opsporingsonderzoeken.
- Het is een aanvullend instrument bij de middelen die reeds zijn ingezet. Bovendien levert het een bijdrage aan het veiligheidsgevoel van bewoners en bezoekers en kan tevens als hulpmiddel dienen om het politietoezicht effectief te ondersteunen.

Kanttekeningen

-Cameratoezicht is nuttig, maar de effecten zijn niet eenduidig

Zoals reeds eerder aangegeven: cameratoezicht is een aanvullend instrument. Onderzoek naar de effecten van cameratoezicht geeft geen eenduidig beeld over de effecten. Dat geldt zowel voor de objectieve als de subjectieve veiligheid. Uit onderzoek blijkt dat cameratoezicht vooralsnog een meer pro-actief en repressief effect heeft (voorkomen van escalatie en vinden van de daders) dan een preventieve werking.

-Cameratoezicht is relatief duur.

-Bij voorkeur live uitkijken.

- Kan alleen worden ingezet indien er sprake is van een openbare orde probleem.

-Cameratoezicht is alleen effectief indien er sprake is van een pakket aan maatregelen.

Camerabewaking

Privaat/publiek camerabewaking

Cameratoezicht dat tot primair doel heeft de bescherming van private eigendommen en daarbij deels het publieke domein in beeld brengt, valt onder de Wet bescherming persoonsgegevens (hierna: Wbp). Dit kan het geval zijn bij camerabewaking op bedrijventerreinen of bewaking van een fietsenstalling van de gemeente.

Juridische grondslag

Camera's waarvan de aard van het gebruik uitsluitend is het beveiligen van private eigendommen en het beschermen van personen, winkels, winkelcentra, toezicht bij gebouwen, bedrijven en woningen, vallen onder de Wet bescherming persoonsgegevens.

Wettelijke criteria inzake camerabewaking

Alleen toezicht op de openbare weg indien noodzakelijk

Gebouwen, terreinen en zaken van anderen of de openbare weg, mogen in beeld worden gebracht als dit onvermijdelijk is. Indien het noodzakelijk is voor het beveiligen van private eigendommen dat een deel van de openbare ruimte wordt gefilmd dient de noodzaak door de gemeente te worden beoordeeld.

Proportionaliteit(evenredigheid)

Schriftelijk dient vastgelegd te worden waarom het plaatsen van camera's noodzakelijk is en de beveiliging van eigendommen prevaleert boven het privacybelang.

Subsidiariteit(lichtste middel)

De verplichting geldt om voorrang te geven aan de maatregel die het minste inbreuk maakt op de privacy van burgers, artikel 8 EVRM. Indien dit bijvoorbeeld met extra surveillance of het plaatsen van hek kan, is camerabewaking niet de meest voor de hand liggende oplossing.

Kenbaarheid

Cameratoezicht op grond van de Wbp moet kenbaar gemaakt worden. Dit kan door het plaatsen van borden waardoor bezoekers worden gewezen op het aanwezige cameratoezicht.

Maximum bewaartermijn

Beelden mogen niet langer dan maximaal vier weken worden bewaard.

Argumenten/kanttekeningen camerabewaking

Argumenten

- Kan op elk gewenst moment worden ingezet mits wordt voldaan aan de Wbp.

- Relatief goedkoop omdat de kosten mogelijk gedeeld kunnen worden met ander private partijen.

-Geen halfjaarlijkse evaluatie noodzakelijk.

Kanttekeningen

-Om privacy te waarborgen worden de camera beelden alleen binnen de wettelijke termijnen bewaard en daarna als er zich geen calamiteiten hebben voorgedaan weer vernietigd. Wanneer er sprake is van een calamiteit dan worden de beelden alleen met toestemming van het openbaar ministerie verstrekt voor opsporing.

-Extra kosten ten behoeve van communicatie (ownership camerabewaking).

-Doel van camerabewaking glijdt in de loop van de tijd af naar voornamelijk opsporing achteraf.

Cameratoezicht en/of bewaking dient vooraf te worden gemeld bij het Cbp, tenzij er een vrijstelling geldt. Geen meldingsplicht geldt indien cameratoezicht en /of bewaking wordt ingezet voor de beveiliging van personen, gebouwen, terreinen, zaken en productieprocessen. Cameratoezicht is dan vrijgesteld van melden op grond van artikel 38 van het Vrijstellingenbesluit behorend bij de Wbp. Uiteraard dient de nut en noodzaak van het gebruik van camera's te worden aangetoond. Tevens dient de organisatie aan te tonen hoe lang de camerabeelden worden bewaard. Als uitgangspunt voor cameratoezicht geldt dat een organisatie camerabeelden niet langer dan vier weken mag bewaren, voor camerabewaking bedraagt de termijn zeven dagen. Het College Bescherming Persoonsgegevens is de instantie die controleert of het cameratoezicht in overeenstemming is met de wet.

Kosten

De kosten voor het tijdelijk leasen van de camera's, ten behoeve van de pilot inzake cameratoezicht, zijn beraamd op circa €26.000,-. Volgens het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid worden de kosten voor camerasystemen als volgt opgebouwd: 10% camera's, 20% verbindingen, 35% toezicht, 25% reactie, 5% beheer, 5% evaluatie. De kosten met betrekking tot camerabewaking of ander in te zetten middelen zouden wellicht goedkoper kunnen uitvallen, maar dat moet nog nader onderzocht worden.

Conclusie

- Er zijn twee soorten cameratoezicht: cameratoezicht Gemeentewet 151c en camerabewaking Wbp.
- Niet de plek, maar het doel (handhaving openbare orde of beveiliging eigendommen) bepaalt het wettelijk regime.
- Camerabewaking heeft als doel de beveiliging van personen, gebouwen, terreinen, zaken en productieprocessen conform Wbp en artikel 38 van het Vrijstellingenbesluit.
- Verantwoordelijkheid en noodzakelijkheid moeten worden aangetoond (proportionaliteit/subsidiariteit). Schending van de privacy is niet gerechtvaardigd als hetzelfde doel met een minder ingrijpend instrument kan worden bereikt. In principe moeten alle lichtere maatregelen zijn overwogen en aantoonbaar ineffectief zijn voordat deze instrumenten kunnen worden ingezet. er Cameratoezicht kan als instrument worden ingezet indien er sprake is van handhaving van de openbare orde. De Gemeentewet (artikel 151 c) vormt hiervoor de grondslag. Camerabewaking kan worden ingezet bij beveiliging van eigendommen. De Wbp vormt hiervoor de grondslag.

Voor Woerden geldt dat met betrekking tot de fietsendiefstallen geen sprake is van een openbare orde probleem. Kortgezegd blijkt dat cameratoezicht op het station geen optie is, omdat niet aan de voorwaarden wordt voldaan. Camerabewaking behoort echter wel tot de mogelijkheden mede gezien het aantal fietsendiefstallen (zie bijlage: politiecijfers fietsendiefstallen station Woerden).

Daarnaast moet onderzocht worden of de inzet van andere preventieve middelen zoals verlichting, plaatsen van een hek of bewaakte fietsenstalling tot de mogelijkheden behoort. Dit zijn maatregelen die - in tegenstelling tot cameratoezicht of camerabewaking- geen privacyschending opleveren, maar wellicht wel effectief zijn.

Vervolg:

Het voorbereiden van een voorstel om:

- camerabewaking in te stellen op het station;
- de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om cameratoezicht in te stellen.

Bijlagen:

- Integraal gebiedsscan Woerden geregistreerd onder corsanummer: 15.023191;
- Uitvoeringsplan IVP 2016 geregistreerd onder corsanummer: 15.02392;
- Notitie cameratoezicht geregistreerd onder corsanummer: 15023193;
- Politiecijfers fietsendiefstallen station Woerden geregistreerd onder corsanummer: 15.23194.

De secretaris


drs. M.H.J. van Kruisbergen

De burgemeester


W.J.H. Moikenboer

Integrale gebiedsscan gemeente Woerden

Beschrijving veiligheidsontwikkeling en trends



OPENBAAR MINISTERIE



Colofon

Uitgave

Bureau Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland, en
Politie Eenheid Midden-Nederland

Tel: 088-1678057

Email: secretariaat@rvsmiddennederland.nl

RVS-site: www.rvsmiddennederland.nl

*Bureau Regionale Veiligheidsstrategie is een bureau van en voor de gemeenten,
het Openbaar Ministerie en de politie van Midden-Nederland.*

Missie van het bureau is een effectief netwerk van veiligheidspartners.

In samenwerking met:

Gemeente Woerden

Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Midden-Nederland

Veiligheidsregio Utrecht

Rapportage

Februari 2015

Voor u ligt de *Integrale gebiedsscan voor de gemeente Woerden*. Ze maakt als intern ambtelijk overzicht onderdeel uit van het proces om te komen tot een nieuw *Integraal Veiligheidsplan (IVP)* van de gemeente Woerden.

In het IVP geven onder meer gemeente, politie en Openbaar Ministerie uiting aan hun wens de handen ineen te slaan voor een veiliger Woerden. Concreet stemmen deze partijen daarin hun prioriteiten, ambities en strategische uitgangspunten op elkaar af voor de periode 2016 t/m 2018.

De integrale gebiedsscan geeft als startfoto een eerste beschrijving (op hoofdlijnen) van de veiligheidsontwikkeling en trends over de periode t/m 2014. Maar ook -waar mogelijk- een schets van te verwachten toekomstige trends en ontwikkelingen waarmee in de veiligheidsaanpak van Woerden van 2016 t/m 2018 rekening gehouden dient te worden.

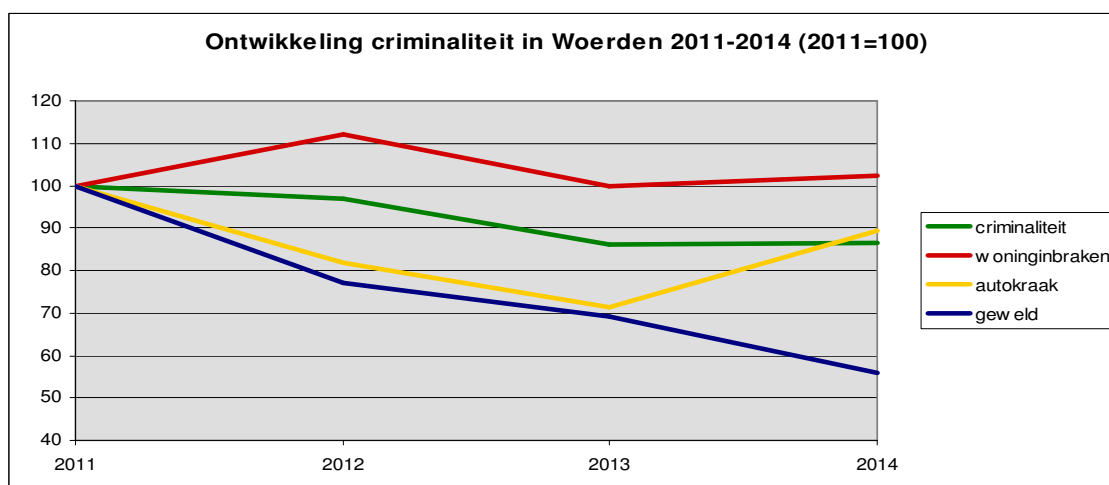
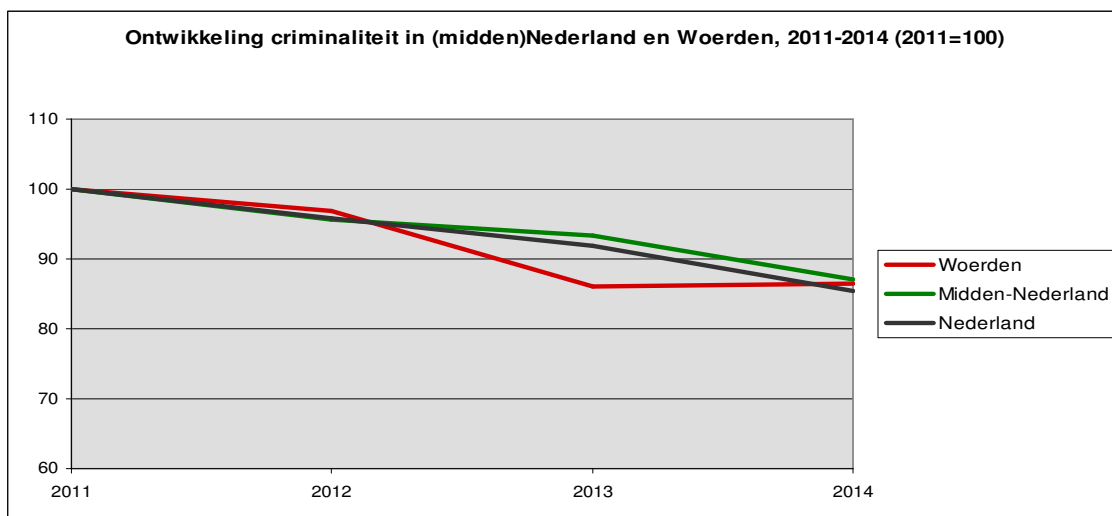
Voor een nadere duiding en/of verklaring van de beschreven ontwikkelingen zijn verdiepende gesprekken en/of analyses noodzakelijk.

Dit document is als volgt opgebouwd

<i>Samenvatting</i>	4
<i>1. Veiligheidstrends</i>	
1a. Criminaliteit algemeen	7
1b. Veiligheidsgevoel	10
1c. Publiek vertrouwen	11
<i>2. Trends per veiligheidsthema</i>	
2a. Woninginbraak	12
2b. Vormen van geweld (totaal, huiselijk geweld, zeden, openlijk tegen persoon, mishandeling, bedreiging, straatroof, overvallen, VPT)	14
2c. Jongerenoverlast	17
2d. Veel voorkomende criminaliteit (autokraak, fietsendiefstal, vernielingen, zakkenrollen)	18
2e. Veilig ondernemen (winkeldiefstal, bedrijfsinbraken)	22
2f. Georganiseerde criminaliteit	24
2g. Fysieke veiligheid	26
<i>3. Algemene trends</i>	27
<i>Toelichting en verantwoording</i>	30

Ontwikkeling Veiligheid in Woerden

- ✚ In de periode 2011-2014 is de criminaliteit in de gemeente Woerden afgenomen met -14%. Deze ontwikkeling is vergelijkbaar aan de gemiddelde ontwikkeling in Nederland (-15%) en Midden-Nederland (-13%) (Bron: BVI).
- ✚ In deze periode is in de gemeente Woerden het aantal autokraak met -11% afgenomen en het aantal geweldsmisdrijven met maar liefst -44%. Bij woninginbraken zien we juist een lichte toename van +2% (Bron: BVI).
- ✚ Uit de Monitor 2013 Veiligheid en Leefbaarheid Woerden blijkt dat het algemene gevoel van veiligheid van de bewoners iets is verbeterd vergeleken met 2011. Het gevoel van veiligheid in de buurt is daarentegen niet veranderd. Ook het gevoel van veiligheid op specifieke plekken is nagenoeg niet veranderd.
- ✚ De gemeente Woerden scoort in vergelijking met de 19 andere grote gemeenten in Midden-Nederland relatief gunstig wat betreft het aantal geweldsdelicten, vernielingen, winkeldiefstallen (alle) per 1000 inwoners.
- ✚ Qua ontwikkeling in de periode 2011-2014 scoort Woerden bij woninginbraak, vernieling en bedrijfsinbraken juist relatief ongunstig ten opzichte van de andere grote gemeenten van Midden-Nederland.
- ✚ Buiten de daling van de totale criminaliteit zagen we de afgelopen jaren landelijk een daling van het percentage bewoners dat criminaliteit als belangrijkste probleem ziet. Dit werd mede beïnvloed door de economische crisis, waardoor het merendeel van de bewoners het meeste belang hechtte aan oplossing van dit probleem boven criminaliteit. Als gevolg van de recent toegenomen aandacht voor het jihadistisch radicalisme mag verwacht worden dat bewoners in toenemende mate belang hechten aan (internationale) veiligheidsproblemen.



Trends volgens professionals:

Veranderd slachtofferschap

- ✓ Meer ouderen worden slachtoffer van babbeltrucs en (internet)oplichting.
- ✓ Onder andere door de betere beveiliging van bedrijven is er een verschuiving te verwachten van overvallen op winkels naar straatroven en overvallen op woningen.
- ✓ Uit recent onderzoek blijkt dat loverboy-praktijken een groot probleem vormen en nagenoeg iedere gemeente raakt in Midden-Nederland. Om dit aan te pakken hebben zowel slachtoffers, daders en locaties waar uitbuiting plaatsvindt grote aandacht nodig: preventief, repressief en via nazorg.
- ✓ Verwacht wordt dat cybercrime een steeds grotere impact zal hebben op de maatschappij. Zo werden de afgelopen jaren banken, bedrijven en overheidsinstanties slachtoffer van cyberaanvallen.
- ✓ De opkomst van cloud computing en toename van mobiel internet maakt dat mensen steeds kwetsbaarder worden voor misbruik van hun informatie, terwijl de opsporingsmogelijkheden daardoor juist worden beperkt. Er is een toename zichtbaar van digitaal pesten en het aantal jongeren waarvan naaktfoto's of -filmpjes op het internet worden gezet.

Daders en overlastplegers

- ✓ Een groot deel van de jeugdige veelplegers heeft te maken (gehad) met kindproblemen (laag IQ, vroegtijdig schoolverlaten, drugs) en/of komt uit een ontwricht gezin.
- ✓ Tevens is er een hardnekkige groep van berekende jongvolwassen multi-plegers die moeilijk te beïnvloeden zijn.
- ✓ De daderaanpak is gebaat bij een integrale aanpak: de inzet van alleen strafrecht draagt bij aan hogere recidive, meer gewelddadigheid en minder resocialisatie.
- ✓ Door de woningmarkt (waardoor scheidende ouders gedwongen zijn om langer onder één dak te blijven wonen) en de toename van het aantal vechtscheidingen wordt een stijging verwacht van het aantal gevallen van huiselijk geweld en het aantal huisverboden.
- ✓ Als gevolg van de opgetrokken leeftijdsgrens naar 18 jaar om alcohol te nuttigen in de reguliere horeca, bestaat de kans dat jongeren <18 elders in hun drankbehoefte voorzien (bijvoorbeeld in zuipketen e.d.)
- ✓ Door de afnemende intramurale zorg als gevolg van de decentralisaties is de kans aanwezig dat het aantal kwetsbare en/of zorgmijdende mensen in de buurten toeneemt.
- ✓ Criminele samenwerkingsverbanden spelen een rol in de lokale delicten op het gebied van diefstal, woninginbraak, voertuigcriminaliteit, berovingen en ram- en plofkraken. Enkele zijn doorgegroeid in de georganiseerde criminaliteit (synthetische drugs/precursoren, hennepteelt, cocaïne en wapens).
- ✓ Inmiddels raken deze groeperingen verweven met Outlaw Motorcycle Gangs. Leden van deze groepen gebruiken geweld om hun doel te bereiken.
- ✓ Door de complexiteit van de onderzoeken en het gebruik van facilitators en stromannen waarbij BIBOB-procedures worden omzeild, blijft het lastig om deze netwerken op een adequate wijze aan te pakken.

Participatie en Communicatie

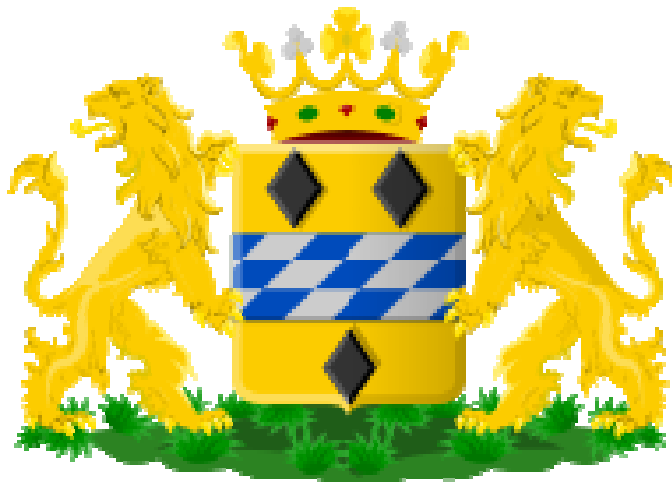
- ✓ Uit onderzoek blijkt dat het gevoel van veiligheid toeneemt op het moment dat de burger grip heeft op zijn eigen veiligheidssituatie. Belangrijk hierbij is dat er congruentie is tussen publiek probleembesef en beleidsmatige en operationele (zichtbare) aandacht van de overheid. "Doen we de dingen die er volgens de burger toe doen?" Dit vraagt om voortdurend contact met burgers; weten wat er speelt.
- ✓ In de huidige netwerksamenleving zijn de mogelijkheden voor bewoners en ondernemers om zelf informatie op te halen enorm verruimd. De informatie kunnen we mede door hoge bevolkingsdichtheid en eindeloze ict-mogelijkheden heel snel tot ons nemen. Van de overheid wordt ook snelheid en transparantie in informatieverstrekking verwacht, anders zorgt een ander daar wel voor. Hiermee is de rol van de overheid verschoven. Zo kan de overheid investeren in communicatie door middel van de netwerkbenadering zowel online (sociale media) als offline. Online zijn daar social media monitoring en webcare tools voor. Met de informatie uit de tools kan beter ingespeeld worden op behoeften en signalen vanuit de samenleving, bovendien is dan interactie met bewoners makkelijker mogelijk, ook buiten de traditionele media.

Fysieke veiligheid

- Op het domein van de brandveiligheid vindt een verschuiving plaats van traditionele brandveiligheid (vergunningverlening, controle en handhaving) naar zgn. “stimulerende brandpreventie” waarbij instellingen en bedrijven zelf verantwoordelijk zijn voor het op orde zijn van de brandveiligheid. De overheid (brandweer) stelt zich meer op als adviseur in plaats van controleur. Speerpunten zijn veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid van burgers, bedrijven en instellingen en het vergaren en delen van informatie over actueel risico's.

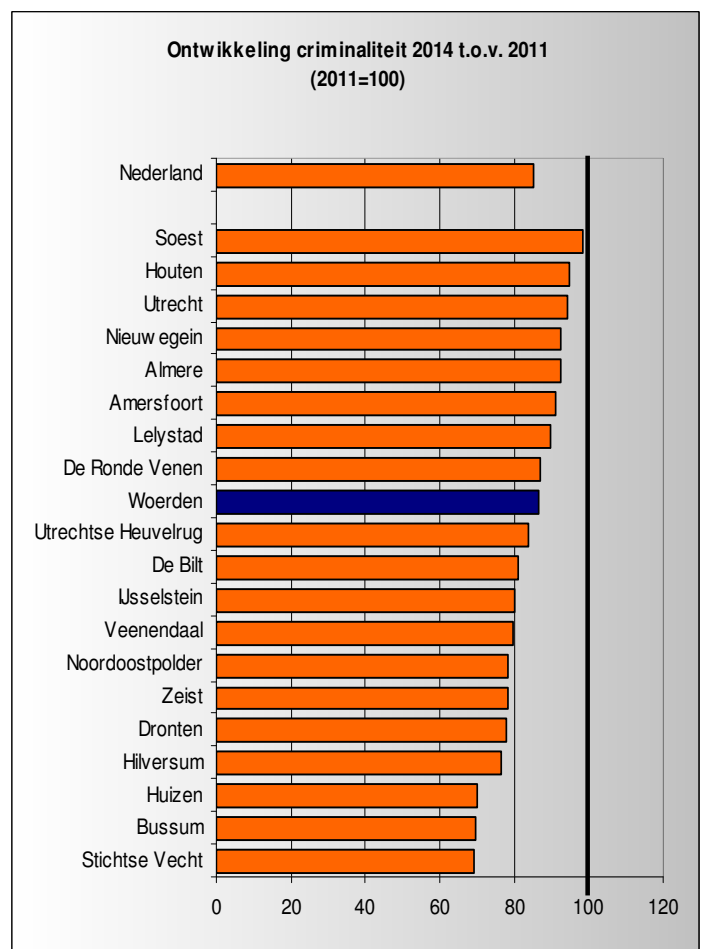
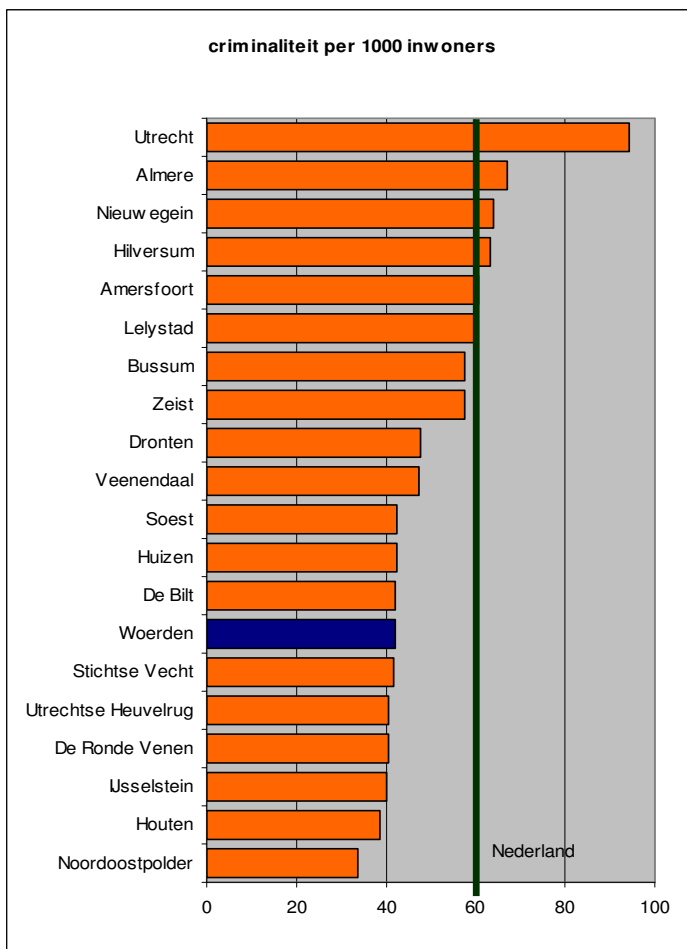
Jihadistische radicalisering

- Jihadistische radicalisering is zorgelijk, zeker als dit uitmondt in jongeren en gezinnen met (kleine) kinderen die uitreizen en deel willen nemen aan de Jihadistische strijd. Zij gaan weg als relatieve ‘amateurs’ maar kunnen terugkeren als professionals. Ondanks het geringe aantal van uitreizigers en terugkeerders in Midden-Nederland vormen zij vanwege hun verheerlijking, rechtvaardiging en nastreving van terroristisch geweld een dreiging voor de veiligheid in Midden-Nederland.



1a. Criminaliteit algemeen

- De totale criminaliteit is in de gemeente Woerden de laatste drie jaar met -14% gedaald ten opzichte van het jaar 2011 (bron: BVI).
- Vergeleken met de andere grote gemeenten in Midden-Nederland bevindt Woerden zich qua risico (criminaliteit per 1000 inwoners) bij de laagste 7. Woerden zit hiermee ook duidelijk onder het landelijk gemiddelde.
- Qua criminaliteitsontwikkeling in de periode 2011-2014 scoort Woerden een middenpositie in de vergelijking met de andere grote gemeenten in Midden-Nederland.
- Opvallend is dat het centrum van Woerden en de aanpalende buurten met een afname van -2% ten opzichte van 2011 qua ontwikkeling van de criminaliteit zijn achtergebleven.



Criminaliteitsontwikkeling 2011-2014 en per 1000 inwoners per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	1329	1289	1244	1301	- 2%	76,2
Molenvliet	75	76	58	62	- 17%	6,2
Snel en Polanen / Watterrijk	541	503	380	396	- 27%	46,2
Zegveld	64	42	50	32	- 50%	13,8
Kamerik	88	73	70	70	- 20%	18,7
Harmelen	313	374	294	251	- 20%	30,3
Gemeente Woerden	2449	2374	2107	2118	- 14%	42,3

Trends volgens professionals en (landelijk) onderzoek

Lokaal

- ✓ De persoonsgerichte aanpak en kopstukken/ Top X aanpak (i.s.m. WoerdenWijzer.nl) moet zorgen voor focus op daders i.p.v. op delicten, groep of gebied: een positieve ontwikkeling wat betreft het tegengaan van criminaliteit.
- ✓ Verwachte toename van het aantal mensen met psychische problemen dat niet de juiste begeleiding krijgt, als gevolg van het beleid om mensen langer zelfstandig te laten wonen. Kans op extra overlast en/of strafbare feiten.
- ✓ Toename vereenzaming (o.a. door vergrijzing), minder sociale controle/minder sociale contacten kan zorgen voor meer gevoel van onveiligheid.
- ✓ Aandachtspunt: focus op aanpak woninginbraken leidt mogelijk tot waterbedeffect naar andere gebieden en/of minder zichtbare delicten.
- ✓ Gebiedsgericht werken vanuit WoerdenWijzer maakt het mogelijk om beter te signaleren en samen met inwoners naar oplossingen te zoeken.
- ✓ In 2016 kan de gemeente het budget voor jeugdhulp naar eigen inzicht gaan indelen en meer middelen voor collectieve preventie en pedagogische civil society (ontmoetingsmogelijkheden creëren voor ouders) uittrekken.
- ✓ Reorganisatie penitentiaire inrichtingen. Casemanagers uit de PI screenen minder vaak personen waardoor op het gebied van nazorg ex-gedetineerden minder gedaan kan worden. Veel personen raken uit beeld in de bureaucratie.
- ✓ Inwoners van Harmelen ervaren de Dorpsstraat als gevaarlijk.

Algemeen

- ✓ In landelijk onderzoek wordt gesteld dat het onduidelijk is of de economische crisis leidt tot meer criminaliteit of een groter gevoel van onveiligheid (CCV, 2013). Diverse professionals hebben zelf echter de indruk dat de economische crisis ervoor zorgt dat mensen vatbaarder zijn om criminele handelingen te verrichten.
- ✓ Veiligheid wordt steeds meer gezien als gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheid, burgers en bedrijven (het CCV, 2013).
- ✓ Kans bij preventie: meer inzoomen op waarom mensen wél weten wat ze moeten doen, maar uiteindelijk níet doen. Of: eigenlijk willen we weten hoe we ze zover krijgen (Hogeschool Utrecht).

Samenwerking

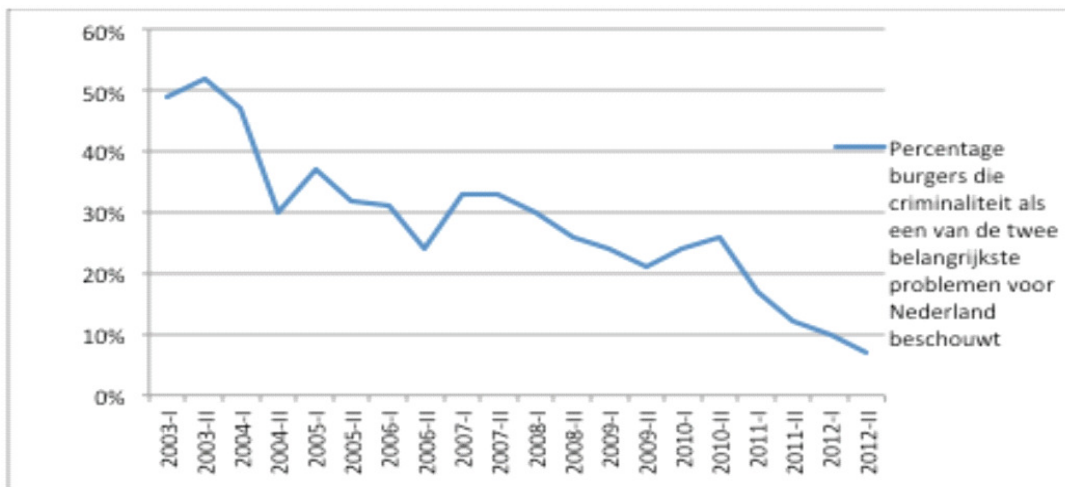
- ✓ Naast inzet van strafrecht steeds meer inzet van bestuurlijk instrumentarium. Gemeenten pakken rol in ondermijningsthema's (bijv. barrières opwerpen).
- ✓ Als gevolg van bezuinigingen verschuift de rol van de overheid van 'zorger' naar 'faciliteerder': er wordt een steeds groter beroep gedaan op burgers bij de bestrijding van overlast en criminaliteit. Dit vraagt aanpassingen op een aantal thema's, zoals bijv. dienstverlening, participatie. Partners leggen zich meer en meer toe op hun kerntaken.
- ✓ Inmiddels bellen burgers –na diverse campagnes- sneller 112.
- ✓ Integrale aanpakken zijn succesvol (zie bijv.: aanpak woninginbraak en aanpak jeugdgroepen, maar ook ontstaan RIEC's en Veiligheidshuizen).

Digitalisering en de netwerksamenleving

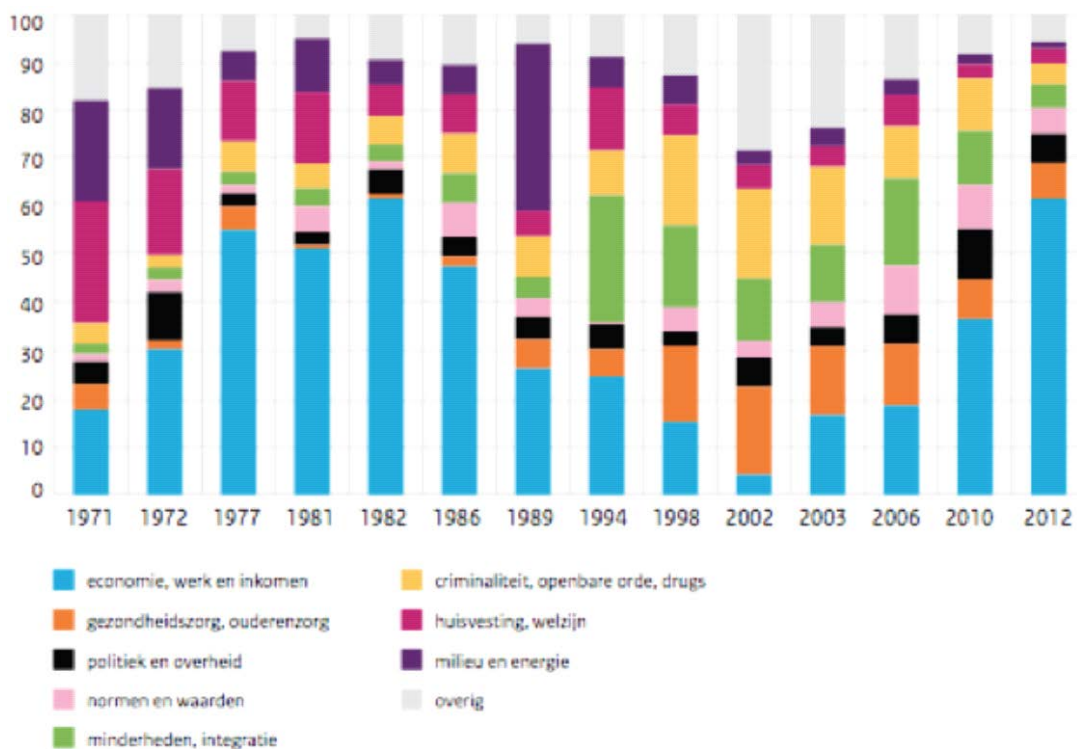
- ✓ Burgers en professionals maken steeds meer gebruik van online en offline netwerken (ontwikkeling naar een netwerksamenleving).
- ✓ Enorme ontwikkeling online: mensen vinden zelf hun informatie; van zenden naar interactie; er zijn enorm veel verbindingen mogelijk geworden; de informatiepositie van de partners is daarmee veranderd. Ook de relatie burger en overheid wordt digitaler, biedt enerzijds kansen, maar anderzijds blijft de menselijke maat van groot belang.
- ✓ Door online monitoring (Big Data)/ professionelere webcare van organisaties is er meer zicht op wat er in de samenleving speelt/ leeft. Dat biedt mogelijkheden daarop te kunnen inspelen.
- ✓ Toegenomen invloed (en snelheid) van (social)media. Door de grote snelheid van informatie is er een toegenomen kans op (dreigende) maatschappelijke onrust. Dit vraagt veel capaciteit en competenties bij incidenten. Zo lijkt het aantal zedenzaken dat naar buiten is gekomen meer dan enige jaren geleden.
- ✓ Verwachte toename van diverse vormen van internet criminaliteit.
- ✓ Social media kan mogelijk ook zorgen voor meer controle, zoals Burgernet/Twitter.

1a. Criminaliteit algemeen

- Uit onderstaande figuren is af te lezen in hoeverre Nederlandse burgers criminaliteit, openbare orde en drugs als belangrijk probleem zien.
- De eerste figuur laat het percentage burgers zien die criminaliteit als een van de twee belangrijkste problemen voor Nederland beschouwen. Het percentage is in 2012 aanzienlijk gedaald ten opzichte van 2003.
- De tweede figuur sluit daarop aan. De gele blokken laten zien hoe belangrijk burgers criminaliteit, openbare orde en drugs vinden ten opzicht van andere thema's. Na 2003 nam het belang af en geven burgers meer prioriteit aan de gevolgen van de economische crisis (blauw).



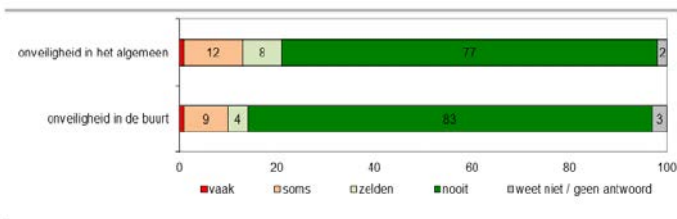
Figuur: Percentage burgers dat criminaliteit als een van de twee belangrijkste problemen voor Nederland beschouwt, periode 2003 tot en met 2012 (bron: Eurobarometer. (2012). Brussel: Europese Commissie.).



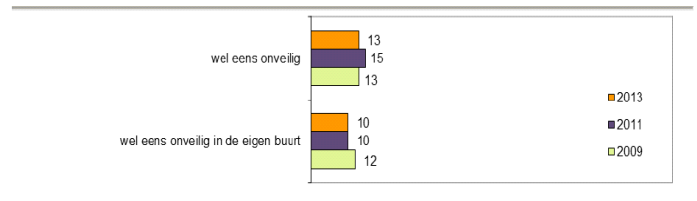
1b. Veiligheidsgevoel

- Uit de Monitor 2013 Veiligheid en Leefbaarheid Woerden blijkt dat het algemene gevoel van veiligheid in de gemeente Woerden iets is verbeterd in vergelijking met 2011.
- Het gevoel van veiligheid in de buurt is daarentegen niet veranderd ten opzichte van 2011.
- Ook het gevoel van veiligheid op specifieke plekken is nagenoeg niet veranderd. Op plekken waar jongeren rondhangen en in het centrum van de gemeente voelen bewoners zich wel iets onveiliger dan in 2011. Opvallend is dat bewoners in hun gedrag minder rekening houden met mogelijke onveiligheid dan in 2011.
- Binnen de gemeente voelen bewoners van Kamerik / Kanis en van Harmelen zich het meest veilig. Ook bewoners van Zegveld, Snel en Polanen en het Staatsliedenkwartier voelen zich meer dan gemiddeld veilig. Bewoners van het Centrum en van de Bloemen- en Bomenbuurt voelen zich het minst veilig. Daarnaast voelen ook bewoners van het Schilderskwartier en Molenvliet zich minder veilig dan gemiddeld.

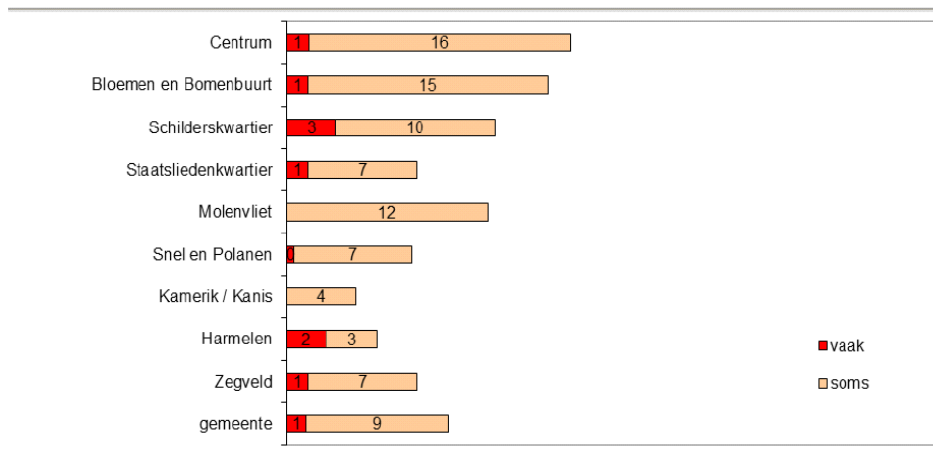
Gevoel van onveiligheid in het algemeen en in de buurt (%)



Percentage bewoners van de gemeente Woerden dat zich wel eens onveilig voelt in het algemeen en in de eigen buurt, 2013, 2011 en 2009



Percentage bewoners dat zich wel eens (soms of vaak) onveilig voelt in de eigen buurt, naar wijk/kern



Trends volgens professionals en (landelijk) onderzoek

- Camerabewaking en videofoon in verschillende appartementencomplexen (met name in het Schilderskwartier). Gevolg: minder vandalisme, bewoners voelen zich veiliger, inzet om ongewenste personen vaker buiten te houden.
- Minder sociale contacten en daardoor minder sociale controle bij burens onderling, wat niet bevorderlijk is voor het gevoel van veiligheid.
- Landelijk zijn de onveiligheidsgevoelens sinds 2008 vrijwel stabiel gebleven, terwijl in die periode de geregistreerde criminaliteit daalde.
- Meer verband lijkt er te bestaan tussen onveiligheidsgevoelens en overlast. Aanpakken daarvan is echter uiterst ingewikkeld, omdat overlastbeleving zeer subjectief is (wat wordt waargenomen, hoe dat beoordeeld wordt en tot welke gevolgen dat leidt, verschilt enorm per persoon).
- Ook bestaat een verband tussen onveiligheidsgevoelens en verloedering van de buurt (het CCV, 2013).

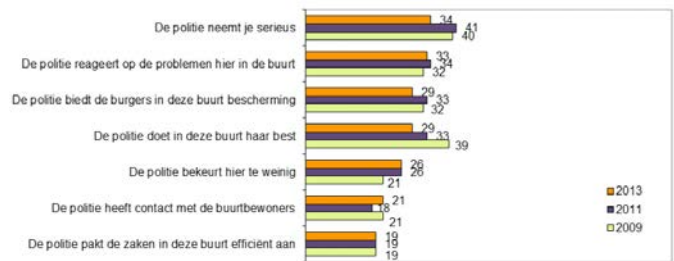
1c. Publiek vertrouwen

- Uit de Monitor 2013, Veiligheid en Leefbaarheid Woerden blijkt dat het oordeel over het functioneren van de politie negatiever is dan in 2011. Vergeleken met 2011 is men vooral minder te spreken over de mate waarin de politie de bewoners serieus neemt. Ook de mate waarin de politie haar best doet en de burgers bescherming biedt, scoren lager dan in 2011. Bewoners zijn echter wel positiever over de beschikbaarheid van de politie dan in 2011.
- Ook de gemeente scoort lager dan in 2011. Bewoners van Woerden laten zich negatiever uit over het functioneren van de gemeente. Zij zijn met name negatiever over de aandacht van de gemeente voor het verbeteren van de leefbaarheid en de veiligheid en over het informeren van de buurt.

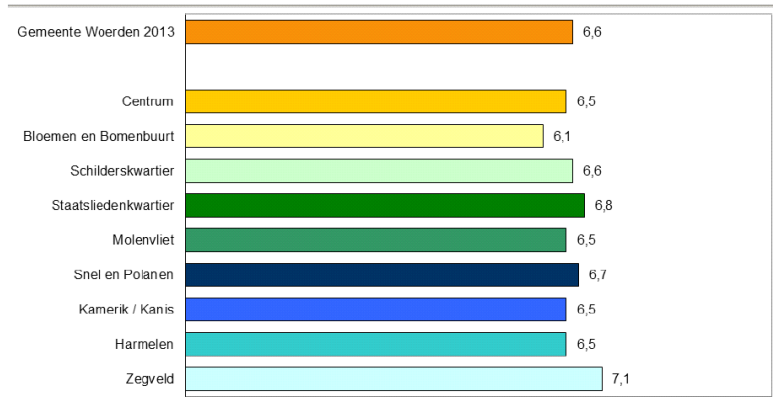
Percentage bewoners dat het (helemaal) eens is met uitspraken over het functioneren van de gemeente waar het gaat om de leefbaarheid en veiligheid, 2013, 2011 en 2009



Percentage bewoners dat het (helemaal) eens is met uitspraken over het functioneren van de politie in de buurt, 2013, 2011 en 2009



Rapportcijfer voor de wijze waarop de politie zich inzet voor de leefbaarheid en veiligheid in de buurt

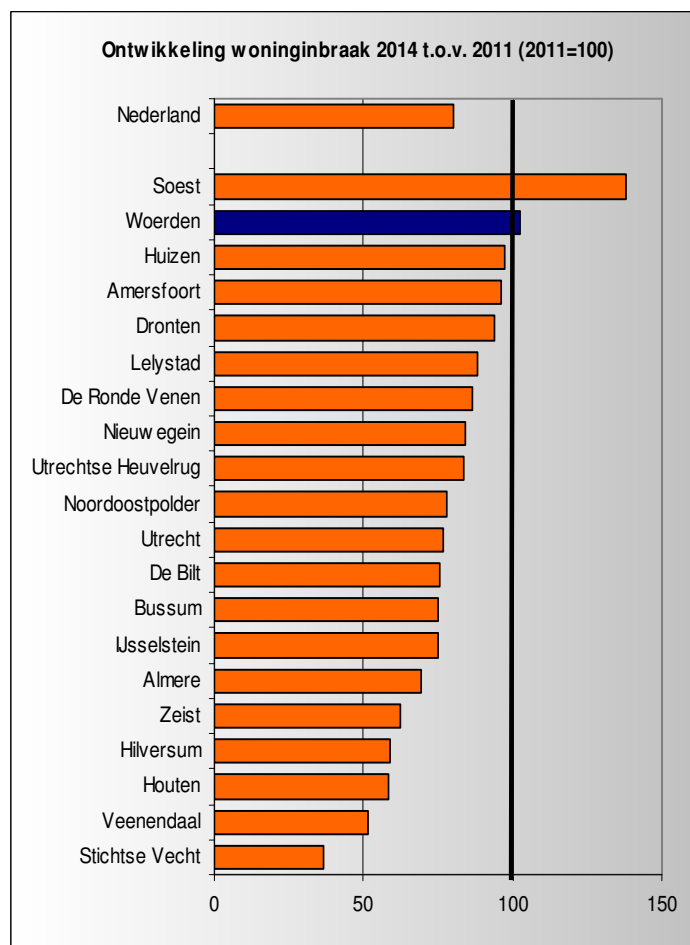
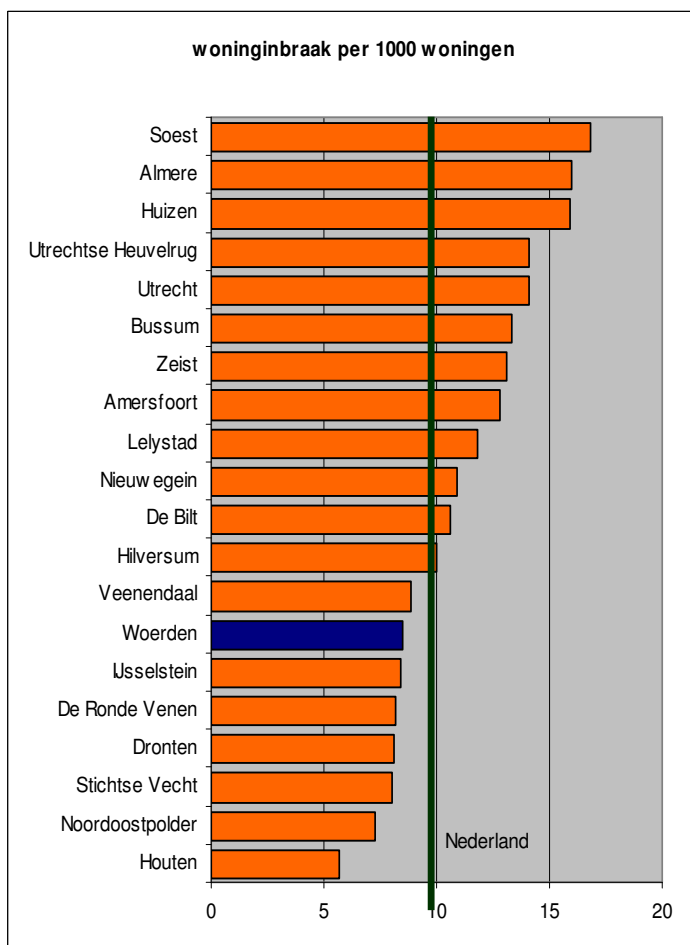


Trends volgens professionals

- De intensiteit en kracht van de (social)media is toegenomen. De gunstige ontwikkeling van de geregistreerde criminaliteit en overlast heeft zich door incidenten onvoldoende vertaald in positieve media aandacht.
- De relatie burger en overheid wordt digitaler. Dit biedt kansen, maar de menselijke maat blijft van groot belang.
- Als gevolg van bezuinigingen verschuift de rol van de overheid van 'zorger' naar 'faciliteerder': er wordt een steeds groter beroep gedaan op burgers. Dit vraagt aanpassingen op thema's, zoals bijv. dienstverlening, participatie.

2a. Woninginbraken

- ✦ Eind 2014 is het aantal woninginbraken (pogingen plus geslaagde woninginbraken) in Woerden met +2% toegenomen ten opzichte van 2011. Het aantal geslaagde woninginbraken nam in die periode toe met +6%.
- ✦ In de vergelijking met de 19 andere grote gemeenten in Midden-Nederland laat de gemeente Woerden in de periode 2011-2014 een relatief ongunstige ontwikkeling zien. Alleen Soest kent een minder gunstige ontwikkeling.
- ✦ Qua kans op een inbraak scoort Woerden gunstiger. Hier zijn er maar 6 gemeenten die een lager risico kennen.



Ontwikkeling woninginbraken 2011-2014 en per 1000 woningen per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 woningen in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	100	119	109	114	+14%	15,3
Molenvliet	4	1	1	6	+50%	1,5
Snel en Polanen / Watterrijk	19	20	15	21	+11%	6,9
Zegveld	9	8	5	4	-56%	4,5
Kamerik	10	16	12	9	-10%	6,2
Harmelen	32	31	32	24	-25%	7,5
Gemeente Woerden	174	195	174	178	+2%	8,9

Geslaagde woninginbraken 2011-2014 en per 1000 woningen per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 woningen in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	65	77	63	77	+18%	10,3
Molenvliet	3	0	1	5	+67%	1,2
Snel en Polanen / Watterrijk	9	9	6	15	+67%	4,9
Zegveld	6	4	3	3	-50%	3,4
Kamerik	7	8	9	5	-29%	3,4
Harmelen	22	20	23	14	-36%	4,4
Gemeente Woerden	112	118	105	119	+6%	5,9

Trends volgens professionals en (landelijk) onderzoek

Lokaal

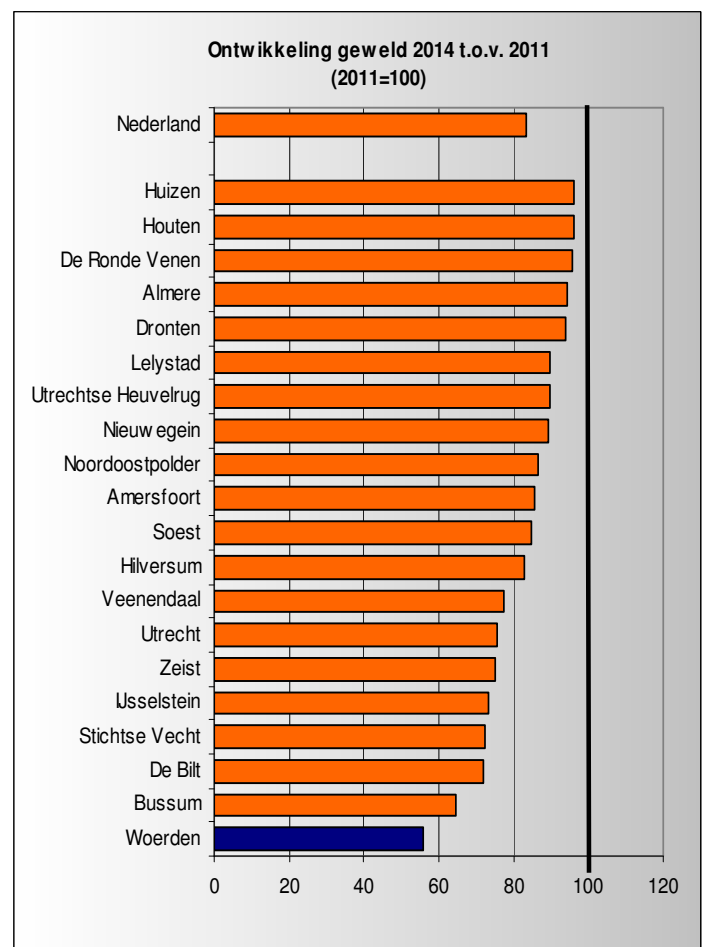
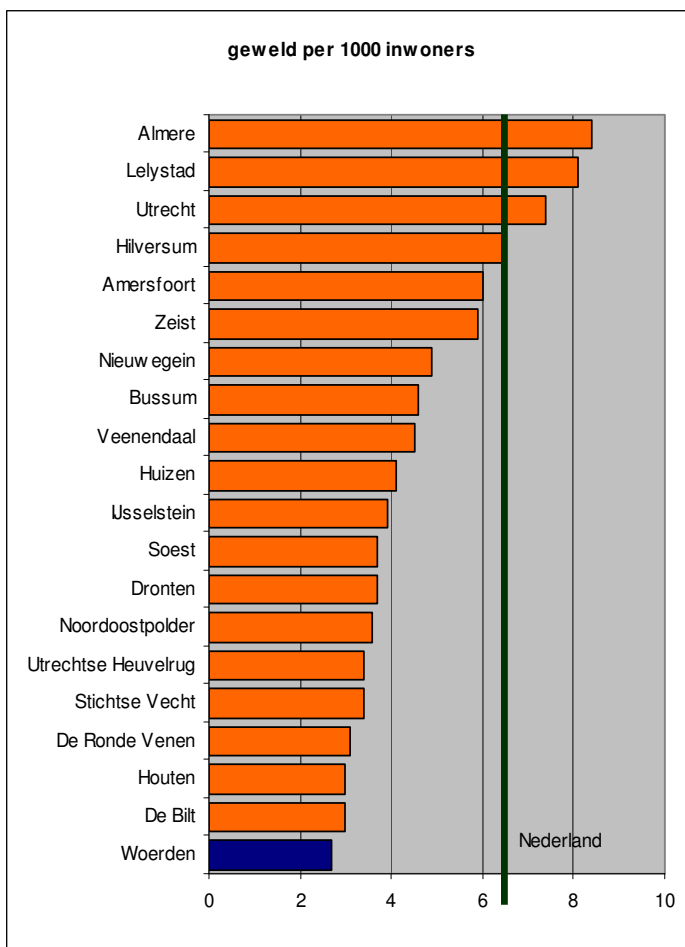
- ✔ Door de aanleg van de nieuwe randweg is Harmelen ook beter bereikbaar voor woninginbrekers.
- ✔ De afgelopen periode is vanuit de politie proactieve inzet gepleegd op potentiële daders. Door het gedrag van deze potentiële daders en de omstandigheden waaronder zij werken te beïnvloeden, is geprobeerd criminaliteit, waaronder woninginbraken te voorkomen.
- ✔ Aandacht blijft nodig. Donkere Dagen Offensief moet een structureel karakter krijgen met blijvend proactieve aanpak vanuit de politie en voorlichting/preventie vanuit o.a. gemeente en woningcorporaties.
- ✔ Er lijkt een tendens zichtbaar waarbij er minder 's nachts en meer overdag, met name in de middag en vroege avond, wordt ingebroken.

Regionaal/ landelijk

- ✔ Diverse dadergroepjes zijn buiten hun woon- en pleeggebied gaan inbreken, om zo meer in de anonimiteit te geraken. Een toename van informatie over Eenheidsoverschrijdende daders uit andere politie-Eenheden is merkbaar. Helaas is ook een toename merkbaar van dadergroepen uit andere Eenheden, die binnen onze Eenheid actief zijn.
- ✔ Het aantal woninginbraken is een aantal jaren stevig gestegen, terwijl de pakkans is gedaald, doordat dadergroepen meer divers zijn en 'hot times' (pleegtijden) sterk vervagen (het CCV, 2013).
- ✔ Sinds 2013 is er landelijk weer een daling te zien in het aantal woninginbraken. Woninginbraken staan ook in andere gemeenten met stip op nr. 1 in de gemeentelijke veiligheidsprioriteiten (BMC en VNG, 2013).
- ✔ Tendens naar verschil maken via persoonsgerichte daderaanpak, ook bij preventie (veel daders woninginbraak zijn jonge mannen, en de potentiële daders hun broertjes/zusjes/vriendjes). Zeker bij woninginbrekers die in de eigen woonomgeving inbraken plegen, heeft de persoonsgerichte aanpak een positieve invloed gehad op het aantal woninginbraken.
- ✔ Veiligheidshuizen richten zich meer op complexe multi-problem casuïstiek. De aanpak van enkelvoudige/ enkele keten-problematiek komt meer lokaal te liggen. Dit vraagt van gemeenten lokale pga-aanpak.
- ✔ Preventie en participatie gaan in sferen van eigen acties om inbraak/insluiting tegen te gaan, hand in hand. Mogelijk werkt het als 'frame' beter om burgers meer als participerende burgers aan te spreken
- ✔ Qua mobiel banditisme wordt landelijk een toename verwacht van criminaliteit gepleegd door rondtrekkende groepen die naar Nederland uitwijken als gevolg van repressieve maatregelen in andere West-Europese landen, zoals Duitsland en Frankrijk. Het gaat hierbij deels om georganiseerde, zeer professionele, rondtrekkende groepen daders op zoek naar goede buit. Deze zijn vaak afkomstig uit Midden- en Oost-Europa. Het beeld is dat ze zich voorheen vooral bezighielden met het skimmen van pinautomaten en zich nu vooral bezighouden met auto- en woninginbraken en autodiefstallen (Rozenblit-Siegel, Politie&Wetenschap 2013).

2b. Vormen van geweld

- ▼ In de gemeente Woerden is er voor het thema geweld eind 2014 een afname van -44% te zien ten opzichte van 2011.
- ▼ In de vergelijking met de 19 andere grote gemeenten in Midden-Nederland laat Woerden daarmee een hele positieve ontwikkeling zien. Geen van de andere grote gemeenten van Midden-Nederland kent een gunstiger ontwikkeling. Ook het risico om slachtoffer te worden van geweld is in Woerden het laagst van alle grote gemeenten in Midden-Nederland.
- ▼ Vrijwel alle geweldsvormen dalen in Woerden in de periode 2011-2014. Een uitzondering hierop is het delict 'straatroof' (van 1 naar 7). De absolute getallen zijn bij sommige delicten erg laag. De procentuele toe- of afname is daarom soms sterk.



Geweldsontwikkeling 2011-2014 en per 1000 inwoners per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	146	110	104	90	-38%	5,3
Molenvliet	4	3	4	3	-25%	0,3
Snel en Polanen / Watterrijk	47	40	28	21	-55%	2,5
Zegveld	10	6	3	7	-30%	3,0
Kamerik	13	5	7	2	-85%	0,5
Harmelen	25	26	24	14	-44%	1,7
Gemeente Woerden	246	190	170	137	-44%	2,7

Ontwikkeling huiselijk geweld 2011-2014 en per 1000 inwoners

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Gemeente Woerden	64	37	49	29	-55%	0,6

2b. Vormen van geweld

Geweld: zeden, ontwikkeling 2011-2014 per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	18	10	8	6	- 67%
Molenvliet	0	0	0	0	
Snel en Polanen / Watterrijk	3	2	3	2	- 33%
Zegveld	2	2	0	0	- 100%
Kamerik	1	0	1	1	0%
Harmelen	5	5	3	0	- 100%
Gemeente Woerden	29	19	15	9	- 69%

Geweld: openlijk geweld, ontwikkeling 2011-2014 per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	10	9	6	6	- 40%
Molenvliet	0	0	0	0	
Snel en Polanen / Watterrijk	4	2	0	0	- 100%
Zegveld	0	0	0	0	
Kamerik	0	0	1	0	
Harmelen	0	4	0	0	
Gemeente Woerden	14	15	7	6	- 57%

Geweld: bedreiging, ontwikkeling 2011-2014 per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	30	27	22	15	- 50%
Molenvliet	0	2	2	2	
Snel en Polanen / Watterrijk	19	13	9	3	- 84%
Zegveld	4	2	0	6	+ 50%
Kamerik	4	3	2	0	- 100%
Harmelen	7	6	5	3	- 57%
Gemeente Woerden	64	53	40	29	- 55%

Geweld: mishandeling, ontwikkeling 2011-2014 per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	84	56	62	56	- 33%
Molenvliet	3	1	2	1	- 67%
Snel en Polanen / Watterrijk	21	20	14	13	- 38%
Zegveld	4	2	2	1	- 75%
Kamerik	8	2	2	1	- 88%
Harmelen	13	10	15	9	- 31%
Gemeente Woerden	133	91	97	81	- 39%

Geweld: straatroof, ontwikkeling 2011-2014 per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	1	2	5	5	+ 400%
Molenvliet	0	0	0	0	
Snel en Polanen / Watterrijk	0	3	1	2	
Zegveld	0	0	1	0	
Kamerik	0	0	0	0	
Harmelen	0	1	0	0	
Gemeente Woerden	1	6	7	7	+ 600%

Geweld: overvallen, ontwikkeling 2011-2014 per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	1	1	0	1	0%
Molenvliet	0	0	0	0	
Snel en Polanen / Watterrijk	0	0	0	0	
Zegveld	0	0	0	0	
Kamerik	0	0	0	0	
Harmelen	0	0	0	0	
Gemeente Woerden	1	1	0	1	0%

Trends volgens professionals en (landelijk) onderzoek

Algemeen

- ✓ Verharding zichtbare vormen van criminaliteit, voornamelijk door jongeren (heftiger incidenten).
- ✓ Veel diefstaldelicten dalen al jarenlang (o.a. fietsen, auto's en bedrijfsinbraak). De stijging van winkeldiefstal zet echter door. De sterke toename van geweldgebruik bij betrapping daarbij is zorgwekkend (het CCV, 2013).

Huiselijk Geweld

- ✓ AMW/CJG is vanuit Districtelijk Overleg Huiselijk Geweld snel en met korte lijnen veel meer meldingen van huiselijk geweld op gaan pakken, waardoor situaties in gezinnen sneller op de rit zijn.
- ✓ Verwachte toename van het aantal gevallen van huiselijk geweld in combinatie met alcohol-/middelengebruik
- ✓ Verwachte toename van huiselijk geweld door sociale spanningen en schulden, o.a. meer vechtscheidingen en problemen met omgangsregelingen door trage verkoop van woningen.
- ✓ Intensivering van de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.
- ✓ Inzet van het huisverbod is verbeterd (criteria zijn meer helder, bekendheid en kennis van mogelijkheden is verbeterd).
- ✓ Regionaal een stijging in meldingen en bereidheid tot het doen van aangifte van huiselijk geweld.
- ✓ Verwachte toename van ouderen mishandeling/financiële uitbuiting.

Trends volgens professionals en (landelijk) onderzoek

Overvallen

- ✔ Intensieve aanpak lijkt vruchten af te werpen, aantal overvallen daalt sterk (het CCV, 2013)
- ✔ Inmiddels veel aandacht voor follow-up na overval.
- ✔ Door beveiliging van banken en juweliers is een toename te verwachten van overvallen op meer kwetsbare objecten (andere ondernemers en woningen). Waaronder ook misbruik vertrouwen ouderen (babbeltrucs).
- ✔ Verdachten worden wijzer door inzage dossiers (krijgen inzicht in gebruik van bijzondere opsporingsbevoegdheidsmiddelen).
- ✔ Verdachten innoveren op het gebied onderlinge communicatie (telefoontaps worden minder effectief).
- ✔ De meeste overvallen lijken op dit moment 'hit-and-run' overvallen te zijn (waarbij daders zonder al te veel voorbereiding snel toeslaan en weer verdwijnen) (het CCV, 2013).
- ✔ Gevarieerde dadergroepen bij overvallen. Daders willen binnen korte tijd veel geld verdienen.
- ✔ Geen aanwijzingen voor op grote schaal plegen van overvallen door professionele en georganiseerde bendes (het CCV, 2013).

Straatroof

- ✔ Het aantal straatroven schommelt landelijk gezien. Mobiele bendes (vaak van Midden- of Oost-Europese afkomst) verdienen binnen dit thema meer aandacht, o.a. door meer internationale samenwerking (CCV, 2013).
- ✔ Toename van het aantal berovingen/ straatroof van smartphones.

VPT (geweld tegen werknemers met een publieke taak)

- ✔ Toegenomen agressie tegen BOA's als gevolg van handhaving van de APV en de wegenverkeerswet. Burgers zijn niet gewend dat BOA's hen aanspreken/bekeuren
- ✔ Meer taken van het Rijk zijn naar gemeenten overgeheveld. Dus meer klantcontacten en meer kans op incidenten.
- ✔ Steeds meer bewustwording bij gemeentepersoneel. Wel verschillend per dienst.
- ✔ Groeiende aandacht en toepassing van mediation.

2c. Jongerenoverlast

- ✚ In 2012 waren er 217 meldingen jongerenoverlast bij de meldkamer van de politie. In 2014 waren dat er 253. Al met al een toename van +17%.
- ✚ In 2014 is er uit de shortlistinventarisatie in Woerden één overlastgevende en één hinderlijke groep naar voren gekomen.

Meldingen jongerenoverlast 2012-2014				
	2012	2013	2014	2014 t.o.v. 2012
Woerden	217	189	253	+ 17%

Aantal/Soort Jeugdgroepen: Woerden					
	2010	2011	2012	2013	2014
Hinderlijk	9	1	1		1
Overlastgevend			1		1
Crimineel			1		

Trends volgens professionals en (landelijk) onderzoek

Lokaal

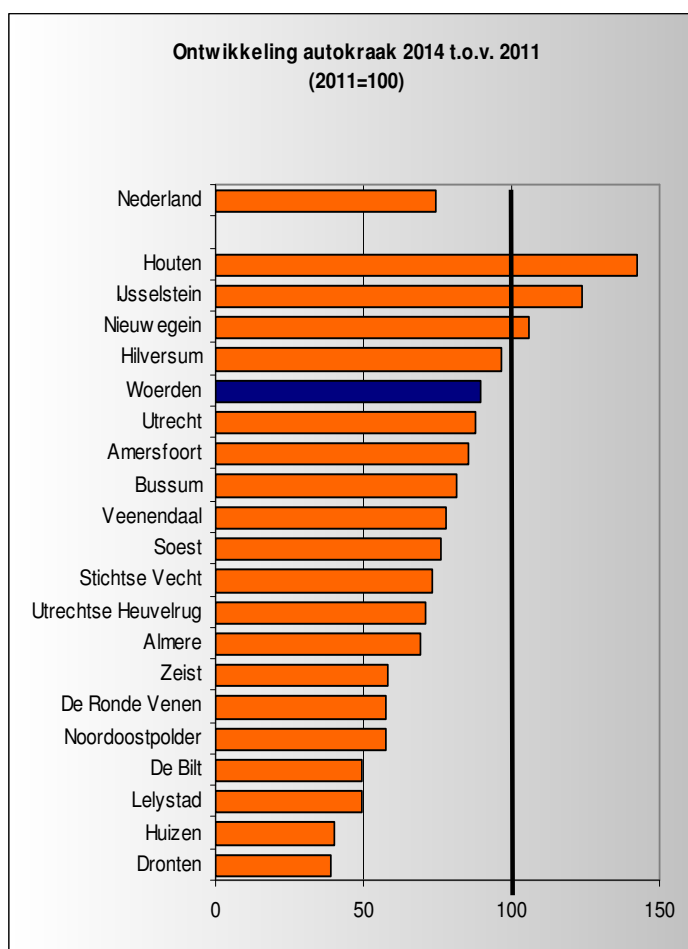
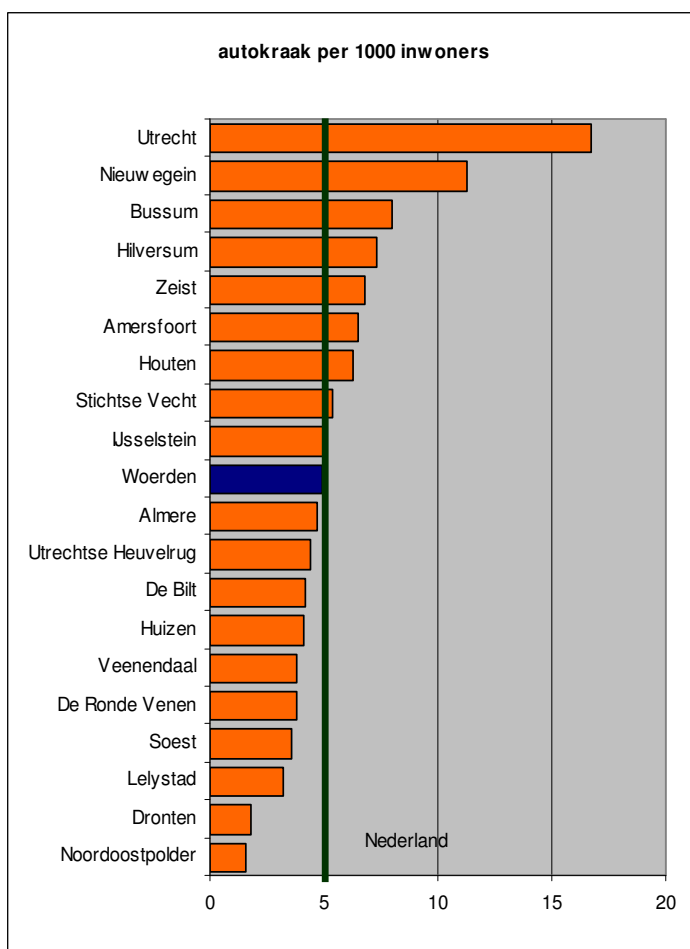
- ✚ Aanpak van de politie is sterk verbeterd waardoor overlast op sommige plekken onder controle is (bv Schilderskwartier bij haven). Op andere plekken ontstaat overlast die nu mogelijk ook te maken heeft met jongeren die tot 18 jaar niet toegelaten worden in cafés. Er zijn onvoldoende plekken voor ontmoeting.
- ✚ Ook zijn er signalen (geweest) van groepen jongeren die met drugs (o.a. wiet) experimenteren.
- ✚ Door buurtbewoners wordt eerder en beter overlast gemeld. Hierdoor lijken de klachten te zijn toegenomen, blijkbaar is de drempel lager en de toegang beter om klachten te melden.
- ✚ De overlast en (of beleving van) onveiligheid nemen af, wanneer jongeren en buurtbewoners gezamenlijk betrokken worden bij het oplossen van een bepaalde klacht of het verbeteren van een overlastplek.
- ✚ In Harmelen is een wisseling van de wacht merkbaar qua problematische jeugdgroepen. Van een noordelijke en een zuidelijke jeugdgroep die tot voor kort de nodige overlast veroorzaakten wordt de laatste tijd minder vernomen.
- ✚ (Jeugd)overlast kan nog beter worden aangepakt wanneer samenwerking politie-gemeenten-woningbouwcorporatie nog verder verbetert. De bouw van een nieuw scholencomplex in Harmelen –met sloop van oude overlastgevende lokaties- kan hiervoor een mooi startpunt zijn. Vooral nog zoekt de jeugd nog een “eigen plek” in Harmelen.

Algemeen

- ✚ Landelijk daalt de jeugdcriminaliteit sterk.
- ✚ In het landelijk beeld heeft dit echter nauwelijks invloed op de door burgers ervaren jongerenoverlast.
- ✚ Ook is landelijk een forse stijging zichtbaar in het aantal jonge zeer actieve veelplegers (CCV, 2013).
- ✚ Uit recent onderzoek blijkt dat 85% van alle jeugdige veelplegers uit een problematisch gezin komt en dat detentie/straf zonder zorg bijdraagt aan hogere recidive en gewelddadigheid. De motivatie om te veranderen van een jongere zelf is daarbij een belangrijke indicator om de aanpak op af te stemmen. Verder blijkt de invloed van best persons of positieve rolmodellen, evenals een systeembenadering zeer krachtig (www.safire-project-results.eu). Professionals geven aan dat veel hulp aan gezinnen en jongeren op vrijwillige basis is. Hier wordt door moeilijke gezinnen of jongeren niet of te vrijblijvend op ingegaan.
- ✚ Jongeren slaan vaker instapdelicten als winkeldiefstal over en beginnen direct met woninginbraken.
- ✚ Over het gehele HIC-spectrum (woninginbraken, overvallen, straatroof) lijken jongeren zich steeds sneller te professionaliseren
- ✚ De jeugd lijkt te verjongen/ te verharderen. Ze plegen ernstigere delicten en verdwijnen hierdoor uit het straatbeeld.
- ✚ Verwachte groei van aantal jongvolwassen veel-/multi-plegers.
- ✚ Een reden voor de afname van het aantal groepen en de overlast lijkt er ook in gelegen dat er minder zicht is op de jeugdgroepen en dat er een doorontwikkeling heeft plaatsgevonden van groepen naar criminele verbanden.
- ✚ De toenemende (jeugd)werkloosheid en de daarmee gepaard gaande vrije tijd en tekort aan financiële middelen, heeft een negatief effect op jeugdoverlast en bijvoorbeeld huiselijk geweld.
- ✚ Goede verbinding met jeugd staat onder druk door snelle technologische ontwikkelingen. Raadzaam is het om zowel pro-actief verbinding te zoeken, als reactief te zorgen voor kennis in het digitale opsporen.
- ✚ Mogelijke verklaring voor de daling van de jeugdcriminaliteit is de opkomst van het gamen. Hierdoor zitten jongeren eerder binnen te gamen dan buiten ergens rond te hangen.

2d. Autokraak

- ✚ Eind 2014 is er in de gemeente Woerden een afname het aantal autokraken van -11% te zien ten opzichte van 2011.
- ✚ In de vergelijking met de 19 andere grote gemeenten van Midden-Nederland, neemt Woerden in 2014 qua risico een middenpositie in. Het risico in Woerden ligt op het landelijk gemiddelde.
- ✚ Als gekeken wordt naar de ontwikkeling van het aantal autokraken in de periode 2011-2014 dan scoort Woerden relatief minder gunstig: net boven het midden.



Ontwikkeling autokraak 2011-2014 en per 1000 inwoners per wijk

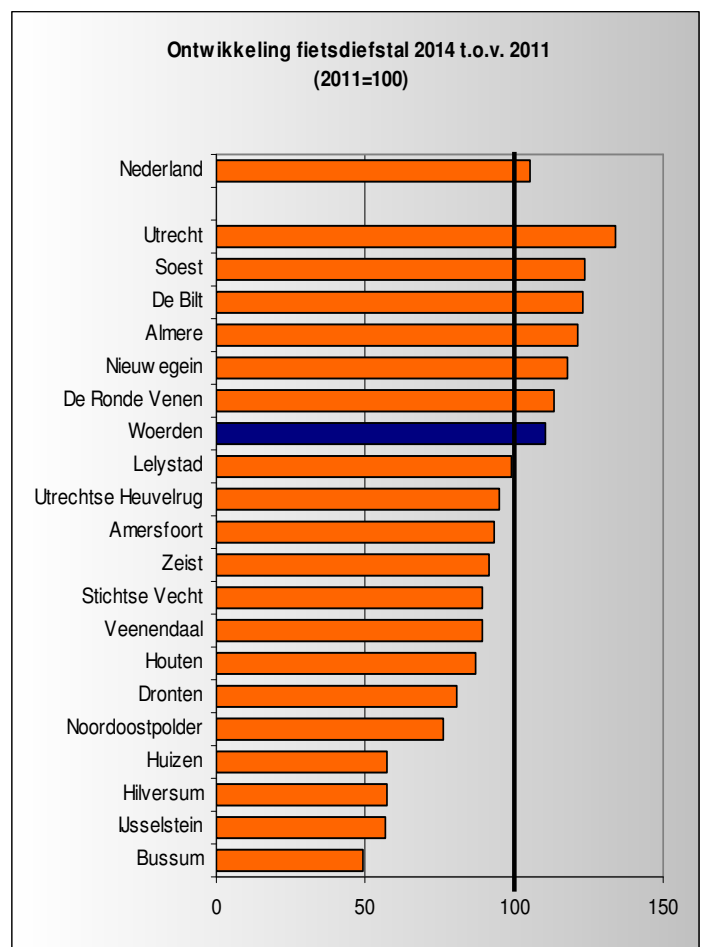
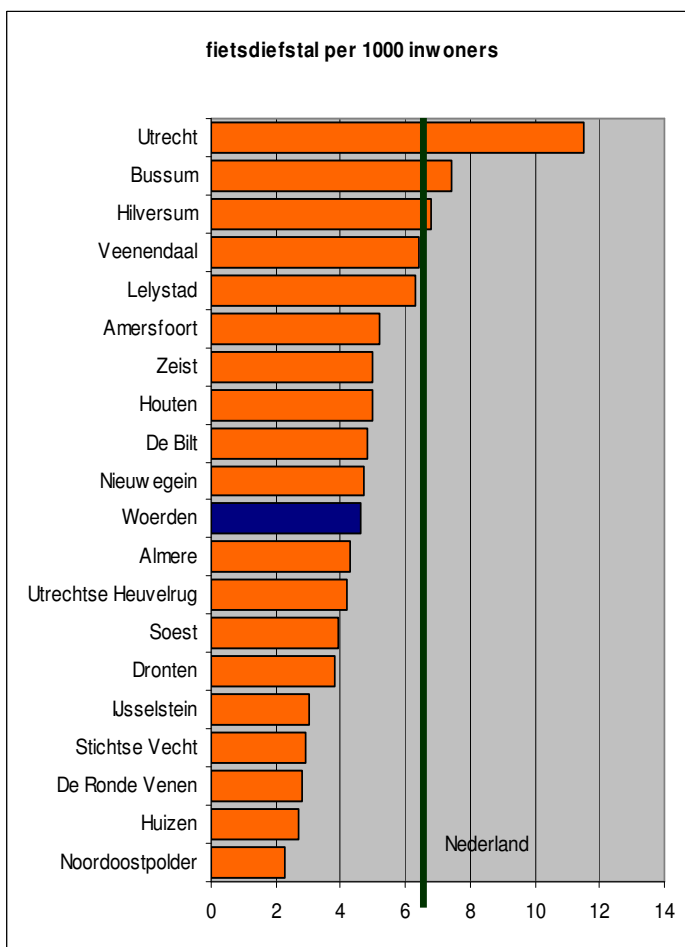
	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	136	96	104	164	+ 21%	9,6
Molenvliet	5	5	7	2	- 60%	0,2
Snel en Polanen / Watterrijk	94	69	46	55	- 41%	6,4
Zegveld	4	2	1	3	- 25%	1,3
Kamerik	5	13	10	2	- 60%	0,5
Harmelen	29	42	31	22	- 24%	2,7
Gemeente Woerden	279	228	199	249	- 11%	5,0

Trend volgens professionals en (landelijk onderzoek)

- ✚ Afname van het aantal autokraken. Echter een forse toename van schadelast per kraak.
- ✚ Dadergroep landelijk steeds minder gedomineerd door junks, en steeds meer door jeugdige multiplegers en mobiele bendes.

2d. Fietsendiefstal

- ✦ In de gemeente Woerden is in 2014 het aantal fietsdiefstallen met +11% toegenomen ten opzichte van 2011.
- ✦ Met het aantal fietsdiefstallen per 1000 inwoners van 4,6 zit Woerden onder het landelijk gemiddelde. In vergelijking met de andere 19 grote gemeenten van Midden-Nederland scoort Woerden een middenpositie.
- ✦ Qua ontwikkeling in de periode 2011-2014 scoort Woerden in vergelijking met de rest van het land en de andere 19 grote gemeenten in Midden-Nederland iets minder gunstig.



Ontwikkeling fietsdiefstal 2011-2014 en per 1000 inwoners per wijk

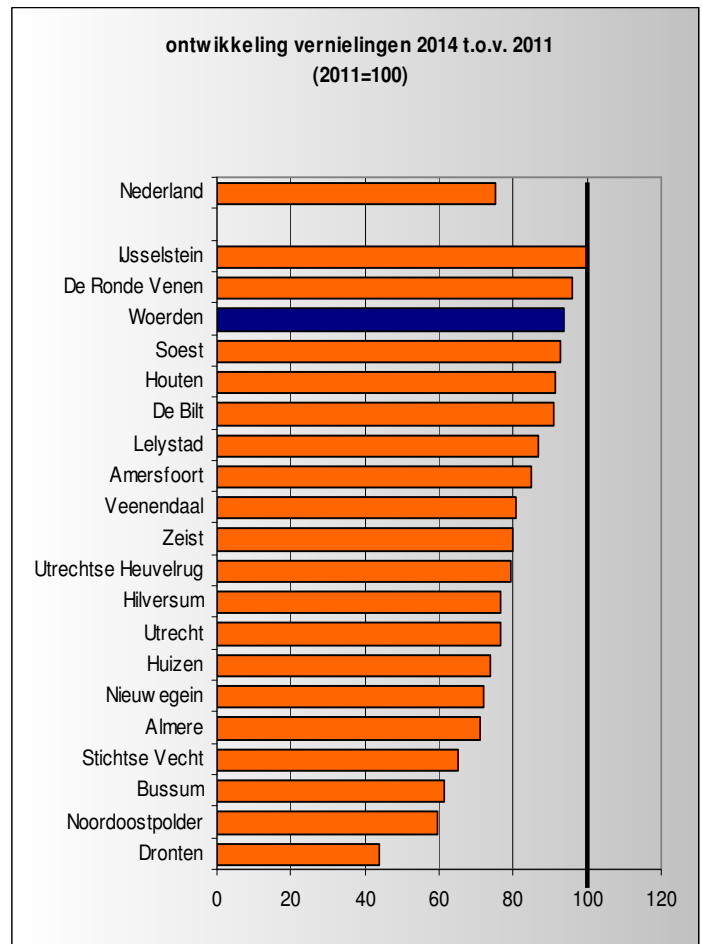
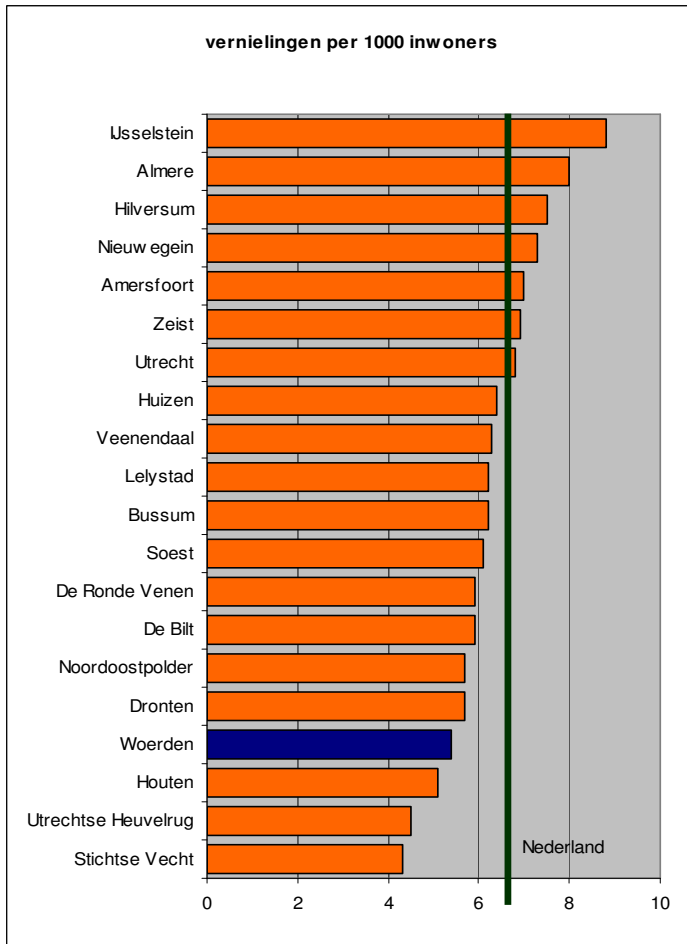
	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	152	179	190	182	+ 20%	10,7
Molenvliet	1	0	0	0	- 100%	0,0
Snel en Polanen / Watterrijk	35	43	18	34	- 3%	4,0
Zegveld	2	0	0	0	- 100%	0,0
Kamerik	3	1	2	7	+ 133%	1,9
Harmelen	13	25	25	9	- 31%	1,1
Gemeente Woerden	210	250	237	232	+ 10%	4,6

Trends volgens professionals

- ✦ Elektrische fietsen zijn inmiddels een gewilde buit.

2d. Vernielingen

- In totaal nam in 2014 het aantal vernielingen in de gemeente Woerden ten opzichte van 2011 met -7% af.
- In de vergelijking met de andere 19 grote gemeenten van Midden-Nederland scoort Woerden zeer gunstig qua kans op vernieling. Slechts 3 gemeenten kennen een kleinere kans.
- Qua ontwikkeling in de periode 2011-2014 scoort Woerden juist vrij ongunstig in de vergelijking met die andere gemeenten. Alleen IJsselstein en Woerden kennen een minder gunstige ontwikkeling.



Ontwikkeling vernielingen 2011-2014 en per 1000 inwoners per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	170	179	184	163	-4%	9,6
Molenvliet	2	1	6	2	0%	0,2
Snel en Polanen / Watterrijk	54	51	42	43	-20%	5,0
Zegveld	8	7	18	4	-50%	1,7
Kamerik	14	10	6	11	-21%	2,9
Harmelen	42	53	42	48	+14%	5,8
Gemeente Woerden	292	303	299	273	-7%	5,5

2d. Zakkenrollen

- ✦ Het aantal gevallen van zakkenrollen bedroeg in 2014 in totaal 35. Dat zijn er 11 minder dan in 2011.
- ✦ In Woerden zijn de absolute getallen met betrekking tot het delict zakkenrollen laag. De procentuele veranderingen zijn daarom vaak groot.

Ontwikkeling zakkenrollen 2011-2014 en per 1000 inwoners per wijk

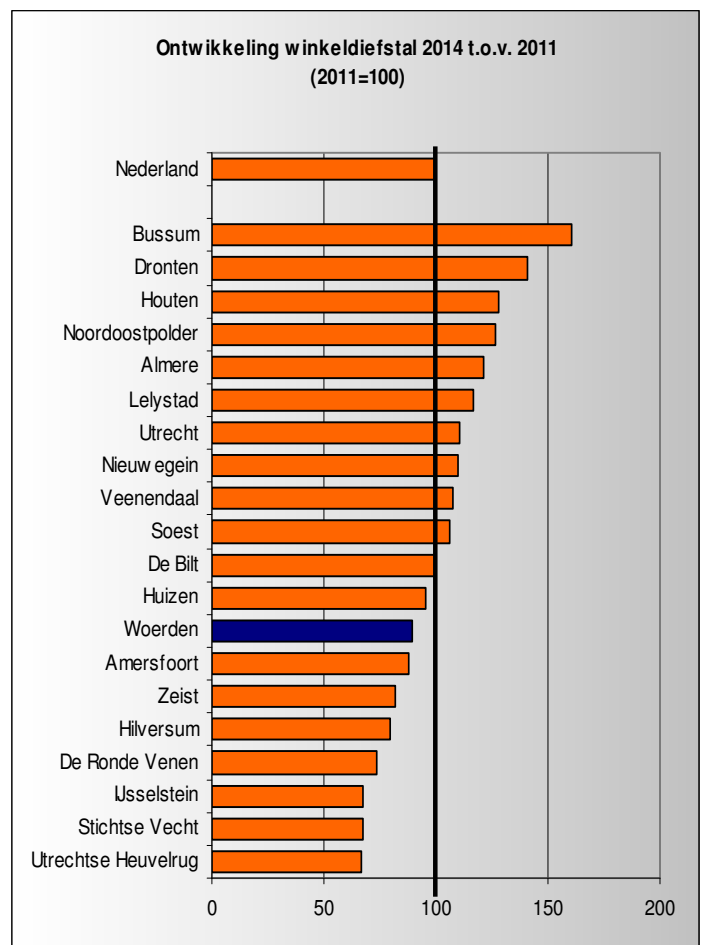
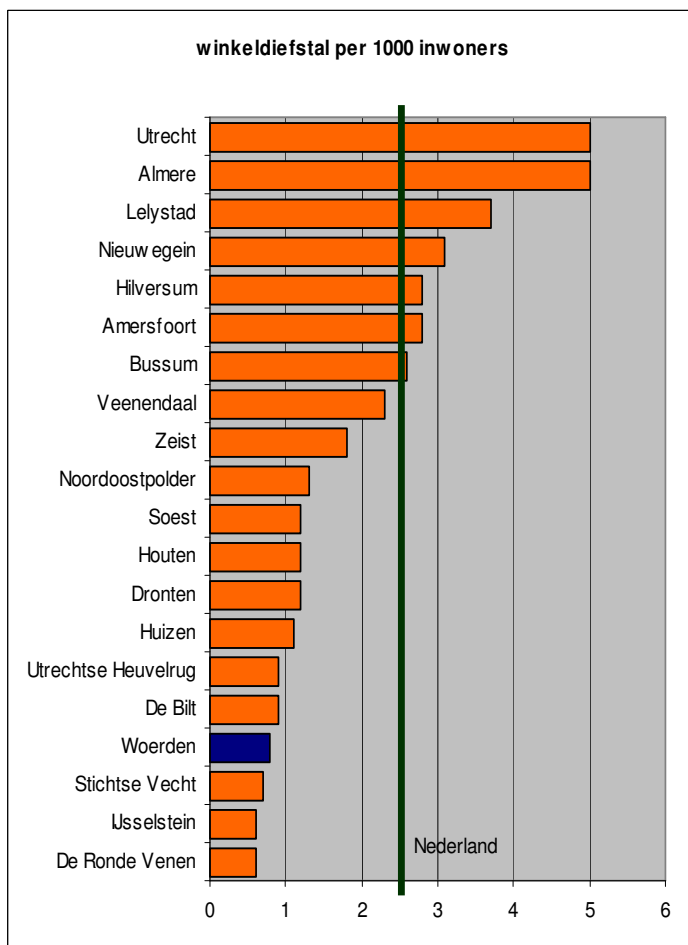
	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	37	18	45	30	- 19%	1,8
Molenvliet	0	1	1	2		0,2
Snel en Polanen / Watterrijk	7	2	3	2	- 71%	0,2
Zegveld	0	0	0	0		0,0
Kamerik	0	0	0	0		0,0
Harmelen	1	3	1	1	0%	0,1
Gemeente Woerden	46	24	50	35	- 24%	0,7

Trends volgens professionals en (landelijk) onderzoek

- ✦ "Er komen signalen, zowel vanuit buurlanden als uit de bronlanden, dat Nederland zich moet voorbereiden op een toename van het aantal gevallen van georganiseerde bedelarij, zakkenrollerij, overvallen en diefstallen. Dit heeft veel, zo niet alles, te maken met het feit dat bepaalde rondtrekkende groepen zich genoodzaakt zullen zien naar Nederland uit te wijken als gevolg van de repressieve maatregelen die momenteel worden geïmplementeerd in andere West-Europese landen, zoals Duitsland en Frankrijk." (Prof.dr. Dina Rozenblit-Siegel, Politie&Wetenschap, 2013).

2e. Winkeldiefstal

- Ten opzichte van 2011 is eind 2014 in de gemeente Woerden een daling van het aantal winkeldiefstallen te zien van -11%.
- De gemeente Woerden laat hiermee een vrij gemiddelde ontwikkeling zien in vergelijking met de andere 19 grote gemeenten in Midden-Nederland.
- Qua risico (aantal winkeldiefstallen per 1000 inwoners) scoort Woerden in vergelijking met die 19 andere gemeenten redelijk gunstig. Alleen IJsselstein, Stichtse Vecht en Woerden kennen een lager risico.
- De absolute aantallen zijn in Woerden vrij laag waardoor procentuele verschillen makkelijk groot zijn.



Ontwikkeling winkeldiefstal 2011-2014 en per 1000 inwoners per wijk

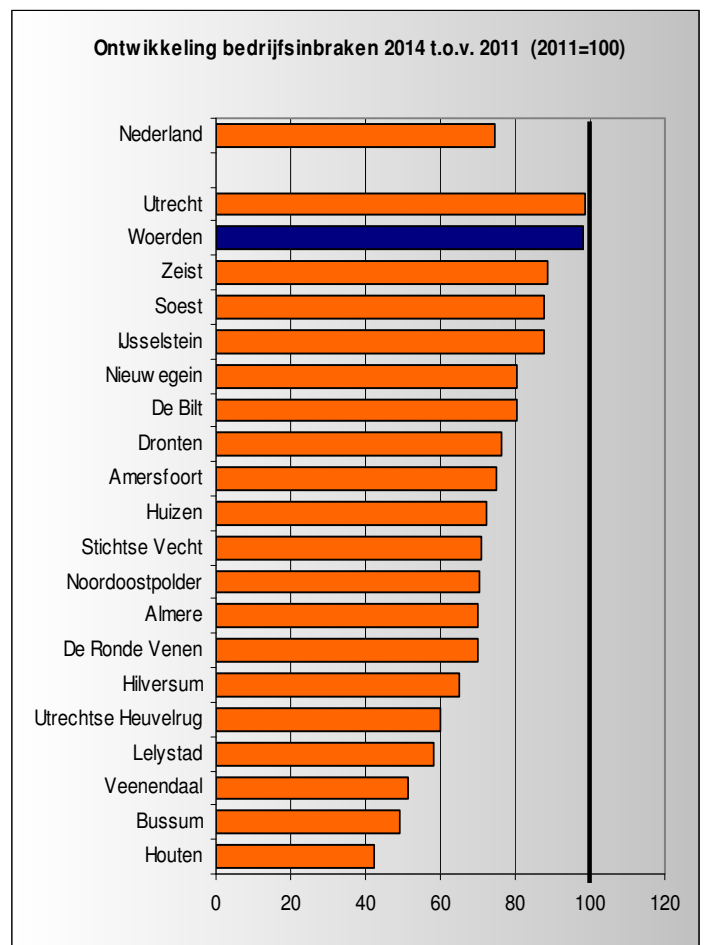
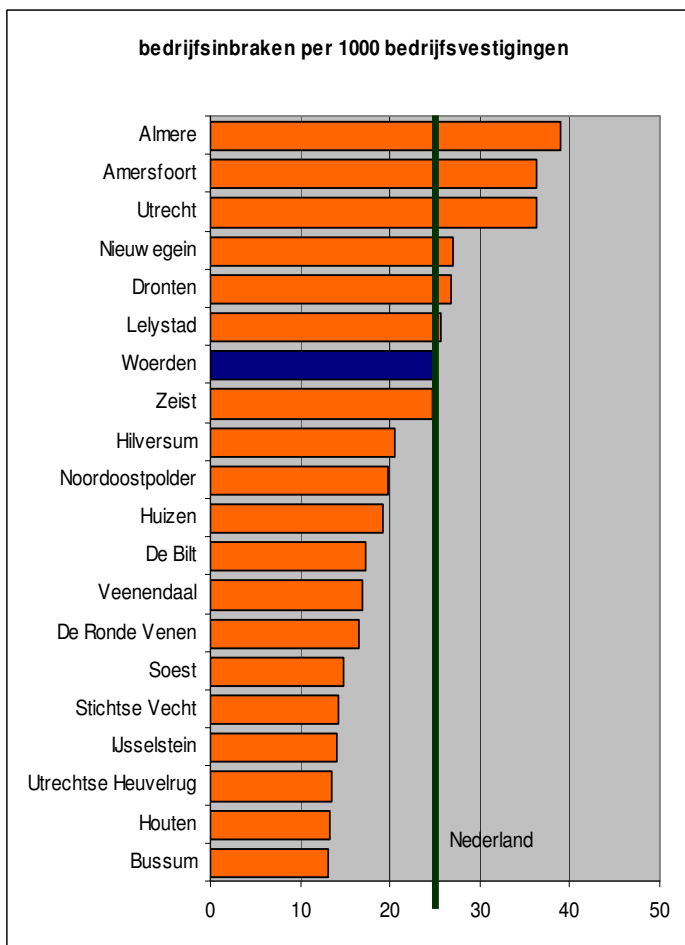
	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 inwoners in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	38	52	40	31	-18%	1,8
Molenvliet	1	5	3	2	+100%	0,2
Snel en Polanen / Watterrijk	3	7	7	2	-33%	0,2
Zegveld	0	0	0	0		0,0
Kamerik	0	1	1	3		0,8
Harmelen	5	3	2	4	-20%	0,5
Gemeente Woerden	47	70	57	42	-11%	0,8

Trends volgens professionals en onderzoek

- Ministerie van EZ en KvK trekken zich terug uit veiligheidsbeleid t.a.v. ondernemen; betrokkenheid van ondernemers zelf zou dit moeten compenseren.
- De stijging van winkeldiefstal zet onverminderd door, waarbij ook de sterke toename van geweldgebruik bij betrapting zorgwekkend is.

2e. Bedrijfsinbraak

- In de gemeente Woerden zijn eind 2014 ongeveer evenveel bedrijfsinbraken gepleegd als in 2011.
- Met deze ontwikkeling scoort Woerden in de vergelijking met de andere 19 grote gemeenten in Midden-Nederland vrij ongunstig. Alleen Utrecht kent een iets ongunstiger ontwikkeling in die periode dan Woerden.
- Qua risico (aantal bedrijfsinbraken per 1000 bedrijfsvestigingen) scoort Woerden relatief iets gunstiger, maar hoort ze nog steeds bij de 7 hoogst scorende gemeenten.



Ontwikkeling bedrijfsinbraken 2011-2014 en per 1000 bedrijven per wijk

	2011	2012	2013	2014	2014 tov 2011	per 1.000 bedrijven in 2014
Woerden Centrum, Bomen en Bloemen brt, Schilderskwrt., Staatsledenkwart.	43	60	34	48	+ 12%	37,6
Molenvliet	18	17	14	9	- 50%	12,3
Snel en Polanen / Watterrijk	33	37	23	34	+ 3%	38,4
Zegveld	1	2	2	2	+ 100%	8,3
Kamerik	5	1	3	1	- 80%	2,6
Harmelen	7	17	15	12	+ 71%	15,3
Gemeente Woerden	108	134	91	106	- 2%	24,7

Trends volgens professionals

- Ministerie van EZ en KvK trekken zich terug uit veiligheidsbeleid t.a.v. ondernemen; betrokkenheid van ondernemers zelf zou dit moeten compenseren.

2f. Georganiseerde criminaliteit

- ✔ Op het niveau van Midden-Nederland is zichtbaar dat criminele samenwerkingsverbanden een rol spelen in de lokale veelvoorkomende en HIC-delicten op het gebied van diefstal, woninginbraak, voertuigcriminaliteit, berovingen en ram- en plofkraken. Enkele zijn doorgegroeid in de georganiseerde criminaliteit (synthetische drugs, hennepsteelt, cocaïne en wapens).
- ✔ Uit recent onderzoek blijkt dat loverboy-praktijken een groot probleem vormen en nagenoeg iedere gemeente raakt in Midden-Nederland. Om dit aan te pakken hebben zowel slachtoffers, daders en locaties waar uitbuiting plaatsvindt grote aandacht nodig: preventief, repressief en via nazorg.
- ✔ Om die reden is medio mei 2014 de aanpak van de loverboyproblematiek en de jonge minderjarige slachtoffers geprioriteerd door het Districtelijk Veiligheidscollege West Utrecht.

Trends volgens (regionale) professionals en (landelijk) onderzoek

Algemeen

- ✔ Uitgangspunt is "Integraal tenzij" als perspectief van waaruit gemeente, Openbaar Ministerie, politie en Belastingdienst samenwerken. Dit houdt in dat bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale interventies vooraf gezamenlijke gewogen worden om te komen tot de beste aanpak van de georganiseerde criminaliteit. Daarbij focus op het afpakken van crimineel verkregen vermogen, het ontwrichten van de netwerken (facilitators aanpakken) en betere (signalerings)kennis bij professionals in het netwerk.
- ✔ Structuur van melden van signalen op diverse ondermijningsthema's wordt verder vormgegeven en dit zal resulteren in het snel en voortvarend signaleren van misstanden en hierop goed anticiperen en interveniëren.
- ✔ Door overheveling van rijkstaken krijgen gemeenten meer te maken met fraude (o.a. PGB-fraude).
- ✔ Bibob wordt door criminelen ontweken door niet vergunningplichtige ondernemingen te starten om o.a. te kunnen witwassen.
- ✔ Door het Bibob-beleid te actualiseren kan de gemeente ook op andere terreinen dan op het gebied van horecaverGUNningen de integriteit van aanvragers van vergunningen, subsidies of indieners van aanbestedingen onderzoeken.

Hennep

- ✔ Cannabisteelt komt in Europa wijdverbreid voor en lijkt toe te nemen (CCV, 2013). De verwachting is dat deze trend regionaal doorzet met bijgaande risico's als brandgevaar. Het gaat in de meeste gevallen om bedrijfsmatige kwekerijen, maar wel steeds vaker iets kleinschaliger. Kwekerijen bevinden zich zowel in bewoonde als niet-bewoonde woningen (huur én koop) en in bedrijfspanden.
- ✔ Meer delicten rondom hennephandel en meer vermenging boven- en onderwereld. Op dit moment zijn de meeste hennepkwekerijen in het zuiden van het land. De verwachting is dat men zich gaat verplaatsen naar het noorden.
- ✔ De handel in verdovende middelen en woninginbraken worden door jeugdgroepen gezien als lucratieve opties.
- ✔ Aansluiting bij het (vernieuwde) Regionale hennepconvenant Midden-Nederland biedt betere mogelijkheden voor het gezamenlijk bestrijden van (georganiseerde) hennepsteelt.

Mensenhandel

- ✔ Arbeidsuitbuiting lijkt ook in Nederland een zeer serieus probleem te zijn. Maar een klein gedeelte van de slachtoffers hiervan komt in beeld (CCV, 2013). Uit een recente analyse blijkt dat ook in Midden-Nederland verschillende vormen van arbeidsuitbuiting voorkomen.
- ✔ Landelijk wordt de opkomst van 'lovergirls' gezien. Dit zijn minderjarige meiden, soms zelf huidig of voormalig slachtoffer die andere meiden ronselen en in de prostitutie brengen (CCV, 2013). In Midden-Nederland zijn signalen dat meisjes door loverboys ook anders dan seksueel worden uitgebuit, bijv. door het gedwongen afsluiten van telefoonabonnementen of het stelen van geld.
- ✔ Door een strengere aanpak van de raamprostitutie en de sluiting van het Zandpad in Utrecht is er een verschuiving van prostitutie naar andere gemeenten en verdwijnt prostitutie meer in de illegaliteit.
- ✔ Er is een toename van het aantal thuiswerkers in de prostitutie.
- ✔ Er wordt landelijk een toename van het aantal massagesalons (vooral Chinees) geconstateerd (CCV, 2013). Ook in Midden-Nederland is deze toename geconstateerd, maar het is onduidelijk in hoeverre hier seksuele handelingen worden verricht en of hierbij sprake is van mensenhandel.

Trends volgens (regionale) professionals en (landelijk) onderzoek

Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

- ♥ Professionals noemen de digitalisering van de samenleving als belangrijke ontwikkeling. Dit brengt zowel kansen als bedreigingen met zich mee, doordat criminelen er meer en handiger gebruik van maken, maar het ook kansen biedt voor de opsporing. Wat het volgens het CCV voor de opsporing lastig maakt is dat er op internet veel mogelijkheden zijn om je identiteit te maskeren. Ook de opkomst van cloud computing en de toename van mobiel internet maakt dat mensen alleen maar kwetsbaarder worden, terwijl het de opsporingskansen kan verkleinen. Hiernaast gaat het bij cybercrime niet alleen om criminelen, maar ook om 'hacktivisten'. Dit zijn activisten die bijvoorbeeld door digitale gegevensdiefstal een statement willen maken (CCV, 2013).
- ♥ Door het CCV wordt aangegeven dat aangenomen wordt dat inmiddels meer mensen slachtoffer van cybercrime (o.a. hacken, schadelijke en/of kwaadaardige software) zijn dan van 'offline-delicten'. De exacte omvang van cybercrime is echter lastig te schatten (lage aangifte bereidheid) (CCV, 2013). Door professionals wordt aangegeven dat er binnen de regio geavanceerdere vormen van phishing worden waargenomen en een toename van het aantal D DOS aanvallen.
- ♥ Meer cyberaanvallen op overheids-, financiële- en andere instellingen.
- ♥ Ontwikkelingen rondom social media, waaronder snelle incidentuitwisseling door het publiek en ongeremde uitspraken van burgers. Dit maakt het lastiger om maatschappelijke onrust te beheersen en zicht te krijgen op bepaalde problematiek, zoals vormen van seksuele uitbuiting. Ook leidt dit tot meer meldingen van social media gerelateerde incidenten.
- ♥ Het fenomeen 'grooming' is niet nieuw, maar komt wel steeds meer voor. Dit houdt in dat digitaal contact wordt gezocht met kinderen om ze vervolgens uit te nodigen en ontuchtige handelingen te verrichten of om van dergelijke handelingen afbeeldingen te vervaardigen.

Mobiel banditisme

- ♥ Verwachte toename van bedelarij, zakkenrollerij, overvallen en diefstallen. Dit doordat bepaalde rondtrekkende groepen naar Nederland zullen uitwijken als gevolg van repressieve maatregelen in andere West-Europese landen, zoals Duitsland en Frankrijk. Gaat deels om georganiseerde, zeer professionele, rondtrekkende groepen daders op zoek naar goede buit, vaak afkomstig uit Midden- en Oost-Europa. Voorheen bezig met skimmen van pinautomaten (komt nauwelijks nog voor door beveiligingsmaatregelen). Nu vooral bezig met auto- en woninginbraken en autodiefstallen. Zijn zeer innovatief.

Criminele samenwerkingsverbanden

- ♥ Het is belangrijk dat de gemeente Woerden de regelgeving voor clubhuizen stevig handhaaft, in verband met de landelijke trend dat Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) op zoek zijn naar clubhuizen om zich te vestigen. Ook bij de lokale horeca kunnen OMG's betrokken zijn, bijvoorbeeld in de vorm van intimidatie, afpersing en bedreiging. Ook gebruiken deze motorclubs horecagelegenheden als feestlocatie of clubhuis.
- ♥ Criminele samenwerkingsverbanden spelen een rol in de lokale veelvoorkomende criminaliteit en delicten op het gebied van diefstal, woninginbraak, voertuigcriminaliteit, berovingen en ram- en plofkraken. Enkele zijn doorgroeid in de georganiseerde criminaliteit (synthetische drugs/precursoren, hennepsteelt, cocaïne en wapens).
- ♥ Inmiddels raken deze groeperingen verweven met Outlaw Motorcycle Gangs. Binnen deze coalities is sprake van een grote mate van afscherming ten opzichte van de overheid. Er heerst een gevoel van onaantastbaarheid, zowel ten opzichte van "criminele" concurrentie als de overheid.
- ♥ Leden van deze groepen gebruiken geweld om hun doel te bereiken. Een groot deel van het geweld in de hennepsteelt heeft met rippen (o.a. woningovervallen) te maken.
- ♥ Andere vormen van criminaliteit door deze groepen: mensenhandel (prostitutie), afpersingen en bedreigingen binnen horeca, ramkraken, overvallen, fraude en witwassen.
- ♥ Door de complexiteit van de onderzoeken en het gebruik van facilitators en stromannen waarbij BIBOB-procedures worden omzeild, blijft het lastig om deze netwerken op een adequate wijze aan te pakken.

Trends volgens regionale professionals

- Op het domein van de brandveiligheid vindt een verschuiving plaats van traditionele brandveiligheid (vergunningverlening, controle en handhaving) naar zgn. “stimulerende brandpreventie” waarbij instellingen en bedrijven zelf verantwoordelijk zijn voor het op orde hebben van de brandveiligheid. De overheid (brandweer) stelt zich meer op als adviseur in plaats van controleur.
- De eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen manifesteert zich nadrukkelijk ook op het domein van de fysieke veiligheid. Van oudsher zijn risicovolle bedrijven verantwoordelijk voor de veiligheid op en rond het bedrijfsterrein en soms voor het aanwezig hebben van een bedrijfsbrandweer.
- Zelfredzaamheid en burgerparticipatie op het fysieke veiligheidsdomein manifesteert zich steeds duidelijker. Dit vereist overigens wel dat de burger inzicht heeft in de fysieke risico's en hem handelingsperspectief geboden wordt hoe om te gaan met deze risico's.
- Specifieke aandacht voor verminderd zelfredzamen. Er is een trend zichtbaar dat steeds meer kwetsbare mensen (ouderen, gehandicapten) zelfstandig blijven wonen. Dit brengt extra risico's met zich mee voor de fysieke veiligheid. De brandveiligheid van gewone woningen is wettelijk niet geregeld. Een brand onlangs in Zeist in een seniorenwoning, waarbij een persoon is omgekomen, laat de kwetsbaarheid van deze groep zien. Nieuwe allianties zijn nodig om de verminderd zelfredzamen in beeld te hebben en waar nodig te ondersteunen. Er zijn projecten waarbij bestaande netwerken, zoals thuiszorg, wijkverpleging e.d. worden ingeschakeld om het veiligheidsbewustzijn van deze groep te versterken. Het Rode Kruis richt zich ook op het vergroten van zelfredzaamheid van de bevolking en de voorbereiding op noodsituaties.
- De veranderingen in de WMO. Ten gevolge van de wijzigingen van de AWBZ zal er rekening mee moeten worden gehouden dat meer ouderen (verminderd zelfredzaam) langer in hun oorspronkelijke omgeving blijven wonen. Deels zal dit zonder problemen verlopen maar bij psycho-geriatrie problemen en volledige verzorgingsbehoefte (lichamelijk) nemen de risico's toe als er sprake is van disbalans in zorgaanbod versus vraag. De verstoring kan enerzijds veroorzaakt worden door de cliënt zelf of door uitval van nutsvoorzieningen of vangnetsystemen.
- Deze burger zal dus vaker aanspraak gaan maken op de hulpdiensten, die hier niet primair voor bedoeld zijn.
- Bij een vermindering van aandacht voor de psychiatrische patiënten populatie (onder behandeling of niet opnemen in een instelling) kan het effect zijn dat deze groep op straat belandt met als effect onbegrip en vergroting van overlast en onveiligheidsgevoel.

Organisatorisch

- Het aantal nodeloze brandmeldingen binnen de gemeente Woerden is afgenomen. Nodeloze meldingen veroorzaken onnodige veiligheid in het verkeer doordat brandweervoertuigen moeten uitrukken, overlast voor de organisatie van de betreffende gebouwen en demotivatie bij de vrijwillige brandweermensen die moeten uitrukken.
- In 2014 is het dekkingsplan 2.0 vastgesteld als onderdeel van het project Veiligheidszorg op Maat. Met het dekkingsplan is vastgesteld hoe het brandweermaterieel over de brandweerposten verdeeld wordt om de inzet van beroeps- en vrijwillig personeel zo effectief en efficiënt mogelijk te organiseren.
- Regionale samenwerking. In 2014 is vorm gegeven aan de piketorganisatie van de gemeentelijke crisisbeheersing. Sinds mei 2014 is deze organisatievorm van start gegaan. Dit is nodig om de bevolkingszorg tijdens rampen en crises te kunnen verbeteren en te kunnen voldoen aan de eisen die wet- en regelgeving aan de gemeenten stelt. Uitgangspunt hierbij is: “Gemeentelijk waar het moet, regionaal waar het kan!”
- Planvorming voor specifieke risico's. De afgelopen periode zijn er verschillende documenten / plannen opgesteld die ons moeten helpen tijdens calamiteiten/ incidenten. Voorbeelden daarvan zijn: Regionaal crisisplan, Handboek Bevolkingszorg, Operationeel Handboek, Rampbestrijdingsplannen etc.
- De afgelopen jaren hebben diverse incidenten plaatsgevonden waaruit we lering hebben kunnen trekken. Enkele voorbeelden zijn: brugspringer A12, dodelijk ongeval A12, vliegtuigcrash MH17
- Vanwege de aanleg van de randwegen rond Woerden zal nog meer transport van gevaarlijke stoffen buiten de bebouwde kom afgewikkeld kunnen worden.

Verdere algemene trends volgens professionals

Veranderd slachtofferschap:

- Meer ouderen worden slachtoffer van babbeltrucs en (internet)oplichting. Dit komt langzaam uit de taboesfeer waardoor ook het aantal meldingen van ouderenmishandeling naar verwachting zal toenemen.
- Bezuinigingen in de zorg leiden tot meer oudere slachtoffers: in de thuishulp en zorg werken in toenemende mate hulpverleners die er een andere moraal op nahouden.
- Toename digitaal pesten, en jongeren waarvan naaktfoto's of -filmpjes op het internet worden gezet;
- Burgers en partners steeds meer alert op signalen van mensensmokkel, identiteitsfraude, grooming, loverboys-methodiek, orgaanhandel, uitbuiting.
- Verschuiving van ram- en plofkraken (door beveiliging bedrijven) naar berovingen en (woning)overvallen.

Toenemend inzicht in de relatie recidive en geestelijke gezondheid:

- Jeugdige veelplegers blijken (in een onderzoek onder 81 personen):
 - vrijwel zonder uitzondering te maken hebben met kindproblemen (vroegtijdige schoolverlaters, laag IQ, gedragproblemen, weinig verantwoordelijkheidsbesef); en
 - in 85% van de gevallen uit een ontwricht gezin te komen (weinig toezicht, mishandeling, ernstige psychiatrische stoornissen ouders, oorlogstrauma's, zeer problematische scheidingen, drank-/ drugs- en financiële problemen, huisuitzettingen, contacten familie met politie (Prof.dr. Ido Weijers, 2013).
- 70 tot 80% van alle veelplegers zijn psychiatrische patiënt en/of verslaafd (H. Slijpen, politie Utrecht, 2007).
- In een onderzoek naar notoire overlastplegers in Utrecht blijkt dat van 1836 onderzochte overlastfeiten, 95% werd gepleegd door overlastplegers met een GGZ-probleem (H. Slijpen, 2007 en 2008)
- Ruim 75% van de ex-gedetineerden gaat opnieuw in de fout. De veronderstelling is dat het laten voortbestaan van een verslaving of stoornis hieraan bijdraagt (Wartena, Kalidien, Tollenaar, Essers, Strafrechtelijke recidive van ex-gedetineerden 1996-2003, WODC)
- Een overzicht van 29 experimenten in de hele wereld met totaal 7304 jongeren in een periode van 35 jaar toont aan dat *de inzet van alleen strafrecht bijdraagt aan hogere recidive, meer gewelddadigheid en minder resocialisatie* (Hermanns, 2013). Uit recente wetenschappelijk onderzoeken blijkt dat een evidence based aanpak van crimineel gedrag de volgende elementen bevat:
 - Een community-based benadering (houdt rekening met risicofactoren, werkt in eigen leefomgeving, duidelijk gestructureerde en individuele aanpak)
 - Een pedagogische dimensie (positieve rolmodellen, afspraken over gedrag, vaardigheden ouders, dagbesteding in groepsverband en hele gezinssysteem)
 - Continuïteit (Eén coach, één plan met continuïteit door de strafketen heen en daarna)

Alcoholgebruik door jongeren:

Alcoholgebruik onder jongeren en (jong)volwassenen is een groot probleem. Naast de schadelijke effecten op de ontwikkeling van (de hersenen van) jongeren, hangt circa 70% van de door jongeren gepleegde (lichte) delicten nauw samen met alcoholgebruik. Alcoholgebruik zorgt voor overlast op straat en bij het overgrote deel van de geweldsdelicten en vernielingen in het uitgaansleven is alcohol in het spel.

Een aantal feiten afkomstig van het Nederlands Instituut voor Alcoholbeleid:

- Jongeren gaan gemiddeld zo rond hun 13de verjaardag drinken;
- Allochtone jongeren drinken minder alcohol;
- Vergeleken met enkele jaren terug drinken minder jongeren tot en met 15 jaar;
- Nederlandse jongeren horen bij de Europese top voor wat betreft de hoeveelheid die gedronken wordt;
- Alcoholvergiftiging onder jongeren stijgt sinds 2007;
- Ernstige en blijvende gezondheidsschade is onvermijdelijk.

3. Algemene trends

- ✓ **Drugsgebruik door jongeren, landelijke trends volgens het Trimbos instituut:**
 - ✓ Cannabisgebruik ligt in Nederland rond het Europese gemiddelde (7%). Het aantal cannabisgebruikers dat aanklopt bij de verslavingszorg is fors toegenomen, van 3.500 in 2002 naar bijna 11.000 in 2011.
 - ✓ Ecstasy bevat een steeds hogere hoeveelheid van de werkzame stof MDMA.
 - ✓ 60% van de jongeren geeft aan het afgelopen jaar minstens één keer XTC te hebben gebruikt. Dit hangt samen de opkomst van grote festivals waardoor de drug een 'gebruiksvriendelijker/ meer mainstream' imago krijgt.
 - ✓ Heroïnegebruik daalt sinds 2007. Afgelopen 10 jaar van 16.000 naar 11.000 gebruikers.
- ✓ **Jihadistische radicalisering:**
 - ✓ Jihadistische radicalisering is zorgelijk, zeker als dit uitmondt in jongeren en gezinnen met (kleine) kinderen die uitreizen en deel willen nemen aan de Jihadistische strijd. Zij gaan weg als relatieve 'amateurs' maar kunnen terugkeren als professionals. Ondanks het geringe aantal van uitreizigers en terugkeerders in Midden-Nederland vormen zij vanwege hun verheerlijking, rechtvaardiging en nastreving van terroristisch geweld een dreiging voor de veiligheid in Midden-Nederland.
 - ✓ De aanpak van radicalisering is één van de belangrijkste thema's in het internationale en nationale veiligheidsbeleid en heeft tot doel om aanslagen te voorkomen. Dat doen we door te kiezen voor een preventieve en repressieve benadering. De aanpak is gericht op:
 - het signaleren van radicaal gedrag
 - het voorkomen dat personen uitreizen naar de Jihadistische strijdgebieden;
 - hulp en ondersteuning voor achterblijvers én voorbereiden op terugkeer;
 - het opvangen van terugkeerders;
 - Inhoudelijk bestaat de aanpak uit maatregelen op het terrein van signaleren, duiden, interveniëren, versterken, monitoren en adviseren.
 - ✓ Radicaliseringsprocessen van jongeren blijken minder afwijkend van normale ontwikkelingsprocessen dan eerder gedacht. Aanpak vanuit breder zorg- en welzijnsperspectief is geboden (www.safire-project-results.eu). Een negatieve tendens voor jongeren in het algemeen kan volgens professionals zijn werkloosheid, geen perspectief, schulden, opvoedings-/thuisproblematiek en het feit dat veel hulp in een vrijwillig kader is.
- ✓ **Transitie jeugdzorg:**

Per 1 januari 2015 is alle jeugdhulp in handen van de gemeenten. Gemeenten maken plannen hoe zij de jeugdzorg effectief gaan inrichten in samenhang met andere beleidsterreinen zoals veiligheid en onderwijs. De verbinding tussen deze beleidsterreinen is cruciaal voor het terugbrengen van problemen bij jongeren. Vanuit veiligheidsoogpunt biedt de transitie mogelijkheden om zorgaanbieders te contracteren of (nieuwe) interventies in te kopen, die bewezen effectief zijn als het gaat om vermindering van overlast gevend of crimineel gedrag.
- ✓ **Nieuwe horecawet:**

Gemeenten hebben een sleutelrol bij de preventie en aanpak van alcoholproblematiek. De Nieuwe Drank en Horecawet verplicht gemeenten om sinds 1 juli 2014 een preventie- en handavingsplan alcohol te hebben om te zorgen voor:

 - ✓ Terugdringing van alcoholgebruik onder jongeren;
 - ✓ Aanpak van alcohol gerelateerde verstoring openbare orde;
 - ✓ Verlichting van administratieve lasten.

Mogelijke knelpunten:

 - ✓ Gaan alle horeca-exploitanten 18-minners weren?
 - ✓ Zo ja, leidt dit tot openbare orde- en veiligheidsproblemen (o.a. mogelijke verplaatsing van jongeren naar thuisdrinken/zuipketen)?
 - ✓ Hoe moet er worden omgegaan met pasjesfraude?
 - ✓ Welke (economische) gevolgen heeft de nieuwe DHW voor bijv. sportkantines
- ✓ **Gevolgen economische crisis:**
 - ✓ Jongeren kunnen meer bevattelijk raken voor aantrekkingskracht criminaliteit (criminele rolmodellen met dure merkkleding/mooie auto). Dit mede door verminderd perspectief op de arbeidsmarkt/stijgende werkloosheid.

3. Algemene trends

- ✓ Verwachte stijging aangiften huiselijk geweld en het aantal huisverboden, door stijging stress in financieel instabiele gezinnen, meer vechtscheidingen en slechte woningmarkt.
 - ✓ Verwachte stijging van het aantal vermogensdelicten en toename van risico op ambtelijke corruptie.
 - ✓ Toename leegstand van winkels (door de crisis, maar ook door de toename van online winkelen).
 - ✓ Terugtrekken van (veiligheids)partners op hun kerntaken (bezuinigingen) en roep om burgerparticipatie.
 - ✓ Toename van overlast en verloedering in de buurt, o.a. door toename overlast van (individuele) bewoners met een psychische stoornis (bezuinigingen zorg).
 - ✓ Burgers zien criminaliteit, openbare orde en drugs minder als belangrijkste probleem.
 - ✓ Onduidelijk is of de economische crisis leidt tot meer criminaliteit of meer gevoel van onveiligheid.
- ✓ **De participatiesamenleving:**
- ✓ Groeiend besef in de samenleving en bij de politie dat bedrijven, burgers en overheid samen verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van criminaliteit en overlast. Dat biedt kansen voor verdergaande burgerparticipatie en zelfs co-creatie.
 - ✓ De intensivering van de samenwerking in duurzame netwerken is dé uitdaging voor de komende jaren.
 - ✓ Bedrijven en ondernemers worden door het Rijk met subsidieregelingen geactiveerd om de juiste veiligheidsmaatregelen te nemen (bijv. Aanpak Veiligheid Kleine Bedrijven (VKB) en het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)).
 - ✓ Burgers zetten zich in toenemende mate in voor buurtparticipatie, wat aantoonbaar zorgt voor meer leefbaarheid.
- ✓ **Technologische innovaties:**
- ✓ Kunnen een belangrijk hulpmiddel vormen als deze direct toepasbaar zijn bij het vergroten van de subjectieve en objectieve veiligheid. De inzet van technologische oplossingen mag echter ook kritisch benaderd worden.
- Mogelijke ontwikkelingen op dit gebied voor gemeenten zijn:
- ✓ Toename van cybercrime i.c.m. groeiende behoefte aan informatiebeveiliging;
 - ✓ ANPR (intensivering automatic numberplate recognition);
 - ✓ Inzet flexibele camera's (met nieuwe wet wordt de inzet door gemeenten makkelijker);
 - ✓ Toepassingen en applicaties op smartphones (bijv. apps van gemeenten om achterstallig onderhoud door te geven, de TNO-app 'FIREFISH' en politie app om heling tegen te gaan).
 - ✓ Burgernet(app).
- ✓ **Social media:**
- ✓ Inmiddels een belangrijk communicatiemiddel (denk aan criminaliteitspreventie, handhaving en toezicht).
 - ✓ Tevens een bron van informatie voor de politie: monitoring/analyseren personen, groepen en netwerken.
 - ✓ Maar ook een potentieel risico: Project X, verspreiding radicaliserend gedachtegoed op chatboxen, communicatiemiddel voor criminelen (telefoontaps minder effectief), maatschappelijke onrust door dreig-Tweets, grooming (kinderlokken), sexting (versturen seksueel getint materiaal), cyberpesten.
 - ✓ Verwacht wordt dat gebruik van social media groter wordt en aantal sextingzaken toeneemt.
 - ✓ Politie is nog onvoldoende toegerust om goed onderzoek te doen op het gebied van social media.

Legenda

In dit rapport zijn diverse tabellen opgenomen. In enkele tabellen zijn de kleuren groen, geel en rood toegekend aan bepaalde scores.

In de tabellen met het aantal misdrijven van 2014 ten opzichte van 2011 betekent:

- groen een daling in 2014 van minimaal 10% ten opzichte van 2011;
- geel een ontwikkeling in 2014 die ligt tussen 10% daling en 10% stijging t.o.v. 2011;
- rood een stijging in 2014 van 10% of meer ten opzichte van 2010.

In de tabellen met het aantal misdrijven per 1000 inwoners (resp. 1000 woningen) betekent

- groen: gunstig ten opzichte van de gemeente als geheel;
- geel: gemiddeld ten opzichte van de gemeente als geheel;
- rood: ongunstig ten opzichte van de gemeente als geheel.

Geraadpleegde bronnen:

- BVI (Basisvoorziening Informatie) informatiesysteem van de Politie;
- Trendsignalement 2013, Ontwikkelingen in maatschappelijke veiligheid, het CCV, Utrecht 2013;
- Veiligheid en Leefbaarheid Woerden, Monitor 2013; Dimensus beleidsonderzoek; in opdracht van de gemeente Woerden.

Geraadpleegde professionals van:

- Politie Midden-Nederland;
- Gemeente Woerden;
- Centrum voor Jeugd en Gezin Woerden;
- Woningcorporatie GroenWest;
- WoerdenWijzer.nl;
- Jeugd-Punt Woerden;
- Openbaar Ministerie Midden-Nederland;
- Veiligheidsregio Utrecht;
- Veiligheidshuis Regio Utrecht;
- RIEC Midden-Nederland;
- Omgevingsdienst regio Utrecht;
- Belastingdienst;
- CCV;
- De Politieacademie;
- Lectoraat Regie van Veiligheid van de Hogeschool Utrecht;
- Bureau RVS.

Trends die zijn opgenomen in de categorie "trends volgens professionals" betreffen deels subjectieve waarnemingen. Een deel van die ontwikkelingen blijken mogelijk uiteindelijk geen trend te zijn.

JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

'WERK IN UITVOERING'

GEMEENTE WOERDEN



Inhoudsopgave Jaarplan 2016

	Blz.
1. Inleiding.....	2
2. Programma Bestuur en organisatie.....	3
3. Uitwerking lokale prioriteiten.....	5
4. Criminaliteitsontwikkeling overige veel voorkomende criminaliteit.....	18
5. Doorlopende activiteiten.....	21
6. Financiën.....	22
Bijlage 1. Uitvoering flankerend beleid.....	27
Bijlage 2. Communicatiekalender.....	71

1 Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsplan integrale veiligheid “werk in uitvoering”2016. Dit jaarplan vloeit voort uit het nieuwe IVP 2016-2018 “Samen werken aan een veilig Woerden!.

Voor het bepalen van het kader en de mogelijke lokale doelstellingen/prioriteiten is er door bureau Regionale Veiligheidsstrategie een integrale gebiedsscan gemaakt. Tijdens de commissie Middelven d.d. 20 mei 2015 is de raad akkoord gegaan met de aan de hand hiervan voorgestelde prioriteiten met dien verstande dat er voor de proef met cameratoezicht rondom het station een apart raadsvoorstel komt.

Openbare orde en veiligheidsbeleid

Het algemene openbare orde en veiligheids gedeelte is een nadere uitwerking van de acht in de kadernota IVP 2016-2018 genoemde hoofddoelen / prioriteiten en is nagenoeg hetzelfde als het openbare orde en veiligheids gedeelte in de programmabegroting 2016 (zie pagina 2 en 3).

Daarnaast is een meerjarenoverzicht van veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstallen en woninginbraken) opgenomen waardoor trends over meerdere jaren te zien zijn. Ook is een overzicht van de veiligheidsbudgetten en een overzicht van de doorlopende activiteiten van het team openbare orde en veiligheid opgenomen.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de capaciteit van ambtenaren en middelen helaas begrenst is. Circa 75 à 80 procent van de beschikbare tijd is voor doorlopende activiteiten en de mogelijkheden voor het oppakken van nieuwe / extra projecten en acties zijn daarom beperkt.

Hetzelfde geldt voor de financiële middelen. Zo is meer dan de helft van het budget integraal veiligheidsbeleid reeds gereserveerd voor aansluiting bij het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie, Burgernet en de informatiemakelaar Veiligheidshuis waardoor de vrij besteedbare ruimte beperkt is.

Flankerend beleid

In bijlage 1. van dit uitvoeringsplan wordt het flankerend dat wil zeggen het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en veiligheid en integriteit. Hierdoor komen alle gemeentelijke veiligheidsaspecten aan bod en is er sprake van een integraal veiligheidsbeeld/beleid.

Het format voor flankerend beleid laat de recente ontwikkelingen / evaluatie 2014/2015 zien. Vervolgens wordt er een doorkijkje naar 2016 gegeven met gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing en een inkijkje in planning, budget, inzet middelen en verwacht effect.

Communicatie

In bijlage 2. is ter informatie de communicatiekalender voor het openbare orde en veiligheid gedeelte opgenomen. Deze kalender geeft een chronologisch overzicht van de verschillende communicatieactiviteiten gedurende 2016.

2 Programma BESTUUR EN ORGANISATIE 2016

1.5 Veiligheid

Veiligheid is een containerbegrip dat dwars door alle gemeentelijke beleidsvelden heen loopt. Van de aanpak van veel voorkomende criminaliteit, huiselijk geweld etc. tot het plaatsen van een JOP. Een integrale aanpak is daarom een vereiste, niet alleen binnen de eigen organisatie maar ook met de externe ketenpartners.

In dit kader zijn in de Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 van politie in Midden-Nederland, het Openbaar Ministerie en de 41 betrokken gemeenten vier gezamenlijke prioriteiten bepaald.

Regionale prioriteiten

1. Veilige wijken
2. Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven e.d)
3. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
4. Persoonsgerichte aanpak (prikt als saté-pen door de drie vorige thema's heen).

Het college onderschrijft deze regionale prioriteiten met dien verstande dat prioriteit 1. veilige wijken aangevuld moet worden met aandacht voor psychiatrische patiënten op straat. Dit valt overigens onder het flankerend WMO-beleid.

De bovengenoemde regionale prioriteiten zijn gebaseerd op geïnventariseerde lokale prioriteiten plus landelijke prioriteiten. In het Integraal Veiligheidsplan (IVP) Woerden 2016-2018 worden deze gezamenlijke prioriteiten uiteraard ook opgenomen en aangevuld met lokale prioriteiten.

Lokale prioriteiten

1. Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transitie /decentralisaties in het sociaal domein.
2. Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren (aanpak veelplegers criminaliteit).
3. De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.
4. De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.
5. Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen).
6. De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.
7. Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.
8. Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Deze acht prioriteiten vormen tot 2018 de kaders voor het lokale veiligheidsbeleid. In het flankerend beleid wordt het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en veiligheid en integriteit.

De lokale prioriteiten plus het flankerend beleid, zoals verkeersveiligheid, prostitutiebeleid, alcohol- en drugsbeleid, handhavingen etc. worden uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Wat willen we bereiken

Analoog aan de doelstelling van het coalitieakkoord 2014-2018 Samen werken aan het Woerden van morgen, is voor het Integrale Veiligheidsplan 2016-2018 besloten om de volgende strategische doelstelling te kiezen: *Samen werken aan een Veilig Woerden!*

Wat willen we bereiken, concreet

1. Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg) signalering i.v.m. transitie/decentralisaties in het sociaal domein.
2. Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren.
3. Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg) signalering radicalisering.
4. De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.
5. De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.
6. De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.
7. Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van Drank – en horeca (controle leeftijdsgrenzen) en APV.
8. Burgers zelf verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.

Interventies (wat gaan we daarvoor doen in 2016)

1. Gezamenlijke integrale aanpak met Woerdenwijzer door middel van sleutelfiguren en een nieuw in te stellen interventieteam.
2. De lokale PGA (persoonsgerichte) aanpak staat nog in de kinderschoenen en zal in overleg met de betrokken instanties werkenderwijs verder worden ontwikkeld.
3. Er is een klankbordgroep (vroeg) signalering radicalisering in het leven geroepen met professionals en een vertegenwoordiging vanuit de islamitische wereld die inzet op preventie en zorg, de ingekomen signalen kan duiden en indien nodig kan opschalen richting politie en OM.
4. Preventieve acties in de vorm van posters, huis aan huis brieven, Burgernet inzet en, tekstkarren. Daarnaast zal de gemeente de banden met de partners (politie en woningbouwvereniging) op dit onderwerp strakker aanhalen.
5. Preventieve acties, zoals inzet preventieteam fietsendiefstal bij het NS-station, de actie Zet u fiets dubbel op slot! in samenwerking met fietsenhandelaren, posters, en de inzet van lokfietsen.
6. Extra inzet van de BOA's t.b.v. o.a. toezicht en handhaving Drank- en horecawet (controles op leeftijdsgrenzen) en APV. Voor de gewenste uitbreiding in 2016 komt er een uitgewerkt voorstel in het juni-overleg.
7. Een proef (bij akkoord van de raad) met camerabewaking rondom het station voor de periode van 6 maanden. Daarna worden de camera's weggehaald en de proef geëvalueerd.
8. Ondersteunen van diverse inwonersinitiatieven op het gebied van veiligheid en leefbaarheid ondersteunen die voortkomen uit de wijk- en dorpsplatformagenda's.

3 Uitwerking lokale prioriteiten

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 1): Vroeg signalering in het sociaal domein

Wat willen we bereiken:

Goede koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transitie/decentralisaties in het sociaal domein.

Hierbij is aandacht voor de volgende onderwerpen:

1. Borging samenwerking veiligheidsdomein en sociaal domein (overstijgend)
2. Effectieve geïntegreerde aanpak van complexe casuïstiek
3. Een goed werkende, 'integrale' op- en afschalingsstructuur
4. De eerste lijn en het veiligheidsdomein; de sociale wijkteams
5. Burgerparticipatie en wijkgericht werken
6. Jeugd en veiligheid: het 'gedwongen kader'
7. Veilig Thuis
8. Veilige informatiedeling

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Bij het team openbare orde en veiligheid (OOV) is een sleutelfiguur aangewezen die samen met een sociaal makelaar van Woerden Wijzer relevante casussen bekijkt.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Casussen in een vroegtijdig stadium integraal oppakken. Problematiek krijgt hierdoor minder de mogelijkheid om 'door te groeien' en weerbarstiger te worden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Vroeg signalering i.v.m. transitie / decentralisaties in het sociaal domein
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer / Bob Duindam / Yolan Koster
Actiehouder	Margret van Wijk / Theo Mulder
Projecten	N.v.t.
Acties	Bij het team openbare orde en veiligheid (OOV) is een sleutelfiguur aangewezen die samen met een sociaal makelaar van Woerden Wijzer relevante casussen bekijkt. Als er vanuit OOV opgeschaald moet worden dan gaat dat via deze sleutelfiguur, bijvoorbeeld als het Veiligheidshuis betrokken moet worden.

Planning	2016-2018
Budget	Vanuit structurele budgets Woerden Wijzer en Integraal veiligheidsbeleid
Kosten inzet middelen	Maatwerk afhankelijk van soort casus
Verwacht effect	Betere samenwerking tussen OOV en Woerden Wijzer waardoor in en vroegtijdig stadium (preventief) bijgestuurd kan worden.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 2):

Veelplegers criminaliteit / Top X en PGA (persoonsgerichte aanpak)

Wat willen we bereiken:

Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. In deze casussen is een aanpak vanuit meerdere ketens nodig (straf, zorg, civiel, bestuurlijk).

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Voor diegenen die niet voldoen aan de criteria om op de Top X lijst te staan maar wel gemonitord moeten worden / zorg behoeven bijvoorbeeld broertjes van Top X-ers is de lokale persoonsgerichte aanpak van belang. Deze lokale PGA staat nog in de kinderschoenen en wordt werkenderwijs verder ontwikkeld.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Voor de lokale PGA-aanpak is een kwartiermaker aangesteld om de zaak goed op poten te zetten. Hierbij zien we een verdere doorontwikkeling van een dadergerichte aanpak naar een meer systeemgerichte aanpak gericht op het gezin / familie / de sociale omgeving van een dader).

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veelplegers criminaliteit / Top X / PGA aanpak
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer / Bob Duindam / Yolan Koster
Actiehouder	Margret van Wijk / Theo Mulder
Projecten	Kwartiermaker (Marieke van Dijken) is aangesteld
Acties	Nader te bepalen
Planning	2016-2018
Budget	PM Hierbij is sprake van een link met de begroting voor het sociaal domein.
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Voorkomen dat personen op de Top X en Persoonsgerichte aanpak (PGA)-lijsten verder afglijden en/of recidiveren.

Veiligheidsveld: Integriteit en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 3): (vroeg)signalering radicalisering

Wat willen we bereiken:

Bewustwording en expertise creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Een nieuwe lokale prioriteit is de aanpak van (vroeg)signalering radicalisering. Dit is een actueel onderwerp waarvoor door de minister van Veiligheid en Justitie landelijk aandacht is gevraagd omdat dit in elke gemeente kan spelen. In 2015 is er voorlichting gegeven aan betrokken professionals en scholen. Ook is er een klankbordgroep in het leven geroepen voor preventie en zorg. Deze klankbordgroep kan vroegtijdige signalen duiden en zo nodig opschalen in overleg met politie en OM.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Het is van belang dat er een goed lokaal netwerk is waarin men elkaar snel weet te vinden en waar indien nodig snel kan worden opgeschaald. Basisscholen en VO-scholen en informele sleutelfiguren (bijvoorbeeld uit de Marokkaanse gemeenschap) zullen door de gemeente worden ondersteund in het herkennen en duiden van mogelijke signalen van radicalisering door het aanbieden van mogelijke trainingen en/of het bijwonen van expertmiddagen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	(vroeg)signalering radicalisering
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	Bijwonen trainingen / expertdagen. Klankbordgroep komt 4 x per jaar bijeen voor preventie en zorg, duiding signalen, bepalen eventuele vervolgstappen en temperatuur algehele situatie.
Planning	2016-2018
Budget	Maatwerk afhankelijk van soort casussen
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Vroegtijdig herkennen en duiden van mogelijke signalen van radicalisering om erger bijvoorbeeld uitreizen te voorkomen.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 4): Woninginbraken (high impact crimes)

Wat willen we bereiken:

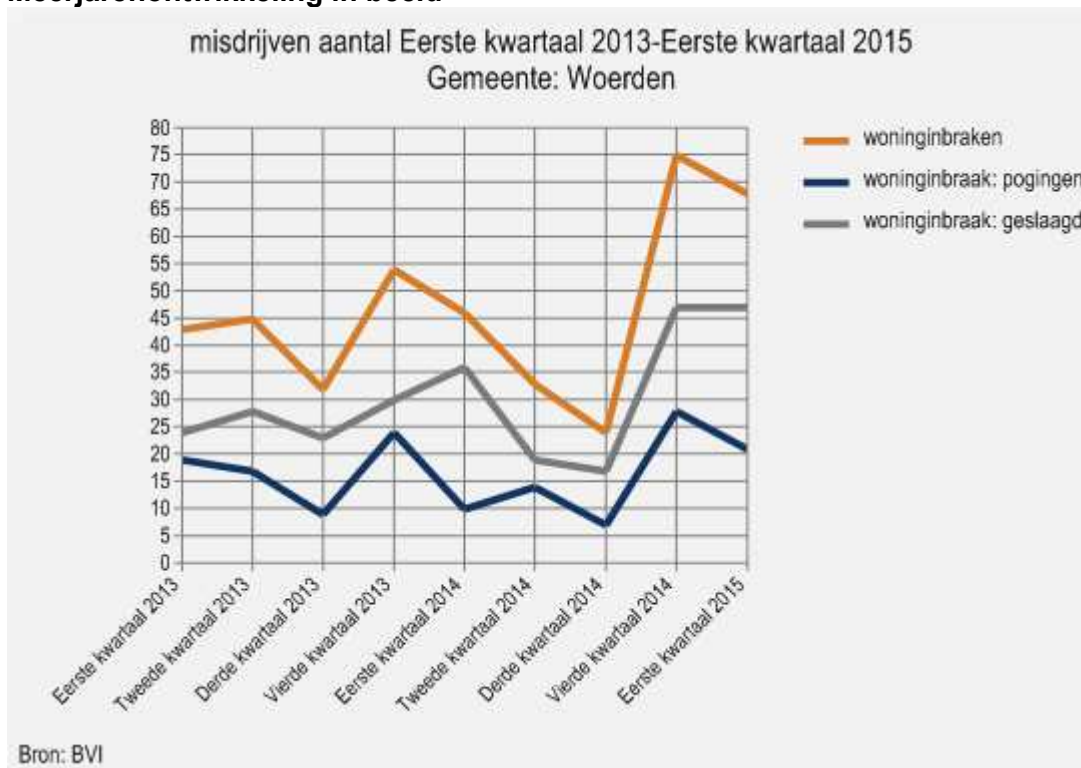
De stijgende trend inzake criminaliteitscijfers m.b.t. woninginbraken doorbreken.

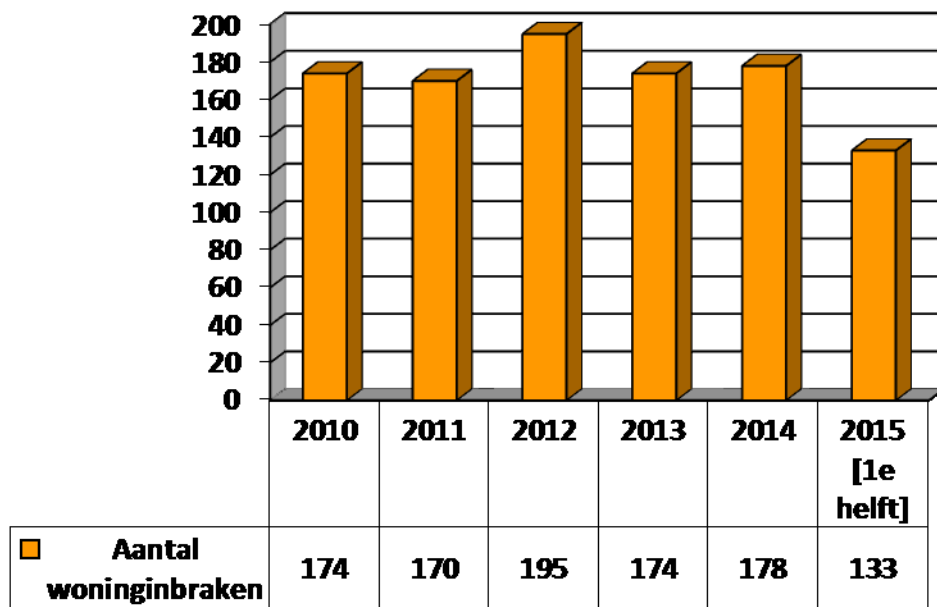
Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015 (Stand van zaken 1 juli 2015)

Terugkijkend over de afgelopen vier jaar schommelt het aantal woninginbraken in de gemeente Woerden rond de 175. In de eerste vier maanden van 2015 is het aantal woninginbraken 96. Deze trend geeft aan dat 2015 een uitschieter gaat worden in vergelijking met de voorgaande jaren.

Regionaal gezien scoren we samen met de gemeente De Ronde Venen hoog qua aantal geslaagde pogingen woninginbraken per 1000 inwoners.

Meerjarenontwikkeling in beeld





Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing:

Daling van het aantal woninginbraken. Extra preventieactiviteiten inzetten om inwoners bewust te laten worden van de risico's op insluipingen en woninginbraken en een goed handelingsperspectief geven om dit te voorkomen.

N.B. De (nieuwe) veelplegers criminaliteit / Top X en Persoonsgerichte Aanpak (zie prioriteit 2) zal ook bijdragen aan de gewenste daling van het aantal woninginbraken.

Wat gaan we doen en wat kost het ?

Beleid/onderwerp	Integrale veiligheid
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Marjolein van Milligen
Projecten	--
Acties	Zie tabel hieronder
Planning	Zie tabel hieronder
Budget	Binnen het VVC/HIC budget van € 10.000,--
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Daling van het aantal woninginbraken

Politie	Extra surveillance Donkere Dagen offensief Voetjesactie Inzet BOA's na woninginbraak	
Gemeente	Reguliere communicatiemiddelen	
	Burgernetmailings	PM
	Inzet tekstkarren tijdens	€ 4000,--

	donkere dagen offensief/week van de veiligheid (oktober)	
	Banner op WoerdenTV	€ 150,--
	Mogelijke inzet scholieren in kader maatschappelijke stage (huis aan huis enquête /advies PKVW)	Stagevergoeding PM
	Mogelijk nieuwe inwoners/bij verhuizing flyer PKVW meegeven/toesturen	Kosten flyers PM
	Top X en PGA-aanpak	PM
	Inwonersavonden	PM
Structurele kosten per jaar		€ 4150,--

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 5): Fietsendiefstallen (veel voorkomende criminaliteit)

Wat willen we bereiken:

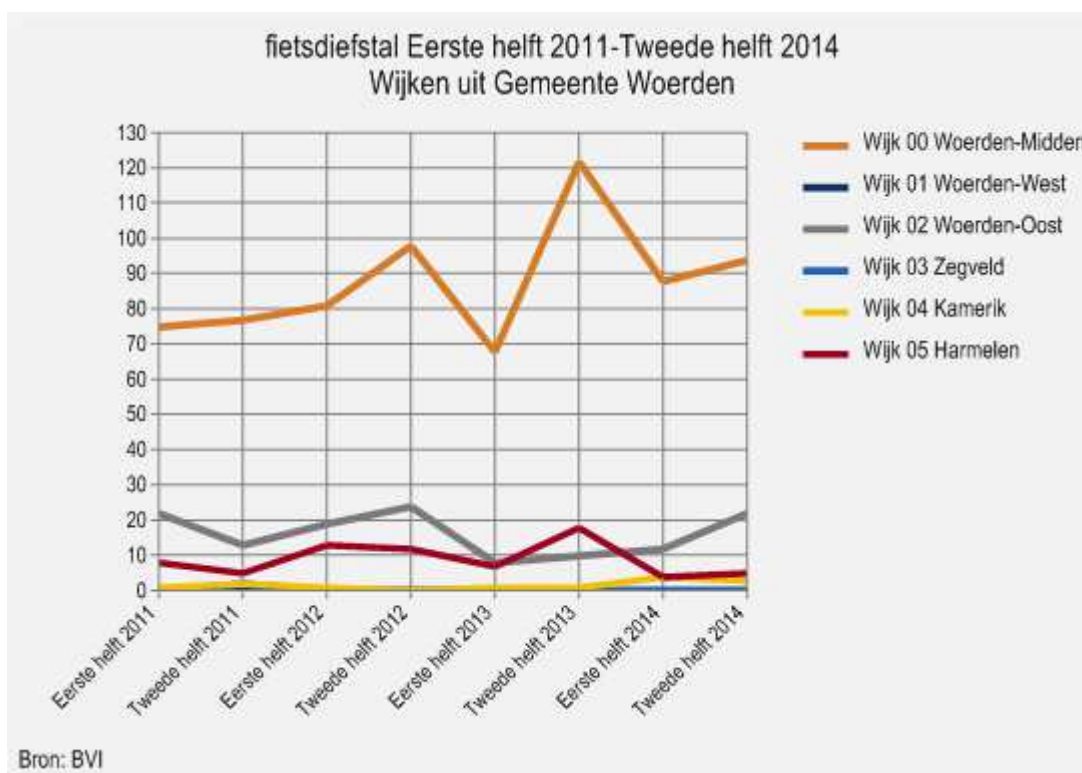
De stijgende trend inzake criminaliteitscijfers m.b.t. fietsendiefstallen met name rondom het station doorbreken.

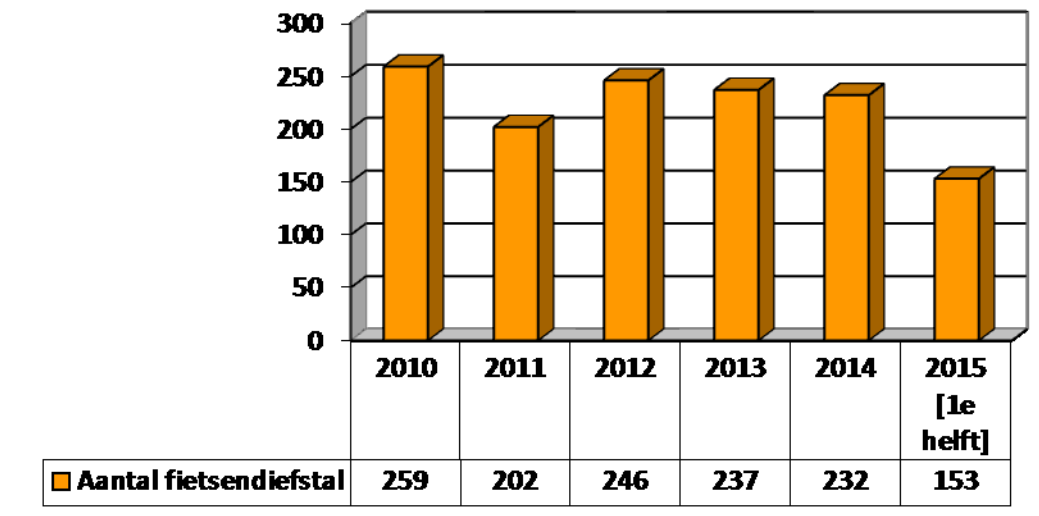
Stand van zaken per 1 juli 2015

Het aantal fietsendiefstallen vertoont de afgelopen 4,5 jaar een fluctuerend beeld. In de eerste zes maanden van 2015 zijn in totaal 187 fietsen gestolen. Dit is een stijging van 73% ten opzichte van dezelfde periode in 2014. Regionaal is een stijging van 12% waar te nemen.

Het merendeel van diefstallen worden gepleegd in de wijk 'Midden', waar ook het stationsgebied onder valt. Op die locatie worden in het derde kwartaal van 2015 bij wijze van proef waarschuwingsborden bij de fietsenstallingen geplaatst. Deze borden hebben een psychologisch effect op gelegenheidsdieven. De verwachting is dan ook dat het aantal fietsendiefstallen in de loop van 2015 zal dalen. In 2016 gaat (bij akkoord van de raad) waarschijnlijk de proef starten met cameratoezicht op de stationslocatie. Ook daarvan verwachten we dat het aantal fietsendiefstallen zal afnemen.

Meerjarenontwikkeling in beeld





Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing:

De fietsendiefstalcijfers ombuigen naar een daling ten opzichte van het voorgaande jaar. Extra preventieactiviteiten inzetten om inwoners bewust te laten worden van de risico's en een goed handelingsperspectief geven om fietsendiefstallen te voorkomen.

Wat gaan we doen en wat kost het ?

Beleid/onderwerp	Integrale veiligheid
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	--
Acties	Zie tabel hieronder
Planning	Zie tabel hieronder
Budget	Binnen het VVC/HIC budget van € 10.000,--
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Daling van het aantal fietsendiefstallen

Politie	Lokfiets	
Gemeente	Afhankelijk van bewezen effectiviteit convenant t.a.v. inzet tagreader continueren	€ 750,--
	Pilot 'ogen' borden station.	€ 875,-- voor pilot periode van 3 maanden

	Noodzakelijk i.v.m. proef cameratoezicht omdat eerst passende preventieve maatregelen moeten worden ingezet)	
	1 x per jaar inzet fietsdiefstal preventieteam	€ 750,--
	Vinger aan de pols bij Fietssluis t.a.v. ruimingsacties / afspraken zijn gemaakt.	--
	Inzet pilot cameratoezicht (bij akkoord van de raad)	Separaat budget
	Halt inzet	Separaat budget
Structurele kosten per jaar		€ 2375,--

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 6):

Toezicht en handhaving op het gebied van de Drank- en horecawet en APV

Wat willen we bereiken:

Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen) en APV.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

De inzet is momenteel krap door een beperkt budget. In 2015 wordt er conform afspraken met de gemeenteraad 175 uur ingezet voor toezicht en handhaving drank en horeca. Waarbij in 2015 naast de standaard controles, de controles bij de para-commerciële inrichtingen een belangrijk speerpunt zijn.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Meer toezicht en handhaving met name controle leeftijdsgrenzen op het gebied van Drank en Horeca. De BOA's zijn echter niet exclusief voor de Drank- en horecawet inzetbaar maar ook voor andere werkzaamheden zoals controle op de naleving van de APV.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Toezicht en handhaving
Portefeuillehouder	Martin Schreurs / Bob Duindam
Actiehouder	Michel de Groot
Projecten	N.v.t.
Acties	Extra inhuur BOA's
Planning	2016-2018
Budget	70.000,--
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Betere naleving leeftijdsgrenzen in het kader van de Drank- en Horecawet en APV.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 7): Veiligheid rondom het station

Wat willen we bereiken:

De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Naar aanleiding van de Rondvraag CDA Woerden m.b.t. vandalisme stationsgebied in de nacht van 7/8 december 2014 (commissie middelen d.d. 10-12-2014) heeft de burgemeester toegezegd met de raad de discussie te zullen voeren over eventuele invoering van camerabewaking. Voor een goede discussie is het belangrijk om hier ervaring mee op te doen. In dit kader is het (bij akkoord van de raad) tijdelijk instellen van camerabewaking (op proef) bij het stationsgebied opgevoerd als lokale prioriteit.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Door middel van een evaluatie van deze proef willen wij bekijken wat de mogelijke effecten van cameratoezicht zijn. Vervolgens kan op basis van een goede kosten/batenanalyse worden overwogen om (mobiel) cameratoezicht wel of niet structureel in te voeren.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veiligheid rondom het station
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret van Wijk
Projecten	Proef camerabewaking rondom het station (bij akkoord van de raad)
Acties	Nulmeting, proef half jaar, evaluatie
Planning	Eerste helft 2016
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	Voor een goede proef is een minimale periode van 6 maanden nodig. Er zijn 3 offertes aangevraagd. De raad zal in het najaar van 2015 worden gevraagd om hiervoor budget beschikbaar te stellen..
Verwacht effect	Verbetering objectieve veiligheid (daling criminaliteitscijfers) en subjectieve veiligheid (aan de hand van een nulmeting)

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 8): Wijkgericht werken / veiligheid

Wat willen we bereiken:

Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Het college vindt het belangrijk dat de samenleving zelf keuzes maakt en de leefomgeving inricht.

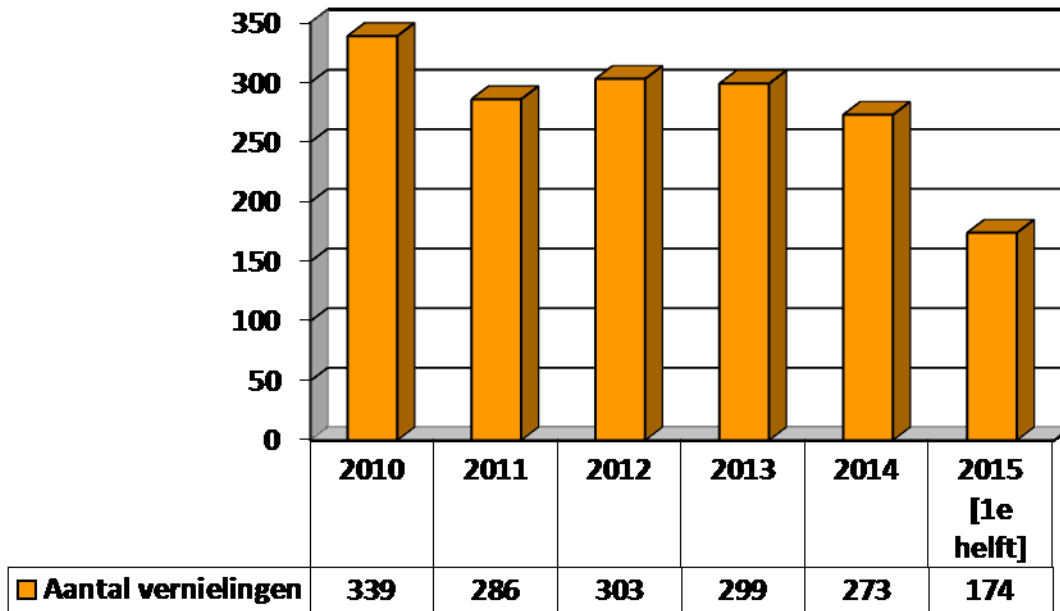
Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Daar waar nodig maken wij als gemeente de nodige verbindingen (regiefunctie/co-creatie) Een voorbeeld hiervan is: Lekoord, buurtaanpak naar aanleiding van signalen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Leefbaarheid / Wijkgericht Werken / Wijkagenda's / veiligheid
Portefeuillehouder	Tymon de Weger
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Jacqueline Scheenstra
Projecten	Wijkagenda's (nieuwe en bestaande)
Acties	Diverse inwonersinitiatieven ondersteunen die voortkomen uit de wijk- en dorpsplatforms en de wijk- en dorpsagenda's.
Planning	2016-2018
Budget	Conform het structureel vastgestelde budget Wijkgericht Werken
Kosten inzet middelen	Indien nodig kunnen inwoners een beroep doen op het inwoner initiatievenbudget.
Verwacht effect	Verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van inwoners op het gebied van veiligheid vergroten.

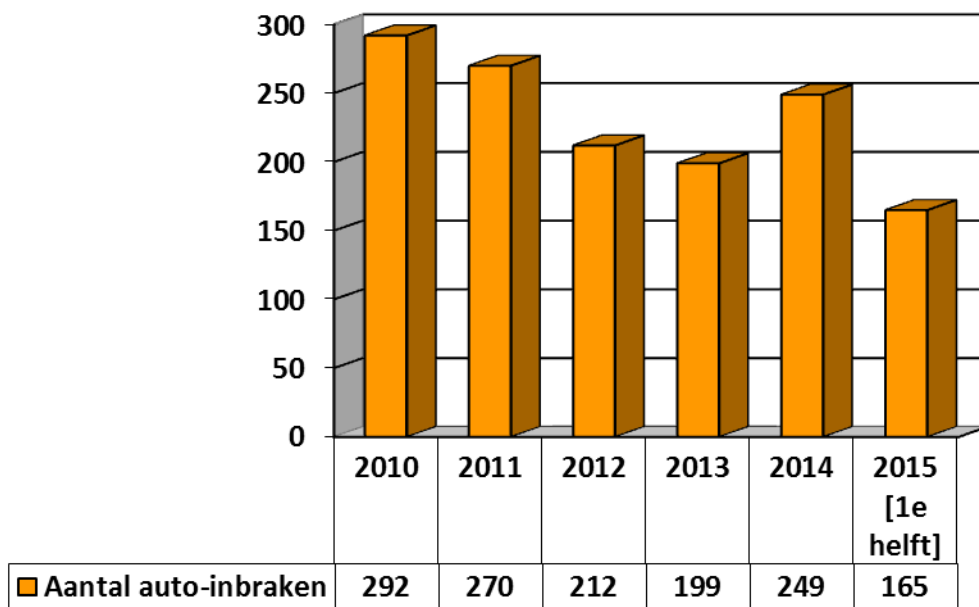
4 Criminaliteitsontwikkeling overige (niet geprioriteerde) veel voorkomende criminaliteit



Beschrijving:

Het aantal vernielingen is in de eerste helft van 2015 met 22% gestegen ten opzichte van dezelfde periode in 2014. Regionaal is het aantal vernielingen in diezelfde periode met 1% gedaald. De stijging hangt waarschijnlijk deels samen met de toename van het aantal meldingen jongerenoverlast. Bij vernielingen aan gemeentelijke eigendommen wordt vanuit de gemeente altijd aangifte gedaan en de schade wordt waar mogelijk verhaald op de dader.

In de aanloop naar Oud & Nieuw worden bijvoorbeeld de meest kwetsbare prullenbakken tijdelijk verwijderd. Gesignaleerde probleemsituaties in de binnenstad worden door BOA's en politie surveillance extra in de gaten gehouden.



Stand van zaken per 1 juli 2015

In de eerste zes maanden van 2015 hebben er 165 autokraken plaatsgevonden, de meeste daarvan in het centrum van Woerden. Weliswaar is dit een stijging van 22% ten opzichte van dezelfde periode in 2014, in regionaal perspectief zit Woerden op een gemiddeld aantal autokraken per inwoners. Op basis van de cijfers van de voorgaande jaren zullen op “piekmomenten” maatregelen ingezet worden.

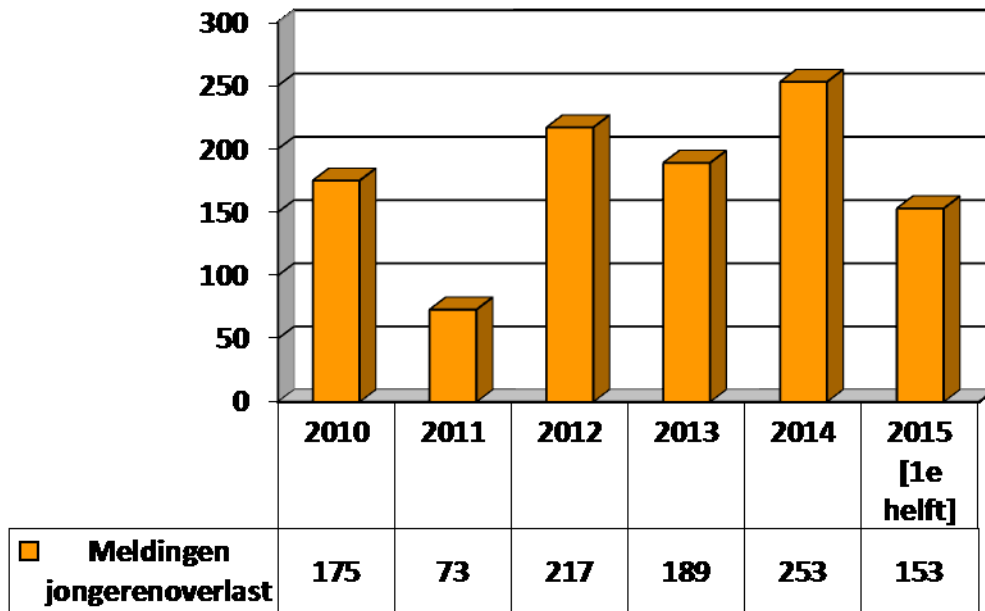
Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing:

De criminaliteitscijfers autokraken naar beneden ombuigen.

Wat gaan we er aan doen en wat kost het ?

Politie		
Gemeente	Flyeren parkeergarage	€ 100,--
	Benaderen wijkplatform bij hotspot wijken	PM
	Communicatie t.a.v. hotspots	PM
Structurele kosten per jaar		€ 1000,--



Beschrijving:

Het aantal meldingen jongerenoverlast in de eerste helft van 2105 is met 30% gestegen ten opzichte van dezelfde periode in 2014. Regionaal is het aantal meldingen jongerenoverlast in diezelfde periode met 6% gedaald.

Een stijging in de registratie hoeft niet te betekenen dat de hoeveelheid overlast zelf net zo hard gestegen is. Het is goed om te beseffen dat een deel van de meldingen niet daadwerkelijk overlast betreft, maar van mensen komt die het bijvoorbeeld geen prettig idee vinden als er groepen jongeren op het bankje voor hun huis bijeenkomen. Ongeacht of ze overlast veroorzaken.

De stijging van het aantal meldingen hangt ook samen met onze oproepen aan de inwoners (via brieven/infopagina) om overlast sneller te melden. De hogere meldingsbereidheid heeft echter als keerzijde dat de kans op dubbele meldingen (verschillende mensen die melding doen over hetzelfde incident) is gestegen.

De overige toename van het aantal meldingen is waarschijnlijk toe te schrijven aan de verhoging van de leeftijdsgrens van 16 jaar naar 18 jaar in de horeca. Hierdoor hangen er vaker en meer jongeren op straat. Dit leidt soms ook tot grotere groepen, die intimiderend kunnen overkomen en zorgen voor meer jeugdproblematiek. In dit kader is er bijvoorbeeld in 2015 specifiek ingezet op de problematiek rondom JOP Bulwijk.

In 2016 zal de jongerenoverlast en dan met name van de geprioriteerde overlastgevendende groep(en) onze extra aandacht hebben waarbij de persoonsgerichte aanpak een effectieve interventie is. Het succesvol aanpakken van jongerenoverlast bestaat niet alleen uit een aanpak op de korte termijn, maar vergt ook een onderneming van lange adem. Terwijl we problemen met jongerenoverlast aanpakken zodra ze zich voordoen zijn we tegelijkertijd bezig een goede structuur neer te zetten waar we de komende jaren met zijn allen in Woerden de vruchten van zullen plukken.

5 Doorlopende activiteiten

1. Het certificaat Veilig Wonen wordt gepromoot.
Martin Schreurs / Jan Zwaneveld
Bij alle ontwikkelingen op het gebied van nieuwbouw en herstructurering van woningbouw wordt dit onder de aandacht gebracht van de uitvoerende partijen.
2. Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt ook in 2016 gecontinueerd.
Burgemeester Molkenboer / Thomas Hoogendoorn
Zie toelichting in bijlage 1. format Horeca (veiligheids)beleid.
3. De aanpak van overlastgevende jeugdgroepen wordt gecontinueerd. Hierbij is de opzet van de Beke-Ferwerda methodiek leidend.
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk
Dit is de lijn.
4. Aanpak georganiseerde criminaliteit
Burgemeester Molkenboer / Thomas Hoogendoorn
Zie toelichting in bijlage 1. format bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.
5. Relatiebeheer Burgernet.
Burgemeester Molkenboer / Marjolein van Milligen
Vanaf september 2013 vindt er weer een langdurige publiekscampagne plaats met posters, folders e.d.
Aantal Burgernetdeelnemers bedraagt d.d. 7 april 2014: 4349. Aantal Burgernet deelnemers bedraagt d.d. 13-01-2015: 4826. Per 1-7-2015:
6. Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod bij huiselijk geweld
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk / Kempink / Thomas Hoogendoorn
*Huisverboden Woerden:
2011: 4, 2012: 1, 2013: 5, 2014: 4.
Stand van zaken per 1-9-2015: 4 huisverboden.
Zie ook bijlage 1. format huiselijk geweld en kindermishandeling..*
7. Samenwerking met Platform Beveiliging Bedrijventerreinen (voorheen SBBW) wordt nader bekeken in het licht van de recente oprichting van 3 Bedrijveninvesteringszones (BIZ)
Burgemeester Molkenboer/Bob Duindam – Marjolein van Milligen / Mariéle van Luyt
Zie toelichting in bijlage 1. format Veilige bedrijventerreinen.
8. Convenant Veilig in & om de School
Het convenant en bijbehorende protocollen Veilig in & om de School Woerden worden in het vierde kwartaal van 2015 / eerste kwartaal 2016 geëvalueerd en geactualiseerd.
Burgemeester Molkenboer – Margret van Wijk

9. Aanpak van illegale hennepteelt d.m.v. het Regionaal Hennepconvenant Regio Utrecht en het “lokaal aanhangsel” met woningbouwvereniging Stichting Groenwest.
Burgemeester Molkenboer / Thomas Hoogendoorn
Zie toelichting in bijlage 1. format Cannabisketen.
10. Veilig Oud en Nieuw 2013/2014
Burgemeester Molkenboer / Marjolein van Milligen
De evaluatie van Oud en Nieuw 2014/2015 heeft in januari plaatsgevonden. De jaarwisseling is door een goede voorbereiding rustig verlopen. De multidisciplinaire voorbereiding voor een veilig Oud en Nieuw 2015/2016 start in oktober.
11. Veiligheid rond evenementen
Burgemeester / Bob Duindam / Reinard Doggenaar / ? / Sander Kempink
*In november/december voorafgaand aan het volgende evenementenjaar wordt een Evenementenkalender opgesteld en met de politie en brandweer doorgesproken qua data c.q. capaciteit. Vanaf de Evenementen Netwerkbijeenkomst weten organisatoren of de gevraagde datum en locatie mogelijk is. Iedere maand vindt een Evenementen afstemmingsoverleg plaats met politie en brandweer waarbij evenementen nabesproken worden en er vooruit wordt gekeken. Hier worden afspraken gemaakt over vooroverleg, evaluatie, voorwaarden etc.
*Zie verder toelichting in bijlage 1. format Evenementen**
12. Communicatie
Burgemeester / Carla Dupont / Marjolein van Milligen / Sander Kempink / Thomas Hoogendoorn / Margret van Wijk
*De voorlichtingscampagne Denk Vooruit, Burgernet worden gecontinueerd. Daar waar mogelijk wordt aangesloten op initiatieven en goede voorbeelden van gebruik van social media om de burgerparticipatie te vergroten. Daarnaast doen wij aan verwachting management; wat is de verantwoordelijkheid van de overheid en waar houdt deze op? Bovendien zullen wij ook onze successen communiceren.
*De communicatieactiviteiten zijn weergegeven in de communicatiekalender 2016
Zie bijlage 2.**

6 Financiën

In het kader van openbare orde en veiligheid zijn er de volgende budgetten:

Omschrijving	Begroot 2015
Subsidie project Doe effe normaal!	<u>10.610,00</u>
Bureau Halt	<u>17.270,00</u>
Lijkschouwingen	<u>10.150,00</u>
Gebiedsmonitor leefbaarheid en veiligheid	<u>20.810,00</u>
Integraal veiligheidsbeleid	<u>51.770,00</u>
Draaiboek jaarwisseling	<u>6.120,00</u>
Veiligheidshuis Utrecht (bijdrage advisering VH/informatiemakelaar) N.B. Daarnaast vanuit het integraal veiligheidsbeleid € 3.504,00 (Structureel 7 cent /inwoner) voor kosten aansluiting Veiligheidshuis	<u>21.025,00</u> *3.504,00
Kosten huisverbod	<u>7.110,00</u>
Totaal	144.865,00

N.B. De integrale gebiedsveiligheidsmonitor wordt om het jaar uitgevoerd en in de begroting opgenomen (€ 20.400,00 om het jaar).

Het Integraal Veiligheidsbeleid, begroot 2015: € 51.770,00 is bestemd voor de uitvoering van het bij het IVP behorende jaarplan. In 2016 blijft dit budget waarschijnlijk gelijk, er vindt namelijk geen inflatiecorrectie plaats.

In de praktijk is de vrije bestedingsruimte van het Integraal Veiligheidsbeleid budget na aftrek van de structurele kosten, beperkt (2016: € 22.500,00).

In het Uitvoeringsplan zullen de financiën nader aan bod komen per beleid/onderwerp.

Thema	Maatregelen	Kosten Totaal Budget: € 51.000,00	Structureel of incidenteel	Gewenst effect
		Structurele kosten € 28.265,00		
Aansluiting BRVS Burgernet* RIEC Aansluiting Veiligheidshuis Regionale coördinatie nazorg ex-gedetineerden		€ 7.508,00 € 2.002,00 € 6.507,00 € 3.504,00 € 6.253,00 Totaal € 25.774,00 kosten regio- voorzieningen	Struct. 15 ct/inw Struct. 4 ct/inw Struct. 13 ct/inw Struct. 7 ct/inw Structureel 153 euro / per gedetineerde	
Aanpak veel voorkomende criminaliteit (VVC) t.b.v. aanschaf en onderhoud tagreader (ter voorkoming van fietsendiefstallen		m.i.v. 2012 structureel € 750,- tot 1.000,00; 50% gemeente en 50% politie	structureel	
Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (jaarlijkse bijdrage aan website collectieve horecaontzeggingen		€ 400,00	structureel	
Bijdrage Boete of Kanskaart aan Stichting Halt		€ 1.091,02	Structureel	
		Budget voor incidentele acties € 22.735,00 N.B. daadwerkelijk uitgegeven in 2014		

		€ 16.133,94		
Woninginbraken	<ul style="list-style-type: none"> - Informatieavonden woninginbraken - Portokosten preventiebrieven - Communicatieactiviteiten (inzetten infopagina, lichtkrans, Steef-strips) 	<p>€ 729,00</p> <p>€154,00</p> <p>Gratis</p>	Incidenteel	<ul style="list-style-type: none"> - Vergroten bewustwording burgers. - Gedeelde verantwoordelijkheid: Burgers stimuleren zelf maatregelen te nemen. - De verhouding tussen het aantal pogingen van woningbraken en geslaagde woninginbraken wijzigt ten gunste van het aantal pogingen, waardoor er minder slachtoffers zijn van een woninginbraak.
Auto-inbraken	<ul style="list-style-type: none"> - Communicatieactiviteiten (inzetten infopagina, lichtkrans, Steef-strips) 	Gratis	Incidenteel	<ul style="list-style-type: none"> - Vergroten bewustwording burgers. - Gedeelde verantwoordelijkheid: Burgers stimuleren zelf maatregelen te nemen.
Fietsendiefstal	<ul style="list-style-type: none"> - Communicatieactiviteiten (inzetten infopagina, lichtkrans, Steef-strips) 	Gratis	Incidenteel	<ul style="list-style-type: none"> - Vergroten bewustwording burgers. - Gedeelde verantwoordelijkheid: Burgers stimuleren zelf maatregelen te nemen.
Diversen	<ul style="list-style-type: none"> - Huur/verhuizing i.v.m. overlast - Huur i.v.m. bijeenkomst - Re-integratie 	<p>€1107,51</p> <p>€100,00</p> <p>€2655,00</p>		

	zedendelinquenten			
	- Externe assistentie brandweer bluswerkzaamheden	€1392,16		
	- Bureau Halt	€1091,02		
	- Hekwerk i.v.m. overlast	€535,00		
	- Cameratoezicht Koeienmarkt	€575,00		
	- Jaarlijkse bijdrage KVVU	€400,00		
	- Integraal veiligheidsbeleid	€175,00		
	- SUS-team**	€5752,42		
	- Attenties	€566,50		
	- Cursus/opleiding	€595,00		
	- Catering i.v.m. overleggen	€272,20		
	- Koerierdiensten	€34,13		

* + portokosten bevestigingsbrief Burgernet: €216,16

**Financiering SUS-team geschiedt volgend jaar via een ander budget.

Bijlage 1. Uitvoering van het flankerend beleid van het IVP 2016

Inhoudsopgave:

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving	Blz.	Actiehouder
• Wijkgericht werken	28	Jacqueline Scheenstra
• Integraal Beheer Openbare ruimte (IBOR)	30	Jessica Rateland
• Beleid Huiselijk Geweld en kindermishandeling	31	Nanda de Ridder
• APV	32	Bas van Hell
• Nazorg aan ex gedetineerden	33	Margret van Wijk
• Vergunningen / Toezicht en Handhaving	34	Nienke Booms
• Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte	36	Daus de Roock
• Veilige Publieke Taak	41	Lisette Beijnes
• Overlast van 'verwarde mensen' (WMO)	43	Lucy Kroese
Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid		
• Veilige bedrijventerreinen	46	Marjolein van Milligen
• Horeca (veiligheids)beleid	48	Thomas Hoogendoorn
• Evenementenbeleid	49	Reinard Doggenaar
• Coffeeshopbeleid	52	Thomas Hoogendoorn
Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid		
• Jeugd en vrije tijd	53	Erie Haak
• Alcohol- en drugsgebruik	54	Alide de Leeuw
Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid		
• Gemeentelijke Crisisbeheersing	56	Sander Kempink
• Voorbereiding Brandweezorg	58	Jouke van Dijk
• Verkeersveiligheid	59	Vacature
• Externe veiligheid	62	Christiaan Roodhart
Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit		
• Cannabisketen	64	Thomas Hoogendoorn
• Prostitutiebeleid	65	Margret van Wijk
• Mensenhandel	67	Thomas Hoogendoorn
• Bestuurlijke aanpak van georg. criminaliteit	68	Thomas Hoogendoorn
• Anti-discriminatie	69	Lucy Kroes

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp: Wijk-/Gebiedsgericht Werken, Thema Leefbaarheid, wijkagenda's

Wat willen we bereiken:

Door een gecoördineerde aanpak in wijk, dorp en buurt de leefbaarheid op sociaal en fysiek gebied verbeteren.

1. Iedere wijk krijgt een wijkagenda die past bij de identiteit van de wijk.
2. Veiligheid is één van de indicatoren op Leefbaarheid. De inwoner wordt goed geïnformeerd over hetgeen er speelt op het gebied van Veiligheid in de wijk. De inwoner bepaald of Veiligheid een plek krijgt op de wijkagenda en is ook deels verantwoordelijk voor de aanpak per agendapunt.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Ook Veiligheid leent zich voor inwonerinitiatieven. Inwoners die iets verandert willen hebben op het gebied van Veiligheid, hoe breed ook (aangaande verkeersveiligheid, inbraak, zwerfvuil, geluidsoverlast) worden gestimuleerd hier zelf aan en over mee te denken zodat zij hierin ook zelf een stukje kunnen oppakken. Voorbeelden zijn:

- het houden van wijkschouwen / buurtschouwen;
- acties gericht op verkeersveiligheid;
- opschoonacties door bewoners;
- het elkaar leren kennen door middel van sociale activiteiten (burendag).

Daarnaast is de verbinding in gang gezet tussen fysiek en sociaal domein om samenhang tussen vraag (behoefte per wijk / dorp) een aanbod (professioneel en vrijwillig, bijv. in platforms, bewonerscommissies, initiatiefnemers). Deze verbinding uit zich in het Gebiedsgericht Werken.

Per 31-12-2015 wordt 'Under construction' gewerkt volgens het gebiedsgericht werken waar niet alleen de wijkplatforms / wijkambtenaren een plek hebben, maar ook het Woerden Wijzer team.

Doorkijk 2016

De ontwikkelingen genoemd hiervoor lopen door in 2016, met extra aandacht voor de (veiligheids-)punten op de wijkagenda's.

In 2015 is het niet gelukt om in de overige wijken een wijkagenda te implementeren (Harmelen, Zegveld, Snel & Polanen en binnenstad). In 2016 zal gekeken worden hoe alsnog de wijkagenda-trajecten opgestart kunnen worden.

Per gekozen agendapunt zal met inwoners gekeken worden naar mogelijke verbeterpunten en oplossingen. Veiligheid is één van de indicatoren waaruit gekozen kan worden. Hoe meer dit bij de inwoner leeft, hoe groter de kans dat het wijkagendapunt wordt.

Doorontwikkeling Gebiedsgericht Werken waarin:

- opgavegericht werken centraal;
- een duurzame verbinding tussen het fysieke en sociale domein
- samenhang en balans tussen beleid en uitvoering.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Leefbaarheid / Gebiedsgericht Werken / Wijkgericht Werken / Wijkagenda's
Portefeuillehouder	Tymon de Weger
Actiehouder	Jacqueline Scheenstra
Projecten	Gebiedsgericht Werken met gecoördineerde aanpak op wijk, dorp, buurtniveau.
Acties	Opzetten wijkagenda's op basis van indicatoren, uitvoeren activiteiten conform de agendapunten per wijk / dorp.
Planning	2015 -2017
Budget	Conform het structureel vastgestelde budget Wijkgericht Werken
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Inzichtelijk maken voor de inwoner welke problematiek er in de wijken is, wat de inwoners 'beleven' en wat mogelijke oplossingen zijn.

Beleid/Onderwerp: Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

Wat willen we bereiken:

Sinds de invoering van het IBOR in 2008 is het beheer van de openbare ruimte gebaseerd op een door de Raad vooraf bepaald kwaliteitsniveau. Om dit te controleren en de staat van het areaal te kunnen monitoren wordt er gedurende het jaar door de wijkteams geschouwd.

Daarnaast vinden er diverse technische inspecties plaats. Deze inspecties worden uitgevoerd door externe experts en vinden periodiek plaats. Bijvoorbeeld: de wegininspecties worden elke 2 jaar uitgevoerd. Aan de hand van de resultaten uit de schouwen en inspecties wordt een maatregeloverzicht opgesteld. Samen met de input van bewoners, wijk-/dorpsplatforms en andere organisaties (meldingen) en de projectagenda van andere afdelingen wordt een meerjarenuitvoeringsplan opgesteld.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

De afgelopen 2 jaren is ingezet op het orde op zaken stellen. Als vervolg van de inhaalslag 'inventarisatie, inspectie en organisatie' is in 2014 een doorontwikkeling van de bestaande organisatie uitgevoerd. Naar aanleiding van de IBOR-evaluatie uitgevoerd door Tien Organisatie Advies is een 7 sporen-aanpak opgesteld.

Daarnaast is een aanbesteding gehouden voor 15 onderhoudscontracten in de openbare ruimte. Deze contracten zijn voor meerdere jaren op de markt gezet. Na de eerste evaluatie (1 jaar later) is afscheid genomen van 1 aannemer. Bij de overige contracten is de overeenkomst verlengd met nog een jaar.

Voor het jaar 2015 is voor het eerst een Meerjaren Onderhouds Programma (MOP) opgesteld. Dit MOP 2015-2018 geeft voor 4 jaar een doorkijk van de uit te voeren werkzaamheden en de projecten die op de stapel staan.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

In 2016 wordt doorgepaktd op de 7 sporen-aanpak. Tevens wordt nader uitgewerkt hoe de organisatie effectiever kan worden ingericht.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Integraal Beheer Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Tymon de Weger
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Teams Realisatie & Beheer en Wijkonderhoud
Projecten	MOP 2015-2018
Planning	Going concern op basis van MOP 2015-2018
Budget	Zie begroting
Kosten inzet middelen	Zie begroting
Verwacht effect	Een schone, hele en veilige openbare ruimte

Beleid/Onderwerp: Huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis)

Wat willen we bereiken:

Adequate hulpverlening, ondersteuning en afhandeling van meldingen waar geweld in gezinnen, relaties en huishoudens aan de orde zijn.

Het voorkomen van huiselijk geweld door preventieve activiteiten.

Het voorkomen van uithuisplaatsingen van kinderen door vroegsignalering en adequate hulpinzet.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Vanaf 2015, met de invoering van de Jeugdwet en nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden bij de veiligheid en hulpverlening van kinderen en hun ouders, zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inrichting van een "Veilig Thuis" organisatie. In onze regio wordt er gewerkt met de St. Samen Veilig Midden Nederland. Binnen deze organisatie is een onderscheid te maken tussen de meldingen betreffende kinderen (Saveteam) en meldingen rondom volwassenen (Veilig Thuis).

Meldingen van huiselijk geweld, kindermishandeling en andere signalen worden zoveel mogelijk lokaal door WoerdenWijzer opgepakt. Daarbij wordt intensief samengewerkt met de Saveteams en de Veilig Thuis organisatie. De Saveteams in onze gemeente bieden hulpverlening, ondersteuning aan gezinnen en voeren rechtelijke maatregelen uit. Uitstroom uit deze hulpverlening, en het weer normaliseren van de situatie wordt weer opgepakt door WoerdenWijzer.

Vanaf september 2015 wordt WoerdenWijzer betrokken bij meldingen van huiselijk geweld. Werden eerst de meldingen bij het Districts Overleg Huiselijk Geweld (DOHG) opgepakt, nu worden deze meldingen opgepakt door WoerdenWijzer. Veilig Thuis heeft wel de regie over deze meldingen.

In 2015 is de regiovisie Huiselijk Geweld opgesteld, een landelijke verplichting voor centrumgemeente Utrecht. Belangrijke onderdelen, die in samenwerking met de regiogemeenten worden opgepakt zijn: preventie, interventies bij hulpverlening en gerichte uitstroom en nazorg uit de opvang.

Doorkijk 2016

Optimale samenwerking en werkwijze, volgens gedeelde visie en systemen, met WoerdenWijzer en Samen Veilig Midden Nederland.

Er worden leerplaatsen ingericht waarbij casuïstiek, houding en werkwijzen op elkaar worden afgestemd.

Voor netwerkvorming en bekendheid van de werkzaamheden van Woerden Wijzer en Samen Veilig Midden Nederland wordt begin 2016 een werkconferentie georganiseerd voor de gemeenten Woerden en Oudewater.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Wethouder Koster, Duindam
Actiehouder	Nanda de Ridder, Samen Veilig Midden Nederland
Projecten	
Acties	Werkconferentie januari 2016 Communicatie rondom huiselijk geweld
Planning	
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Effectieve (vroeg)signalering huiselijk geweld. Adequate opvolging van meldingen en hulpverlening aan daders en slachtoffers huiselijk geweld.

Beleid/Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening

De APV wordt eind 2015 herzien. Voor 2016 staan er geen bijzonderheden op stapel. Eigenlijk is de APV sowieso volgend d.w.z. als er wat in het horeca-/prostitutie-/coffeeshopbeleid etc. wijzigt heeft dit (mogelijk) gevolgen voor de APV.

Beleid/Onderwerp: Nazorg aan ex gedetineerden

Wat willen we bereiken: Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Woerdenaren.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Going concern. Geen bijzonderheden.

Doorkijk 2016

Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis, is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Nazorg aan ex gedetineerden
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	2016
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	20 uur
Verwacht effect	Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Woerdenaren.
Stand van zaken per 1-8-2015	De nazorg van ex-gedetineerden is uitbesteed aan RCN (Regionale Coördinatie Nazorg ex-gedetineerden). Bij zedenzaken zetten we actief in op verhuizing om confrontatie met slachtoffers te voorkomen.
Doorkijk 2016 en mogelijk volgende jaren	Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis, is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Beleid/Onderwerp: Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Wat willen we bereiken:

Het handhavingsbeleid is voor Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte en voor Vergunningen, toezicht en handhaving het zelfde document. Dat is vastgelegd in het Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2015-2018 en wordt jaarlijks vertaald in een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Het HUP 2015 is op 30 juni 2015 door het college vastgesteld en vervolgens ter informatie naar de Raad gestuurd.

Het programma is inhoudelijk opgebouwd aan de hand van prioriteiten, doelstellingen en kengetallen. Prioriteiten en doelstellingen per taakveld worden jaarlijks ontleend aan naleefresultaten uit het voorbije programmajaar. De prioriteiten worden uiteindelijk door het college bepaald. Daarnaast wil het college burgers en bedrijven bewust maken van hun eigen verantwoordelijkheden door middel van communicatie.

Handhaving is niet alleen de gemeente bellen als er dingen dreigen mis te lopen. Er ligt ook een verantwoordelijkheid bij onze bedrijven en inwoners zelf om hun eigen leef- en werkomgeving veilig en leefbaar te houden. Aanspreken op onwenselijk gedrag van anderen is niet primair een taak van de overheid, maar is ook een taak van onze burgers

De keuze voor de prioriteiten hebben te maken met de kans dat een probleem zich voordoet en de ernst van de mogelijke gevolgen bij het niet uitvoeren van deze taken. Daarbij moet worden onderkend dat ondergeschikte risico's hoog op de politieke agenda kunnen staan, omdat maatschappelijke en/of politieke opvattingen daartoe dwingen. Zo kunnen taken die gevaarstelling opleveren, maar nagenoeg nooit voorkomen in Woerden een hogere prioriteit hebben dan taken met een iets lagere gevaarstelling die geregeld voorkomen in Woerden.

In het HUP 2015 is aangegeven hoeveel capaciteit aan toezicht en handhaving beschikbaar is. Het programma is gericht op toezichts- en handhavingstaken die worden uitgevoerd door de teams Vergunningen, Toezicht & Handhaving (voor de taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV) en Wijkonderhoud (voor de taakvelden APV en Bijzondere wetgeving). Het programma wordt gevolgd door uitvoering, monitoren en een evaluatie.

Handhavingsverzoeken zullen worden afgewikkeld en overige meldingen zullen langs het prioriteitschema worden gelegd en naargelang de prioriteit worden afgewerkt. Alles handhaven in Woerden is een utopie en handhaving zal altijd een afweging blijven tussen prioriteit en capaciteit. Handhaving is altijd een sluitstuk van beleid en is van belang om de gemeente leefbaar en veilig te maken en houden.

Samenleven in harmonie en in veiligheid is niet alleen een taak van de overheid. In het collegeprogramma wordt gesproken van een sterke samenleving en een slanke overheid. Met deze visie is ook het handhaving uitvoeringsprogramma opgesteld. De keuze voor deze prioriteiten hebben te maken met de kans dat een probleem zich voordoet en de ernst van de mogelijke gevolgen bij het niet uitvoeren van deze taken. Daarbij moet worden onderkend dat ondergeschikte risico's hoog op de politieke agenda kunnen staan, omdat maatschappelijke en/of politieke opvattingen daartoe dwingen. Zo kunnen taken die gevaarstelling opleveren, maar nagenoeg nooit voorkomen in Woerden een hogere prioriteit hebben dan taken met een iets lagere gevaarstelling die geregeld voorkomen in Woerden.

Evaluatie 2014:

In het jaarverslag handhaving 2014 is de evaluatie opgenomen over 2014 aan de hand waarvan de prioriteiten nagenoeg hetzelfde zijn vastgesteld. Graag verwijzen wij u voor deze evaluatie naar het jaarverslag handhaving 2014.

Evaluatie 2015:

In het jaarverslag handhaving 2014 is de evaluatie opgenomen over 2014 aan de hand waarvan de prioriteiten nagenoeg hetzelfde zijn vastgesteld. Graag verwijzen wij u voor deze evaluatie naar het jaarverslag handhaving 2014.

Het afgelopen jaar is een aanvang gemaakt met het aanbieden van de maximaal vergunbare terrasruimte voor de horeca. Hiervan is 75% afgerond. Tevens zijn ook de verleende maximale terrasruimtes afgepint. De handhaving heeft in 2014 focus gehad op de commerciële horeca, inclusief een integrale DHW controle in oktober 2014 bij een 15 tal horecabedrijven.

Voor 2015 is op dit moment, half januari 2015, een wat ruimere begroting en inzet van DHW BOA's is gezien de toenemende vraag om toezicht en handhaving gewenst. Het budget en het aantal inzetbare uren van de BOA's is nog niet bekend. Het inzetten van een mystery gast is een controle middel wat ons inzicht kan geven op de naleving van de leeftijdsgrens van + 18 jaar. De controle in 2015 zal wat zwaarder op de para-commerciële horeca komen te liggen.

Naast controles in de horeca, hebben er ook controles plaats gevonden in de detailhandel en in de openbare ruimte. Voor 2015 kan dezelfde lijn hierin doorgezet worden.

In 2016 zetten we deze lijn door, met het streven om op alle terreinen van de DHW en APV een evenwichtige inzet te realiseren. Echter aangemerkt dat voor een adequate handhaving er een ruimer budget zal moeten zijn. In 2016 zal ook begonnen worden met digitale handhaving in de openbare ruimte.

Doorkijk 2016

Het college zal in de loop van 2016 het handhavingsuitvoeringsprogramma 2016 vaststellen op basis van de evaluatie van het toezicht en de handhaving in 2015 en de prioriteiten in het handhavingsbeleid 2015-2018.

Dit zijn voorlopig nog;

ZEER GROOT RISICO	Illegale sloop met asbest Illegaal gebruik overig Illegaal gebruik recreatiewoningen Illegaal gebruik wonen
GROOT RISICO	Illegale bouwwerken bij woning Bedrijfcategorie II Illegale bouwwerken overig Sloopvergunningen met asbest
BEPERKT RISICO	Wonen Categorie III Sloopvergunningen zonder asbest

	Monumentenbescherming
KLEIN RISICO	Archeologiebescherming Wonen categorie I Aanlegvergunningen

In 2016 zetten we deze lijn door, met het streven om op alle terreinen van de DHW en APV een evenwichtige inzet te realiseren. Echter aangemerkt dat voor een adequate handhaving er een ruimer budget zal moeten zijn. In 2016 zal ook begonnen worden met digitale handhaving in de openbare ruimte.

Beleid/Onderwerp:

Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte (Team Wijkonderhoud)

Wat willen we bereiken:

Voor het team Wijkonderhoud wordt de capaciteit voor handhaving in 2015 vooral ingezet op de volgende prioriteiten:

- Vaartuigen in het openbaar vaarwater zonder een ligplaatsvergunning
- Objecten op of aan de openbare weg (wrakken/boten op de kant)
- Fietsen in voetgangersgebieden en verkeerd plaatsen van (brom)fietsen
- Verkeerd aanbieden van huisvuil/dumpen van afval
- Hondenoverlast (poep op stoep/speelweide en loslopende honden)
- Reclame in de openbare ruimte
- Evenementen
- Parkeerexcessen
- SUS-team

Terugblik 2014:

Binnen het team Wijkonderhoud vindt de coördinatie plaats met betrekking tot de inzet van de BOA-bikers (1,66 fte). Deze BOA's rijden op een mountainbike door de gemeente Woerden om toezicht te houden en indien nodig handhavend op te treden. De BOA-bikers werken intensief samen met de politie en ondersteunen hen bij het toezicht en de handhaving in Woerden. Wekelijks is er een overleg met de politie over de prioriteiten en de wederzijdse ondersteuning.

Door toezicht en handhaving in de openbare ruimte is er een verhoging van de sociale controle en zijn er extra ogen in de wijk aanwezig om zaken te constateren, zoals overtredingen, maar ook losliggende stoeptegels en kapot straatmeubilair.

De BOA's geven dit soort zaken door aan de wijkopzichters, zodat deze opgelost of gerepareerd kunnen worden. Door in contact te blijven met bewoners, krijgen BOA's een goede informatiepositie in de wijk.

De BOA's zijn er niet om de bewoners het leven zuur maken met het uitdelen van boetes. Integendeel, het uiteindelijke doel van toezicht en handhaving is preventie. Het voorkomen van overtredingen en het verbeteren van het naleefgedrag.

Het uitschrijven van boetes maakt het echter wel mogelijk om nog effectiever op overlastfeiten te reageren ("liik op stuk beleid"). Dit instrument draagt daarom bij aan een verhoging van het naleefgedrag. In 2014 zijn er in totaal 313 boetes uitgeschreven.

Terugblik 2015

In de eerste 6 maanden van 2015 is de handhaving in de openbare ruimte vooral gericht geweest op hondenoverlast, één van de grootste ergernissen bij burgers. Met name de overlast van hondenpoep. (bron: veiligheidsmonitor van de gemeente Woerden).

De proces-verbalen zijn op te splitsen in proces-verbalen voor het niet aanlijnen van de hond en het niet onmiddellijk opruimen van de hondenpoep.

Doorkijk 2016:

Monitoring is een methode om de resultaten van de handhavingsactiviteiten inzichtelijk te maken. Het is in feite het systematisch verzamelen, analyseren, gebruiken en communiceren van informatie over de voortgang van projecten of activiteiten. De informatie die hiermee wordt verkregen, wordt ingezet om te beoordelen of de gestelde doelen zijn behaald. De uitkomst van de monitoring kan leiden tot bijstelling van het HUP.

Monitoren is het verzamelen en analyseren van informatie over:

1. de fysieke voortgang: activiteiten en resultaten;
2. de kwaliteit van de voortgang: capaciteitsopbouw.

Samenvattend, er moet worden bijgehouden of hetgeen geborgd en gepland is strookt met wat wordt uitgevoerd.

Indicatoren die bij de monitoring van handhaving worden gebruikt, zijn:

- het aantal uitgevoerde controles;
- het aantal geconstateerde overtredingen (naar aard, gebied, etc.);
- aantallen en soort handhavingstrajecten;
- opgelegde bestuursrechtelijke sancties;
- het aantal verleende vergunningen en vrijstellingen (legalisatie);
- aantallen en soort opgeloste/afgehandelde zaken;
- de urenbesteding door de verschillende medewerkers;
- aantal opgelegde boetes (bestuurlijke strafbeschikkingen);
- aantal meldingen openbare ruimte (per categorie);
- het aantal uren per controle (tijdschrijven);
- het aantal handhavingsverzoeken (verdeeld naar thema);
- het aantal klachten (verdeeld naar thema).

Om cyclisch en integraal te kunnen handhaven, zullen de resultaten van handhaving geëvalueerd moeten worden. De evaluatie biedt de basis voor bijsturing van doelen, programma's en werkwijzen.

Dit evaluatie-instrument zal ook worden ontwikkeld in 2016. Het gaat dan met name over het ontwikkelen van meetbare indicatoren. De echte waarde van evaluatie is uiteraard afhankelijk van de acties die daarop volgen, wat er daadwerkelijk gebeurt met de resultaten.

Over de uitvoering van het handhavingsprogramma zal jaarlijks worden gerapporteerd. Evaluatie is noodzakelijk om te kunnen volgen of de uitvoering van de handhaving ook daadwerkelijk bijdraagt aan de gestelde beleidsdoelen. Op basis van deze evaluatie kan worden bepaald of de doelen haalbaar zijn, de werkwijze de juiste is en of antwoord kan worden gegeven op de vraag of de gemeente haar middelen adequaat heeft ingezet. De conclusies die hieruit worden getrokken, worden geïmplementeerd in het HUP 2016.

Wat gaan we daarvoor doen:

De specifieke doelstellingen voor het team Wijkonderhoud zijn:

1. Alle meldingen openbare ruimte 100% controleren en afhandelen m.b.t. de door het college vastgestelde prioriteiten;
2. Een lik op stuk beleid voeren met betrekking tot kleine overtredingen met een grote ergernis factor;
3. Alle binnengekomen klachten worden aan de hand van de prioriteiten in behandeling genomen en afgehandeld.

Beleid/onderwerp	Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Tymon de Weger
Actiehouder	Daus de Roock
Projecten (Dit betreft de door het college op 30 juni 2015 vastgestelde prioriteiten voor de openbare ruimte).	<ul style="list-style-type: none">- Vaartuigen in het openbaar vaarwater zonder een ligplaatsvergunning.- Objecten op of aan de openbare weg (wrakken/boten op de kant).- Fietsen in voetgangersgebieden en verkeerd plaatsen van (brom)fietsen.- Verkeerd aanbieden van huisvuil/dumpen van afval.- Hondenoverlast (poep op stoep/speelweide en loslopende honden).- Reclame in de openbare ruimte.- Evenementen.- Parkeerexcessen.- Afhandelen MOR en Klachten- SUS-team
Acties	<ul style="list-style-type: none">- Alle klachten en meldingen openbare ruimte afhandelen (100%).- Lik op stuk beleid
Planning	In het eerste kwartaal van 2016 het evaluatierapport HUP 2015 ter vaststelling naar het college en ter informatie naar de raad sturen. In het eerste kwartaal van 2016 het HUP 2016 ter vaststelling naar het college en ter informatie naar de raad sturen.
Budget	Ongeveer € 200.000
Kosten inzet middelen (= capaciteit)	Realisatie & Beheer <ul style="list-style-type: none">- Wijkopzichters/BOA's: 1,75 fte = € 76.023,00- Boa-Bike-Team: 1, 66 fte = € 110.000,00- Juridisch adviseur: 0,25 fte =

	€ 13.636,00 Totaal € 199.659,00
Verwacht effect	Verbetering van het naleefgedrag door: <ul style="list-style-type: none"> - Lik op stuk beleid en - Communicatie Door handhavingscommunicatie in te zetten als handhavingsinstrument wordt een hoger naleefgedrag nagestreefd met een gelijkblijvende of mogelijk verminderde inzet van fysieke controles. Als gevolg van de handhavingscommunicatie is de verwachting dat een deel van de burgers en ondernemers de regels beter gaan naleven en zullen uiteindelijk minder corrigerende maatregelen nodig zijn.
Doorkijk 2016 en mogelijk volgende jaren	Prioriteiten 2016: <ul style="list-style-type: none"> - Evenementen - Controle aanlegvergunningen 2016 - Objecten op of aan de openbare weg - Fietsen in voetgangersgebieden - Reclame in de openbare ruimte - Verkeerd aanbieden huisvuil - Hondenpoep en loslopende honden - Parkeerexcessen - Het SUS-project

Toelichting bij prioriteiten 2016

Evenementen

Toezicht bij evenementen wordt steeds belangrijker. Er wordt steeds meer van de gemeente gevraagd als het gaat om openbare orde & veiligheid. De evenementen worden besproken in het veiligheidsoverleg en in het evenementenoverleg. Daarbij is een goede samenwerking met Brandweer en Politie van groot belang.

Controle aanlegvergunningen 2016 en objecten op of aan de openbare weg

De Haven en de Singel zien er inmiddels opgeruimd uit. In de afgelopen 3 jaar zijn er meer dan 80 wrakken (in het water en op de kant) verwijderd. Om de Haven en de Singel netjes te houden, blijft handhaving op dit punt van belang.

Fietsen in het voetgangersgebied

Dit is nog steeds een grote ergernis bij het winkelend publiek en de ondernemers. De BOA-Bikers zullen hierop dan ook in 2016 actief toezicht houden.

Reclame in de openbare ruimte

Dit onderwerp blijft de aandacht vragen. Als we hier niet op blijven toezien, dan wordt het een rommeltje in de openbare ruimte.

Verkeerd aanbieden van huisvuil

Ook dit onderwerp blijft de aandacht vragen. Als hier niet meer op wordt gecontroleerd, neemt dit probleem toe. Dit is ook de reden dat in 2016 hierop actief wordt toezicht gehouden.

Hondenpoep en loslopende honden

Vanaf 1 januari 2015 zullen de BOA's daadwerkelijk boetes gaan uitschrijven bij overtredingen. Dit blijven ze doen in 2016.

Parkeerexcessen

Controleren op verkeerd geparkeerde auto's is een taak die steeds meer door de gemeente wordt uitgevoerd. Voor de Politie is dit namelijk geen prioriteit, tenzij er sprake is van verkeersonveilige situatie.

Het SUS-team

De BOA's gaan in 2016 structureel op elke zaterdagnacht toezicht houden in het Centrum van Woerden Uitgaanspubliek wordt tussen 24.00 uur en 04.00 uur aangesproken op lawaai maken en wildplassen. Voor wildplassen worden bekeuringen uitgeschreven.

Beleid/Onderwerp: Veilige Publieke taak

Wat willen we bereiken:

1. Bekendheid met het (vernieuwde) Agressieprotocol en de rollen daarin voor medewerker en teammanager.
2. Meer en betere registratie van agressie incidenten.
3. Medewerkers die bewonersbijeenkomsten organiseren in hun kracht zetten, zodat de kwaliteit van de bijeenkomst verbetert.

Ad.1

Met de komst van het nieuwe Sociaal Domein, is het Agressieprotocol aan een update toe. Het protocol zal aangepast worden rekening houdend met de werkwijze van Woerden Wijzer en de klanten die ze bedienen. Het nieuwe Agressieprotocol zal aanleiding zijn om alle medewerkers en teammanagers nog eens te wijzen op de agressie norm die we als gemeente hanteren, het voorkomen van agressie en het hanteren van eventuele agressie. De rol van de teammanager is daarin belangrijk en zal bij alle teammanagers goed in kaart gebracht moeten worden. Te meer daar alle teammanagers elkaar moeten kunnen vervangen, ook hierin.

Ad.2.

Sinds 2014 hebben we een goed, werkend registratiesysteem voor agressie incidenten: het GIR. Helaas staan hier minder incidenten in, dan we signalen uit de organisatie krijgen. In het Agressieprotocol is afgesproken dat alles gemeld moet worden. Ook als het goed is opgelost en er geen acties op hoeven te volgen. We willen wel weten waar medewerkers mee te maken hebben, zodat we ze daar op kunnen trainen. En om eventueel het beleid en het protocol aan te kunnen passen als dat nodig is.

Ad.3.

Naast de bekende teams met publiekscontacten, zijn er ook beleidsteams die contact hebben met bewoners. Bijvoorbeeld op bewonersbijeenkomsten. Op deze bijeenkomsten kunnen de emoties hoog oplopen en krijgen de medewerkers ook te maken met weerstand. Dit kost de medewerkers veel energie en aandacht, wat ten koste gaat van de kwaliteit van de inhoud. Dus gaan we ook deze medewerkers trainen in het omgaan met weerstand en emoties.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015 / Doorkijk 2016

Vanuit de organisatie komen steeds vaker signalen dat er wel incidenten zijn met bewoners, die niet terug te vinden zijn in het GIR. De reden is (nog) niet echt duidelijk. Mogelijk dat medewerkers vinden "dat het er bij hoort" of dat ze het zelf prima hebben kunnen oplossen. Dat laatste is goed, maar als organisatie willen we wel weten waar onze medewerkers mee te maken krijgen. Wij hebben de verplichting om te zorgen dat onze medewerkers op een goede, veilige en integere manier hun werk kunnen doen. Als we niet weten waar en waarom het mis gaat, wordt deze taak erg lastig.

Alle publieksteams worden om het jaar getraind en worden ook goed betrokken bij de voorbereiding van deze agressietrainingen. Dat werkt erg goed. Alleen wordt de rol van de teammanager niet altijd goed belicht en meegenomen. Wel voor de medewerkers, maar zelden voor de teammanager zelf. Bij vervanging weten de teammanagers ook niet dat zij een rol hebben (vooraf, tijdens en achteraf) bij problemen. Er zijn helaas al situaties geweest waarin een medewerker niet gesteund werd door de teammanager en zich in de kou voelde staan. Dat is niet de bedoeling!

Andere signalen die ons bereiken zijn die van de bewonersbijeenkomsten. Die worden vaak als heftig, zwaar of lastig omschreven. Ook leuk om te doen en vaak gaat het gelukkig ook erg goed. Maar het vraagt wel veel van de medewerkers. Tijd om deze groep ook te trainen en dan heel specifiek voor dit soort bijeenkomsten.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veilige Publieke Taak
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Lisette Beijnes
Projecten	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bekendheid Agressieprotocol 2. Betere registratie incidenten 3. Training voor bewonersbijeenkomsten
Acties	<ol style="list-style-type: none"> 1. Protocol vernieuwen en zorgen dat alle medewerkers en teammanagers dit kennen. Wellicht in een nieuwe April Arbomaand. 2. Meenemen met punt 1. Zorgen dat de drempel om te melden laag is. Teammanagers hun rol hierin goed laten spelen. 3. Training organiseren voor beleidsmedewerkers en communicatieadviseurs.
Planning	<ol style="list-style-type: none"> 1. Najaar 2015 en voorjaar 2016 2. Idem 3. Najaar 2015
Budget	Arbobudget en opleidingsbudget organisatie. Geen extra budget nodig.
Kosten inzet middelen	Geen kosten voor te gebruiken middelen.
Verwacht effect	<ol style="list-style-type: none"> 1. Alle medewerkers kunnen goed en veilig werken en weten zich gesteund door hun teammanager. 2. Goed in beeld krijgen waar medewerkers mee te maken krijgen, zodat eventueel extra training of maatregelen ingezet kunnen worden. 3. Medewerkers die goed toegerust zijn voor bewonersbijeenkomsten en deze op integere wijze kunnen begeleiden.

Beleid/Onderwerp: Wmo / Overlast van 'verwarde mensen'

Wat willen we bereiken:

Adequate opvang van verwarde mensen die in een groot aantal gevallen tot de doelgroep van psychische aandoeningen behoren. De groep verwarde mensen is divers. Het gaat om een groep met verschillende aandoeningen en beperkingen (psychiatrie, licht verstandelijke beperkingen, dementie, verslaving) en verschillende levensproblemen, denk aan schulden, dakloosheid, verlies van dierbaren, gebrek aan participatie, onverzekerd zijn, illegaliteit enz. Vaak is het een combinatie; het gaat om gedragingen van kwetsbare mensen die verward worden genoemd door hun afwijkend gedrag. Daar waar er geen sprake is van strafbare feiten moet absoluut voorkomen worden dat deze mensen onterecht in een politieauto of politiecel terechtkomen. Een dergelijke omgeving kan een traumatiserende werking hebben en daarnaast bevordert dit het stigma ten aanzien van deze groep mensen. Dan is een juiste opvang en ondersteuning aangewezen, gevolgd door een levenslooppaanpak met aandacht voor alle leefgebieden. Bij voorkeur willen we de opvang realiseren in de eigen vertrouwde omgeving, zonder een vaak ontwrichtende crisisopname elders.

Hiervoor is het nodig dat de noodzaak tot ondersteuning tijdig gesignaleerd wordt in de Woerdense wijken (via de gebiedsgerichte aanpak) door het interventieteam van WoerdenWijzer (bestaande uit consulenten en sociaal makelaar).

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Er zijn twee belangrijke ontwikkelingen gaande:

1. Aanpak overlast verwarde personen

Deze aanpak houdt in: een samenwerkingsinitiatief in Utrecht tussen Politie en GGZ waarbij de inzet is te voorkomen dat verwarde inwoners met een GGZ achtergrond ingesloten worden in politiecellen in afwachting van beoordeling. In veel gevallen is er door deze inwoners geen strafbaar feit gepleegd en dan is insluiting oneigenlijk. Bij voorkeur gebeurt dat niet op een politiebureau maar in een gewone gesprekskamer. De pilot, gestart in het politiedistrict stad Utrecht, wordt uitgebreid in het gebied in West Utrecht. Ook in de gemeente Woerden is het de bedoeling een dergelijke pilot te starten door Altrecht te betrekken.

2. Proeftuin EPA

Op dit moment maken mensen met een ernstige psychische aandoening (EPA) waar het tijdelijk niet goed mee gaat, gebruik van een crisisopname, time-out of bed-op-recept in het RPC Woerden. In WMO-regio Utrecht West verdwijnt de huidige open opnamecapaciteit van Altrecht in het Hofpoort ziekenhuis en verhuist de acute opnamecapaciteit naar Utrecht, waardoor de mensen uit deze regio bij een ernstige crisis voortaan in de stad Utrecht worden opgenomen.

Om nu tijdige, adequate ondersteuning te bieden en de mogelijkheden van ondersteuning dichtbij te onderzoeken wordt gesproken over deelname aan een proeftuin EPA (ernstig psychologische aandoening). In deze proeftuin brengt Altrecht in de plaats van de crisisopname een extra ambulante en outreachende zorg voor mensen met een ernstige psychische aandoening. Naast de inrichting van een lokaal gespecialiseerd GGZ-team, zal in deze proeftuin ook worden nagegaan of het mogelijk

is voor een time-out of bed-op-recept een alternatief uit te werken met behulp van opvang in een beschermende woonvorm in Woerden. Dit houdt in dat er nauw samengewerkt wordt met ketenpartners (o.a. Kwintes) en het netwerk rondom de inwoner die acuut ondersteuning nodig heeft. Of deelname aan de proeftuin gerealiseerd wordt hangt af van een aantal voorwaarden waar de gemeente Woerden aan moet voldoen. Binnenkort volgen hierover gesprekken.

Doorkijk 2016

Optimale samenwerking en werkwijze, waarbij de ‘erop af’ aanpak van het interventieteam WoerdenWijzer een centrale rol speelt. De nieuwe werkwijzen, nl. de aanpak overlast verwarde personen en de EPA proeftuin, zullen goed ingebed moeten worden in de sociale structuur van de gemeente Woerden.

De proeftuin EPA heeft de volgende aanpak:

- Realiseren van een herkenbaar, lokaal ggz-team in de wijk waarin zowel behandeling als begeleiding is vertegenwoordigd, waarin integraal wordt samengewerkt en waarin een brug wordt geslagen tussen klinische en ambulante interventies.
- Nauw samenwerken met huisartsen, buurtteam, politie, corporaties en andere ketenpartners zodat bij een dreigende decompensatie of crisis of bij signalen van overlast snel kan worden opgeschaald. Het lokale GGZ-team biedt een consult-functie en kan zo nodig direct, zonder drempels, worden ingeschakeld. Binnen het team wordt bekeken welke expertise hierbij moet worden ingezet. Zodra dit mogelijk is wordt zorg (op onderdelen) weer afgeschaald naar de basiszorg.
- Bij cliënten die decompenseren en in crisis (dreigen te) raken wordt datgene gedaan dat nodig is om deze periode thuis of in de wijk te kunnen doorlopen. In nauwe samenwerking met het eigen netwerk (familie, vrienden).
- Investeren in het netwerk van de cliënt o.a. door het bieden van psycho-educatie aan de naaste familie en vrienden.
- Onderzoeken of de noodzakelijk begeleiding bij crisis geboden kan worden in de woonvormen met 24 uren begeleiding, waardoor continuïteit van zorg wordt geboden en een crisisopname wordt voorkomen. Welke afstemming is nodig tussen de behandelaars en de begeleiders van de woonvorm?

Daarnaast is het van belang een berekening te maken van de hoeveelheid opvangcapaciteit die voor Woerden nodig is en hoe de opvang kan worden gefinancierd. De uitkomsten van de proeftuin kunnen worden gebruikt voor een verdere uitrol in andere regio's.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Wethouder Koster
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Lucy Kroes, proeftuin EPA
Projecten	Aanpak 'overlast verwarde personen' (samenwerking politie en GGZ) en proeftuin EPA
Acties	1.Pilot 'aanpak overlast verwarde

	<p>personen'.</p> <p>2.Deelname een de proeftuin EPA wordt onderzocht; gesprekken worden gepland over de voorwaarden waar de gemeente Woerden aan moet voldoen.</p>
Planning	September en oktober vangen gesprekken aan
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	Het zal voorkomen dat noodzakelijke interventies niet direct declarabel zijn. Hiervoor moet ruimte gecreëerd worden binnen de financieringskaders. Via subsidie-afspraken / inkoop 2016 ondersteuningstrajecten van aanbieders in het sociale domein organiseren.
Verwacht effect	Optimale samenwerking WoerdenWijzer, politie, Altrecht en ketenpartners (Victas, Kwintes) waarmee verwarde personen tijdig de juiste ondersteuning ontvangen, zo mogelijk in de eigen omgeving. Hierdoor wordt overlast zoveel mogelijk voorkomen, evenals de ontwrichtende crisisopname voor de verwarde inwoner.

Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

Beleid/Onderwerp: Veiligheid bedrijventerrein

Wat willen we bereiken:

In het algemeen geldt dat inbraken, diefstallen en overvallen in winkels voor overlast en een gevoel van onveiligheid zorgen. Preventie is hier het juiste middel tegen. Veilige winkelgebieden en veilige bedrijventerreinen hebben geleid op het lage aantal bedrijfsinbraken geen specifieke prioriteit gekregen in 2015 (de cijfers vertonen een stabiel beeld).

Met het Platform Veilige Bedrijventerreinen Woerden en de BIZ'en (met name gericht op schoon, heel en veilig) bezien we wat er t.a.v. preventie verder kan worden ontwikkeld.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Er is een gemeentelijk contactpersoon overvallen aangewezen en we werken volgens de checklist overvallen van Bureau Regionale Veiligheidsstrategie.

Tot nu toe kent Woerden de BIZ'en Honthorst en Polanen. En ook één in de binnenstad t.a.v. het winkelgebied. Op Middelland-Zuid en Barwoutswaarder is onvoldoende draagvlak aangetoond voor een BIZ. Middelland-Noord heeft geen officiële draagvlakmeting gehad. Uit informele peilingen blijkt er ook weinig animo voor te zijn.

Het Platform Veiligheid Bedrijventerreinen Woerden (PVBW) waarin zowel vertegenwoordigers van de BIZ-en als vertegenwoordigers van de niet BIZ bedrijventerreinen deelnemen zijn in maart 2015 bijeen geweest. Dit heeft niet geleid tot specifieke acties.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

Het streven is om het aantal inbraken te verlagen. Dit kan door het vergroten van de bewustwording bij ondernemers ten aanzien van de preventieve maatregelen die zij zelf kunnen treffen om slachtofferschap te verkleinen. Daarbij blijft de nadruk van de gemeentelijke aanpak van bedrijfsinbraken liggen op dadergerichte aanpak (monitoren veelplegers, nazorg ex-gedetineerden en aanpak Top X). De kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt gecontinueerd.

Er wordt bekeken of de BIZ'en na 2016 gecontinueerd worden. De huidige BIZ regeling loopt tot 2017.

In samenwerking met de contactpersoon van de politie en het PVBW /BIZ-en kunnen nieuwe initiatieven worden ontwikkeld om bedrijfsinbraken te voorkomen. Het een en ander hangt voornamelijk af van het initiatief van de ondernemers zelf.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer/ wethouder Bob Duindam

Actiehouder	Marjolein van Milligen / Mariéle van Luyt
Projecten	N.v.t.
Acties	<ul style="list-style-type: none"> • Stimuleren Keurmerk Veilig Ondernemen (initiatief hiertoe ligt bij de PVBW). • Een maal per jaar overleg met de vertegenwoordigers van de Bedrijventerreinen t.a.v. het onderwerp veiligheid.
Planning	Going concern
Budget	--
Kosten inzet middelen	--
Verwacht effect	<p>Grotere bewustwording bij ondernemers voor risico bedrijfsinbraken waarvoor zij zelf aanvullende preventieve maatregelen kunnen treffen waardoor het aantal bedrijfsinbraken zal dalen.</p> <p>Daarnaast is het schoon, heel en veilig inrichten/onderhouden van de bedrijventerreinen een belangrijk onderdeel wat kan bijdragen aan het gevoel van veiligheid op bedrijventerreinen.</p>

Beleid/Onderwerp: Horeca(veiligheids)beleid

Wat willen we bereiken:

Een veilig uitgaansklimaat binnen de gemeente Woerden.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Het project kwaliteitsmeter veilig uitgaan is nieuw leven in geblazen. Er vindt periodiek overleg plaats tussen ondernemers, horeca en gemeente. Dit overleg stelt betrokken partijen in staat om op de uitgaansavonden zelf goed samen te werken aan een veilig uitgaansklimaat. Nieuwe horecaondernemers worden benaderd voor deelname.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

Een bredere reikwijdte van het project versterkt het effect van ontzeggingen. Het is wenselijk te onderzoeken of- en zo ja, welke para commerciële instellingen ook willen aansluiten bij de gezamenlijke aanpak van overlast gevend gedrag in horecaetablisementen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	Horecaontzeggingen, kwaliteitsmeter veilig uitgaan
Acties	-Er wordt verkend wat de mogelijkheden zijn voor para commerciële instellingen om aan te sluiten. Wanneer dit is verkend wordt geïnterviewd in hoeverre zij bereid zijn hiertoe. -Nieuwe horecaondernemers worden benaderd voor deelname.
Planning	1 ^e helft 2016
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Vergrootte reikwijdte van de aanpak van onveiligheid in uitgaansgebieden.

Beleid/Onderwerp: Evenementen

Wat willen we bereiken:

Gezamenlijk met hulpdiensten en organisatoren de veiligheid rondom (direct voorafgaand, tijdens en direct na afloop) evenementen waarborgen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015:

In de afgelopen jaargang is er veel aandacht besteed aan een goede afstemming met Politie en Veiligheidsregio Utrecht (GHOR en Brandweer) met betrekking tot de veiligheidsproblematiek rondom evenementen. Middels reguliere afstemmings-overleggen zijn afspraken gemaakt over de wijze van advisering vanuit de hulpdiensten en de te volgen procedures bij evenementen door de gemeente. Op deze wijze wordt een integrale benadering van de veiligheidsproblematiek rondom evenementen gewaarborgd.

Daarnaast hebben de veiligheidsplannen in de afgelopen periode een centrale rol ingenomen in het vergunningverleningsproces voor evenementen. De veiligheidsplannen zijn een direct voortvloeisel uit de bovengenoemde integrale benadering van de veiligheidsproblematiek rondom evenementen. Via het opstellen van de veiligheidsplannen worden organisatoren bewust gemaakt van hun verantwoordelijkheid en de mogelijke risico's rondom evenementen. In een veiligheidsplan wordt beschreven welke preventieve maatregelen er worden genomen om calamiteiten te voorkomen en op welke manier men handelt wanneer er zich onverhoopt toch een calamiteit voordoet.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

In de komende periode zal er worden doorgepakt op bovengenoemde ontwikkelingen. De integrale benadering van de veiligheidsproblematiek rondom evenementen door gemeente, politie en VRU blijft van groot belang. Voortdurende afstemming is, gezien de continue ontwikkelingen in evenementenland, gewenst.

Ook de door organisatoren op te stellen veiligheidsplannen spelen in 2016 wederom een belangrijk rol. Veiligheidsplannen maken inzichtelijk welke risico's evenementen met zich meebrengen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Het veiligheidsplan is het belangrijkste document in de voorbereiding van een goed lopend en veilig evenement.

Naast afstemming met de hulpdiensten en de organisatoren, o.a. middels veiligheidsplannen, zal in 2016 meer aandacht worden gegeven aan regionale afstemming. Gemeenten kunnen op het gebied van evenementen veel van elkaar leren. Via regionale overleggen kan informatie worden uitgewisseld en wordt de beschikbare kennis over evenementen uitgebreid.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Evenementen
Portefeuillehouder	M.H. Stolk
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	R. van Doggenaar
Projecten	

Acties	<p>I. Afstemmingsoverleggen met politie en VRU De afstemmingsoverleggen worden voortgezet.</p> <p>II. Deelname a/d regiegroep. De regiegroep is een regionale overlegvorm waarin politie, VRU en diverse afgevaardigden van gemeenten uit de provincie Utrecht zitting hebben. In de regiegroep worden de laatste ontwikkelingen op het gebied van evenementen en de wijze waarop hiermee moet worden omgegaan besproken.</p> <p>III. Scholing betrokken ambtenaren in beoordeling veiligheidsplannen De bij het vergunningsverleningsproces betrokken ambtenaren gaan een specifieke cursus over het beoordelen van veiligheidsplannen volgen. Veiligheidsplannen kunnen als gevolg hiervan beter worden beoordeeld. Daarnaast wordt de gemeente op deze manier voor de toetsing van veiligheidsplannen minder afhankelijk van de kennis van de politie.</p>
Planning	<p>I. Afstemmingsoverleggen vinden reeds plaats.</p> <p>II. Deelname regiegroep is per 1 juli 2015 een feit.</p> <p>III. Scholing betrokken ambtenaren vindt waarschijnlijk in het vierde kwartaal van 2015 plaats.</p>
Budget	
Kosten inzet middelen	<p>I. Afstemmingsoverleggen intern overleg 100 uur, extern overleg 100 uur.</p> <p>II. Regiegroep overleg 25 uur (eens per 6 weken).</p> <p>III. Cursus veiligheidsplannen € 1200,- p.p.</p>
Verwacht effect	Meer inzicht in en kennis over de veiligheidsrisico's rondom evenementen, duidelijkere rolverdeling bij evenementen (wie is waarvoor verantwoordelijk?) en, als gevolg van deze ontwikkelingen, veiligere evenementen.

Beleid/onderwerp	Evenementen
Portefeuillehouder	M.H Stolk
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	E. Elshout (waarnemend teammanager)
Projecten	

Acties	Het voeren van één op één gesprekken met organisatoren over veiligheidsplannen
Planning	2016
Budget	
Kosten inzet middelen	Inzet aan uren: rond de 100 uur
Verwacht effect	Door met een zeer beperkt gezelschap om tafel te zitten, wordt er beter naar elkaar geluisterd en wordt het makkelijker om de boodschap goed over te brengen.
Stand van zaken per 1-9-2015	Er zijn een aantal van dit soort gesprekken gevoerd waarvan het op dit moment nog niet duidelijk is welk resultaat het heeft opgeleverd.

Beleid/Onderwerp: Coffeeshopbeleid

Wat willen we bereiken:

Een gereguleerd verkooppunt voor softdrugs.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

In 2015 is het beleid aangepast door het toevoegen van het ingezetenen criterium conform landelijke wetgeving.

Doorkijk 2016

Geen bijzonderheden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	Volgen wet- en regelgeving, waar nodig gemeentelijk beleid en regelgeving aanpassen
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Een gereguleerd verkooppunt draagt bij aan het terugdringen van straathandel en bevordert verantwoord gebruik.

Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp: Jeugd- en jongerenwerk

Wat willen we bereiken:

1. Jongeren voelen zich thuis/serieus genomen in hun eigen gemeente.
2. Vraag van jongeren en aanbod rondom vrije tijd, talentontwikkeling en hulp zijn bij elkaar gebracht.
3. De beleving van jongerenoverlast is zoveel mogelijk beperkt.
4. Jongerenparticipatie: jongeren zetten zich in voor de wijk en voor de gemeente Woerden en worden betrokken bij dingen die voor hen relevant zijn.
5. Individuele problemen zijn gesignaleerd en minder complexe sociale problematiek is adequaat behandeld. In geval van noodzakelijke doorverwijzing heeft warme overdracht plaatsgevonden.
6. Zorgwekkende maatschappelijke ontwikkelingen zijn adequaat aan de orde gesteld en al het mogelijke is gedaan om het probleem aan te pakken. Een actieve bijdrage is geleverd aan het verminderen van het probleem.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Aandacht voor aanpak van specifieke groepen zoals jongeren met risico op radicalisering of criminele jongeren: welke rol heeft het jongerenwerk hierin? Verder specifiek aandacht voor de JOP Bulwijk maar ook veel inzet op andere hangplekken van jongeren. Jongerenwerk heeft veel geïnvesteerd in de opbouw van een vertrouwensrelatie met de jongeren waardoor zij vervolgens beter aanspreekbaar zijn op enerzijds het veroorzaken en overlast en anderzijds de aanpak van (individuele) problemen die spelen.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: door de aanbesteding jongerenwerk bestaat er een kans dat we in (de loop van) 2016 een nieuwe aanbieder voor het jongerenwerk krijgen. Er zal dan tijd nodig zijn om bekend te raken met de jongeren zelf en met de sociale kaart van Woerden. Vanaf 2016 wordt er gewerkt met de bovengenoemde maatschappelijke effecten die we willen gaan bereiken.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Jeugd- en jongerenwerk
Portefeuillehouder	Bob Duindam
Actiehouder	Erie Haak
Projecten	Uitvoering contract jongerenwerk
Acties	- aanbesteding jongerenwerk uitvoeren - beheer contract met partij die het jongerenwerk uitvoert.
Planning	Aanbesteding gaat (in de loop van) 2016 in.
Budget	150.000 per jaar vanuit budget 'preventie'
Kosten inzet middelen	niet bekend.
Verwacht effect	zie bovengenoemde maatschappelijke effecten.

Beleid/Onderwerp: Alcohol en drugs (Nuchter Verstand)

Wat willen we bereiken:

De gemeente wil het alcohol- en drugsgebruik van jongeren in de leeftijd van 10 t/m 18 jaar tegengaan en voorkomen en het gebruik van alcohol zo lang mogelijk uitstellen door een regionale aanpak (project Nuchter Verstand, meerjarenplan tot 2019) die zich voornamelijk op de omgeving van de jongeren richt.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

- Het onderdeel Handhaving is toegevoegd aan Nuchter Verstand. In 2014 is het Preventie en Handhavingsplan Alcohol 2014-2017 vastgesteld en de daarbij horende sanctietabel.
- De nieuwe Drank- en Horecawet is aanleiding om aandacht te schenken aan verantwoord schenkbeleid in sportkantines. In 2014 is een onderzoek naar het alcoholbeleid bij sportverenigingen in de regio Utrecht West afgenomen. Wensen en behoeften voor (mogelijke) ondersteuning zijn geïnventariseerd. De resultaten zijn in 2015 gepubliceerd. Uit Woerden bleken erg weinig verenigingen hun medewerking aan het onderzoek te hebben verleend.
- In 2015 is een aantal sportverenigingen bezocht door Handhaving. De conclusie is dat de sportverenigingen nog niet voldoen aan de wettelijke eisen. Er zijn nog geen boetes uitgedeeld echter bij een volgende controle dient men de wettelijk verplichte zaken op orde te hebben.
- In 2015 is een Nuchter Aanbod voor sportverenigingen ontwikkeld, waarop een aantal wettelijke verplichte en facultatieve acties staan die verenigingen moeten/kunnen uitvoeren om onverantwoord alcoholgebruik tegen te gaan. In de 2^e helft van het jaar zullen enkele sportverenigingen benaderd worden met de vraag wat ze willen afnemen van het aanbod. De bedoeling is om op deze manier handhaving en preventie te verbinden.
- In 2015 heeft de gemeente meegedaan aan IkPas. Een aantal collegeleden, raadsleden en ambtenaren droegen het blauwe IkPas armbandje en gaven hiermee bekendheid aan het project. De raadsvergadering was alcoholvrij en werd afgesloten met een happy drink. Sportverenigingen en scholen zijn aangemoedigd om ook deel te nemen.
- De GGD, projectleider van Nuchter Verstand, voert een onderzoek uit naar de aard van de drugsproblematiek in de regio om daarmee handvatten te hebben voor een regionale aanpak.

Doorkijk 2016

In 2016 wordt een vervolg gegeven aan het thema sport en alcohol. Sportverenigingen zullen concreet ondersteund worden met een aantal activiteiten, uit het Nuchter Aanbod of aangepast aanbod aan de specifieke wensen van een vereniging. Hiervoor is een budget beschikbaar.

Op het gebied van handhaving werken 10 gemeenten samen: er zijn reguliere overleggen en er worden afspraken gemaakt over jaarlijkse toezichtsprojecten. Een leeftijdscontrole bij sportverenigingen is een voornemen waarvoor echter (te?) weinig capaciteit beschikbaar is.

Aanvullend op het alcohol- en drugsbeleid is aan de GGD gevraagd een onderzoek te doen naar gamen en gokken bij jongeren in de gemeente. Aan de hand daarvan kan indien nodig een plan van aanpak ontwikkeld worden. Dit is een afspraak uit het coalitieakkoord. Er is hiervoor geen aanvullend budget, middelen zullen uit het budget van Nuchter Verstand komen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	wethouder Koster
Actiehouder	Alide de Leeuw, Bert Waning
Projecten	Nuchter Verstand regio Rijn en Venen (Stichtse Vecht, De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater en Woerden).
Acties	Uitvoering van het project zoals wordt afgesproken in de regio: <ul style="list-style-type: none"> - aandacht voor sport en alcohol, in combinatie met handhaving - voorbeeldfunctie van ouders - plan van aanpak voor drugsproblematiek in de regio
Planning	Het project loopt tot 2019
Budget	10.200 per jaar
Kosten inzet middelen	1000,- euro voor Ik Pas Pm voor onderzoek aanpak drugsproblematiek Plm 6000,- voor onderzoek naar gamen en gokken Plm 2000,- voor sportverenigingen t.b.v. alcoholbeleid
Verwacht effect	<ul style="list-style-type: none"> - Bewustwording van kennis over en risico's van alcohol- en drugsgebruik, bij ouders en jongeren. - Acceptatie en naleving van de verhoogde leeftijdsgrens naar 18 jaar, ook bij ouders, volwassenen in voorbeeldfunctie en jongeren - Veilig (m.b.t. alcohol en drugs) uitgaansgebied voor jongeren tussen de 16 en 18 jaar.

Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

Beleid/Onderwerp: Gemeentelijke crisisbeheersing

Wat willen we bereiken:

“Het vormgeven van een voldoende toegeruste gemeentelijke crisisorganisatie die met acceptabele investering voldoet aan de eisen van de Utrechtse samenleving”.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

In 2015 moest de Oudewaterse kennis geborgd worden in de crisisbeheersingsorganisatie. Dit is gebeurd door gegevens op te nemen in de verschillende draaiboeken. Daarnaast is er gekeken naar de functieverdeling, waarbij zowel Woerdense als Oudewaterse functionarissen een functie moeten bekleden. Dit dient nog verder uitgewerkt te worden.

Tot op heden is er nog niet gestart met het opleiden & trainen van de lokale functionarissen. Wel is geïnventariseerd wie welke opleiding moet volgen. Er moet nog wel worden bekeken wie de opleiding gaat geven (intern / extern).

Doorkijk 2016

In 2016 wordt de crisisbeheersingsorganisatie ten behoeve van twee gemeentebesturen doorontwikkeld. Met name het opleiden & trainen van de lokale functionarissen krijgt prioriteit. Ook wordt gekeken of meerdere personen de functie van OvD-Bevolkingszorg op zich willen nemen. Tot slot wordt onderzocht of wij als gemeente voor verwanteninformatie gebruik gaan maken van het Slachtoffer Informatie Systematiek (SIS).

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Burgemeester
Actiehouder (ambtenaar) Extern (uitvoering OTO – programma)	Sander Kempink Veiligheidsregio Utrecht
Projecten	N.v.t.
Acties	Doorontwikkelingen crisisbeheersingsorganisatie door o.a.: - Opleiden, trainen & oefenen zowel op functie als teamniveau. - Extra OvD-BZ werven. - In stand houden ondersteunende middelen (ICT, locaties etc.). - Oudewaterse kennis borgen binnen de gemeentelijke processen. - Up-to-date houden van de lokale draaiboeken. - Er wordt gekeken of er op het gebied van slachtofferregistratie SIS ingevoerd wordt.
Planning	Opleiden – trainen – oefenen continu

	proces
Budget	€ 7.265,- begroot.
Kosten inzet middelen	Niet bekend.
Verwacht effect	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een professionelere, efficiëntere en effectievere crisisbeheersingsorganisatie. 2. Vrijblijvend karakter crisisbeheersing voorbij.

Beleid/Onderwerp: Brandweezorg (VRU)

Noot: In deze paragraaf van het uitvoeringsprogramma wordt uitsluitend gekeken naar de Vergunningsverlening, Toezichts- en Handhavingstaken die belegd zijn bij de VRU.

Wat willen we bereiken:

Doelstellingen van brandpreventie zijn:

- Voorkomen van incidenten: een brandveilige omgeving en brandveilig gedrag realiseren voor burgers, bedrijven en instellingen.
- Beperken van de gevolgen van incidenten: een ontstane brand beperkt te houden, burgers, bedrijven, instellingen voor te bereiden op noodgevallen en een handelingsperspectief te bieden.
- Daarnaast heeft preventie tot doel veilig, snel en effectief optreden door de uitrukdienst te bevorderen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015 / Herinrichting VRU

Besluit Algemeen Bestuur VRU (d.d. 4 juli 2014) m.b.t. inrichting van de VRU:

- Solidaire financiering van de VRU, waarbij de gemeente naar rato van inkomsten uit het gemeentefonds bijdraagt aan de VRU en ook naar rato diensten afneemt.
- De VRU organisatie herinrichten: directiegestuurd werken i.p.v. districtsgestuurd.
- Afspraken tussen gemeente en VRU vastleggen in een TaakUitvoeringsovereenkomst (TUO), met een basistakenpakket als vertrekpunt en de mogelijkheid om maatwerkafspraken te maken.
- Ruimte maken voor een programma Stimulerende Preventie (SP), waarbij de capaciteit moet worden gevonden in een nieuwe prioritering van advisering op vergunningsaanvragen, toezicht en handhaving. Deze activiteiten worden in de tweede helft van 2015 vorm gegeven.

Doorkijk 2016

De VRU is per 1 april 2015 in de nieuwe organisatie aan de slag gegaan. Momenteel wordt gewerkt aan TUO's, jaarplannen, basistakenpakket en maatwerkpakket. De organisatie wordt momenteel vorm gegeven en het is om die reden niet goed mogelijk om een reëel plan te overleggen voor 2016.

Het plan voor 2015 kan als indicatie worden aangehouden, met de kanttekening dat daarin niet alle recente ontwikkelingen (zie boven) zijn verwerkt. In de tweede helft van 2016 volgt concrete uitwerking. Vermoedelijke betreft stimulerende preventie rond de 10% van de bestaande capaciteit. Welke SP-activiteiten worden uitgevoerd, en welke VTH activiteiten dan beperkt worden, wordt momenteel voorbereid.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Burgemeester
Actiehouder	Sander Kempink (accounthouder VRU)
Projecten	<ul style="list-style-type: none">• Programma Stimulerende Preventie
Acties	Reguliere werkzaamheden zijn: <ul style="list-style-type: none">• Advies op vergunningsaanvragen• Toezicht op nieuwbouw, bestaande bouw en evenementen

	<ul style="list-style-type: none"> • Advisering over handhaving door gemeente • Communicatie rondom veiligheid
Planning	De beschikbare raming voor 2015 is vooralsnog een indicatie voor de planning voor 2016. Een jaarplan voor 2016 wordt dit najaar uitgewerkt, waarin de bovenstaande recente ontwikkelingen zijn verwerkt. Daarin komt nadrukkelijk ruimte voor stimulerende preventie,
Budget	Zie VRU begroting
Kosten inzet middelen	Zie VRU begroting
Verwacht effect	Minder branden, minder slachtoffers, minder schade

Veiligheidsveld: Verkeer

Beleid/Onderwerp: **Verkeersveiligheid**

1. *Verbetering van de verkeersveiligheid voor fietsers*
2. *Terugdringen aantal verkeersongevallen*
3. *Bereikbaarheid hulpdiensten*

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Er is prioriteit gegeven aan het onderhoud van fietspaden.

Er is extra ingezet op gladheidsbestrijding op fietspaden.

In 2014 zijn waar mogelijk (in het belang van de veiligheid voor de fietsers) paaltjes weggehaald uit de fietspaden.

De toegankelijkheid voor minder validen is op veel plaatsen verbeterd.

De Nelson Mandelabrug is in 2014 aangelegd voor een korte en veilige verbinding voor voetgangers en fietsers tussen de binnenstad en het NS-station.

Het fietspad langs de zuidkant van de Middellandbaan is verwijderd en het fietspad aan de noordzijde is breder gemaakt en ingericht voor fietsers in beide richtingen.

De Rijnstraat wordt zo heringericht dat fietsers in beide richtingen kunnen fietsen.

In Harmelen zijn de Burgemeester van Koningsbruggenweg (westelijke en zuidelijke randweg) en de Adriaan van Beusechemweg (Oostelijke randweg) met een vrijliggende fietspaden in gebruik genomen.

De Dorpsstraat wordt heringericht, waarbij de fietser binnen de mogelijkheden die er zijn extra aandacht krijgt.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

Naast het verbeteren van de doorstroming van in het bijzonder de wegen in Woerden west krijgt de verkeersveiligheid voor het langzame verkeer veel aandacht. Zo zal een deel van de Boerendijk onaantrekkelijker gemaakt worden voor (vracht-) verkeer.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	M. Stolk / T. de Weger
Actiehouder	B. Beving
Projecten	Bouw rotonde kruispunt Boerendijk Hoge Rijndijk in combinatie met een reconstructie van de Hoge Rijndijk. Reconstructie van het kruispunt Boerendijk - Chrysantstraat met extra opstelstroken en een nieuwe verkeerslichteninstallatie. Fietsverbinding tussen de Waardsedijk en de Molendijk in Bodegraven Reeuwijk (in kader zuidelijke randweg) Verkeersveiligheidsmaatregelen 's-Gravensloot en Geestdorp.
Acties	Instellen parkeerverbodszone op de Van Helvoortlaan met als doel de bereikbaarheid van het zwembad Het

	<p>Batensteinbad voor hulpdiensten te garanderen.</p> <p>P&R-terreinen NS-station: Overleg NS over in balans brengen van het gebruik van de parkeerterreinen.</p>
Planning	<p>2016/2017: Bouw rotonde kruispunt Boerendijk Hoge Rijndijk in combinatie met een reconstructie van de Hoge Rijndijk.</p> <p>2016/2017: Reconstructie van het kruispunt Boerendijk - Chrysantstraat met extra opstelstroken en een nieuwe verkeerslichteninstallatie.</p> <p>2016 Fietsverbinding tussen de Waardsedijk en de Molendijk in Bodegraven Reeuwijk</p> <p>2016: Verkeersveiligheidsmaatregelen 's-Gravensloot en Geestdorp.</p>
Budget	<p>Budget bouw rotonde kruispunt Boerendijk Hoge Rijndijk in combinatie met een reconstructie van de Hoge Rijndijk wordt gefinancierd uit de kredieten voor het optimaliseren van de route Rembrandtlaan - Boerendijk (€ 4,2 miljoen).</p> <p><i>Budget reconstructie van het kruispunt Boerendijk - Chrysantstraat met extra opstelstroken en een nieuwe verkeerslichteninstallatie wordt gefinancierd uit de kredieten voor het optimaliseren van de route Rembrandtlaan - Boerendijk (€ 4,2 miljoen).</i></p> <p>Budget <i>Fietsverbinding tussen de Waardsedijk en de Molendijk in Bodegraven Reeuwijk</i> is opgenomen in totaalbudget van het A12 BRAVO-project nummer 3.</p> <p><i>Het budget voor verkeersveiligheidsmaatregelen op 's-Gravensloot en Geestdorp is nog niet in beeld gebracht.</i></p>
Kosten inzet middelen	<p>Interne kosten gemeentelijke organisatie; projectmanagement, bestemmingsplan /RO, verkeerskundig advies, etc. zijn bij de projecten, waarvoor een budget beschikbaar is, opgenomen.</p>
Verwacht effect	<p>Verbetering verkeersveiligheid voor de fietsers door veilige en meer voor de fietsers ingerichte routes.</p>

Beleid/Onderwerp: Externe veiligheid

Wat willen we bereiken:

De Omgevingsdienst regio Utrecht voert de taken uit voor het werkveld externe veiligheid en heeft de volgende punten:

1. M.b.t. beleid:
 - Uitgangspunt in de komende jaren is: 'Zo verantwoord mogelijk': dit lag eveneens ten grondslag aan onze Beleidsvisie Externe Veiligheid (2010); in deze visie is onze koers vastgelegd met betrekking tot de omgang met bestaande risico's en het toestaan van nieuwe risico's in de komende jaren; kern is zoveel mogelijk scheiden van risicobron en –ontvanger. Als consequentie hieruit is verzwaaring van het risicoprofiel slechts onder strikte voorwaarden en op de daarvoor aangewezen locaties mogelijk.
 - De beleidsvisie is leidend in onze beleidsvoering; de erin geformuleerde criteria worden toegepast in concrete gevallen van vergunningverlening, ruimtelijke ontwikkelingen en bij andere procedures;
 - Het College van Woerden blijft nauw betrokken bij dit onderwerp en volgt de ontwikkelingen op de voet; het relatief hoge basisveiligheidsniveau voor externe veiligheid willen wij vasthouden;
2. M.b.t. risico-inventarisatie en –analyse:
 - Wij blijven investeren in een zo actueel en volledig mogelijke informatiepositie met betrekking tot de externe veiligheidsrisico's binnen onze gemeentegrenzen;
3. M.b.t. vergunningverlening, controle en handhaving:
 - Uitgangspunt is dat de vergunningen voor risicovolle bedrijven actueel zijn;
 - Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is kaderstellend in vergunningprocedures;
 - Ten aanzien van de controle en handhaving door de Omgevingsdienst blijft gewerkt worden volgens afspraken met de gemeente Woerden;
4. M.b.t. doorvertaling EV in RO:
 - Deze doorvertaling krijgt veel aandacht op basis van het gemeentelijk Beleidsplan op dit punt met betrekking tot vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor en de Beleidsvisie Externe Veiligheid;
5. M.b.t. vervoer gevaarlijke stoffen:
 - Voor de transportassen in Woerden waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, zijn risicozones gedefinieerd. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor vormt de grootste risicobron in de stad en heeft het meeste effect op ruimtelijke en economische ontwikkelingen;
 - Wat betreft routing: de Rijksoverheid heeft een aantal snelwegen en spoorlijnen aangewezen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk moet plaatsvinden. De gemeente heeft een gemeentelijke routing vastgesteld.
7. M.b.t. organisatie/coördinatie en afstemming:
 - Ingezet wordt op de borging van tijdige, consequente afstemming tussen de relevante disciplines. Deze krijgt nu al op verschillende manieren gestalte. Indien verbeterpunten zich voordoen worden deze doorgevoerd. Een belangrijke relatie ligt daarbij tussen milieu/externe veiligheid, RO, en de voorbereiding op rampenbestrijding;
8. M.b.t. going concern
 - Monitoren gevolgen invoering Basisnet Spoor (vervoer gevaarlijke stoffen) t.a.v. ruimtelijke ordening.

- Ontheffing verlening transport van gevaarlijke stoffen over de weg door de Omgevingsdienst
- Toezicht en handhaving op milieuregelgeving door Omgevingsdienst

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015

Het Besluit externe veiligheid transportroutes is ingevoerd. De gevolgen hiervan worden meegenomen in de advisering over ruimtelijke ordening. Bekeken wordt of de gemeentelijke routing voor transport van gevaarlijke stoffen moet worden aangepast.

- Ad 1. Er wordt gewerkt aan bijstelling van de beleidsvisie. Nieuwe regelgeving wordt bekend gemaakt aan de ambtelijke organisatie. Tegelijk wordt de doorwerking daarvan geborgd in de organisatie en in procedures; daartoe zijn werkafspraken gemaakt met verschillende gemeentelijke afdelingen;
- Ad 2. De vergunningverlening, controle en handhaving zullen op het huidige, adequate kwaliteitsniveau blijven worden uitgevoerd; met de dienst en andere relevante partijen wordt tijdig en effectief gecommuniceerd;
- Ad 4. Conform de basisgedachte van de Beleidsvisie Externe Veiligheid wordt het aspect EV in een zo vroeg mogelijk stadium ingebracht bij ruimtelijke ontwikkelingen. De borging hiervan vindt vooraf plaats via het maken van randvoorwaarden in het programma van eisen;
- Ad 5. Het landelijk beleid en de ontwikkelingen op het gebied van vervoer gevaarlijke stoffen kritisch volgen en waar nodig bij besluit- en planvorming hierop anticiperen. Jaarlijks worden ca. 8 ontheffingen afgegeven voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

Doorkijk 2016

De huidige activiteiten worden doorgezet.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Externe veiligheid
Portefeuillehouder	V. Molkenboer, T. de Weger
Actiehouder	Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) Christiaan Roodhart
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	Provinciaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2015-2018
Kosten inzet middelen	Middelen zijn toegekend voor personele inzet ODRU
Verwacht effect	Bewustwording van de doorwerking van het werkveld externe veiligheid Doorwerking van externe veiligheid in vergunningverlening, controle en handhaving Opbouw en behoud van een kennis over risico's in de gemeente Woerden.

Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

Beleid/Onderwerp: Cannabisketen

Wat willen we bereiken:

Tegengaan van illegale teelt met alle gevaarstelling van dien.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Geen bijzonderheden.

Doorkijk 2016

De gemeente heeft in dit beleidsveld een volgende rol en is slechts een schakel in de ketenaanpak. De gemeente Woerden reageert adequaat op meldingen van illegale hennepsteelt en schakelt betrokken partners in voor de aanpak van plegers. Ook in 2016 blijft dit de praktijk.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Door plegers van illegale teelt integraal aan te pakken wordt beoogd recidive te voorkomen en daarmee illegale teelt terug te dringen.

Beleid/Onderwerp: Prostitutiebeleid

Wat willen we bereiken:

Het huidige prostitutiebeleid actualiseren en in overeenstemming brengen met het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche.

Samenvatting huidig prostitutiebeleid gemeente Woerden d.d. november 2003

De gemeente Woerden heeft momenteel geen seksinrichting en verouderd beleid. Sinds 1 oktober 2000 is prostitutie gelegaliseerd. Dit betekent dat de prostitutie en de exploitatie van seksinrichtingen niet meer verboden kunnen worden op basis van het Wetboek van Strafrecht. Het wordt aan de gemeenten overgelaten om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden prostitutie binnen de gemeentelijke grenzen toelaatbaar wordt geacht. Het is hierbij niet mogelijk om te komen tot een geheel bordeelverbod.

In de bestemmingsplannen wordt geregeld dat vestiging van seksinrichtingen niet mogelijk is. Via de APV is geregeld dat men een vergunning dient te hebben voor de exploitatie van een seksinrichting.

De gemeentewet regelt de bevoegdheid om voorschriften op te stellen. Deze voorschriften zijn opgenomen in de APV. Via het vergunningstelsel kan de gemeente toezicht houden op de exploitatie van de seksinrichting. De wet BIBOB geeft de mogelijkheid om een integriteitsbeoordeling toe te passen. Daarnaast zijn de bepalingen van de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen en de Awb van toepassing.

Het maximumstelsel zorgt ervoor dat er maximaal 1 seksinrichting binnen de gemeente aanwezig kan zijn. Daarbij gaat het om de vergunningplichtigen. Dit zijn de seksinrichtingen, de escortbedrijven en de thuisprostitutie met een openbaar karakter.

Niet vergunningplichtig is de raam- en straatprostitutie. Deze zijn verboden via de APV. Ook sekswinkels zijn niet vergunningplichtig. De vestiging van deze winkels wordt geregeld in bestemmingsplannen.

Nieuwe prostitutiewet

Er komt een landelijk programma prostitutiebeleid. Dat is een van de uitkomsten van een bijeenkomst met diverse burgemeesters en minister Opstelten (Veiligheid & Justitie).

Het is niet bekend wanneer de nieuwe wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche in werking treedt. De model-APV van de VNG is een onderdeel van het landelijk programma. Gemeenten moeten een uniform vergunningstelsel invoeren voor seksbedrijven. De VNG gaat aan de slag met een aanpassing van de model-APV in nauwe samenwerking met gemeenten.

In het landelijke programma is er ook aandacht voor thema's als verbetering van de sociale positie van de prostitutie, het organiseren van contactmomenten met de prostituees en toezicht en handhaving. Ter ondersteuning van het programma voert het Wetenschappelijk Documentatie en Onderzoekscentrum een tweetal onderzoeken uit. Deze onderzoeken gaan in op de laatstgenoemde thema's. Het doel hiervan is gemeenten te ondersteunen in het vormgeven van hun lokale prostitutiebeleid.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

In maart 2014 is er een novelle ingediend in de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel is aangemeld voor behandeling in de Eerste Kamer. De inwerkingtreding gebeurt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Doorkijk 2016

Gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Prostitutiebeleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar)	Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	Gemeentelijk prostitutiebeleid actualiseren zodra wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd
Planning	2016
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Duidelijk beleid voor een goede regulering van eventuele toekomstige prostitutie.
Stand van zaken per 1-9-2015	De VNG werkt aan een aanpassing van de Model Algemene Plaatselijke Verordening. De inwerkingtreding van de nieuwe Prostitutiewet wordt door minister Opstelten in overleg met de gemeenten bepaald. In maart 2014 is er een novelle ingediend in de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel is aangemeld voor behandeling in de Eerste Kamer.
Doorkijk 2016 en mogelijk volgende jaren	In 2016 de APV wijzigen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet. Gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd.

Beleid/Onderwerp: Mensenhandel

Wat willen we bereiken:

Signalen van mensenhandel en uitbuiting worden voortvarend opgepakt.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

In 2015 zijn er geen signalen geweest van mensenhandel.

Doorkijk 2016

We blijven alert op signalen en zorgen dat we kennis op peil houden over nieuwe vormen en constructies die mensenhandelaren hanteren. Wanneer er signalen zijn wordt er integraal opgetreden in gezamenlijkheid met alle relevante partners.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	Nv.t.
Planning	N.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Tegengaan situaties in de sfeer van uitbuiting en illegaliteit.

Beleid/Onderwerp: Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Wat willen we bereiken:

Een voor malafide ondernemers ontmoedigend vestigingsklimaat door actuele beleid- en regelgeving. Tegengaan van witwaspraktijken en ondermijning

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

In de loop van 2015 heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de stand van zaken van het Woerdens BIBOB beleid. Dit rapport met aanbevelingen zal verwerkt worden in een nieuw BIBOB-beleid. Hier wordt het najaar van 2015 al aangevangen en vastgesteld in 2016.

Doorkijk 2016

In 2016 zullen het nieuwe BIBOB beleid en de actualisatie van alle onderliggende werkprocessen en trainingen afgerond worden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	n.v.t.
Acties	Vaststellen bibob beleid Actualiseren werkprocessen Opleiding en training collega's
Planning	2 ^e kwartaal 2016
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Beter geëquipeerde ambtelijke organisatie ten behoeve van het tegengaan van vestiging van malafide ondernemers.

Beleid/Onderwerp: Anti-discriminatie en gelijke behandeling

Wat willen we bereiken:

1. De basis (wettelijke taken) uitvoeren.
2. Het college van burgemeester en wethouders biedt de ingezetenen toegang tot een anti-discriminatievoorziening (wettelijke verplichting: Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen).
3. De gemeente Woerden is aangesloten bij een regionale Anti-discriminatievoorziening die voldoet aan de eisen die daarbij of krachtens de wet aan zijn gesteld.
4. Het college biedt inwoners de gelegenheid op een locatie in de gemeente Woerden hun klacht te melden bij de anti-discriminatievoorziening.
5. Het college draagt zorg voor de deskundigheid van de medewerkers die de klachten opnemen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

De activiteiten worden momenteel uitgevoerd en de genoemde doelstellingen behaald. De gemeente Woerden heeft de klachtenafhandeling belegd bij Art. 1 Midden Nederland (MN). Er is geen reden ons beleid en onze koers met Art. 1 MN te wijzigen. Art. 1 MN doet aan actief relatiebeheer. Er worden gesprekken met de gemeenten gevoerd, er wordt aan PR gedaan, ieder kwartaal wordt een nieuwsbrief gestuurd en de mogelijkheid wordt geboden om advies en informatie in te winnen.

Klachten komen voornamelijk binnen via de mail of men meldt telefonisch aan Art. 1 MN. Ook is een app ontwikkeld maar daar heeft slechts 1 inwoner van gebruik gemaakt. Via het gemeentelijk loket zijn geen klachten geregistreerd.

In 2104 zijn in totaal 30 klachten gemeld, waarvan 23 klachten 'ras' als discriminatiegrond (terrein 'publieke, politieke opinie') hebben, 2 klachten 'leeftijd', 1 'handicap', 1 'godsdienst', 2 'geslacht' en 1 'overig'.

In het eerste half jaar van 2014 zijn er 18 meldingen gedaan door inwoners van Woerden, na een uitspraak van Geert Wilders tijdens de gemeenteraadsverkiezingen over Marokkanen. Landelijk zijn er 434 meldingen gedaan over het beledigende karakter van de uitspraken. Aan alle melders heeft Art. 1 advies en informatie gegeven over wat er is gedaan met deze meldingen.

Nieuw is dat Art. 1 MN de klachten van melders die zich gediscrimineerd *voelen*, zonder een wettelijke grond, ook in behandeling neemt. Dit kan bestaan uit een hoor- en wederhoorprocedure, informatie en advies of bemiddeling.

Doorkijk 2016

In principe is de verwachting dat zich geen bijzondere ontwikkelingen gaan voordoen ten opzichte van de huidige situatie. Mogelijk kan het gegeven dat de gemeente Woerden, zoals iedere gemeente in 2016, meerdere statushouders moet vestigen, leiden tot extra aandacht voor dit veiligheidsterrein. Het is goed om hierover advies in te winnen bij Art. 1 MN en welke ondersteuning zij kunnen bieden.

Wat gaan we daarvoor doen:

- 1 De wettelijke taken worden goed uitgevoerd, middels onze overeenkomst met Artikel1.MN (Art1.MN).
- 2 De gemeente heeft een overeenkomst afgesloten met Art1.MN, evenals de overige gemeenten in provincie Utrecht.
- 3 Fysiek loket is aanwezig bij de gemeente.
- 4 Klacht kan gemeld worden rechtstreeks bij de gemeente of Art1.MN.
- 5 Een eventuele afspraak tussen de klager en een medewerker van Art. 1 vindt plaats op het Stadhuis van onze gemeente.
- 6 We maken waar nodig gebruik van eventuele bijscholingsmogelijkheden en gaan in gesprek met Art.1 MN over recente ontwikkelingen en trends. We zijn aanwezig bij de jaarlijkse bijeenkomsten, georganiseerd door Art.1 MN.
- 7 We ontvangen de nieuwsbrieven van Art.1 MN en informatie / campagnemateriaal van Art.1 MN.
- 8 Waar nodig betrekken we Art.1 MN bij interne overleggen en overige gebeurtenissen in de gemeente waarvoor hun ondersteuning ingeroepen kan worden.
- 9 Jaarlijks voor 1 april de betreffende jaarrapportage, gemaakt door Art.1 MN, verstrekken aan het Rijk.
- 10 We ondernemen eventuele acties op grond van de rapportages van Art.1 MN.

Beleid/onderwerp	Anti discriminatie bepalingen
Portefeuillehouder	Yolan Koster
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Lucy Kroes Art. 1 MN
Projecten	Geen projecten.
Acties	Geen speciale acties; jaarlijks wordt de rapportage aangeboden aan BZK.
Planning	De rapportage 2014 is – conform afspraak - voor 1 april 2015 aan het rijk verstrekt.
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Een correcte uitvoering van de wettelijke taken. Een goed bereikbaar loket voor klachtenmeldingen. Een respectvolle behandeling door deskundige medewerkers van Art.1 MN van inwoners met klachten m.b.t. discriminatie (met en zonder wettelijke grond). Monitoren van trends, in gesprek gaan met Art.1 MN voor advies en ondersteuning.

Bijlage 2. Communicatiekalender

Communicatiekalender veiligheid 2016

Rode draad: Actieve wederkerigheid / gedeelde verantwoordelijkheid.
Opmerkingen: Effectiviteit van (communicatie) acties is moeilijk te meten. De relatie met criminaliteitscijfers is lastig te leggen. Uitdaging zit in het bereiken van een jongere doelgroep.

De communicatiekalender is een dynamisch product is. We spelen ook in op ontwikkelingen en trends. Mochten er op basis van de criminaliteitscijfers extra communicatie activiteiten dienen plaats te vinden dan zal dit worden afgestemd en uitgevoerd.

	Onderwerp	Soort actie	Wie?
Eerste kwartaal 2016	<ul style="list-style-type: none"> - evaluatie oud en nieuw - jaarcijfers criminaliteit 2015 met duiding - Jaarplan 2016 incl. terugblik 2014/2015 vastgesteld in de raad - Dekkingsplan VRU - Resultaten veiligheidsmonitor 	<ul style="list-style-type: none"> - Mondelinge terugkoppeling in persoverleg - persbericht met RIB - accent in communicatie op sterke samenleving - Alleen communiceren indien dit consequenties heeft voor de inwoners van onze gemeente - persbericht / -overleg 	
Tweede kwartaal 2016 April	<ul style="list-style-type: none"> - risicocommunicatie: zelfredzaamheid en bereikbaarheid hulpdiensten - regelen diverse crisis zaken - Preventie woninginbraak vlak voor de vakantie 	<ul style="list-style-type: none"> Going concern het hele jaar door worden regelmatig berichten van de VRU gepubliceerd. infopagina, website, twitter, infozuil 	

Vierde kwartaal 2016 Oktober	- week van de veiligheid	- Aanhaken bij landelijke campagne	
November	- een veilig oud en nieuw	- draaiboek, samen met opruimacties R&B	
December w 48-1		- going concern	
Eerste kwartaal 2017 Januari	- evaluatie oud en nieuw - veiligheidsbeeld 2017 jaarcijfers criminaliteit van politie met duiding en uitslag	- mondelinge toelichting persoverleg - persbericht, RIB	

Flankerend beleid

1. Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

- *Wijkgericht werken, beleid Mijn Buurt – Jacqueline Scheenstra , portefeuille Tymon de Weger*
- *Integraal Beleid Openbare ruimte (IBOR) - Jessica Rateland, portefeuille Tymon de Weger*
- *Beleid Huiselijk Geweld en Kindermishandeling - Nanda de Ridder, portefeuille Yolán Koster*
- *APV - Bas van Hel*
- *Nazorg aan ex gedetineerden - Margret van Wijk, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Vergunningen, Toezicht en Handhaving - Nienke Booms/Daus de Roock, portefeuille Tymon de Weger*
- *Veilige Publieke Taak - Lisette Beijnes, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Overlast van ‘verwarde mensen’ (WMO) - Lucy Kroes, portefeuillehouder Yolán Koster / Victor Molkenboer*

2. Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

- *Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen - Marjolein van Milligen, portefeuille burgemeester Molkenboer en Bob Duindam*
- *Horeca (veiligheids)beleid – Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Evenementenbeleid - Reinard Dogenaar/Nienke Booms, portefeuille Bob Duindam en burgemeester Molkenboer*
- *Coffeeshopbeleid -Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer*

3. Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

- *Jeugd en vrije tijd* - Erie Haak, portefeuille Bob Duindam
- *Alcohol- en drugsgebruik* - Alide de Leeuw, portefeuille Yolan Koster en burgemeester Molkenboer

4. Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

- *Gemeentelijke Crisisbeheersing* - Sander Kempink, portefeuille burgemeester Molkenboer
- *Voorbereiding Brandweezorg* - Jouke van Dijk, portefeuille burgemeester Molkenboer
- *Verkeersveiligheid* - vacature, portefeuille Tymon de Weger
- *Externe veiligheid* - Christiaan Roodhart, portefeuille Martin Schreurs, Bob Duindam en burgemeester Molkenboer

5. Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

- *Cannabisketen* - Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer
- *Prostitutiebeleid* - Margret van Wijk, portefeuille burgemeester Molkenboer
- *Mensenhandel* - Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer
- *Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit* - Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer
- *Antidiscriminatie* – Lucy Kroes, portefeuille Yolan Koster

Notitie cameratoezicht t.b.v. op proef invoeren (tijdelijk) cameratoezicht rondom stationsgebied Woerden

Inleiding

De burgemeester heeft naar aanleiding van de Rondvraag CDA Woerden, met betrekking tot onder andere het vandalisme in het stationsgebied in de nacht van 7 op 8 december 2014 (commissie middelen d.d. 10-12-2014, toezegging 163), toegezegd met de raad de discussie te zullen voeren over eventuele invoering van cameratoezicht.

In het belang van de discussie is het belangrijk om ervaring met cameratoezicht op te doen. In dit kader is aan u voorgesteld om het tijdelijk instellen van cameratoezicht (op proef) bij het stationsgebied als lokale prioriteit op te voeren in het IVP 2016-2018.

Om tot een goede afweging te komen vindt u in deze aanvullende notitie meer informatie over de probleemanalyse (met behulp van cijfermatige onderbouwing), een kostenindicatie en de nodige vervolgstappen.

Juridisch kader

Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet kan de gemeenteraad bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde. De burgemeester is volgens artikel 172 Gemeentewet primair belast met de handhaving van de openbare orde. De voornaamste reden hiervoor is dat het in het belang van de openbare orde is om bij calamiteiten snel en daadkrachtig te kunnen optreden. Omdat de toepassing van cameratoezicht diep kan ingrijpen op de persoonlijke levenssfeer, heeft de wetgever besloten om de toekenning van de bevoegdheid tot het plaatsen van camera's met democratische waarborgen te omkleden. Hiertoe is artikel 151c Gemeentewet dan ook in het leven geroepen. De gemeenteraad kan op grond van artikel 151c Gemeentewet de burgemeester bij verordening deze bevoegdheid verlenen, waarbij de gemeenteraad de bevoegdheid van de burgemeester in meer of mindere mate kan inperken door te bepalen tot welke openbare plaatsen en over welke periode de bevoegdheid tot cameratoezicht zich uitstrekt.

Gelet op de taak van de burgemeester op het gebied van de openbare orde ligt het voor de hand om de burgemeester een grote mate van beleidsvrijheid te geven. Bovendien voorkomt dit een doorgaans tijdrovende procedure tot wijziging van de APV bij een gebleken noodzaak om cameratoezicht toe te passen in nieuwe gebieden. De vorm van cameratoezicht waar artikel 151c Gemeentewet op doelt is tot op heden in Woerden nog niet eerder toegepast.

De burgemeester moet – indien hem de bevoegdheid wordt toegekend – bij uitvoeringsbesluit in ieder geval de duur van de plaatsing bepalen en de openbare plaatsen aanwijzen. Het besluit van de burgemeester tot plaatsing van camera's op een openbare plaats is een besluit van algemene strekking waartegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht voor belanghebbende bezwaar en beroep openstaat. Het kan voorkomen dat beelden worden gemaakt van personen die een pand binnengaan of verlaten. De eigenaren van dergelijke panden zijn aan te merken als belanghebbenden in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), net als bijvoorbeeld degenen die in zo'n pand werken of wonen (huurders) of anderszins regelmatig bezoekers van zo'n pand zijn.

Beperking van het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Toepassing van cameratoezicht kan een beperking van het grondrecht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zoals neergelegd in artikel 10 Grondwet, artikel 8 Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en Fundamentele Vrijheden en artikel 17 Internationale Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten inhouden. In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel Cameratoezicht op openbare plaatsen is hier uitgebreid aandacht aan besteed (Tweede Kamer vergaderjaar 2003-2004, 29440, nr. 3, blz. 13,14). Daarom is voor het cameratoezicht ter handhaving van de openbare orde een formeel wettelijke grondslag neergelegd in artikel 151c Gemeentewet, waarbij de in dit artikel opgenomen criteria voldoende waarborgen moet bieden.

Bij de daadwerkelijke uitvoering dient cameratoezicht noodzakelijk te zijn in het belang van de handhaving van de openbare orde. Dat betekent dat voldaan moet zijn aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit. Zo dient voorafgaand aan een besluit tot cameratoezicht aan de hand van een politieanalyse van de veiligheid in een bepaald gebied te worden beoordeeld of

cameratoezicht een proportioneel instrument is in relatie tot het beoogde doel en of dat doel niet op een andere minder ingrijpende wijze kan worden gerealiseerd. Cameratoezicht dient onderdeel uit te maken van een pakket aan maatregelen. Voorafgaand aan een verlenging van de duur van cameratoezicht in een bepaald gebied dient een evaluatie plaats te vinden.

Kenbaarheid

In artikel 151c Gemeentewet is vastgelegd dat het gebruik van camera's kenbaar moet zijn. Burgers moeten in elk geval in kennis worden gesteld van de mogelijkheid dat zij op beelden kunnen voorkomen zodra zij het gebied betreden dat binnen het bereik van de camera's valt. Aan het kenbaarheidsvereiste moet niet alleen worden voldaan als er beelden worden vastgelegd, maar ook als sprake is van monitoring en er dus geen opnames worden gemaakt. Door het goed zichtbaar plaatsen van borden, waarop wordt aangegeven dat in het betrokken gebied met camera's wordt gewerkt, wordt het publiek op deze mogelijkheid geattendeerd. Overigens houdt het kenbaarheidsvereiste niet in dat camera's altijd zichtbaar moeten zijn of dat de burgers op de hoogte moeten worden gesteld van de precieze opnametijden.

Verordening en besluit

Cameratoezicht als bedoeld in artikel 151c Gemeentewet kan, zoals bovenstaand gememoreerd, uitsluitend worden toegepast nadat de raad een verordening heeft vastgesteld en de burgemeester een besluit als in de zin van de Algemene wet bestuursrecht heeft genomen.

Driehoek

Voorheen werd voorafgaand aan plaatsing van camera's in gemeenten het totale pakket maatregelen besproken in de driehoek. Dit is niet langer vereist op grond van artikel 151c, tweede lid van de Gemeentewet. Voorafgaand aan besluit van de burgemeester tot toepassing van cameratoezicht moet wel overleg met de Officier van Justitie in de driehoek zijn gepleegd over de duur van het cameratoezicht en de live meekijkmomenten.

Proportionaliteit en Subsidiariteit

Steeds moet worden voldaan aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit. De noodzakelijkheid van cameratoezicht voorafgaand aan de plaatsing van de camera's moet steeds op basis van een politieanalyse en de veiligheidssituatie in het betreffende gebied onder de loep genomen worden. Waarbij wordt gekeken of cameratoezicht niet een te zwaar middel is, cameratoezicht een onderdeel vormt van een pakket aan maatregelen en afspraken zijn gemaakt over onder andere de doelstellingen, duur van het project, de live meekijkmomenten, opvolging en evaluatie.

De wijze waarop de beelden worden gemaakt voldoet aan de wet. De beelden worden zodanig gemaakt dat bijvoorbeeld niet in woningen kan worden gekeken. Dit is technisch mogelijk door een bepaalde wijze van afscherming. De registratie van de beelden geschiedt conform de Wet politiegegevens. De beelden worden vastgelegd ten behoeve van het hoofddoel van de wet: de handhaving van de openbare orde. Ook wordt voldaan aan de voornamelijk technische eisen in de genoemde wet, zoals deze krachtens het achtste lid, onderdeel a (het cameratoezicht zelf) en c (de ruimte waarin de beelden kunnen worden uitgekeken, vastgelegd of verwerkt), kunnen worden vastgesteld en aan de eisen zoals deze aan het personeel kunnen worden gesteld (achtste lid, onderdeel b).

Probleemanalyse en veiligheidssituatie

Uit het politierapport d.d. 31-03-2015 blijkt dat het aantal gestolen brom-, snor-, fietsen in de eerste 13 weken van 2015 (108 stuks) ruim is verdubbeld ten opzichte van dezelfde periode in 2014 (49 stuks) (zie **bijlage 1**. Gemeente Woerden, Speerpunt a.2.3. Diefstal van brom-, snor-, fietsen).

Voor het project: "Pak een probleem in de wijk aan" hebben twee politiestudenten het structurele probleem van fietsendiefstallen rondom het stationsgebied als project opgepakt. In het kader hiervan hebben zij een probleemanalyse opgesteld, de veiligheidssituatie beschreven, samengewerkt met de betrokken ketenpartners NS en gemeente. Ze hebben uitgebreid onderzoek gedaan en een deskundige onderbouwing neergelegd. Een van de belangrijkste aanbevelingen / te nemen maatregelen in dit rapport, is het inzetten van cameratoezicht (zie **bijlage 2**. Project GGP Woerden, Aanpak fietsendiefstallen stationsgebied).

Naast het probleem van fietsendiefstallen rondom het stationsgebied speelt in dit gebied ook nog andere problematiek, zoals de overlast van treinreizigers van en naar het station, uitgaanspubliek en jongeren vanuit uitgaansgelegenheden.

De politie heeft het incidentenbeeld van de afgelopen 4 maanden op inhoud doorgenomen (vanaf 1 januari 2015). Daaruit wordt het volgende duidelijk. Stationsplein-Noord is één van de levendigste punten in Woerden:

Er zijn 7 conflicten gemeld, waarvan er 4 tot mishandeling hebben geleid. 2x was er sprake van gebruik van verboden wapenbezit. Er zijn door de politie 2 zelfdodingen verijdeld, waarvan 1 op het station en 1 voor het station. Er heeft 1 brutale straatroof plaatsgevonden.

Er is voorts melding gedaan van:

- drugs dealen
- 2x inbraken / diefstal uit bedrijf
- 1x zakkenrollen
- 1x heling (te koop aanbieden gestolen fiets)
- 2x verkeersongeval met letsel
- 2x diefstal van onderdelen van een scooter
- 1x winkeldiefstal
- 1x onwelwording
- 2x openbare dronkenschap / aantreffen verward persoon

Enkele conflictmeldingen zijn verplaatst van café Victoria naar het station. Daarnaast houden enkele conflictmeldingen verband met scholengemeenschap Minkema vlakbij het NS-station. De politie adviseert om het tunneltje richting Stationplein-Zuid mee te nemen in de opstelling van camera's. Bij diverse meldingen wordt het tunneltje als onveilige plek genoemd. En dit is nog maar wat gemeld wordt; wie weet gebeurt er nog veel meer, waar wij geen of onvoldoende weet van hebben, met name met betrekking tot dealen en andere overlast.

Argumenten

Het cameratoezicht rondom het stationsgebied dient vier doelen:

- de diefstal en vernieling van fietsen, scooters en straatmeubilair terug te dringen;
- de veiligheidsbeleving van reizigers en bezoekers op en rondom het NS-station verhogen;
- het waarnemen van de gang van zaken (onregelmatigheden in het bijzonder) op het station en in de stationsomgeving;
- het gericht sturen van inzet van toezichthoudende diensten.

Cameratoezicht kan nooit een doel op zich zijn en dient altijd één van de ondersteunende maatregelen te zijn van een totaalpakket. Voor de politie gaat er een preventieve werking uit van cameratoezicht.

Een goed voorbeeld van een dergelijk veiligheidsproject is de Merwede-Lingelijn.

Hoewel in dit project niet één op één een relatie kan worden gelegd tussen de invoering van cameratoezicht en het aantal incidenten omdat ze een scala aan maatregelen op het gebied van sociale veiligheid hebben ingevoerd, is er wel degelijk sprake van een duidelijke dalende lijn in het aantal incidenten.

De genomen maatregelen zijn onder andere:

- inzet extra fysiek toezicht;
- revitaliseren stations en stationsomgeving;
- training van personeel op gedragsbeïnvloeding;
- het geleidelijk invoeren van cameratoezicht, het cameratoezicht wordt gecoördineerd door de gemeente Gorinchem;
- bekendmaking cameratoezicht.

De Coördinator Sociale Veiligheid MerwedeLingelijn kan zien dat vanaf dat de samenwerking op het gebied van sociale veiligheid langs de Mewede-Lingelijn in 2004 is gestart en sinds het invoeren van deze maatregelen, dat het aantal incidenten in grote lijn is afgenomen van circa 1000 naar circa 400 per jaar.

De cijfers zijn afhankelijk van de melding- en registratiebereidheid. Ze varen voor het beoordelen van de sociale veiligheid niet blind op deze cijfers maar dienen als een van de middelen voor het monitoren van de sociale veiligheid.

Ze monitoren de sociale veiligheid ook met reizigersonderzoeken, schouwen en informatie van medewerkers in het veld. Uit het reizigersonderzoek blijkt dat reizigers zich veiliger voelen als ze weten dat er cameratoezicht is. Met name in de avonduren geldt dit.

Daarnaast is cameratoezicht een hele prettige ondersteuning bij opsporingsonderzoeken. De beelden zullen beheerd gaan worden door gemeente Woerden of mogelijk door een gespecialiseerd bedrijf. Mogelijk dat de BOA's een rol kunnen krijgen bij het terugkijken van de beelden al dan niet in samenwerking met collega's van de politie. Dit kan in gevallen waarbij er sprake is van strafbare feiten. Hier moet nog nader over van gedachten worden gewisseld. De politie stelt voor dat er gekeken wordt naar een soort publiek-private samenwerking, maar dit zal nader worden uitgewerkt als er groen licht is gegeven voor deze proef. Er dient ook nog een nadere oriëntatie plaats te vinden op de mogelijkheden en onmogelijkheden vanuit de politie.

N.B. Parkeergarage Castellum

In de periode van 2-4-2014 t/m 2-4-2015 is een duidelijk waarneembare verhoogde concentratie van auto-inbraken waarneembaar in parkeergarage Castellum (zie **bijlage 3**. afbeelding incidenten met incidentensoort A10 (diefstal (ook braak) uit/vanaf personenauto gepleegd in plaats Woerden van 2-4-2014 t/m 2-4-2015).

Voor de parkeergarage Castellum wordt door het team Ruimtelijke Plannen uitbreiding van het huidige cameratoezicht in overweging genomen. Hiervoor is een offerte aangevraagd voor preventief cameratoezicht d.w.z. camera's gericht op looppaden. Er hangen al camera's bij de voetgangersingangen en -uitgangen, bij auto inritten en uitritten, en bij de automaten maar met primair doel om probleemstoringen op te lossen.

Plaats en duur

Plaats en duur van het cameratoezicht moeten in het besluit van de burgemeester worden genoemd. De Handreiking cameratoezicht van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (uitgave 2009) geeft hier als voorbeeldtermijn twee jaar. Voorafgaand aan een eventuele vervolgt termijn ligt het dan voor de hand om een evaluatiemoment in te plannen om te bezien of een nieuwe termijn noodzakelijk is.

Om een goed beeld te krijgen van de effecten van cameratoezicht is minimaal een proefperiode van 6 maanden nodig. De beelden worden opgenomen en vooralsnog niet live uitgekeken. Na afloop van de proef zal een evaluatie plaatsvinden en aan de raad worden teruggekoppeld.

Alternatieven

Voor het oplossen van de geconstateerde problemen en het terugdringen van de veelvoorkomende criminaliteit op de bij ons bekende 'hot spots' rondom het station is feitelijk geen ander realistisch alternatief dan de inzet van camera's.

- Meer surveillance door de reguliere politie of meer inzet van BOA's levert alleen effect en resultaat op als die surveillance bijna permanent wordt ingezet. Die capaciteit is er niet bij de politie. Bovendien liggen de prioriteiten van de politie momenteel anders. Voor de BOA's geldt ook dat permanente inzet onbetaalbaar is.
- Een andere alternatief is geen cameratoezicht. Dat lost niets op.

Cameratoezicht is geen doel op zich maar wel een geweldig hulpmiddel. Het is in ieder geval vele malen goedkoper dan fysieke Fte's op straat.

Kosten

De kostenverdeling is als volgt: de gemeente draagt de kosten voor aanleg van het camerasysteem en de exploitatie hiervan. De politie levert pakt de strafrechtelijke procedures op.

Kostenindicatie

De kosten van cameratoezicht op basis van huur/lease bedragen volgens de meest geschikte offerte eenmalig: € 2280,00, wekelijks: € 844,03 bij een proefperiode van 3 maanden. Voor een goede proef is echter een minimale periode van 6 maanden nodig. Hiervoor is een nieuw offerte opgevraagd. Door middel van een evaluatie van deze proef willen wij bekijken wat de mogelijke effecten van cameratoezicht zijn.

De totale kosten bedragen voor de proef van 6 maanden bedragen circa € 26.544,00 (uitgegaan van de offerte voor 3 maanden maal 2, een nieuwe offerte voor 6 maanden valt waarschijnlijk iets lager uit). In deze offerte zijn niet meegenomen de kosten voor het aansluiten van de 230V

energievoorziening(en) in de OV-masten door derden. De verbindingkosten en uitkijkkosten zijn ook niet meegenomen.

Kernboodschap

Het tijdelijk instellen van cameratoezicht op proef voor een periode van 6 maanden bij het stationsgebied opvoeren als lokale prioriteit in het IVP 2016-2018 en hiervoor eenmalig extra budget beschikbaar stellen.

Vervolg

Aan u zal worden voorgesteld om:

1. De burgemeester de bevoegdheid – overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet – te verlenen om in het belang van de openbare orde te kunnen besluiten tot plaatsing van vaste camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats als bedoeld in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties.
2. De burgemeester de bevoegdheid – overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet – te verlenen om in het belang van de handhaving van de openbare orde te kunnen besluiten tot het plaatsen van vaste camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op voor een ieder toegankelijke plaatsen, zoals openbare parkeerplaatsen of – terreinen.
N.B. Betreft aanpassing Algemeen Plaatselijke Verordening.

Als college:

1. Besluiten tot vaststellen van een Privacyreglement met de Regio Politie Utrecht en dit melden bij het College bescherming persoonsgegevens.
2. Een convenant sluiten met de Regio Politie Utrecht inzake werkafspraken, verantwoordelijkheden, uitkijkuren en verdeelsleutel van de uitkijkkosten.
3. Kosten van het huren / leasen en plaatsen van de camera's dekken uit een eenmalig extra door de raad beschikbaar gesteld budget.

Evaluatie

Na afloop van de proefperiode van 6 maanden zal een uitgebreide evaluatie plaatsvinden. Dit evaluatierapport zal u ter informatie worden aangeboden. Hierna kunt u op basis van een goede kosten/batenanalyse beslissen om cameratoezicht wel of niet structureel in te voeren rondom het stationsgebied en / of andere hot spots.

Politiecijfers fietsendiefstallen station (voor berekening zie bijgevoegde excel)

Fietsendiefstallen	Totaal	Waarvan station	% station
Januari 2015	41	13	31,7
Februari 2015	37	9	24,3
Maart 2015	29	11	37,9
April 2015	33	10	30,3
Mei 2015	20	12	60,0
Juni 2015	28	19	67,9
Totaal	188	74	39,4

Fietsendiefstallen	Totaal	Waarvan station	% station
Augustus 2015	11	1	9,09
September 2015	24	8	33,3
Oktober 2015	23	7	30,4
Totaal	58	16	27,5