

RAADSINFORMATIEBRIEF

15R.00586



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 13 oktober 2015

Portefeuillehouder(s) : wethouder Duindam

Portefeuille(s) : Begraven en begraafplaatsen

Contactpersoon : A. Nobel

Tel.nr. : 8306

E-mailadres : nobel.a@woerden.nl

15R.00586



Onderwerp:

Crematorium Woerden

Kennisnemen van:

Het definitieve besluit van het college van burgemeester en wethouders om een crematorium te vestigen op begraafplaats Rijnhof.

Inleiding:

In maart 2014 is de raadscommissie Algemeen geconsulteerd over de Beleidsnotitie 'Begraven en cremieren in de gemeente Woerden'. Tijdens de consultatie heeft de commissie zich uitgesproken over verschillende beleidsuitgangspunten met betrekking tot begraven en cremieren in Woerden. De commissie heeft de wens uitgesproken een crematorium te realiseren binnen de gemeentegrenzen. Op basis van een haalbaarheidsonderzoek en een locatie-onderzoek heeft het college op 25 november 2014 het voornemen uitgesproken om een crematorium te vestigen op begraafplaats Rijnhof en daarover met de bewoners en andere belanghebbenden in gesprek te gaan. Dat is gebeurd. In de afgelopen maanden is ook nader onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om op begraafplaats Rijnhof een crematorium te vestigen. Dit heeft er toe geleid dat het college het voornemen om een crematorium op Rijnhof te vestigen heeft omgezet in een besluit.

Kernboodschap:

Haalbaarheid crematorium

Het haalbaarheidsonderzoek dat in 2014 is uitgevoerd geeft aan dat een crematorium economisch niet haalbaar zou zijn als er alleen overledenen uit Woerden gecremeerd zouden worden. Maar een goede voorziening op een bereikbare locatie trekt ook mensen uit de regio (10-20 km om de kern Woerden). Op basis van de prognose voor Woerden en de regio worden in 2020 circa 300 crematies verwacht. Dat aantal groeit naar verwachting door tot 450-500 crematies per jaar. Dit zijn cijfers die passen bij een kleinschalig crematorium.

De marktconsultatie bevestigt dat een kleinschalig crematorium - onder voorwaarden - haalbaar is. De voorwaarden zijn:

- Er is - naast het in ontwikkeling zijnde crematorium in Leidsche Rijn - ruimte voor slechts één nieuw crematorium in de regio.
- Het crematorium bij voorkeur vestigen op een begraafplaats, omdat veel mensen daar al een emotionele band mee hebben en de begraafplaats al bekend is in de gemeente / de regio. Daarbij is de voorkeur uitgesproken voor Rijnhof, omdat dit een bekende begraafplaats is die midden in het verzorgingsgebied voor crematies ligt.
- Realiseren van een totaalvoorziening (aula, koffiekamer, rouwkamers, urnenwinkel) met een eigen

- identiteit en neutrale uitstraling, zodat alle uitvaartondernemers zich welkom voelen.
- Uitstekende dienstverlening en ruime tijden voor het afscheid.
- Goede bereikbaarheid.
- Beperken van de kosten. Het is een voordeel wanneer voorzieningen zowel voor begraven als voor cremieren gebruikt kunnen worden.

Rijnhof voorkeurslocatie

In 2014 is een locatie-onderzoek uitgevoerd. Daarin zijn dertien locaties binnen de gemeente de revue gepasseerd. Het ging daarbij om locaties waarvan de grond in eigendom van de gemeente is. Acht locaties vielen af omdat ze te klein waren, te dicht bij woningen lagen of er reeds een plan voor was. De vijf overblijvende locaties zijn nader verkend: Hoge Rijndijk, Breeveld, Houtdijk, begraafplaats Rijnhof en Uithof. Rijnhof is de voorkeurslocatie, omdat ze op alle criteria positief scoort. Een aandachtspunt is de ontsluiting voor autoverkeer, omdat Geestdorp een smalle weg is.

Naar aanleiding van de zorgen van omwonenden van Rijnhof zijn de vijf locaties nog eens kritisch bekeken. Hoge Rijndijk valt af omdat deze locatie te dicht bij woningen ligt. Breeveld is inmiddels verkocht. Bij Houtdijk zal de provincie niet meewerken aan wijziging van het bestemmingsplan. Het ligt midden in het open landschap van het Groene Hart en de locatie heeft nu een agrarische functie. Een crematorium is een nieuwe meer stedelijke functie die voor verdichting in het landschap zou zorgen. De locatie Uithof is te klein. Parkeren moet op eigen terrein worden opgelost en dan blijft er weinig ruimte meer over voor een gebouw, terreininrichting en een groene omgeving. Bovendien is het geen groene rustige locatie, de A12 overheerst de sfeer. Begraafplaats Rijnhof heeft voldoende ruimte. Rijnhof Zuid is in de toekomst niet of nauwelijks nodig voor begraven. Rijnhof is een groen gebied, waar de nieuwe bebouwing landschappelijk goed kan worden ingepast. En het aandachtspunt verkeer levert geen onoverkomelijke knelpunten op (zie resultaten verkeersonderzoek).

Resultaten verkeersonderzoek

Geestdorp is een erftoegangsweg type 2 buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 60 km/uur. In oktober 2014 is het verkeer op Geestdorp gedurende twee weken geteld, op één locatie. Tijdens de informatiebijeenkomst in december 2014 over het voornemen een crematorium op Rijnhof te vestigen, hebben de bewoners hun klachten over de verkeersonveiligheid van Geestdorp opnieuw aangekaart. Naar aanleiding daarvan is uitgebreider verkeersonderzoek gedaan. In april 2015 zijn opnieuw verkeerstellingen gedaan. Nu op vijf locaties tussen de Groepenbrug en de Kruipin. Deze tellingen zijn gecombineerd met onderzoek naar doorgaand verkeer en een snelheidsmeting. De tellingen laten het volgende beeld zien:

Locatie	Gemiddeld aantal motorvoertuigen/etmaal
Bij de Groepenbrug	725
Ter hoogte van Rijnhof	689
Bij de Kruipin	782

Gemiddeld rijden over Geestdorp gemiddeld 740 motorvoertuigen per etmaal. 85% van het verkeer rijdt maximaal 53 km/uur.

Uit het onderzoek naar doorgaand verkeer blijkt dat gemiddeld ruim 50% van het verkeer doorgaand verkeer is. Doorgaand verkeer kan sluipverkeer zijn, maar ook verkeer dat een bestemming heeft in de omgeving van Geestdorp en voor wie Geestdorp de meest logische route is. Geestdorp is geen logische route voor sluipverkeer. Doorgaand verkeer is niet vreemd op een erftoegangsweg. Tijdens de spits (7.30-9.30 en 15.30-18.30 uur) is Geestdorp gesloten voor doorgaand verkeer. Hoewel het percentage doorgaand verkeer op die momenten iets lager is dan op de andere uren van de dag, blijkt er ook tijdens deze uren een hoog aandeel doorgaand verkeer. De geslotenverklaring in de spits werkt niet.

Royal HaskoningDHV heeft fietstellingen uitgevoerd en een second opinion opgesteld. De second opinion geeft antwoord op de vraag of het uit verkeerskundig oogpunt mogelijk en verantwoord is om een kleinschalig crematorium op Rijnhof te vestigen en of dit gevolgen heeft voor de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid. De verwachting is dat bij vestiging van een kleinschalig crematorium het aantal motorvoertuigen op Geestdorp met gemiddeld 200 per dag toeneemt. Royal HaskoningDHV geeft aan dat tussen 7.30 en 18.30 uur gemiddeld 700 fietsers gebruik maken van Geestdorp. In de ochtendspits zijn er relatief veel fietsers, vooral scholieren, op Geestdorp. Plechtigheden bij een crematorium beginnen meestal niet voor 9.30 of 10 uur. In de ochtendspits zal het aantal motorvoertuigen als gevolg van het crematorium niet toenemen. De crematies vinden overdag plaats, de condoleance in de avonduren. De rouwstoet bestaat vaak uit een rouwauto en één of meerdere volgagens. Andere bezoekers voor een uitvaartplechtigheid komen vaak met eigen auto en zullen in een periode van een half uur voorafgaand aan

de uitvaart aan komen rijden. Per crematie gaat het om gemiddeld 30 motorvoertuigen. Uit de second opinion blijkt dat de toename van het verkeer als gevolg van een kleinschalig crematorium verkeerskundig geen probleem is.

De second opinion geeft de volgende aanbevelingen:

- Verbeteren passeerplekken voor personenauto's. Voor vrachtauto's of tractoren zijn geen passeerplekken nodig.
- Maatwerkoplossingen zoeken voor landbouwverkeer, om te voorkomen dat zij bermen en/of uitritten kapot rijden.
- Het zicht waar mogelijk iets verbeteren, zonder dat dit leidt tot hogere snelheden.
- Zorgen voor een goede bewegwijzering naar Rijnhof.
- De Uitvaartbus via de Groepenbrug laten rijden.

De meeste aanbevelingen zijn ook van belang voor de situatie zonder crematorium.

Aan de bewoners van Geestdorp is gemeld dat de klachten over verkeersonveiligheid worden meegenomen in de voorbereiding van het groot onderhoud van Geestdorp. Tijdens de voorbereiding wordt samen met de bewoners van Geestdorp naar oplossingen gezocht voor de knelpunten. Bovenstaande aanbevelingen worden daarbij meegenomen. De voorbereiding start in oktober 2015, de uitvoering is gepland in 2016.

Milieu-aspecten

Naar aanleiding van de zorgen van de bewoners over de milieubelasting en de gezondheidsrisico's bij een crematorium is contact geweest met de ODRU en met GGD regio Utrecht.

De wetgever heeft bepaald dat de milieubelasting van een crematorium niet zodanig is dat een omgevingsvergunning milieu moet worden aangevraagd. Wel moet een melding Activiteitenbesluit gedaan worden. Ook moet worden voldaan aan het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn milieuregels voor bedrijven opgenomen, zo ook de eisen ten aanzien van de emissie van crematoria. De normen die gelden voor uitstoot van verontreinigende stoffen zijn bij een goed functionerende oven eenvoudig te realiseren volgens de ODRU. Dat geldt niet voor kwik. Voor kwik en kwikverbindingen geldt een emissieconcentratie-eis van 0,05 mg/ Nm³ als de massastroom gelijk of groter is dan 0,25 gram per uur. Om kwik uit rookgassen te verwijderen zijn diverse emissiebeperkende technieken beschikbaar. In de praktijk komt dit neer op een filterinstallatie. Wanneer de in het Activiteitenbesluit genoemde maatregelen worden genomen, voldoet het crematorium automatisch aan de genoemde emissie-eis.

Het is niet zo dat voor alle stoffen normen zijn. Luchtverontreiniging bestaat vaak uit een mengsel van stoffen. Hierdoor is het niet altijd duidelijk welke stof verantwoordelijk is voor welk gezondheidseffect. Om die reden is GGD regio Utrecht om een advies gevraagd. De GGD verwacht geen gezondheidseffecten van een crematorium indien wordt voldaan aan de eisen uit het Activiteitenbesluit. Wat betreft kwik is de verwachting dat de concentratie die is toegestaan door verdunning in de lucht geen gezondheidseffecten zal geven in de omgeving. Door de toename van het verkeer en de crematies zal er iets meer fijnstof in de lucht komen. De GGD verwacht ter plaatse van de woningen echter geen relevante toename van fijnstof.

Natuur en landschap

Begraafplaats Rijnhof ligt op de grens van de oeverwal en het open veenweidelandschap. De begraafplaats heeft een groen en besloten karakter. Binnen de begraafplaats is voldoende ruimte om te zorgen voor een goede landschappelijke inpassing van de bebouwing. Er kan ook voor gezorgd worden dat de groene omgeving vanuit het gebouw beleefd wordt. Voordat er gebouwd kan worden is een natuurtoets (flora- en faunaonderzoek) nodig. Het aantal bezoekers aan Rijnhof zal stijgen, maar dit hoeft niet tot aantasting van de natuurwaarden te leiden.

Bewoners Geestdorp maken zich zorgen

De bewoners van Geestdorp maken zich zorgen over de vestiging van een crematorium. Zij vrezen verkeersoverlast, geluidsoverlast, gezondheidseffecten, verstoring van rust en stilte, aantasting van natuur en landschap en schade aan hun bezittingen door de toename van het verkeer. Verder zijn zij van mening dat een crematorium niet past in een recreatieve omgeving. Zij hebben dat zowel op de informatieavond (9 december 2014) over het voornemen om een crematorium op Rijnhof te vestigen als per brief (februari 2015) als bij de commissie Ruimte op 4 juni jl. laten weten. Op 18 juni jl. is met de omwonenden gesproken over hun zorgen.

Naar aanleiding van deze zorgen is nader onderzoek gedaan naar de milieu-aspecten en is over het verkeer een second opinion gevraagd. De feiten kunnen hun zorgen echter niet wegnemen.

Vervolg:*Bestemmingsplan*

Nu er definitief gekozen is voor Rijnhof kan de volgende stap gezet worden, het opstellen van een bestemmingsplan.

Om een crematorium op begraafplaats Rijnhof mogelijk te maken, is het nodig een nieuw bestemmingsplan op te stellen. De huidige bestemming is 'Maatschappelijk / begraafplaats'. Een crematorium is niet toegestaan. Voor het bestemmingsplan zijn diverse vooronderzoeken nodig. Naar verwachting zal het opstellen van het bestemmingsplan ongeveer een jaar in beslag nemen. De bewoners van Geestdorp en mogelijk ook anderen zullen de diverse mogelijkheden tot inspraak, indienen van zienswijzen en bezwaren zeker benutten. Dit betekent een langdurige procedure die ook extra geld kost. De kosten opstellen van het bestemmingsplan inclusief bijkomende procedures, in- en externe uren zijn geraamd op € 75.000. Binnen de begroting 2016 is rekening gehouden met een eenmalig budget van € 75.000 voor de kosten projectontwikkeling crematorium Woerden.

Communicatie over crematorium

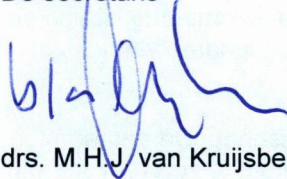
Over het besluit een crematorium te vestigen op begraafplaats Rijnhof ontvangen de bewoners van Geestdorp een brief. De overige bewoners van gemeente Woerden en de overige belanghebbenden worden geïnformeerd via de gemeentepagina in de Woerdense Courant, de website woerden.nl en de digitale nieuwsbrief. De uitvaartondernemers worden per mail geïnformeerd. Met hen is op 6 oktober jl. nog gesproken over begraven en cremieren in Woerden.

De voorbereiding van het groot onderhoud van Geestdorp kent een eigen aanpak en bijbehorende communicatie. Deze staat los van het crematorium.

Bijlagen:

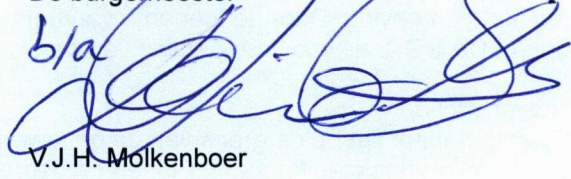
Geen

De secretaris



drs. M.H.J. van Kruijsbergen

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer