

RAADSVORSTEL
15R.00502



Gemeente Woerden

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 25 augustus 2015

Portefeuillehouder(s): M. Stolk

Portefeuille(s): Recreatie

Contactpersoon: T. Chaudron

Tel.nr.: 8339

E-mailadres: chaudron.t@woerden.nl



15R.00502

Onderwerp: Algemeen belang besluit Wet Markt en Overheid t.a.v. het aanwijzen van gratis camperplaatsen op 4 locaties binnen de gemeente

De raad besluit:

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 augustus 2015;

gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet;

het beschikbaar stellen van in totaal 12 gratis camperplaatsen op de navolgende locaties door deze op grond van de Wet Markt en Overheid als een dienst van algemeen belang in het kader van de bevordering van het toerisme aan te merken:

- Parkeerterrein H2O, Uithof 1 in Harmelen, (3 plaatsen)
- Parkeerterrein Schulenburg, Overstek 2 in Kamerik (3 plaatsen)
- Club O Four, Veldwijk 1 in Woerden (3 plaatsen)
- Parkeerterrein bij v.v. Siveo, Milandweg 31 in Zegveld, (3 plaatsen)

Inleiding:

Ons college heeft eind maart 2015 besloten om het recreatieve voorzieningenaanbod uit te breiden met het aanbieden van 3 gratis camperplaatsen op een vijftal locaties. Op deze locaties mag recreatief overnacht worden voor maximaal 3 x 24 uur. Er worden op deze locaties verder geen faciliteiten aangeboden.

Om dit besluit te realiseren dienen de volgende besluiten te worden genomen, te weten:

- Aanwijzingsbesluit op grond van de APV (artikel 4.19)
- Verkeersbesluit tot het aanwijzen van de betreffende camperplaatsen en het plaatsen van borden;
- Omgevingsvergunning voor het afwijken van de strijdigheid met het bestemmingsplan voor het gebruik als camperplaats,

Naar aanleiding van raadvragen is tijdens de behandeling van de verordening "ordemaatregelen recreatieterrein Cattenbroek gemeente Woerden" in de raadsvergadering 23 april 2015 besloten de locatie bij de recreatieplas voorlopig nog niet aan te wijzen.

Het benodigde verkeersbesluit is op 13 mei jl. bekendgemaakt en heeft tot een bezwaarschrift geleid van de exploitant van de Woerdense camping Batenstein. Ook op de bekendmaking van de aanvraag omgevingsvergunning zijn enkele reacties ontvangen, waaronder de boerencamping Oortjeshek uit Kamerik. Camping Batenstein wordt ook bijgestaan door de RECRON (de vereniging van recreatieondernemers in Nederland).

RECRON wijst er o.a. op dat gemeenten die camperplaatsen aanbieden in strijd met de Wet Markt en Overheid handelen omdat zij daarmee een economische activiteit ondernemen waar al door de markt in voorzien wordt.

Het aanbieden van louter een overnachtingsplaats op de bedoelde locaties zonder verdere faciliteiten verschilt in onze optiek echter duidelijk van het aanbieden van een camperplaats op de camping met bijbehorende faciliteiten. Diverse gemeenten in het land bieden ook al een dergelijke voorziening aan. Vandaar dat wij ten tijde van onze primaire besluitvorming in de overtuiging verkeerden dat hier geen sprake was van het aanbieden van een economische activiteit.

De Wet Markt en Overheid is ook een redelijk "jonge" wet, zodat nog niet alle zaken duidelijk zijn. Pas op 22 juni jl. heeft de toezichthouder van deze wetgeving, de Autoriteit Consument en Markt het standpunt ingenomen dat het louter aanbieden van een recreatieve overnachtingsmogelijkheid binnen de gemeente moet worden aangemerkt als een economische activiteit. Het al dan niet aanbieden van faciliteiten speelt daarbij geen rol. Daarmee is duidelijkheid ontstaan over het standpunt of de genoemde wet wel dan niet van toepassing was op het besluit tot het aanbieden van deze gratis overnachtingsmogelijkheid.

Wij blijven niettemin van mening dat wij met het aanbieden van de gratis overnachtingsmogelijkheid voor campertoeristen voorzien in een behoefte van een specifieke doelgroep die in het kader van de bevordering van het toerisme een goede ontwikkeling is en daarmee ook het algemeen belang dient. De Wet Markt en Overheid biedt de mogelijkheid om voor economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang een uitzondering te maken. Dit zal u niet onbekend voorkomen omdat wij u reeds eerder een voorstel hebben voorgelegd om diverse activiteiten van algemeen belang te verklaren. Wij verwijzen u naar uw raadsbesluit van 29 januari 2015, 15R.00072.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De Wet Markt en Overheid is opgenomen in de Mededingingswet. In artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet is aangegeven dat een besluit waarbij wordt vastgesteld dat een economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang wordt genomen door de gemeenteraad.

Beoogd effect:

Met dit besluit wordt de werking van de Wet Markt en Overheid c.q. de Mededingingsregels buiten toepassing verklaard op het aanbieden van gratis camperplaatsen in de gemeente.

Argumenten:

1. De camperplaatsen bedienen een specifieke doelgroep die anders niet in de gemeente zou verblijven of wellicht zou wildkamperen op een reguliere parkeerplaats

Campers zijn steeds vaker uitgerust met eigen faciliteiten. De behoefte aan het verblijf op een camping met deze faciliteiten neemt voor campergebruikers af. Daardoor ontstaat de behoefte aan goedkope of zelfs gratis camperplaatsen. Dit wordt zowel door de branchevereniging van de kampeerders (NKC) als van de recreatieondernemers (RECRON) erkend. Het gaat om een specifieke doelgroep die slechts kort (vaak één nacht) op een plaats verblijven. Zij maken geen gebruik van de faciliteiten die een camping biedt en reizen van gratis camperplaats naar gratis camperplaats. Dit blijkt ook uit eigen onderzoek van de NKC onder haar leden. Is er geen gratis camperplaats dan rijden ze de plaats voorbij. Of erger: men overnacht op een reguliere parkeerplaats.

2. De camperplaatsen zijn bevorderlijk voor recreatie en toerisme

Met het realiseren van de gratis camperplaatsen trekken we een nieuwe doelgroep naar de gemeente die anders Woerden voorbij zouden rijden. Als ze in (de omgeving van) Woerden overnachten neemt het gebruik van de horeca, winkelaanbod, recreatieve voorzieningen e.d. toe. De Woerdense ondernemers profiteren daar van mee. Er is dan ook sprake van een breder belang dan alleen het recreatieve belang.

3. Er zijn nauwelijks nadelige gevolgen voor belanghebbenden aangezien het om een andere

doelgroep gaat.

De camping in Woerden zou in potentie nadelige gevolgen kunnen ondervinden aangezien er gratis camperplaatsen worden aangeboden terwijl de camping hier een vergoeding voor vraagt. Zoals hierboven geschetst gaat het echter om een andere doelgroep. Op de gratis camperplaatsen zijn in tegenstelling tot de camping geen faciliteiten. De campergebruikers die een plaats met faciliteiten zoeken zijn bereid daarvoor te betalen en zullen gebruik blijven maken van de plaatsen op de camping.

Met de gratis campingplaatsen hopen we nieuw publiek te trekken naar toeristische punten zoals de recreatieplas en het Oortjespad. De markt voorziet zelf niet in dit aanbod van gratis camperplaatsen voor campertoeristen die geen faciliteiten wensen en daarmee is geen sprake van oneigenlijke concurrentie. Dat zou wel aan de orde zijn als wij als gemeente ook een vergoeding zouden vragen voor deze overnachting. Dat is echter niet aan de orde.

Kanttekeningen:

1. De ACM houdt scherp toezicht op naleving van de Wet Markt en Overheid

De ACM heeft het standpunt ingenomen dat het bieden van louter de mogelijkheid tot overnachten binnen de gemeente moet worden aangemerkt als een economische activiteit. De ACM zal tegen gemeenten die in strijd met de wet Markt en Overheid optreden. Alleen als er een besluit wordt genomen waarin wordt uitgesproken dat de economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang zal de ACM terugtreden.

2. Rechterlijke toetsing

Met dit besluit motiveren we waarom het in het algemeen belang is dat we de camperplaatsen niet tegen kostprijs, maar gratis aanbieden. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om bezwaar en beroep aan te tekenen.

Uiteraard is het in laatste instantie aan een rechter om te bepalen of deze motivering volstaat. Omdat het hier om zeer recente wetgeving gaat heeft zich nog weinig jurisprudentie gevormd. Bovendien is tegen een besluit om gratis camperplaatsen aan te bieden nog geen enkele beroepszaak gevoerd of aanhangig omdat de ACM zeer recent haar standpunt bekend heeft gemaakt. Gelet op de ontvangen reacties van camping Batenstein en de Recron is het niet ondenkbeeldig dat indien u tot vaststelling overgaat dit algemeen belang besluit het eerste wordt dat aan de rechter wordt voorgelegd.

Financiën:

Met dit besluit zijn, behoudens het plaatsen van enkele verkeersborden, geen verdere kosten gemoeid. Daartegen staan ook geen opbrengsten. Er is geen toeristenbelasting verschuldigd door gebruikers omdat de belastingplicht alleen aan de orde is bij het aanbieden van betaalde overnachtingen.

Uitvoering:

De uitvoering van het besluit c.q. het realiseren van de camperplaatsen zal pas ter hand worden genomen als alle noodzakelijke besluiten zijn genomen en de mogelijke bezwaarprocedures zijn afgewikkeld. Na vaststelling van het raadsbesluit zullen ook de nog benodigde omgevingsvergunning en het aanwijzingsbesluit op grond van de APV worden bekendgemaakt. Tegen al deze besluiten bestaat een bezwaarmogelijkheid. Vanuit de wens om zo efficiënt mogelijk om te gaan met ieders tijd willen wij de mogelijke bezwaren tegen alle noodzakelijke besluiten gelijktijdig behandelen.

Communicatie:

Er is geen wettelijke verplichting tot inspraak voor het nemen van een algemeen belang besluit. In de handreiking Wet Markt en Overheid van het Rijk wordt wel aangegeven dat het, voordat een besluit tot aanwijzing van een economische activiteit in het algemeen belang wordt genomen, wenselijk is het vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid dat belanghebbenden in de gelegenheid

worden gesteld om via inspraak hun zienswijzen kenbaar te maken.

Wij menen dat in dit specifieke geval het niet noodzakelijk is dit besluit nog afzonderlijk in de inspraak te brengen. Reden daarvoor is dat al eerder in de media en besluitvorming voldoende bekendheid is gegeven aan de wens van het gemeentebestuur om gratis camperplaatsen aan te wijzen op een viertal locaties. Daarvoor is ook reeds een verkeersbesluit bekendgemaakt. Tegen dat besluit is reeds een bezwaarschrift ontvangen. Het bezwaar van Batenstein is bovendien aangevuld door de Recron, de vereniging van recreatieondernemers in Nederland, die aangeeft namens Batenstein op te treden. Ook is een reactie van de boerderijcamping Oortjeshek uit Kamerik ontvangen. Daaruit kan voldoende worden opgemaakt wat hun zienswijze is tegen een eventueel te nemen besluit op grond van de Wet Markt en Overheid om de camperplaatsen aan te wijzen in het algemeen belang. Ook zal dit raadsvoorstel aan belanghebbenden worden toegezonden waarbij hen gewezen zal worden op de mogelijkheid in te spreken tijdens de behandeling van dit voorstel.

De kern van de reacties is dat de gratis camperplaatsen leidt tot een omzetsdaling van camping Batenstein. De markt voorziet naar hun mening voldoende in het aanbod van camperplaatsen. Met het aanbieden van gratis plaatsen vindt een verschuiving plaats van betaalde plaatsen naar de gratis plaatsen waarmee sprake is van oneerlijke concurrentie.

Zoals onder andere blijkt uit een onderzoek van de Nederlandse Kampeerauto Club (NKC) onder haar leden is wel degelijk sprake van verschillende doelgroepen. Ruim de helft van de campergebruikers geeft de voorkeur aan een plaats met faciliteiten. Die groep zal nog steeds gebruik maken van de camping. Een kleiner deel geeft de voorkeur aan gratis plekken zonder faciliteiten. Met het besluit hopen we ook deze doelgroep naar onze gemeente te trekken. Voor deze doelgroep biedt de markt momenteel geen voorzieningen. Dat is overigens begrijpelijk, want aan deze doelgroep is geen geld te verdienen voor een campinghouder. Voor de gemeente is het wel interessant aangezien naar verwachting deze gebruikers wel in onze gemeente hun boodschappen doen, toeristische uitstapjes maken en van de horeca gebruik maken.

Naast de inspraakreacties die gericht zijn op de Wet Markt en Overheid en de formele bezwaarschriften tegen het verkeersbesluit heeft de publiciteit rond de camperplaatsen ook diverse reacties van campertoeristen en inwoners opgeleverd. Ook hen zullen wij dit raadsvoorstel toezenden en wijzen op de mogelijkheden die zij nog kunnen benutten om hun reactie c.q. bezwaar kenbaar te maken.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

n.v.t.

Bijlagen:

- 15A.00155: Collegebesluit tot aanwijzen camperlocaties
- 15R.00223: Raadsvoorstel en –besluit inzake verordening ordemaatregelen recreatieterrein Cattenbroek gemeente Woerden
- 15.016471: Verkeersbesluit 13 mei 2015
- 15.010357: Bezwaar camping Batenstein
- 15.016470: Brief ACM met standpuntbepaling over camperplaatsen
- 15.012800: Aanvullend bezwaar RECRON namens Batenstein
- 15.010038: Reactie boerencamping Oortjeshek

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.O. van Kruisbergen

V.J.H. Molkenboer



Agendapunt: 9.

Onderwerp: Aanpassen verordening ordemaatregelen recreatieterrein Cattenbroek gemeente Woerden

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 14 april 2015 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

De Verordening ordemaatregelen recreatieterrein Cattenbroek gemeente Woerden gewijzigd vast te stellen:

Gelet op het bepaalde in de Gemeentewet:

I. De Verordening ordemaatregelen recreatieterrein Cattenbroek gemeente Woerden als volgt aan te passen:

a. De in artikel 1 lid b genoemde gewaarmerkte tekening te vervangen door bijgevoegde tekening W2135do2 verordening 2015 A3;

b. Artikel 6 als volgt te wijzigen:

1. Het is in de periode van 1 mei tot 1 oktober verboden zich tussen 22:00 uur en zonsopgang te bevinden op het recreatieterrein;
2. Het is in de periode van 1 oktober tot 1 mei verboden zich tussen 20:00 uur en zonsopgang te bevinden op het recreatieterrein;
3. Het is in de periode van 1 mei tot 1 oktober verboden motorvoertuigen of andere middelen van vervoer tussen 22:00 en zonsopgang op het recreatieterrein achter te laten;
4. Het is in de periode van 1 oktober tot 1 mei verboden motorvoertuigen of andere middelen van vervoer tussen 20:00 en zonsopgang op het recreatieterrein achter te laten.

c. Artikel 9 lid 2 te laten vervallen;

d. Artikel 9 lid 3 te wijzigen:

Het is recreanten verboden zich op andere wijze van afvalstoffen te ontdoen dan door deze in of op de daartoe bestemde plaatsen, zoals afvalmanden, -bakken en soortgelijke voorzieningen te deponeren;

e. Aan de artikelen 6, 16 en 20 een extra lid toe te voegen, luidende:

In geval van een evenement op het recreatieterrein waarvoor door de burgemeester een evenementenvergunning is verleend is het hiervoor genoemde verbod niet van toepassing. Eventuele specifieke ordemaatregelen worden in de evenementenvergunning opgenomen;

II. Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking;

III. Dit besluit bekend te maken op de gebruikelijke wijze.

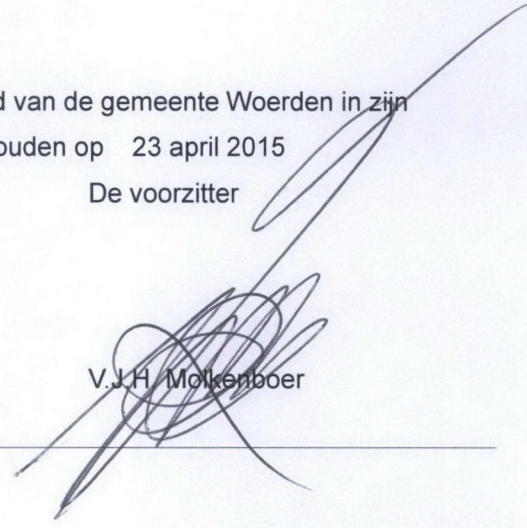
Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 23 april 2015

De griffier

De voorzitter



E.M. Geldorp



V.J.H. Molkenboer



Gemeente Woerden; Verkeersbesluit aanwijzen Camperparkeerplaatsen

WOERDEN



De verkeerskundig beleidsadviseur van het team ruimtelijke plannen;

daartoe gemachtigd op grond van het mandaatbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Woerden van 1 september 2013

Overwegingen

Beschrijving situatie

Overwegende dat:

- De gemeente Woerden geen plaatsen in het openbaar gebied heeft aangewezen ten behoeve het parkeren van Campers;
- Het op grond van artikel 4:18 van het APV niet is toegestaan om te overnachten in een kampeermiddel buiten recreatieve terreinen;
- Het op grond van artikel 5:6 van het APV niet is toegestaan een kampeermiddel langer dan 3 achtereenvolgende dagen in het openbaar gebied te hebben staan.

Voorgestelde locaties

In de bijlage zijn locatietekeningen opgenomen

Parkeerterrein H2O, Uithof 1, Harmelen

Overwegingen:

- De locatie is openbaar toegankelijk;
- Op de locatie is de benodigde ruimte beschikbaar;
- Locatie kan ruimte bieden aan 3 camperparkeerplaatsen;
- Het parkeerterrein staat regelmatig vol, met name tijdens zwemlessen in het naastgelegen zwembad van H2O;
- Door het aanwijzen van camperplaatsen komen 12 parkeerplaatsen te vervallen;
- De parkeerdruk tijdens zwemlessen hierdoor toe zal nemen;
- Het aangeven van camperparkeerplaatsen is lastig door de grindverharding.

Parkeerterrein Schulenburg, Overstek 2, Kamerik

- De locatie is openbaar toegankelijk;
- Op de locatie is de benodigde ruimte beschikbaar;
- Locatie kan ruimte bieden aan 3 camperparkeerplaatsen;
- Het parkeerterrein staat met name op zaterdag vol wanneer er wedstrijden zijn op de sportvelden;
- Door het aanwijzen van camperplaatsen komen 13 parkeerplaatsen te vervallen;
- De parkeerdruk op zaterdagen tijdens thuiswedstrijden hierdoor toe zal nemen;
- Het aangeven van camperparkeerplaatsen kan gemakkelijk gerealiseerd worden.

Club O Four, Veldwijk 1, Woerden

- De locatie is openbaar toegankelijk;
- De route naar locatie is niet erg logisch, wat met een duidelijke bewegwijzering kan worden opgelost;
- Veldwijk is, vanwege de beperkte breedte, niet goed geschikt voor grote voertuigen, echter;
- De afstand die vanaf de Steinhagenseweg op Veldwijk gereden moet worden om locatie te bereiken is gering;
- Voorkeursroute dient via de Steinhagenseweg te lopen;
- Op de locatie is de benodigde ruimte beschikbaar;
- Locatie kan ruimte bieden aan 3 camperparkeerplaatsen;
- Er komen geen parkeerplaatsen te vervallen;
- Het aangeven van camperparkeerplaatsen kan gemakkelijk gerealiseerd worden.



Parkeerterrein Siveo, Milandweg 31, Zegveld

- De locatie is beperkt openbaar toegankelijk, er is een hoogtebeperking van kracht;
- Op de locatie is de benodigde ruimte beschikbaar;
- Locatie kan ruimte bieden aan 3 camperparkeerplaatsen;
- Het parkeerterrein is druk op zaterdagen wanneer er wedstrijden zijn op de sportvelden, maar staat zelden helemaal vol;
- Door het aanwijzen van camperplaatsen komen 12 parkeerplaatsen te vervallen;
- De parkeerdruk op de zaterdagen zal groter worden;
- Het aangeven van camperparkeerplaatsen kan gemakkelijk gerealiseerd worden.

Aanleiding / verzoek

Overwegende dat:

- De gemeente Woerden veel bezoekers heeft die Woerden een dag of een dagdeel aandoen;
- De wens in binnen de gemeente bestaat om het verblijf van bezoekers te verlengen met enkele dagen;
- Het aanwijzen van camperparkeerplaatsen tegemoet komt aan de wens om het verblijf van bezoek te verlengen.

Motivatie

Overwegende dat:

- De campings Batenstein in Woerden en Oortjeshek in Kamerik beschikken over respectievelijk 4 en 3 camperplaatsen;
- Campergebruikers hier gebruik kunnen maken van de aanwezige voorzieningen en hiervoor een vergoeding betalen;
- Met bovenstaande een andere doelgroep wordt bediend dan de campergebruikers die zonder voorzieningen een overnachting wensen te maken;
- Het in het kader van oneerlijke concurrentie niet de voorkeur heeft om camperplaatsen aan te wijzen op geringe afstand van de genoemde campings;
- Het faciliteren van een gelegenheid om in een camper te overnachten bezoekers in de gelegenheid stelt om het verblijf in Woerden te verlengen;
- Campergebruikers in een gastvrije gemeente eerder bereid zijn geld te besteden bij de plaatselijke middenstand te doen;
- De aanwezigheid van camperplaatsen in een gemeente daarmee een spin-off-effect kent;
- Deze maatregel ook een nieuwe doelgroep aanboort en daarmee een nieuwe groep bezoekers aan zal trekken.

Juridisch kader

- Gelet op het bepaalde in de Wegenverkeerswet 1994 (WVV 1994), het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV 1990), het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW), de Uitvoeringsvoorschriften BABW inzake verkeerstekens (UBABW), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en het Mandaatbesluit van de gemeente Woerden van 1 september 2013;
- De belangen van het voorliggend besluit zwaarder wegen dan het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan, genoemd in artikel 2 lid 1 sub c van de WVW 1994 en het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer, genoemd in artikel 2 lid 1 sub d van de WVW 1994;
- Het is op grond van artikel 15, eerste lid, van de WVW 1994 vereist om een verkeersbesluit te nemen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van het BABW genoemde verkeerstekens en ook voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd;
- Het besluit betreft geen tijdelijke maatregel waarvoor op basis van artikel 34 van het BABW geen verkeersbesluit vereist is;
- De genoemde weg ligt in de Gemeente Woerden;
- De weg is bij de gemeente Woerden in eigendom en beheer;
- Het college van burgemeester en wethouders is overeenkomstig artikel 18, lid 1 onder d van de WVW 1994 het bevoegd gezag voor het nemen van dit verkeersbesluit;
- Deze bevoegdheid is op grond van het Mandaatbesluit van de gemeente Woerden door het college van burgemeester en wethouders gemandateerd aan ondergetekende;
- Er is overleg gevoerd met (de gemachtigde van) de korpschef van de politie, als bedoeld in artikel 24 van het BABW en de politie heeft geen bezwaar tegen het verkeersbesluit;

besluit



- Door middel van het plaatsen van borden E08n van bijlage 1 van het RVV 1990 in combinatie met het plaatsen van een onderbord met de tekst 'max 3 x 24 uur, APV art. 5:6', een ruimte van minimaal 3x10 meter toe te wijzen aan louter het parkeren van een camper met een maximale parkeerduur van 3 achtereenvolgende dagen;
- Te bepalen dat dit besluit gekoppeld is aan het collegebesluit met nummer 15A.00155, waarmee het college van de bevoegdheid uit artikel 4:19 van het APV gebruik maakt om kampeerplaatsen aan te wijzen;
- Te bepalen dat dit verkeersbesluit in werking treedt op de dag, volgend op die, waarop de bekendmaking plaatsvindt;
- Eén en ander zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen.

Woerden, 13 mei 2015

namens burgemeester en wethouders van Woerden,

M.Bouwman

Beleidsadviseur verkeer en vervoer

Team Ruimtelijke plannen

Op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen 6 weken na de dag van bekendmaking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders, postbus 45, 3440 AA te Woerden. Een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet

Tevens kan de indiener van een bezwaarschrift gedurende dezelfde termijn de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden Nederland, postbus 16005, 3500 DA te Utrecht verzoeken om een voorlopige voorziening, indien onverwijld spoed, gelet op het betrokken belang, dit vereist.



Woerden, 21 mei 2015

College van Burgemeester
en Wethouders
Postbus 45
3440 AA Woerden

Betreft: Bezwaar tegen verkeersbesluit

Bezwaar

22 MEI 2015

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: <i>RB</i>
B.V.O.:

Geachte Heer Molkenboer, geacht College,

Naar aanleiding van het genomen verkeersbesluit van 13 mei j.l. teneinde in de gemeente Woerden op 4 locaties met elk 3 plekken, de mogelijkheid te bieden aan toeristen met campers om aldaar maximaal 3 aaneengesloten dagen **GRATIS** te kunnen overnachten, dienen wij op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar in met de volgende motivatie:

In tegenstelling tot de aantallen die u in de media noemt beschikt Camping Batenstein over **35** toeristische plekken op haar terrein waar kampeerdere met campers kunnen overnachten. (zie bijlage 1)

Van deze 35 plekken zijn er 4 verhard en nog eens 6 direkt aan het asfalt.

Dit wil zeggen dat wij bij wisselende weersomstandigheden altijd 10 (zware) campers kunnen bedienen en bij goed weer het maximum van 35.

Hieruit moge blijken, dat wij over voldoende capaciteit beschikken om uw gewenste nieuwe toeristenstroom te kunnen verwelkomen.

Eveneens in de media (AD 13 mei Woerdens katern pagina 5, bijlage 2) doet u onze bezwaren af als "gebakken lucht" en vindt u dat wij dan maar creatiever cq commerciëler moeten zijn om campers naar ons bedrijf te dirigeren.

Welnu, als u de overnachting **GRATIS** aanbiedt, kunnen wij daar slechts een **NEGATIEF TARIEF** tegenover zetten om onder uw aanbod door te gaan. Hoe kunt u dan volhouden, dat hier **GEEN SPRAKE** is van oneerlijke concurrentie voor campingeigenaren. (bijlage 1)

Onze omzetsderving ramen wij op € 22.200,-. Hieronder volgt de berekening.

4 locaties x 3 plekken = **12 plekken**

Ons seizoen (van april t/m oktober) heeft **200 nachten**.

Ons tarief voor een camper met 2 personen is gemiddeld **€ 18,50** (hoogseizoen/laagseizoen)

Stel dat uw plekken tijdens onze openingsperiode voor **50%** bezet zijn.

Dan wordt het sommetje : $12 \times 200 \times € 18,50 \times 50\% = € 22.200,-$ **die wij mislopen !!!!**

Zelfs als uw **GRATIS** plekken een bezettingsgraad van slechts 35% halen, dan nog is voor ons een omzetsderving van **€ 15.540,-** een serieus en pijnlijk verlies.

Met betrekking tot een besteding van € 60,- per dag redeneert u verkeerd. (bijlage 1)
Een camperaar met een voertuig van € 50.000,- of meer, laat zijn bezit niet onbewaakt op een openbaar parkeerterrein staan en zeker niet daar waar vandalisme hoogtij viert.
Vanaf de door u gekozen locaties zal uw nieuwe toerist met zijn fiets (als hij die al bij zich heeft) naar het centrum van Woerden moeten komen, omdat de reguliere parkeerplaatsen in het centrum van de binnenstad te klein en te laag zijn voor een gemiddelde camper.
Het idee dat zijn voertuig (zeker 's avonds) onbeheerd en onbewaakt achterblijft, zal hem doen besluiten om niet te gaan shoppen of uit eten te gaan.
Bij Camping Batenstein zijn deze zaken goed afgedekt en kan de camperaar te voet naar de binnenstad om de lokale detailhandel en horeca te plezieren.

Artikel 1 van onze grondwet heeft het "gelijkheidsbeginsel" hoog in het vaandel staan. De belastingdienst heeft dientengevolge beleid geformuleerd om gelijke gevallen op een gelijke manier te behandelen. (zie bijlage 3)
Omdat de gemeente Woerden bij de aangewezen camperplaatsen geen klapstoeltje plaatst met daarop een heffingsambtenaar die de verschuldigde toeristenbelasting int, voldoet de gemeente Woerden fiscaal niet aan het gelijkheidsbeginsel, afgezet tegen alle andere aanbieders van overnachtingsmogelijkheden die wél toeristenbelasting moeten heffen namens de gemeente.
Door overnachtingsplekken voor campers aan te wijzen met door de gemeente geplaatste borden, neemt de gemeente de rol van exploitant aan.
Ongeacht het feit of de gemeente hier nu een vergoeding voor vraagt of niet, zij genereert toeristen. (zie bijlage 4)
Volgens het gelijkheidsbeginsel dienen **alle toeristen** toeristenbelasting te betalen,.....of **géén van allen!**
Door uw nieuwe toeristen te vrijwaren van toeristenbelasting kunnen we met behulp van het eerder gemaakte rekensommetje simpelweg berekenen (in 1 camper 2 personen), dat u bij een bezettingsgraad van 50% op uw GRATIS plekken, maar liefst € 2520,- misloopt.

Tot slot moet ons van het hart, dat u in de media bekend maakt, dat uw plannen over de locaties in overleg met ons besproken zouden zijn. (bijlage 1)
MET ONS IS NIETS BESPROKEN.

Wij zijn eerst op 7 april gebeld door uw beleidsmedewerkster van ruimtelijke ordening met de **MEDEDELING** dat de gemeente Woerden 4 locaties voor camperovernachtingen gaat aanwijzen.

In afwachting van uw reactie, verblijft hoogachtend,

C.G.P. Couwenberg, exploitant Camping Batenstein

c.c. Drs. W.H. Harmsen, juridische afdeling RECRON
4 Bijlagen.

Woerdense Courant



de Weekkrant

Woensdag 13 mei 2015

www.woerdsecourant.nl

Bezorger worden?

Meld je nu aan via



http://www.krantjecontantje.nl

www.woerdsecourant.nl

Nog geen camperplaats bij Cattenbroekerplas

College wijst vier camperlocaties aan

WOERDEN - Er komen in elk geval vier gratis parkeerplaatsen voor campers in de gemeente, waar campers maximaal drie nachten recreatief kunnen overnachten, zonder voorzieningen. Vooral omdat dit een toeristische meer waarde heeft voor de gemeente.

De locaties zijn aangewezen door het college van b en w met een zogenaamd aanwijzingsbesluit. Daarnaast worden er een omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik en een verkeersbesluit genomen waarvoor reguliere bezwaarprocedures gelden. Naast de zeven bestaande camperplaatsen waarvan vier op camping Batenstein en drie op camping Oortjeshok, komen er dus vier plaatsen bij. Een ervan is in Woerden zelf op het terrein bij Club

O' Four aan Veldwijk 1. De andere drie komen in de kernen: op delen van de parkeerterreinen bij recreatiecentrum H2O in Harmelen, bij de Schulenburg in Kamerik en bij sportvereniging Siveo in Zegveld. Die bij de Cattenbroekerplas

GEEN SPRAKE VAN ONEERLIJKE CONCURRENTIE VOOR CAMPINGEIGENAREN

komt nog niet vanwege het bestemmingsplan. Het idee voor deze camperplaatsen zonder voorzieningen wordt ingegeven doordat deze manier van recreëren in Nederland en in omringende landen het snelst groeit.

Wethouder Margot Stolk: "De gemiddelde camperaar geeft in Nederland 60 euro per dag

uit aan voeding, recreatie en goederen. Ik vind het dan ook heel belangrijk dat wij deze doelgroep nu kunnen bedienen." Deze doelgroep hecht geen meerwaarde aan voorzieningen zoals sanitair en elektriciteit. Zij zouden Woerden anders voorbij rijden naar een plek waar dit wel geboden wordt, zoals in Gouda, terwijl Woerden juist veel moois te bieden heeft. Dat dit oneerlijke concurrentie zou zijn voor de campingeigenaren wijst het college van de hand. "Soms gaan deze campers na drie dagen toch even op de camping staan om van de voorzieningen gebruik te maken," zegt burgemeester Victor Molkenboer. Bovendien zijn de locaties in overleg met de campingeigenaren gekozen en die liggen op redelijke afstand van de camping.

RTLUST NAAR OFDKLASSE



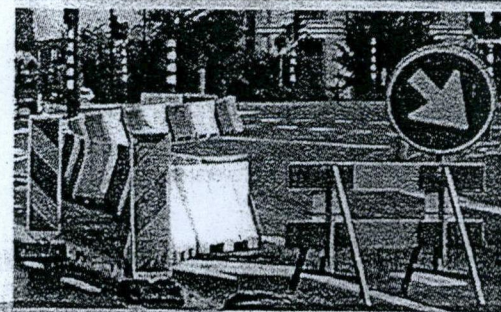
KLIK & WIN ACTIE

Win de Death

to rley

ir: nt.nl/actie

laatste spe lust 46 kan



Verkeersbesluit

Burgemeester en wethouders van Woerden maken bekend dat zij hebben besloten om vier locaties voor campers aan te wijzen, met per locatie plaats voor 3 campers, op de volgende terreinen:

- parkeerterrein Schulenburg te Kamerik,
- parkeerterrein H2O te Harmelen,
- parkeerterrein Siveo te Zegveld,
- Club O Four (Veldwijk) te Woerden.

Het instellen van de terreinen is in overleg met de direct betrokkenen van de terreinen tot stand gekomen. Het betreffende verkeersbesluit en de bijbehorende tekeningen liggen vanaf donderdag 14 mei tot en met woensdag 24 juni 2015 ter inzage in de koppel van het stadhuis aan de Blekerijlaan 14 te Woerden.

reerd gemaakt weer open

...gus wt. de nieuwe
ot stand gekomen door
comité Wilnis Klopt in
erking met een aantal
ondernemers.

INGEN

el De Hoop eind dit jaar

el van Sinkel van Kees
ela de Hoop aan de
it in Kockengen sluit
aar de deuren. 33 jaar
regon de vader van
tabakscentrum aan het
1. De winkel groeide
erhuisde zo'n acht jaar
aar het voormalige Ra-
bouw aan de Voor-
or dalende verkoopcij-
en Kees en Manuela
e stoppen met de win-

E HART

oto schuift eek door

« Mijn Foto wordt van-
angepaste indeling
rant een week uitge-
zendingen blijven
gh.mijn@ad.nl

Steenoven

Op de menukaart komen pinsa's te staan. „Dat zijn pizza's met een laag calorische waarde door de gezonde bodem die wordt gebakken in een steenoven,” vertelt Papilaja. „De pizza's worden gebakken door pizzaioli die in het bezit zijn van de beno-

din. Ook mensen die hun hond uitlaten en wandelaars kunnen voor een kop koffie met een stuk taart bij ons terecht en we krijgen een lunchkaart,” zegt Versluis. In de winterperiode zal het restaurant gewoon geopend zijn. „We willen bijvoorbeeld ook de mogelijkheid bieden om de pinsa's af te halen.”

...de horeca. „Ik heb vier jaar mijn eigen bedrijf als s...tenmaker en Sophie heeft jarenlang gewerkt in de vorige zaak van mijn ouders, Tuynhuis De Haar bij het kasteel in Haarzuilens.” Wel worden ze bij deze nieuwe uitdaging bijgestaan door Rody's ouders: Henry en Angèle de Kruijff van Fabels. „Mijn ouders runnen sinds februari 2013 het

en groot terras te hebben. Dus nu komt die droom toch een beetje uit.”

Over de naam, allesbehalve Italiaans, hebben de ondernemers goed nagedacht. „Het betekent 'rand' en wij zitten aan de rand van Woerden en aan de rand van de oever. Bovendien zitten we om de hoek van de straat het Gardameer en dat is natuurlijk wel weer heel Italiaans.”

VVD en SBZO trekken zwembadplan in twijfel

BERT VAN DEN HOOGEN

OUDEWATER | De VVD heeft gisteravond samen met Stichting Beheer Zwembad Oudewater (SBZO) het rapport van Semad-Advies over een nieuwe zwembad in Oudewater aan alle kanten in twijfel getrokken.

Onderzoeker John Teunissen van SemadAdvies liet zich ontvallen er 'pissig' van te worden dat de feiten telkens werden verdraaid.

Peter de Wit van SBZO sprak gisteravond tijdens het gemeenteraadsforum Samenleving en Ruimte over een vergelijkend onderzoek van SemadAdvies. Dat constateert dat het plan voor een openluchtzwembad (plan Ceifer) wel voldoet aan de voorwaarden die door de gemeente zijn gesteld. Het plan voor een overdekt bad (plan COO) zou op tal van



« Een bord dat oproept tot steun voor een nieuw zwembad in Oudewater.

ARCHIEFFOTO

punten tekortschieten.

Volgens De Wit zou SemadAdvies het onderzoek hebben uitgevoerd met een vooraf vaststaande conclusie. Hij somde daarbij een reeks feiten op die door SBZO en het Consortium van Oudewaterse Ondernemers (COO) over het overdekte bad zou zijn aangedragen en niet of onjuist in het rapport zou zijn verwerkt.

Ook de VVD trok het rapport in

twijfel. Teunissen pareerde de kritiek door erop te wijzen dat zij de feiten onjuist interpreteerden. „Ik wens niet dat hier feiten onjuist worden gepresenteerd waardoor u de indruk wekt dat wij er een soepzooitje van hebben gemaakt.”

Het was ook voor het eerst dat Jos Sluys een toelichting gaf op het plan Ceifer en waarom hij dit initiatief heeft genomen. „Met mij vonden een paar Oudewaterse ondernemers dat het plan voor het overdekte zwembad niet realistisch was. We hebben met elkaar een alternatief ontwikkeld.”

Sluys merkte op dat twee onafhankelijke onderzoeksbureaus inmiddels hebben vastgesteld dat het plan voldoet aan de voorwaarden en dat de risico's beperkt en alleszins aanvaardbaar zijn.

WOERDEN

AD 13-05-2014
13-05-2015

Gratis plekken voor campers

De locaties waar gratis parkeerplaatsen voor campers moeten komen zijn bekend.

Het gaat om het terrein bij Club O'Four, bij H2O in Harmelen, bij de Schulenburg in Kamerik en bij Sportvereniging Siveo.

Bezwaren van Camping Batenstein doet burgemeester Victor Molkenboer af als **gebakken lucht**. „Een ondernemer zet dit naar zijn hand. Doe iets waardoor die campers toch naar jou toe komen.”

Ben w verwachten meer toeristen. „Dit is de snelst groeiende manier van recreëren,” zegt wethouder Margot Stolk.

Nieuw reanimatieproject

MONTFOORT | In de gemeente Montfoort begint in juni een reanimatieproject. Het initiatief van de gemeente en Just4Safety moet ervoor zorgen dat er zoveel mogelijk defibrillatoren (aed's) komen op makkelijk toegankelijke plekken in Linschoten en Montfoort.

Om sneller te kunnen reanimeren, moeten er ook opgeleide vrijwilligers komen die de aed's kunnen bedienen. „De eerste zes minuten bij een hartstilstand zijn cruciaal,” zegt wethouder Vlaar. Woensdag 3 juni is er een informatiebijeenkomst over het project.



Nr. 1 in Autoschadeherstel

- 4 jaar garantiekeurmerk
- Kwalitatief en veilig herstel
- Wij werken samen met alle verzekeraars
- 750.000 reparaties per jaar

www.focwa-eurogarant.nl

U bent altijd welkom bij het volgende FOCWA Eurogarantbedrijf:

Hoogveen Autoschade Pottenbakkersweg 6, 3449 HZ WOERDEN • T 0348-410551
E hoogveenautoschade@zonnet.nl • www.hoogveenautoschade.nl

Bijlage 2



Gelijkheidsbeginsel

De Belastingdienst moet gelijke gevallen op een gelijke manier behandelen. U kunt een beroep doen op het gelijkheidsbeginsel als de Belastingdienst andere personen in dezelfde (fiscale) omstandigheden, gunstiger heeft behandeld.

Wanneer is hier sprake van:

- Bij **begunstigend beleid**:

Van begunstigend beleid is sprake als de Belastingdienst voor een bepaalde groep van gevallen bewust een standpunt inneemt dat voor deze groep gunstiger is dan bij een normale toepassing van de wet.

Voorbeeld

In de praktijk komt het een enkele keer voor dat de Belastingdienst in een bepaalde regio 'eigen' werkwijzen en werkmethoden hanteert. Als een belastingplichtige slaagt in het bewijs van het bestaan van enig 'lokaal' begunstigend beleid, dan is de Belastingdienst gehouden dit beleid ook bij andere belastingplichtigen uit die regio toe te passen. Er moet uiteraard wel sprake zijn van vergelijkbare gevallen!

- Bij **oogmerk van begunstiging**:

Dit wil zeggen dat de Belastingdienst bewust, maar zonder 'goede' reden, een bepaalde persoon gunstiger heeft behandeld dan iemand anders, die in dezelfde omstandigheden verkeert. Dit zogenaamde handelen met het 'oogmerk van begunstiging' wordt door de rechter bekeken per belastingregio.

Voorbeeld

Moeder en dochter drijven samen een slagerij in de vorm van een vennootschap. Zij verrichten dezelfde werkzaamheden in de slagerij. De dochter mag na overleg met de Belastingdienst jaarlijks een groot bedrag aan kledingkosten in mindering brengen op haar winstaandeel. Bij moeder wordt deze kostenpost geweigerd. Moeder kan nu stellen dat de dochter bewust begunstigend is behandeld (met het oogmerk van begunstiging), om zo ook deze kostenafrek op haar winstaandeel te krijgen.

Dit voorbeeld wil niet zeggen dat andere slagereigenaren nu ook met succes een beroep kunnen doen op de gunstige regeling voor de moeder en dochter slagereigenarenvennootschap. Oogmerk van begunstiging speelt als regel slechts bij een bepaalde persoon in relatie tot personen in diens directe nabijheid die in exact gelijke omstandigheden

verkeren. Mogelijk kunnen andere slagereigenaren wel een beroep doen op de meerderheidsregel (zie hierna), als de Belastingdienst door onoplettendheid (dus niet door oogmerk van begunstiging) meerdere slagereigenaren een veel te hoge kostenafrek heeft gegeven.

- Bij het voldoen aan de **meerderheidsregel**:

Als de Belastingdienst binnen een groep van gelijke gevallen de wet niet bij de meerderheid van die gevallen juist toepast, kunt u een beroep doen op het gelijkheidsbeginsel. Dit is de zogenaamde meerderheidsregel. Gelijke gevallen worden door de rechter bekeken per belastingregio.

De meerderheidsregel komt pas aan de orde als er geen sprake is van begunstigend beleid of het oogmerk tot begunstiging. U moet zelf een beroep doen op de meerderheidsregel en u moet bewijzen hiervoor aandragen.

Bylage 3



Woerden.nl

[Onderwerpen](#) [Documenten en publicaties](#) [De gemeente](#) [Doe mee](#) [Wijken en dorpen](#) [Uw zoekopdracht](#)

[Home](#) > [Onderwerpen](#) > [Belasting, uitkering en toeslagen](#) > [Belasting](#) > [Waar betaal ik voor?](#) > **Toeristenbelasting**

Belasting

[Overzicht](#) [Inhoud](#) [Nieuws](#) [Documenten en Publicaties](#)

Toeristenbelasting

Beschreven op: 15-01-2014

Bewijzigd op: 28-01-2015

De toeristenbelasting wordt **jaarlijks opgelegd aan een ondernemer/exploitant** die het mogelijk maakt om in de gemeente Woerden te overnachten. Het bedrag van de aanslag is gebaseerd op het nachtregister (exacte berekeningswijze) of er wordt een vast bedrag per jaar in rekening gebracht. Jaarlijks vindt een inventarisatie plaats van alle accommodaties waar binnen gemeente Woerden kan worden overnacht.

Wat zijn de voorwaarden?

Wanneer u als exploitant start of stopt met het aanbieden van een accommodatie waar overnacht kan worden, moet u dit melden bij de gemeente.

Hoe melden/aanvragen?

Stuur een e-mail naar de gemeente, zie [contactgegevens](#).

Wat heb ik nodig?

- > Uw persoonlijke gegevens
- > Naam en contactgegevens van de accommodatie

Wat kost het?

Kosten 2015

Hotel	€ 1,40 per persoon per nacht
Standplaats	€ 50 per plaats per jaar
Overig	€ 1,05 per persoon per nacht

Hoe lang duurt het? Deze site gebruikt cookies. Hiermee houden wij anonim statistieken bij via Google Analytics om onze website te verbeteren. **Gaat u hiermee akkoord?** Meer over de gemeente Woerden en cookies.

Ja, ik ga akkoord

Nee, ik ga niet akkoord

Bijlage 4

-  Receptie camping
-  Beheerderswoning
-  Speeltuin
-  Trekkersveld
-  Achmea fitness
-  Horeca
-  Zwembad
-  Toilet gebouw
-  Tour plaats
-  Seizoensplaats
-  Huurcaravan
-  Camperplaatsen
-  Trekkershutten



Camping Batenstein
 Van Helvoortslaan 36
 3443 AP Woerden
 tel: 0348-421320
 Web: www.camping-batenstein.nl
 mail: campingbatenstein@planet.nl

bijlage 1^a



Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)
T.a.v. de heer Van Zanen
Postbus 30435
2500 GK DEN HAAG

Den Haag, 19 juni 2015

Aantal bijlage(n):

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: ACM/DM/2015/203180

Onderwerp: 15.0604.29 | Wet Markt en Overheid

Geachte heer Van Zanen,

Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) ontvangt regelmatig signalen van ondernemers in de recreatiesector over oneerlijke concurrentie door gemeenten die gratis dan wel tegen een geringe vergoeding camperplaatsen aanbieden aan particulieren. Daarbij is een concreet vermoeden ontstaan dat veel van deze gemeenten hun handelswijze nog niet in overeenstemming hebben gebracht met de Wet Markt en Overheid (hierna: Wet MenO). Deze wet beoogt gelijke concurrentieverhoudingen te creëren tussen overheden en ondernemers die producten of diensten aanbieden op een markt.

ACM constateert dat er bij sommige gemeenten onduidelijkheid bestaat over de vraag in hoeverre de Wet MenO van toepassing is op het aanbieden van camperplaatsen. Zo vragen gemeenten zich af of het voor de toepassing van de Wet MenO uitmaakt of er voorzieningen worden aangeboden op de camperplaats. Met deze brief geeft ACM hier duidelijkheid over.

Algemeen beoordelingskader economische activiteiten

De Wet MenO is alleen van toepassing op economische activiteiten van overheidsorganisaties.¹

Volgens vaste jurisprudentie is een economische activiteit "elke activiteit die bestaat uit het aanbieden van goederen en diensten op een bepaalde markt".² Het is mogelijk dat een overheidsorganisatie zowel economische, als niet economische activiteiten verricht.³

¹ De gedragsregels van de Wet MenO zijn gericht op bestuursorganen in verband met de bestuursrechtelijke positie van bestuursorganen. In deze brief wordt gesproken over overheidsorganisaties, omdat dit de leesbaarheid ten goede komt. Onder overheidsorganisaties wordt verstaan: het rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en publiekrechtelijke zelfstandige bestuursorganen.

² o.a. C-113/07 SELEX Sistemi Integrati SpA, r.o. 69.

³ C-82/01 P, Aeroports de Paris, r.o. 74.



Voor het vaststellen of een overheidsorganisatie een economische activiteit verricht, is de aard van de activiteit bepalend.⁴ Uit jurisprudentie blijkt dat in dit kader onder meer van belang is wat het doel is waarmee de activiteiten door een overheidsorganisatie worden verricht en aan welke regels de activiteiten zijn onderworpen.⁵

Als het gaat om activiteiten die door overheidsorganisaties worden verricht, dient volgens jurisprudentie onderscheid te worden gemaakt tussen de situatie waarin de overheidsorganisatie handelt in de uitoefening van overheidsgezag en die waarin economische activiteiten worden verricht, bestaande uit het aanbieden van goederen en diensten op de markt.⁶ Voor zover overheidsorganisaties handelen in de uitoefening van overheidsgezag, verrichten zij in beginsel geen economische activiteit.

Een leidend beginsel in de rechtspraak van het Hof van Justitie omtrent het ondernemingsbegrip en het begrip economische activiteit is of het gaat om activiteiten die ook door particuliere ondernemingen op een markt en in concurrentie kunnen worden verricht, zodat de overheidsorganisatie in kwestie daarmee, feitelijk of potentieel, in concurrentie treedt of zou kunnen treden.⁷

Toepassing op camperplaatsen

Gemeenten hebben een kader stellende bevoegdheid op het gebied van het aanwijzen van camperplaatsen. Deze bevoegdheid is doorgaans vastgelegd in een gemeentelijke Verordening. Gemeenten bepalen hiermee onder andere op welke plaatsen en tijden recreatief nachtverblijf is toegestaan.

Het feit dat gemeenten de bevoegdheid hebben om vast te stellen waar particulieren nachtelijk mogen recreëren, betekent niet dat gemeenten ook verplicht zijn om zelf camperplaatsen aan te bieden. Gemeenten hebben daartoe geen wettelijke taak. Het aanbieden van camperplaatsen door gemeenten is als zodanig niet te kwalificeren als uitoefening van overheidsgezag die bij of krachtens de wet aan gemeenten is opgedragen. De kader stellende bevoegdheid van gemeenten op het gebied van het aanwijzen van camperplaatsen moet zodoende los worden gezien van het feitelijk aanbieden van camperplaatsen door gemeenten.

Op het moment dat gemeenten camperplaatsen aanbieden met de mogelijkheid tot recreatief nachtverblijf, verrichten zij economische activiteiten waarmee zij feitelijk, dan wel potentieel, in concurrentie treden met particuliere ondernemingen. Aan recreanten wordt immers de mogelijkheid geboden om op een daartoe door de gemeente aangewezen plek te overnachten, hetgeen een dienst is die ook wordt aangeboden (of kan worden aangeboden) door particuliere ondernemingen. Het voorgaande geldt ook als gemeenten een parkeerplaats voor campers aanbieden met

⁴ C-364/92 SAT Fluggesellschaft mbH r.o. 19.

⁵ Idem, r.o. 30.

⁶ C-343/95, Diego Cali & Figli Srl, r.o. 16.

⁷ Zie hiertoe bijvoorbeeld zaak C-244/94, FFSA, C-115-/97-117/97, Brentjes Handelsonderneming B.V. of C-41/70 Höfner/Elser.



voorzieningen, zoals elektra en water, al dan niet gecombineerd met recreatief nachtverblijf. Ter verduidelijking: een camperplaats waarop niet overnacht mag worden en die geen voorzieningen biedt, ziet ACM als straatparkeren waar gemeenten handelen in de uitoefening van overheidsgezag.⁸

Naleving Wet MenO

Gemeenten dienen bij het verrichten van economische activiteiten de gedragsregels uit de Wet MenO na te leven. Dit betekent onder meer dat gemeenten op grond van artikel 25i, lid 1, Mededingingswet gehouden zijn om de integrale kosten door te berekenen in de tarieven voor het aanbieden van gemeentelijke camperplaatsen. De Wet MenO is niet van toepassing op activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. In dat geval zal hier een door de gemeenteraad genomen algemeen belang besluit aan ten grondslag moeten liggen.

ACM benadrukt het belang van een gelijk speelveld tussen gemeenten en ondernemers in de recreatiesector. ACM treedt dan ook op tegen gemeenten waarvan de handelswijze niet in overeenstemming is met de Wet MenO.

Ik verzoek u deze brief onder de aandacht te brengen van uw leden.

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen heeft dan kunt u contact opnemen met het team Markt en Overheid van ACM, bereikbaar via emailadres: marktenoverheid@acm.nl.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

Wg.
dr. B.L.K. Vroomen
Teammanager
Directie Mededinging

⁸ Zie het onderdeel parkeergarages van de sectorstudies Markt en Overheid:
<https://www.acm.nl/nl/download/publicatie/?id=13959>.



RECRO

VERENIGING VAN RECREATIEONDERNEMERS NEDERLAND

Gemeente Woerden 15.012800



Registratiedatum: 23/06/2015
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

Bezwaa

23 JUNI 2015

Aan de Commissie Bezwaarschriften
van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: RBP / RB
B.V.O.:

Onderwerp: Bezwaar tegen gratis gemeentelijke overnachtingsplaatsen voor campers (GOPS) in de gemeente Woerden in strijd met de Wet Markt en Overheid

Behandeld door: W.H. Harmsen

Datum: 22 juni 2015

Geachte Commissie,

Op 21 mei jl. heeft de heer C.G.P. Couwenberg, exploitant van Camping Batenstein, gevestigd aan de Van Helvoortlaan 36 in Woerden, een bezwaarschrift ingediend tegen het Verkeersbesluit aanwijzen Camperparkeerplaatsen d.d. 13 mei 2015.

De heer Couwenberg heeft als lid van de vereniging van Recreatie Ondernemers Nederland (RECRO) een beroep op ons gedaan en ons daartoe gemachtigd, om een aanvulling op het bezwaarschrift te geven en dit bezwaar in een bredere, landelijke context te plaatsen.

Inmiddels is genoemd bezwaarschrift in handen gesteld van uw commissie; derhalve richt ik mij als regiomanager RECRO-Utrecht rechtstreeks tot u.

De Autoriteit Consument en Markt (ACM), de opvolger van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa), heeft inmiddels vastgesteld dat de camperplaatsontwikkeling in meerdere gemeenten in strijd is met de wettelijke bepalingen in de Wet Markt en Overheid. Deze gemeenten is inmiddels opgedragen in overeenstemming daarmee te handelen.

Het gaat daarbij om activiteiten die een gemeente ontplooid die in strijd zijn met de mededingingsregels en daarmee als onrechtmatige overheidsdaad kunnen worden aangemerkt, zeker indien deze daad ook nog eens leidt tot 'schade' bij een burger. In het bezwaarschrift van camping Batenstein is dienaangaande een raming van omzetverlies opgevoerd.

Vastgesteld kan worden dat het geen taak van gemeenten is om voorzieningen aan te leggen die al door marktpartijen, in dit geval de recreatieondernemers, worden aangeboden. In de gemeente Woerden dreigen camperplaatsen te worden aangelegd met gemeenschapsgeld en daarmee beïnvloedt de gemeente met dit aanbod en (geen) prijsstelling de marktwerking. De recreatieondernemer echter draagt alle kosten zelf. Recreatieondernemers worden als zodanig ongewild gedwongen om met de gemeente te wedijveren.

Ten aanzien van camperplaatsen is er sprake is van een economische activiteit die niet in het algemeen belang is, omdat de markt zelf voorziet in het aanbod van dergelijke goederen en diensten. Evenmin wordt als algemeen belang aangemerkt het eigen financieel of economisch voordeel van de desbetreffende overheid. Er moet dus altijd sprake zijn van een breder belang.

Daarnaast moet worden afgewogen of het met de activiteiten te dienen algemeen belang opweegt tegen de nadelige gevolgen voor belanghebbenden, in dit geval de private ondernemers. De vraag is dus steeds: welk algemeen belang is er bij gediend als een gemeente verblijfplaatsen voor campers aanlegt en aanbiedt?

Het ligt voor de hand om te veronderstellen dat het goed is voor de lokale economie, goed voor het toerisme en het tegengaan van de parkeerdruk en/of -overlast.

bezoekadres Hoofdstraat 82
3972 LB Driebergen

postadres postbus 102
3970 AC Driebergen

telefoon 0343 - 52 47 00
fax 0343 - 52 47 01
e-mail info@recron.nl
internet www.recron.nl

Rabobank NL39RABO0162166087
KvK Utrecht 40119135
BTW nummer NL002621253B01

eupeesche
verzekeringen

alfa

accountants en
adviseurs

Eneco

Echter, indien er campervoorzieningen op de recreatieterreinen in de omgeving aanwezig zijn, worden deze argumenten met name door die ondernemingen reeds ingelost.

Voorts achten wij het verbinden van het algemeen belang aan aanleg en exploitatie van camperplaatsen bij beleidsbesluit van gemeenten een onjuiste gang van zaken. Als overheid moet er grondig onderzoek worden gedaan hoe de markt functioneert en welke private aanbieders er zijn.

Activiteiten toeschrijven aan het algemeen belang betekent nog niet dat de Wet Markt en Overheid juist wordt toegepast. Mocht de markt echter falen doordat er geen of te weinig camperplaatsen op campings beschikbaar zijn, dan zouden gemeenten daartoe zelf initiatieven kunnen nemen, binnen de context van de wet en door het hanteren van een marktconforme prijs of het in contact treden met professionele aanbieders. Het algemeen belang kan in ieder geval nooit gediend zijn doordat de gemeente met het gratis beschikbaar stellen van camperplaatsen niet-ingezetenen wil plezieren.

Ook is het tot nu toe gehoorde standpunt in vergelijkbare situaties, dat wanneer er geen voorzieningen aangelegd worden, er geen economische activiteit plaats vindt. Hierdoor zou er geen sprake zijn van oneerlijke concurrentie. Deze opvatting is onjuist. Immers door een bestaande parkeervoorziening van camperplaatsbebording te voorzien wordt deze parkeerplaats een campervoorziening die direct concurreert met camperplaatsen op recreatiebedrijven. Het argument van non-investering doet hier niet aan af. Door een parkeerplaats zonder voorzieningen als camperplaats aan te wijzen, vindt er daadwerkelijk een verschuiving plaats van betaalde camperplaatsen naar gratis camperplaatsen.

Overigens is de gemeente Woerden niet de enige gemeente die de mededingingsregels 'met voeten treed'. Bij de ACM hebben wij inmiddels de hiernavolgende gemeenten als overtreders van de Wet Markt en Overheid aangemeld:

1. Groningen stad: Kaardinghe Sportcentrum 10 plaatsen: afdracht wordt genegeerd
2. Leeuwarden: Harlingertrekweg, 5 plekken zonder voorzieningen, gratis
3. Harlingen: Mix Parking, 14 plaatsen gedurende 72 uur: € 7,50 (inclusief lozen afvalwater)
4. Bergen op Zoom: Boulevard, 5 camperplaatsen gratis
5. Hoogerheide: Sportlaan 4 camperplaatsen gratis
6. Gennep: 15 camperplaatsen (3x5), gratis
7. Assen: Van Hobokenstraat, gratis
8. Emmen: Kerkhoflaan (parkeerplaats Oost), gratis
9. Hoogeveen: Terpweg 1, gratis
10. Zeevang: Hoornse Jaagweg, 2 camperplaatsen, gratis
11. Urk: Haven, 10 plaatsen (15 euro zonder toeristenbelasting)
12. Putten: Markt, gratis en/of tegen parkeerkosten

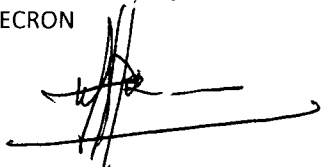
Wij zullen niet schromen om de gemeente Woerden als nummer 13 aan deze lijst toe te voegen en bij de ACM aan te melden.

'Saillant detail' is overigens dat daar waar een beroep op 'het algemeen belang' bij het aanwijzen van gratis camperplaatsen wordt gedaan nog enig soelaas zou kunnen bieden, de gemeente Woerden denkt te kunnen volstaan met een Verkeersbesluit!

Uiteraard zijn wij bereid u desgewenst nadere informatie te verstrekken en zien een uitnodiging voor de hoorzitting van uw commissie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

RECRON



Drs. Wim H. Harmsen
Bedrijfsadviseur, regiomanager Utrecht



STAD WAAR HET GROENE HART KLOPT

Bezwaar maken

Gemachtigd

Bent u door iemand anders gemachtigd om bezwaar te maken?

Nee, ik maak zelf bezwaar

Gegevens besluit

Wanneer heeft de gemeente het besluit bekend gemaakt / toegezonden?

15-04-2015

Waarover ging het besluit?

realiseren van camperplaatsen Aanvraag omgevingsvergunning - parkeerplaats Uithof 1 Harmelen, parkeerplaats Overstek 2 Kamerik, Veldwijk 1 en parkeerterrein Milandweg 31 Zegveld

Waarom bent u het niet eens met het besluit?

Wij zijn van boerencamping 't Oortjeshek en zijn in het bezit van 3 camperplekken. Deze worden goed bezocht. Ze worden netjes onderhouden en zijn voorzien van electriciteit en water. Wat is het nut van nog meer camperplekken in Kamerik als ze al aanwezig zijn?? Ik lees als reden goed voor de toeristische meerwaarde. Jammer dat jullie dan niet denken aan de ondernemers die er al zijn. Dit is concurrentievervalsing betaald van ons belastinggeld. Zijn we nu toeristenbelasting aan het heffen voor concurrentie?? Daarnaast denken jullie dat deze campers geld gaan besteden binnen de gemeente. Nou deze campers besteden geen cent, anders kiezen ze ook niet voor zo'n plek. Camping Batenstein heeft ook al bezwaar gemaakt. Jammer dat de burgemeester dat weg wuift met "ze moeten er maar voor zorgen dat ze naar hun toe komen". Wat is dit nou voor opmerking. Volgens mij zorgen wij campings ervoor dat de toerist naar Woerden komt!! Graag ontvangen wij een reactie, hopelijk wordt deze niet zo weggewuift!!

Bijlagen

Bijlagen

Wilt u bijlagen meesturen?

Nee, ik wil geen bijlagen meesturen