

RAADSINFORMATIEBRIEF

15R.00424



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 7 juli 2015

Portefeuillehouder(s) : Y. Koster-Dreese

Portefeuille(s) : Welzijn

Contactpersoon : C.P.G. Kraan

Tel.nr. : 06 8333 8358

E-mailadres : kraan.c@woerden.nl

Gemeente Woerden



15R.00424

Onderwerp:

Financiële ondersteuning chronisch zieken en gehandicapten

Kennisnemen van:

De antwoorden van het college op de vragen van de Commissie Welzijn over de uitvoering van de regeling collectieve ziektekostenverzekering voor chronisch zieken en gehandicapten.

Inleiding:

In december 2014 heeft het college het beleid financiële ondersteuning chronisch zieken en gehandicapten vastgesteld. De gemeenteraad is hier met RIB 14R.00773 over geïnformeerd. Deze RIB is behandeld tijdens de commissie Welzijn van 7 januari 2015. Naar aanleiding van vragen van de commissie heeft wethouder Koster toegezegd dat er in september 2015 een nieuwe RIB aangeboden zou worden met daarin:

- Evaluatie van de invoering van de huidige regeling.
- De antwoorden op de vragen die tijdens de commissie van 7 januari gesteld zijn.
- De aanvullende acties en maatregelen die het college ten behoeve van de doelgroep in 2015 heeft ondernomen.
- De aanvullende acties en maatregelen die het college ten behoeve van de doelgroep in 2016 gaat ondernemen.

Kernboodschap:

De collectieve ziektekostenverzekering minima (czm) is een uitstekend instrument om chronisch zieke of gehandicapte inwoners te compenseren voor de meerkosten die zij maken als gevolg van hun aandoening of beperking. De extra premiebijdrage die Ferm Werk namens de gemeente aan chronisch zieken of gehandicapten uitkeert, draagt hieraan bij. Helaas maken tot nu toe relatief weinig inwoners gebruik van deze regeling. De oorzaken hiervan staan beschreven in onderstaande evaluatie. Op basis hiervan zijn in 2015 de mogelijkheden om in aanmerking te komen voor de extra premiebijdrage vergroot. Tevens wil het college in 2015 nogmaals sterk inzetten op communicatie om de doelgroep te bereiken en te overtuigen van de meerwaarde van deze collectieve verzekering. Daarnaast is uit onderzoek gebleken dat er sprake is van een armoedeval voor de inwoners die qua inkomen net niet van deze regeling gebruik kunnen maken. Met een aanvullende maatregel wil het college in 2016 het effect van deze armoedeval verkleinen. Dit komt tevens tegemoet aan de signalen van inwoners uit deze inkomensgroep dat zij in financiële problemen zijn gekomen door het wegvallen van de landelijke compensatiemaatregelen. Van inwoners met een nog hoger inkomen zijn geen andere signalen binnengekomen dan dat zij de czm erg interessant vinden en het betreuren dat zij hiervoor niet in aanmerking komen.

Evaluatie

In deze evaluatie zijn tevens de antwoorden op de vragen van de commissie Welzijn van 7 januari 2015 verwerkt.

Product / regeling

De collectieve ziektekostenverzekering voor minima bestond al. Vanwege de nieuwe doelgroep chronisch zieken en gehandicapten is de dekking van de verzekering uitgebreid. Het Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting (Nibud) geeft een zeer positief oordeel over deze uitbreiding. "Deelnemers zijn met deze verzekering uitgebreider verzekerd dan huishoudens met een gemiddelde verzekering. De (extra) premiebijdrage maakt dit voor inwoners tevens een voordelige verzekering." (Nibud, mei 2015). Berekend is dat deze verzekering een voordeel op kan leveren van meer dan € 700 per jaar.

De term "minima" geeft aan waarom de verzekeraars de toegang beperkt hebben tot huishoudens met een inkomen tot 130% van de geldende bijstandsnorm. Tot 130% is er sprake van een laag inkomen, daarboven is sprake van een middeninkomen.

Reacties die de gemeente ontving op dit product hielden in dat inwoners het niet de moeite waard vonden om voor de € 99 CER die zij eerder ontvingen van ziektekostenverzekeraar te wisselen. Sinds het CAK in maart brieven verstuurde met daarin de herberekening van de eigen bijdrage, neemt de belangstelling en het aantal aanmeldingen aanzienlijk toe. Inwoners worden zich bewust van de toegevoegde waarde van de collectieve ziektekostenverzekering. Ook het college gelooft in de toegevoegde waarde van dit product voor de doelgroep.

Omvang van de doelgroep

Volgens de bestanden van het CAK ontvingen 6.000-7.000 inwoners van de gemeente Woerden CER en/of Wtcg. Gecorrigeerd voor 'vals positieven' (inwoners die wel de vergoeding ontvingen maar niet daadwerkelijk chronisch ziek of gehandicapt zijn) schatte het college in 2014 de werkelijk doelgroep in op 3.000 inwoners. De Raad voor Chronisch zieken en Gehandicapten stelt dat 2.000 inwoners (5% van de bevolking) een meer reële schatting is.

Van 2013 is bekend dat 352 inwoners gebruik maakten van de categoriale bijzondere bijstand chronisch zieken, gehandicapten en ouderen. Hiervan waren 219 inwoners volgens de toen geldende voorwaarden chronisch ziek of gehandicapt en 133 inwoners ouder dan 65 jaar. Hiervoor gold een inkomensgrens van 110% en de vermogensgrens die de Wet werk en bijstand stelde. Omdat de gemeente geen inzage heeft in de inkomensgegevens van haar inwoners, blijft het lastig om een uitspraak te doen over de werkelijke omvang van de doelgroep die gebruik kan maken van de czm.

Tot 1 april 2015 ontving de gemeente 70 aanvragen voor de extra premiebijdrage 2015. Het aantal aanmeldingen groeit sindsdien gestaag vanwege de toegenomen belangstelling voor de czm.

Onder de aanmelders bevonden zich drie ouders die zich vanwege hun chronisch zieke of gehandicapte kind hebben aangemeld. Overige signalen zijn uit deze groep nog niet ontvangen.

Volgens de deelnemers aan het landelijke Armoedeplatform van Stimulansz duurt het ongeveer drie jaar voordat de gemeente de gehele doelgroep in beeld heeft. Zowel inwoners als de gemeente moeten inspanningen plegen om elkaar te bereiken. Vanuit dit streven zijn er contacten met de Participatieraad en Mimax gelegd.

Beperking van de doelgroep op basis van inkomen en vermogen

Het college wil benadrukken dat het budget dat zij van het Rijk voor deze doelgroep ontvangen heeft, bestemd is voor de compensatie van meerkosten voor alle chronisch zieken en gehandicapten in Woerden, ongeacht de hoogte van hun inkomen of vermogen. Besteding van dit budget staat dus los van het beleid inkomensondersteuning en armoedebeleid. Het Rijk heeft een budgetkorting van 68% toegepast in de veronderstelling dat de gemeente – die dichter bij de burger staat – in staat is om de doelgroep te verkleinen door de vals positieven er uit te halen.

Echter, daarnaast hebben veel gemeenten – waaronder Woerden – er voor gekozen om de doelgroep te verkleinen door het invoeren van een inkomens- en vermogensgrens. In Woerden hebben momenteel alleen de inwoners met een inkomen tot 130% van de geldende bijstandsnorm tot aan een bepaald eigen vermogen toegang tot het product en de regeling. Het vermoeden bestaat dat het lage aantal aanmeldingen mede wordt veroorzaakt door de ingevoerde strenge vermogensgrens. Bij de CER en Wtcg speelde de hoogte van het eigen vermogen namelijk geen rol. Ferm Werk hanteert voor de toegang tot de czm dezelfde voorwaarden als die bij het toekennen van een bijstandsuitkering gelden. Wettelijk gezien is er ruimte om voor de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten andere voorwaarden te hanteren. Omdat vanwege het beperkte aantal aanmeldingen de gemeente weinig risico loopt dat het budget overvraagd wordt, wil het college Ferm Werk de opdracht geven om met een voorstel te komen voor aanpassing van de vermogensgrenzen voor deze doelgroep. Dit doet ook recht aan hun kwetsbare situatie en hun vermogen om niet-medische meerkosten zelf op te kunnen vangen.

Inmiddels zijn er signalen ontvangen van een aantal inwoners die qua inkomen net buiten de regeling vallen: zij komen in de financiële problemen door het wegvallen van elke vorm van compensatie van hun meerkosten. De gemeente heeft het Nibud laten berekenen wat het financiële nadeel is voor deze inwoners. Hieruit is gebleken dat er sprake is van een armoedeval tot een inkomen van 140% van de geldende bijstandsnorm voor de inwoners die net buiten deze regeling vallen. Met een aanvullende maatregel voor de inkomensgroep 130-140% wil het college het effect van deze armoedeval verkleinen. Daarom zal het college voor deze groep zich voor 2016 beraden op een aanvullende algemene maatregel. In schrijnende gevallen behoudt het college zich in 2015 het recht voor om een tijdelijk maatwerk besluit te nemen.

Communicatie

In 2015 ontvingen ruim 4.000 inwoners van de beoogde doelgroep van Woerden een brief met uitleg van het product en de achterliggende regeling. Het door de gemeente uitgegeven Persbericht werd gepubliceerd door Woerden TV en Woerden Dichtbij. Op de website van WoerdenWijzer.nl is melding gemaakt van de regeling. Ferm Werk heeft deze uitgebreid gepubliceerd. Ondanks al deze acties kwam een deel van de doelgroep te laat achter het bestaan van deze regeling. Het college heeft inmiddels geregeld dat deze inwoners zich ook na 1 april kunnen melden voor de extra premiebijdrage van 2015. De Participatieraad heeft tijdens haar vergadering van 28 mei geadviseerd om de beoogde doelgroep nogmaals een korte brief te sturen met daarin een heldere korte uitleg van de regeling. Het college neemt dit advies er harte.

Eerder heeft het college overwogen om de inwoners die niet zo snel konden of wilden overstappen in 2015 een eenmalige forfaitaire vergoeding vanuit de Wmo uit te keren. Dit blijkt echter mogelijk remmend effect te hebben op de wil van inwoners om toe te treden tot de czm. Gezien alle voordelen die de czm biedt, heeft dit product de voorkeur van het college voor de compensatie van meerkosten.

Evaluatie 2016

Omdat het college aanvullende maatregelen neemt ten aanzien van de doelgroep, wordt voor de zomer van 2016 de regeling opnieuw geëvalueerd.

Uitvoering

De werkzaamheden maken inmiddels onderdeel uit van de normale werkzaamheden van het team WoerdenWijzer, met een maatwerkgesprek met de inwoner wordt bepaald of men in aanmerking komt voor de regeling.

Financiën

In 2015 is circa € 500.000 gemoeid met deze regeling. Met het huidige gebruik is er sprake van verminderd beslag op individuele voorzieningen. Conform RIB 15R.00335 wordt de onder uitputting van dit budget in 2015 ingezet voor de stelpost Sociaal Domein in de Programmabegroting 2015.

Vervolg:

In 2015 wordt sterk ingezet op gerichte communicatie om de doelgroep met een inkomen tot 130% van de geldende bijstandsnorm te overtuigen dat de czm een uitstekende regeling is voor chronisch zieken en gehandicapten.

Wat betreft de aanvullende maatregel voor de inkomensgroep 130%-140% van de geldende bijstandsnorm verkennen wat een doelmatige uitvoering is, hoe deze past in de uitvoeringspraktijk Ferm Werk of van het team WoerdenWijzer en onderzoeken welke voorwaarden er geschapen moeten worden om uitvoering in 2016 mogelijk te maken. Tevens zal bekeken worden welke financiële consequenties dit heeft in het licht van de noodzakelijke bezuinigingen in het sociaal domein.

Ferm Werk vragen met een voorstel te komen voor de verhoging van de vermogensgrens voor de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten in relatie tot de toegang tot de collectieve ziektekostenverzekering voor minima.

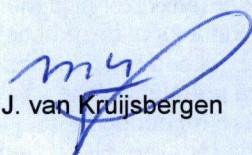
Voor de zomer van 2016 zal opnieuw een evaluatie van de regeling plaatsvinden.

Bijlagen:

Geen

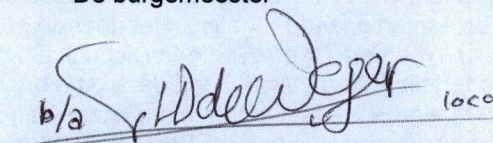
De secretaris

drs. M.H.J. van Kruisbergen



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer

b/a  loco